

# ACTAS

## **IV** Jornadas Patagónicas **Sobre Trabajo y Desarrollo**

**26 - 27 y 28 de Junio  
Caleta Olivia 2003**

*aset*

**ASOCIACION ARGENTINA  
DE ESPECIALISTAS  
EN ESTUDIOS DE TRABAJO**



MEMORIAS - DEBATES

COMENTARIOS - REFLEXIONES

HERRAMIENTAS PARA LA GESTIÓN

SUBSIDIOS VS PRODUCCIÓN

PROPUESTAS POLITICAS PARA LA PLANIFICACIÓN

AUTORIDADES UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PATAGONIA AUSTRAL	COMISIÓN ORGANIZADORA
<p><b>Rector</b> Ing. Héctor Aníbal Billioni</p> <p><b>Vicerrectora</b> A. de S. Eugenia Márquez</p> <p><b>Secretario Académico</b> Ing. Hugo Santos Rojas</p> <p><b>Secretario de Ciencia y Técnica</b> Dr. Rafael Oliva</p> <p><b>Secretaria de Extensión</b> Lic. María Victoria Hernández</p> <p style="text-align: center;"><b>UNPA UARG</b></p> <p><b>Decano UARG</b> Dr. Alejandro Súnico</p> <p style="text-align: center;"><b>UNPA UACO</b></p> <p><b>Decano UACO</b> Ing. Héctor Daniel Lorenzetti</p> <p><b>Secretaria de Extensión UACO</b> Lic. Matías Barrionuevo</p> <p><b>Directora Dpto. Ciencias Sociales</b> Lic. Marta Abdala</p>	<p><b>Responsable Y Coordinador Académico:</b> Esp. Mario Palma Godoy</p> <p><b>Miembros Organización:</b> Lic. María Rosa Cicciari Esp. Daniel Cabral Marques Lic. Martha Galaretto Lic. Rubén Zárate Lic. Liliana Artesi Lic. Carlos Vacca Lic. Adriana Torea Lic. Mariano Prado</p> <p><b>Colaboradores Auxiliares:</b> González Paula Liliana de la Prieta</p> <p><b>Auxiliar Organización:</b> Miriam Díaz Vivar</p> <p><b>Alumnos Colaboradores:</b> César Fernández Marcos Hidalgo Fama Carlos Ojeda Lorena Villafañe Amalia Oviedo Mabel Suarez Sonia Fernandez Verón Soraída Britéz Verónica Quinteros Marcos Palacios Silvia Arriagada Aris Vargas Sara Felmer Cristian González Leonardo Brizuela</p>
CEREMONIAL Y PROTOCOLO	COMITÉ ACADÉMICO
<p>GABRIELA FLORES LAURA GONZALEZ      I.S.P.E.R. CECILIA FLORES</p>	<p>Dr. ALEJANDRO ROFMAN Lic. NICOLAS IÑIGO CARRERA Dr. AGUSTIN SALVIA</p>
AUSPICIANTES	COLABORACIONES
<p>MUNICIPALIDAD DE CALETA OLIVIA CANAL 2 CALETA VIDEO CABLE</p>	<p>Senador Carlos Alfonso Prades Honorable Concejo Deliberante de Caleta Olivia Dirección Regional de Educación Zona Norte Consejo Provincial de Educación</p>
EQUIPO EDITOR	
<p>Dirección: MARIO PALMA GODOY MARIA ROSA CICCIARI DANIEL CABRAL MARQUES MARIO RODRIGUEZ</p> <p>Diseño y compaginación: PAULA GONZALEZ</p>	<p>Diseño de Tapa: CÉSAR FERNANDEZ</p>
Versión revisada y corregida en Agosto de 2006	

INDICE	PAG.
PRESENTACIÓN.....	5
INAUGURACIÓN OFICIAL BIENVENIDA Y RECEPCIÓN AUTORIDADES Y COMISION ORGANIZADORA.....	7
PRESENTACIÓN REVISTA N. 5. OBSERVATORIO PATAGÓNICO. BOLETÍN DE ESTUDIOS SOCIALES SOBRE TRABAJO Y DESARROLLO.....	15
PRESENTACIÓN SOFTWARE DE CONSULTA ABIERTA AL PÚBLICO ARCHIVO HISTÓRICO MUNICIPAL-UNPA-UACO.....	19
CONFERENCIAS: <b>UNIVERSIDAD, SOCIEDAD Y DESARROLLO</b> .....	25
• Lic. Sebastian Puig U.T.N. • AdeS Eugenia Marques UNPA	
MESA DE INVESTIGADORES I: <b>EDUCACION, TRABAJO Y SALUD</b> .....	45
MESA DE INVESTIGADORES II: <b>DESARROLLO LOCAL, INVERSION E INNOVACION</b> .....	81
PANEL INSTITUCIONAL I: <b>TRABAJADORES Y TRABAJO EN LA PERSPECTIVA GREMIAL Y SINDICAL</b> .....	149
PANEL INSTITUCIONAL II: <b>GESTION ESTATAL CON ORIENTACIÓN SOCIAL HACIA LA PRODUCCIÓN Y EL TRABAJO</b> .....	157
PANEL INSTITUCIONAL III: <b>GESTION ESTATAL Y NO GUBERNAMENTAL CON ORIENTACIÓN SOCIAL HACIA LA PRODUCCIÓN Y EL TRABAJO</b> .....	189

INDICE	PAG.
CONFERENCIA: <b>ENERGIAS ALTERNATIVAS:</b>	
• Dr. Juan Carlos Bolcich.....	211
MESA DE INVESTIGADORES III: <b>DINAMICA DEL TRABAJO REGIONAL.....</b>	219
MESA DE INVESTIGADORES IV: <b>REFORMA ESTRUCTURAL, AJUSTE Y RECONVERSIÓN ECONÓMICA.....</b>	283
MESA DE INVESTIGADORES V: <b>LA DIMENSION SOCIAL Y CULTURAL EN EL TRABAJO Y EN EL DESARROLLO ECONOMICO.....</b>	359
PANEL INSTITUCIONAL IV: <b>EXPERIENCIAS DE PLANEAMIENTOS ESTRATEGICOS.....</b>	419
PANEL INSTITUCIONAL V: <b>PUERTO Y PESCA EN EL DESARROLLO PATAGÓNICO.....</b>	461
CONFERENCIA: <b>JUVENTUD, EDUCACIÓN TRABAJO Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO</b>	
• Dr. Agustín Salvia.....	513
PANEL INSTITUCIONAL VI: <b>EXPERIENCIAS DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO LOCAL.....</b>	527
MESA DE INVESTIGADORES VI: <b>INNOVACION SOCIAL, EMPRESARIADO REGIONAL Y CONSTRUCCION DE PRACTICAS ASOCIATIVAS.....</b>	577
PANEL INSTITUCIONAL VII: <b>AUTORIDADES LOCALES Y PROVINCIALES EN EL TRABAJO Y EL DESARROLLO LOCAL.....</b>	643
LECTURA DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	663



## PRESENTACIÓN

Han transcurrido más de tres años desde que las IV Jornadas sobre Trabajo y Desarrollo Patagónico se celebraron en Junio de 2003. Los resultados de esos debates, experiencias e investigaciones curiosamente ocurrían previo a un momento sin precedentes para la historia Patagónica y especialmente Santacruceña. Nadie imaginaba que Santa Cruz se proyectaría política y culturalmente en la “historia oficial” de la nación. Nadie pensó que Santa Cruz se instalaría en el ojo de la tormenta nacional para ser examinado también respecto de sus modelos de trabajo y desarrollo provincial. Por ello las IV Jornadas sobre Trabajo y Desarrollo Patagónico, pueden ser leídas como un claro diagnóstico del posicionamiento de la Patagonia en el contexto nacional de entonces.

En Las IV Jornadas se debatieron una serie de tópicos que hacían y hacen a los problemas del desarrollo y el trabajo en nuestra Región, Provincia y localidades. ¿Cuánto ha cambiado la realidad del trabajo y el desarrollo desde el año 2003 hasta el año 2006?

Quienes acepten en la privacidad de sus conciencias acceder a la lectura meticulosa de los documentos que aquí presentamos podrán, sin lugar a dudas, rastrear discursos de entonces y acciones del presente de quienes aceptaron exponerse al debate público. Y este no es un desafío menor en un espacio donde inéditamente concurrían académicos, investigadores, representantes de la clase política, técnicos de las políticas públicas, organizaciones no gubernamentales y hombres y mujeres ciudadanos de Caleta Olivia. En efecto, las IV Jornadas sobre Trabajo y Desarrollo Patagónico representaron un intento por promover la pluralidad interna a la universidad y externa a esta.

Los documentos que contienen estas Actas, revelan la reflexión, el debate, las defensas de los actores políticos e institucionales sobre sus posicionamientos, experiencias e investigaciones científicas. Por entonces en Caleta Olivia y otros municipios de Zona Norte una pregunta comenzaba a instalarse con fuerza ¿Estamos asistiendo a un acelerado fenómeno de sustitución de la cultura del trabajo por la producción de la cultura del subsidio?. Este fenómeno propio de los efectos del neoliberalismo y sus ajustes estructurales en un territorio excluido del juego de la política nacional ¿Podría dar paso al nacimiento de nuevas formas de economía y trabajo?. Estas preguntas fueron debatidas en un clima democrático sin precedentes en la Unidad Académica Caleta Olivia.

En definitiva: Las IV Jornadas representaron un serio intento por hacer converger en el debate público a los decisores políticos de entonces, con el mundo universitario y las organizaciones de base de la sociedad. A todos ellos les damos las gracias por animarse a participar de un espacio “*donde transitoriamente se suspendieron - por un instante- las relaciones poder*”. Fue esta experiencia, un buen ejercicio cívico, donde se encontraron las preocupaciones de unos y otros sobre el trabajo y el desarrollo. En un mundo donde los académicos “se leen poco entre sí”, mientras critican a los actores de la política pública “por no leer”, en un mundo donde algunos políticos expresan sus debilidades de apropiación del saber técnico por falta de aprovechamiento del conocimiento científico producido localmente; sin lugar a dudas que leer estos documentos puede resultar altamente desafiante para comenzar a conocernos recíprocamente.

Esp. Mario Palma Godoy  
Coordinador Académico  
IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo Patagónico  
Agosto 2006



# INAUGURACIÓN OFICIAL

## ACTO INAUGURAL

Palabras de Bienvenida

**Ing. Daniel Lorenzetti**

Decano UNPA UACO

**Sr. José Manuel Córdoba**

Intendente Caleta Olivia

**AdeS. Eugenia Márquez**

Vice Rectora UNPA

**Esp. Mario Palma Godoy**

Comisión Org. de las Jornadas

**Lic. Nicolás Iñigo Carrera**

Representante ASET Nacional

CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003

De 9:00  
a 9:30 hs.



**Presentador:**

Bienvenidos a las **4tas. Jornadas sobre Trabajo y Desarrollo** que se llevarán a cabo en nuestra ciudad desde el día de hoy jueves 26 hasta el sábado 28 de junio inclusive. Se encuentran presentes el Intendente Municipal de Caleta Olivia Don José Manuel Córdoba, el Decano de la UNPA-UACO, Ing. Daniel Lorenzetti, la Vicerrectora de la UNPA, Analista de Sistemas Eugenia Márquez, el Sr. Presidente del Honorable Concejo Deliberante Concejal Rubén Contreras, el Sr. Secretario de Extensión de la UTN Lic. Sebastián Puig, el Coordinador de las IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo, Prof. Mario Palma Godoy, la Concejal Argentina Nieves Beroiza, autoridades de educación, autoridades municipales, señores expositores, coordinadores, estudiantes de distintas unidades académicas de la UNPA, medios de comunicación, etc.

Las **IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo** fueron declaradas de interés municipal mediante el proyecto de Ordenanza presentado por la Concejal Argentina Nieves Beroiza y avalado por los concejales integrantes del Honorable Concejo Deliberante de la ciudad de Caleta Olivia.

A continuación daremos lectura a las adhesiones recibidas:

**Lectura de notas:**

Nota remitida por Dr. Sergio E. Acevedo - Secretario de Inteligencia de la Nación:

"De mi mayor consideración. Me dirijo a UD. con el fin de acusar recibo de su estrategia de invitación para participar de las IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo que se llevarán a cabo los días 26,27 y 28 de junio en la Unidad Académica de Caleta Olivia de la UNPA. Atento a compromisos ya contraídos me imposibilitan poder acompañarlos en tan importante acontecimiento y por este motivo les transmito mis sinceras disculpas alentándolos a continuar en este tipo de propuestas que ayudarán al intercambio y al debate académico. Cumplo en enviarles mis felicitaciones y deseos de éxito. Sin otro particular. Saludo con mi más alta estima. "

**Nota remitida por Prof. Dora López, Decana de la UNPA-UARG:**

"De mi mayor consideración. Agradezco la invitación cursada para participar de las IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo. Lamentablemente por los compromisos contraídos con anterioridad con el Concejo Provincial de Educación no podré asistir a tan importante evento, dado que me encontraré en la localidad de Río Turbio, realizando una actividad académica de capacitación. Sin otro particular y esperando que los resultados de dichas jornadas sean el fruto del trabajo y esfuerzo que han realizado. Saluda atte. "

**Nota remitida por el Secretario General del Sindicato Regional Luz y Fuerza de la Patagonia:**

"De nuestra mayor consideración. Nos es grato dirigirnos a Uds. y por su intermedio a los demás integrantes, con el propósito acusar recibo de nuestra atenta citada en el epígrafe recepcionada en nuestra sede sindical el pasado 25 de Junio y registrada bajo el número 3916. Al respecto agradecemos vuestra gentil invitación, pero por encontrarnos la mayoría de los compañeros integrantes de este secretariado regional e incluso el Secretario General en un Congreso Ordinario en Mar del Plata y demás compromisos institucionales impostergables, nos veremos imposibilitados de asistir. Ante ello, sólo nos resta hacer llegar a través de la presente, nuestras sinceras disculpas a Uds. Hacemos votos para que tan importante acontecimiento se vea colmado de éxitos. Sin otro particular hacemos propicia la ocasión para saludarlos con estima y consideración de los trabajadores organizados. "

**Seguidamente escucharemos las palabras del Decano de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral Unidad Académica Caleta Olivia Ing. Daniel Lorenzetti:**

Buenos días. Quería en este evento agradecer la presencia de todos Uds. en éstas IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo. Un evento más en la continuidad del trabajo de la Universidad y de la Unidad Académica que apunta a cumplir acabadamente con su compromiso social y su rol de ser herramienta de colaboración con todos los actores de la sociedad. Las IV Jornadas, que se realizan en el ámbito de la UNPA, tanto en esta Unidad Académica como en la Unidad Académica Río Gallegos no es un hecho aislado, es otra acción que hacemos en conjunto con la Municipalidad de Caleta Olivia y esto nos hace ver que es un

camino que debemos transitar con todas las dificultades que esto lleva, con todos los avatares externos e internos de cada una de las organizaciones que componemos esta sociedad. Pero es un camino que aún con idas y vueltas, con detenciones, con avances, vamos transitando y creemos y seguimos convencidos que se va realizando. A través de este camino de trabajo en conjunto, entre los distintos actores políticos, sociales y educativos, vamos construyendo espacios como este, donde podamos confluír los que tenemos distintos tipos de responsabilidades en nuestras regiones. Esto va a permitir avances, va a permitir concretar acciones que nos permitan transformar esta realidad y acompañar a todas las situaciones que se van produciendo en el ámbito nacional y regional para que esta comunidad pueda afrontar el desafío de transformarse a sí misma, aprovechando todas las oportunidades y aprovechando todos los recursos humanos y trabajando mancomunadamente con todos los actores. Esperemos que estas jornadas sean un lugar más de encuentro de todos nosotros para que podamos a partir de acá construir nuevos espacios, nuevos equipos de trabajo, nuevas inquietudes y podamos avanzar aún más en ese camino. Nada más.

**A continuación se dirige a los presentes el Sr. Intendente Municipal de la ciudad de Caleta Olivia Don José Manuel Córdoba:**

Muy buenos días. Es un gusto poder estar nuevamente en esta casa y agradecerles la participación en las IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo que se realizan desde 1997 en la UNPA y valorar este esfuerzo de convocar a investigadores y representantes del sector público que se realizan junto con la Asociación de Especialistas de Estudios del Trabajo de Bs. As. (ASET) allí donde las investigaciones de la Patagonia se exponen y debaten luego de esta instancia regional que hoy inauguramos aquí y que se desarrolla en este primer semestre en distintas regiones del país. En el año 1997, al igual que hoy, asisto a esta casa de estudios para inaugurar las 1eras. Jornadas en las que el Estado municipal se comprometía a apoyar a nuestra universidad para trabajar juntos a través del pensamiento y de la acción coordinada en el desarrollo económico y social de nuestra localidad, provincia y región. Desde esas primeras jornadas siguió el compromiso municipal destacándose el plan de desarrollo estratégico en la ejecución de convenios como el Archivo Histórico Municipal y la reciente creación de la Agencia de Desarrollo Local, sin dejar de decir también, que en el encuentro de exportadores del año anterior el mismo actuó como disparador para la actualización de todo lo que significó hasta entonces el plan estratégico para nuestra ciudad. Este IV encuentro fortalecerá el trabajo de conocimiento y de fortalecimiento del sector público que venimos ejecutando en la red.

En esta ocasión podemos conocer entonces los avances en la comprensión de la dinámica del mercado de trabajo regional, los problemas que enfrentamos para desarrollar las economías locales y las estrategias que se están implementando en las distintas localidades de las provincias del Chubut y Santa Cruz en materia de desarrollo estratégico. Todas las ponencias y paneles que se expondrán, todas las experiencias de los señores concejales y de los equipos técnicos de gobiernos municipales y provinciales que en estos tres días podamos compartir, servirán para registrar y delinear nuestro posicionamiento como provincia y región en un momento tan trascendental para nuestra historia provincial y nacional. Sin duda que los resultados que se documenten serán de gran utilidad para quienes desde distintos ámbitos del estado municipal y provincial estamos trabajando para la organización de nuestro país y dispondremos así de nuevos elementos de juicio para actuar en el presente y en el futuro por el desarrollo económico y de nuestras sociedades. Finalmente, resulta trascendente para nuestra ciudad la presencia de un importante número de alumnos de nuestra localidad y provincia y Uds. nuestros alumnos de la universidad y colegios polimodales podrán tomar contacto directo con lo que ocurre en el accionar diario de quienes ponemos nuestro mejor esfuerzo para mejorar la calidad de vida de nuestros pueblos. El futuro, la vida profesional los encontrará al igual que nosotros hoy luchando para mejorar el presente y la transformación de la realidad desde la acción. Para finalizar, y esperanzados que en las próximas horas se promulgue la ley 1876 del Fondo de Desarrollo Económico y Social y con aportes del tesoro provincial y la recuperación de préstamos lleguemos rápidamente al nivel de la producción de Caleta Olivia y todas las localidades de nuestra región accedan a prestar servicios hasta hoy inalcanzables, inaugurando así, tal vez, un segmento muy importante y fundamental para nuestra economía, las producciones regionales. Creo que, en esta actividad vamos a ser receptores, como lo ha sido siempre, desde el trabajo fundamental que realiza la comunidad desde los diferentes actores y creo que, para nada la política debe estar lejos de este tipo de realizaciones. Y al menos, en lo que a mí respecta, es lo que hemos tratado de hacer. Hemos llevado adelante los

grandes puntos de coincidencia, fundamentalmente en lo referente al Plan Estratégico que fue realizado por esta universidad y por toda esta gente y ojalá así lo sigan haciendo.

**Seguidamente escuchamos las palabras de la Vicerrectora de la UNPA UACO, Analista de Sistemas Eugenia Márquez:**

Ante todo, buenos días a todos los presentes, a los que no saludé personalmente, quiero traerles, ante todo, la disculpa del señor Rector que tendría que estar hoy acá con nosotros, pero le fue imposible acompañarlos y en ese sentido, quiero transmitirle su fiel deseo de estar acá y su importante apoyo a este tipo de acciones que la Universidad viene realizando. En lo personal para mí, como suelo decir, es un gusto que me toque suplirlo al rector en este lugar, con más cariño todavía, porque más allá de las cuestiones institucionales, hay cuestiones personales que por suerte la vida de los individuos no deja de lado a pesar de los lugares que uno va ocupando. Y eso hace que para mí sea un gusto, reencontrarme con mucha de la gente que, como decía José, o como decía el Decano, hace muchos años que venimos trabajando sobre éstas cosas. Y hace muchos años que venimos intentando juntos construir algunos elementos que nos den la posibilidad de un mejor futuro para los chicos de esta tierra.

En realidad, estos tres días de discusión seguramente, servirán para hacer balances de lo que pasó y principalmente deberá servir para encontrar caminos del cómo seguir. La situación actual, es una situación en que ninguno de los sectores puede esperar que el otro de la verdad. Muchas veces dentro de las universidades decimos bueno, si no se dice hacia donde va cómo vamos a aportar. Y desde los otros lados se dice, bueno si ustedes son los que saben cuándo van a aportar ideas. Y así vamos construyendo en un ida y vuelta, ese sentido, que hoy ya no está en discusión. Hoy sabemos que se hace juntos, cada uno aportando lo que cree, cada uno desde su mirada y en ese conjunto posiblemente encontrar más rápido los mejores caminos.

Vamos a compartir varios días y yo no quiero en esta mañana que les hice esperar además, para comenzar demorar más esa tarea, pero creo que este punto inicial, este compartir de un tema que es trascendental para el crecimiento de nuestras localidades, que es trascendental para el crecimiento de nuestro país y que significa buscar, discutir, consensuar y construir mejores caminos para el futuro. Creo que esto va a ser una posibilidad más donde a veces lo cotidiano, lo que hacemos, cada uno en cada una de nuestras casas o donde nos encontramos porque por suerte nos encontramos habitualmente. Eso lo vamos a hacer en un ámbito que nos obligue a ir generando ciertas conclusiones, que nos vaya obligando a trabajar en el futuro en esas acciones, en conjunto. Esto es todo y nada más.

**Para dar apertura a estas Jornadas escucharemos a su coordinador, Especialista en Política Social Mario Palma Godoy:**

Buenos días. Mi agradecimiento personal, profesional en nombre de un equipo de trabajo que desde hace bastantes meses viene intentando poner en circulación espacios de estas características dentro de la sociedad de Caleta Olivia. Cuartas Jornadas de Trabajo y Desarrollo. La palabra trabajo obviamente puede tener muchas significaciones: para algunos puede ser simplemente un indicador de desarrollo, para otros puede significar un indicador económico y para otros puede pasar por pensar esas palabras como herramientas claves para la sociedad, como puede ser la educación. En ese sentido quiero, como responsable de esta comisión organizadora, dar mi primer agradecimiento para el equipo de trabajadores silenciosos que no ha dormido y que está trabajando para que estas Jornadas resulten lo mejor posible en términos de calidad académica y en términos de administración de la austeridad de recursos con los que nos estamos contando. En segundo lugar, mi agradecimiento para aquellos que han actuado como auspiciantes de este evento y me refiero en forma particular a la Municipalidad de Caleta Olivia y a Canal 2 Videocable. De la misma manera quiero agradecer, desde la comisión organizadora aquellas colaboraciones particulares que han hecho posible la producción de este evento. Al Senador Prades y al Concejal Contreras. De la misma manera el acompañamiento de asistencia a través del personal del IDER (Instituto de Desarrollo Regional) y la colaboración Dirección Regional de Educación Zona Norte.

Con esto de poder agradecer al equipo de trabajo que está tratando de producir este evento y el lugar que estamos ocupando aquí, queda claramente definido que desde los investigadores de esta comisión organizadora y los investigadores que van a participar, la educación representa la principal herramienta para construir desarrollo. Y desde allí aspiramos

poder pensar en los planos locales, los regionales y los nacionales. Fíjense que significativa es esta apuesta cuando, en un evento de estas características, y en relación con la austeridad, a ninguno de los panelistas, investigadores o invitados de los equipos de gestión se le ha pagado para estar aquí. De hecho, estamos a la espera de un representante de ASET que está llegando en avión, que esperemos que esté aquí antes de que termine mis palabras y si no, brindaremos el espacio en un momento de este evento. Esto es significativo porque toda la gente que va a circular en los distintos paneles de investigadores, de conferencistas, de invitados institucionales, representantes de la pluralidad política de la provincia de Chubut y Santa Cruz han accedido a un compromiso que se viene perfilando desde la UARG y desde la UACO desde el año 1997 como enunciaba el intendente en hace unos instantes.

Estas IV Jornadas representan claramente un eslabón, una herramienta, como dijo el Decano, para construir un proyecto de Región. Es claramente un espacio de construcción y explícitamente un espacio de reflexión. Mi último comentario vaya para los alumnos que están aquí presentes. Desde la organización, desde las autoridades que nos han acompañado en la organización de este evento, se ha puesto especial cuidado para la asistencia de Uds., para que en términos muy prácticos tomen conocimientos "frescos" vinculados directamente a los perfiles profesionales de sus carreras. Generalmente Uds. saben que hay una distancia entre los libros y lo que se consume de los libros. Lo que vamos a conocer estos días son investigaciones recientes, son puntos de vista, como dijo la vicerrectora, sobre construcciones de verdad que esperamos que de alguna manera puedan enriquecer su formación profesional en términos curriculares. Para finalizar, vaya mi agradecimiento para todos los que saben que han acompañado este evento con el compromiso político y con la acción. Esperamos tener tres días de trabajo intenso. Muchas gracias.

#### **Seguidamente escuchamos las palabras del Lic. Nicolás Iñigo Carrera, Representante ASET Nacional**

**Lic. Nicolás Iñigo Carrera:** Buenos días. Quiero agradecer en nombre de ASET y en el mío en particular la invitación a participar en este Pre-Congreso. Me quiero referir a este VI Congreso de la Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo que se realiza del 13 al 16 de agosto próximo en Bs. As. como lo venimos haciendo cada dos o eventualmente cada tres años, en cada momento en que la Asociación convoca a los especialistas en estudios de trabajo a discutir los productos de esos dos o tres años de actividad de investigación. Este VI Congreso cuenta con el auspicio del CONICET, de la Organización Internacional del Trabajo, de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, del Centro de Estudios e Investigaciones Laborales CEIL-PIETTE y del Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES). El Congreso ha considerado de especial importancia la realización de los Pre-Congresos

La meta desde ASET de realizar los pre-congresos es darle al Congreso un carácter nacional. En el sentido que, no quede circunscrito a la presentación de trabajos que se hagan en Bs. As. y esto en varios sentidos. Porque por un lado, al ser el Congreso en Bs. As. es obvio que se facilita la participación de los que estamos allí y se les hace más difícil a los que no. De lo que creo que Santa Cruz bate el récord nacional. Otra idea es estimular también la participación desde las realidades locales, contribuyendo o apoyando la generación de espacios, la existencia de espacios locales donde se discuta la temática que al mismo tiempo sirva de presentación, de aportes al Congreso Nacional. Y esta política de hacer Pre-Congresos creo que se ha visto, además, se ha hecho necesaria a partir de las dificultades de la crisis que está pasando la Argentina en los últimos años. La participación en Bs. As. se hizo todavía más complicada, en el último Congreso porque fue justo cuando la crisis empezaba a mostrarse en toda su dimensión, (la crisis económica). Hubo muchísimas ponencias que estaban enunciadas y que los autores estaban con disposición de participar pero que no lo pudieron hacer a último momento, justamente, por la imposibilidad de viajar. Creo que eso aumenta más la importancia de estos Congresos locales o de estas Jornadas locales que se vinculan al Congreso nacional de ASET.

Me quiero referir también a la temática del Congreso. Este tiene temas que son los trabajadores y el trabajo en la crisis. Como miembro de la Comisión Organizadora del Congreso quiero resaltar que el Congreso se llama "Los Trabajadores y el Trabajo", hemos puesto en primer lugar a los sujetos, a los seres humanos, y después obviamente imprescindible de ellos, pero no abarcándolos, esa actividad humana que es el trabajo. Si bien es cierto que la actividad, como ha sido definida desde alguna perspectiva teórica, la actividad



que distingue a la humanidad del resto del reino animal no es, sin embargo, la totalidad de lo que es el ser humano. Y a la vez nosotros, al hablar de los trabajadores y el trabajo resaltamos que el trabajo, la conceptualización del trabajo, como actividad humana y no como simple factor de producción o incluso como lo consideran algunas corrientes económicas, una desinversión.

El Congreso tiene algunas áreas temáticas o problemáticas sugeridas o resaltadas en la convocatoria que son las que refieren a las dinámicas de empleo y procesos constitutivos de desempleo, nuevas formas del trabajo, conflicto social y sindical, identidad de culturas y formas de conciencia, educación y formación, trabajo precario y pobreza, intermediación en mercado de trabajo, distribución del ingreso y salario, salud y medio ambiente, trabajo rural, políticas sociales y de empleo, territorios y mercados de trabajo, política y legislación laboral, estrategias empresarias, trayectorias laborales y procesos de trabajo.

No puede dejar de resaltar que, si bien es un tema siempre presente, no recuerdo que haya estado antes como temática. Me refiero al conflicto social y sindical que sin duda ha tomado en los últimos años una visibilidad enorme. Siempre existió pero se ha hecho muchísimo más visible y hemos tomado notas de su existencia y está puesto también entre las temáticas. Esto es lo que hace al Congreso.

Quisiera agregar, y esto es a título personal, una referencia a un tema que supongo va a estar presente permanentemente en estas Jornadas y ya he estado mirando en algunas de las ponencias que se presentan como por ejemplo la historia del 1ero. de Mayo acá en esta zona. Quiero agregar una referencia a la centralidad de los trabajadores asalariados o proletariado en la sociedad argentina. Contra lo que se ha afirmado en las últimas décadas, yo creo que en los últimos 20 años, adquirió mucha fuerza una corriente intelectual que tenía como uno de sus caballitos de batalla la referencia a la pérdida de centralidad de los trabajadores en la sociedad argentina. Creo de los trabajadores asalariados, de la clase obrera, que el mismo desarrollo histórico ha mostrado que siguen siendo el núcleo visto desde la perspectiva de la conformación de la sociedad en clases sociales, sigue siendo una clase fundamental en la Argentina y sigue siendo el sujeto de la posibilidad de la construcción de una sociedad más humana.



# PRESENTACION REVISTA

## ***"Observatorio Patagónico"*** **EDICION N° 5**

*Área Mercados de Trabajo  
y Área de Antropología*  
**UNPA-UACO**

**CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003**

**De 9:30  
a 10:00 hs.**



**Prof. Mario Palma Godoy:** Me toca hacer la presentación académica del Prof. Daniel Márques y la Prof. María Rosa Cicciari, y advertirles también que está por llegar el representante de la ASET Nacional y que nos gustaría que pudiera hacer en este momento su presentación formal, teniendo en cuenta el esfuerzo que le significa viajar desde Buenos Aires. La Prof. María Rosa Cicciari y el Prof. Daniel Márques son los responsables académicos y técnicos de una Revista que se llama Observatorio Patagónico de la que hoy presentamos el Número. 5 para que Uds. puedan conocer las características generales de la revista. Los dejo con el Prof. Marques.

**Prof. Daniel Márques:** Buenos días. Como bien decía el Prof. Palma, la idea es dar a conocer una publicación que realizamos desde la UACO desde el año 2000. En este tercer año de trabajo estamos presentando el que sería el quinto número. La idea original de esta publicación surgió de una vinculación entre dos áreas de trabajo de esta unidad académica de esta Universidad: el Área de Estudios de Mercados de Trabajo Regionales y el Área de Antropología y Estudios Culturales y básicamente el planteo en ese entonces (y es el mismo que seguimos sosteniendo hoy) era crear un órgano, un medio de difusión, del conocimiento que se genera fundamentalmente en la propia UNPA pero en general en todos los ámbitos de esta región vinculados a la problemática del trabajo y el desarrollo. La idea es que el conocimiento que se genere en los proyectos de investigación, o desde algunos organismos específicos que se ocupan de estas temáticas, no quede vinculado solamente a ámbitos académicos o se cierre en las tareas de cada uno de los trabajos de cada institución sino que circule en el ámbito regional y que sea un vehículo de intercambio de información y actualización permanente sobre los problemas que vive nuestra región. Los artículos, los enfoques que aparecen en el boletín están vinculados fundamentalmente a la Patagonia y a la Patagonia Austral, en particular.

Desde el año 2001 esta publicación tiene un referato académico. En cuanto a la estructura, la organización de la publicación está planteada bajo la dirección académica del Dr. Agustín Salvia. La organización de distintas secciones temáticas, están a cargo de profesores de la Universidad que son responsables de la producción o de aportes de artículos para el boletín. Las secciones son: Mercados de trabajo, Desarrollo local y regional, Cultura y Desarrollo, Dinámica empresarial regional, Integración Binacional y Desarrollo, Recursos Naturales Renovables, Recursos Naturales no Renovables y Educación y Trabajo. Los artículos que nos llegan a nosotros son fruto del trabajo de profesores de distintas unidades académicas, (acá están involucradas todas las unidades académicas de la Universidad), son evaluados por un comité asesor-científico integrados por especialistas del orden nacional e internacional. Los profesionales que integran este comité asesor-científico son el Dr. Alejandro Roffman, Dr. en Ciencias Económicas del CONICET y de la UBA, la Dra. en Geografía Elsa Laurelli también del CONICET y del CEUR, Centro de Estudios Urbanos Regionales, en Bs. As., el Dr. Leopoldo Bartolomé, que es Dr. en Antropología Social en la Universidad Nacional de Misiones, la Mag. en Sociología, Marta Panaia vinculada al CONICET en la UBA, el Lic. en Sociología, Daniel Filmus, Master en Educación, actual Ministro de Educación, Alejandro Súnico, Dr. en Ciencias Biológicas de esta Universidad, Claudia Jacinto, Lic. en Sociología vinculada al Centro de Estudios de Investigaciones Laborales (CEIL) dependiente del CONICET, el Dr. Héctor Saixzo, que es Dr. en Ciencias Biológicas de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco en Comodoro Rivadavia y el Dr. en Antropología Gustavo Linz Riveiro, de la Universidad Nacional de Misiones. Ellos son los que tienen a su cargo la evaluación de los artículos que producimos localmente o que nos llegan de las distintas secciones temáticas. Lo que se hace con los artículos generalmente es un trabajo de evaluación, de señalamiento, de observaciones, en muchos casos los artículos vuelven a los autores para hacer esos señalamientos y después llega la etapa de publicación. La idea del Observatorio, les vuelvo a repetir, es que esa un vehículo de intercambio donde podamos conocer con diagnósticos precisos y con trabajos científicos el estado de desarrollo del campo de conocimiento, sobre las problemáticas de desarrollo local, regional, sobre las problemáticas del trabajo y la vinculación con el mundo de la empresa, con el mundo de los recursos naturales y con el mundo de la educación. Es una publicación anual y la idea es seguir trabajando en esa línea en lo sucesivo. Y en este sentido, y personalmente como coordinador académico regional, quiero agradecer el apoyo y el aporte que hizo la UACO para poder concretar este número que originalmente estaba planteado para salir sobre fines del año pasado pero que por razones que Uds. conocerán vinculadas a la crisis que vivió el país el año pasado fue bastante complejo y gracias a la gestión y el apoyo de la UACO se pudo concretar en estos momentos. Muchas gracias.

**Lic. María Rosa Cicciari:** Buenos días. Quiero comentarles un poco el trabajo que estamos realizando. Bajo mi responsabilidad está toda la parte referida a la editorial de la revista, la que se viene publicando desde el año 2000 y en principio fue un trabajo surgido desde el proyecto de investigación y desde áreas de trabajo de la institución y financiados también a partir de esos fondos y a partir de este año con el crecimiento de la revista contamos con el financiamiento institucional. Eso hace que podamos aprovechar estas IV Jornadas para su presentación institucional y para que la revista empiece a circular de una forma más dinámica entre las distintas instituciones, docentes, investigadores, alumnos de la región.

El propósito de crear esta revista es que lo que se produce en el ámbito académico, desde docentes y desde alumnos, pasantes de investigación, investigadores, no quede solo en ese ámbito. Entonces, esta es una instancia más donde la revista se da a conocer y creemos interesante la posibilidad de que esté a su disposición para que la puedan consultar: es material de consulta para los alumnos, para todas las instancias institucionales que tengan que tomar algún tipo de decisión vinculada con la problemática del trabajo y desarrollo.

Cabe destacar que apunta a un observatorio, a generar miradas desde la región y para la región. En ese sentido está su valor académico. Va a estar disponible a partir de estas jornadas para la consulta y para la venta.

Agradezco a todos los que se acercan a la publicación para dar a conocer sus producciones y a todos los que hemos integrado este equipo de trabajo porque la edición ha sido realizada con el apoyo institucional y con el trabajo de alumnos colaboradores en el diseño que merece un reconocimiento más allá de que no tenga un reconocimiento en forma monetaria.

Queda a la disposición para que Uds. la consulten y que lo puedan tener como un material para una visión más sobre nuestra realidad.

# PRESENTACION SOFTWARE ARCHIVO HISTORICO MUNICIPAL

## Archivo Histórico Municipal

Presentación Software  
de Consulta abierta al Público

**Lic. Adriana Casatti**  
UNPA-UACO

CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003

De 10:00  
a 10:30 HS.





**Presentación a cargo del Prof. Daniel Márques:** Realizo esta presentación en varias calidades: primero, como miembro de la comisión organizadora de las IV Jornadas y también como integrante de un área de trabajo que tiene muchas afinidades con lo que Adriana y su equipo de colaboradores vienen haciendo desde hace mucho tiempo en la UACO, como integrante del CIRFO (Centro de Información y Relevamiento de Fuentes Orales) que comparte muchos objetivos con el Archivo Histórico Municipal, construyendo y revalorizando la memoria colectiva de una sociedad. Esto adquiere mayor dimensión en los momentos en que vivimos, que atraviesa en general el planeta, particularmente la sociedad argentina, porque las crisis y los avances de la globalización, con sus efectos positivos y negativos, nos llevan a aferrarnos a lo micro, a lo propio, a aquellas cosas que tienen que ver con nuestra esencia cultural, nuestras identidades y en este campo que en la Argentina está bastante descuidada desde siempre, la documentación histórica, el preservar aquello que fue producido en otros momentos es una de las herramientas básicas e imprescindibles que tiene muchas proyecciones desde el campo educativo a cualquiera de los campos de la actividad humana. Y que no podemos ignorar a la hora de diseñar cualquier proceso de desarrollo, que es lo que nos ocupa, precisamente, en estas Jornadas. Los dejo con Adriana, ella nos va a mostrar una propuesta que a través del recurso de las nuevas tecnologías, nos muestra todos los avances que se han venido haciendo en el archivo histórico municipal en esto de la preservación de la memoria colectiva.

**Lic. Adriana Casatti:** Ante todo, buenos días a todos. Quiero agradecer muy especialmente a Daniel, a sus palabras, porque en realidad esta tarea de organizar las fuentes documentales, la materia prima para producir el conocimiento en general y el científico en particular, es una tarea un tanto ardua y difícil en la instancia no de trabajo sino de concientizar a las instituciones y a los órganos que de alguna manera tienen el poder de decidir sobre sus fondos documentales la necesidad de preservarlos y resguardarlos. Nosotros desde hace algunos años, (una década), estamos trabajando de forma mancomunada Universidad y Municipalidad, para preservar el fondo documental municipal. Esto nació de una necesidad que teníamos los investigadores, los docentes, en ese momento Instituto Terciario de Santa Cruz con asiento en Caleta Olivia de tener una herramienta que le permitiera al docente investigar en función de las exigencias de la Ley Federal de Educación que exigía que los docentes comenzaran a hacer investigaciones. Encontramos una dificultad muy grande porque no teníamos las fuentes de donde investigar, entonces surgió la idea de realizar un proyecto de organización de un archivo histórico. Como inicio era importante el objetivo en función de que se suponía que la carrera principal estaba dada en la carrera de Historia, entonces los profesores pensaron en la necesidad de realizar el archivo histórico.

Sabemos que obviamente en la producción de conocimiento, la fuente primordial es basarse en información escrita por un lado, fuentes primarias y fuentes secundarias. Nosotros buscamos poder concentrar la información que nos brindaban las fuentes primarias, es decir los documentos, soporte papel. Para ello, era necesario tener la materia prima. Se propuso a la Municipalidad este proyecto en función de organizar su fondo documental municipal del año 1996, de alguna manera tratamos de hacer un trabajo en equipo mucho más consolidado, permanente y tratamos de estudiar como estaba conformada la estructura orgánica de la Municipalidad. Esto que nosotros vamos a presentar hoy aquí es el inicio de la tarea principal, que es brindarle a la comunidad en general y a los investigadores y educadores en particular, una fuente de consulta. Es un anhelo que veníamos teniendo desde hace muchos años pero lamentablemente la falta de espacio físico y en esto tiene mucho que ver las situaciones económicas, las crisis por las cuales atravesamos y que no nos permiten aún tener un espacio físico adecuado donde se pueda visualizar claramente al archivo histórico. Como este trabajo que venimos realizando desde el año 1996 ya está en condiciones de estar al servicio de la comunidad pensamos en cuál es la manera más económica, más eficaz de poderla poner al servicio de la comunidad educativa y de la comunidad en general porque venimos desde hace muchos años construyendo nuestra identidad cultural. Sostenemos desde nuestra área de estudios que la preservación de la memoria es la primera herramienta que debemos tener y cuidar como comunidad y que si no somos capaces de preservar nuestra memoria difícilmente podamos saber quiénes somos y hacia donde vamos. Esta comunidad tiene una característica muy particular y generalmente cuando hablamos de su historia hacemos hincapié en sus orígenes laneros pero fuertemente pensamos en el petróleo. Uds. dirán ¿Que tiene que ver el fondo municipal con lo que hace a nuestra historia?. La municipalidad cuando se crea, recibe del Consejo Agrario Provincial todos los expedientes que tienen que ver con distribución y las solicitudes de tierras de esta comunidad. Lo que nosotros tenemos en el Archivo Histórico es la historia de cómo nació Caleta Olivia, entonces en este trabajo tan de hormiguitas, hoy no sería posible si no lo hubiésemos realizado en equipo, no hubiera sido posible sin personal municipal

que hoy está trabajando en el archivo, porque este es un convenio que se firmó en el año 1992 con el municipio local y que contempla además, la capacitación de sus recursos humanos. Con ellos, en forma conjunta con el equipo técnico de la Universidad hemos trabajado para que hoy podamos poner a disposición un principio de fuente, de base de datos donde se va a poder ingresar por distintas áreas a la información que hoy posee el archivo.

Lo que quisimos hacer con este software es reemplazar el espacio físico que hoy nos está faltando para poder recibir a los investigadores y a la comunidad en general que quiera consultarlo y vamos a trabajar en red con la Biblioteca de la UACO donde va a estar instalado este programa, donde los investigadores van a poder consultar que documentación hay en el archivo histórico y una vez que releven esa información, sí, trasladarse al espacio físico donde esta el archivo que es aquí en la sede de la UACO y acceder al soporte papel. Esto nos permite descomprimir de alguna manera la visita numerosa de personas, ya que en estos momentos el espacio físico está impidiendo la atención adecuada al investigador o al ciudadano o al vecino que se quiera acercar. Ha sido pensado de una forma bastante didáctica, porque también uno de los objetivos es que puedan acceder los docentes y los alumnos de todos los niveles educativos, porque consideramos que si esta fuente tan importante como es la documentación no está al servicio de nuestros niños que son los que necesitan saber y tener presente cuál es su identidad, no tendría mayor valor el trabajo que hemos realizado durante estos años.

Vamos a poder ingresar a una especie de página, tenemos un icono que habla sobre la historia del archivo y cómo fue organizado. En el organigrama lo que se da a conocer es cómo se fue organizando el archivo. Está conformada por secciones y subsecciones que responden a la estructura orgánica del municipio. Como es un fondo documental municipal tuvimos que ordenar la documentación de acuerdo al origen con criterios archivísticos. Evaluamos y estudiamos las ordenanzas que nos daban una idea sobre la estabilidad de la estructura orgánica del municipio porque con el transcurrir de los años y de las distintas gestiones ellas se fueron modificando. Tomamos una que en realidad ha tenido una mayor estabilidad en función de eso organizamos secciones y subsecciones donde está contenida la documentación, quedaron seis secciones conformadas con sus correspondientes subsecciones.

Tenemos tres puntos donde nos señalan cómo nace el archivo, cual es la importancia de un archivo histórico y cómo está conformado el fondo documental municipal de Caleta Olivia. La fundamentación y la importancia que tiene el archivo histórico y su articulación con la educación. Allí el usuario podrá ingresar e informarse del valor del archivo, cuáles son las actividades didácticas que de alguna manera el archivo ha desarrollado en todo este tiempo y cómo piensa que debe ser la utilización de este recurso en la enseñanza tanto de EGB como Polimodal. Hay actividades generales que están especificadas, es decir el trabajo que se ha venido haciendo durante todos estos años desde 1996 hasta el presente y aquí está lo que esperamos ansiosamente todos los que hemos trabajado en este proyecto y que es la consulta abierta al público, a investigadores, docentes y público en general.

Hay una consulta que se especifica por secciones donde el investigador, aquel que quiera estudiar acerca de cómo fue el crecimiento o la evolución de la ciudad va a poderse situar en la sección correspondiente que le pueda llegar a dar esa orientación como bien puede ser la sección de obras públicas y urbanismo, donde tenemos una sección muy importante, sección Tierras. En ésta es donde se sitúa la mayor información disponible que da cuenta de la evolución y crecimiento de Caleta Olivia a tal punto que el expediente que tenemos data del año 1929, gracias al descubrimiento de este expediente pudimos averiguar quién era nuestro primer poblador. Este expediente contiene la solicitud de tierras del primer poblador de Caleta Olivia y que fue Ernesto Augusto Romberg, de allí en adelante podemos encontrar muchísima información de valor que da cuenta de todos los pioneros y de los primeros pobladores de Caleta Olivia, cómo fueron solicitando sus tierras, cómo ha sido la evolución y la información que tiene es muy valiosa.

Hay otra sección, que es la consulta abierta por tema, tratamos de concentrar la información de aquellos expedientes más representativos que tenemos organizados desde 1929 hasta 1974 aproximadamente. Tenemos un icono que nos permite ingresar a "Pioneros" otro que nos permite ingresar a "Asociaciones Intermedias" donde están volcados datos de algunas Uniones Vecinales. Esta área temática se va a enriquecer mucho más cuando podamos incluir en el archivo histórico toda la década del '80 que hoy por la cantidad de años transcurridos, no puede estar en el archivo histórico porque debe permanecer durante un tiempo más en guarda en el archivo intermedio, pero cuando esa documentación pase al

archivo histórico vamos a tener quizás una nómina mucho más interesante sobre las uniones vecinales que conforman nuestra localidad. Hay un área de temática que es la de "Entidades Educativas". Aquí hay dos expedientes de gran valor, que es el de reservas de tierras para la Escuela N° 14, primera escuela de Caleta Olivia. La información que tiene ese expediente es para el investigador y para quién nació en esta localidad y asistió a esa escuela tiene un valor incalculable porque están hasta las placas de construcción de la escuela, la reserva de tierras, cómo se hizo en la época en que esto era Territorio Nacional y después perteneció a la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia.

En síntesis, lo que hoy dejamos oficialmente abierta en este pequeño pero importante acto para nosotros es la apertura del archivo histórico al servicio de toda la comunidad, investigadores y docentes. Esperamos que realmente se le dé el uso y el valor que él tiene. Quiero rescatar el alto grado de concientización y de decisión política que se ha tenido en aceptar este proyecto y firmar un convenio que para todos nosotros representa garantizar que Caleta Olivia va a tener su memoria resguardada. Es decir, el trabajo en conjunto, esto que puntualizaba el intendente y el decano, el trabajo en conjunto de las instituciones en comunidades tan jóvenes como la nuestra es de alto valor y mucha significación. Entonces, consideramos que poder seguir trabajando en este ámbito, preservando nuestra documentación, nuestra memoria y construyendo la base para tener una historia y una identidad es muy importante y que sea una institución como la Universidad y una gestión que se lleva adelante desde el municipio local es de destacar, en función que no todos los municipios tienen esta conciencia de preservar y resguardar su memoria. Caleta Olivia es la primera ciudad de Zona Norte que ha comenzado a trabajar sobre la preservación de su memoria y en materia legislativa, es decir, de legislación local es la única en toda la provincia que ha legislado para protección de su patrimonio local y se sancionaron dos ordenanzas donde se dan a conocer el funcionamiento y se reglamenta el funcionamiento del archivo histórico municipal.

No tengo mucho más para agregar. Quiero agradecer al equipo de trabajo y estoy convencida que no se puede trabajar en forma aislada siguiendo un objetivo de grandeza, el trabajo de equipo es fundamental en cualquier área. En el área de archivo creo que es importante porque es un trabajo muy minucioso que demanda mucho tiempo y que el día a día es ir construyendo la tarea general, parece que no se avanzara nada pero este trabajo de sistematización de información que hoy está en un software es el trabajo de un equipo de dos años y todavía hemos relevado recién 5.000 expedientes y hay un total de 25.000 expedientes que todavía esperan ser relevados. Es una tarea que si no se hace en equipo es imposible. La capacitación que nosotros hemos dado desde la universidad al personal municipal hoy se ve aquí. Este es un trabajo del equipo municipal de Caleta Olivia al cual le quiero agradecer profundamente y los instamos para seguir trabajando de la misma manera. Muchas Gracias.



# UNIVERSIDAD, SOCIEDAD Y DESARROLLO

## CONFERENCIA

### **"UNIVERSIDAD DE CARA AL DESARROLLO"**

#### **EXPOSITORES:**

**AdeS EUGENIA MÁRQUEZ**

(En representación del Sr. Rector de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Ing. Héctor Aníbal Billoni)

**SR. SEBASTIÁN PUIG**

Universidad Tecnológica Nacional

**MODERADOR: Ing. Daniel Lorenzetti, Decano UNPA – UACO**

**CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003**

**10:30 A  
12:30  
HS.**



**Lic. Sebastián Puig:** Buenos días a todos. En primer lugar quiero agradecer la invitación que nos han acercado para estas jornadas sobre todo porque es bueno que empecemos a pensar que otras universidades son posibles y no sólo las clásicas. Si bien soy un graduado de la Tecnológica de Río Gallegos, habiendo sido hijo de clase media, tuve la oportunidad de estudiar. Hice tres años de agronomía en la Universidad en Santa Fe, Universidad del Litoral. Una universidad mediana-grande, me fui a la Universidad Nacional de la Plata, que es una universidad grande y sin encontrar el rumbo cuando vuelvo a mi origen, mi lugar, empiezo a estudiar en la Universidad Tecnológica de Río Gallegos (UTRG) que si bien como es una universidad en un contexto grande es una unidad académica chica. Entonces tuve la oportunidad de ver cómo se maneja, cómo se mueve el espectro universitario en tres universidades diferentes. Por lo cual soy un eterno luchador en cuánto a las universidades. Creo en la federalización, creo que las universidades tienen que estar en lugares remotos del país, creo que están haciendo soberanía, no reclamándola desde el centro del país alrededor del obelisco. Digo esto porque me tocó vivirla cuando teníamos carreras que no eran ni licenciaturas ni ingenierías, eran alguna especie de tecnicaturas y a mediados de los '80 - permítanme no soy quizás el más indicado para hacerlo- pero a mediados de los '80 y desde los Centros de Estudiantes, con el entonces Centro de Estudiantes de Carreras Terciarias de Río Gallegos, con el Instituto Universitario de Santa Cruz, nos juntábamos todos para pelear porque creíamos que una educación superior era posible en Santa Cruz, porque es la posibilidad para los que no tienen, para los que no pueden acceder a una plaza para estudiar en otro lugar en el país. Ese Instituto Universitario, ese Centro de Estudios Terciarios, como Uds. bien saben, fueron los orígenes de la UNPA, aún cuando alguien dijo que la universidad era una quimera en una época, se peleó y entonces lo que hemos visto es que el esfuerzo de un montón de gente sirvió para que hoy pueda ser una universidad, habiendo visto el desarrollo, el crecimiento, la potencialidad de esa opción regional que tienen es muy alto honor para mí poder estar aquí con Uds.

Como ya dije, yo soy de la UTRG, estoy desempeñándome en el rectorado, en la Secretaría de Extensión que es un poquito la gestión de la misión de tener una relación con el medio. Entonces voy a hacer un poco de historia de la universidad como para que lo puedan entender histórica y geográficamente. La Universidad Tecnológica Nacional nació de la conjunción de una sociedad en desarrollo que le daba al trabajo un rol articulador con los ciudadanos, porque cuando nace, a pesar de que ya hay otras universidades, había un proyecto de país distinto que necesitaba que los trabajadores se pudieran capacitar, donde cualquiera podía acceder a la formación. La Universidad Tecnológica Nacional fue creada en el año 1948, a través de la Comisión Técnica y de Aprendizaje y Orientación Profesional. En sus orígenes fue creada con el fin de capacitar a los trabajadores, a la sociedad. Para entrar a la Tecnológica había que salir egresado de las escuelas-fábricas, las que después fueron las escuelas técnicas. Además, había que trabajar en alguna actividad relacionada con lo que se estudiaba. Esa figura que hoy sigue estando en el Estatuto universitario desgraciadamente no se puede explicar. A mí me tocó presentar certificado de trabajo para poder estudiar, hoy no lo podemos aplicar porque la mayoría de la gente no trabaja, no porque no quiera, sino porque no puede, por lo cual tenemos una concepción diferente. Nosotros tenemos clases teórica-práctica porque las 5 horas que el educando estaba en la universidad se las sacaron a las famosas 8 horas de esparcimiento. El día se dividía en 8 horas de descanso, 8 horas de trabajo y 8 horas de esparcimiento. Entonces, esas 5 horas que estaba en la universidad justamente se las sacaban a las horas de esparcimiento. Tenían que tratar de aprovechar al máximo posible el tiempo que estuvieran en las aulas para que afuera le dedicara el menor tiempo posible. El otro día nos acordábamos de lo que debe haber sido los primeros docentes de la universidad obrera cuando en el aula tenía 20 o 30 supervisores trabajadores de la planta que le iban a hablar de cómo tenía que soldar, de cómo tenía que hacer una instalación eléctrica. Cuando la gente estaba dentro de los cursos era gente que tenía hasta 15, 20 años de experiencia en el tema. Por eso se dio la configuración justamente al revés de las universidades clásicas.

La Universidad Tecnológica nace con un mandato implícito que es el desarrollo y crecimiento del país y con un compromiso implícito que es con la fuerza de la producción, del trabajo y eso nos marcó hasta tal punto que los que han vivido en otra época en el país muchas veces la han querido vapulear, cerrar, desarticular. La Universidad Tecnológica tiene 29 facultades distribuidas en 12 provincias. Nosotros siempre hacemos un triángulo imaginario con San Miguel de Tucumán, Resistencia -Chaco, y Tierra del Fuego- Río Grande, en el medio hay 26 facultades. Entonces, nos han querido desglosar, desarmar. Eso ha hecho que los que pasamos por las aulas seamos realmente muy corporativos, y como anécdota digo esto, soy secretario de extensión, porque el Sr. Rector, quién les envía un saludo y agradecimiento por la

invitación, me pidió que especialmente les transmita estas cuestiones. Bueno, si me permiten voy a leer un párrafo que se los tengo que leer porque no me gustaría tratar de memorizarlo aunque nosotros por lo corporativos que somos los tecnológicos por ahí no memorizamos. Y después les voy a contar el tiempo y las fuentes en el que fue dicha: "Esta Universidad Obrera pone un escalón de avance en la cultura social del pueblo argentino, pone quizás, uno de sus más importantes escalones porque da a todos los pueblos que sienten la necesidad de elevar su cultura. Está abierta a todos los hombres y mujeres del pueblo que tengan inquietudes intelectuales que quieran realizarlo. Las universidades argentinas, por otra parte, son todas de estas características: pueden los hombres humildes del pueblo ingresar a cualquiera de las universidades argentinas donde recibirán el mismo tratamiento, sean ricos, sean pobres, sean hijos de poderosos o hijos de humildes hombres del pueblo. La cultura que es el pan del espíritu y el pan de la inteligencia no se puede negar a ningún hombre del pueblo en un país que se siente civilizado". Esto que traje, que es muy breve, fue dicho, pronunciado, el 17 de Marzo de 1953 cuando el entonces presidente del país, Juan Perón, inauguraba el primer ciclo lectivo de la Universidad Tecnológica y digo esto, porque más allá de que a nosotros nos guste contar nuestra historia, la actualidad que tiene todo en su conjunto, es realmente decir que pasó, dónde estamos, dónde está la universidad de cara al desarrollo. Entonces, vimos como hace un tiempo la comunidad se manifestó y expulsó de distintos lugares de gobierno a funcionarios con el "que se vayan todos", con los cacerolazos y la universidad fue la única institución que quedó al margen. Uno se replantea y dice ¿por qué quedó al margen?. Quedó al margen porque en la universidad argentina está la reserva moral para el futuro y eso es inestable y ¡jojo! Digo, así como digo lo otro reconozco esto.

También hay que tener cuidado porque los próximos cacerolazos pueden ser para la universidad argentina si no toma conciencia de lo más de 1.600 millones de pesos que tiene de presupuesto en su conjunto. Tenemos que estar como universidad a la altura de las circunstancias. Esto nos remite a que podamos empezar a ver la cuestión de otra manera. No estamos aquí para teorizar, para eso están los investigadores y me parece excelente y en lo personal creo en la ciencia aplicada. Creo que si la ciencia, la investigación no produce la transformación que sea útil a la comunidad. Es importante pero en ciertas necesidades creo que debemos actuar con urgencia. Hoy el país está en un punto de inflexión, pues hablamos de desarrollo y el desarrollo está en las universidades porque hoy hablamos de sustitución de importaciones, de nuevas tecnologías, de sistemas productivos, entonces creo que más o menos las universidades todas atienden a este tipo de cuestiones, pero creo que más importante que nunca es que nos pongamos, las universidades, a liderar todas estas cuestiones. Cuando digo las universidades me refiero a la comunidad universitaria, a todos sus integrantes. Entonces, nosotros como universidad tenemos algunas actividades que son una extensión como por ejemplo, hacer publicaciones. Tenemos una red de radios universitarias que están hoy en funcionamiento a través de 11 emisoras de FM en el país y cuatro más con licencias que no se han podido juntar. A pesar de ser tecnológico y bastante estructurado, eso lo reconozco. Hacemos también actividades sociales, culturales, digamos que desde nuestras facultades hay, desde el teatro, actividades musicales como los coros y algunas otras cuestiones que es importante sobre todo, nosotros decimos que para ablandarnos un poquito. De hecho, en el diseño curricular tenemos algunas materias que nosotros le llamamos un "cacho de cultura" que eran la "integración cultural" en mi época, ahora son talleres de comunicación, de redacción. Pero también estamos avanzando, desde hace un tiempo, en otros campos como por ejemplo, la prevención de adicciones, porque estábamos acostumbrados a que todos nos tiren por ejemplo al tema SIDA, y el SIDA es una enfermedad. Pero el SIDA en realidad es una consecuencia, entonces si nosotros hablamos de prevención y tenemos que atacar los factores que desencadenan las adicciones, podemos -a partir de ahí- poder controlar y humildemente hacemos lo que podemos, sobre todo poniendo disposición, la estructura que tenemos. Estamos trabajando en capacitación para comedores, terapeutas y droga-dependientes, trabajamos unidades penitenciarias, estamos trabajando mucho con lo que es la formación profesional.

Acercándome a un ideal, están cambiando los rasgos en cuanto a lo que es la capacitación. Tenemos dos grandes vertientes, el "artes y oficios" por un lado y la "competencia laboral" por el otro. La diferencia es que un tornero siempre va a ser un tornero, mientras que si la capacitación del tornero la hacemos en función de la competencia laboral va a poder trabajar un torno, una fresadora, una limadora, otros tipos de herramientas que tengan también un mismo concepto. Esa es una discusión que hoy se está planteando, creo que la delantera la lleva la competencia laboral, en función de que además la Organización Internacional del Trabajo a través de SINTERFOR, su organismo de capacitación profesional



para América Latina está trabajando muy fuerte. Pero para este tema yo tenía una serie de diapositivas que después se las voy a dejar a los organizadores, porque cuando las hicimos hace exactamente un año y unos meses, cuando el país entró en un colapso hicimos una serie de propuestas de cómo entendíamos nosotros, desde nuestra óptica, desde nuestra rama, qué es lo que le vendría bien al país. Hoy uno puede decir con orgullo que muchas de las cuestiones de los planes de gobiernos está en el sentir, y digo esto y no es casual, porque he sido un integrante de nuestra comunidad que participa en esto, que también participaron los equipos en otros niveles. Así que eso va a quedar aquí, ese material así como estos documentos, van a quedar a disposición de ustedes.

Pero hay un tema que es muy puntual, porque además se habló de política de Estado que es un tema cavilante y a esto puntualmente, me quería referir un ratito antes de cederle la palabra a la Vicerrectora. Sobre el tema de la calidad hay mucho dando vuelta, pero también hay muchos mitos dando vueltas, además me animo a decir que hay más mito que realidad, y digo en función de cómo acceder, como llegar. En función de esto comenzamos a trabajar, porque nosotros desde mi área, además de la estructura de la extensión universitaria, también se atiende a lo que hace a la relación con el graduado. Porque la universidad, nosotros opinamos esto, la ponemos en la línea de producción, es decir, tenemos la materia prima, que es el estudiante que ingresa, en esa línea tenemos la mano de obra directa, los transformadores que son los docentes que van transformando, tenemos toda una cuestión logística, que serían los no docentes que apoyan a los docentes para que la transformación se pueda realizar y un producto final que es el egresado. El tema de calidad ha ido evolucionando fundamentalmente en cuestiones de disminución de costos, prácticamente se han eliminado los departamentos de grandes ingerencias de calidad porque era un costo, porque se trabajaba al final del producto, si está aprobado pasa y si no está aprobado vuelve para atrás, entonces, desde los insumos, más todo el valor que se le agrega en medio de la cadena, se perdía, entonces a partir de esto nace la cuestión de calidad. Y como la Universidad Tecnológica que tiene una fuerte inserción en el sistema productivo del país en función de esta federalización que creemos está presente en 29 ciudades y en 12 capitales de provincias de que están trabajando con la empresa, nosotros vimos en lo que era la función, no se está trabajando el tema calidad, más allá de que algún municipio el de Villa María en la Provincia de Córdoba haya hecho algún tipo de certificaciones.

Entonces en función de que tenemos un país en crisis, un montón de graduados o egresados, nosotros le decimos graduados sin trabajo, porque estaban sin posibilidad de trabajo y además durante 10 años se atentó hacia donde nosotros producimos profesionales: el sistema productivo, se destruyó, con lo cual nosotros hasta nos cuestionamos para qué estamos formando, para qué si en verdad el sistema se desarmó. Entonces, en función de poder hacer un balance de profesionales (porque aunque no se crea, no son siempre los profesionales más jóvenes, sino son profesionales con algunos años de experiencia, los que están sin posibilidad de conseguir trabajo), la universidad les ofreció la posibilidad de que, como la universidad es una consultora privilegiada del Estado, tanto Nacional, Provincial como Municipal, le podamos dar a los graduados la posibilidad de empezar desarrollar su trabajo profesional. Entonces nació así un centro de desarrollo de calidad y productividad y va orientado a la función pública. El año pasado en diciembre certificó -después de 9 meses de trabajo- un legislador de la ciudad de Buenos Aires, lo que sería acá un Diputado Provincial. Certificó el despacho, no certificó en la política ni en la persona y es el caso que es inédito en el continente americano, no podemos decir en el mundo porque nos faltó chequear un caso de España y otro de Suecia ya que no sabemos si están trabajando certificaciones o certificados, no lo pudimos chequear. Entonces a partir de ahí que se logró preparar al legislador para que pueda certificar el despacho, que vino una consultora extranjera y los certificó, porque nosotros hacemos la consultoría y lo preparamos para, no certificamos nosotros, lo certificó un ente internacional a partir de ahí nació trabajar en otros ámbitos de la administración pública. Por ejemplo, si logramos certificar el despacho del legislador volviéndole respuesta a los requerimientos de a sociedad en función del tiempo y además eso está monitoreado permanentemente por el sistema de calidad si es que se habla de una entidad en realidad es un mejoramiento continuo. Entonces no es que una vez que uno obtiene la certificación ahí termina todo. La certificadora te va monitoreando cada 6 meses o un año, te va haciendo las inspecciones para ver si seguís. La ISO 9.000, 2.000 no la 94 que se usaba anteriormente, prevé latitas de certificado de calidad en caso de que no cumpla con las mejoras propuesta, o no cumplas con los objetivos a alcanzar o los que se fijaron en su momento, entonces ahí salió la oportunidad de que empecemos a presentarnos en licitaciones junto con consultoras privadas.

Esto hace que, porque además lo entendemos así, la discusión presupuestaria quedara en el ámbito que quedaba y no nos obligara a los universitarios a salir como mercaderes a tocar y a juntar pesos. Nos dicen, - Arréglense con los famosos producidos propios o lo que puedan producir, por lo cual, al competir con consultoras internacionales y nacionales en el tema de calidad, hace que tengamos que estar todos y la universidad como imagen corporativa, la chapa como decimos vulgarmente. Todavía no alcanza, está recién empezando, entonces tenemos que estar ahí peleando codo a codo con esta gente, entonces, ganamos una licitación en Tribunal de Juntas en la Provincia de Buenos Aires que no es poca cosa, pero a su vez con todos estos trabajos nos dimos cuenta que teníamos un área de gestión que está haciendo consultoría de calidad pero que no está certificando. Entonces nos pusimos a trabajar para certificar el área de gestión. Y les cuento así como comentario, que el día 23 de julio tenemos en la Secretaría de Extensión Universitaria de la UTN la auditoria final desde Génova que nos vienen a hacer para certificar esos 9000 o 2000 por lo cual vamos a tener un orgullo de ser la primera universidad que certifica un área de gestión y esto de cara al desarrollo y de cara a lo que viene y desde ya todo esto, lo que nosotros tenemos, nuestra ventaja es lo que dije hace un rato la distribución geográfica está a disposición de todos ustedes, en lo que podamos transferirles nuestra experiencia de un poquito más de 50 años de vida, en lo que podamos ayudar. Porque además creemos que hay que empezar a articular las universidades y no ver las universidades como cuerpos estancos, sobre todo cuando se trabaja como hay que trabajar hoy regionalmente como lo dijo el Intendente hoy cuando dirigió la palabra y ahí está la importancia un poquito de la importancia así que en este tema de calidad. Hemos logrado tener un grado de conocimiento que además da una cuestión de transparencia que es de lo que hablan los gobernantes hoy, una cuestión de buen servicio y son prácticas de buen trabajo. Estamos tratando de ponernos a la altura de las circunstancias, a la altura de los tiempos que vienen. El tiempo de la posibilidad de la transformación es ahora, aunque en realidad siempre es el tiempo para los que intentan hacer algo. Gracias.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑÓ LA CONFERENCIA DEL SR. SEBASTIAN PUIG:**

## **La Universidad y su rol en la sociedad en el contexto actual:**

**Formadora de  
técnicos y profesionales  
con perfil Productivo**

La educación debe  
comprometerse con la inserción laboral  
de sus graduados en actividades  
productivas regionales

## Hoy son política de estado:

- ✓ Obras de Infraestructura.
- ✓ Caminos y vías de comunicación.
- ✓ Transporte.
- ✓ Energía.
- ✓ Servicios.

**Integrando  
la educación al desarrollo  
productivo, agropecuario e  
industrial**



## **Descentralización de centros locales y regionales.**

### **Política Industrial:**

- ✓ **Reindustrialización.**
- ✓ **Expansión complejo agro-industrial.**
- ✓ **Reconstruir tejido manufacturero.**
- ✓ **Regiones productivas.**

### **Agricultura y ganadería:**

- ✓ **Maquinaria.**
- ✓ **Tecnología e Innovación.**
- ✓ **Biotechnología.**
- ✓ **Desarrollo de semillas híbridas.**
- ✓ **RR.HH. con conocimientos tecnológicos.**

**Regiones productivas  
asistidas por:**

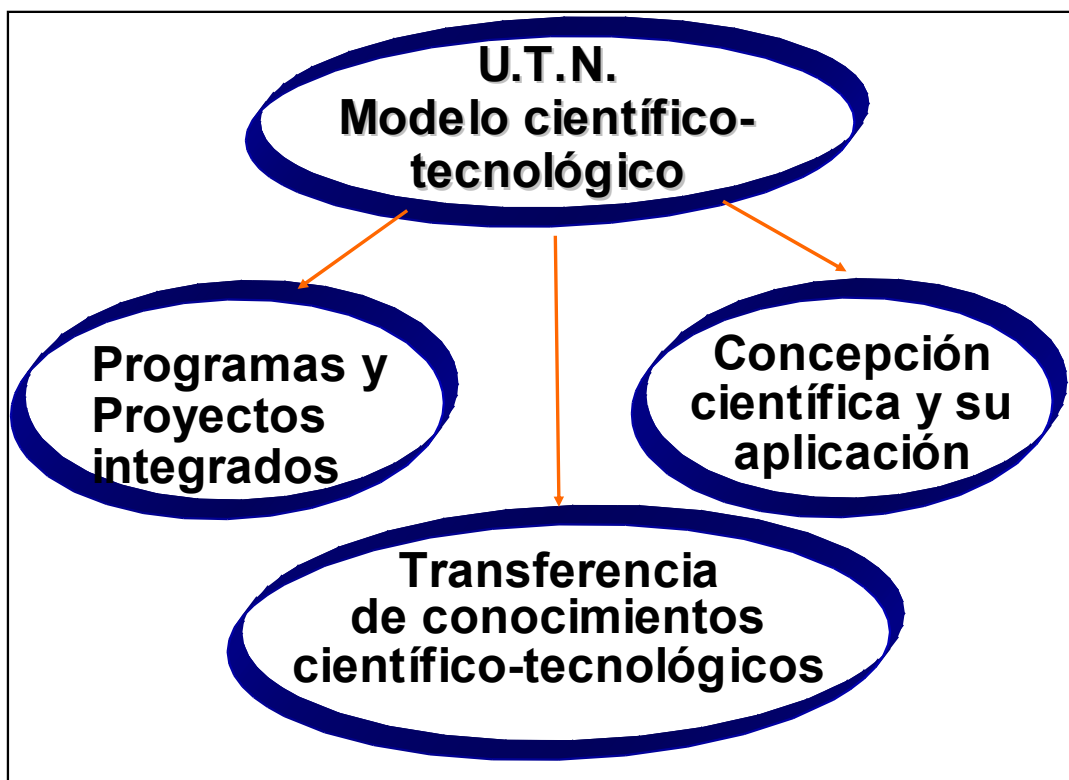
- ✓ **Universidades – Asistencia técnica-**
- ✓ **Facultades Regionales como formadoras de competencias**
- ✓ **Empresas de servicios.**
- ✓ **Centros de Investigación Nacionales y provinciales.**

**Complejo Agroindustrial:**

- ✓ **Genera el 35,7 % del PBI.**
- ✓ **u\$s 13.000.000.000 en exportaciones.**
- ✓ **1.200.000 puestos empleo directo.**
- ✓ **800.000 puestos empleo indirecto.**
- ✓ **Actualmente emplea al 30,2 % de la población ocupada.**

## **Reinserción Internacional:**

- ✓ **Reimpulsando el Mercosur.**
  - ✓ **Aseguramiento de la Calidad-ISO 9000.**
  - ✓ **Trazabilidad y protocolos de calidad.**
  - ✓ **Programas de Inocuidad y Sanidad alimentaria- BPM / HAACP-**
- Sistema agroalimentario competitivo.**



## **La Calidad:**

- ✓ **Es política de Estado.**
- ✓ **Compatibilización de normas con mercados externos.**
- ✓ **Cumplimiento con las normas de calidad sustentable en lo ambiental.**

**Certificación de CALIDAD de la Sec. Ext. Universitaria y del CCal-U.T.N.**

**Quien CERTIFICA debe estar CERTIFICADO**

**Decano Daniel Lorenzetti (Moderador):** Para escuchar otra campana de otra universidad los dejo con la Vicerrectora María Eugenia Márquez.

**AdeS Eugenia Márquez:** A los que llegaron tarde, buenos días. Decía Sebastián (Puig): - ¡qué gaucho el rector!. Porque cuando me dijo que lo representara no me dijo que estaba incluido este panel. Pero bueno, vamos a tratar de comentar y analizar entre todos algunas de las cuestiones que tienen que ver a mi criterio con respecto a la universidad y el desarrollo.

Como dijo Sebastián, nuestra Universidad es una universidad diferente a la Universidad Tecnológica o el origen de la Universidad Tecnológica. Si bien tiene el mismo perfil de estudiantes que hoy tiene la tecnológica en la mayoría de sus localidades. En realidad nosotros nacimos como una transformación de institutos terciarios que se dedicaban básicamente a la formación docente, salvo algunas excepciones como es el caso de algunas administraciones, algunas carreras de administración, de enfermería y de la licenciatura en petróleo. Y digo que en ese sentido, y debido a las distancias que tiene entre las sedes, también tiene algo parecido con la Tecnológica, en tanto y en cuanto es difícil cooperar, coordinar y generar acciones en conjunto, hasta tanto la gente no se conoce, no se conoce lo que se hace y no se encuentran intereses comunes. Hoy para estar acá, un montón de estudiantes y docentes han viajado de Río Turbio y de Río Gallegos unos cuantos kilómetros para compartir con otros estudiantes y otros docentes este espacio. Pero seguramente esta presencia de todos es producto de otras instancias en las que hubo estos encuentros y vinieron sólo los docentes y después fueron incentivando a los estudiantes. Y es así como se van generando las relaciones.

Si uno puede trabajar hoy en un mundo muy separado, pero es necesario recuperar, creemos nosotros, los espacios en los que la gente está cara a cara, no solo virtual; pero hay otras universidades que, como decía Sebastián, nacieron más para producir el conocimiento y después enseñar, como fue el origen de las universidades, de la universidad francesa, donde básicamente, la función era la docencia y la investigación. La Extensión tiene formalmente dentro de las universidades, apenas unos 150 años, lo que hace naturalmente que otras universidades se la considera el patito feo de las funciones sustantivas de la universidad, y en ese sentido, en el sentido del patito feo, el mundo académico y la formación, creo que la Universidad está en un alto desafío, porque todos creemos que la educación debe ser uno de los ejes movilizadores.

Todos reclamamos que la educación debe ser ese eje que movilice el futuro de nuestras comunidades, o que acerque al común de los actores qué es lo que va a pasar en el futuro y cómo llegar preparados en todo caso. Pero en ese sentido, la universidad no necesariamente genera los mecanismos internos para que esto ocurra. Nosotros mismos cuando estamos adentro de las universidades criticamos cuál es la formación que estamos alcanzando, y nosotros mismos cuando salimos de la universidad decimos ¿dónde voy a trabajar si no se nada? Después, cuando nos incorporamos en el mercado laboral, probablemente, nos damos cuenta que hay muchas cosas que sabemos, y no sabemos que las sabemos. Y ese mecanismo de recuperar lo aprendido y ponerlo en el trabajo hace que volvamos a creer en el sistema universitario.

Estuvimos en la Universidad de La Plata hace poco, discutiendo sobre esto siguiendo un poco el esquema de discusión que se venía de la universidad de la globalización, en el marco de la globalización y hay cuestiones que no pueden ser evitadas: la incorporación de la tecnología, el acceso a la información, son cuestiones que naturalmente las vamos a tener, y es adecuado que cualquiera de nosotros busque la mejor información que pueda tener. No necesariamente la que le dan ahí enfrente y le dicen acá la tenés. Por eso las estrategias de formación y los esquemas de desarrollo de esa formación deben estar pensando en esa situación. Las universidades están hoy dedicadas a certificar su calidad ante el contexto nacional. Y también ante el contexto nacional hoy están además dedicadas a certificar sus programas de carreras en el ámbito nacional e internacional, y puede ser, por qué no, que quizás en algún momento cualquier estudiante pueda organizar su currícula en función de las ofertas que estén acreditadas dentro de su país y que vayan constituyendo el currículum que le dé su formación.

La experiencia de la Comunidad Europea no es otra cosa que esa, la posibilidad de cursar un estudiante y adquirir los conocimientos distribuidos en esas carreras, en esas universidades y formados por gente que están totalmente distanciadas y además no



necesariamente ideológicamente compartida. Pero es la decisión del estudiante el que va a hacer que ese currículum se forme. Y eso que parece a veces una cosa muy del futuro en Argentina, es muy probable que sea bastante rápido, porque la verdad es que se están acreditando bastante en las equivalencias automáticas más que en las equivalencias, en las homologaciones de formación a diferencia del tramo de las tareas de equivalencias. Muchos de acá son estudiantes y saben que las equivalencias tardan 372 años y además, si nos falta un contenido, hay que hacer la asignatura de nuevo.

En el marco nacional e internacional la realidad es que se está avanzando en acreditar trayectos que no importa qué en particular aprendiste, que importa qué competencias adquiriste, y en eso me parece que lo que Sebastián decía los cacerolazos que pueden llegar a la universidad tiene mucho que ver la estrategia de formación que está implementando la universidad, a qué se dedica la investigación, cuál es su compromiso real en la transferencia y vinculación de los distintos sectores que es el desafío del futuro. Hoy damos clases, entregamos títulos, hacemos investigación y también hacemos extensión, pero realmente ¿damos la formación que se necesita? ¿Damos la formación que se va a necesitar muy cercanamente al momento que esté el mercado laboral?. Hay un problema de transformación de la Universidad necesario de atender y que es si se quiere lógico, porque bueno, la mayoría de los docentes estuvimos formados en otra escuela y había otros medios, y nadie imaginaba que yo iba a estar leyendo lo que se está produciendo hoy en este mismo momento en cualquier parte del mundo. Entonces es donde los textos pasaban a ser, el que tenía los textos, pasaban a ser quienes tenían la información, y el que tenía la información la podía aprender.

Hoy hay muchas instancias para aprender y para calificar y en este momento es la universidad la que puede, la única que puede acreditar en el caso de carreras universitarias. También hay un montón de instituciones que van acreditando formación profesional, como el IADE y demás, entonces, si no re-pensamos la tarea, si no re-pensamos qué recupera realmente el estudiante cuando nos viene a ver. Digo yo, esto de tener que venir a clases cuando nos viene a ver: ¿qué recupera? ¿Qué cosas discutimos con el estudiante? ¿O solo transmitimos? Y eso que transmitimos ¿tiene posibilidad de adquirirlo en otro lado? ¿Por qué entonces esa dependencia?

Esto es cosa que en vez de evitar el futuro y que por ahí el docente los pone en guardia pensando que la educación virtual nos va a matar a todos. Creo que lejos está de hacerlo, y en todo caso ya está la alerta para empezar a recuperar a los viejos profesores que realmente se juntaban con los estudiantes para construir hasta juntos el conocimiento, en esto de discutir desde el conocimiento. Más que una simple transmisión de lo que Ud. debe entender, porque yo tengo el saber, y de lo que Ud. debe aprender y repetir en este encuadre de formación. Yo soy Analista de Sistema, no soy especialista en docencia, pero creo que recuperar el aprendizaje y no digo recuperar la vieja escuela y que todo lo anterior fue mejor, sino hoy la información sobra sólo tenemos que generar adentro de la Universidad la capacidad creativa, la capacidad de innovación y la capacidad de construcción del conocimiento con la información.

No estoy diciendo construyamos algo que ya está construido, digo recuperemos lo que está y avancemos, porque, necesariamente, tenemos que, en Latinoamérica por lo menos, desde las universidades sostener la formación de conocimiento. Y digo desde Latinoamérica porque es en el único lugar donde es el Estado el que financia la investigación o gran parte de la investigación al menos. Y, a pesar de eso, muchas veces, nos sentimos fuera del Estado, no nos sentimos con la responsabilidad de avanzar con el Estado y no nos sentimos con la responsabilidad desde las universidades de aportar soluciones a ese Estado. Competimos con nuestra misma parte. Somos el Estado y es por eso que a veces tenemos que hacer o imaginarnos cosas, porque estamos en un lugar de privilegio, estamos en un lugar donde, probablemente en muchas de las regiones del país, ésta es una, haya un ascenso social gracias a esa posibilidad de formación que aporta la Universidad. Ahora bien, ese ascenso social por el esfuerzo de todos y cada uno pero, también, por un montón de otras personas que financian ese acceso. Y eso lo hacen todos los días al comprar el pan, la leche, al pagar el agua y es ahí donde está nuestra responsabilidad.

Discutámos, los otros días, si es la universidad la que tiene, en San Julián, les cuento un caso de un centro que trabaja con pibes con altos riesgos sociales y la Municipalidad había incorporado en un Centro una ONG que hace básicamente la parte de asistencia a esos pibes que tiene problemas de conducta y de violencia familiar. Y la Municipalidad había puesto un docente para que atendieran a esos mismos chicos en lo que es el apoyo escolar. La

Municipalidad tuvo problemas, no tiene lugar, tuvo cosas de por medio y esta actividad ahora la están articulando las tres instituciones y se desarrollan en la Universidad. Y fue larga la discusión de si la universidad tenía que hacerse cargo de esto o no. En particular todos los que nos podemos hacer cargo de algo y esté en nuestras manos, en este momento, lo debemos hacer, sea en el encuadre que sea y en segundo sentido, yo creo que la formación. Nosotros, en San Julián, tenemos implementada la carrera de Profesorado en Primer y Segundo Ciclo de E. G. B. La formación de esos estudiantes seguramente se va a ver altamente enriquecida y seguramente va a encontrarse con un problema más allá del ámbito escolar del cual es competencia, para que en el futuro lo piense sólo e intente generar otras acciones que resuelvan estos problemas.

Los roles de cada institución, en este juego del futuro están en lo general claro, en los límites, en la unión, en el momento en que se solapa la coacción de varias instituciones, es en ese momento donde los límites ya no son tan claros y es en él donde nuestra responsabilidad es la de aportar con mucho esfuerzo, con mucha imaginación y mucha creatividad algo que garantice que estemos mejorando y no sólo reclamando esa situación por la que el país está viviendo, la región esté viviendo o el mundo esté viviendo. Estas cosas hacen repensar un poco y sobre todo aquellos que están en camino de ser profesionales y que naturalmente están reclamando llegar rápido a la meta porque eso garantiza estar mejor parados. Y estas estrategias en lugar de demorar, aceleran rápidamente esa meta y garantizan que muchas de las cosas que estamos reclamando vayan a ser distintas en el futuro. Si Uds. se preparan diferentes de lo que nos preparamos nosotros en aquel momento. Nada más.

**Moderador:** No sé si estaba previsto o no, pero debería haber un espacio para algunas preguntas, dudas, si alguien quiere aclarar algo.

**Lic. Sebastián Puig:** La vicerrectora hablaba hace un ratito sobre si estamos dando la formación que se necesita dar y esa es una pregunta más que interesante porque a mí que me toca alternar con autoridades de Universidades clásicas grandes con mucho nombre, con mucho tiempo, con mucho más presupuesto que las otras todos juntos, que ni siquiera se dan el lujo de entrar en el sistema de acreditación universitaria. Entonces me hizo acordar cuando llegué a Buenos Aires, hace cinco años, por primera vez, siendo del Sur y con más ganas que otra cosa, que había un mito muy grande y que el mito era que la universidad, por lo menos la nuestra, que no le daba la formación de idioma, el caso de inglés, y que por eso había ciertas cuestiones. En función de eso cuando voy a Buenos Aires me tocó estar en el área de graduados hicimos un relevamiento a más de 6000 empresas del país, para ver cómo nos veían de afuera, al producto que estábamos nosotros haciendo porque para nosotros tenía el moñito rojo, era perfecto. Entonces, nos encontramos con que el idioma estaba en un 5to., 6to. lugar en esto porque el idioma se puede aprender en cualquier etapa de la vida, con más esfuerzo, con menos esfuerzo lógicamente que cuando uno aprende desde chico es mejor. Nos encontramos y ya no creo que fue solamente para nosotros porque se habló del ambiente profesional de las empresas con que formábamos profesionales para trabajar en relación de dependencia. Por eso cuando Eugenia (Márquez) hablaba de innovación, por eso quería agregar esto, y es que de cara al desarrollo como dice este panel tenemos que formar generadores de empleo no solamente profesionales para trabajar en relación de dependencia obviamente que va a depender de la especialidad que estén estudiando peor ese es uno de los puntos, hoy diría que casi críticos en la educación superior, es que le podamos dar las herramientas para que puedan generar empleo, no siempre a través de la innovación porque menos del 2% son innovadores natos, pero al resto, por ahí, ni les damos las herramientas para que puedan hacerlo.

Como anécdota y creo que ahí lo conocí al decano en Bs. As., un concurso de ideas innovadoras que en realidad eran proyectos y que más allá del proyecto técnico en sí sino el plan de negocios para poder pararse frente al capital a ver si lo financiaban y nos pasó que nos faltaba eso. Teníamos tantas ideas desarrolladas técnicamente que eran espectaculares, desde una hormiga robot que andaba paseando por todos lados y cuando se descargaba iba se enchufaba y se cargaba, no desarrollo de músculos y tendones, una cosa muy importante. Hoy el proyecto se estaba yendo a Europa pero no había formulado un plan de negocios para poder vender ese proyecto en función de esto es que permanentemente se re-discuten los currículas aún en los que somos más duros para algunos cambios porque tenemos las burocracias más grandes. Yo siempre digo que la ventaja de una universidad del tamaño de la UNPA y no me gusta cuantificar porque en esto hay que cualificar es que la burocracia también es más chica, tienen la elasticidad que por ahí a otros nos cuesta más tener como ejemplo,

cuando la sociedad demandaba tecnicaturas porque necesitaba salidas laborales rápidas. Mi Universidad, la cual uno tiene todo el orgullo discutía y demoró tres años y cuando salimos al medio ya era tarde. Estas son las cuestiones, las posibilidades de adaptación es importante y esta Universidad tiene esta ventaja que a lo mejor algunos lo verán cuando esto dependa del lado en que uno lo esté mirando. Los que estamos por encima de ese nivel vemos con envidia la agilidad con que pueden manejar ciertas cuestiones sobre todo las cuestiones que son de normativas. Nosotros para modificar una currícula tenemos que juntar 29 decanos, representación de docentes, de graduados de estudiantes, de no docentes y poner de acuerdo a 50 personas que así como tenemos la fortaleza de ser de 29 ciudades son 29 realidades económicas, políticas y sociales diferentes que inciden sobre ese hecho. ¡Ojo! Aquí también pasa lo mismo porque la tienen en 4 localidades y las distancias generan otros costos, la incomunicación a pesar de todos los medios que hay hoy ágiles, pero, fundamentalmente, creo que lo importante es tratar de entender este concepto y es de poder salir a generar y no de salir a esperar que lo llamen y ese en un pecado de lo cual tenemos mucho las universidades, no solamente las nacionales pero creo que pasa por ahí.

**Asistente:** ¿Usted cree que hoy las universidades están llegando a los sectores más carenciados?

**Lic. Sebastián Puig:** ¡Buena pregunta!. No, creo que no. Creo que hay sectores excluidos de todo, desde los servicios, del pago de impuestos y ni dudar de la educación. Hoy podemos decir con orgullo que tenemos una universidad pública y gratuita. Sí hasta ahí, porque el hecho de trasladarse, el hecho de estar no es tan así y si creo que es una deuda que tiene la universidad. Eugenia planteaba algo en estos términos, creo que no quiso ser tan dura pero la universidad se creyó una elite del conocimiento, se separó, a los que estamos en la rama de la tecnología. Cuando miramos nos dimos cuenta que la tecnología de punta estaba en las empresas y no en las universidades y que inclusive la universidad no iba a llegar a esa tecnología por una cuestión presupuestaria pero creo que es una deuda que tiene, la universidad tiene que tratar de ver cómo puede garantizar el acceso y que inclusive no es solamente que una comunidad como Caleta Olivia llegue más lejos que en otro lado porque todo depende del ámbito en que se mueva pero creo que está totalmente en deuda sobre todo con el pueblo que a través del pago de su impuesto en lo cotidiano hace que hoy nosotros de este lado y Uds. desde ése. Esperemos que esta deuda se pueda solucionar estoy convencido que se va a solucionar no en un ámbito macro, no en el ámbito global sino se va a solucionar a través de las pequeñas acciones y cosas. Cuando hoy hablaba de comentar esto de los orígenes de la universidad de ustedes, y en esa época, les comentaba los orígenes de la universidad de ustedes, uno en esa época, a mediados de los '80, con toda la moda abríamos el pecho, se lo poníamos a las balas, que nos digan lo que quisieran.

Como anécdota siempre cuento que fuimos a pedirle a Subsecretaria de Educación y al Ministro de Educación, en ese entonces que ya que al colegio salesiano de su departamento de Carreras Terciarias le pagaban que por lo menos pudiera tener un centro de estudiantes, que los docentes sean por concursos, que las autoridades se elijan; se movilizaban otras cuestiones porque también era otro el contexto histórico en el que se estaba.

Yo creo que la posibilidad de llegar hacia los sectores más excluidos en universidades que estén presentes en todos los lugares del país y no en las grandes urbes. De eso soy un convencido, de hecho, yo pude acceder con dos hijos y un trabajo a un título de grado, porque estaba en Río Gallegos, si hubiera estado viviendo en Caleta, hubiera sido acá, pero eso me dio la posibilidad; en otro lugar no sé si hubiera tenido la posibilidad de acceder y la obligación que siento, que es un poco devolver esta posibilidad es hoy me toca estar en un lugar y voy a hacer todo lo posible para que las convicciones que tengo puedan llegar hacia la mayor cantidad de lugares posibles. Pero sí creo mucho, Manuel, que en las universidades chicas, en la presencia Turbio, ¿qué pasa en Gobernador Gregores? ¿Cuántas veces hemos planteado que allí haya una residencia? Porque nosotros, Río Gallegos, Caleta Olivia somos el interior, pero Gobernador Gregores es el interior del interior, uno dice Gobernador Gregores porque es lo que conoce. Río Turbio es el interior del interior, y no lo tomen a mal por lo que digo pero para el resto del país, tanto en el Oeste como para el Norte y para el Noreste es exactamente lo mismo, los que hemos tenido la posibilidad de estar y ver yo creo que si, lo que también creo que si nos toca poder acceder a la formación, a lo que en otra situaciones por ahí no llegábamos, es la posibilidad de que empiecen los cambios.

**Asistente (Cristina Marinero):** Sí, yo quería hacer un poco un comentario general de las universidades que es bastante serio, parecerían algunas frases tiradas, pero si pensamos que la universidad puede ser objetos de caceroles; yo creo que hay muchas cuestiones que la hacen objeto de la crítica y que ésta puede centrarse si se da un mejoramiento en otros aspectos en nuestra Argentina, la universidad es la próxima a entrar en la mira. Lo que usted dijo, hay universidades que en un estado de derecho se manejan impunemente y por fuera de la Ley. Estamos hablando de cajas económicas que manejan muchísimo dinero y que se niegan a estar marcado por la Ley. Además otra de las cosas que caracteriza a las universidades argentinas es haber sido un centro de clientelismo político muy fuerte y que no es ajena a todo el proceso de descreimiento política de todos estos años. Y es un escenario de acción política tan cerrada y por eso mismo es muy manipulable de controlar las acciones políticas que aunque se comprenda como prácticas pseudo-democráticas, lo que impidan el recambio en los sectores de gobierno, porque permanentemente había bloques, que no hay una oxigenación de las capas de las elites.

En el ámbito de las universidades hay una elite de gobierno y ello terminan siendo prácticas pseudo-democráticas y los importantes de esos es que hay universidades que manejan presupuestos mayores que los municipios y lo que yo quería llegar es que, si estamos hablando de que son sectores de escenarios de acción política universitaria, donde inciden los partidos políticos de mayor o menor manera, que a su vez genera capacidad de recursos lo que hace que sostengan una militancia dentro y fuera de su campo de acción cercano con mucha posibilidad que a lo mejor un sector nuevo político partidario externo. Entonces, el manejo de esas cajas es una lucha demasiado fuerte que tiene sus periodos, que están reglamentado, pero que al ser tan controlado, sin duda, no permite la oxigenación necesaria. Y, realmente, para los argentinos es sale de su impuesto, sale del ama de casa que va a pagar, que en vez de comprarse un kilo de carne se compra un kilo de hueso y un poco de carne molida; entonces creo que sí es lo que se va a mirar próximamente si no hay un cambio de metodología de cómo hacer la práctica interna porque quienes se sostiene como elite de poder de las universidades no escapa ninguna, ni las grandes ni las chicas, todas tratan de sostenerse en sus estructuras de poder. Porque hay muy buenos sueldos, porque hay muy buen dinero para repartir, entonces si eso no se cambia está muy relacionado con lo que usted dice, porque esa gente que es la que actúa bajo el corpus colegiado decide nombrar un representante son los que deciden qué tipos de ofertas hay, y cuales van a ser las estrategias de retención que es un poco de lo que estábamos hablando. Yo creo que el caceroles, al menos tratemos de hacernos un caceroles mental y no nos creamos fuera de esta realidad, somos parte de este modelo corrupto que ha chocado, ha impactado la sociedad argentina y del que todos nos queremos despegar y queremos cambiar. Eso es todo.

**Lic. Sebastián Puig:** Bueno, es tu opinión, es válida. Yo creo que hay algo que sí tiene importante la universidad argentina, es la autonomía, la autarquía y también creo en la participación.

Yo llegué donde llegué porque participé, porque me esforcé y porque trabajé y no solo. A mí me toca ser la cara visible. Yo cuando hablé de los caceroles, hablé en función de lo que es el presupuesto de educación en la República Argentina y cómo vuelve a la sociedad. Pero creo que la universidad como otra institución, con su autarquía, autonomía, como dije, tiene los mecanismos. Cuando se daba el caceroles en la comunidad, el pedido era "que se vayan todos", el "que venga "Juan Pueblo", y creo que lo que no se tuvo en cuenta, y mucho de esos que decían que se vayan todos es gente que no participa en ningún lado. Yo hablo de la participación desde un sector político, desde una universidad, en una ONG, en la Junta Vecinal, en un Centro Comunitario, hablo de la participación y la falta de participación que tenemos todos frente a los hechos que suceden; porque entonces ¿qué hacemos? Nos ponemos afuera los miramos y lo criticamos, con más razón o con menos razón. No estoy justificando. Yo no puedo hablar de todas las universidades argentinas porque no las conozco a todas. Conozco la mía y conozco una fuera de la Ley, como dije, y que es una cuestión más simbólica que legal, pero estoy convencido de este tema de la representatividad y creo que sí es importante el respeto por la autonomía y la autarquía. De hecho hay otros países en Latinoamérica donde no se puede acceder ni siquiera al estudio, más allá que coincido con Manuel (en referencia al Intendente de Caleta Olivia) cuando decía hace un rato que era abierta a todo el mundo, que creo que no. Pero sí creo que está un poquito más abierta y de lo que sí estoy un poquito como cansado es de cuando no clavamos los puñales en el pecho, nosotros somos muy auto-críticos y sí permitimos, justificamos otras cuestiones que por ahí pasan en otros lados.

Entonces, este ejemplo que voy a dar creo que es válido, que fue el famoso tema de la venta de armas. Yo no sé si está bien o mal vender armas a mí lo que me preocupa es qué hicieron con la plata. Por ejemplo y esto a título personal, no hablo desde la representatividad que uno pudiera tener, pero ese es el punto. Está mal que Argentina venda armas pero que otros nos vendan armas, nos saca lo producido y así y todo genera los conflictos en el mundo para poder seguir teniendo un mercado, pareciera que no está mal. Entonces cómo decirlo, y esto tiene que ver con el periodismo vernáculo que tenemos en el país, que nosotros somos los peores de todo. Tenemos montones de defecto, pero creo que tenemos otras cuestiones que todavía hace que podamos pero insisto en algo, yo creo que cuando hay un esquema corrupto es porque hay todo otro esquema y todo otro sistema que lo sostiene. Se participa y la primera vez está mal, sino, fijémonos en el que hoy es presidente de la Nación, los que lo conocimos en los '80 con su lista blanca y le ganábamos las internas reiteradamente, permítenme la expresión, el "tonto" hoy es presidente de la Nación y sin ser un militante del actual presidente, realmente no puedo dejar de reconocer la lucha el tesón que tuvo para llegar donde llegó.

Entonces, yo creo que no solo debe pararse, mirar y criticar. En lo personal creo por todos los medios hacer los cambios desde adentro y creo que se puede llegar. Yo salí de una unidad académica que tiene 150 alumnos, que graduó 50 personas hasta el momento y estoy en un lugar donde había 45.000 persona con las mismas condiciones, aspiraciones y aun mejores por ahí de serlo y no quiere decir que uno trance con algún sistema corrupto, ni nada por el estilo. Sí creo que tenemos que revisar, sí creo que la universidad y por lo menos la gran mayoría están revisando muchas cuestiones, no solamente de adecuación a los tiempos que viene, sino en muchas cuestiones y tampoco, te digo más, no creo en la universidad blanca. Creo que la universidad es el trampolín desde donde tienen que salir nuestros futuros dirigentes. No estoy excluyendo a otros de que puedan o no ser dirigentes pero creo que es un trampolín donde se tiene que dar la formación y la práctica para que pueda haber otros dirigentes que puedan cambiar la historia.

**Asistente (Cristina Marinero):** Sí, lo que te quería comenta que yo no me paro enfrente y critico solamente, soy alguien que participo mucho en mi universidad, que no es ésta y la quiero mucho y que veo que hay cosas que tendríamos que hacer autocrítica y, además, creyendo que hay una capacidad humana y un capital cultural y social enorme por lo que yo puedo ir a generar, lazos que tengo con la UNPA son de mucho trabajo académico y afectivos, o sea que no nos creamos alguien fuera de lo que está sucediendo en el país. A lo mejor nuestras universidades son las más chicas. Lo que habría que ver qué pasó con las más grandes. La que vos comentabas, la grande, sí creo que está fuera de la Ley porque no permite que se analice su presupuesto, y yo creo que por más que tengan la autarquía, como institución cuando manejas presupuestos casi iguales que la gobernación o mayores que el Municipio tendría que tener la transparencia de los actos públicos porque no deja de ser una institución pública. Eso era mi pensamiento. Creo muy positivo lo que haces. Me interesa mucho porque yo lo estoy haciendo con un grupo de graduados en donde yo estoy participando así que después quisiera hablar con vos de eso. Quiero que quede en el marco de la reflexión.

**Lic. Sebastián Puig:** Pero si justamente, lo importante de esto lo expresó la vicerrectora que en su participación en el Consejo Universitario Nacional, hay de todo y para todo en la viña del Señor. Lo que sí creo que a veces nos quedamos con los mitos. Yo no digo, no sé dónde participás, ni puedo hablar de lo que no conozco, si bien puedo hablar de lo nuestro en nuestras críticas con nosotros mismos somos duros, porque yo creo que a partir de poder reconocer lo que hay que cambiar es que se puede empezar a cambiar; si no, no se puede cambiar nada. Y yo sí escucho varias universidades que están empezando, justamente, a ver que tiene que re- definir su rol en la comunidad.

**Ades Eugenia Marques:** Sí, yo sólo una cosita. Personalmente me parece que una de las cosas que necesita el país es una muy sencilla que es no meter a todos en la misma bolsa. El "que se vayan todos"; que si bien para cada uno de nosotros significaba personas diferentes cuando uno dice que se vayan todos, aquel que viene haciendo el trabajo adecuadamente es natural que salte y está bien que salte, que quiera decir "yo soy diferente" en el todo. Porque si no pareciese que todo es lo mismo y me parece que empezar a decir algunos, ya dejaría la posibilidad. Yo no creo que la gente no sepa lo que hace. Creo que la gente tiene total dimensión de cada una de sus vidas y, a veces, recién decíamos tienen que reflexionar y en realidad si alguien está haciendo mal las cosas, sabe que las está haciendo mal. En todo caso puede ser que alguien no se dé cuenta que el otro lo está haciendo mal y lo está engañando, pero en realidad el cada uno me parece que lo sabe y digo esto porque me parece bien

empezar a decir: la mayoría, muchos, algunos para que a cada uno le quepa lo que le corresponde, que naturalmente le va a corresponder. O sino es para aquel que se levanta, yo personalmente, hace muchos años que estoy en gestión y tengo gente que opina que soy de esa elite de gestión y hay un montón de otra gente que sabe que no soy de esa elite de gestión.

En ese encuadre yo creo que realmente, estoy segura que no estoy en el lugar que estoy por el sueldo. Hice el mismo trabajo cobrando el sueldo provincial que el sueldo nacional, que fueron significativamente diferentes. Me dedico un montón de horas a lo que tengo que hacer y reparto cajas. Hay un montón de gente que cree que eso que hago es válido y hay un montón de gente que, además, hace conmigo; porque de eso se trata una universidad. No hay nadie que pueda hacer solo, se hace con los otros. Estas instituciones tienen una organización de lo más variada y yo digo que siempre las criticamos como verticales y es una de las organizaciones más horizontales. Porque el Decano, el Rector, tienen como decía Sebastián la chapa para decir determinadas cosas en determinados ámbitos; pero los docentes, los no docentes y los alumnos no necesitan chapas y lo dicen, y lo construyen y generan esa opinión dentro de las universidades y con eso se va funcionando.

Entonces me parece que cuando uno pone a todos en la bolsa es malo. Decir que los sistemas son buenos o malos, pueden ser buenos para unas cosas, malo para otras, no hay una verdad absoluta y en eso lo que debíamos tener es la capacidad de crear en vez de copiar y en vez de consolidar tratar de corregir de ajustar y de ir pensando en el horizonte ese que se va moviendo siempre, nunca tenemos ese final. Esa mete, ese futuro, ese horizonte que no planteamos es eso un horizonte que si nos movemos se mueve, sigue constituyéndose en aquel horizonte al que tenemos que llegar y para el cual tenemos que ir moviendo las coordenadas y tratando de hacer en algunas instancias un replanteo del camino que hicimos para ver si la coordenada es porque se nos movió la meta o ver si no es porque efectivamente nos hemos desviado. Y en eso hay bastantes posibilidades de poder ajustar y de poder reorganizar el rumbo.

Y también hay de lo otro, todo eso es verdad. La vida, las universidades no son el lugar ideal, no es toda democracia, no es todo, pero tampoco es nada. Tampoco es que los sistemas están constituidos sólo para eso, porque no hay sistemas que garanticen todas las normas y esto lo aprendí de andar. Todas las normas y los esquemas que uno se plantea son normas y son papeles después está la gente que los tiene que poner en funcionamiento y eso por suerte somos todos diferente, por suerte todos y cada uno de nosotros tenemos una mirada de esa cosa, y sobre esa cosa construimos algo, que hasta a lo mejor decimos somos todos iguales. Pero si lo tuviéramos que hacer y demostrar nos daríamos cuenta que no es igual.

En el Consejo Superior cuando se generan las normas y todos escribimos y acá más de uno de lo que están han participado de una instancia y escribimos y estamos seguros de que esto y entonces y si no y le cortamos la mano y le hacemos esto otro. Y después cuando lo ponemos en funcionamiento nosotros mismos ante una realidad que se dé un caso para evaluar en esa reglamentación la miramos de un modo diferente y no es que nos acomodamos. Teníamos internamente, una disposición diferente de lo que estábamos diciendo con sancionar o con lo que estábamos diciendo con debe, y esto es lo rico de la comunidad universitaria o de cualquier ámbito de construcción colectiva y esto creo que es lo que hay que rescatar fuertemente para que la tecnología, la terrible y beneficiosa tecnología no nos aisle cada vez más pensando que todo los otros son malo y que todas las cosas están lo suficientemente desarmada o podría, valga el término, como para no poderla construir desde el espacio desde el espacio chiquitito, que siempre es un espacio grande, porque siempre hay muchos espacios chiquititos que trabajan día a día y que no están en ese encuadre generalista que, como decía Sebastián, es verdad y la prensa también lo vende como peor todavía.

**Conclusiones del Moderador. Decano Daniel Lorenzetti:** Bueno, entonces, como el tema está interesante; como conclusión yo diría que se han planteado en este panel, por un lado, un panorama a futuro y que es cómo la universidad se inserta en este nuevo mundo globalizado, tecnológico, distinto y planteamos algunas de las cuestiones condicionantes de este desafío y uno de los condicionante, este último que se planteó que creo yo que está atravesado o que sería una base muy importante para que este condicionante pese menos porque todos y cada uno de los integrantes de las comunidades universitarias, desde lo que tenemos responsabilidad de gestión hasta los alumnos, apoyo, y administración y no docentes sepamos que gozamos por pretensión de la comunidad universitaria de un privilegio que todos

nuestros compatriotas nos han dado, todos nuestros compatriotas, todos, la mitad de los pobres los que jamás van a entrar a una universidad, los que están por debajo de la línea de indigencia todos nos han dado el privilegio en algún momento de estudiar de tener un ámbito de trabajo esta luz es porque ellos lo pagan, los equipos que tenemos los paga la sociedad. Todo lo que hacemos es plata que nos dieron todos nuestros compatriotas entonces, si en cada una de nuestras acciones todos, estudiantes, no estudiantes, docentes, no docentes sabemos que tenemos ese privilegio y ese compromiso, creo que vamos a poder aprovechar nuestro factor en la escala, que somos más chicos, pensar una universidad que sirva a los desposeídos, que sirva a nosotros como realización cultural, como ciudadano y podremos cumplir ese desafío de cumplir el rol que la universidad tiene que cumplir ante este panorama y también creo que en este panel se dijo que eso es posible porque también en otras épocas, en otros ámbitos y también en otras condiciones sociopolíticas se pudo generar una universidad para los obreros, que parecía que era algo que las universidades no podían hacer. Entonces, soy optimista que estuvimos acá lo difícil del panorama se plantearon cuales son las responsabilidades que tenemos y los condicionantes no hace más ardua estas tareas y como esperanza que antes se pudo hacer, entonces con esas condiciones diríamos que la universidad está capacitada de cara al desarrollo, no es difícil el trabajo, no es difícil para la sociedad. Pero es un trabajo que todos y cada uno lo podemos hacer.





# EDUCACION, TRABAJO Y SALUD

## PANEL DE INVESTIGADORES

**TITULO DE LA PONENCIA: (1)**

***Demanda Educativa y Desempeños Escolares  
en el Norte de la Provincia de Santa Cruz.***

**EXPOSITORES:**

María Elena D´Amelio - Estad. Martha Helena Galaretto  
Prof. Julio C. Romero

**TITULO DE LA PONENCIA: (2)**

***Vida Laboral y Violencia Familiar***

**EXPOSITOR:**

Lic. Alejandra Azpiroz

**TITULO DE LA PONENCIA: (3)**

***Seguridad Eléctrica y Viabilidad de Creación de Empleo en  
Santa Cruz***

**EXPOSITOR:**

Prof. Tecn. Luis Alberto Muñiz

**MODERADOR:** Alumna Álvarez, Silvana

**COMENTARISTA:** Lic. Cicciari, María Rosa

**CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003**

**De 14:30  
a 16:00 HS.**



## **DEMANDA EDUCATIVA Y DESEMPEÑOS ESCOLARES EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ**

**Autores:** Lic. María Elena D'Amelio - Lic. Martha Helena Galaretto - Prof. Julio C. Romero

**Email:** jcrom@mcolumbia.com.ar, mgavlaletto@uaco.unpa.edu.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia).

El conocimiento cumple un papel estratégico en el desarrollo regional, siendo la educación una vía de particular importancia para reducir las brechas sociales. Si bien el analfabetismo no es relevante en la región se observa un significativo porcentaje de jóvenes que no culminan su educación básica. Su nivel educativo se ha elevado en relación con la generación de sus padres. Sin embargo, su permanencia en el sistema educativo es insuficiente, registrándose alta deserción y repitencia.

Para este trabajo se analizó el crecimiento poblacional según grupos etáreos utilizando información censal, así como la evolución de la matrícula y de los egresados por nivel educativo en la última década con el fin de intentar explicar los bajos niveles de instrucción que caracterizan a esta región. El "clima educativo" del hogar fue una variable considerada para tratar de encontrar vinculaciones entre este "reparto educativo" y la situación escolar de los jóvenes. Por otra parte se consideró el nivel socioeconómico del hogar a fin de identificar jóvenes con rasgos de vulnerabilidad a la exclusión social y a la marginalidad intentando relacionar este reparto educativo con la situación laboral.

### **I.- INTRODUCCIÓN**

Los cambios que afectan actualmente a la sociedad plantean a la educación el desafío de adaptarse a fin de contribuir a la formación de jóvenes que logren insertarse en un mercado laboral cada vez más competitivo y tecnificado. Dado que la educación tiene una influencia determinante en el crecimiento económico y en la distribución de ingresos si se quiere alcanzar una mayor equidad social es fundamental atender, en el contexto actual, al papel que esta juega en la distribución del conocimiento. Si la distribución del ingreso es notoriamente desigual y si, además, los gastos sociales no son suficientes en relación a las necesidades de la población no se hace posible pensar en un proceso de desarrollo humano.

El índice de desarrollo humano del PNUD pone a la provincia de Santa Cruz entre las que alcanzan niveles más altos en el país. Sin embargo, existen grandes disparidades por áreas. Dicho indicador se encuentra fuertemente influenciado por el ingreso per cápita, y éste no necesariamente se condice con el nivel de ingresos reales de la región norte de la provincia - área a la que se abordará en este estudio - .

El analfabetismo no es relevante en la región. Sin embargo, un significativo porcentaje de jóvenes no culminan su educación básica. Su nivel educativo se ha elevado en relación con la generación de sus padres, aunque todavía su permanencia en el sistema educativo es insuficiente, registrándose alta deserción y repitencia.

La educación debe preparar a los jóvenes para su inserción laboral en un mundo en constante transformación. Esta realidad exige garantizar la universalización de la educación básica. En el norte provincial se analizó el crecimiento poblacional según grupos etáreos utilizando información censal. Al mismo tiempo, intentando explicar los bajos niveles de instrucción que caracterizan a esta región, se ha estudiado la evolución de la matrícula y de los egresados por nivel educativo en la última década.

Otro de los factores que se ha considerado para determinar su influencia en el desempeño escolar ha sido el llamado "clima educativo" del hogar. Para ello se ha atendido al nivel educativo de los padres, así como a la determinación de una media de años de estudio del padre y de la madre para tratar de identificar si existen o no diferencias en cuanto a la influencia de cada uno de ellos en los resultados del desempeño escolar de los hijos. El objetivo de este análisis ha sido tratar de determinar la vinculación de este reparto educativo relativo a la situación escolar con los factores antes mencionados así como también con el nivel socioeconómico del hogar.

Por otra parte, se intenta trazar un perfil que caracterice a los trabajadores de la región atendiendo a su segmentación por nivel de instrucción a fin de dar cuenta de su vínculo con otras variables como edad, sexo, situación ocupacional, etc.

Pensamos que de esta manera es posible aportar conocimiento que posibilite la defensa de un reparto educativo más justo, exigiendo una educación de calidad particularmente para aquellos sujetos con rasgos de vulnerabilidad a la exclusión social y a la marginalidad.

## II.- LA SITUACIÓN DEMOGRÁFICA. SU RELACIÓN CON LA EVOLUCIÓN DE LA MATRÍCULA Y DE LOS EGRESOS ESCOLARES EN EL NORTE PROVINCIAL

Es sabido que la provincia de Santa Cruz se encuentra entre las de menor densidad poblacional en el país, pudiendo mencionarse además dos factores que son de gran importancia para el análisis demográfico:

- El crecimiento relativo de la población provincial ha sido notablemente más elevado que el correspondiente al conjunto de la Argentina.
- El peso relativo de la población de Santa Cruz se ha venido incrementando a lo largo de las últimas décadas

Estos dos factores que son importantes para marcar el ritmo de crecimiento de la población en el período no redundan, sin embargo, en una elevación significativa de la densidad poblacional. Esto se traduce en vastas zonas del norte provincial completamente deshabitadas con algunos aglomerados urbanos y escasa población rural.

Las localidades urbanas del norte provincial, cuyo crecimiento se vincula a la evolución de la explotación petrolera en la región, representan el 30,6% del total poblacional de la provincia. Esto significa que se ha registrado un incremento del peso porcentual de dichas localidades en el conjunto provincial del 5,2% en los últimos treinta años.

Atendiendo al crecimiento de estas localidades puede observarse que cada una de ellas muestra particularidades. La localidad de Pico Truncado evidencia una evolución demográfica fluctuante. Dicha fluctuación ha significado que para el último Censo el peso porcentual de su población en el conjunto provincial es prácticamente el mismo que registraba en 1970. Las Heras, que es la más chica de las tres localidades, muestra un crecimiento sostenido y aunque su peso porcentual es bajo en el conjunto de la provincia registró un incremento del 2,2% en el peso relativo desde 1970. En el mismo período, Caleta Olivia, que es la segunda localidad provincial, incrementó su peso porcentual en un 2,5%.

**Cuadro N° 1** Evolución poblacional de las localidades urbanas del norte de la provincia de Santa Cruz - años 1970 - 2001

Localidad	Censo 1970		Censo 1980		Censo 1991		Censo 2001	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Caleta Olivia	13.356	15,8	20.234	17,6	27.899	17,5	36.068	18,3
Pico Truncado	6.019	7,1	9.616	8,4	12.757	8,0	14.967	7,6
Las Heras	2.151	2,5	3.200	2,8	6.328	4,0	9.299	4,7
Total Provincial	<b>84.457</b>	<b>100</b>	<b>114.941</b>	<b>100</b>	<b>159.839</b>	<b>100</b>	<b>196.876</b>	<b>100</b>

Fuente: Censos Nacionales de Población y Vivienda (INDEC) Elaboración propia

En el cuadro siguiente se muestra la evolución de la tasa de crecimiento medio anual. Dicha tasa evidencia que en estas localidades los picos de crecimiento se produjeron durante el período 1947-1991. El momento fue diferente para cada localidad dependiendo éste de la evolución de la explotación petrolera que se fue corriendo hacia el oeste durante esas décadas. Esto indica que las migraciones en la región mostraron vinculación con los corrimientos en la explotación de las áreas petroleras dentro de la Cuenca del Golfo San Jorge. Caleta Olivia alcanza su pico de crecimiento entre 1947 y 1960, Pico Truncado entre 1960 y 1970 y Las Heras entre 1980 y 1991. Desde el momento de su pico de crecimiento dichas tasas han venido disminuyendo registrando en la actualidad valores que se asemejan a los del total provincial. La única localidad que supera sensiblemente en el 2001 la tasa de crecimiento provincial es Las Heras, debiendo relacionarse esto con el momento en que se registró su mayor incremento.

**Cuadro N° 2** Tasa de crecimiento anual medio intercensal 1947 – 2001 en la población las localidades del norte de Santa Cruz (en por ciento)

Región	1947/'60	1960/'70	1970/'80	1980/'91	1991/2001
Total del país	1,7	1,5	1,8	1,4	1,0
Total provincial	1,6	4,7	3,1	3,1	2,1
Caleta Olivia	14,1	11,4	4,0	2,9	2,6
Pico Truncado	10,0	11,9	4,6	2,6	1,6
Las Heras	2,7	1,3	3,8	6,0	3,8

Fuente : Censos Nacionales de Población y Vivienda (INDEC) Elaboración propia

La estructura demográfica de las localidades consideradas nos permite explicar el impacto diferencial que algunas de las problemáticas regionales han adquirido. El alto desempleo, la precarización del empleo, la informalidad y el deterioro en la calidad de vida han afectado a los hogares, alterando las expectativas educacionales y sociales de los jóvenes que constituyen en estas localidades un grupo de significativo peso porcentual. El grupo etéreo entre 15 y 29 años constituye el 26%,25,5% y 24 % de las poblaciones de Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras respectivamente conforme a los datos proporcionados por el Censo nacional de Población 2001.

### III.- EVOLUCIÓN DE LA MATRÍCULA ESCOLAR

El conocimiento del crecimiento poblacional es importante ya que posibilita la comparación del mismo con el ritmo de incremento de la matrícula escolar. Si se aplica la tasa media de crecimiento anual intercensal al grupo etéreo que- de acuerdo a la información censal- contaba con seis años en 1991 se obtiene un valor muy próximo a la matrícula escolar correspondiente a 1999, tanto para el total provincial como para las tres localidades consideradas. Por otra parte, las variaciones relativas en la matriculación al primer grado se corresponden con las variaciones que se observan en los grupos etéreos que debían ir incorporándose al sistema escolar.

**Cuadro N° 3-** Tasa de variación relativa de la matrícula de 1° grado en el período 1990 – 1999 en las localidades del norte de Santa Cruz y en el total provincial

Localidad	1990/ 1991	1991/ 1992	1992/ 1993	1993/ 1994	1994/ 1995	1995/ 1996	1996/ 1997	1997/ 1998	1998/ 1999
Total provincial	4,0%	8,8%	0,8%	3,7%	8,5%	4,3%	2,4%	0,02%	-3,5%
Caleta Olivia	-7,2%	18,6%	-9,9%	9,3%	7,1%	-4,5%	10,1%	2,3%	-4,7%
Pico Truncado	8,9%	-7,5%	5,7%	16,2%	-9,5%	18,5%	0,2%	-4,1%	-1,5%
Las Heras	-34,1%	47,4%	-4,0	16,2%	18,3%	-2,5%	8,6%	1,6%	-10,9%

Fuente : Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

De esta manera la comparación entre la estructura demográfica y la matriculación escolar durante la década pasada permite afirmar que ya al comienzo de la misma ingresaban al sistema educativo todos los niños que estaban en condiciones de hacerlo de acuerdo a la edad establecida. Esta situación se mantuvo a través del período considerado, observándose una correlación positiva entre las variaciones en los grupos etéreos, cuyo ingreso se esperaba en el sistema educativo, con la variación relativa de la matrícula correspondiente. En general, puede afirmarse que en el nivel primario, en la zona norte provincial, la cobertura de la educación primaria durante la década del '90 ha sido universal. Puede inferirse, entonces, que las diferencias por nivel socioeconómico que muestra fuerte vinculación con otras variables no

parecen haber tenido impacto en la tasa escolarización primaria como ha sucedido en otras áreas del país.

Sin embargo, la situación educativa en la provincia no se agota en el análisis de la incorporación al nivel básico. Si se analiza la relación entre aquellos que han ingresado en 1990 y 1991 con los egresados en 1996 y 1997- Ver Cuadro I Anexo- respectivamente puede advertirse que no todos aquellos que ingresan al sistema educativo terminan el nivel primario. Esto se advierte en las cifras correspondientes al total provincial y a la localidad de Caleta Olivia. El número de aquellos que egresan del nivel primario en relación con los que se habían incorporado al sistema escolar siete años antes - ver Anexo Cuadro II - si bien es elevado pone de relieve que existe un porcentaje a considerar que no finaliza el ciclo, por lo menos en el momento en que lo hace su cohorte de pertenencia. Esta diferencia entre quienes inician el nivel primario y quienes lo finalizan siete años más tarde no necesariamente puede relacionarse con la falta de conclusión del mismo. Sin embargo, con toda seguridad está mostrando la existencia de rezago y repitencia, puesto que no han egresado del nivel en el momento que correspondía a la cohorte.

Cabría acotar que de acuerdo a datos proporcionados por la Encuesta Sociodemográfica<sup>1</sup> relevada en Caleta Olivia en el año 2000 el porcentaje obtenido con relación a quienes no finalizan el nivel primario rondaría el 9%<sup>2</sup>.

En las localidades Pico Truncado y Las Heras el número de egresados resulta superior al de quienes ingresaron al nivel 7 años antes. Estos resultados muestran de manera indudable el impacto migratorio, que tal como se señalara en el punto anterior ha seguido el corrimiento de la explotación petrolera hacia el oeste, razón por la cual ha impactado en estas localidades más tardíamente como lo muestra el análisis de su evolución demográfica. Por este motivo queda de alguna manera desdibujado para el análisis el rezago y la repitencia que se produce en el nivel primario. Sin embargo por datos obtenidos de la encuesta realizada en Pico Truncado puede afirmarse que el porcentaje de jóvenes que no finalizan el nivel primario resulta algo mayor que en Caleta Olivia. Por esta razón debería suponerse que también debe considerarse el impacto del rezago y la repitencia, factores que como se sabe influyen en el posterior abandono del sistema educativo.

Los cuadros III, IV, V y VI – ver Anexo- muestran que un alto porcentaje de quienes finalizan el nivel primario inician el nivel medio. En dicho nivel encuentran grandes dificultades para avanzar produciéndose, por un lado una alta tasa de repitencia en el primer año que explica el excedente entre aquellos que inician el nivel medio en relación con aquellos que finalizaron el ciclo primario. Indudablemente otro factor que podría explicar estas diferencias podría ser el impacto migratorio, pero considerando que el mismo no ha mostrado en el total poblacional de la provincia y de Caleta Olivia influencia significativa no cabría considerar que pueda atribuirse las diferencias en las razones ingreso al nivel medio/ egreso del nivel primario a esta causa.

Otro dato inquietante respecto al nivel es la relación entre quienes ingresan a primer año en el nivel medio y quienes egresan del mismo. Esta razón si bien se muestra muy variable en su evolución durante el período pone de manifiesto la altísima deserción y desgranamiento que se produce. Esta situación no es característica sólo del norte provincial sino que se reproduce en los cálculos para el total de la provincia. De esta manera queda transparentada la realidad educativa regional en la que el porcentaje de jóvenes con nivel secundario incompleto supera ampliamente al de los jóvenes que lo finalizan.

La región, que muestra estándares relativamente satisfactorios en relación con la educación primaria, permite detectar insuficiente nivel de cobertura en relación con la educación media. Este señalamiento es de importancia relevante pues cada vez más este nivel

<sup>1</sup> Los datos que se utilizan fueron proporcionados por la Séptima Encuesta Sociodemográfica Ocupacional realizada en la localidad de Caleta Olivia en octubre 2000, en el marco del Proyecto de Investigación "El reparto de la educación en la Patagonia Austral a comienzos del siglo XXI". Para dicha Encuesta se trabajó con un muestreo aleatorio, con un límite de error tolerado del 2,5%. Teniendo en consideración la característica de Encuesta multipropósito, que posibilita la estimación de distintos indicadores en las diferentes áreas de interés incluidas en el diseño del formulario, se utilizó para el cálculo del tamaño de muestra una distribución Chi-cuadrado con un nivel de confianza del 95%. De esta manera, el tamaño de la muestra fue de 371 viviendas las que se obtuvieron mediante una selección sistemática- cuyo objetivo fue garantizar una distribución más uniforme sobre la población a fin de optimizar la precisión. Se encuestaron 373 hogares y 1470 personas integrantes de los mismos.

<sup>2</sup> Resultado de la estimación puntual, considerando cumplidas las condiciones para aproximación a la distribución Normal.

es exigido como mínimo para el ingreso en el mercado laboral. La consideración de esta problemática resulta más relevante si se atiende a los años de vida activa que tienen estos jóvenes por delante.

De acuerdo a datos aportados por la Encuesta Sociodemográfica de Caleta Olivia los jóvenes que ya no se encuentran dentro del sistema educativo representan alrededor del 58 % del total de jóvenes en el tramo etáreo de 16 a 29 años. De estos el 55,7% no han terminado el nivel en el que se encontraban en el momento del abandono. Por otra parte, entre aquellos que ya no se encuentran dentro del sistema educativo, puede afirmarse que 6 de cada 10 jóvenes no han alcanzado a finalizar el nivel medio.

Resulta interesante atender a las causales que determinan la deserción escolar a fin de poder lograr la permanencia de los jóvenes al menos hasta la conclusión del nivel medio. La continuidad en los estudios resulta imprescindible puesto que los expertos en los temas de formación de recursos humanos afirman que debería fijarse como meta a alcanzar, para que los jóvenes se encuentren en condiciones de enfrentar las cambiantes demandas del mercado laboral, un mínimo de 12 años de estudios.

Los factores que determinan el abandono varían de acuerdo al sexo y pueden apreciarse en el Cuadro VII del Anexo. En los varones el mayor peso relativo puede atribuirse a que "No le gustaba el estudio" y a "Razones Económicas"- estas últimas indudablemente pueden impulsarlos a insertarse en el mercado laboral a fin de colaborar para satisfacer las necesidades básicas de su hogar-. En las mujeres uno de los factores que adquiere un peso relativo muy importante es "Se casó y/ o tuvo un hijo" – que evidencia una problemática social que ha ido adquiriendo cada vez mayor dimensión en los últimos años debido al creciente número de jóvenes adolescentes que deben enfrentar la maternidad- También tiene peso significativo "Razones económicas". Comparativamente puede apreciarse que en los varones el peso porcentual de las "Dificultades para aprender" es significativamente más elevado que en las mujeres, sin embargo no necesariamente esta mayor incidencia debe pensarse como mayores dificultades en el aprendizaje por parte de los varones.

La Coordinación de Enseñanza Media de Chile<sup>3</sup> señala de acuerdo a estudios realizados referidos a esta problemática que el perfil del alumno que abandona el sistema es el de un joven de asistencia irregular, con bajo promedio de notas y que se ve impulsado a trabajar por las necesidades de su hogar. De este modo, podemos concluir que una experiencia escolar negativa y las necesidades económicas del hogar son factores que confluyen para determinar la decisión del abandono de la escuela. Por lo tanto esta problemática estaría demandando para su solución acciones que contemplen ambos factores.

Otro dato importante para considerar en el análisis son los años de escolarización de los jóvenes que han desertado del sistema educativo con ciclos incompletos. El cuadro VIII muestra esa distribución.

Como puede apreciarse el 65,3% de los jóvenes que han desertado del sistema educativo con ciclos inconclusos tienen entre 8 y 10 años de escolarización, es decir que estos jóvenes abandonan en el nivel medio durante el cursado de los primeros años del mismo. En este sentido cabe tener presente que el número de años de escolarización es un factor determinante en la probabilidad de acceder a un trabajo de calidad, en el que el nivel de ingresos es una de las componentes importantes. En el ámbito regional es posible señalar que la población mayor de 30 años que ha finalizado el nivel superior muestra una inserción en el mercado de trabajo que no evidencia estar atravesada por las problemáticas de precariedad, informalidad y bajos ingresos que afecta a los de menor nivel educativo.

El escenario nacional y regional por el que transitamos es de gran incertidumbre. Pese a ello la educación continúa siendo la única opción para que todos se encuentren en condiciones de insertarse en el mundo del trabajo como medio para alcanzar su dignidad como persona y como ciudadano.

---

<sup>3</sup> Gobierno de Chile – Ministerio de Educación 2001

#### **IV- CLIMA EDUCATIVO DEL HOGAR**

Existen algunos trabajos de investigación<sup>4</sup> que dan cuenta de la influencia del clima educativo<sup>5</sup> del hogar en las posibilidades de los niños y jóvenes de alcanzar mejores logros.

La situación en cuanto al clima educativo del hogar se puede analizar a partir de los Cuadros IX, X y XI del Anexo.

Como puede apreciarse casi el 50% de los jefes de hogar tienen un nivel de instrucción que no supera el primario completo. De acuerdo a información obtenida a partir de Encuesta Sociodemográfica de Caleta Olivia sólo el 25% de los Jefes de hogar tienen más de 12 años de escolaridad. Si se observa este mismo indicador por sexo no se advierten diferencias tan significativas en cuanto a la distribución de los años de escolarización. Los valores de la mediana y de los cuartiles son semejantes. Cabe señalar que ninguno de los dos conjuntos es homogéneo y existe una alta dispersión de los valores en relación con los indicadores de centralidad de la distribución.

Dado que se considera que es la madre quien más influye en el clima educativo del hogar y por lo tanto en las posibilidades de los jóvenes de alcanzar mayores niveles de instrucción se ha calculado el mismo indicador para ellas, considerando tanto a las que son jefes de hogar como cónyuges.

Se observa que atendiendo a los años de escolaridad de aquellas mujeres cuya posición en el hogar puede ser Jefe o cónyuge pero que además asumen el rol de madre, no se observan variaciones significativas en ninguna de las medidas de posición, tendencia central o dispersión que se han considerado, en relación con la distribución obtenida para los jefes de hogar por sexo. Esto está indicando que la inclusión de las cónyuges y el cruzamiento con la maternidad no altera la distribución poblacional en relación con los años de escolarización. La variable años de escolarización puede definirse como un factor determinante en el capital cultural y social del hogar. En este caso puede inferirse que la situación descrita no resulta un apoyo para que los jóvenes se vean incentivados a dar continuidad a sus estudios pues no existe una tradición familiar ni social que los impulse. Si se analiza el nivel de instrucción a lo largo de las últimas décadas es posible observar que la región está caracterizada, de acuerdo a la información censal, por tener población mayor de 18 años con muy bajo nivel educativo. Esta particularidad debe relacionarse también con el origen de los pobladores, llegados a la región para insertarse en la explotación petrolera en puestos que no presentaban exigencias en relación con el nivel de instrucción ni requerían de competencias complejas.

#### **V- NIVEL DE INSTRUCCIÓN E INSERCIÓN LABORAL**

En el cuadro N° 4 se segmenta la población mayor de 18 años por nivel de instrucción, encontrándose el mayor peso relativo – 45,1%–entre aquellos que poseen primario completo o secundario incompleto. Esta cifra da cuenta del bajo nivel educativo que presenta la región tal como se venía señalando en los ítems anteriores. También es posible advertir el mayor nivel educativo de la mujer a partir del menor peso porcentual de los varones entre aquellos que poseen nivel superior completo. La vinculación del nivel educativo con la edad – mayor edad menor nivel educativo– vuelve a quedar evidenciada a partir de esta segmentación. Entre quienes tienen primaria incompleta el peso de los mayores de 50 años es del 60%. A medida que aumenta el nivel educativo disminuye el peso relativo en este tramo etáreo llegando a ser el 9,5% de quienes tienen nivel superior completo. Los que pertenecen a este nivel educativo son los menos afectados por la desocupación, por la inactividad marginal, y por la precariedad laboral. Es decir, que quienes acceden a un nivel educativo superior tienen probabilidades mucho más elevadas de conseguir un empleo de calidad que le asegure todos los beneficios de cobertura social y de salud, así como un ingreso individual notoriamente más elevado en relación con quienes alcanzaron niveles educativos inferiores. Sólo el 18,2% de este grupo es un demandante de empleo. Las ramas en que están insertados son enseñanza, salud y administración pública.

---

<sup>4</sup> Panorama Social, CEPAL 1997

<sup>5</sup> El clima educativo es un indicador que se construye como promedio de los años de estudio alcanzados por los miembros de la pareja parental, o de los adultos a cuyo cargo se encuentran los menores



En el otro extremo, quienes no han finalizado el nivel primario están más expuestos a la precariedad laboral – 68,8% de los asalariados que pertenecen a este nivel educativo- y por consiguiente a insertarse en el mercado de trabajo en un puesto laboral que no le asegure todos los beneficios acordados con un empleo de calidad. Otro de los indicadores de desprotección de este grupo es la mayor pertenencia al empleo no registrado – empleo “en negro”- categoría en la que se encuentran el 37,7% de los asalariados de este nivel educativo. A pesar de ello son los que registran menor peso relativo en la participación en programas de empleo asistido. Las ramas en las que encuentran mayor inserción son la explotación petrolera, comercio, administración pública, servicios sociales comunales y personales y servicio doméstico. Sólo el 34,8% de este grupo percibe ingresos de más de \$600.

Entre quienes se encuentran en el nivel educativo siguiente- Primario completo o secundario incompleto- la diferencia más significativa en relación con los que se encuentran en el nivel educativo anterior es la disminución de algo más de 10 puntos en cuanto al peso relativo de la precariedad. Este pequeño avance en relación con el nivel educativo no muestra una significativa mejora en el nivel de ingresos, pues si bien quienes pertenecen a este nivel educativo tienen 4 puntos más que el otro grupo en el peso relativo de quienes perciben más de \$600, puede observarse entre los que perciben \$300 pesos o menos 6,7 puntos que los que tienen este nivel de ingreso entre quienes registran primaria incompleta. En este grupo las ramas que registran peso significativo son explotación petrolera, administración pública, comercio y transporte.

Los que han alcanzado un secundario completo o superior incompleto presentan un peso relativo de los ocupados de algo más de 12 puntos por encima de lo que se encontraban en el nivel educativo anterior. A su vez, analizando de manera comparativa ambos grupos la desocupación impacta casi 3 puntos menos. A su vez continúa creciendo el peso relativo de los asalariados y tanto disminuye el peso de la inestabilidad como el de los no registrados. Por este motivo la precariedad laboral impacta casi un 18% menos que en el grupo anterior.

A pesar de ello no existe casi diferencia en el porcentaje de los que demandan empleo en relación con los que no habían completado aún el nivel medio. Las ramas que evidencian pesos más significativos son administración pública, comercio y enseñanza.

Todo lo expuesto refuerza la idea de que los vínculos más fuertes entre las variables se dan entre la edad, el nivel de ingresos y las características del empleo en términos del acceso a beneficios sociales y estabilidad laboral. La mujer alcanza porcentajes más elevados de escolarización superior completa, destacándose el alto peso relativo que alcanza la inserción en enseñanza para este grupo. Otro aspecto a destacar es el diferencial de ingresos para quienes alcanzan los niveles de instrucción más elevados con sólo un 2% de ocupados que reciben \$300 o menos, contra 24% del nivel inmediatamente más bajo. En general podría decirse que los más desfavorecidos en relación con los ingresos son aquellos que habiendo terminado la primaria no han finalizado el nivel medio.

De manera general estos son los aspectos que cabrían resaltar a partir del análisis de la segmentación realizada:

- Se registran mejores oportunidades de empleo para aquellos que alcanzan mayor nivel de instrucción, tanto por las posibilidades de mejores ingresos como por el acceso a puestos de trabajo de más calidad. Siendo la educación un factor estratégico para el crecimiento parece imperativo entonces analizar con profundidad los problemas de los jóvenes de la región que si bien muestran un nivel educativo más elevado que el de sus padres continúa todavía mostrando altos porcentajes de jóvenes que no finalizan nivel primario y medio.
- En general la precariedad laboral, producto de la flexibilización y de la crisis regional, afecta tanto a trabajadores del sector público como privado. La mayor asociación puede advertirse en relación con los niveles de instrucción más bajos, así como una fuerte vinculación con el sexo y la edad. Los recortes seleccionados han permitido mostrar que afecta más a las mujeres y a los jóvenes. Las tres variables mencionadas- nivel de instrucción, sexo y edad - se constituyen entonces en las características más salientes de la segmentación en el mercado de trabajo en lo relativo a la precariedad laboral.

**Cuadro N° 4 - Caracterización de la población mayor de 18 años por nivel de instrucción en Caleta Olivia, año 2000**

<b>Primario incompleto (17,7%)</b>	<b>Primaria completa o secundario incompleto (45,1%)</b>	<b>Secundario completo o superior incompleto (30%)</b>	<b>Superior completo (7,2%)</b>
<b>sexo</b> 46,5% masculino	<b>sexo</b> 50,6% masculino	<b>sexo</b> 43,7% masculino	<b>sexo</b> 41,3% masculino
<b>Posición en el hogar</b> 54,8% son jefes de hogar	<b>Posición en el hogar</b> 44,6% son jefes de hogar	<b>Posición en el hogar</b> 30% son jefes de hogar	<b>Posición en el hogar</b> 46% son jefes de hogar
<b>Edad</b> 3,2 % tienen entre 20 y 24 años 35,5 % tienen entre 25 y 49 años 60% 50 años y más <b>Primario incompleto (17,7%)</b>	<b>Edad</b> 13,2 % tienen entre 20 y 24 años 53,7 % tienen entre 25 y 49 años 27,6% 50 años y más <b>Primaria completa o secundario incompleto (45,1%)</b>	<b>Edad</b> 27,4 % tienen entre 20 y 24 años 57 % tienen entre 25 y 49 años 11,4% 50 años y más <b>Secundario completo o superior incompleto (30%)</b>	<b>Edad</b> 6,3 % tienen entre 20 y 24 años 84,1 % tienen entre 25 y 49 años 9,5% 50 años y más <b>Superior completo (7,2%)</b>
<b>Condición de actividad</b> 49% ocupados 5,8% desocupados 45,2% inactivos, de estos 45,7% son jubilados 21,3% son amas de casa 7,1% inactivos marginales	<b>Condición de actividad</b> 53,4% ocupados 11,6% desocupados 35% inactivos, de estos 29% son jubilados 50% son amas de casa 8,4% inactivos marginales	<b>Condición de actividad</b> 65,8% ocupados 8,7% desocupados 25,5% inactivos, de estos 23,5% son jubilados 27,9% son amas de casa 45,6% estudiante 5,3% inactivos marginales	<b>Condición de actividad</b> 87,3% ocupados 1,6% desocupados 11,1% inactivos 3,2% inactivos marginales
<b>Situación ocupacional</b> 69,8% de los ocupados son asalariados 26,3% cuenta propia 50,9% de los asalariados son permanentes 30,3% de los ocupados son empleados u obreros del sector publico	<b>Situación ocupacional</b> 72,5% de los ocupados son asalariados 21,3% cuenta propia 54,9% de los asalariados son permanentes 28% de los ocupados son empleados u obreros del sector publico	<b>Situación ocupacional</b> 86,1% de los ocupados son asalariados 65,1% de los asalariados son permanentes 43,9% de los ocupados son empleados u obreros del sector publico	<b>Situación ocupacional</b> 91% de los ocupados son asalariados 88% de los asalariados son permanentes 81,8% de los ocupados son empleados u obreros del sector publico
<b>Beneficios sociales</b> 69,7% tienen obra social 62,3% de los asalariados le realizan aportes jubilatorios	<b>Beneficios sociales</b> 61,8% tienen obra social 65,4% de los asalariados le realizan aportes jubilatorios	<b>Beneficios sociales</b> 75,7% tienen obra social 79,2% de los asalariados le realizan aportes jubilatorios	<b>Beneficios sociales</b> 90,5% tienen obra social 98% de los asalariados le realizan aportes jubilatorios
<b>Ingreso individual de los ocupados</b> 26,1% hasta \$300 39,1% \$301 a \$600 23,2% \$601 a \$1000 11,6% \$ 1000 a \$2000	<b>Ingreso individual de los ocupados</b> 32,8% hasta \$300 28,2% \$301 a \$600 23% \$601 a \$1000 16% \$ mas de \$1000	<b>Ingreso individual de los ocupados</b> 24% hasta \$300 36,8% \$301 a \$600 19,2% \$601 a \$1000 20% mas de \$ 1000	<b>Ingreso individual de los ocupados</b> 2% hasta \$300 8% \$301 a \$600 30% \$601 a \$1000 60% mas de \$ 1000

<b>Primario incompleto</b> (17,7%)	<b>Primaria completa o secundario incompleto</b> (45,1%)	<b>Secundario completo o superior incompleto</b> (30%)	<b>Superior completo</b> (7,2%)
<p><b>Subocupación, demanda de empleo y precariedad laboral de los ocupados</b> 16% son subocupados horarios 36% buscan otro trabajo 68,6% de los asalariados presentan algún rasgo de precariedad laboral 42,1% trabaja en establecimientos que emplean hasta 5 personas</p>	<p><b>Subocupación, demanda de empleo y precariedad laboral de los ocupados</b> 18,8% son subocupados horarios 32,7% buscan otro trabajo 58% de los asalariados presentan algún rasgo de precariedad laboral 32,7% trabaja en establecimientos que emplean hasta 5 personas</p>	<p><b>Subocupación, demanda de empleo y precariedad laboral de los ocupados</b> 5,8% son subocupados horarios 31% buscan otro trabajo 40,3% de los asalariados presentan algún rasgo de precariedad laboral 24,9% trabaja en establecimientos que emplean hasta 5 personas</p>	<p><b>Subocupación, demanda de empleo y precariedad laboral de los ocupados</b> 7,3% son subocupados horarios 18,2% buscan otro trabajo 14,3% de los asalariados presentan algún rasgo de precariedad laboral 16,4% trabaja en establecimientos que emplean hasta 5 personas</p>
<p><b>Participación de los ocupados en programas de empleo asistido</b> 3,9% pertenece a programas de empleo asistido</p>	<p><b>Participación de los ocupados en programas de empleo asistido</b> 8,1% pertenece a programas de empleo asistido</p>	<p><b>Participación de los ocupados en programas de empleo asistido</b> 6,9% pertenece a programas de empleo asistido</p>	
<p><b>Rama de actividad</b> 17,1% explotación Petrolera y servicios conexos 13,2% comercio 13,2% adm. publica 13,2% servicios sociales, comunales y personales 10,5% servicio domestico</p>	<p><b>Rama de actividad</b> 15,7% explotación petrolera y servicios conexos 15,6% administración publica 12,3% comercio 11,4% transporte</p>	<p><b>Rama de actividad</b> 19,1% administración publica 16,8% comercio 15,6% enseñanza</p>	<p><b>Rama de actividad</b> 58,2% enseñanza 12,7% salud 9,1 administración publica</p>

## VI- CONCLUSIONES

En el mundo globalizado la productividad de los países y de las regiones depende en un alto grado de la adquisición, por parte de sus habitantes, de conocimientos y habilidades. Es decir, de las posibilidades de desarrollo del capital humano de todos los individuos. Resulta indiscutible la importancia de la educación en la formación del capital humano, pero también es cierto que la sociedad sesga el sistema educativo de manera tal que es posible que el mismo propicie cierto grado de concentración y exclusión en nuestra sociedad.

Los problemas centrales que deben atenderse en el ámbito regional relativos a la educación de los jóvenes se pueden resumir en las siguientes líneas:

- Si bien el ingreso al nivel primario es universal no todos lo finalizan, existiendo un porcentaje próximo al 9% de jóvenes de la región que no lo completan.
- No todos lo que finalizan el nivel primario ingresan en el nivel medio. Por el contrario existe un porcentaje de jóvenes a atender que consideran finalizada su formación completando el nivel primario. Estos constituyen un 8,7% del total de jóvenes en el tramo etáreo entre 15 y 29 años.
- En el nivel medio es muy alta la repitencia y la deserción. Un porcentaje próximo al 62% de los jóvenes entre 19 y 24 años no asiste a ningún establecimiento educativo. De dicho grupo aproximadamente la mitad no ha completado el nivel que estaba cursando.
- De los jóvenes que han abandonado el sistema educativo con ciclos incompletos puede decirse que tres de cada cuatro desertó en el nivel medio. Apenas un 40 % de los jóvenes entre 19 y 24 años ha finalizado estudios de nivel medio en la región.

- El 45% de los jóvenes entre 19 y 24 años que permanece en el sistema educativo se encuentra finalizando el nivel primario y medio.
- Aproximadamente uno de cada cuatro jóvenes entre 15 y 19 años no permanece dentro del sistema educativo.
- Los años de escolaridad promedio de los jefes de hogar son 9, pero considerando la alta desviación estándar existe muy poca homogeneidad en el conjunto de la distribución para considerar este valor como representativo. Por lo que sería más apropiado considerar la mediana de la distribución que informa que el 50% de los jefes de hogar tienen 8 años de escolarización o menos. No se pueden señalar cambios significativos cuando estas medidas se calculan en relación a las madres de los jóvenes.
- Se ha podido determinar un grado de asociación entre la deserción escolar y la repetencia con los años de escolarización del jefe de hogar. Considerando la influencia que diferentes estudios acerca de la temática educativa asignan al "clima educativo del hogar" - en particular a los años de escolarización de la madre- en la influencia sobre los años de escolarización de los hijos este dato empírico sólo comprueba efectivamente la relación existente. Cabe tener presente esta realidad regional a fin de encontrar estímulos alternativos para la permanencia de los jóvenes dentro del sistema educativo.
- La segmentación del mercado laboral configura grupos en los que se advierte por un lado mejores niveles salariales con empleo estable y beneficios sociales para aquellos que tienen mejor nivel educativo. Por otra parte puede observarse que la precarización de empleo se asocia más claramente con los niveles educativos más bajos. El sexo y la edad también se muestran como factores que influyen de manera determinante en la calidad del puesto de trabajo. Siendo los más vulnerables a las situaciones desfavorables de inserción laboral las mujeres y los jóvenes.
- Indudablemente opera en el mercado laboral una elevación de calificaciones exigidas para el ingreso que no guarda relación con las demandas técnicas y que desvaloriza las credenciales educativas ocupando trabajadores con calificación superior a la necesaria. Estos trabajadores se insertan en dicho puesto laboral a la falta de alternativas visibles pero continúan la búsqueda. La gran disconformidad de los trabajadores con las características del puesto de trabajo impacta visiblemente en el alto porcentaje de los que continúan en búsqueda activa a pesar de encontrarse insertados laboralmente.

El reto actual de esta región es, entonces, atender a la formación de capital humano pero haciendo un gran énfasis en la creación de capital social. Cabe resaltar, sin embargo, que el éxito escolar es un fenómeno complejo en el que confluyen múltiples causas. Entre estas se encuentran indudablemente las características de la institución escolar. Sin embargo, no cabe duda que las prácticas de enseñanza aprendizaje se ven afectadas por los procesos que ocurren en el hogar y en la comunidad. La educación, entonces, como cualquier fenómeno multicausal debe ser atendido desde cada una de las dimensiones que lo afectan sin depositar en exclusividad el fracaso escolar en las instituciones educativas. Muy por el contrario el Estado debe asumir el importante rol que le compete creando todo el sistema de sostén que permita a los jóvenes en riesgo de exclusión social permanecer dentro del sistema educativo.

#### **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

- Sierra Bravo, R. "Análisis Estadístico Multivariable" Editorial Paraninfo 1994
- Glass, G. Y Stanley, J. "Métodos estadísticos aplicados a las ciencias sociales" Prentice Hall Hispanoamérica 1986
- Greene, J. Y D'Olivera, M. "Pruebas estadísticas para sociología y ciencias sociales" Editorial Norma 1982
- Fernández- Gómez- Mesa y Perry "Estadística y Sociedad. Conceptos y herramientas básicas del método estadístico" Editorial Universidad de los Andes 1993
- Ferrán Aranaz, M. "SPSS para Windows. Análisis Estadístico" Osborne Mc Graw – Hill 2001
- Autores Varios en "Volver a pensar la educación" ( Vol. I) Política, educación y sociedad Ediciones Morata, S.L. 1995
- Jacinto C y Gallart M. A. "Por una segunda oportunidad. La formación para el trabajo de los jóvenes vulnerables" CINTERFOR Red Internacional de Educación y Trabajo 1998

- Gamus Gallego E. "Los desafíos en la relación Educación y Trabajo hacia el siglo XXI" Ponencia LASA Méjico 1997
- Filmus, D. en "Educación y Desigualdad en América Latina. ¿Otra década perdida?" – Anuario de FLACSO Nueva Visión 1999
- Tedesco J.C - Morduchowicz A "Rendimiento escolar y actores locales: el caso de la ciudad de Campana" IPE Buenos Aires- 1999
- Llomovatte, S. "Políticas educativas y exclusión social de los adolescentes. El caso de Argentina en la actualidad" en Respuestas a la crisis educativa Braslavsky y Filmus (Compiladores) Cántaro Buenos Aires 1988

## ANEXO

**Cuadro I: Razón egresados/ Ingresantes en el Nivel Primario en el período 1990 – 1997<sup>6</sup> en las localidades del norte de Santa Cruz**

Localidad	1990/ 1996	1991/ 1997
Total provincial	84,5%	89,9%
Caleta Olivia	82,6%	90,5%
Pico Truncado	104,4	118,7
Las Heras	79,5	102,2

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

**Cuadro II: Tasa de variación relativa de los egresados de nivel primario en el período 1990 – 1999 en las localidades del norte de Santa Cruz y en el total provincial**

Localidad	1990/ 1991	1991/ 1992	1992/ 1993	1993/ 1994	1994/ 1995	1995/ 1996	1996/ 1997
Total provincial	-1,2%	1,3%	-2,8%	6,6%	6,9%	3,2%	2,1%
Caleta Olivia	-10,7%	8,6%	-11,3%	25,4%	4,6%	0,2%	4,9%
Pico Truncado	24,2%	22,0%	-6,3%	-0,7%	-9,3%	16,0%	23,8%
Las Heras	-66,3%	112,5%	30,9%	25,8%	-10,7%	63,0%	-15,3%

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

**Cuadro III: Tasa de variación relativa de la matrícula de 1° año del nivel medio en el período 1990 – 1997 en las localidades del norte de Santa Cruz y en el total provincial**

Localidad	1990/ 1991	1991/ 1992	1992/ 1993	1993/ 1994	1994/ 1995	1995/ 1996	1996/ 1997
Total provincial	-7,5%	6,4%	10,1%	5,5%	-11,0%	10,1%	9,5%
Caleta Olivia	-16,3%	18,8%	2,4%	3,7%	3,7%	-7,4%	6,3%
Pico Truncado	-21,2%	34,3%	4,6%	4,2%	-12,9%	-0,2%	5,8%
Las Heras	60,8%	38,6%	125,6%	6,3%	5,3%	-15,3%	39,8%

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

**Cuadro IV: Razón Ingreso en el nivel Medio /Egreso nivel Primario en las localidades del norte de Santa Cruz**

Localidad	1990/ 1991	1991/ 1992	1992/ 1993	1993/ 1994	1994/ 1995	1995/ 1996	1996/ 1997	1997/ 1998
Total provincial	130,1%	143,1%	140,2%	149,6%	152,2%	148,6%	147,4%	144,4%
Caleta Olivia	115,8%	153,9%	127,6%	157,2%	134,3%	134,3%	147,7%	143,9%
Pico Truncado	154,9%	133,9%	116,0%	143,7%	131,0%	171,2%	147,2%	114,0%
Las Heras	142,1%	621,8%	280,9%	227,0%	213,4%	233,0%	155,2%	73,6%

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

<sup>6</sup> A partir de este año no se registran egresados hasta el año 2000 debido al inicio del tercer ciclo de EGB

**Cuadro V: Tasa de variación Ingreso /Egreso en el nivel Medio en las localidades del norte de Santa Cruz**

Localidad	1990/1994	1991/1995	1992/1996	1993/1997	1994/1998	1995/1999
<b>Total provincial</b>	-75,5%	-70,1%	-62,5%	-61,0%	-61,2%	-56,5%
<b>Caleta Olivia</b>	-74,1%	-63,9%	-55,9%	-52,4%	-57,4%	-60,3%
<b>Pico Truncado</b>	-80,3%	-74,1%	-76,8%	-74,3%	-75,3%	-62,2%
<b>Las Heras</b>	-36,7%	-74,8%	-32,1%	-51,1%	-45,5%	-58,4%

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

**Cuadro VI: Tasa de variación relativa de los egresados del Nivel Medio en el período 1990 – 1999 en las localidades del norte de Santa Cruz**

Localidad	1990/ 1991	1991/ 1992	1992/ 1993	1993/ 1994	1994/ 1995	1995/ 1996	1996/ 1997	1997/ 1998	1998/ 1999
<b>Total provincial</b>	34,6%	-5,2%	40,7%	-29,9%	12,9%	33,5%	14,5%	4,9%	0%
<b>Caleta Olivia</b>	74,3%	22,4%	26,9%	-40,5%	16,8%	45,3%	10,5%	-7,3%	-3,3%
<b>Pico Truncado</b>	19,7%	-5,9%	-6,3%	-39,5%	3,7%	20,2%	15,8%	39,3%	-4,3%
<b>Las Heras</b>	10,3%	-50%	106,5%	51,5%	-36,0%	65,6%	62,3%	18,6%	-19,6%

Fuente: Centro de Estadística Educativa. Consejo Provincial de Educación. Elaboración propia

**Cuadro VII: Causas de abandono escolar en jóvenes entre 16 y 29 años en Caleta Olivia, año 2000**

Razones del abandono	Varones	Mujeres	Total
<b>Por razones económicas</b>	22,5%	23,7%	23,1%
<b>Por migración</b>	5%	2,6%	3,8%
<b>Dificultades para aprender</b>	10%	2,6%	6,4%
<b>No le gustaba el estudio</b>	30%	10,5%	20,5%
<b>Se casó y/ o tuvo un hijo</b>	5%	28,9%	16,7%
<b>Otras</b>	27,5%	31,7%	29,5%
<b>Total</b>	100%	100%	100%

Fuente: Encuesta Sociodemográfica Ocupacional UNPA-UACO. Elaboración propia

**Cuadro VIII: Años de escolarización alcanzados por los jóvenes entre 16 y 29 años que han desertado del sistema educativo, Caleta Olivia año 2000**

Años de escolarización	Porcentaje
Hasta 4 años	6,4
5 a 7	2,6
8 a 10	65,3
11 a 13	16,7
14 a 16	9,0
Total	100

Fuente: Encuesta Sociodemográfica Ocupacional UNPA-UACO. Elaboración propia

**Cuadro IX: Años de escolarización de los Jefes de Hogar en la localidad de Caleta Olivia, año 2000**

Años de escolarización	Porcentaje
Hasta 4 años	12,1
5 a 7	35,9
8 a 10	15,8
11 a 13	23,5
14 a 16	9,9
17 a 18	2,8
Total	100

Fuente: Encuesta Sociodemográfica Ocupacional UNPA-UACO. Elaboración propia

**Cuadro X: Años de escolarización de los Jefes de Hogar según sexo en la localidad de Caleta Olivia, año2000**

Años de escolarización	Varones	Mujeres
Hasta 4 años	12,9	10,3
5 a 7	35,0	37,9
8 a 10	15,6	16,0
11 a 13	23,1	24,2
14 a 16	9,6	10,4
17 a 18	3,8	1,2
Total	100	100

Fuente: Encuesta Sociodemográfica Ocupacional UNPA-UACO. Elaboración propia

**Cuadro XI: Años de escolarización de las madres, tanto se trate de Jefes de Hogar como cónyuges, en la localidad de Caleta Olivia año2000**

Años de escolarización	Porcentaje
Hasta 4 años	11,0
5 a 7	38,3
8 a 10	15,2
11 a 13	24,1
14 a 16	9,2
17 a 18	2,2
Total	100

Fuente: Encuesta Sociodemográfica Ocupacional UNPA-UACO. Elaboración propia

## **VIDA LABORAL Y VIOLENCIA FAMILIAR**

**Autora:** Alejandra Azpiroz

**E-mail:** azpi@mcolumbia.com.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia)

En otros encuentros de estas jornadas he conversado con Uds. sobre el trabajo y la significación en la vida ánima. Ahora bien, avanzando sobre estos conceptos y con el sustento empírico de los avances de investigación en escuelas de 3° ciclo de EGB, quiero desarrollar los efectos de duelo presentes en las migraciones.

La práctica clínica con adolescentes, sostenida desde mis inicios profesionales, sea en psicoterapia, procesos de orientación vocacional o actividad docentes, me ha puesto en evidencia un problema específico: la pertenencia familiar y su relación con los vínculos familiares violentos. Desde mi perspectiva, tanto teórica cuanto clínica, entiendo que este tema, por su recurrencia en los individuos, sea como desocupación, emergencia incipiente, abandono, pérdidas y logros de ideales, etc., adquiere toda su fuerza y empuje para ser considerado desde la psicopatología y también, desde la teoría de la constitución de los vínculos familiares en sus diversas modalidades. Esta orientación encuentra cabida en lo que Freud exponía en "El malestar en la cultura" acerca de la importancia del trabajo en la vida anímica. En este sentido, mi investigación apunta a considerar el trabajo desde la meta-psicología freudiana. La presente exposición será un nexo a nuevos interrogantes, que se evidencian en investigaciones actuales. Soy consciente de la enorme cantidad de aspectos relevantes que estaré dejando o que apenas mencionare.

De este modo, en lo que sigue, abordaré algunas nociones que permiten comprender aspectos de la metapsicología de la vida laboral, desde las manifestaciones de la misma hasta su enlace con hipótesis de diferente nivel de abstracción. Como segundo paso, a partir de la hipótesis genérica de que en cada cuadro clínico se dota de una significatividad anímica peculiar a la vida laboral, presentaré algunos puntos de la dimensión semántica específica con la que los pacientes con procesos tóxicos, y en particular los que presentan afecciones psicósomáticas, invisten el trabajo y la producción.

### **BASE EMPÍRICA, HIPÓTESIS ABSTRACTAS Y METAS DEL ANÁLISIS**

En numerosas ocasiones Freud ha insistido en el necesario deslinde entre sexualidad (las diferentes erogeneidades) y genitalidad (coito y reproducción), siendo la primera más fundamental y heterogénea; o dicho de otro modo, el motor del desarrollo. También sostuvo que las conjeturas acerca de la eficacia de la erogeneidad en las diversas manifestaciones no eran demostrables de un modo directo, ya que la sexualidad resulta una de sus hipótesis más abstractas. Luego, la genitalidad nos las presenta como un resultado, un producto más o menos logrado, dentro el conjunto de los desenlaces psíquicos. De un modo similar puede encararse la actividad laboral, como un resultado, una manifestación, a partir de la cual es preciso hallar y examinar sus fundamentos pulsionales y lógicas subyacentes.

Entre las manifestaciones de un paciente y sus determinaciones nos encontramos con un conjunto de conceptos e hipótesis de diferente nivel de abstracción. Para Freud la estructura general de un conflicto está dada por la articulación entre los complejos de castración y de Edipo (positivo y negativo). Pero esta referencia no alcanza al momento de pensar en las especificidades de los múltiples desenlaces clínicos. Para ello es preciso contar con una teoría acerca de las fijaciones (yoicas y pulsionales), una teoría acerca de las defensas y una teoría sobre el preconciente, es decir, que abarque el terreno de las formaciones sustitutivas. Así como una misma fijación puede ser procesada según diferentes mecanismos defensivos (represión, sublimación etc.), a su vez una misma defensa puede ser común a diversas estructuras clínicas (tal como la represión es común a las distintas neurosis) las cuales difieren entre sí por el punto de fijación. Finalmente, tales cuadros (neurosis obsesiva, histerias de angustia, histerias de conversión) se distinguen por las formaciones sustitutivas y por defensas complementarias.

Cuando nos preguntamos sobre los objetivos de un tratamiento psicoanalítico la respuesta no es simple ni única. Muy por el contrario basta rastrear la bibliografía freudiana



para encontrar indicaciones múltiples, niveles operacionales diversos, y la necesidad de hallar una articulación consistente que resulte eficaz en el trabajo cotidiano.

Señala Freud que *“no puede postularse para el tratamiento ninguna otra meta que una curación práctica del enfermo, el restablecimiento de su capacidad de rendimiento y de goce”*<sup>1</sup>. Años después vuelve sobre ello al distinguir entre salud nerviosa y neurosis en términos prácticos; tal diferencia -dice- *“se define por el resultado, a saber, si le ha quedado a la persona en medida suficiente la capacidad de gozar y de producir”*<sup>2</sup>. Hay, entonces, todo un espacio de investigación y de trabajo que gira en torno de la capacidad de gozar y otro, de mutua imbricación con el primero, en torno de la capacidad de producir.

Hace algunos años, recibí un paciente, a quien llamaré Pedro, cuyo tratamiento no se prolongó más de cuatro meses, interrumpiéndolo él mismo manifestando que sus problemas ya estaban resueltos. ¿Qué quería decir que sus problemas ya estaban resueltos?

Pedro había consultado derivado por el gastroenterólogo a causa del colon irritable que hace 20 años padecía. Además de ello señalaba que algo que le preocupaba era el siguiente problema en su trabajo: hacía dos meses habían incorporado, en la empresa que él trabajaba, un nuevo empleado, que resultó ubicado en su sector a modo de nexo entre él y su gerente, a quien habitualmente reportaba. El cargo que este nuevo empleado tenía era el que Pedro esperaba ocupar, por lo que se encontró en la necesidad de hablar con el gerente. Ello le resultaba sumamente difícil y fue lo que se sumó a la indicación de su médico para realizar la consulta. Al poco tiempo de iniciado el tratamiento el paciente logra concretar esa charla con su superior y accede a una reubicación laboral. Posteriormente Pedro decidió interrumpir el tratamiento porque según él *“muerto el perro se acabó la rabia”* y ya se sentía más aliviado. ¿Qué mejoría encontró el paciente? ¿Qué estatuto le damos al hecho práctico y observable de haber concretado el diálogo, haber ascendido y, sobre todo, sentirse mejor y más aliviado?

Si examinamos la variedad de indicaciones que Freud hace sobre los objetivos del análisis, nos encontramos con un abanico de posibilidades que sólo pueden comprenderse, en su conjunto, si logramos entre ellas una articulación conceptual. ¿Cuál es la relación entre hacer conciente lo inconciente, cancelar represiones, suprimir síntomas y recuperar la capacidad de goce y de rendimiento? En este menú nos encontramos con hipótesis de diferente nivel y hallamos la articulación en el marco de una desimplicación entre metas teóricas, clínicas y prácticas. Las metas teóricas se establecen en torno a la defensa patológica predominante; las metas clínicas suponen la modificación y supresión de síntomas, inhibiciones y rasgos de carácter; y, por último, las metas prácticas residen en la recuperación de la capacidad de goce y de producción, de amar y trabajar.

El logro terapéutico satisfactorio se sostiene en el enlace recíproco entre las metas: la interpretación de la defensa modifica un síntoma y el paciente se siente mejor. Todo ello, que no resulta tan lineal en el trabajo cotidiano, va configurando un proyecto de trabajo que bascula entre lo posible y lo ideal, donde salud y enfermedad *“están separadas por umbrales de sumación determinables”*<sup>3</sup>. En ocasiones se advierte que el logro de cierto bienestar (metas prácticas) produce una desarticulación entre las diferentes metas, situación clínica pensable al modo de la reacción terapéutica negativa.

El presente texto apunta a profundizar en la noción de trabajo desde el punto de vista psíquico -y no meramente descriptivo- y, por lo tanto, cómo podría pensarse en relación a los objetivos del análisis teniendo como parámetro la articulación entre metas. Es decir, el trabajo como un resultado a partir de procesos de producción en los que habremos de hallar las defensas, la erogeneidad y las formaciones sustitutivas en juego. En psicoanálisis es preciso deslindar lo observable de los fundamentos subyacentes -y hallar su vinculación- ya que no es otra cosa la metapsicología freudiana. Es así que diversas actividades pueden describirse como trabajo, y la pregunta que guía este proyecto es *“¿qué es trabajo?”*.

Esta breve referencia al problema de las metas cumple con un doble propósito: por un lado, poner de manifiesto, a partir de la bibliografía freudiana misma, que la temática laboral no es sólo abordada según hipótesis especulativas acerca del origen de la cultura, sino que tiene su pleno valor clínico. Por otro lado, poner de relieve un ámbito de la reflexión en el que se

<sup>1</sup> Freud, Sigmund; *“El método psicoanalítico de Freud”*, en Amorrortu Editores, T. VII, pág. 241.

<sup>2</sup> Freud, S.; *“La terapia analítica”*, en AE, T. XVI, pág. 416.

<sup>3</sup> Freud, S.; idem n. 2, págs. 240-1.

presenta claramente la articulación entre el material sensible y las hipótesis de diferente nivel de abstracción.

## TRABAJO, REALIDAD Y CAMBIO PSÍQUICO

Dice Freud que ninguna otra acción de la vida une al individuo tan firmemente a la realidad como el trabajo, éste lo inserta en la comunidad humana y es un sostén de alto valor en la regulación de los vínculos entre los sujetos y la distribución de los bienes. Ahora bien, si nos extendemos un poco más sobre lo normal o sano, tendremos que definir esta unión a la realidad. Vale recordar aquí que Freud, para explicar la salud, rescataba fragmentos del conflicto neurótico y psicótico: *“como la neurosis, no desmiente la realidad, pero como la psicosis, se empeña en modificarla. Esta conducta adecuada a fines, normal, lleva naturalmente a efectuar un trabajo que opere sobre el mundo exterior, y no se conforma, como la psicosis, con producir alteraciones internas; ya no es autoplástica, sino aloplástica”*<sup>4</sup>.

Examinar la vida laboral desde este enfoque nos llevará, entonces, a indagar en la constitución de la vida anímica, la inscripción de los representantes psíquicos de la realidad, la actividad judicativa, los vasallajes del yo y los destinos pulsionales. Los diversos autores que, desde el psicoanálisis, se han ocupado de estudiar las motivaciones y determinaciones inconscientes del trabajo convergen en señalar que si el impulso erótico predomina en medida suficiente, el producto final es una conducta constructiva<sup>5</sup>, tal como sucede con el labrador que ara y surca la tierra a los fines de la cosecha.

El trabajo no sólo aparece como un método apto para orientar la hostilidad, sino que lo hace con una orientación determinada, en el sentido de lo útil. Permítaseme una comparación rápida: ¿en que se diferencian aquel que le clava un cuchillo a otro para robarle de aquel que cobra para realizar una intervención quirúrgica y utiliza un bisturí, sino en la relación diversa que existe entre el procesamiento por la defensa del deseo hostil y el producto final (salud vs. asesinato)?

Iremos observando que una de las variables en juego supone el cambio de meta para los impulsos agresivos a través de la discriminación de lo útil y lo perjudicial. Dice Freud:

*“La cultura humana muestra dos aspectos. Por un lado, abarca todo el saber y poder-hacer que los hombres han adquirido para gobernar las fuerzas de la naturaleza y arrancarle bienes que satisfagan sus necesidades; por el otro, comprende todas las normas necesarias para regular los vínculos recíprocos entre los hombres y, en particular, la distribución de los bienes asequibles. Esas dos orientaciones de la cultura no son independientes entre sí; en primer lugar, porque los vínculos recíprocos entre los seres humanos son profundamente influidos por la medida de la satisfacción pulsional que los bienes existentes hacen posible; y en segundo lugar, porque el ser humano individual puede relacionarse con otro como un bien él mismo, si este explota su fuerza de trabajo o lo toma como objeto sexual; pero además, en tercer lugar, porque todo individuo es virtualmente un enemigo de la cultura, que, empero, está destinada a ser un interés humano universal”*<sup>6</sup>.

La historia cultural muestra que inicialmente el primer trabajo del hombre fue matar y, progresivamente, con el desarrollo de las formas de organización social tuvieron lugar importantes cambios. Leamos otra cita de Freud:

*“Después que el hombre primordial hubo descubierto que estaba en su mano mejorar su suerte sobre la Tierra mediante el trabajo, no pudo serle indiferente que otro trabajara con él o contra él. Así el otro adquirió el valor del colaborador, con quien era útil vivir en común”*<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Freud, S.; *“La pérdida de realidad en la neurosis y la psicosis”*, en AE, T. XIX, pág. 195.

<sup>5</sup> Véase, por ejemplo, el texto de Karl A. Menninger, *“El trabajo como sublimación”*, en Revista de Psicoanálisis, Vol. 1, Nro. 2, 1943.

<sup>6</sup> Freud, S.; *“El malestar en la cultura”*, en AE, T. XXI, pág. 6.

<sup>7</sup> Freud, S.; idem n. 7, pág. 97.

Freud, al respecto, considera que fueron razones egoístas las que llevaron a concertar acuerdos recíprocos entre los individuos como modo de poner freno a las mociones destructivas. El término "egoísta" será objeto de una aclaración pormenorizada en un apartado posterior. Las formas y métodos de organización laboral se fueron modificando en correspondencia con las formas de organización comunitaria. Cuando Freud señala que el trabajo une al individuo a la realidad, tomando en cuenta las citas de más arriba, nos está planteando, entre otras cosas, la necesidad de postergar el provecho personal en favor del bien comunal, o, al menos, la importancia de hacer concordar la significatividad anímica (individual) del trabajo con la significatividad comunitaria.

Resulta evidente que para vivir es menester trabajar y nadie pensaría que debiéramos jugar. Pero en qué medida el trabajo recibe del juego sus componentes libidinales es algo que merece nuestra atención. El trabajo se escinde del placer en tanto se disocia de la iniciativa personal, es decir, cuando la subjetividad del trabajador queda suprimida. De ello dan cuenta numerosas escenas de la película "Tiempos modernos" de Ch. Chaplin. El trabajo como tarea penosa<sup>8</sup> está, en ocasiones, en relación a la autoridad; autoridad que siendo muchas veces externa, nos interesa en tanto se trata, fundamentalmente, de la introyección de dicha autoridad. Señala Freud que: "...llegamos a *inteligir que toda cultura descansa en la compulsión al trabajo y en la renuncia de lo pulsional, y por eso inevitablemente provoca oposición en los afectados por tales requerimientos...*"<sup>9</sup>

Si el motor del trabajo es sólo la compulsión (externa o interna) difícilmente el placer sea un elemento que acompañe la actividad. De este modo, frecuentemente la satisfacción en el trabajo ha sido valorada en términos únicamente de salario y horas. Es cierto que para vivir debemos comer y para ello debemos trabajar, pero, a propósito de la última cita, es clara la necesidad de distinguir entre renuncia pulsional, insatisfacción y carencia de subjetividad. Renuncia pulsional nos lleva a tener que pensar qué destino se le da a la erogeneidad según sea procesada por uno u otro mecanismo de defensa.

En el próximo apartado habré de desarrollar los fundamentos metapsicológicos de algunos de los problemas hasta aquí planteados: lo útil, el egoísmo, el placer y la autoridad.

## FUNDAMENTOS PULSIONALES

Tratando de situar la problemática laboral en el marco de la teoría psicoanalítica, nos preguntamos qué es trabajo, pregunta que ahora nos planteamos así: ¿qué es trabajo desde el punto de vista psíquico? La respuesta inicial aparece con la definición de pulsión, es decir, una exigencia de trabajo para el aparato psíquico. Recordemos que Freud también caracteriza, a la pulsión, como motor del desarrollo<sup>10</sup>. Por lo tanto, si para pasar del nivel descriptivo al metapsicológico nos preguntamos qué es trabajo en este nivel -y trabajo psíquico, en principio, deriva de las exigencias pulsionales-, cabe que nos detengamos a examinar las mismas.

A partir de 1920, con "*Más allá del principio del placer*", se complejiza la teoría pulsional. Así, el antiguo dualismo pulsional (pulsiones del yo y pulsiones sexuales) queda reordenado e incluido como integrante de Eros, en cuyo interior Freud distingue dos pares oposicionales: libido narcisista y libido objetal, por un lado, y conservación de sí y conservación de la especie por otro. Este conjunto pulsional se torna variado en sus combinatorias, a la vez que se articula con el otro elemento pulsional, extrínseco a Eros, la pulsión de muerte.

Detengámonos por un momento en el fragmento de Eros correspondiente a las denominadas pulsiones del yo. Hemos visto ya la distinción entre conservación de sí (o autoconservación propiamente dicha) y conservación de la especie. A su vez, podemos diferenciar dos componentes en el seno de la autoconservación. Por un lado, se hallan las propias necesidades (el hambre, por ejemplo) y el registro de las mismas; por el otro, el reconocimiento de las condiciones en las que tales necesidades quedan satisfechas. Es decir, que siendo las pulsiones de autoconservación, pulsiones del yo, éste es tomado como su

<sup>8</sup> Hay múltiples problemas para estudiar al respecto: inhibición para trabajar, incapacidad para disfrutar del trabajo, problemas relativos al período de la jubilación, las consecuencias y determinantes de los accidentes, pacientes transgresores, depresiones, etc.

<sup>9</sup> Freud, S.; "*El malestar en la cultura*", en AE, T. XXI, pág. 10.

<sup>10</sup> Insisto en poner de manifiesto que el propósito general es desarrollar una teoría acerca del trabajar como una actividad que puede o no constituirse, y que en ocasiones se dan pseudoconstituciones que acaso resulten fachadas socialmente muy aceptables -e incluso redituables- pero subjetivamente carentes de significación.

objeto, pero, además, invisten los objetos en los que el yo encuentra la satisfacción pulsional. Llegamos así a colegir que, en el interior de la conservación de sí, se disciernen la investidura egoísta del yo y el interés por el objeto.

Podemos observar como ambos sectores de la autoconservación (egoísmo e interés) pueden entrar en conflicto o contradicción con la conservación de la especie. En las actas de las reuniones de los miércoles se observa que Freud plantea el conflicto para las mujeres, en tanto que *“aquella no puede ganarse la vida y criar hijos al mismo tiempo”*<sup>11</sup>.

Si bien este apartado se denomina “Fundamentos pulsionales”, me detendré en este punto, entendiendo que resulta más conocida la articulación con los otros componentes pulsionales y es mi intención destacar solamente el aspecto del egoísmo y el interés.

## **SOBRE LA TOMA DE DECISIONES**

Cuando Freud desarrolla las teorías acerca del yo y del superyo, lo hace desde diversos puntos de vista, según sea el aspecto de cada uno de ellos que privilegie. A los fines de una exposición podemos distinguir cuatro teorías (complementarias entre sí): teoría de las funciones, teoría de las representaciones, teoría de las identificaciones y teoría de los afectos.

Desde la teoría de las funciones, el yo debe realizar una actividad judicativa. Es decir, el yo realiza diversos juicios con los que, esencialmente, adopta dos decisiones, *“debe atribuir o desatribuir una propiedad a una cosa, y debe admitir o impugnar la existencia de una representación en la realidad. La propiedad sobre la cual se debe decidir puede haber sido originalmente buena o mala, útil o dañina”*<sup>12</sup>. Por lo tanto, tenemos dos decisiones. Un primer juicio supone que el yo tiene que decidirse a reconocer si una cosa (objeto) tiene ciertas propiedades. A esta operación Freud la denomina juicio de atribución. El segundo juicio, posterior al anterior y surgido desde él, se refiere a si cierta representación tiene un correlato objetivo o es mera alucinación. A esta operación la llama juicio de existencia.

El juicio de atribución, entonces, implica decidir si algo es bueno o malo y útil o perjudicial. O sea que, en el fondo, son dos juicios contenidos en uno (en tanto una decisión es sobre lo útil o perjudicial y la otra sobre si algo es bueno o malo). Ambos fragmentos entran en combinatorias de lo cual resulta que en ciertas circunstancias lo malo es también perjudicial y lo bueno es lo útil. En tales ocasiones no se presentan mayores dificultades. Pero hay veces que lo perjudicial es tomado como bueno (placer). Es decir, hay ciertas vivencias que son placenteras pero perjudiciales y otras que son displacenteras pero son útiles. Con ello se advierte que las categorías bueno/malo derivan de la pulsión sexual, mientras que el juicio sobre lo útil/perjudicial está alentado desde la autoconservación. Hay pacientes, entonces, en los cuales estos juicios entran en contradicción (del mismo modo que las pulsiones lo hacen) como cuando alguien dice *“esto es dañino pero me gusta y no puedo dejarlo”*. En tales casos se evidencia un trastorno en la autoconservación, una desmezcla pulsional en el interior de Eros volviéndose en pugna sus dos componentes.

A partir de la constitución del superyo se desarrollan decisiones que presentan similitudes y diferencias con respecto a los juicios que recién mencionaba. En el superyo distinguimos 3 funciones (formación de ideales, autoobservación y conciencia moral). El juicio de atribución, que era promovido desde el yo (placer purificado) decidía acerca del valor de ciertos objetos a partir del registro de los estados pulsionales. Posteriormente, en el camino de la estructuración del aparato psíquico, este juicio atributivo ya no dependerá del yo-placer sino que queda trasmudado en una nueva estructura, el superyo. Hasta allí las similitudes. La diferencias son, por un lado, que el juicio ahora ya recae sobre el yo real definitivo (y no tanto sobre los objetos) y, por otro lado, el superyo no se rige en su actividad judicativa por la medida de los estados pulsionales sino por ciertos valores, derivados de un procesamiento sublimatorio de dichos estados pulsionales.

---

<sup>11</sup> “Las reuniones de los miércoles. Actas de la Sociedad Psicoanalítica de Viena”; Tomo I, Acta 44 del día 11-03-1908, pág. 356, Ed. Nueva Visión.

<sup>12</sup> Freud, S.; “La negación”, en AE, T. XIX, pág. 254.

Ahora será el yo el que, según dictamen desde el superyo, estará haciendo lo bueno/malo, útil/perjudicial. En este estado de cosas se visualiza que entre juego y trabajo media la categoría de lo útil como factor diferencial (es uno de los que pudiéramos mencionar).

## **NEXOS: LOS PACIENTES CON AFECCIONES PSICOSOMÁTICAS**

Lo expuesto hasta aquí apunta a sostener, si bien de un modo por demás fragmentario<sup>13</sup>, la hipótesis genérica de que cada cuadro clínico dota a la actividad laboral (como plasmación mundana de una realidad psíquica) de una significatividad específica. En lo que sigue intentaré esbozar la conceptualización sobre los pacientes con afecciones psicosomáticas señalando que en ellos se presenta una actividad laboral hegemonizada por el pensamiento numérico y proyectos carentes de identificación y subjetividad. Las hipótesis psicoanalíticas sobre las afecciones psicosomáticas son sumamente amplias y heterogéneas. En esta ocasión me detendré en sólo algunos de los elementos que adquieren eficacia en su relación con la vida laboral.

La denominación de “estados tóxicos” supone un universo clínico diverso, en el que podemos incluir adicciones, enfermedades psicosomáticas, traumatofilias y epilepsias. Ello quiere decir que aludimos a diferentes desenlaces con mecanismos específicos en cada caso y, a su vez, a un grupo de elementos comunes a los cuatro grupos. En términos globales, lo común se halla en la fallida constitución de la primera estructura yoica, el yo real primitivo.

El camino de la vida supone -desde el nacimiento- un desarrollo constitutivo del aparato psíquico de acuerdo con el criterio de creación de complejidades crecientes, esto es, la sucesión de inscripciones y reordenamientos de las mismas según lógicas progresivamente más refinadas.

Refiere Freud que inicialmente el aparato psíquico coincide con el sistema nervioso, del cual resalta dos componentes: neurona y cantidad, y un principio regulador, el principio de inercia. Según este principio la excitabilidad en el sistema nervioso es resuelta según la tendencia de descarga al cero absoluto y cuya meta sería la nivelación total de las tensiones. El predominio de este principio (representante de la pulsión de muerte) deriva -vía exigencia de la autoconservación- en el pasaje al principio de constancia como correlato de la constitución de una estructura que inhiba la descarga al cero absoluto (que se sustituye por el cero relativo). Ello pone de manifiesto uno de los aspectos diferenciales de la pulsión respecto de otros tipos de estímulos (sean exógenos o meramente somáticos) en tanto aquella resulta una exigencia de trabajo para lo anímico. Este borde alcanzado por el estímulo surgido desde el soma (fuente) requiere de algo más que los procesos de regulación neuronal, endógenos, para su resolución; la pulsión demanda una acción de descarga motriz específica.

El recorrido de la constitución del aparato psíquico puede ser abordado privilegiando diversos tópicos. Quiero decir, la exposición pretende ubicar sólo un fragmento de la vida anímica y sus transformaciones.

Desde el ello inicial se derivan múltiples conquistas psíquicas (afecto, huellas mnémicas, sensorialidad, etc.) que advienen bajo la renuncia de un exceso sensual impuesta por la autoconservación a la sexualidad neutralizando así los efectos de la pulsión de muerte. Un ejemplo de esto se aprecia claramente en la constitución de la representación-órgano. Allí tenemos un primer tiempo en donde cierta región dolorígena atrae montos de energía que como contrainvestidura rodean la zona afectada. Dice Freud:

*“Es probable que el displacer específico del dolor corporal se deba a que la protección antiestímulo fue perforada en un área circunscrita. Y entonces, desde este lugar de la periferia afluyen al aparato anímico central excitaciones continuas, como las que por lo regular sólo podrían venirle del interior del aparato. ¿Y qué clase de reacción de la vida anímica esperaríamos frente a esta intrusión? De todas partes es movilizad la energía de investidura a fin de crear, en el entorno del punto de intrusión, una investidura energética de nivel correspondiente. Se produce una enorme contrainvestidura en favor de la cual*

---

<sup>13</sup> Por razones de tiempo y espacio dejaré de considerar en esta exposición la teoría sobre la constitución del aparato psíquico que hace de fundamento a mi exposición, tal como la problemática de la fantasía de prostitución que Freud describe.

*se empobrecen todos los otros sistemas psíquicos, de suerte que el resultado es una extensa parálisis o rebajamiento de cualquier otra operación psíquica*<sup>14</sup>.

Luego, en un segundo tiempo, cesa el dolor quedando un resto que inviste la imagen espacial (cenestésica) de la región afectada. Entendemos que esta trasmutación de la vivencia de dolor en registro cenestésico impone la renuncia de un fragmento sensual: la desinversión de procesos orgánicos en los cuales la satisfacción se da por alteración endógena.

He intentado hasta el momento poner de relieve ciertas operaciones psíquicas en las que se revela la importancia de los movimientos cuantitativos. Me refiero a la especial consideración que le estamos dando a la economía psíquica en términos de grandes montos de energía que pueden tener uno u otro destino según sea la modalidad defensiva que cobre vigencia. Esto es, la transposición pulsional como derivado de renunciaciones a la voluptuosidad o bien ciertos procesos de descarga al cero absoluto correspondientes al vaciamiento anímico. Dentro de las modalidades defensivas me interesan destacar dos: una, que alude al conflicto entre pulsiones (modalidad que ya he mencionado más arriba), y la segunda, que implica la desestimación de un juicio sobre el sentir (esta última la retomaré posteriormente).

La pugna entre Eros (pulsión sexual + autoconservación) y pulsión de muerte se da como enfrentamiento oposicional entre metas, siendo las de Eros la producción de unidades psíquicas cada vez más complejas (ligaduras) en tanto que la pulsión de muerte tiende a la desconstitución de las organizaciones anímicas, la disolución de nexos. Recordemos una vez más que el principio regulador de la pulsión de muerte -principio de inercia- tiende a la reducción de la excitación a cero absoluto. En este punto nos encontramos con la oposición entre dos tendencias que luchan por imponerse; una haciendo retornar la anímico hacia lo inerte y otra que crea nuevas tensiones vitales. Una de las modalidades en que Eros neutraliza a su oponente es garantizando la existencia de un acopio de energía disponible. Ello supone la desexualización de libido narcisista lo cual impediría que las prácticas sexuales, por ejemplo, agoten la energía necesaria para mantener el nivel.

## EL DOLOR Y EL VACÍO ANÍMICO

A propósito de la representación-órgano me he referido al problema del dolor. Resulta necesario distinguir la vivencia de dolor (que conserva cualidad psíquica) y el dolor orgánico (sin conciencia). También he aludido a la alteración interna como forma de regulación de las propias exigencias pulsionales.

Señala Freud que el dolor constituye un drenaje irrefrenable de energía (yoica) sin descarga. Lo anímico sufre una herida que sin cicatrizar lo deja en un estado de desvalimiento tal que no admite ni siquiera la descarga endógena. La energía se pierde como exigencia de trabajo generándose un vacío por hemorragia interna. La pérdida de esta energía, que debía ser conservada como reservorio disponible, es la franja que separa el dolor y la vivencia de dolor.

Las hipótesis freudianas sugieren que lo primero creado como diferente de esa unidad primordial que es el ello, es el afecto, y éste surge como conciencia del primero, conciencia de la propia vitalidad pulsional. Cuando trabajamos con pacientes con procesos tóxicos asistimos a la impotencia psíquica para constituir eso nuevo -el afecto- o bien su desconstitución. El dolor implica un desprendimiento hemorrágico de libido narcisista y deriva de una estasis de la autoconservación, una perturbación en la autoconservación.

En el "Proyecto..." Freud diferencia dolor y vivencia de dolor. Del primero refiere el "acrecentamiento cuantitativo" y lo caracteriza "como una irrupción de Q hipertróficas". Luego grafica las secuelas en  $\psi$  como "unas facilitaciones duraderas, como traspasadas por un rayo; unas facilitaciones que posiblemente cancelan por completo la resistencia de las barreras-contactos"<sup>15</sup>. Más adelante plantea algo diverso para la vivencia de dolor al decir que "en la vivencia genuina de dolor era la Q exterior irrumpiendo la acrecentadora del nivel  $\psi$ . En la reproducción de la vivencia -en el afecto, sólo sobreviene la Q que inviste al recuerdo, y es claro que esta tiene que ser de la naturaleza de una percepción cualquiera, no puede traer por

<sup>14</sup> Freud, S.; "Más allá del principio de placer", en AE, T. XVIII, págs. 29-30.

<sup>15</sup> Freud, S.; "Proyecto de psicología", en AE, T. I, págs. 351-2.

consecuencia un acrecentamiento general de la Qn". Y luego agrega que "se impone la conjetura de que los estímulos endógenos consistirían en productos químicos"<sup>16</sup>.

## LA AUTOCONSERVACIÓN PLANTEA UNA SEXTA RESISTENCIA

El campo clínico abordado y los desarrollos teóricos que han ido apareciendo, permiten establecer nexos entre lo expuesto y un factor resistencial diverso. Casi al final de su obra, en el *"Esquema del psicoanálisis"*, vuelve sobre el tema de las resistencias y describe una sexta (ya había desarrollado cinco), la segunda resistencia que compromete al superyo. Ya había sido considerada<sup>17</sup> la resistencia derivada del sentimiento de culpa y la necesidad de castigo, según la cual el superyo impugna la evolución clínica favorable y el paciente reacciona "de manera trastornada frente a los progresos en la cura". En este caso se incluyen factores nuevos y refiere que "se los puede reunir bajo el nombre común de «necesidad de estar enfermo o de padecer». El primero de estos dos factores es el sentimiento de culpa o conciencia de culpa, como se lo llama". Luego agrega un elemento más al decir que "hay personas en quienes a juzgar por todas sus reacciones, la pulsión de autoconservación ha experimentado ni más ni menos que un tras-torno. Parecen no perseguir otra cosa que dañarse y destruirse a sí mismos". El fundamento de ello, entonces, se ubica en la perturbación de la autoconservación y, como Freud expone posteriormente, en la desmezcla pulsional y "cantidades hipertróficas de la pulsión de destrucción vuelta hacia adentro"<sup>18</sup>.

Si la hemorragia libidinal supone la desconstitución del matiz afectivo, se impone pensar que ello afecta también al sentimiento de culpa, pero resulta necesario establecer el nexo con la alteración en la autoconservación para su mejor entendimiento. ¿De dónde deriva la culpa? Entre las funciones yoicas, decíamos más arriba, encontramos la función del juicio como expresión de las mociones pulsionales. Corresponde al yo placer el juicio de atribución (que atribuye o desatribuye una propiedad a una cosa). Con la constitución del superyo, aquel juicio pasa a ser un componente de esta nueva estructura, pero a diferencia del yo placer el juicio atributivo del superyo recae no sobre las cosas del mundo sino sobre el yo real definitivo y, además, los criterios que lo rigen no corresponden a los estados pulsionales sino a códigos valorativos y éticos. Como estos juicios recaen sobre la actividad del yo (real definitivo), la culpa es un derivado de lo útil o nocivo que realiza el yo, es decir se plantea la relación entre el yo y el imperativo categórico de la autoconservación en el superyo (más adelante retomaré este punto). El enlace se produce, por lo tanto, entre la alteración en la autoconservación -o estasis de la necesidad- y las magnitudes hipertróficas de pulsión de muerte, de todo lo cual resulta el conflicto entre sexualidad y autoconservación o bien, en términos de la actividad judicial, lo perjudicial es tomado como bueno. La desmezcla pulsional y el trastorno en la autoconservación son las vías por las que la pulsión de muerte acelera el retorno a lo inorgánico, alterándose el proceso normal en el que el individuo se desliza hacia la muerte.

## ¡GÁNATE EL PAN!

¿De qué se trata la autoridad que nos compele a trabajar? Este interrogante nos acercará cada vez más a la especificidad de la dimensión semántica con que los pacientes psicósomáticos crean ámbitos laborales.

Desde la teoría de las representaciones (una de las referidas en pág. 7) el superyo consiste en un conjunto de frases que tienen las características de un imperativo categórico. Estos mandatos resultan leyes inapelables y el yo se rinde sin crítica (tal como sucede con el discurso de quien está ubicado en el lugar del ideal). El imperativo categórico central es el que surge con la prohibición edípica: "así como yo has de ser, pero así como yo no has de hacer". De este imperativo luego surgen otros que derivan de las distintas pulsiones: de la pulsión sexual surgen mandatos que prohíben la masturbación, o ciertas metas u objetos contrarios a la procreación. Desde la pulsión de muerte, la orden impone el registro de la finitud de la propia vida. De la pulsión de autoconservación, por último, la indicación queda expresada en términos de ¡ganarás el pan con el sudor de tu frente!, esto es, la necesidad de trabajar para sustentar las necesidades orgánicas.

<sup>16</sup> Idem n. 17, págs. 365-6.

<sup>17</sup> Me refiero a lo que Freud expone en "El yo y el ello", en AE, T. XIX, y en "Inhibición, síntoma y angustia", en AE, T. XX.

<sup>18</sup> Freud, S.; "Esquema del psicoanálisis", en AE, T. XXIII, Págs. 180-1.

Inicialmente el yo se rebela contra estos imperativos y sólo posteriormente logra conquistar las razones de estos mandatos y así puede transformar la obediencia ciega en acuerdo con el superyo (cuyo ideal tiende a realizar).

Tal vez sea la principal función del superyo actuar como portador de los ideales del yo, y decimos que es la principal en tanto las otras dos (conciencia moral y autoobservación) se producen a partir de los ideales, separados del yo y según los cuales este se mide. Así lo describe Freud:

*“Pero en esta situación en apariencia simple se complica por la existencia del superyo, quien, en un enlace que aun no logramos penetrar, reúne en sí influjos del ello tanto como del mundo exterior y es, por así decir, un arquetipo ideal de aquello que es la meta de todo-querer alcanzar del yo: la reconciliación de sus múltiples vasallajes”<sup>19</sup>.*

El ideal del yo surge como resultado de las transformaciones acaecidas sobre la propia erogeneidad que se destila como valor. Las diferentes fijaciones pulsionales determinan la producción de rasgos específicos en cada contenido del ideal. El contenido del ideal deriva del procesamiento de la voluptuosidad. Las observaciones clínicas señalan la correspondencia de cada fijación pulsional con un valor que, a su vez, halla su expresión como lenguaje del erotismo y el modo particular de establecer vínculos interindividuales significativos.

La erogeneidad primordial, que inviste los propios órganos y procesos intrasomáticos es el punto de fijación de los pacientes psicósomáticos. Esta sensualidad se expresa en lo anímico en términos de ganancia, término que alude a una realidad utilitaria, numérica. El ideal de la ganancia, entonces, expresa la incidencia específica de la libido intrasomática y cuando predomina este ideal, y el yo se adhiere a él, deviene una estructura de carácter sobreadaptado y, cuando supone que es el otro el que obtiene una ganancia surge la manifestación psicósomática.

Me gustaría en este punto intercalar algunas citas de un interesante ensayo sobre economía y religión. Se trata del libro *“La bolsa y la vida”* de Jacques Le Goff. El autor hace una minuciosa descripción del usurero (y las severas reglas que se aplicaban sobre ellos) y su relación con el trabajo, el dinero y el tiempo. Dice: *“La usura aparece cuando no hay producción o transformación material de bienes concretos”*. Luego cita un texto incluido en el Código de Derecho Canónico del siglo XII:

*“De todos los mercaderes, el más maldito es el usurero, pues éste vende una cosa dada por Dios, no adquirida por los hombres [contrariamente a lo que hace el comerciante] y luego, en la usura, recupera la cosa con el bien ajeno, lo cual no hace el comerciante. Se objetará: aquel que arrienda un campo para recibir una renta o alquila una casa para cobrar un alquiler, ¿no es semejante a quien presta su dinero a interés? Ciertamente no. En primer lugar, porque la única función del dinero consiste en pagar un precio de compra; luego el arrendatario hace fructificar la tierra que trabaja y el inquilino goza de la casa; en estos dos casos, el propietario parece dar el uso de su propiedad para recibir dinero y en cierto modo intercambiar ganancia por ganancia en tanto que del dinero adelantado no se puede ningún uso; por fin la labranza agota poco a poco el campo, el uso deteriora la casa mientras que el dinero prestado no sufre disminución ni envejecimiento”.*

Solidario a esto encontramos la siguiente afirmación de Santo Tomás de Aquino: *“La moneda fue inventada principalmente para los intercambios; de manera que su uso primero y propio es ser consumida, gastada en los intercambios. Por consiguiente, es injusto en sí recibir un pago por el uso del dinero prestado; en esto consiste la usura”.*

Entre quienes dedican sus esfuerzos a la actividad especulativa es común la expresión *“poner a trabajar el dinero”*, frase que evidencia la actividad puesta en el dinero y su absoluto y único objetivo: la ganancia puramente económica. Sobre algo similar se refiere otra vez J. Le Goff respecto del dinero dado a usura:

---

<sup>19</sup> Freud, S.; *“Neurosis y psicosis”*, en AE, T. XIX, pág. 157.



*“Es un trabajador incansable. ¿Conocéis vosotros, hermanos míos, a un trabajador que no para de trabajar el domingo, los días feriados, que no para de trabajar cuando duerme? ¿No? Pues bien, la usura continúa trabajando noche y día, los domingos y los días de fiesta, tanto en el sueño como en la vigilia. ¿Trabajar durmiendo? Aguijoneada por Satanás, la usura logra ejecutar este diabólico milagro. También por esto la usura es una afrenta a Dios y al orden que Dios estableció. No respeta ni el orden natural que Dios quiso poner en el mundo y en nuestra vida corporal, ni el orden del calendario que El estableció”.*

Lejos de mí está un acuerdo con las políticas de la iglesia de los siglos a los que el autor hace referencia, así como el uso que en este texto hago de las citas extraídas depende de variables diversas a las del contexto más amplio que el libro analiza: la función de la religión en el avance o el obstáculo de la economía en la Edad Media. Por otro lado, con estas citas no pretendo hacer una comparación literal entre la figura del “usurero” descrita y el paciente psicossomático. Invito entonces a despejar los contenidos morales del personaje acusado y considerar la oposición, tan bien planteada, entre el trabajo productivo (donde el dinero aparece como un medio para un fin) y un trabajo cuyo ideal es la pura ganancia (donde el dinero es un fin en sí mismo).

## **FRANCISCO ES UN NÚMERO**

Alguien deja un mensaje en mi contestador. Se llama Francisco, deja su número telefónico y dice que lo llame “cuanto antes” así puede comenzar a tratarse conmigo. El día de la primera entrevista antes de sentarse dice: “estoy borracho de números”. Refiere que en el último año su vida “dio un vuelco de 180°” y con ello aludía a su casamiento y al nacimiento de su hijo.

Francisco tiene 31 años y trabaja en una importante empresa multinacional. El motivo de su consulta -dice- es querer “tomarse las cosas con otra filosofía”. Cuenta que en su trabajo se esfuerza mucho, hace muchas horas extras y diariamente se encuentra en situaciones en las que lleno de furia va a lavarse la cara al baño “para no explotar”. Relata que tiene gastritis, alergia de piel y hemorroides. Sus sesiones transcurren con relatos hiperrealistas y quejas sobre su trabajo: respecto de sus jefes por el poco reconocimiento que recibe, respecto de sus pares por una supuesta “competencia desleal”. Dice: “es una injusticia el cargo que tengo en relación con mis responsabilidades; yo en mi trabajo me brindo completamente”. Una y otra vez habla de sus “nervios”; “concretamente voy dos o tres veces por día a poner la cabeza debajo del agua fría”.

En la segunda sesión solicita un cambio de hora por las presiones que siente para que se quede en la oficina más allá de su horario: “hay miradas acusadoras pero yo me cago en eso, lo que pasa es que tengo mucho volumen de trabajo”. Describe la empresa en la que trabaja en los siguientes términos: “en un lugar donde hay 18.000 empleados sos un número, y encima cuando no soy el centro me siento un cero”. Sus frases suelen ser “acá estoy, con las tensiones”, “me descargo en cualquier lado”. También señala que luego de enojarse y estallar siente que “no valió la pena porque no hay que dar por el pito más de lo que el pito vale”. Cuenta que frecuentemente tiene discusiones con su señora porque “ella gasta mucho con la tarjeta; me desborda no poder controlar los gastos”. “En la oficina -continúa- si hay una cagada te tiran de las pelotas, y los halagos se los guardan ellos”. Relata que anteriormente trabajó en turismo: “llevaba grupos, no sé cuantos pasajeros tuve pero eran miles. Era muy injusto porque estaba con gente de un poder adquisitivo elevado mientras yo trabajaba. Mi trabajo actual no me gusta, no tengo mi lugar. Hay una lista negra y van a echar a 500 o 600 personas”.

Respecto de su esposa dice que “es muy buena madre y muy buena esposa, no le puedo pedir más”. Yo le pregunto si a él alguien le pide más y dice: “Si, todo el tiempo. Yo me exijo mucho. Yo siempre hice mucho deporte; jugaba al rugby y varias veces tuve fracturas. Yo siempre quiero más, y más, y más, y más. Aunque esté cansado, si quiero algo no puedo parar. Me exijo hasta lo último. Si yo sé que puedo correr 10 km. no paro aunque esté cansado. El deporte es como el trabajo, todo es ejercicio. Soy muy ansioso, para comer yo no mastico, trago, no saboreo la comida. En mi trabajo estoy en un área donde lo importante no es ganar más sino gastar menos”. Le digo que para que otros gasten menos él gasta más y más energía. Rápidamente me contesta: “es el único método que conozco”. Cuenta que su hijo

últimamente está con mucho resfrío y fiebre: "si llora por hambre lo podés calcular. El se ríe y te compra. El otro día tenía 38° de fiebre y ni lloraba, el tipo es bárbaro. No dice nada".

La demanda de tratamiento de Francisco era una urgencia ("cuanto antes"). Urgencia que de diversos modos aparecía en su rutina laboral: siempre con trabajo acumulado que había que terminar cuanto antes. Su discurso habitual, carente de fantasías, consistía en expresiones numéricas, cuantitativas: podría decir, con un poco de ironía, que términos como "mucho", "ganar", "gastar", "calcular", "volumen", "más", etc., eran moneda corriente. Ello se combinaba con estallidos de furia, gritos y un discurso catártico con el cual procuraba aliviarse de sus tensiones; luego de lo cual quedaba sumido en un estado de sopor. En sesión ocurría que, luego de proferir -elevando el tono- expresiones de enojo e insultos contra sus jefes y gerentes, sus ojos se tornaban rojos y por momentos se cerraban.

Francisco mayormente no especulaba, no contaba sus intereses; su posición era la inversa: *"cuando el yo se consustancia con este ideal sobreviene una estructura, el carácter sobreadaptado, y por el contrario, cuando supone que otro extrae una ganancia, un número, a su costa, surge una manifestación psicósomática, y un estado de depresión esencial, carente de matiz afectivo, como ocurre en All that jazz: cuando el personaje central es operado del corazón por su infarto, simultáneamente los empresarios que lo han contratado hacen cuentas acerca de cuánto ganarían si muere y cuánto si pierde"*<sup>20</sup>.

Freud plantea, para las neurosis actuales, un estancamiento tóxico de libido objetal homosexual (precisamente la erogeneidad que sublimada es procesada en la actividad laboral). A ello Sami Ali le agrega un fragmento paranoico complementario. Este componente paranoico consiste en la generación de ciertos personajes persecutorios que el paciente coloca en el mundo, vía proyección patológica de un fragmento del superyo ("hay miradas acusadoras", "hay una lista negra...", "es una injusticia", "competencia desleal").

Al referirme a los decretos del superyo sobre lo bueno o malo/ útil o perjudicial, y su enlace con la alteración en la autoconservación, señalé la desmezcla pulsional y las magnitudes hipertróficas de la pulsión de muerte que atentan contra la propia vida. Prosigamos, ahora un poco más: cuando la pulsión sexual entra en contradicción con la autoconservación -y se pone al servicio de la pulsión de muerte- deviene necesariamente una desmentida o desestimación del juicio acerca de lo nocivo del objeto. A su vez, el paciente psicósomático desconstituye la autoobservación; específicamente queda abolida la posibilidad de decidir sobre lo nocivo que afecta al yo. Respecto del ideal, tales pacientes desmienten la distancia entre el yo y aquel. Este conjunto de fallidas estructuraciones o desconstituciones conduce a una degradación del ideal (de la ganancia en este caso), una resexualización del superyo vuelto sádico y a la disolución de las identificaciones. El paciente concluye suponiéndose sólo una cifra en la mente de su interlocutor ("en un lugar donde hay 18.000 empleados sos un número", "me siento un cero"). Hasta la fiebre de su hijo(es decir, su estado corporal) es posible "calcular". El paciente es una cifra, víctima de los cálculos de un ser despótico (paranoico) cuya cuenta siempre termina con el mismo resultado, cero.

## **BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

- Freud, Sigmund; *Obras Completas*, Amorrortu Editores, 24 tomos.
- Le Goff, Jacques; *"La bolsa y la vida"*, Gedisa Editorial.
- Maldavsky, David; *"Estructuras narcisistas. Constitución y transformaciones"*, Amorrortu Editores.
- -----; *"Procesos y estructuras vinculares. Mecanismos, erogeneidad y lógicas"*, Ed. Nueva Visión.
- -----; *"Teoría y clínica de los procesos tóxicos. Adicciones, afecciones psicósomáticas, epilepsias"*, Amorrortu Editores.
- Neves, N. y Hasson, A.; *"Del suceder psíquico. Erogenidad y estructuración del yo en la niñez y la adolescencia"*, Ed. Nueva Visión.
- Plut, Sebastián; *"Redimensión del concepto de entropía en los estados tóxicos"*, en Actualidad Psicológica Nro. 205.
- Sami Ali; *"Lo visual y lo táctil. Ensayo sobre la psicosis y la alergia"*.

<sup>20</sup> Maldavsky, David; *"Procesos y estructuras vinculares"*, págs. 109-10, Ed. Nueva Visión.

## **SEGURIDAD ELÉCTRICA Y VIABILIDAD DE CREACIÓN DE EMPLEO EN SANTA CRUZ**

**Autor:** Tec. Luis Alberto Muñiz

**Filiación Institucional:** Escuela Industrial N° 2. Pico Truncado.

En un mundo en el que casi todo funciona con electricidad, se hace necesaria la mano de obra, en cuanto a electricidad se refiere, calificada, actualizada y que esté a la altura de las exigencias actuales, en el total de los ámbitos en el que puede ser aplicada, que abarca desde los hogares hasta las industrias.

El objetivo de esta exposición es comunicar acerca de la posibilidad técnica de concebir la creación de un nuevo ámbito laboral, atendiendo al esquema planteado por el mercado electro energético nacional, mediante la implementación de una normativa única para la ejecución de las instalaciones eléctricas en inmuebles, lo que devendrá en la creación de un nuevo perfil ocupacional que en adelante llamaremos **instaladores electricistas matriculados**.

### **APLICACIÓN EN SANTA CRUZ DE UNA NORMATIVA ÚNICA PARA LA EJECUCIÓN DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS EN INMUEBLES. RESOLUCIÓN ENRE 207/95.-**

En un mundo en el que casi todo funciona con electricidad, se hace necesaria la mano de obra, en cuanto a electricidad se refiere, calificada, actualizada y que esté a la altura de las exigencias actuales, en el total de los ámbitos en el que puede ser aplicada, que abarca desde los hogares hasta las industrias. Los estudios estadísticos arrojan resultados inapelables, por ejemplo: el 37 % de los incendios en la ciudad Autónoma de Buenos Aires son producidos por instalaciones eléctricas deficientes.

En este sentido, en base a observaciones llevadas a cabo por los alumnos de 6° Año de la Escuela Industrial N° 2 de Pico Truncado, con la orientación del técnico Luis Alberto Muñiz podemos decir que la generalidad de los inmuebles de la Provincia de Santa Cruz no cumplen con las exigencias previstas en la normativa vigente:

- La mayoría de las obras inmuebles existentes han sido proyectadas y ejecutadas equivocadamente.
- La producción industrial argentina no responde a las exigencias del mercado internacional lo que restringe las posibilidades de intercambio económico.
- Los establecimientos educativos no escapan a esta generalidad, y por lo tanto las instalaciones eléctricas en estos inmuebles también se encuentran estructuradas en el mejor de los casos bajo normativas ya caducadas.

Las causas de estas falencias son el predominio del concepto de “bajo costo” por sobre la seguridad de la población y la existencias de fallas en la concientización sobre los reales riesgos que esta situación genera.

La situación de deficiencia y falencia referida a las conexiones eléctricas, en la que se encuentran la mayoría de los inmuebles de la provincia exponen a la población a una situación de riesgo permanente que se materializa a través de:

- Sobre-calentamiento de cables que provocan corto-circuitos.
- Electrocuación
- Incendios.

En otro sentido, otro de los aspectos notorios generados por la situación planteada, atañe a la incumbencia profesional de los egresados de las escuelas técnicas. Estos egresados, en reiteradas oportunidades se ven desplazados por los instaladores idóneos que aunque no siempre se encuentran en condiciones de acreditar su calificación para la tarea no encuentran desde el marco legal, imposibilidades para realizar las referidas conexiones con las características necesarias para cumplir con las exigencias establecidas.

El objetivo de esta exposición es comunicar acerca de la posibilidad técnica de concebir la creación de un nuevo ámbito laboral, atendiendo al esquema planteado por el

mercado electroenergético nacional, mediante la implementación de una normativa única para la ejecución de las instalaciones eléctricas en inmuebles, lo que devendrá en la creación de un nuevo perfil ocupacional que en adelante llamaremos **Instaladores Electricistas Matriculados**.

La función de estos instaladores electricistas matriculados será la de ejecutar las instalaciones garantizando tanto el total acatamiento a las normas de seguridad vigentes como la idoneidad total sobre el trabajo que se está realizando.

Con respecto a las normas de seguridad mencionadas existen algunos elementos normativos que están actualmente en vigencia. Por ejemplo:

- IRAM (Instituto de Racionalización Argentino de Materiales)
- IEC (Internacional Electrotechnical Commission) de amplia difusión y aplicación en Europa
- Ley de Higiene y Seguridad en el Trabajo N° 19587 y decreto reglamentario.
- Reglamento de la AEA (Asociación Electrotécnica Argentina) versión actualizada 2002
- Resolución 92/98 de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería. En ella se establece que los materiales, insumos, aparatos y los dispositivos de maniobra y de uso en el hogar, deber ser aprobados y certificados para su utilización en instalaciones eléctricas argentinas, ya que muchos de los insumos y aparatos electrodomésticos importados son de dudosa procedencia y por ello no responden a las normativas de seguridad vigentes en nuestro país.
- Código de edificación de la Ciudad de Buenos Aires
- Código eléctrico nacional (NEC) de Estados Unidos.

Como se puede observar, tanto los materiales como las especificaciones técnicas que se deben utilizar en las conexiones eléctricas están reguladas en distintas leyes, resoluciones, reglamentos, documentos normativos nacionales e internacionales y normas de ejecución de instalaciones, aunque no existe un criterio integral que sea aplicado en todos los ámbitos por todos los organismos que son prestadores de servicios como EDENOR, EDELAP y EDESUR u otros más pequeños como S.S.P.P. en el ámbito de la provincia de Santa Cruz.

Esta falta de unificación trae aparejado que la escasa capacitación y actualización con respecto a este tema genere interpretaciones parciales de toda la normativa vigente. Por ello, el ENRE (Ente Nacional Regulador de la Electricidad), en el intento de aunar criterios, especifica en la Resolución 207/95, que las instalaciones eléctricas deben ser ejecutadas por profesionales electricistas, debidamente matriculados, y que los materiales a utilizar deben responder a normas de calificación como IRAM, de la IEC y de la AEA.

A pesar de este intento del ENRE, se hace imprescindible para poder empezar a trabajar en la aplicación de esta normativa, llegar a un acuerdo integral entre: municipios, empresas prestatarias de servicio eléctrico, entidades que nuclear a profesionales del rubro eléctrico y de la construcción, instituciones educativas de formación de técnicos, la Universidad y ONG.

En definitiva todos los protagonistas del mercado eléctrico regional, deben ser partícipes de esta formulación. Es por todo esto, que la función del ENRE debe ser no solo elaborar los criterios integrales del trabajo del matriculado eléctrico, sino también la creación de los órganos encargados de controlar de las instalaciones y de los matriculados y fundamentalmente la generación de canales de capacitación y actualización permanentes tanto en las organismos que engloban a cámaras empresariales y comerciales, los de seguridad y los de formación técnica como escuelas y universidades.

En el marco de esta realidad, se ha elaborado un proyecto denominado: **“Aplicación en Santa Cruz de una normativa única para la ejecución de instalaciones eléctricas en inmuebles (Res. ENRE 207/95)”**, que tiene como fin:

- Garantizar la salud de la población poniendo el acento en la seguridad de las personas y sus bienes,

- Garantizar la seguridad de las personas en todos los inmuebles, especialmente en los establecimientos educacionales.
- Garantizar la seguridad de los trabajadores del sector industrial.
- Generar un nuevo ámbito laboral para los trabajadores electricistas que tendrán carácter autónomo.
- Lograr la concientización de la población en general y de los organismos involucrados en particular de la importancia de contar con la intervención de instaladores especializados en electricidad para realizar las tareas de construcción y de mantenimiento de instalaciones eléctricas.

Para el logro de estos objetivos se hace necesario:

- La formulación y aplicación de un proyecto integral de regulación del trabajo eléctrico a nivel nacional en concordancia con las exigencias del marco internacional
- La creación de organismos o instituciones provinciales, municipales y no gubernamentales que ejerzan el contralor del trabajo eléctrico.
- La incorporación de estos temas en los contenidos curriculares de las instituciones de formación técnica.
- La implementación de campañas de difusión para la concientización sobre la importancia del acatamiento de las mencionadas normas.
- La promoción de nuevas oportunidades laborales a partir de la nueva figura ocupacional en tanto:
  1. se construyen y mantienen nuevas instalaciones eléctricas o se amplían las edificaciones existentes en inmuebles de origen particular, comercial o industrial.
  2. se reestructuran y mantienen las instalaciones eléctricas existentes en inmuebles de organismos públicos provinciales o municipales.
  3. se reestructuran y mantienen las instalaciones eléctricas existentes en inmuebles de origen comercial o industrial.
  4. se reestructuran y mantienen las instalaciones eléctricas de servicios generales existentes, en inmuebles de origen particular, comprendidos en el régimen de Propiedad Horizontal.
  5. se reestructuran y mantienen las instalaciones existentes domiciliarias y de uso particular.

Los efectos deseados por estas acciones podrían clasificarse en tres niveles:

1. Seguridad y salud de la población
2. Generación de nuevas y genuinas oportunidades de trabajo
3. Proyección internacional de los productos nacionales.

- 1º El estructurar y/o reestructurar la totalidad de los inmuebles y locales industriales asegurará no solo la seguridad de las personas y sus bienes, acotando los márgenes de accidentes producidos, como hasta hoy, por las deficientes conexiones eléctricas sino también la salud de los trabajadores industriales que frecuentemente se ven expuestos a los efectos nocivos de la electricidad, sufriendo a causa de ello severos trastornos físicos y/o gravísimas lesiones.
- 2º La puesta en marcha de estas obras necesitará indefectiblemente de una mano de obra calificada a tal fin, para lo que será necesario la adecuación curricular de las instituciones educativas de formación técnica en todos sus niveles. Esto generará a su vez una mayor y mejor expectativa laboral para los egresados de dichas instituciones. Esta generación de nuevas oportunidades laborales posibilitará también regularizar la cobertura social de estos trabajadores que hoy se ven excluidos de los beneficios sociales referidos a aportes jubilatorios, obra social, etc., en tanto tendrán la opción de inscribirse como monotributistas. Asimismo, el crecimiento de la demanda de mano de obra calificada sumada a la regularización de la situación legal-tributaria de estos trabajadores ampliará las posibilidades de autogestión de los mismos.
- 3º La aplicación de una normativa única, ajustada a las exigencias internacionales, ampliará las posibilidades de proyectar hacia ese mercado no solo la producción

industrial argentina sino también a los egresados técnicos de las escuelas y universidades del país.

Uno de los mayores inconvenientes a los que se enfrenta la implementación efectiva de la resolución del ENRE es que es muy costoso económica y políticamente tener que reestructurar la gran cantidad de inmuebles existentes bajo las nuevas reglamentaciones.

No obstante esta dificultad, ya se han obtenido algunos avances con respecto a este punto y se ha logrado que el proyecto fuera aprobado en el ámbito de Caleta Olivia y Pico Truncado por:

- Resolución del Honorable Concejo Deliberante de Caleta Oliva N° 151/2000 en la que se solicita al Ejecutivo la creación de un registro de Matriculados y también que en forma conjunta con la Empresa Servicios Públicos Sociedad del Estado se formalice un Convenio a los fines de instrumentar la aplicación de la Resolución 207/95 del ENRE
- El bloque de la Unión Cívica Radical del Honorable Concejo Deliberante de Pico Truncado elaboró un proyecto que fue aprobado con fuerza de ordenanza, la N° 730/98 promulgada por Resolución Municipal N° 2409 en la que se establece la creación de un Registro de Inscripción para todos aquellos Instaladores Eléctricos de esa jurisdicción de acuerdo a lo estipulado en la resolución 207/95 del ENRE.

Lo que se necesita entonces es una fuerte campaña de concientización sobre la real importancia de la aplicación de las normas establecidas en la resolución ENRE 207/95 razón que motiva esta exposición y posteriores acciones que estarán dirigidas fundamentalmente hacia ese sentido.

El logro de este objetivo devendrá en resultados altamente beneficiosos tanto en el nivel de la salud y seguridad de las personas y sus bienes como a nivel regional al jerarquizar la oferta educativa provincial que a la vez nos posibilitará posicionarnos mejor en el marco internacional.

**Comentarios de la Licenciada María Rosa Cicciari:** Bueno, en este breve espacio de tiempo con el que cuento, lo que quisiera hacer es una reflexión respecto de esta mesa, en donde, lo que hemos tenido es el abordaje de una realidad vinculada con el desarrollo desde tres tópicos: Desde la educación, desde la salud y desde la generación de oportunidades de trabajo, por lo menos innovadoras. Entonces en este sentido, yo quiero marcar tres o cuatro puntos, el primero de ellos tiene que ver con esto, con que el desarrollo a veces esta pensado en términos económicos y entonces podemos ver, tanto los datos que se brindaron al principio en relación con el nivel educativo de la población y, como todo lo que en el sistema educativo tiene su utilización y sus resultados en lo que tiene que ver con: matrícula, con egresados, con abandono, con repitencia; eso es como una gran dimensión a tener en cuenta cuando hablamos de desarrollo.

La segunda cuestión, que muchas veces es dejada de lado o considerada como en segundo nivel, es lo que tiene que ver con la salud en término de relaciones afectivas, de vínculos familiares o de vínculos institucionales, que también conforman como un piso a partir del cual uno puede pensar en posibilidades de desarrollo y que, en este sentido, la ponencia presentada por la Lic. Azpiroz intenta establecer estas conexiones.

Y por otro lado, y también pensando en esta cuestión de desarrollo regional, esta articulación entre el saber técnico profesional, las condiciones en que se desarrollan determinadas actividades y el mejoramiento de las mismas a partir de la existencia de una instancia de formación especializada como él menciona, a partir de la formación técnica, y como eso, las condiciones de precariedad, dificultades económicas, genera, por un lado, una mala utilización del recurso existente y, por otro lado, la oportunidad de la reglamentación y de la generación de nuevas figuras laborales que vengan de alguna forma a paliar esa situación.

Entonces, a mí me parece que en esta mesa se presenta un abanico muy amplio para pensar la cuestión del desarrollo vinculada al trabajo y vinculada a las otras esferas: educación, salud y formación, esto como primer tópico.

El segundo tópico es que esta mesa gratamente aborda esta problemática desde una perspectiva de las ciencias sociales, una perspectiva que retoma el análisis estadístico a partir de la investigación en clínica y en la psicología, y que también articula con esta necesidad de lo que es el saber técnico y de lo que es la aplicación de ese saber a la formulación de nuevos proyectos. Entonces, en ese sentido me parece una instancia interesante para pensar que el desarrollo puede ser mirado desde el campo de las ciencias sociales. Junto con esta cuestión vinculada a la mirada de las ciencias sociales también hay que rescatar la actitud de perspectivas metodológicas y lo interesante es como al conocer la producción de los distintos investigadores podemos decir, bueno, desde distintas perspectivas metodológicas llegamos a los mismos resultados, llegamos al mismo diagnóstico de la realidad.

En ese sentido, esto permite una reflexión de que si lo hacemos con criterios metodológicos la realidad puede ser diagnosticada y puede ser observada tanto desde una óptica cuantitativa, como desde una óptica cualitativa, con el mismo nivel de profundidad en cuanto al diagnóstico que nos da la realidad.

Y por último, yo quería señalar que, esta realidad que se nos aparece como difícil (porque todas las exposiciones dieron cuenta de aspectos negativos, de aspectos que son necesarios de ser tenidos en cuenta para su mejoramiento), no depende de las personas sino que depende de un proceso de desintegración, de un proceso de desarticulación, de muchas instancias. De un proceso en donde cada vez son más, es más difícil satisfacer las demandas vinculadas con las necesidades básicas. Esta realidad ha sido abordada desde distintas inquietudes y estas inquietudes me parece interesante ponerlas en juego, exponerlas, darlas a conocer. Inquietudes vinculadas con la investigación académica, inquietudes vinculadas con la presentación o formulación de proyectos, investigación académica que a su vez esta articulada con la práctica profesional, con el ejercicio docente, con el conocimiento de la realidad local. Entonces, me parece que estamos frente a una descripción de la realidad desde muchas miradas y con distintos instrumentos y que, lo que nos esta demostrando es que esa realidad puede ser considerada con esta riqueza y que todas las perspectivas son válidas, porque todas las perspectivas nos dan un enfoque particular, que no tiene que ser descuidado, que no tiene que ser desmerecido, uno por otro, pero que al mismo tiempo contribuyen con su especificidad a conocer con detenimiento esta situación en la que vivimos como localidad y como región. Yo celebro la oportunidad que en un momento era bastante desafiante, decir cuáles son los puntos

en común de estas tres exposiciones, pero, por otro lado y al finalizar la exposición, celebro la oportunidad de tratar de intentar articular las mismas, porque me parece que, más allá de lo que a simple vista parece, tienen muchos puntos en común y esto es lo que, desde la diferencia, nos permite construir, cada uno aporta lo suyo para conocer y a partir de allí intentar mejorar la realidad en la que nos toca desempeñarnos.

Yo, en este momento lo que quisiera es dejar la oportunidad para que, si los asistentes quieren hacer preguntas específicas sobre cada una de las ponencias y se genere un espacio vinculado al debate. Dejo la palabra.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Alumno asistente:** Mi pregunta es general. Me gustaría, en la medida de lo posible, si los tres disertantes pueden intervenir en la respuesta: tomo la idea de capital social, como aquel que es producto de la sociedad, basado en la confianza, en las relaciones interpersonales, en qué medida esta cuestión que esta en crisis en nuestras sociedades tiene relación con la ruptura de los vínculos de los que mencionaba Alejandra (Azpiroz) y a su vez también tiene algún tipo de vinculación con aquella de escaso interés que tienen los padres de muchos sectores de la sociedad por la seguridad de sus propios miembros. Es decir lo que comentaba el profesor, la falta de percepción de que determinado tipo de cuestiones que tenía que ver con el hogar, el caso específico que mencionó él, atenta contra la seguridad de los propios integrantes de ese grupo familiar.

**Lic. Azpiroz:** Para mí tiene mucho que ver, porque esto, habla de distintos niveles de "descuido" entre comillas, no un descuido adrede, es: no lo puedo hacer, no puedo revisar la térmica como decía el profesor, tampoco puedo hacerte un plato de sopa ni buscar (por ejemplo otro dato que yo no mencioné, del nivel de papás desocupados o jefes de hogar desocupados, un alto porcentaje de un 80%, no busca trabajo). Acá es un escalón cualitativo mucho más arriba, no sólo perdí la esperanza de tener trabajo, dinero o mercancía para poder alimentar, sino, no busco trabajo, ni busco trabajo, ni por ejemplo han sido relacionada a esta variable, si pido por ejemplo un plan del gobierno provincial, nacional o municipal para que haya un ingreso a la familia o las becas de la escuela. Tampoco hay relación directa de que en los hogares mas carenciados haya apuntalamientos y búsqueda de recursos económicos o afectivos mayores, esta es la profundización de la crisis. Al docente le duele las piernas por estar parado o la cintura o se le desvió la columna por estar con los del jardín de infantes y tampoco va al médico. Hay muchísimos indicadores de deterioro por eso yo hablaba de lo general.

**Prof. Romero:** No es sencillo responder, pero dentro de los trabajos que tenemos dentro del proyecto que compartimos con Marta (Galaretto) y María Elena (D'amelio), tenemos suficientes indicadores que nos demuestran lo siguiente: estamos en un estado de incertidumbre: En general, esa incertidumbre que pesa sobre la sociedad, hace que se haga tangible en este tipo de actitudes. La incertidumbre desde la dimensión política, social, educativa, lleva a la parálisis. La parálisis es lo peor que puede pasar, por ahí es preferible estar en un plan equivocado a estar paralizado, hay un plan correctivo en el plan equivocado. Pero, de alguna manera, para sintetizar, el Estado al nivel de los grupos domésticos de parálisis o de la anomia, no, por el tipo de cosas. Yo creo que, a lo mejor todo el mundo va a coincidir que quizás, no sólo tenemos que intentar hacer hasta redes, entre los que tenemos diagnóstico, los que tenemos alguna voz o voto en distintos lugares. Para que esto se tome en cuenta en la presencia de políticas educativas, de salud, de economía. Creo que como ciudadanos no importa en el rol que estemos, se ha terminado la etapa del diagnóstico, tenemos que hacer y dentro de nuestro hacer después de estos resultados para no entrar en este englobamiento y nosotros no entrar en la misma parálisis, tenemos que lograr que algo de esto se escuche, en alguien que tenga que tomar decisiones, porque si no nosotros tampoco vamos a poder tener un proyecto ni mañana, ni el año que viene, ni en el 2008.

**Prof. Muñiz:** Bueno con respecto a lo que yo he visto, por la experiencia que tengo con otro tipo de instalación que es la de gas, y también algunos trabajos de electricidad que he efectuado, he encontrado que hay personas, que pueden pagar, pueden comprar sus cosas y no lo quieren hacer, a eso más apunto, a ese nivel de inconciencia estoy apuntando, más que nada porque yo se de las falencias, se de los grandes problemas económicos que tiene esa sociedad como dice Ud., sobre todo de los residentes Bolivianos, porque yo les he hecho



algunos trabajos a esas personas y puedo decir que son muy habilidosos, es una comunidad muy unida y estrecha. Pero es tan estrecha que es imposible poder llegar a saber que es lo que van hacer, pero cuando quieren dejar terminada una casa la terminan con falencias, o sin falencias pero la terminan, esa es la diferencia que tenemos en una sociedad tan desunida como la nuestra, entienden. Esa es la parte puntual que quería especificar.

**Alumno asistente:** Sí, yo por ahí quería ver si no estaba equivocado? la conclusión a la que había llegado, con respecto a lo que plantearon recién; que esta cuestión económica se ha convertido en una excusa a cualquier problemática social, a cualquier tipo de problemática que justamente a esta crisis que desencadena en el descuido, puede ser tanto de la persona como de cualquier instancia o ámbito que este dentro de la sociedad como puede ser el caso de las instalaciones eléctricas, decía el hecho muchas veces de que uno pueda pagar pero sin embargo no lo hace. Para mí siempre influye lo económico que cualquier otra cosa, (decíamos lo de los chicos no), yo creo que en Caleta Olivia no sé si se ve tanto la cuestión de hambre sino una cuestión de descuido, porque no sé si tenemos altos índices de desnutrición como sucede en otros lugares del país. Creo que acá particularmente es una cuestión de descuido de persona que, a la vez, se ha insertado dentro de la cultura. Por ahí también podríamos analizar la cuestión esta del descuido de las viviendas que hace el Estado o la Provincia, si cumplen con las condiciones de seguridad justamente con lo que plantea el profesor con respecto a la electricidad. No sé si será tan así, yo creo que se ha instaurado dentro de la sociedad, hoy esa particularidad, que es el descuido, sucede tanto en el aspecto de las personas como en lo material.

**Est. Galaretto:** O de la ignorancia...

**Lic. Azpiroz:** Sí, me parece que sería muy reduccionista hablar sólo lo económico...

**Est. Galaretto:** Yo muchas de las cosas que el señor explicaba por ahí las ignoraba. No creo que sea una cuestión de descuido sino de ignorancia.

**Lic. Azpiroz:** Sobre la diarrea vamos a preguntarle al electricista o sobre la térmica vamos a preguntarle al pediatra. Me parece que zapatero a tu zapato viene bien.

**Alumno asistente:** En cuanto a la exposición del profesor Romero y la profesora Galaretto, yo quería hacer una consulta porque se han tomado índices a partir del año '91 al '99, sobre la escuela primaria. En ese período se había empezado a implementar, más o menos en el '97 la E.G.B., si se la toma directamente como dentro de la escuela primaria, y concluyo la pregunta ¿Por qué? Porque decíamos que el alto índice de deserción escolar sucede en el segundo año del nivel medio y si hoy vemos que la educación obligatoria justamente atraparía esos dos espacios ¿No? Y sería podríamos decir un mayor porcentaje de deserción escolar.

**Est. Galaretto:** No, cuando hicimos los indicadores precisamente, no sé si viste que en el cuadro justo faltaban los datos en un año determinado que no hubo egresados de la escuela primaria porque seguía E.G.B. ahora cuando hablábamos del clima educativo del hogar, y que hablábamos de los años de escolarización, que ahí es donde decíamos los bajos promedios de escolarización, esos eran para los mayores de 18 años, que bueno no estaban en el momento que ellos tenían que terminar la E.G.B. No se si me explico, era para aquellos que terminamos primaria o polimodal o secundario.

**Alumno asistente** Entonces podríamos decir que si la investigación continúa, ya dentro de 10 años, podríamos ir hablando de...

**Est. Galaretto:** Exactamente, te has adelantado a los acontecimientos porque justamente pedimos en este momento que nos enviaran ya para poder completar lo que va del año 2000, donde ya ahí también podemos ver cual es la razón de ingreso -egreso de las E.G.B. y ya vamos a tener también ahora los primeros egresados del polimodal.

**Alumno asistente:** Bien, y la última pregunta a la Lic. Azpiroz es, primero, yo creo que algo siempre lo motiva a uno a llevar a cabo una investigación. Me gustaría saber ¿Cual fue la inquietud que la llevó a tratar este tema?.

**Lic. Azpiroz:** La pregunta era buscar relación de violencia escolar con migración. Respondo a tu pregunta.

**Alumno asistente:** Sí, y a la vez quería preguntar si en sus conclusiones Ud. puede hacer algo general, porque Ud. trabajó justamente con una escuela de Caleta Olivia. Si por ahí pudiese haber tenido acceso a otra información y ver que justamente esa problemática se vivenciaba en otras instituciones escolares de Caleta Olivia.

**Lic. Azpiroz:** Sí. Se hizo una prueba piloto antes de iniciar esta investigación y de que la investigación se asentara en esta escuela, en otra institución escolar donde justamente, un dato importante era el nivel socioeconómico de los padres de los alumnos y el nivel de instrucción que eran más elevados y los índices de violencia eran iguales.

**Alumno asistente:** Bien. Y Ud. cuando se refiere a carencia habla de carencia material o carencia afectiva.

**Lic. Azpiroz:** A la que me refiero es a la carencia afectiva. A la falta de construcción de subjetividad en los cinco primeros años de vida.

**Moderadora:** Alguna otra pregunta.

**Asistente:** Cuando el profesor Muñiz habla acerca de la formación de nuevos empleos y de la categorización de los mismos en profesionales, medios e idóneos ¿Cuál sería la canalización para poder matricular a estos nuevos empleados o autónomos como él mencionó?

**Prof. Muñiz:** Primero yo entiendo que existe, y no quiero dar una información de algo que no tengo por escrito, pero tengo entendido que la empresa Servicios Públicos tiene una resolución interna para la ciudad Caleta Olivia crear un registro de instaladores, pero habida cuenta de que no tengo esa información concreta no puedo llegar a saberlo. ¿Cómo se puede llegar a institucionalizar ese tipo de reglamentación que habla de Instaladores Matriculados? Primero, creo que hay que insertar el reglamento dentro de las normas constructivas de la provincia. Si la Provincia no tiene dentro de las reglamentaciones códigos de edificación o en los pliegos de condiciones de construcción de escuelas, un pliego de condiciones de los barrios, donde se diga qué tiene que hacer bajo las normativas y reglamentos nuevos 2002 y a su vez que yo hago de instalador matriculado, todavía lo va a seguir haciendo cualquiera. En otras instancias ¿Cuál es la posibilidad? Así como hay una resolución municipal. Por ejemplo en Pico Truncado, lo que la UCR en el Concejo Deliberante elaboró es un proyecto promulgado por una ordenanza N° 730/98 con resolución municipal 2409 donde se establece la creación de un registro de inscripción de aquellos instaladores eléctricos de esa jurisdicción de acuerdo a lo estipulado en la resolución 207/95. Esto no se motorizó y quedó nulo, o sea nadie lo pudo canalizar y efectivizar. Lo otro que se hizo en la provincia de Santa Cruz, en Caleta Olivia, también se presenta el mismo proyecto N° 151/2000 en el que se solicita al ejecutivo la creación del registro del matriculado y también en forma conjunta con la empresa de Servicios Públicos Sociedad del Estado se formaliza un convenio a los fines de instrumentar la aplicación de la resolución 207/95. Eso quiere decir que hay antecedentes, pero también puedo afirmar que este libro es el reglamento 2002. Resulta que mirando entre las personas listas del ministerio que participaron para hacer este reglamento encuentro Secretaría de Servicios Públicos de la Provincia de Santa Cruz. ¿Alguien difundió esto? No. Esto no, entonces, busquemos los canales para que exista la difusión correspondiente a este tema. ¿Cómo lo podemos hacer? A través de foros, conferencias y los resultados de esto se pudieran formalizar en un pedido formal ya, a la Provincia de Santa Cruz, a las autoridades correspondientes para poder efectivizar esto o este tipo de figura laboral. ¿Puede ser la respuesta? Más o menos. Además, como es el del Concejo Profesional tendría que tener también inclusive injerencia directa porque responden a los requerimientos del Concejo Profesional de la Arquitectura y Agrimensura de la Provincia de Santa Cruz.

**Asistente:** Si, realmente pienso que el trabajo de esta mesa gira alrededor de algo que podríamos identificar casi como una paradoja. Se está pensando dentro de las jornadas en la idea de desarrollo, sin embargo, todo lo que circuló en esta mesa hoy tenía que ver, me parece, más que con la cuestión del desarrollo económico, más que con la cuestión de lo económico en particular tenía que ver con la cuestión de los valores, de alguna manera. El valor de la educación, el valor de los vínculos, la situación de violencia, el valor del profesionalismo, de alguna manera planteada. Se me ocurre pensar, a manera de hipótesis, y acá viene de alguna

manera la paradoja, si nuestra carrera tras lo económico no nos está dejando como sociedad, nos está haciendo dejar de lado, los valores que en última instancia, son el motor del desarrollo económico

**Comentarista:** Una pregunta clave. Vamos a encontrarnos otro día para debatir esta pregunta tuya.

**Lic. Azpiroz:** Un fin utilitario.

**Prof. Romero:** Lamentablemente en el sistema que estamos inmersos lo que persigue es acceder aparentemente únicamente a bienes personales, y parece que ser pobre no es solamente no acceder a bienes personales y de servicios, salir de la pobreza, significa también considerar estos valores. O sea, por ahí, sería un eje de discusión.



# DESARROLLO LOCAL INVERSION E INNOVACION

## PANEL DE INVESTIGADORES

### TITULO DE LA PONENCIA: (1)

*Entre la innovación agropecuaria  
y el "síndrome de estatismo recíproco". El "Proyecto" de  
invernaderos de autoconsumo familiar en Caleta Olivia.*

### EXPOSITOR:

Esp. Mario Palma Godoy

### TITULO DE LA PONENCIA: (2)

*Desarrollo local, Estado Municipal  
e Inversión Financiera por Programas en Trelew.*

### EXPOSITORES:

Lic. Cristina Marinero – Esp. Mario Palma Godoy  
Lic. Mercedes Sanz - Alum. Juan Martínez.

### TITULO DE LA PONENCIA: (3)

*Actores locales, inversión pública  
y procesos de desarrollo en Caleta Olivia*

### EXPOSITORES:

Esp. Daniel Marques – Esp. Mario Palma Godoy

**MODERADOR:** Al. Julio Peralta

**COMENTARISTA:** Lic. Nicolás Iñigo Carrera

CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003

De 14:30  
a 16:00 hs.



**ENTRE LA INNOVACIÓN AGROPECUARIA Y EL SÍNDROME DE "ESTATISMO RECÍPROCO". EL PROYECTO DE INVERNADEROS DE AUTOCONSUMO FAMILIAR EN CALETA OLIVIA**

**Autor:** Mario Palma Godoy<sup>1</sup>

**E-mail:** caminante110@hotmail.com

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia)

Esta comunicación trata de unas experiencias de innovación en el desarrollo local agropecuario. Se trata del "Proyecto" de invernaderos de autoconsumo familiar. El mismo viene ocurriendo en la denominada "Zona de Chacras" de Caleta Olivia y se inició en el año 2001 con la participación de entidades estatales favoreciendo un grupo de 65 tenedores de tierra. El ensayo abordado desde enfoques propios de la Antropología Económica y del postula dos hipótesis de trabajo: En una lectura crítica de este tipo de emprendimientos, sostiene que las contradicciones que operan en los comportamientos culturales de los actores, están cruzadas por prácticas que pueden quedar definidas en una racionalidad que merecería denominarse como "síndrome de estatismo recíproco". El síndrome implicaría que las parejas "desarrolladores" y "desarrollados" y "benefactores-beneficiarios" reproducen un modelo cultural de comportamiento ajeno a una lógica de acumulación de capital. La racionalidad dominante, respondería más bien, a una herencia cultural patagónica, caracterizada por el intervencionismo estatal asistencial que pudo históricamente ser situado en las unidades domésticas y en las prácticas de los interventores. No obstante, la visión crítica apuesta a recuperar aquellos elementos culturales presente en la experiencia y que pueden ayudar a imaginar el cambio social y cultural.

En esa dirección, el texto explora el inventario de elementos de producción cultural que también emerge del nuevo contexto situacional y de las relaciones que se establecen a través de "proyectos" de desarrollo local como es el caso de los invernaderos. En ese sentido, una segunda hipótesis de trabajo sugiere, incursionar prospectivamente desde la teoría, en los contenidos y resultados de los comportamientos culturales innovativos. Resultados que eventualmente pueden ser fuente de inauguración de un proceso adaptativo del grupo humano objeto y sujeto de estudio.

## **1. PRESENTACIÓN:**

Preocupado por el relevamiento de experiencias de innovación en el desarrollo local agropecuario, me propongo recurrir a la descripción de un estudio de caso a objeto de ensayar un análisis explicativo e interpretativo sobre las relaciones que operan entre actores que puján por desarrollarse y reproducirse socialmente. Se trata del "Proyecto" de invernaderos de autoconsumo familiar. El mismo viene ocurriendo en la denominada "Zona de Chacras" de Caleta Olivia y se inició en el año 2001 con la participación de entidades estatales favoreciendo un grupo de 65 tenedores de tierra.

El ensayo, lo abordo desde una perspectiva que recurre a conceptos de la Antropología Económica<sup>2</sup> y del Desarrollo<sup>3</sup>. Bajo la luz de ambos campos, sostendré dos hipótesis de trabajo: En una lectura crítica de este tipo de emprendimientos, argumentaré que

<sup>1</sup> Docente investigador del Área de Antropología, Departamento de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Unidad Académica Caleta Olivia.

<sup>2</sup> La Antropología económica puede ser definida como un subcampo de la Ciencia Antropológica que emerge con fuerza posterior a la segunda guerra mundial y articula los saberes disciplinarios de la Antropología Clásica y la economía formal. En Trincherro, Héctor Hugo (comp.) (1992) "Antropología económica I. Introducción y conceptos fundamentales. CEAL. BS. As. El enfoque que seguiremos pretende encuadrarse en el marco de un programa de la Antropología económica diferente y que aspira a analizar procesos concretos en que el capital subsume procesos de trabajo y formas de reproducción de la vida para su propia reproducción. Según Hugo Trincherro (1992); y Leopoldo Bartolomé (1999), la tendencia dominante de la antropología económica hasta los 60' consistió en concentrarse en los procesos de producción, circulación, distribución y consumo. La emergencia del marxismo en economía con pensadores como Godelier y Meliansuk son indicativos de una tendencia por abandonar el estricto análisis formal y preocuparse más por conocer las condiciones que podrían permitir los cambios sociales y culturales y las realidades históricas y empíricas en que las relaciones capitalistas subsumen las economías domésticas para su reproducción.

<sup>3</sup> La Antropología del desarrollo considerada en este texto recurre básicamente a los textos de Lins Ribeiro Gustavo (2000) en el que realiza una serie de distinciones sobre el desarrollo como ideológica y utopía (pp: 207 a 223) en: "Capitalismo transnacional y política hidroenergética en la Argentina. La Represa de Yacayeta". Editorial Universitaria de Misiones. Considero además el enfoque de Mario Rabey (1992) aplicado para las comunidades andinas, en "Antropología y Desarrollo: Un análisis de estilos y modelos" (pp:29 a 40). En Cuadernos de Antropología Social. Instituto de Cs. Antropológicas. FFyL. UBA. V2. N2. 1990.

las contradicciones que operan en los comportamientos culturales de los actores, están cruzadas por prácticas que pueden quedar definidas en una racionalidad que merecería denominarse como “*síndrome de estatismo recíproco*”. El síndrome que sugeriré, implica básicamente que las parejas “desarrolladores” y ha ser “desarrollados” y “benefactores”/ “beneficiarios” reproducen un modelo cultural de comportamiento ajeno a una lógica de acumulación de capital. La racionalidad dominante, respondería más bien, a una herencia cultural patagónica, caracterizada por el intervencionismo estatal asistencial que pude históricamente ser situado en las unidades domésticas y en las prácticas de los interventores. No obstante, la visión crítica apuesto a recuperar aquellos elementos culturales presente en la experiencia y que pueden ayudar a imaginar el cambio social y cultural. En esa dirección, el texto explora el inventario de elementos de producción cultural que también emerge del nuevo contexto situacional y de las relaciones que se establecen a través de “proyectos” de desarrollo local como es el caso de los invernaderos. En ese sentido, una segunda hipótesis de trabajo sugiere, incursionar prospectivamente desde la teoría, en los contenidos y resultados de los comportamientos culturales innovativos. Resultados que eventualmente pueden ser fuente de inauguración de un proceso adaptativo del grupo humano objeto y sujeto de estudio.

## 2. LA EMERGENCIA DE LA TIERRA AGROPECUARIA EN EL DISCURSO DEL SIGLO XXI

El valor económico de la tierra agropecuaria local, fue advertida hace casi cuarenta años atrás. En 1968 se distribuyó la publicación del único intento serio de evaluación del potencial económico de la tierra aledaña a la ciudad. En efecto, en pleno auge de explotación petrolera (1944-1991), se diagnosticó la importancia de la explotación agropecuaria del cordón urbano. Se señalaba que el recurso petrolero se agotaría hacia fines del siglo XX, y por lo tanto, las fuerzas vivas locales debían comprometerse con la participación cívica de generar, formas alternativas de economía como la explotación agropecuaria<sup>4</sup>. Estas recomendaciones de los agrimensores Pastor y Bonilla fueron desde completamente abandonadas por más de dos décadas. Tendríamos a los años 90` y en medio de una profunda crisis de desocupación en la Región, para que la tierra agropecuaria, comience a cobrar significado económico en las representaciones de los actores sociopolíticos e institucionales de la localidad.

La “Zona de Chacras” como se la denomina comprende una frontera agraria de unas 500 hectáreas. En una primera percepción de observador se presenta como un claro ejemplo de hostilidad a los procesos de adaptación humana y en particular a la actividad agropecuaria. El clima que configura el espacio natural revela la persistencia de fuertes vientos en los períodos estivales, y frías heladas en invierno.

Todo un sistema erosivo de “dunas” abraza gradualmente el Cordón de tierras. Este fenómeno precipitado por la abertura de caminos interiores -que generaron las maquinas que abrieron un sistema interno de circulación- sólo pareciera ser frenado por una especie de trébol propia de climas desérticos, o por la mano del hombre a través de improvisados cercos de tambores de combustible intentan hacer cortinas de vientos a objeto de frenar la “tierra voladora” que erosiona el terreno.

A este paisaje, se le suman las condiciones agronómicas, en que la baja calidad de los suelos arcillosos y salitrosos, ha generado una maleza arbustiva de durasznillo que ha exigido el desmonte con maquinaria y que contribuye a despejar campos, pero también a favorecer sistema erosivo en expansión.

Inicialmente, los primeros ocupantes establecidos en los años 80`, se establecieron por necesidades no económicas en la zona, llegando a gozar de amplia libertad en la actividad que querían desarrollar<sup>5</sup>. La ocupación intensiva de la zona recién toma importancia con la privatización de los hidrocarburos de la Cuenca del Golfo (1991) y el consiguiente impacto en materia de desocupación local<sup>6</sup>. Desde entonces, petroleros desocupados, nuevos inmigrantes

<sup>4</sup> Pastor, José M; Bonilla José. “Informando a la Comunidad de Caleta Olivia. Plan Regulador de la Municipalidad de Caleta Olivia”. Caleta Olivia 1969.

<sup>5</sup> Aquí se puede recuperar la analogía cultural de las sociedades arcaicas y sociedades pertenecientes a formas de capitalismo tardío desarrolladas desde los estados desarrollistas como el caso patagónico, por cuanto el caso “chacarero” inicialmente no representó para el estado municipal de Caleta Olivia una fuente económica por necesidad de reproducción social.

<sup>6</sup> Hasta el momento la obra más completa que ha diagnosticado esta época lo ha realizado el Área de Mercados de trabajo de la UNPA a través de dos obras Salvia Agustín (comp.) (1996) “La Patagonia Privatizada. Crisis, cambios estructurales en el sistema



urbanos y empleados municipales y provinciales, entre otros, comenzarían a ocupar las tierras fiscales amparados por una política municipal que al iniciar la década de los 90' promocionó las adjudicaciones sobre la base de presentación de un plan de inversiones productivas en 5 años. Desde entonces y sin red de agua (hasta el año 2000), alrededor de 100 ocupantes se dedicarían a la cría de cerdos, de conejos, de pollos, entre otros animales de granja; mientras que otros se orientarían hacia el cultivo hortícola y frutícola (en menor medida)<sup>7</sup>. A partir de la instalación de la red de agua urbana, que cruza hoy la zona de chacras, el número de ocupantes y adjudicatarios de tierras se incrementó rápidamente en más de un 100%, llegando en la actualidad a 240 *tenedores de tierra*.

Es obvio, que bajo las nuevas condiciones estructurales de la economía regional y las nuevas condiciones generadas por el Estado Provincial al proveer de agua a la zona, en el imaginario colectivo de políticos, técnicos y "chacareros" se eliminó el principal obstáculo que permanentemente se señalaba como el responsable de la no productividad de las "chacras" o "granjas" o "fincas" como suelen denominarla sus tenedores.

Para los técnicos y universitarios estas unidades parcelarias, comenzaron a ser pensadas como potencialmente productivas de subsistencia y/o para el mercado<sup>8</sup>; mientras que para las organizaciones vecinales que se fueron sucediendo a lo largo de la década, la producción dependería ahora, ya no solo de la disponibilidad de agua, sino que fundamentalmente, del acompañamiento por parte del Estado Provincial y Municipal con subsidios.

El agua, nuevos materiales para construcción, en algunos casos mano de obra municipal para construir estructuras de invernaderos, forman parte de una forma característica de relación entre estado y "chacareros".

En este contexto de situación, desde el año 2001 y hasta Junio del 2002, producto de una acción de convergencia de acompañamientos e iniciativas vecinales y particulares de los tenedores de tierra, se logró finalmente materializar una suerte de experiencia piloto de **construcción de invernaderos de autoconsumo familiar**. En esta iniciativa fueron beneficiados 65 tenedores de tierra. Porcentaje que representa un 27 % sobre el total de adjudicaciones y/o ocupaciones establecidas al momento de realización de este texto.

### 3. EL CASO DE LOS INVERNADEROS FAMILIARES: UN "BOTÓN DE MUESTRA" DE LAS RELACIONES EN TORNO AL DESARROLLO LOCAL

#### 3.1. El "proyecto", las organizaciones, los técnicos, y los beneficiarios.

Luego de reiteradas experiencias individuales, a veces fallidas, en la explotación a cielo abierto, y otras con invernaderos también fallidas, aún cuando había mediado el acompañamiento municipal (1999)<sup>9</sup>; desde la recién elegida Comisión directiva de la Unión vecinal el año 2001 se logra transitoriamente acordar en distintos momentos, y con distintos niveles de diálogos, con cuatro instituciones estatales que vienen participando en iniciativas de desarrollo agropecuario en la Zona de Chacras. La Municipalidad de Caleta Olivia (Secretaría de Obras Públicas primero y Secretaría de Producción y Desarrollo después); la Universidad local (Vinculación tecnológica); el Consejo Agrario Provincial (delegación Caleta Olivia) y Ministerio de Asuntos Sociales de la Provincia. El objetivo en cuestión fue construir Invernaderos Familiares de Autoconsumo de hortalizas en el marco de lo que la Unión Vecinal denominaba el "*proyecto de granja familiar orgánica*" el cual aspiraba a reproducir los aspectos positivos del Programa Pro huerta del INTA. Las instituciones referidas y sus técnicos y/o representantes figuran en las actas de la vecinal participando de reuniones en el siguiente nivel de roles:

---

regional patagónico y sus impactos en los mercados de trabajo". UBA- UNPA. y Salvia Agustín (comp.) (1999) "La Patagonia de los Noventa. Sectores que ganan Sociedades que pierden". Ediciones la Colmena. UBA-UNPA. Bs. As.

<sup>7</sup> AA.VV. Informe de la Primera Etapa "Diagnóstico General de la Zona de Chacras de Caleta Olivia". Proyecto: Programa de Activación productiva para la Zona de Chacras en la localidad de Caleta Olivia. UNPA-UACO 2000; También se ha considerado Alaniz, Héctor (2000) "Chacareros productores: a la conquista del mercado local y regional" III Jornadas patagónicas sobre trabajo y desarrollo. Río Gallegos, 2000.

<sup>8</sup> AA.VV. Informe de la Primera Etapa "Diagnóstico General de la Zona de Chacras de Caleta Olivia". Proyecto: Programa de Activación productiva para la Zona de Chacras en la localidad de Caleta Olivia. UNPA-UACO 2000.

<sup>9</sup> Fuente: Libro de registro de donaciones periodo 1996-2001 de la Unión Vecinal Zona de Chacras.

- Unión Vecinal zona de chacras	- Comisión directiva	- Entrega de polietileno de 200 micrones. Seguimiento y cumplimiento del comodato de materiales/ cumplimiento de Convenio
- Municipalidad de Caleta Olivia	- Secretaría de Obras públicas - Secretaría de Desarrollo y Producción.	- provisión de mangueras para goteo - provisión de varillas de bombeo de rezago petrolero - distribución de plano técnico de armado de invernadero.
- Ministerio de Asuntos Sociales de la Provincia	- Ministerio de Asuntos Sociales de la Provincia	- Provisión de 1000 mts. De plástico de 200 micrones en un subsidio de \$ 5.000
- Consejo Agrario Provincial	- Delegación Caleta Olivia	- Provisión de semillas de lechuga ,
- Universidad Nacional de la Patagonia Austral	- Oficina de vinculación Tecnológica	- Asesoramiento de un ingeniero agrónomo

Fuente: Elaboración propia<sup>10</sup>

### 3.2 El acceso al trabajo de campo y la reconstrucción de la racionalidad dominante

Entre julio del 2001 y mayo del 2002, la iniciativa de los invernaderos, que de aquí en más llamare "proyecto", siguió un fragmentado derrotero de interacciones entre los actores involucrados. Relaciones que pudimos comenzar a reconstruir, a la vez que participar de las mismas, a partir de la visión de los técnicos, representantes de organizaciones, y básicamente desde la perspectivas de los beneficiarios que construyeron y también de los que no construyeron invernaderos. Estas percepciones fueron reconstruidas a través de observaciones de campo mientras aplicábamos una muestra por encuesta que cubrió 65 % de los beneficiarios. Por la vía cuantitativa-cualitativa, pudimos inicialmente conocer que un 83 % de los beneficiarios habrían realizado la experiencia de construir su invernadero familiar (54 invernaderos aproximadamente). Con variados resultados y diversidad "ingenieril" de los invernaderos, los resultados de esta experiencia de construcción, sumada a la experiencia de producción y cosecha, más las interacciones internas y externas con los desarrollistas, nos ha permitido caracterizar la incipiente dinámica de innovación y reproducción de una racionalidad local que se enmarca en la *racionalidad* dominante que cruza los comportamientos culturales de beneficiarios y benefactores del desarrollo.

Bajo este encuadre metodológico y siguiendo el pensamiento de Maurice Godelier (1976), se sostendrá que la racionalidad constituye una lógica que es subyacente del sistema económico en el que se inscribe la particularidad del fenómeno objeto de análisis<sup>11</sup>. En esta perspectiva los comportamientos individuales no serán considerado sino como un aspecto menor y parcial de una racionalidad social no voluntaria, no consciente. La racionalidad es "...

<sup>10</sup> Fuente: Libro de Actas Comisión Unión Vecinal Zona de Chacras página 40 y 42. Caleta Olivia. 2001.

<sup>11</sup> La cuestión de la racionalidad ha sido objeto de análisis de las tres principales vertientes de la Antropología Económica. Según Bayardo Rubens, (1992) en "Racionalidad económica, agentes, instituciones y sistemas", en Trinchero Hugo (comp.) Ob. Cit. Los formalistas representados en autores como Herskovits, M.; Raymond Firth, Eduard Leclair y Robinns Burling; se ha centrado en la racionalidad individual de los sujetos, intentado dar cuenta del principio universal de escasez y el proceso de economización consistente en asignar jerarquía de elección y decisión entre recursos escasos con fines alternativos. En esta perspectiva no todo comportamiento es económico, sino sólo aquel que se refiere a la toma de decisiones que involucra la elección de medios adecuados para la satisfacción ( 148-150 ): Por su parte el sustantivismo representado en autores como David Kaplan; George Dalton , Marshall Sahlins y Karl Polany, se intenta superar los principios de escasez y universalidad y se preocupa por dar cuenta de cómo los individuos contribuyen a satisfacer sus necesidades a partir de requerimientos institucionales (150-151); La perspectiva materialista es más sistémica en la comprensión de las racionalidades y queda representada en autores como Marc Bloch, Emmanuel Teary, Claude Meillassoux y Maurice Godelier. Este último autor y esta perspectiva epistemológica será desde donde articulemos el caso local. e

un sistema de reglas sociales conscientemente formuladas y aplicadas para alcanzar, en la medida de lo posible, el conjunto de objetivos que corresponde a cada modo concreto de producción y organización social” (pp: 50)<sup>12</sup>. En el caso concreto de la particularidad chacarera de Caleta Olivia, el sistema de reglas que estructuraron las relaciones entre los actores en torno al “proyecto” de invernaderos familiares estaría expresando, precisamente una racionalidad dominante que describiremos recurriendo a la perspectiva de los propios actores. En efecto, **en la a perspectiva de los técnicos** se reconoce inicialmente su participación en la iniciativa. Producida la donación del subsidio para la compra de plástico, el Consejo Agrario local se ocuparía de entregar las Semillas; la Municipalidad las varillas metálicas para levantar las estructuras de invernaderos; la Universidad brindaría Asesoramiento agronómico y la Comisión Vecinal haría la entrega del polietileno donado por la Provincia y el seguimiento de la construcción. Rápidamente el acuerdo de participación existente en las actas de la vecinal se diluyó.<sup>13</sup>

Cambios en el organigrama de la Municipalidad creó la Secretaría de Desarrollo y Producción que pasó a ocupar el lugar de Obras públicas en la intervención; El Consejo Agrario local cumplió con la entrega de semillas, pero por razones presupuestarias de movilización, le impidió un seguimiento constante de las experiencias; el agrónomo de la Universidad participó inicialmente como asesor, pero más tarde ocupó una posición propia de la granja experimental que posee la Universidad, también diluyó su participación<sup>14</sup>; finalmente la Comisión de la Unión Vecinal realizó entre agosto del 2001 y Mayo del 2002 la entrega de polietileno en forma escalonada, siguiendo un criterio de esperar que cada beneficiario recibiera varillas o las autogestionara.

Paralelo a esta tarea comenzó a concentrarse casi exclusivamente en realizar compras comunitarias para los animales de granja. En **la perspectiva de los tenedores** que resultaron beneficiarios, el acceso a este beneficio de materiales se debió por su cercanía original con la estructura organizativa de la Comisión Vecinal o por su grado de acercamiento con funcionarios municipales. Para varios de ellos el participar de los beneficios fue cuestión de casualidad en el acceso a la información y detectar que era una posibilidad de producir alimentos para sus familias.

Pero **¿Quiénes quienes son, de dónde vienen y qué hacen los beneficiarios?** Accedieron a la oferta de subsidio titulares de tenencia de tierra y/o parientes de titulares que integran las unidades domésticas de los titulares. El conjunto de los beneficiados, evidenciaron no poseer un nivel de capitalización significativa. Esto les ha impedido que cumplan con el cronograma de inversión pactado como condición de acceso y mantenimiento de la tierra hasta que se les entregue el título de propiedad.

En la perspectiva de los responsables municipales sólo seis tenedores han realizado inversiones de capitales en la zona, esta caracterización se corresponde efectivamente con el perfil socio-ocupacional que ha quedado declarado por los tenedores de tierra involucrados en el “proyecto de invernaderos”, quienes perciben salarios en el sector público provincial y en empresas petroleras mayormente. Según se puede observar del cuadro adjunto, la heterogeneidad ocupacional, indica la pertenencia socio-ocupacional dentro de la estructura económica de la ciudad de Caleta Olivia.

El cuadro, da cuenta de las categorías ocupacionales beneficiadas. De las cuales -a excepción de los jubilados- el grueso, continúa desarrollándola. Así son los propios empleados provinciales, y municipales los principales beneficiarios del “proyecto”, llegando a alcanzar entre ambos un 40.% en relación al 12.5% del grupo de los empleados de la construcción y el 17. 5.% de los empleados petroleros; categoría que ha su vez se presenta con un alto porcentaje en relación a los jubilados de empresas petroleras que no representan una categoría significativa, involucrándose sólo en un 7.5 % y/o respecto de los autónomos que alcanzan sólo un 5 %. El 10 % restante lo integran categorías que por lo general pueden experimentar una flexibilidad y fragilidad laboral mayor, pero que a la vez son representativas de un grupo que tiene escasas posibilidades de acumulación.

<sup>12</sup> Godelier, Maurice (comp.) (1976) “Antropología Económica”. Angarama, Barcelona

<sup>13</sup> Fuente: Libro de Actas Comisión Unión Vecinal Zona de Chacras página 40 y 42. Caleta Olivia. 2001.

<sup>14</sup> El proyecto se denomina “Unidad Demostrativa (Chacra experimental)” y se instituyó el 10 de octubre del 2000 en el marco del programa de fortalecimiento de los municipios. Es un programa del rectorado y está asociado con la Casa Salesiana de Caleta Olivia. El objetivo experimentar y generar asistencia técnica a productores de la zona d chacra.

**Ocupación previa del titular sobre 40 unidades =100%**

Empleado en la Provincia	12	30.0 %
Empleado petrolero	7	17.5%
Empleado en la Construcción	5	12.5 %
Empleado municipal	4	10.0%
Ama de Casa	3	7.5%
Jubilado de YPF o Petroleras	3	7.5%
Autónomo	2	5.0%
Desocupado	2	5.0%
Empleado en Pesquera	1	2.5%
Servicio doméstico	1	2.5%
	<b>40</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia

Desde el punto de vista de la identidad sociocultural, éstos grupos ocupacionales responden a una heterogeneidad de orígenes étnicos regional y nacionales, siendo en un orden de importancia hegemónica la presencia de petroleros y ex petroleros; lo mismo que empleados públicos de origen norteños y jubilados pertenecientes a este mismo grupos. Le siguen casos de chilenos o descendiente de éstos, algunos con origen agropecuario. Finalmente, se puede encontrar el grupo de inmigrantes de origen urbano de grandes centros del país –empleados mayoritariamente en el sector público y/o autónomos- y nacidos y criados en la propia provincia y localidad, descendientes de norteños y chilenos.

De esta heterogeneidad socio ocupacional y de origen cultural de los titulares del beneficio del “proyecto” de invernaderos, sólo un 26 % del 100 de los mismos, reside en la propia “chacra”; mientras que el 73 % reside en la ciudad, distante a unos tres kilómetros del radio urbano. Al caracterizar el número de miembros de las unidades domésticas que fueron alcanzadas por el beneficio, se puede sostener que de 42 de los casos de la muestra de campo (64% sobre el total = 65 unidades) el número de miembros de los distintos tipos de familia llegarían a un mínimo de 204 miembros. Del total de este número de potenciales beneficiados, los tipos de unidades domésticas dominantes se corresponden con promedio de 7 miembros y le siguen las de 5 miembros. Pero no todos trabajan en la “chacra”, ni han trabajado armando el invernadero, los datos demuestran que en el 75,8 % de los casos de los beneficiarios que trabajaron en la “chacra”, lo hicieron con sólo uno o dos miembros. No han existido miembros ajenos a la familia ni trabajo de hijos en edad de trabajar. Llama la atención que la tendencia dominante es el trabajo de la pareja en la que la división por sexo muestra que los hombres afectados directamente en horas a la construcción y cuidado del invernadero es mayor que el de las mujeres.

### 3.3. Los resultados productivos en la perspectiva de sus beneficiarios, benefactores, y técnicos

Basándonos en el registro etnográfico y en la muestra por encuesta, se puede sostener que la experiencia fue evaluada como altamente exitosa por beneficiarios e instituciones participantes. El éxito productivo los define, no sólo por haber logrado que las semillas entregadas por la Delegación del Consejo Agrario les permitieran realizar entre dos y tres cosechas a un grupo mayoritario, fundamentalmente del paquete que entrega el Consejo integrado por Lechuga, Acelga y Perejil, sino por el hecho que han logrado experimentar una variación de resultados productivos que desde sus perspectivas le ha permitido concluir que de llegar a tener calefacción los invernaderos podría cosecharse todo el año.

Lechuga	Zanahoria	Acelga	Perejil
Trigo	Chauchas	Tomate	Zapallitos
Cilantro	Arveja	Morrones	Pimiento
Flores	Melón	Cebolla	Ajo
	Frutilla		

Fuente: Elaboración propia

Con estos resultados a la vista de sus propias unidades domésticas, casi el 100% de los entrevistados nos manifestó que producir era posible y que evaluaban de buena, a muy buena su experiencia. Ellos consideran que ahora “*podrían abastecer su familia*”, que les

generaba una “satisfacción propia”, que la tierra les “daba de todo”, que “la tierra es buena”, que ahora “podemos producir nuestros alimentos”. Estas expresiones de satisfacción dan cuenta de una experiencia con resultados óptimos y ponen en evidencia un comportamiento que habiéndose basado en el ensayo y error –según nos han manifestado- comienza a ver en la producción de autoconsumo una alternativa para la alimentación de sus unidades domésticas. Si bien en la actualidad sólo un 31 % declara seguir produciendo, el resto de quienes iniciaron un ciclo, sostienen que de llegar a disponer de las soluciones a los problemas con los que se encontraron, reiniciarían sus experiencias.

En la perspectiva técnica y de las organizaciones benefactores, la evaluación es también positiva, más allá de reconocer los obstáculos en las relaciones entre la unión vecinal, las organizaciones estatales, y la propia actitud de los tenedores que no han “respetado” las condiciones de orden técnico entre las que incluyen a modo de ejemplo: la orientación de las cortinas de viento y del invernadero, el sistema de ventilación, la forma de tensión del polietileno, y el diseño de las estructuras por planos.

### 3.4. Los obstáculos en la construcción y manejo de los invernaderos en la perspectiva de los beneficiarios, benefactores y técnicos.

Estos, han sido ordenado en tres categorías de acuerdo a un orden lógico que respeta el orden de importancia asignado por los beneficiarios, los técnicos y los representantes de instituciones. El siguiente cuadro nos será de utilidad para recuperarlos en los puntos descriptivos y explicativos que continúan de aquí en más.

#### Perspectivas de los obstáculos

	Tenedores/ Beneficiarios	Técnicos	Representantes de instituciones
<b>Condiciones Agronómicas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Plagas que ingresaron: hormigas, “tucu tucu”</li> <li>- El viento, destruyó el plástico en muchos invernaderos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen distintas condiciones en distintas zonas.</li> <li>- Reconocen la variación de salinidad y las arcillas</li> <li>- Reconocen que todavía las plagas no son percibidas como un problema colectivo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se acepta que las tierras son óptimas para transformar la zona en “un polo productivo”</li> </ul>
<b>Estructura de invernaderos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fueron armadas con la ayuda familiar, no se reconoce la participación de instituciones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Requerirían varillas de dimensiones mayores a las existentes que permitieran</li> <li>- No ubicaron correctamente la orientación de las estructuras y las cortinas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consideran que se cumplieron en todos los casos con el comodato por un año de armar las estructuras</li> </ul>
<b>Saberes Técnicos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La falta de calefacción en invierno quemó las plantas</li> <li>- Las entradas de aire</li> <li>- Reconocen en muchos casos no saber sembrar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Son conscientes que esta generación no dará mayor importancia al saber técnico</li> <li>- Valoran el espacio de charlas en la Unión Vecinal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los utilizan, a la vez que participan ellos mismos como técnicos. Aspiran a un mayor aprovechamiento de los recursos profesionales. La municipalidad no posee ingeniero agrónomo.</li> </ul>
<b>Relación unidad Doméstica y Chacra</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Distancia entre la casa y la “chacra”</li> <li>- Muchos robos entre chacareros y desde la ciudad</li> <li>- Inexistencia de capital impide reinvertir</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La detectan como un obstáculo por el tiempo que pueden dedicar y el cuidado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- se suele sostener que la mayoría de los chacareros dispone de vehículos para comunicarse con la chacra</li> <li>- La no residencia y no cumplimiento de cronograma de inversión ha incidido para el “corrimiento” de los límites en ciertos casos.</li> </ul>

	<b>Tenedores/ Beneficiarios</b>	<b>Técnicos</b>	<b>Representantes de instituciones</b>
<b>Vínculo con Técnicos</b>	- escaso, en muchos de los beneficiarios nunca fueron visitados.	- Se reconoce el escaso nivel de intercambio de información	- Es considerado en su saber pero reconocen una no permanente comunicación y posibilidad de aprovechamiento.
<b>Vínculos con Instituciones</b>	- Esperaban más presencia de todas las instituciones - La Unión vecinal debería de haber ayudado mas	- bajo nivel de contactos	- bajo nivel de contactos - Relación que oscila entre el conflicto y la cooperación con la Unión Vecinal

### 3.5. El componente técnico y las tecnologías involucradas en el proyecto.

Estos incluyen el uso de los elementos materiales y humanos puestos al servicio del armado de la estructura, el mantenimiento, y el grado de conocimiento para producir el ciclo de siembra y cosecha. La originalidad del "proyecto" ha residido en la utilización de varillas de bombeo de rezago de la industria petrolera. Esta innovación a partir de elementos de tecnología de desecho, permitió el armado de invernaderos de 2,5 mts. de ancho por 10 mts. de largo aproximadamente. Estas limitantes generaron un problema de aireación que es asumido, desde la perspectiva técnica, como limitante. No obstante esta dificultad no impidió realizar durante el periodo estival hasta tres cosechas en ciertos casos. La utilización de redes de pesca en desuso, fueron utilizadas por dentro y/o por fuera de la estructura como forma práctica de presión sobre el plástico para evitar su ruptura. Este instrumento genera percepciones diferenciadas, pues mientras que entre los tenedores justifican que debe ir por dentro unos y por fuera otros, ciertas perspectivas técnicas opinan que no deben ir por que quitan luz. Con todo he podido observar ex invernaderos que con red el viento los destruyó por completo. El agua es un recurso clave para la obtención de producción y su uso a través del riego por mangueras, por goteo o por aspersión son las opciones técnicas más comunes. En el "proyecto" la técnica dominante ha sido el riego por mangueras, en muy pocos casos se ha utilizado el goteo y no ha existido experiencia por aspersión. Desde la perspectiva de los tenedores, la racionalidad de su uso moderado no existe, el que actualmente esté subsidiada por dos años sin pagar, elimina el uso racional como problema práctico. Distinta es la perspectiva técnica que ve en la irracionalidad de su uso un problema que incide sobre el ciclo de siembra y sobre un aprovechamiento óptimo.

El conocimiento del ciclo de siembra es el que se presenta como más vulnerable. El tenedor desarrolla una racionalidad casi siempre fuera de toda lógica técnica. Todos afirman el éxito por que "se dio de todo", sin embargo también afirman no haber sabido "tirar" la semilla y tener efectos diversos. Aun cuando se ha logrado producción caracterizada por su diversidad, a un grupo de beneficiarios el dominio técnico no les interesa. Han sido un bajo número de ellos los que han concurrido a los ciclos de charlas sobre siembra, organizado desde la Unión Vecinal y en los que participó un agrónomo de la Universidad. Los que no han asistido explican que por falta de tiempo y horarios adversos no lo hacen, mientras que otro grupo advierte que saben todo y los técnicos "*no tienen nada que enseñarme*". De todas maneras también es alto el número de beneficiarios que reconoce que con asesoramiento técnico mejorarían su producción, remarcando los deseos de aprender.

Desde la perspectiva de los técnicos, superar la tecnología de invernaderos familiares, enunciada como una necesidad que requiere inversión para aumentar la rentabilidad actual de la frontera agraria. Se estima que un invernadero de características comerciales ronda los \$10.000 y esto requiere una inversión subsidiada que difícilmente llegará. Sostienen que cualquier programa, requeriría segmentar la población para separar los de autoconsumo y los con posibilidad de invertir. A su juicio consideran que la inversión debería de involucrar además tecnología de riego y calidad de semilla<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> En la actualidad un legislador provincial viene promoviendo la realización de grandes invernaderos para ser trabajados mediante sistema cooperativo y por personas que no están con expedientes dentro de la zona de chacra. Esta iniciativa orientada a la producción para autoconsumo, comercialización y generar trabajo, cuenta con el apoyo de Supervisión de Desarrollo Municipal, el Consejo Agrario Provincial y la donación de varillas una empresa petrolera.

### 3.6. El valor económico del “proyecto” invernadero

Si se observará el “proyecto” desde una estricta perspectiva económica formal<sup>16</sup>, podríamos sostener que las variables económicas presentes en el “proyecto”, en la producción y en los excedentes de ganancia en los casos en los que eventualmente se obtuvieron, involucran una serie de recursos económicos. Póngase por ejemplo el costo de cada paquete de semilla subsidiado y que se estima en \$20 c/u; si además se considera que cada varilla tiene un valor de \$8 c/u y por invernadero se requieren un mínimo de 10, asistimos a un valor de \$80 por estructura. Pero los costos de construcción incluyen además un valor de \$ 25 aproximadamente en materiales (cemento, ripio, cal) para sostener las estructuras. Por su parte el plástico de cada estructura se promedia a un valor de \$76. Si estos montos individuales, se los suma se estima un valor promedio de \$201 por invernadero. Si esos \$201 se los multiplica por 65 beneficiarios, obtendríamos una valor \$13.069, de valor mínimo involucrado en el “proyecto”. De las cifras anteriores, nótese que no se ha considerado el gasto de agua, que también corre por parte del Estado, ni tampoco se ha considerado el valor de la energía humana de trabajadores, y representantes institucionales y técnicos. Generalmente, el valor del trabajo, no es considerado en la perspectiva de los tenedores, ni el trabajo de los técnicos o representantes institucionales.

Respecto de la producción lograda y que no se utilizó para el autoconsumo familiar, pudimos observar y registrar ventas, mediante tres formas: una “puerta a puerta”, otra a comercios minoristas de la ciudad y la principal, mediante el sistema de ferias que organizó la unión vecinal en el predio construido también con subsidio provincial. Llama la atención que el escaso porcentaje de tenedores que realizó ventas mediante las formas presentadas, evidenciaron una predisposición mayor a obtener venta y no ha cumplimentar con los requisitos del comodato establecido. Es decir, entregar un porcentaje de la producción como medio de pago de los materiales para ser distribuidos en organizaciones de beneficencia de la comunidad.

## 4. GRUPOS DOMÉSTICOS URBANOS O ¿EN TRANSICIÓN AL MUNDO AGRARIO?

Para iniciar este apartado quisiera observar la validez de la distinción que establece Leopoldo Bartolomé (2000)<sup>17</sup> entre realidades psicológicas de los individuos y estructuras conceptuales construidas por la Antropología. Estas últimas tienen el mérito de conectar eventos aparentemente no relacionados y fenómenos que se juntan a través de encasillamientos convencionales que estructuran los conceptos científicos. En la descripción analítica precedente, la de la realidad psicológica percibida, sentida y vivida por los actores ha sido ampliamente considerada y puesta en contacto al reunir los puntos de vista comprometidos en el fenómeno objeto de análisis. En ese sentido me ha permitido comenzar a exponer un “modelo” de comportamiento cultural que estructuran las relaciones entre beneficiarios y benefactores del desarrollo económico agropecuario que se pretende fundamentar en la economía de subsistencia. El ángulo analítico que se propone a continuación aspira a ampliar la descripción, desde un mayor nivel de abstracción conceptual e interpretativa, a objeto de sugerir algunas reflexiones finales.

Bajo este encuadre sostendré que los comportamientos culturales que emergen de las conductas de los tenedores de tierra que construyeron y cultivaron en invernaderos, pueden ser definidos como las formas que tienen de sentir, pensarse y actuar en relación a la producción y su mundo de vida doméstica. Los denominadores en común de sus formas de actuar configuran una conducta que es privativa del conjunto de los miembros de las unidades domésticas que han sido beneficiarios del “proyecto”. Así el patrón de comportamiento en la construcción de invernaderos permitió aprovechar intensivamente los rezagos de materiales de la industria petrolera, a la vez que comparten el demandar al estado provincial, municipal y a la propia vecinal apoyo permanente. Este tipo de comportamiento, permitió en definitiva producir hortalizas. La estructuración de estas conductas puede

<sup>16</sup> Con fines metodológicos e ilustrativos sostengo esta digresión propia de una antropología económica formalista y sustantivista, dado que los valores económicos en las intervenciones, no suelen ser integrados a la hora de las evaluaciones que separadamente ocurren desde cada ámbito intervencionista. Muchas veces, los propios “chacareros” me han evidenciado que no les interesa los gastos del Estado, de allí que el “cumplir” con lo pactado con el Estado, sea algo de poca importancia en su asignación de prioridades al establecer relaciones bilaterales terminan controlando la negociación.

<sup>17</sup> Bartolomé, Leopoldo (2000) “ Los colonos de Apóstoles. Estrategias adaptativas y etnicidad en una colonia eslava de Misiones”. Editorial Universitaria de Misiones.

seguidamente ser analizada atendiendo a dos niveles de interacción que se generan entre los actores. Interacciones en torno a la producción de autoconsumo en los distintos momentos del único ciclo de cosecha que se ha realizado con invernaderos familiares; e interacciones al interior de las unidades domésticas. Siguiendo a Alejandro Bazalote y Juan Carlos Radovich (1992)<sup>18</sup> se dirá que las micro determinaciones internas de las unidades domésticas, se vinculan indudablemente con las macro determinaciones político-económicas que se producen en la sociedad (p: 32). En el caso del mundo doméstico de los tenedores de tierra, esta relación entre lo micro y lo macro, han sido estudiadas fundamentalmente para el mundo campesino. Así el número de miembros familiares o no que habitan en una misma residencia, la unidad doméstica y/o grupo doméstico, el ciclo vital y sus respuestas organizativas, forman parte de la comprensión del grupo doméstico rural. En este mismo sentido la unidad de residencia, la unidad de reproducción y la unidad económica, estructuran conceptualmente los que ha denominado el autor citado como grupo doméstico *“término genérico que engloba tres tipos principales de unidades a saber la unidad de residencia, la unidad reproductiva y la unidad económica. La unidad económica es a su vez un término genérico que abarca a personas comprometidas conjuntamente en el proceso de producción y consumo”* (p:28-29).

La distinción anterior es de utilidad para poner en evidencia, algunos datos significativos que surgen de la descripción de perspectivas de los actores y que nos ayudaran para comprender los alcances y límites posibles que se pueden esperar de las intervenciones vinculadas al desarrollo agropecuario local y las respuestas decisionales que surgen de las unidades domésticas. En el caso de invernaderos, en tanto las unidades de tenencia, son claramente definidas –desde la legislación municipal- como unidades económicas productivas, y el conjunto de las políticas y percepciones técnicas apuntan a transformarla en productivas, nos encontramos con un principio de contradicción básica que opera fuertemente en la relación que opera entre tierra y unidades domésticas. La racionalidad práctica de los agentes del desarrollo local está operando con unidades domésticas cultural y localizadamente urbanas. De hecho el 67 % de quienes construyeron sus invernaderos residen en la ciudad. Este atributo ratifica que estamos frente a un problema de crisis de grupos domésticos de cultura urbana y no campesina. Aún cuando muchos de los tenedores de tierra manifiestan su origen campesino en expresiones como *“mis orígenes son campesinos”*, han pasado la mayor parte de su vida y trayectoria laboral en actividades de la industria petrolera o servicios públicos urbanos. Este carácter cultural urbano de la economía doméstica es el que otorga a la “chacra” o el invernadero, un rol complementario de la crisis de economía urbana de los hogares, o en todo caso *“...una inversión económica para el futuro”, o “para cuando me jubile”* según versa la perspectiva “chacarera”.

Desde el punto de vista de la reproducción<sup>19</sup> presente de la unidad doméstica, ésta expresa formas de cooperación y relación internas y externas que dan cuenta del perfil urbano de los tenedores y constructores de invernaderos. Las relaciones de cooperación, reciprocidad o tensión que se desarrollan al interior y exterior de las mismas, tienden a poner en evidencia primero: la sobreexplotación de uno o dos miembros –en todos los casos progenitores- y la ausencia de colaboración de los hijos en edad de trabajar. Esta forma de no cooperación del grupo doméstico en la “chacra” y en el invernadero, ha obligado a definir una forma de trabajo más individual que familiar. Tal división es reforzada en la mayoría de los casos por representar un trabajo complementario que espera *“rinda en el futuro”* ya que ahora son pocas las horas de trabajo que se le puede dedicar. La distancia entre el hogar y la “chacra”, el escaso tiempo de trabajo dedicado, justifica en la perspectiva de los tenedores beneficiarios el bajo nivel de unión que existe entre los “chacareros”. Quienes al ser consultados sobre las razones por las que evalúan la falta de unión otorgan mayor sentido al argumento que justifica diciendo estar muy ocupados en sobrevivir, para seguir en su escala de valores manifestando que: no tienen intereses comunes o que en realidad son muy envidiosos entre ellos<sup>20</sup>.

Pero en tanto unidades reproductivas los grupos domésticos del proyecto de invernaderos también se revelan en las posibilidades de su ciclo biológico y social, a través de su forma de organización social y en la forma de organización política en sus vidas cotidianas.

<sup>18</sup> Balazote Alejandro, Radovich, Juan Carlos. (1992) “El concepto de grupo doméstico” (p:27 a 43). En: Trinchero, Hugo (comp) Antropología Económica I. Introducción y conceptos fundamentales. Ob. Cit.

<sup>19</sup> Uso el concepto de reproducción en el sentido de propuesto por Balazote Alejandro, Radovich, Juan Carlos. (1992) Ob. Cit. Es decir, considero la forma de concebir el mundo, de relacionarse con la naturaleza, de la relación entre los hombres y de reorganizarse social y políticamente (p:28)

<sup>20</sup> Los datos cuantitativos aportaron los siguientes porcentajes de percepciones en orden de importancia: están muy ocupados en sobrevivir (44%); que no tienen intereses comunes (27.8 %), y que son envidiosos (27.8 %).



Así por ejemplo en las *relaciones de los "chacareros" y la Unión Vecinal*, están se estructuran por una triple relación de interacciones. Una es la que articula desde las Comisiones en acuerdo con el aval de las autoridades del partido político que les haya facilitado el acceso. Otra se construye con mayor grado de autonomía respecto de la política partidaria por acceder sobre la base de una legitimidad no partidaria. Otra intenta proyectarse como exclusivamente autónoma sobre la base de cierta disponibilidad de recursos. Es en esta última en la que hemos observado tienden a prevalecer mayores predisposiciones de solidaridad entre los miembros de las unidades domésticas afectados a la producción de la chacra e invernaderos. No obstante si se las unifica en el análisis, se obtendrá que los tres tipos de relaciones confluyen con distintos grados de dependencia frente al Estado Municipal, o Provincial. La situación de precariedad respecto de los títulos de tenencia, la provisión de servicios subsidiados (agua por ejemplo por dos años, el tendido de servicio eléctrico), la provisión de semillas, estructuras metálicas, plástico, entre otros elementos, neutralizan las percepciones más autonomistas que intenten plantearse.

Semejantes son las relaciones con los técnicos, entre los técnicos y organizaciones estatales. Estas representan una dimensión que estructura un comportamiento relacional que incide decididamente en las condiciones de reproducción "agropecuaria" de las unidades domésticas. Las relaciones se han caracterizado, inicialmente, por una convergencia en torno a la iniciativa de producción de invernaderos familiares. Sin embargo, las lógicas institucionales que orientan las acciones de los técnicos, han apartado o acercado en distintos momentos el acompañamiento directo hacia los productores. Esta forma de actuar ha favorecido la incomunicación y articulación de intervención desde el plano técnico. En parte, los estilos de conducción de la Unión Vecinal han provocado también el acercamiento o alejamiento de la relación en distintos momentos; pero también los estilos de manejo de las políticas de las instituciones y líderes locales y porque no decirlo, los saberes socio antropológicos de los técnicos. Todos estos factores parecieran estar limitando o anulando la posibilidad de convergencia que reconocen ellos mismos como un obstáculo presente constantemente en las relaciones de intereses que están en juego.

## 5. EL CASO DE LOS INVERNADEROS: BALANCE CRÍTICO Y PROSPECTIVO

Utilizaremos, de aquí en más, el concepto de "modelo" en dos usos restringidos a la zona de "chacras". Uno será para intentar comprender el sentido dominante respecto de ¿Cómo se vive desarrollo económico que caracteriza las intervenciones en "proyectos" de desarrollo agropecuario?; otro sentido es el prospectivo respecto al modelo de adaptación humana que eventualmente podría llegar a configurarse como proceso productivo a partir de las interacciones que podrían estructurarse de instituirse prácticas que rompan con la racionalidad dominante existente en las relaciones que estructuran los ejercicios agropecuarios de desarrollo local agropecuario de subsistencia.

### 5.1 El "síndrome de estatismo recíproco" como racionalidad localizada en zona de Chacras

De acuerdo a lo que se ha venido planteando, las intervenciones y las interacciones que se generan con los beneficiarios, permiten postular que la racionalidad empírica que organiza el conjunto de las prácticas pueden ser definidas como formando parte de un "síndrome de estatismo recíproco". Entiendo el uso de esta *categoría ad hoc* como concepto sensitivo (Atkinson:1994)<sup>21</sup> que define una forma de comportamiento cultural, típicamente patagónico en relación a los proyectos de desarrollo económico. Un atributo históricamente establecido y localmente situado en las unidades domésticas. Este síndrome se caracteriza básicamente por una conducta que cruza a "desarrollistas" y "desarrollados", frente a las iniciativas de emprendimientos productivos. Este síndrome, puede con seguridad ser extensivo como práctica, al conjunto de los tenedores de tierra agropecuaria que practican la explotación de subsistencia con productos de granja o que se encuentran preparando la tierra para producción frutícola u hortícola en el próximo periodo estival<sup>22</sup>.

<sup>21</sup> Atkinson Paul, Hammersley Martyn. (1994) "Etnografía. Métodos de investigación". Paidós, Barcelona.

<sup>22</sup> Los resultados de situaciones semejantes frente a inversiones estatales de desarrollo local, han sido ampliamente examinadas en Palma Godoy, Mario; Marques, Daniel "Apuntes para un diagnóstico socio antropológico del desarrollo local de Caleta Olivia. El impacto de los programas de intervención económica a partir de actores socioeconómicos", En A.VV. (2002). "Estados Municipales y actores socioeconómicos en un contexto de economía global. Análisis del impacto de los programas orientados al desarrollo local en dos subregiones de Patagonia" Informe final Secretaría de Ciencia y Técnica. UNPA- Proyecto 29/B019

El síndrome en toda su contradicción tiene una dimensión específica presente en las prácticas de los representantes de organizaciones estatales, en los beneficiados y en sus técnicos. Con datos concretos, se puede decir que mientras que por un lado se ha legislado a escala municipal para hacer productiva la zona de chacra como alternativa agropecuaria; por otro, se opera en las intervenciones del Estado Provincial y municipal con acciones típicamente de contención asistencial focalizadas en unidades domésticas urbanas. Pensar en un proceso productivo, técnicamente hablando, restringe a los "chacareros" de Caleta Olivia y el proyecto de invernaderos a una acción que por ahora no alcanza a expresar el camino hacia una estrategia productiva agropecuaria de subsistencia. Más bien estaría expresando **una estrategia de subsistencia para las crisis de las unidades domésticas urbanas**. Crisis, asociada claramente con el impacto del ajuste económico en la región y la localidad. Si tenemos en cuenta que los grupos de beneficiarios de invernaderos, se caracterizan por una residencia no estable en las "unidades económicas" en las que se han construido los invernaderos y la construcción y cuidado de los mismos habla de la soledad con que muchos de los titulares o beneficiarios del subsidio han realizado los avances en las "chacras", nos daremos cuenta que los excedentes de producción y eventual ganancia por ventas esporádicas que produce un invernadero están orientadas básicamente a la subsistencia complementaria de la economía doméstica en crisis y no hacia la obtención de ganancias. Refuerzan este argumento la perspectiva de los propios titulares de los beneficios de los invernaderos cuando comentan que los hijos en edad adolescente no trabajaron, ni les interesa trabajar en el invernadero; y cuando justifican las razones que le llevaron a construir el invernadero sosteniendo que es para "alimentar a la familia" o para ver "que se puede hacer en el futuro".

A riesgo de no generar una interpretación que torne en culpables a los tenedores o en mal intencionados a los técnicos, o en perversas las políticas desarrollistas, sirva argumentar que las unidades domésticas que viven el síndrome, muestran claramente las contradicciones que transforman al espacio doméstico como recargado de funciones económicas, políticas y simbólicas en el actual contexto de acumulación global (Hugo Trincheró:1998, p:206)<sup>23</sup>. Espacio en el que se expresan las contradicciones acerca de cómo se ha generado y reproducido el orden social y económico en el estatismo desarrollista patagónico. En términos de relaciones de convergencia de relaciones entre lo particular del fenómeno y lo estructural del modelo de acumulación capitalista imperante en la región hasta los 90', se podría sostener además, siguiendo a Gastón Gordillo (1992)<sup>24</sup> que esta situación de las unidades domésticas, no estaría expresando otra cosa que, la forma en que se manifiesta en lo local la manera indirecta en que el capitalismo tardío opera en el tercer mundo a través del estado. Estado que consecuente con los programas del Banco Mundial y sus políticas dirigidas a incentivar la pequeña producción familiar a partir de los 90' traslada al plano provincial, local y a las unidades domésticas su forma actual de reproducción (p:76). Pero más aún, a esta lógica de reproducción del capital, se debe señalar que la forma de economía hegemónica en la escala de la Provincia de Santa Cruz, no ha sido una económica tendiente a favorecer la acumulación del capital por fuera del Estado Provincial. En gran medida el sistema económico hegemónico vinculado a los proyectos de desarrollo podrían quedar definidos en una economía de donaciones tal cual la define Kenneth, E. Boluding (1976:15-16),<sup>25</sup> en tanto el principio que rige las relaciones de intercambio por transferencia de bienes y servicios, ocurre siempre unidireccionalmente. A diferencia de un sistema de intercambio que de entrada es bidireccional, y técnicamente es una distribución de activos de igual valor entre propietarios, donde los valores de las partes no cambian, en el caso local las variaciones siempre ocurren estructuralmente subordinada a la economía estatal.

Pero en tanto unidades reproductivas de los grupos domésticos involucrados en el proyecto de invernaderos también revelan la particularidad de su forma de organización social en sus ciclos de desarrollo y en la forma de organización política en la vida cotidiana. La organización social de los ciclos de desarrollo de los G.D. no ocurre en la chacra, ocurre organizada en torno al barrio y el rimo de movimiento urbano de Caleta Olivia. Desde sus relaciones y red de "contactos con municipales" han accedido mayoritariamente a las chacras, de allí que la organización política cotidiana, tampoco ocurre en las "chacras". Esta se articula más que al ámbito de la vecinal, a los partidos tradicionales que funcionan en la

<sup>23</sup> Trincheró, Hugo. Antropología económica. Funciones y producciones del hombre económico. Eudeba, Bs. As. 1998.

<sup>24</sup> Gordillo, Gastón (1992) "De al "articulación" a la "subsunción". Consideraciones sobre el status de las formas domésticas de producción en el capitalismo periférico". En; AA.VV. Cuadernos de Antropología Social. Antropología Económica. N.6. Año 1992. UBA. Bs. As.

<sup>25</sup> Boluding, Kenneth, E. (1976) La economía del amor y el temor. Una introducción a la economía de las donaciones. Alianza editorial. Madrid.

ciudad. La organización de la Unión Vecinal también queda situada en esta lógica, dado que las distintas Comisiones, conscientes de que no representan un electorado como circunscripción "Zona de Chacra", participan del espacio vecinal redimiendo grados de legitimidad que legitiman frente a la política tradicional y urbana. La vida del espacio de la Unión Vecinal de "las chacras" se ha caracterizado por utilizar intensivamente la práctica de distribuir recursos estatales a partir de la racionalidad dominante que supone el "síndrome de estatismo recíproco". Asociada a estas prácticas dominantes, también emerge un comportamiento organizacional cuando los beneficiarios ocupan el espacio vecinal para el encuentro por necesidades de productores de granja (ejemplo compras de alimentos en forma comunitaria); o para asistir a charlas para el manejo de invernaderos. Esta dualidad que evidencia la innovación en prácticas de asociación transitoria y reproducción del asistencialismo de las unidades domésticas urbanas representa precisamente una forma en que conductas culturales nueva y viejas se combinan.

Las unidades domésticas aquí caracterizadas, son sin embargo y ante todo, a los ojos de los desarrolladores técnicos, potenciales parte integrada de las unidades económicas. Visto el "proyecto de invernaderos" en términos de sus resultados provisorios productivos, más las características de los constructores de los mismos, sería posible indicar –al menos por ahora– que éste tipo de emprendimiento, sólo tangencialmente ha ocupado la inversión de energía humana necesaria para iniciar un proceso de relaciones productivas agropecuarias. Al no cumplimiento del cronograma de inversión en tierras que están definidas como unidades económicas desde el Municipio local<sup>26</sup>, se le ha incorporado una nueva intervención en proyectos como los invernaderos familiares; ésta realidad expresa en principio los límites económicos posibles de esas unidades de tenencia definidas en la legislación y en el discurso que la legitima como zona productiva. Si bien lejos pareciera que están de instaurar un proceso productivo; tampoco se debe estigmatizar este tipo de ejercicios de producción en sus potenciales posibilidades. En ese sentido los elementos de innovación allí presente, podrían ser superadores del marco normativo –por ahora– vacío de contenido económico real.

## 5.2. Hacia la superación del modelo hegemónico

Pensar en un modelo alternativo de desarrollo económico agropecuario, significa entenderlo como "*una construcción teórico-ideológica que adopta un sistema sociocultural establecido en un momento particular, que se propone como la orientación que ese sistema sociocultural debe seguir en adelante*" (Mario Rabey, 1990: 30)<sup>27</sup>. En términos localizados la racionalidad empírica dominante ha sido expresada en la categoría conceptual de "síndrome de estatismo recíproco", es decir, este sería el constructo que opera en las relaciones de desarrollo agropecuario que a su vez puede quedar encuadrado en el marco de una racionalidad del sistema económico mayor en el sentido definido por Maurice Godelier. Pero pensar el problema agropecuario exige además, incursionar por la vía de categorías que nos ayude a inscribir ese modelo dentro de una perspectiva del cambio social y cultural. En esa dirección Leopoldo Bartolomé (1999)<sup>28</sup>, ha sugerido distinguir entre *proceso adaptativo* y *estrategias adaptativas* en el análisis de grupos culturales que deben construir respuestas frente a constricciones ambientales y culturales en relación con la tierra. El autor entiende a las *estrategias adaptativas* como las elecciones que hacen las personas esperando obtener algún tipo de resultado, desde el punto de vista de sus propias experiencias previas, y las de otro. Las múltiples adaptaciones de los individuos durante un período de tiempo crean un modelo que constituye la amplia estrategia seguida para alcanzar metas y solucionar sus problemas. Por *proceso adaptativo* entiende las modificaciones que ocurren a partir del uso repetido de estrategias por un período de tiempo relativamente largo –en su caso 64 años–; mientras que la *postura adaptativa* la define a partir de la identificación de aquellos trazos más relevantes dentro del proceso. Creo que la experiencia iniciada con los invernaderos, de llegar a fortalecerse, efectivamente se estructura como un trazo significativo<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> Desde la perspectiva de los representantes municipales desde 1991, la política de las intendencias local ha sido contener la crisis social y no aplicando sanciones por el incumplimiento.

<sup>27</sup> Rabey, Mario. Ob. Cit.

<sup>28</sup> Siguiendo a Bennett (1971) y Barth (1967) Bartolomé Leopoldo (2000) Ob. Cit. ha hecho una particular adecuación de categorías analíticas para explicar situaciones de adaptación de grupos étnicos frente a constricciones ambientales y culturales. Creo que salvando los contenidos culturales y ambientales diferentes radicalmente en ambas realidades, las categorías siguen siendo analógicamente válidas y útiles para pensar e imaginar realidades como la del presente y futuro proceso agropecuario en Caleta Olivia.

<sup>29</sup> En situaciones semejantes, observadas en Las Heras, Pico Truncado en la Provincia de Santa Cruz, la opción con invernaderos para población con semejante perfil sociocultural, recién empieza a ser percibida por las autoridades locales como "la opción".

El caso de los invernaderos posee ciertos atributos empíricos que podrían permitirnos imaginar a modo de hipótesis prospectiva, en un modelo de comportamiento innovador probable, que de llegar a dejar de ser una estrategia de subsistencia de unidades domésticas urbanas, y de superar la racionalidad dominante que cruza a los actores, eventualmente podría transformarse en una estrategia de producción que organice relaciones de producción agropecuaria. Con los límites analógicos que imponen los datos empíricos de nuestra realidad, “chacarera”, se puede sostener que el comportamiento adaptativo de los G.D. —en el sentido de Bartolomé —que participaron construyendo invernaderos, experimentaron procedimientos tecnológicos, modelos y actitudes de comportamiento que estarían representando ensayos adaptativos que los tiende a conducir hacia un estilo propio de producción agropecuaria de subsistencia; que en el marco de un contexto donde la elasticidad del intervencionismo más tarde o más temprano llegará a sus límites, puede representar una genuina forma de desarrollo productivo de subsistencia. Esta posibilidad comienza recién a ser percibida a través de una serie de percepciones sobre los objetos de trabajo: “*la tierra es buena*”; “*me dio de todo*” “*ahora le estoy agarrando el gusto*” dicen los actuales tenedores; desde la perspectiva de los desarrolladores (representantes y técnicos) la construcción de invernaderos, a veces pareciera ser una finalidad en sí misma; en otros casos, pareciera que la experiencia podría formar parte de un componente tecnológico que pase a formar parte de las herramientas que junto al objeto de trabajo - la tierra- comiencen a dar forma a nuevas formas de organización social<sup>30</sup>.

## 6. CONSIDERACIONES FINALES

De acuerdo a lo sostenido más arriba, el caso analizado, y el de muchos otros que podrían citarse<sup>31</sup>, la alternativa agropecuaria en Caleta Olivia estaría objetivamente lejos de instituirse como un proceso adaptativo, que estructure un modelo alternativo a escala local de desarrollo económico. El modelo que predomina es el que hemos definido como “*síndrome de estatismo recíproco*”. El síndrome estaría operando como obturador, en la convergencia de procesos que intentan iniciarse desde la innovación social y las estructuras de oportunidades que se abren en el marco de las determinantes macro políticas y que se reproducen desde las culturas organizacionales.

Quien no dudaría entonces en aceptar desde la teoría que deposita en la exterioridad la dinámica relacional de los actores, que ésta nos revela que estamos frente a un “periodo de transición” en el sentido sugerido por Maurice Godelier. Es decir, en una fase de evolución de nuestra sociedad regional en que “... *ésta encuentra cada vez más dificultades, internas y externas, para reproducir las relaciones económicas y sociales sobre las que reposa y que le dan una lógica de funcionamiento y de evolución específica y en la que, al mismo tiempo, aparecen relaciones sociales que van, con mayor o menor rapidez, con mayor o menor violencia, a generalizarse y convertirse en las condiciones de funcionamiento de una nueva sociedad*” (1987:5)<sup>32</sup>. No obstante, quien dudaría también que a escala micro las posibilidades del cambio social y cultural deposita en los actores involucrados la posibilidad de reelaborar las viejas formas relacionales que son características de las culturas organizacionales desarrolladoras y de los beneficiarios del desarrollo individual y/o colectivo. Los nuevos elementos simbólicos y actitud hñiales que emergen, son innovativos en términos de producción cultural, éstos de ser explotados en su potencial bien podrían llegar a generar una forma alternativa para el establecimiento de estrategias de subsistencia agropecuaria.

Finalmente, quien dudaría que la inscripción histórica de los detalles descritos en este texto, no cumplan con una intención de querer contribuir a favorecer el desarrollo económico local partiendo la dimensión cultural que cruzan los procesos económicos locales. No obstante es de honestidad intelectual sostener que el “proyecto” de invernaderos familiares de subsistencia tal cual como ha sido presentado en la estructura organizativa de este texto, sólo ha sido una ficción del etnógrafo. Tal vez, si la Municipalidad no hubiera pensado sólo en su distribución de varillas, el Ministerio de Asuntos Sociales, sólo en el subsidio del plástico; el Consejo Agrario y la Universidad sólo en el Asesoramiento y la Comisión Vecinal, sólo en

<sup>30</sup> Recupero aquí la perspectiva de Godelier Maurice (1981) “Instituciones económicas”. Angarama, Barcelona. Allí el autor (pp14 a 61) examina las condicionantes culturales y naturales que quedan imbricadas en un proceso económico:

<sup>31</sup> El caso del criadero de zorros en la zona de chacras, es un ejemplo paradigmático del fracaso de una intervención con subsidio. En este emprendimiento productivo los bajos saberes técnicos de los emprendedores se correspondió con la inexistencia de saberes prácticos para el cuidado del ciclo a la vez que coincidió con una variación en los precios internacionales del mercado, paralelo a la pérdida del subsidio de capitalización accedido.

<sup>32</sup> Citado por Ricardo G. Abduca “Procesos de transición. Acerca de la especificidad de ciertas vías de formación de relaciones capitalistas en la periferia” En: Trincherero y otros; *Antropología económica II. Conceptos fundamentales*. CEAL. Bs. As. 1992.

recibir para distribuir, las racionalidades empíricas habrían contribuido a fundar una racionalidad sistémica diferente al "estatismo recíproco".

## **DESARROLLO LOCAL, ESTADO MUNICIPAL, E INVERSIÓN FINANCIERA POR PROGRAMAS EN TRELEW**

**Autores:** Esp. Mario Palma Godoy, Lic. María Cristina Marinero, Lic. Mercedes Sanz y Alumno Juan Martínez

**E-mail:** caminante110@hotmail.com; cris\_marinero@yahoo.com.ar;  
mercedes\_sanz@yahoo.com.ar

**Filiación institucional:** UNPA-UACO; UNPSJB, Sede Trelew.

¿Cuál es el grado de respuesta y de estrategias de acción desplegadas de la sociedad organizada frente al impacto del ajuste estructural y reestructuración de la economía subregional desde los actores sociales y económicos de la ciudad de Trelew?. Un ejercicio de respuesta a esta interrogante se esboza a través de esta comunicación en la que se intenta trazar un mapa descriptivo de las relaciones existentes entre culturas organizacionales sociales y económicas de la ciudad de Trelew, las características a los accesos a recursos económicos y financieros de los Programas de Desarrollo Local intermediados desde el plano municipal en los 90.

La estrategia seguida ha consistido en situar el proceso histórico contemporáneo desde un criterio de periodización económica que nos permita explicar la continuidad cultural por un lado, y por otro la ruptura de las relaciones sociales de producción a inicio de los 90' como consecuencia de la neoliberalización de la economía.

### **1. INTRODUCCIÓN:**

El objeto de este informe consiste en trazar un primer mapa descriptivo acerca de las relaciones existentes entre culturas organizacionales sociales y económicas de la ciudad de Trelew, las características a los accesos a recursos económicos y financieros de los Programas de desarrollo local intermediados desde el plano municipal. La estrategia seguida ha consistido en situar el proceso histórico contemporáneo desde un criterio de periodización económica que nos permita explicar la continuidad cultural por un lado, y por otro la ruptura de las relaciones sociales de producción a inicio de los 90' como consecuencia de la neoliberalización de la economía.

Desde este horizonte ingresamos a mostrar la estructura social del trabajo en los 90' para pasar enseguida a poner en evidencia las características de la sociedad organizada a través de las culturas organizacionales históricas y las emergentes del contexto neoliberal. La sociedad organizada en instituciones múltiples económicas y no económicas forman la imagen del capital social que indirecta y directamente esta incidiendo en el modelo de desarrollo local que comienza a instalarse en el imaginario y en las prácticas de los ciudadanos de Trelew. Desde este proceso de formación social se focaliza en los Programas de Desarrollo local que a través de la gestión económica municipal se ha Mediado a escala local.

Finalmente cabe advertir que la estructura de desarrollo de este informe considera un andamiaje conceptual que subyace a la investigación general desde la que se realiza esta producción y en esta ocasión se limita sólo a exponer los soportes conceptuales mínimos que servirán de brújula para el mejor entendimiento de este informe. En definitiva, las preguntas de investigación que se intentarán responder son las siguientes: ¿Cuál es el grado de respuesta y de estrategias desplegadas de la sociedad organizada frente al impacto del ajuste estructural y de reestructuración de la economía subregional?; y sí de poder observarse respuestas y herramientas orientadas al desarrollo local, dejar planteado si esas repuestas y herramientas ¿están contribuyendo a una reproducción estructural y particular de las condiciones de desigualdad urbana?; o muy por lo contrario, ¿están contribuyendo a fundar un proceso emergente de desarrollo endógeno?.

### **2. LA DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL PROCESO HISTÓRICO DE TRELEW**

“Cuando nace Trelew - que nace como punta de riel de un ferrocarril- nace como un nudo de comunicaciones y, 115 años después un Plan Estratégico que se hace acá, determino que Trelew siga siendo un nudo de comunicaciones”. Este singular comentario de uno de

nuestros informantes - de alguna manera- intenta sintetizar el proceso histórico moderno de la hoy ciudad de Trelew y las principales ideas fuerzas, que hoy, pretenden instalarse en el imaginario de los habitantes. Todo indica que referenciándose en una suerte de continuidad cultural -a partir de las bases económicas que le dieron origen como ciudad- se intenta poner el énfasis en la idea de mantener el rol de ciudad de encrucijada de comunicaciones del Valle Inferior del Río Chubut.

Este posicionamiento original reconoce su impronta en la colonización galesa como proyecto sociopolítico y económico que portaban los primeros inmigrantes desde 1865. Estos se establecieron en los márgenes del Río Chubut -más específicamente en la hoy denominada Rawson- y desde esa localización debieron experimentar y sortear las exigencias del control del Río Chubut hasta lograr diseñar con éxito canales de irrigación para el manejo del agua y la explotación del trigo. Ya hacia 1984 la colonia contaba con unos 3000 habitantes y la producción agrícola cobraba relevancia por su inserción en el mercado de Buenos Aires. Por entonces, el transporte se transformó en un proyecto crucial para garantizar la continuidad y cantidad de productos. La solución vino con el proyecto de construcción de un Ferrocarril que uniría Rawson, Gaiman, Dolavon con el Golfo nuevo - Puerto Madryn. Esta iniciativa determinó que a mitad de camino, entre Rawson y Gaiman naciera como punta de rieles Trelew. Punto intermedio y centro de comercialización ubicado estratégicamente a medio camino de Rawson y Gaiman.

A partir de la década del 30' se inicia un proceso de diversificación económica, que se asocia con una incipiente industrialización focalizada en el sector textil sintético. Este tipo de economía se verá ampliamente favorecida desde 1967 cuando se inauguró el Dique Florentino Ameghino que brindará un mejor aprovechamiento de energía en la Región Patagónica. La permanente demanda de productos agropecuarios a partir de la demanda del mundo europeo como efecto de las guerras mundiales, fue consolidando el perfil primario de la Colonia, que a partir de la construcción de rutas viales (la N.3 y 25) la dota de una estructura vial, que le ha permitido actuar como encrucijada de comunicaciones, en uno de los últimos Valles productores de la Patagonia.

Transformado el territorio en Provincia en 1955, el gobierno nacional impulsa como política de desarrollo la exención aduanera a objeto de reactivar el comercio portuario y descongestionar el centro del país. En este contexto se consolidaron las instalaciones de empresas textiles que pasaron a integrar el denominado Parque Industrial de Trelew (PIT) que fuera en la época de mayor apogeo, el más importante de Latinoamérica. Hacia fines de la década del 70' Trelew - identificado por su sector textil sintético en el PIT, era definido como la ciudad más pujante del Sur argentino. Se había convertido en polo de atracción de inmigrantes nacionales, de limítrofes y del interior del territorio provincial. El PIT irradiaba un horizonte de expectativa laboral que derramaba prosperidad al sector comercial y a las propias estructuras públicas de provincia y municipio que accionaban sólo subsidiariamente en materia de servicios y asistencia social. Sin embargo, los cambios neoliberales de la última década, afectarían profundamente las bases de sustentación del PIT al no existir una política de desarrollo que suplantara la decisión del quite de subsidios para las industrias radicadas en el Parque. El efecto cascada de cierre de empresas textiles acarreo la desocupación creciente de ese sector y obligo de alguna manera a instalar la necesidad de imaginar otros modelos de desarrollo local posible. Múltiples actores sociales y económicos se encuentran cruzando una coyuntura común a las sociedades que tuvieron economías subsidiadas y con intensa intervención estatal a partir de los procesos de provincialización. Sin embargo la particularidad de este proceso en la localidad de Trelew sólo adquiere su dimensión específica de comprensión de lo común y de lo que lo diferencia de otros espacios locales, adquiere su real dimensión cuando a través de la perspectiva de los actores involucrados y con apoyo de fuentes documentales, accedemos a reconstruir un diagnóstico del espacio social, de sus actores y sus acciones.

### **3. SITUACIÓN SOCIO OCUPACIONAL DE LA FORMACIÓN SOCIAL DE TRELW EN LOS 90'**

En este contexto de desarticulación de la economía textil, la sociedad local cuenta con unos 100.000 habitantes, según las últimas estimaciones provinciales. Provincia que registra un total aproximado de 300.000 habitantes. Para el caso de Trelew su Población económicamente activa (PEA) representa un total de 49.000 personas sobre un total

provincial de PEA de 227.000 y se encuentra entre las 5 ciudades más importantes de la Provincia. Centrándonos específicamente en los 90' y de acuerdo a los guarismos obtenidos se puede describir la estrecha relación que ha existido entre dinámicas sectoriales de la economía y los efectos de la desocupación y ocupación. Según se puede desprender del cuadro adjunto N.1. El promedio anual de desempleo sobre el total de la PEA ha tenido una dinámica que ha oscilado entre los 16,5 % en el año 1996 el 21, 4 % para el año 2001. Este crecimiento que supera la media del país, sólo experimento 2 y 3 punto de variación los años 98 y 99, fenómeno que pareciera estar asociado -como veremos a continuación- con una coyuntura de aumento de ocupación transitoria de los sectores tradicionales de la economía local y del sector comercio.

**Cuadro 1: Desempleo-Totales Chubut y Trelew. \* Promedio anual en Porcentaje sobre PEA\*\***

	Año 1996	Año 1997	Año 1998	Año 1999	Año 2000	Año 2001
Provincia	12	11.5	10	15	16	16
Trelew: Desocupación	16,5	16,8	14,3	13,9	16,3	21,4
Trelew: Retirados *	2,4	3,5	2,1	1,1	1,1	-
Trelew: Sub-ocupados	3,3	4,0	3,7	6,7	6,5	6,0
Trelew: Total: Desoc.	8.800	11.200	7.750	7.350	8.800	10.500
Trelew: Total.: J F **	2.900	3.000	2.050	1750	1.900	1.800

\* Retirados del sistema que hace mas de un año que no buscan empleo

\*\* Jefes de Familia Desocupados Según proyección Censo 91 Fuente Encuesta de ocupación: empleo, desocupación, ingresos y cobertura en la Provincia del Chubut. Fundación Sur. Estudio realizado por AV y Asociados.

En estrecha relación con la situación de desempleo, en el cuadro 2, se ilustra de manera específica la dinámica por sector de ocupación para la ciudad de Trelew y su impacto sobre los sectores de ocupación y por sexo.

**Cuadro 2: Sector de ocupación -Sexo Masculino de Trelew. Porcentuales sobre la Población Económicamente Activa –PEA= 49.000 personas\* Periodos 96-2001\*\***

Sector de Ocupación	Junio '96	Dici. '96	Junio '97	Dici. '97	Junio '98	Dici. '98	Junio '99	Dici. '99	Junio 2000	Dici. 2001
Actividad Primaria	2.4	6.7	3.9	5.1	2.9	7.5	2.9	7.6	3.8	4.9
Ind. Manufacturera	8.5	12.7	13.8	10.5	13.0	11.3	9.2	7.4	13.4	14.8
Electricidad, gas y agua	4.0	4.2	1.6	3.6	4.0	3.1	4.2	1.8	4.8	2.5
Construcción	12.2	8.5	12.9	12.0	11.2	12.6	15.0	11.5	14.8	11.1
Comercio, minoristas Mayoristas	16.2	21.9	17.3	19.9	19.6	21.8	18.0	26.8	18.6	19.1
Hoteles, restaurantes, Actividades turísticas	0.8	0.4	-	1.4	0.4	1.0	1.0	2.1	3.1	0.6
Transportes	5.3	8.8	9.0	12.7	8.0	6.8	6.5	7.6	7.8	12.3
Actividades bancarias Financieras	1.1	0.7	1.6	2.9	2.5	3.8	2.6	3.8	2.1	1.9
Administración Pública	10.4	12.0	14.5	15.6	15.8	14.3	9.8	15.6	14.4	11.1
Enseñanza	1.9	1.8	4.7	1.1	0.4	2.0	0.7	1.2	2.1	1.2
Servicios sociales de la Salud	2.4	4.6	1.2	1.8	2.5	1.4	-	2.4	3.1	-
Servicios domésticos y del hogar	1.3	0.7	-	-	0.7	-	-	0.3	0.7	0.6
Vendedores ambulantes, Buscas, promotores	3.2	2.1	5.5	1.8	2.5	1.4	1.0	0.6	2.4	1.2
Estudiante y no trabaja	18.4	-	-	-	-	-	20.3	-	-	-
Estudiante medio tiempo	5.1	-	-	-	-	-	0.7	-	-	-
Actividad profesional Independiente o asociada	5.1	6.0	3.5	4.7	5.4	3.1	4.6	6.5	3.1	6.2
Servicios técnicos Personales no profes.	1.9	8.8	10.6	6.7	11.6	9.9	3.6	5.0	6.5	12.3
TOTALES.	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

\* Según proyección Censo 91.



\*\*Según Encuesta de ocupación: empleo, desocupación, ingresos y cobertura en la Provincia del Chubut. Fundación Sur. Estudio realizado por AV y Asociados.

**Cuadro 3: Sector de ocupación- Sexo Femenino de Trelew. Porcentuales sobre la Población Económicamente Activa –PEA= 49.000 personas\* Periodos 96-2001\*\***

Sector de Ocupación	Junio '96	Dici. '96	Junio '97	Dici. '97	Junio '98	Dici. '98	Junio '99	Dici. '99	Junio 2000	dic 2001
Actividad Primaria	-	2.7	-	0.7	-	3.4	0.5	1.0	-	-
Ind. Manufacturera	3.5	5.3	2.1	6.0	2.2	2.8	0.9	3.0	4.2	1.4
Electricidad, gas y agua	-	-	1.4	--	-	-	-	-	-	1.4
Construcción	-	-	-	-	0.6	0.6	-	1.0	-	-
Comercio, minoristas Mayoristas	9.8	18.7	10.4	21.3	21.3	17.4	10.5	24.4	15.3	17.8
Hoteles, restaurantes, Actividades turísticas	0.4	0.7	-	2.7	1.1	3.4	3.2	2.5	2.1	1.4
Transportes	1.27	-	0.7	-	-	1.1	1.8	0.5	2.8	-
Actividades bancarias Financieras	2.0	4.0	4.1	6.0	2.2	1.7	3.2	1.5	1.4	2.7
Administración Pública	9.4	10.7	13.7	15.3	14.	15.7	10.9	13.7	11.1	16.4
Enseñanza	11.4	20.7	23.6	14.0	20.8	20.8	10.9	16.8	19.4	11.0
Servicios sociales de la Salud	8.3	8.0	11.6	6.0	7.3	9.6	3.2	10.2	13.2	5.5
Servicios domésticos y Del hogar	17.3	16.7	25.3	24.7	23.0	12.4	13.2	16.8	21.5	26.0
Vendedores ambulantes, Búsquedas, promotores	0.8	-	1.4	-	0.6	0.6	1.4	1.5	2.1	1.4
Estudiante y no trabaja	30.7	-	-	-	-	-	34.5	-	-	-
Estudiante medio tiempo	2.8	-	-	-	-	-	12.7	-	-	-
Actividad profesional Independiente o asociada	2.4	6.0	2.1	2.7	1.7	1.7	0.9	3.6	1.4	4.1
Servicios técnicos Personales no profes.	-	6.7	4.1	07	5.1	9.0	2.3	3.6	5.6	11.0
TOTALES.	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

\*Según proyección Censo 91.

\*\* Según Encuesta de ocupación: empleo, desocupación, ingresos y cobertura en la Provincia del Chubut. Fundación Sur. Estudio realizado por AV y Asociados.

De acuerdo a lo que se desprende de los cuadros anteriores, el sector que más genera ocupación masculina para el periodo esta representado por el comercio minorista y mayorista, con un promedio ocupado en el orden de un 20 %. Mientras que le sigue la Administración pública con un promedio del orden del 15 %, seguido por el sector construcción (12%) y la industria manufacturera con algo más de un 10%. Estos guarismos se corresponden para las mujeres con una inserción del orden del 20 % en servicios domésticos, seguido por la actividad de enseñanza con el 15 %, para culminar en el orden de importancia con la inserción en el comercio minorista y mayorista con un porcentaje estimado por debajo del 15 %. Según se puede desprender los principales empleadores son el Estado Provincial y Municipal, siendo el sector femenino que evidencia mayor inserción en el sector público, ya que sumando la administración pública, la enseñanza y el sector salud, se obtiene un porcentual en el orden del 37 %. Finalmente se puede decir que el sector que menos ocupados cuenta es el de hoteles, restaurantes y actividades turísticas que se encuentra representado con apenas el 1,5 % del promedio de ocupados para el periodo.

Este panorama de la ocupación por sexo de la PEA, tiene su correlato en la dinámica de expulsión por sexo en la ciudad de Trelew. Los siguientes cuadros intentan ilustrar la especificidad de la dinámica de expulsión.

Como bien se puede advertir, esta dinámica de expulsión se corresponde en parte con uno de los sectores económicos que muestran mayor inserción durante el periodo. De allí que el comercio minorista y mayorista representan un orden del 20 % de expulsión total y que a nivel de sexo para los varones representa un 15 %, seguido para el genero masculino por la Industria manufacturera con un promedio del 20% y la construcción con un 15 %. Se

desprende de la lectura del cuadro que la expulsión masculina también aumenta sus porcentuales a partir de diciembre de 1999 con un promedio del 20 %.

**Cuadro 4: Sector de expulsión- Sexo Masculino de Trelew. Porcentuales sobre la Población Económicamente Activa –PEA= 49.000 personas\* Periodos 96-2001\*\***

Sector de Ocupación	Junio '96	Dici. '96	Junio '97	Dici. '97	Junio '98	Dici. '98	Junio '99	Dici. '99	Junio 2000	Junio 2001
Actividad Primaria	10.0	8.3	8.6	2.1	12.	13.2	4.8	21.6	12.6	7.8
Ind. Manufacturera	20.0	22.2	31.4	31.3	26.0	13.2	21.4	6.0	20.7	11.8
Electricidad, gas y agua	6.7	1.4	-	8.3	-	1.3	4.8	2.4	-	-
Construcción	21.7	23.3	34.3	25.0	34.0	6.6	33.3	13.4	10.3	17.6
Comercio, minoristas Mayoristas	18.3	15.3	10.0	16.7	14.0	9.2	7.1	15.0	16.1	7.8
Hoteles, restaurantes, Actividades turísticas	1.7	1.4	-	2.1	2.0	-	-	1.2	2.3	-
Transportes	-	6.9	7.1	12.5	6.0	6.6	4.8	8.8	8.0	11.8
Actividades bancarias Financieras	5.0	2.8	-	-	-	3.9	4.8	1.5	2.3	-
Administración Pública	10.0	2.8	1.4	-	2.0	27.6	4.8	17.2	20.7	31.4
Enseñanza	-	-	-	-	-	3.9	-	1.7	-	-
Servicios sociales de la Salud	-	1.4	-	2.1	4.0	-	2.4	0.9	1.1	3.9
Servicios domésticos y Del hogar	1.7	-	-	-	-	1.3	-	-	1.1	2.0
Vendedores ambulantes, Buscas , promotores	1.7	8.3	5.7	-	-	2.6	2.4	-	-	-
Actividad profesional Independiente o asociada	-	-	-	-	-	-	-	4.9	-	-
Servicios técnicos Personales no profes.	1.7	5.6	1.4	-	-	10.5	9.5	5.5	3.4	2.0
TOTALES.	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Elaboración Propia

\*Según proyección Censo 91.

\*\* Según Encuesta de ocupación: empleo, desocupación, ingresos y cobertura en la Provincia del Chubut. Fundación Sur. Estudio realizado por AV y Asociados.

Por otro lado, y según podrá observarse en el cuadro 5, la mano de obra femenina tiene porcentuales de mayor expulsión en el sector de servicios domésticos y del hogar, con un promedio del orden del 30% para el periodo, seguido en orden de importancia por el sector de industria manufacturera que llega a representar un promedio del 20 % para el primer trienio.

En general se puede decir que los sectores que tienen mayores porcentajes de ocupación como lo son el de Comercio minorista y mayorista, la Industria manufacturera, la Construcción para los hombres y el de Servicios domésticos y del hogar para las mujeres. Estos son, asimismo, los de mayor porcentual de expulsión, por lo que se puede inferir que son sectores con altos niveles de precariedad y de recambio. Esta situación pareciera estar relacionada con la crisis económico-financiera presente en los sectores para la última década coincide el rol de la administración pública de actuar como sector de contención ante los altos índices de desocupación que enfrenta la ciudad, actuando como proveedora permanente y constante de empleo. Este rol se profundiza con la implementación de puestos de trabajo promocionados, por lo que a su finalización y contracción del cupo pone a este sector como expulsor afectando más esta situación a los varones con un 5% por encima de las mujeres.

Las mujeres representan a su vez el sector con mayor inserción en el sector público, el que sin tomar en cuenta los planes de trabajo, es el que presenta mayor estabilidad de los puestos ocupados. Sin embargo, el sector femenino se ve notablemente afectado por la contracción del sector de Servicios domésticos y del hogar que si bien es un sector con niveles altos de precariedad ha disminuido en el periodo estudiado, los puestos de trabajo.

En relación a las cifras generales de desocupación de la ciudad de Trelew, se habrá podido advertir que el porcentual del periodo se sitúa en el orden del 20 %, identificándose los niveles más altos en los años 1997, 2000 y 2001. Si se cruzan estos guarismos con los índices de expulsión, se podrá observar que la expulsión del año 97 se refleja en la contracción del sector de la industria manufacturera que registro un 31 % de expulsados del sector. Por su parte la desocupación de los dos últimos años pone en evidencia la disminución de los

programas laborales nacionales, provinciales y municipales que explica porque el 23 % de los expulsados se corresponde con el sector público<sup>1</sup>.

**Cuadro 5: Sector de expulsión- Sexo Femenino de Trelew. Porcentuales sobre la Población Económicamente Activa –PEA= 49.000 personas\* Periodos 96-2001\*\***

Sector de Ocupación	Junio '96	Dici. '96	Junio '97	Dici. '97	Junio '98	Dici. '98	Junio '99	Dici. '99	Junio 2000	Junio 2001
Actividad Primaria	13.0	1.9	5.7	-	-	1.6	7.8	12.5	4.0	7.4
Ind. Manufacturera	22.2	34.0	24.5	28.5	18.9	6.6	19.6	4.9	8.9	9.3
Electricidad, gas y agua	-	-	-	-	-	-	-	0.4	1.0	-
Construcción	-	-	-	-	-	-	-	1.3	1.0	1.9
Comercio, minoristas Mayoristas	9.3	20.8	5.7	19.2	18.9	31.1	19.6	15.2	15.8	7.4
Hoteles, restaurantes, Actividades turísticas	1.9	1.9	-	-	-	1.6	5.9	4.1	1.0	3.7
Transportes	-	-	3.8	7.7	-	-	-	2.4	4.0	3.7
Actividades bancarias Financieras	-	3.8	-	-	-	1.6	2.0	0.8	1.0	-
Administración Pública	5.6	-	11.3	3.8	8.1	19.7	13.7	16.2	20.8	18.5
Enseñanza	-	-	5.7	-	-	14.8	3.9	10.6	15.8	13.0
Servicios sociales de la Salud	7.4	1.9	3.8	-	10.8	6.6	2.0	4.9	5.9	13.0
Servicios domésticos y Del hogar	40.7	30.2	32.1	30.8	40.5	6.6	25.5	22.4	15.8	14.8
Vendedores ambulantes, Búsquedas, promotores	-	3.8	3.8	-	2.7	1.6	-	-	1.0	-
Estudiante y no trabaja	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Estudiante medio tiempo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Actividad profesional Independiente o asociada	-	-	1.9	-	-	1.6	-	2.1	1.0	-
Servicios técnicos Personales no profes.	-	1.9	1.9	-	-	6.6	-	2.2	3.0	7.4
TOTALES.	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

\*Según proyección Censo 91.

\*\*Fuente Encuesta de ocupación: empleo, desocupación, ingresos y cobertura en la Provincia del Chubut. Fundación Sur. Estudio realizado por AV y Asociados.

#### 4. ACTORES LOCALES HISTÓRICOS Y EMERGENTES DESDE LOS 90

Desde el punto de vista de la formación social resultante del proceso histórico contemporáneo, en la ciudad de Trelew existe un importante tejido social organizado a través de instituciones no gubernamentales de amplia trayectoria unas, y otras tantas emergente del contexto de los 90'. Estas organizaciones son de vital importancia en relación al desarrollo económico en la medida que el concepto de gestión social urbana y de desarrollo económico de la ciudad pretende ser articulado desde una concepción de capital social endógeno. Concepción que en parte también se puede encontrar representada en la perspectiva de los actores del desarrollo local.

Las organizaciones locales no gubernamentales pueden ser agrupadas en la siguiente tipología: a) Asociaciones vecinales b) Deportivas c) Étnicas-Nacionales d) Culturales e) Ecológicas y de medio ambiente f) bibliotecas populares, g) Artísticas; h) organizacionales de asistencia social h) Asociaciones profesionales; i) cooperadoras; j) religiosas El total de estas organizaciones suman 62, de las cuáles 9 conforman las primeras instituciones históricas cuyas creación son desde 1908 hasta 1970. Desde 1970 a 1990 se instituyeron 21 organizaciones más y en el contexto del 90 hasta el presente han sido 32. Proporcionalmente asistimos en los 90 a una eclosión de organizaciones si se compara el crecimiento de todo el siglo XX. A objeto de ilustrar con mayor precisión esta proliferación de asociatividad discriminaremos las del contexto emergente de acuerdo a la tipología arriba presentada:

<sup>1</sup> Al momento de realizar este informe los Programas de asistencia laboral estatal que articulaban sus acciones con los programas de desarrollo económico que veremos más adelante, han sido CREAR TRABAJO (Anteriormente denominado PEL), dependiente del Ministerio de Trabajo de la Nación y el PECH, el programa de Empleo del Chubut, diseñado desde el Ministerio del Interior de la Nación.

Tipo de Asociación	Denominación	Creada	Misión Institucional
VECINALES	1. Barrio San José 2. Barrio Etchepare 3. Vecinal Barrio Oeste 4. Barrio Manefa 5. Barrio Alberdi	1980 1991 1993 1993 1998	1. Intermediar entre vecinos y autoridades 2. Intermediar entre vecinos y municipio 3. Brindar servicios sociales al vecindario 4. Ofrecer servicios sociales 5. Elevar la calidad de vida del vecino
DEPORTIVAS	1. Asoc. Civil Racing Club 2. A.C.Trelew Tenis Club 3. Asoc. Rugby Club  4. Asoc. Atléticas del Sur 5. Asoc. De Atletismo del Valle 6. A. Esc. de Karate Shotokan 7. Federación de Karate 8. Asoc. de motociclismo	1980 1983 1970  1977 1981 1985 1985 1999	1. Propender a la práctica del deporte 2. Fomentar el tenis de mesa 3. Propiciar la practica del rugby y del hockey en la zona 4. Fomentar la práctica del atletismo 5. Fiscalizar los torneos que se realizan en el valle 6. Fomentar el karate 7. Fomentar el karate 8. Fomentar el motociclismo
ETNICAS NACIONALES	1. Asoc. Italiana de Socorros Mutuos, Paz y Patria 2. Asoc. Española de Socorros mutuos 3. Asociación Portuguesa 4. Centro Vasco	1908 1908 1967 1994	1. Originalmente mutualismo, hoy promover actividades culturales 2. Brindar servicios sociales y culturales 3. Representar la colectividad a través de actividades culturales y Sociales 4. Honrar la tierra, las costumbre y la memoria de sus ancestros
CULTURALES	1. Fondo Nacional de las Artes 2. Asociación cultural patagónica 3. Sociedad cultural el árbol 4. Centro Tango Sur 5. Fundación certamen internacional de coros 6. Centro de estudios políticos	1952 1992 1992 1996 1997 2000	1. Difundir los aspectos culturales del país, apoyar artistas de las distintas disciplinas 2. Apoyar manifestaciones culturales y sociales. Rescatar valores regionales. 3. Desarrollar actividades socioculturales 4. Difundir y promover el tango 5. Promover el espíritu de integración de los hombres a través de la música 6. Formación y discusión política
ECOLOGICAS	1. Fundación onda verde	1992	1. Concientizar a la sociedad sobre la importancia de proteger el medio ambiente
BIBLIOTECAS	1. Tribunales de Trelew 2. Francisco Guerra 3. Ceferino Namuncurá 4. Don Bosco 5. Escalabrini Ortíz 6. Quimeycan 7. José Hernández 8. Lili Patterson 9. Dora Seña 10. Kin Hue 11. Barrio Alberdi	(s/d)	(s/d)
ASISTENCIALES	1. Centro de jubilados y pensionados de Trelew 2. Centro de Rehabilitación de ciegos 3. Centro de discapacitados chubutenses 4. NICADPI (Nuevo Instituto de custodia y adaptación para disminuidos psicofísicos) 5. Caritas 6. Centro de amigos y padres de las personas discapacitadas mentales 7. Centro de jubilados y pensionados 8. Hogar "Nazareth" 9. Asociación de animadores comunitarios 10. Asociación de veteranos de guerra de Chubut 11. Centro Juvenil Trelew	1981 1982 1985 1983 1991 1992 1993 1995 1997 1999 2000	1. Nuclear jubilados y pensionados de la ciudad 2. Rehabilitar a las personas ciegas y disminuidas visuales 3. Fomentar el deporte para discapacitados y trabajar para su integ. 4. Atención al sector de discapacitados más marginales 5. Colaborar con la sociedad a través de acciones solidarias 6. Capacitar y ofrecer salidas laborales a discapacitados mentales 7. Trabajar el Programa Probienestar 8. Dar protección a menores 9. Analizar las problemáticas y necesidades de los vecinos 10. Reivindicar las fechas patrias e impulsar el espíritu patriótico 11. Generar un espacio de representación para los jóvenes

Tipo de Asociación	Denominación	Creada	Misión Institucional
PROFESIONALES	1. Asociación Médica del Este de Chubut	1957	1. Prestar servicios asistenciales a los médicos y administrar obras sociales
	2. Asociación de Bioquímica del Noreste de Chubut	1977	2. Colaborar con el hospital atendiendo a sus necesidades
	3. LALEC (liga Argentina de lucha contra el cáncer)	1978	3. Administración en general
	4. Asociación odontológica del Noreste de Chubut	1979	4. Mejorar la calidad de vida de la población a través de la educación y prevención.
	5. Asociación de Anestesiólogos	1992	5. Nuclear profesionales odontólogos y ofrecerles todo tipo de beneficios
	6. Fundación médica patagónica	1993	6. Nuclearlos y brindarles todo tipo de beneficios
	7. Asociación de educadores del nivel inicial	1999	7. Administrativa y nuclear profesionales médicos
COOPERADORAS	1. Asociación Cooperadoras Escolares de Trelew	1990	1. Propiciar espacios educativos a los docentes en general y servir de nexo con el Ministerio de Educación y Escuelas de formación docente.
	2. Asociación Cooperadora de Centros geriátricos	1998	2. Atención integral a la ancianidad
	3. Cooperadora policial de Trelew	1993	3. Colaborar con la policía de la ciudad de Trelew
RELIGIOSAS	1. Asociación de Iglesia de Dios	1990	1. Dar a conocer el mensaje de Jesús

De acuerdo a los cuadros adjuntos se puede observar que la eclosión de organizaciones no gubernamentales de carácter no económico representan un 50% respecto del total de organizaciones creadas durante todo el siglo. Mientras que el crecimiento de las décadas del 70 al 90 representa un 30 % del total, mientras que sólo un 20 % de entidades reconocidas oficialmente pertenecen a las creadas desde principios de siglo y hasta los años 70'. Por otro en los 90' las entidades que más se han expandido han sido las de características culturales, las agencias cooperadoras y bibliotecas populares. También es destacable la creación de la Asociación Vasca, entidad que habría accionado como vaso comunicante de las actividades que se orientan desde la Secretaría de Desarrollo y Producción Municipal de Trelew. Obviamente las cooperadoras, las de asistencia social se presentan como claro reflejo de la crisis y de repliegue del Estado, formas de organización social que recientemente han podido ser articuladas – al menos en teoría- desde el Plan de Desarrollo Estratégico de Trelew. En efecto el Plan de Desarrollo Estratégico en su Dimensión Social les ha permitido definir una Misión desde las que son convocadas a opinar en los procesos sociales de Desarrollo Urbano.

Una mención especial merece el INPADES (Instituto Patagónico de Desarrollo Social) que no ha sido referenciada en el cuadro adjunto, aún cuando debería de pertenecer por tipología. Esta entidad ha sido creada en abril de 1983 con el objetivo de promover la capacitación, la investigación y desarrollar la asistencia técnica de grupos y comunidades y organizaciones sociales de escasos recursos. Entre sus objetivos también destaca el mandato fundacional de establecer relaciones con instituciones de desarrollo social y económico en el país y a nivel internacional. Esta entidad se ha caracterizado por su incidencia directa en la intermediación de programas sociales nacionales, provinciales que en la década de los 80 se generaron y se aplicaron a nivel local. Pero además ha participado en el asesoramiento, asistencia técnica y formulación de proyectos que realizara al Fondo Financiero Permanente<sup>2</sup>. Es decir, ha tenido una intervención directa en los procesos técnicos del manejo financiero de los recursos de coparticipación que dio origen al principal fondo provincial que operó a nivel Provincial. Esta experiencia de inserción en el campo técnico es la que precisamente le ha permitido desarrollar en los 90' una serie de actividades de capacitación en articulación con la recientemente creada agencia de desarrollo local que depende del municipio y de la Secretaría de Desarrollo y Producción de Trelew.

Pero las Organizaciones No Gubernamentales de vinculación indirecta con el desarrollo local, tienen su correlato con una serie de culturas organizacionales históricas y emergentes que operan directamente en el proceso económico y financiero de la ciudad en los 90'. Las mismas serán presentadas en el cuadro que sigue teniendo en cuenta una serie de indicadores que precisamente permitirán comprender mejor cómo estos actores

<sup>2</sup> INPADES “ Dieciocho años con la gente” Agosto 2001. Trelew Provincia de Chubut.

socioeconómicos han articulado sus intereses con el Estado Municipal y entre ellos mismos<sup>3</sup>. Todas estas entidades de carácter organizativo económico muestran con cierta nitidez las características históricas y emergentes de la economía del Valle. Muchas de ellas han sido el resultado de las políticas de Ajuste y de retiro del Parque; de la misma manera sirven para poner en evidencia la forma en que el Estado de fines de los 90' se viene ocupando de la vida económica del Valle y de la Ciudad.

### CULTURAS ORGANIZACIONALES HISTORICAS Y EMERGENTES DEL CONTEXTO DE LOS 90' EN TRELEW

Identificación del actor socio-económico	Año de creación	Lugar de Radicación	Objetivos	Vinculo con otros actores	Relación con Programas de desarrollo	Principales actividades
Secretaría de Producción y Desarrollo Agencia de Desarrollo Local.	1996  2000/ 2001	Trelew	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover asociatividad pública, Privada y sectores intermedios de la sociedad Civil a partir del eje agroindustrial-textil-comercial, de Servicios y turismo.</li> <li>- Insertar la economía local y del Valle en el proceso de internacionalización de la economía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Con el conjuntos de los actores socio-económicos y culturales de la localidad y del Valle, especialmente con los Organismos nacionales e internacionales de la Comunidad económica Europea.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- SERPyMES</li> <li>- Comunidad Económica Europea</li> <li>- SEPYMES</li> </ul>	
Centro de Comerciantes Minoristas	1994	Trelew	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Defender y proteger los intereses del sector</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La Cámara de Industria y comercio</li> <li>- Secretaría de `Desarrollo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La Cámara de Industria y comercio</li> <li>- Secretaría de `Desarrollo.</li> <li>- Vinculados a capacitación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Brindar asesoramiento contable y jurídico a los socios.</li> </ul>
Cámara de Industria y Comercio del Este de Chubut (CICECH)	1951	Trelew	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cuidar los intereses del sector y brindar servicios varios a sus asociados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Agencia de Desarrollo local. Municip. TW</li> <li>- participa como consejero consultivo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participa del Programa CAME. Que tiene un Subprograma PROCOM cuyo objetivo es fortalecer el comercio minorista.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desde el PROCOM se están promoviendo la creación de Centros comerciales a cielo abierto para enfrentar los hipermercados.</li> <li>- En la actualidad se están dictando cursos para vidrieras y un Seminario para fortalecer el sector</li> <li>- Desarrollarán proyecto de re habilitación comercial</li> </ul>

<sup>3</sup> En el cuadro adjunto se establecen una serie de indicadores para cada actor, en el caso de los actores en que sus indicadores no figuran es por que a través del trabajo de campo no se ha podido aún completar la información.

Identificación del actor socio-económico	Año de creación	Lugar de Radicación	Objetivos	Vinculo con otros actores	Relación con Programas de desarrollo	Principales actividades
CAMICOVA (Cámara de Micro emprendedores de la Comarca del Valle)	1997	Trelew	- Asociatividad de micro emprendedores, microempresarios de los distintos sectores de la economía del Valle.	- CFI Nacional - FONCAP - SEPYMES - SERPyMES - Agencia de Desarrollo - Universidad - IMPADE - Centros culturales - Cámara de Comercio Ind. - Secretaría de Industria y Producción de la Provincia	- PROMU - FONCAP - Ministerio del Trabajo (CREAR/PREN O)	- Plan trianual de desarrollo con Programas, Subprogramas y proyectos en las siguientes líneas de acción: Fortalecimiento institucional; Creación de un Centro de Negocios en la Galería Mara de Trelew; Sistema de organización y usos de informaciones elementales.
La Unión Industrial de Chubut						
Asociación Central de Productores del Valle						
Federación empresaria del Chubut						
Chubut Produce						
UCCHARI						

Cuadro 2. Elaboración propia a partir de datos suministrados por las entidades económicas radicadas en Trelew

## 5. ACTOR MUNICIPAL Y LAS CULTURAS ORGANIZACIONALES ORIENTADAS A LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL.

El gobierno municipal de Trelew –de signo Radical- ha sido el responsable de gestionar los intereses de la localidad desde 1991, y muy probablemente lo será hasta diciembre del año 2001 en que su actual jefe comunal -reelecto desde 1991- pasará a ocupar una banca de Diputado de la República. Pese a la larga continuidad de gobierno del Intendente Di Benedetto, todo parece indicar que el momento fundacional de una política de desarrollo local se inicia recién a partir de la Ordenanza N. 005361, de Diciembre de 1995. Es en ese momento cuando por primera vez se puede registrar -a partir de un cambio de gabinete- la reestructuración de la orgánica municipal que dará perfil a una política económica específica para Trelew. En efecto, entonces se crea la Secretaría de Producción y Desarrollo, esfera de gobierno que en su artículo 2 contempla “asistir al intendente municipal en lo referente al planeamiento socioeconómico y desarrollo de la ciudad industrial, minera, agrícola ganadera, comercial a fin de optimizar el aporte de cada una de ellas al crecimiento de la actividad económica general, mediante normas y procedimientos que alienten radicaciones y emprendimientos que generen ocupación y producción de bienes. Asimismo será encargada del diseño, elaboración y funcionamiento de la política turística, de empleo y capacitación de recursos humanos” 4. A cinco años de mandato, se instituía una estructura municipal de funcionamiento que incluía explícitamente una esfera pública para el desarrollo local. Esta Secretaría todavía debería cubrir todo un derrotero de aprendizaje hasta llegar a cristalizar sus acciones en una política con alto reconocimiento nacional e internacional. Decimos esto por el hecho de que la legitimidad social de esta esfera pública, desde la perspectiva de los restantes actores socioeconómicos locales, si bien existe, todavía es un proceso en construcción. Inclusive esta situación es aplicable al interior de la propia burocracia municipal

<sup>4</sup> Ordenanza Municipal N. 005361, de Diciembre de 1995

con tradición histórica en una forma de concebir el rol estatal local en materia económica. Sin duda que en parte este proceso local, es el resultado de un escaso conocimiento del desempeño económico del rol municipal entre los años 91 y 95; Estado que debió reiniciar un proceso de construcción de confianza social hacia el Estado y entre los actores socioeconómicos, independientemente de las ecuaciones electorales.

Siguiendo la perspectiva de los actores se puede sostener que el impacto de la desregulación económica y el repliegue estatal, ha sido controvertido, por cuanto la asistencia estatal provincial ha diluido la capacidad endógena de ver y generar una política de intervención en el proceso económico local. De hecho, la principal política consistió en una orientación de apoyo de crédito financiero a través del Programa PROMU que consistía en fondos provenientes de Nación y Provincia, fondos que entre 1997 y el 2000 no superaron los \$ 335. 47. El cambio de perspectiva gerencial desde la esfera municipal se comenzará a hacer visible el grado de despliegue de la Secretaría de Desarrollo y producción a partir de los años 2000 y el 2001; momento en que la creación de una Agencia de Desarrollo Local comenzará a promocionar “un trípode de desarrollo” en relación al turismo, la industria, el comercio y las actividades productivas<sup>5</sup>. De acuerdo a lo observado y a partir de las entrevistas de campo, lo que ha permitido llegar al formato actual de la Secretaría - transformada a objeto de códigos internacionales en Agencia de Desarrollo- ha sido la voluntad política del gobierno lo que ha permitido el accionar técnico en relación al desarrollo local. Desde la perspectiva de los técnicos la capacidad de diseñar un modelo de desarrollo local en que la reconversión del Parque Industrial Textil pasará a la órbita municipal para ser optimizado a través de la creación de Programas orientados a producir en pequeña escala de textiles tales como tejeduría y confección de prendas (buzos y pantalones de frisa- Joggins), accesorios (guantes, bufandas, bolsos, pañuelos) representa una alternativa de reconvertir estructuralmente el Parque Industrial. Según esta perspectiva “la premisa fundamental para todos los productos es lograr un armado de colecciones con identidad propia y no diseños aislados”<sup>6</sup>. Esta apuesta al desarrollo local, ha sido ratificada en el discurso de apertura del periodo de sesiones ordinarias del año 99, entonces, el intendente local se preguntaba: “¿quién puede hoy desconocer al polo textil lanero como el gran foro de discusión de las políticas públicas y privadas que deben regular la actividad desde el sector primario hasta la agroindustria?”. La articulación con Italia y España en materia de buscar ventajas competitivas y comparativas para el sector textil lanero, permitía al mandatario comunal anunciar un Programa en conjunto con el Instituto Textilía por \$1.500.000 a efectos de posicionar las lanas en el mercado de alta gama de prendas.

Ha sido en el contexto de ésta dinámica de evolución de la cultura organizacional municipal y en medio de un proceso electoral provincial que se avecinaba, durante el año 1999, lo que generó como decisión gubernamental lanzar como política la integración de la Subregión (Trelew; Rawson; Gaiman) el denominado PLAN ESTRATEGICO DEL VALLE INFERIOR DEL RIO CHUBUT (PEV). Se pensó técnicamente al Valle como una unidad económica con una visión estratégica compartida, en términos de microregión económica. Más de 180 empresarios, técnicos y funcionarios públicos, con apoyo de la Agencia de Desarrollo del Bidasoa (País Vasco) a través de la CONADEPA y municipios del Valle, lograron en noviembre de 1999 establecer un Consejo Rector, integrado por 42 integrantes. Del resultado de los talleres sectoriales, emergieron una serie de proyectos que, a partir de intentar la Creación de una Agencia de Desarrollo Regional, comenzarían a cobrar sentido. El proceso electoral provincial - y sus resultados - determinó paradójicamente, por un lado, el recambio de actores a niveles municipales; y por otro, el recambio de autoridades en el plano nacional al incorporarse - a juicio de los sectores técnicos de Trelew- nuevos sectores de la Alianza. Según quienes lideraron intelectualmente esa iniciativa se enfrentaron además, intereses de competencias entre localidades por el liderazgo de la empresa; de hecho se ha podido advertir que el propio gobierno provincial intervino a través de intentar gestionar recursos para participar en un esquema de definición política al interior de las localidades del Valle Inferior del Río Chubut.<sup>7</sup>

La vocación de liderazgo de la microregión perseguía situar a la ciudad de Trelew como intermediaria de ciudades menores en un esquema de relaciones exteriores y de internacionalización de la economía del Valle. Sin embargo, el transitorio estancamiento de la

<sup>5</sup> Gustavo Di Benedetto. Intendente de Trelew. (pp:34) En: Contactar . La revista de los Municipios. Año III. N. 8. 2001. Argentina.

<sup>6</sup> Idem. Anterior (pp: 40)

<sup>7</sup> Entrevista realiza a informante Clave de la Ciudad de Trelew (2001)



empresa total, pareciera no haber inhabilitado al municipalismo de Trelew para seguir dando cuerpo a un modelo de desarrollo local a partir de su Plan de Desarrollo Estratégico local y a través de la actual Agencia de Desarrollo municipal. De hecho, esta cuenta con un plan de gestión que incluye sus acciones hasta fines del 2002. Establece que su Misión consistió en el 2001 en "... planificar, gestionar y promocionar las actividades que contribuyan a la potenciación, fomento y desarrollo de la ciudad basado en recursos genuinos y su gente". Su Misión: "constituir la Agencia en la organización de mayor amplitud en la prestación de servicios que mejoren la competitividad de las empresas MIPyMES de la ciudad de Trelew y su Área de influencia". Para el año 2002 los sectores priorizados en su esquema de planificación serán: a) el sector textil; b) el sector comercial; c) el Parque industrial; d) el Desarrollo de proyectos contenidos en el Plan estratégico local desarrollado a partir de 1999. Prevé además intervenir en tecnologías de informáticas; innovación educativa; y otros sectores a incorporar en el marco de la agencia<sup>8</sup>.

La estructura organizacional de la Agencia ha establecido una gerencia en manos de la Secretaría de Desarrollo y Producción del Municipio y un Consejo Consultivo integrado por representantes de las Cámaras y ONG de carácter empresarial, más la Facultad de Ciencias Económicas de la UNPSJB. Las líneas de desarrollo orgánicamente establecidas a través de las Áreas de Promoción Económica; la de Intermediación laboral; y el Área de Estudios y Proyectos de Desarrollo Local. El Área económica tiene como accionar el apoyar la nueva empresa, orientada básicamente a jóvenes emprendedores y una segunda línea de accionar se orienta a brindar servicios a PyMES ya establecidas. Desde esta Área es la que se articula el vínculo con la SEPyMES (Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa de la Nación). El Área de intermediación laboral, se corresponde con la antigua oficina de empleo de los primeros años de los 90' en cuyo ámbito funciona: el Aula de empleo (que realiza seguimiento con personal que recorre las empresas detectando demandas en general) y el Taller ocupacional que trabaja con las demandas y necesidades de sindicatos y empresas (Trabaja desde la oferta de las personas postulantes). La tercera Área define su accionar, realiza estudios por sector de la economía, estudia y establece factibilidad de los proyectos, esta área surgió desde el Plan de Desarrollo Estratégico buscando articular el sector público y privado. En la actualidad la Agencia prevé transformarse a partir de su estatuto orgánico, en una Asociación sin fines lucro, reservando una mayoría de integrantes de su consejo Directivo (4 de 7) para el sector público, lo mismo que la gerencia a cargo del Secretario de Producción municipal

Desde la perspectiva de los equipo técnicos ha sido política de la Agencia avanzar hacia un manejo económico y financiero sostenible e independiente del presupuesto municipal. La autarquía financiera como meta permitirá -de alguna manera- profundizar la legitimidad de la agencia y enfrentar una serie de obstáculos que pueden sucintamente ser definidos como: 1- el choque cultural entre concepciones de Estado y rol que deben cumplir en la actualidad los municipios en relación a los actores socioeconómicos de la localidad; 2.- las superposiciones de ámbitos de influencia del Estado Provincial 3- las competencias que se superponen entre clientes y proveedores; 4.- la puesta en evidencia de un perfil de desarrollo local que no se ha alcanzado en otras localidades del Valle. 5.- la pérdida de vista de que el valle debe presentarse frente al mundo como una unidad económica indivisible; 6.- La falta de entendimiento de que el modelo de gestión urbana debe incluir la participación consensuada y tiempos de los actores socioeconómicos.

## **6. FINANCIACIONES Y BENEFICIARIOS POR PROGRAMA Y SECTOR EN LA DÉCADA DE LOS 90' E INICIOS DEL 2001:**

Tal como se ha enunciado más arriba, el gobierno municipal de Trelew, desde el año 1991 y hasta el 2001, ha cruzado un derrotero que incluye continuidad política de un sector del Radicalismo, y una decidida voluntad política a partir de Diciembre de 1995 para favorecer el despliegue de acciones a través de la Secretaría de Desarrollo y Producción. Esfera pública que transformada en Agencia y vinculada a la Red de 9 agencias nacionales, que son reconocidas por la comunidad mundial y nacional, pasará a partir del año 2002 a convertirse en Asociación Civil sin fines de lucro bajo supervisión estatal.

<sup>8</sup> Plan de Gestión. Agencia de Desarrollo de Trelew (10 páginas) y Plan de actividades 2002. Ingeniero Daniel Sánchez; Lic. Yanina Tocchetti; Lic. Enrique Babino. Trelew, 10 de Octubre de 2001.

Los Programas vinculados directamente con el proceso económico local y sistema financiero de las organizaciones económicas locales, nos ha permitido elaborar un primer registro de los mismos a partir de establecer una mínima tipología general que estará referida a dos criterios con los que se ha operado desde 1991 y hasta el presente. En efecto, en la primera etapa de gestión municipal (1990-1995) existió el Programa PROMU. La concepción que sustentaba éste Programa respondía a una forma de gobierno municipal que actuaba todavía desde un rol de Estado otorgador de créditos. Una segunda serie de Programas serán los que se corresponden con el accionar de la ahora Agencia de Desarrollo local que a partir de 1999, participa desde una concepción en que el Estado es una herramienta que permite a emprendedores nuevos y establecidos acceder a recursos nacionales e internacionales para fortalecerse como actores socioeconómicos. Esta herramienta de intermediación, le ha cambiado estructuralmente la orientación al tipo de gestión económica urbana que desde el Estado Municipal se ejecutaba, permitiéndole en tal sentido, cierta oxigenación del erario público para que la Secretaría de Promoción del Hombre, pueda con recursos nacionales, provinciales y locales, desarrollar ciertas políticas de asistencialismo frente al impacto de la crisis ocupacional.

#### FONDOS ASIGNADOS DESDE EL PROMU

Sector	1997	1998	1999	2000	2001	totales
Industrial	\$ 211.500	\$ 144.500	-----	-----	-----	\$ 356.000
Servicios	\$ 115.200	\$ 12.000				\$ 127.200
Artisanal	\$ 71.500	-----	\$3.000	-----	-----	\$ 74.000
Agropecuario	\$ 45.000	-----	-----	-----	-----	\$ 45.000
Productivo	-----	-----	-----	-----	\$ 20.000	\$ 20.000
Comercial	\$ 5.000	-----	-----	-----	\$ 10.000	\$ 15.000

Cuadro 3. Elaboración propia a partir de datos municipales

El Programa PROMU es un fondo que a contado con recursos Nacionales y Provinciales. El cuadro arriba presentado muestra como ha evolucionado el fondo en materia de recursos asignados por sector de la economía local y por años en una serie que se ha reconstruido para el periodo 1997-2000.

Más recientemente, la Secretaría de producción y desarrollo de la Municipalidad de Trelew, o más propiamente en la actualidad la "Agencia de desarrollo local" con la intención de materializar la idea de convertirse en una herramienta con la función especial de articular los distintos actores, maximizando las distintas tecnologías de gestión y producción, con el objetivo de promover el desarrollo local, ha trabajado con los siguientes Programas:

El Programa PROMU – PYME que tiene como objetivos: promover la creación y generación de empleo en el sector privado productivo de bienes y servicios, no incrementando la planta permanente y transitoria vinculada al municipio; se ocupa de promover la creación de empleos de una calidad superior a la derivada de los "contratos basura", contrarrestando así, la tendencia a la precarización del mercado de trabajo. En este esquema el Municipio reintegra al empresario entre \$ 150 y \$ 200 mensuales por cada trabajador incorporado a la empresa bajo Ley de Contrato de Trabajo o Ley PyMEs respectivamente, en calidad de "subsidio" siempre que ese represente hasta el 50% del egreso bruto del empleado al Programa. En caso de que el valor impuesto como techo representará un porcentaje mayor, se subsidiará el 50% del egreso total. El empresario debe seleccionar al trabajador de una bolsa de trabajo que coordina al municipio, o bien proponer el ingreso de los trabajadores que elija incorporar, a dicha bolsa de trabajo. Entre los requisitos que debe cumplir al empresario para ingresar al programa, cabe mencionar la exigencia de ser una empresa dedicada a la producción de bienes y servicios, y estar efectivamente radicada en la ciudad de Trelew; ser considerada una PyMEs por la ley N°24.467; firmar un convenio (carta compromiso) con el municipio a partir del cual se compromete a tomar un trabajador bajo la Ley de Contrato de Trabajo y la Ley de PyMEs o un contrato a plazo fijo por un periodo mínimo de seis meses para tener aportes provisionales; la cantidad de empleados que puede solicitar el empleador por este sistema es la misma cantidad que tenga trabajando en planta permanente de la empresa al momento del registro provisorio.

El municipio también ha implementado el Programa de Formación de Jóvenes Emprendedores, cuyo objetivo es el de promover un ámbito de formación continua para la detección, generación y desarrollo de nuevos emprendedores, para su transformación en micro

y pequeños empresarios que conformaran y caracterizarán el tejido económico de la Microregión del Valle. Este Programa se desarrolla a partir de distintos sectores de la administración municipal e involucra a otros sectores, como el Ministerio de Educación de la Provincia, consta de cinco etapas, durante las cuales trabaja en la motivación y selección de aquellos aspirantes con un perfil de emprendedor, a quienes se los capacita y se los vincula con los sectores privados de emprendedores.

Existe también el Programa Regional de Microemprendimientos sociales (REDES), se trata de un programa con antecedentes y modificado a objeto de ser orientado hacia el desarrollo local. La modificación incorpora a la participación de los actores a partir de la constitución de los consejos sociales locales. El objetivo general es promover el desarrollo regional y comunitario fortaleciendo la alianza estratégica del Estado con empresas sociales, económicas y organizaciones de la sociedad civil, para inducir y gestionar procesos de desarrollo sustentable. Se considera muy importante la evaluación del impacto social que causen los Microemprendimientos, continuando su carácter de rentables desde el punto de vista económico. Siendo sus objetivos específicos, el fortalecimiento del gobierno local, el compromiso de la sociedad civil y del municipio en el desarrollo (promoción del asociativismo) y generación de empleo. El financiamiento de REDES es atendido por fondos del Tesoro Nacional, la operatoria prevé una tasa anual del 6 % en un plazo máximo de 48 cuotas y un periodo de gracia de hasta 12 meses. Además, el programa contempla la conformación de un Fondo de Garantía Solidaria, para respaldar aquellos proyectos que individualmente carezcan de avales financieros bancarios. En tales casos el Fondo de Garantía Solidario se realiza mediante una entidad bancaria desde la que se establece el préstamo. La población destinataria son familias poseedoras de proyectos productivos, con problemas de empleo y déficit de ingresos. En este sentido es que ha cambiado la orientación del Programa hacia emprendedores estrictamente productivo.

## **7. ALGUNAS CONCLUSIONES PROVISIONALES**

Ha través de este primer informe descriptivo, hemos intentado bosquejar un panorama global, a modo de diagnóstico, acerca de la formación social de la ciudad de Trelew en relación al desarrollo económico y en particular con los Programas de financiamiento. Esperamos, se haya podido transmitir una idea acerca de cómo la sociedad organizada a través de entidades intermedias de carácter económico y social y desde el propio Estado Municipal, ha instalado en el debate urbano el problema del desarrollo local. Con todo, la posibilidad de imaginar y construir en medio de la crisis estructural nacional y regional, es sin duda, paralela a la situación socio-ocupacional descrita. Tal vez, un valor común que ha unificado las diferencias en la diversidad de percepciones existentes al interior de las culturas organizacionales, ha sido el sentido de la historia local, historia presente en los discursos y en donde la realidad presente y futura tiende a ser reforzada desde el pasado económico. En esta intención de continuidad –y no de negación o silenciamiento- no es extraño que experiencias históricas de ejercicio de construcción de sociedad y de brotes de autonomía respecto a centros de poder políticos, sean estímulos y valor para explicar cierta fortaleza del tejido social asociativo.

Hoy, muchos descendientes de galeses, más los descendientes de inmigrantes urbanos que a partir de los 70` se sintieron partícipes de la identidad textilera, se han incorporado a un esquema de ocupación y desocupación común al resto del país. Sin embargo, muchos de estos actores, paralelamente a la protesta, han pasado a formar parte de un tejido social organizado a través de microemprendimientos o de acceso a programas Mediados desde el Estado Municipal. En efecto, la alta tasa de organizaciones sociales y las de estricto carácter económico, están jugando un papel dinámico, en principio, en el proceso de comunicación que se advierte a partir de la experiencia de campo y de entrevistas efectuadas a los múltiples actores socioeconómicos.

Sin duda que este proceso ha sido fuertemente promocionado por una de las esferas públicas municipales que a través de la experiencia de la Secretaría de Desarrollo y Producción, transformada en Agencia de Desarrollo local, pretende convertirse en un embrión de lo que la teoría de desarrollo local endógeno propone como práctica. A veces, la experiencia de campo tiende a encontrar que esas semillas, están hablando de confianza social, de solidaridad y de civilidad entre actores socioeconómico que históricamente y más aún con el ajuste estructural han quedado enfrentadas en otros espacios sociales urbanos de

la Patagonia<sup>9</sup>. En efecto, una serie de indicadores parecieran estar reforzando la idea de un proceso emergente de construcción de capital social que comienza a circular en medio de la crisis. En principio se puede citar el hecho de que las culturas organizacionales muestran una perspectiva de articulación entre ellas, a la vez que comienzan a bosquejar sus planes de desarrollo particulares en relación al esquema de articulación nacional y mundial que le propone la Agencia de desarrollo municipal; Esta observación es correlativa de un cambio concepción de gobierno – a partir de 1995- en torno al lugar del Estado en relación al desarrollo local. Si bien esta visión, no es atributo del conjunto de las esferas públicas municipales, la institucionalización de la Agencia de Desarrollo y la Reestructuración de sentidos y lógicas de los Programas de Inversión en Desarrollo que desde allí se han presentado, actúan como indicador de un paradigma de gestión social urbana en relación al desarrollo económico. Otro indicador territorial que hasta el momento se presenta como un obstáculo a superar, consiste en la voluntad política de liderar la micro región del Valle integrada por una serie de ciudades de menor densidad demográfica.

### **BIBLIOGRAFÍA BÁSICA CONSIDERADA:**

- AA.VV. "CONTACTAR. La revista de los municipios" Año II. N. 5. Bs. As.
- AA.VV. "CONTACTAR. La revista de los municipios" Año II. N. 6. Bs. As
- AA.VV. "CONTACTAR. La revista de los municipios" Año II. N. 8. Bs. As
- Marinero, Cristina; Sanz, Mercedes. "El desarrollo local de Trelew: Impacto de la crisis del sector textil sintético en la década de los 90` : Relación con el Fondo Fondo Financiero Permanente". UNSJB- UNPA Pre ASET. Abril 2001. (En prensa. Cámara de Diputados de la Provincia de Santa Cruz) Río Gallegos.
- Palma Godoy, Mario; Marques, Daniel. "Bases para un diagnóstico."
- Traversi, Jorge Alberto "Circuito Turístico Valle Inferior del Río Chubut". UNPSJB. Curso de Capacitación y Perfeccionamiento Profesional. Guía de Turismo. Cátedra Práctica Profesional. Año 1988.

### **FUENTES DE INFORMACIÓN DOCUMENTAL CONSULTADAS:**

- DiBenedetto, Daniel Gustavo. Municipalidad de Trelew. "Acto de Apertura del período de sesiones ordinarias del año 2000 del Concejo Deliberante de Trelew. Mensaje del Intendente Municipal". 1 de Marzo del año 2000.
- DiBenedetto, Daniel Gustavo. "Mensaje del Intendente Municipal. Acto de Apertura del período de sesiones ordinarias del año 2001 del Concejo Deliberante de la ciudad de Trelew". 1 De Marzo de 2001.(23 páginas)
- DiBenedetto, Daniel Gustavo. "Acto de Apertura del periodo de sesiones ordinarias del año 1999 del Concejo Deliberante de Trelew" Trelew. 1 de Marzo de 1999. (50 páginas)

### **FUENTES ESTADÍSTICAS CONSULTADAS:**

- Fundación Sur. Encuesta de ocupación- Provincia de Chubut años-1996,1997, 1998, 1999, 2000, 2001.

### **FONDOS DE ENTREVISTAS REALIZADO:**

- Ingeniero Daniel Sánchez. Secretario de la Secretaría de Producción y Desarrollo de la Municipalidad de Trelew. Chubut
- Lic. Enrique Figueroa. Gerente de ENTRETUR. Asociación no gubernamental dependiente de la Municipalidad de Trelew.
- Concejal Miguel Ramos. Honorable Consejo Deliberante de Municipalidad e Trelew. Ex presidente de la Cámara de Comercio y Ex presidente de la Cámara Hortelera de Trelew.
- Saturnino Zarate. Presidente de la Cámara de Industria y Comercio del este del Chubut (CICECH)
- Raúl Ayala. Comercio Minorista de Trelew
- Enrique Correa, Robles, y Raúl Alescano. CaMiCoVa.

<sup>9</sup> Piénsese por ejemplo el caso de Caleta Olivia en Santa Cruz, donde comerciantes minoristas y mayoristas han quedado enfrentados en disputas políticas y de concepciones sobre el desarrollo local y el lugar de la política partidaria y la intervención estatal en los procesos de desarrollo.

## **ACTORES LOCALES, INVERSIÓN PÚBLICA Y PROCESOS DE DESARROLLO EN CALETA OLIVIA**<sup>10</sup>

**Autores:** Mario Palma Godoy y Daniel Marques<sup>11</sup>

**E-mail:** caminante110@hotmail.com y dacmarques@hotmail.com

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia)

Este artículo está orientado a describir y analizar desde una perspectiva socio-antropológica los aspectos centrales de las estrategias de acción que llevan a cabo los actores socioeconómicos e institucionales-políticos que, en el actual momento histórico, vienen operando iniciativas asociadas al desarrollo o a la reproducción de las condiciones de subsistencia en el ámbito de la ciudad de Caleta Olivia. Las perspectivas teóricas a las que se recurre privilegian el abordaje sociocultural como marco que permite explicar los factores que inciden en la generación de condiciones de posibilidad para el fortalecimiento de las estrategias de desarrollo local.

Esta mirada supone una contribución a la comprensión de los problemas del desarrollo local de la ciudad y su entorno en un momento en el que comienzan a hacerse evidentes diversas estrategias para superar el viejo patrón de desenvolvimiento de la vida socioeconómica de la localidad (constitución de la Agencia de Desarrollo Local, recuperación de las experiencias del Plan Estratégico de Caleta Olivia, aparición de actores emergentes, etc.).

Desde el punto de vista de la organización de la ponencia, en la primera parte de la exposición se abordan cuestiones relacionadas con el marco conceptual que orienta a la exposición recuperando el aporte de categorías asociadas al análisis de los procesos de desarrollo local, a la constitución de actores locales y a la endogeneidad del desarrollo y al rol fundamental que juegan las dimensiones socioculturales en todos estos procesos. Seguidamente se realiza una caracterización del espacio social de Caleta Olivia, presentando un panorama referencial sobre su proceso de desarrollo histórico y sobre la dinámica de formalización de actores históricos y emergentes. En el siguiente apartado se analiza la incidencia que están teniendo algunos de esos actores locales y extra-locales en la vida de la localidad a través del análisis particularizado de sus líneas de acción. Finalmente, la exposición se cierra con el abordaje de algunos de los programas de crédito que "bajan" a la localidad desde distintos ámbitos de gestión, analizando en cada caso sus consecuencias en torno al modo en que impactan sobre la viabilidad de un proceso auto-sostenido de desarrollo local.

### **1. INTRODUCCIÓN**

La metodología de investigación se ha basado en el trabajo de campo en la ciudad de Caleta Olivia, en el que se ha relevado la perspectiva de los informantes claves y calificados de los distintos sectores de la vida económica de la ciudad. Junto a esas perspectivas se ha recopilado información documental, estadística e informes evaluativos proveniente de las propias instituciones involucradas en esta versión de diagnóstico.

Ambos tipos de datos han sido interpretados a la luz de soportes teóricos existentes en materia de desarrollo económico, desarrollo local y de gestión urbana en contextos de economía global. Se han seguido también elementos técnicos propios de la investigación participante. Es decir que se ha procedido -en términos prácticos- a discutir los distintos apartados con quienes, accionando en las diversas culturas organizacionales, han contribuido en su calidad de informante clave o calificado a brindar información para construir este informe. Esta tarea ha permitido corregir y enriquecer puntos de vista que en definitiva han favorecido la puesta en escena de la multiplicidad de puntos de vista y de la diversidad de significaciones que asume el proceso de desarrollo local.

<sup>10</sup> El presente artículo ha sido elaborado en el marco del proyecto de Investigación: "Estados Municipales y Actores Socioeconómicos en un contexto de economía global: Análisis del impacto de los Programas orientados al Desarrollo Local en dos Subregiones de Patagonia" (UNPA-UACO).

<sup>11</sup> Docentes-investigadores de la UNPA-UACO.

## 2. EL ENCUADRE CONCEPTUAL

### 2.1- Los actores locales y el desarrollo local.

Desde una estricta visión conceptual y siguiendo la perspectiva de José Arocena, se entenderá al desarrollo local como un proceso complejo que supone la existencia de una sociedad local entendida esta como un sistema de relaciones constituido por grupos interdependientes que poseen la capacidad de generar y administrar la producción de la riqueza (por mínima que sea) y ligarla al territorio. Un territorio con determinados límites es una "sociedad local" cuando es portador de una identidad colectiva expresada en valores y normas interiorizadas por sus miembros y cuando configura un sistema de relaciones de poder constituido en torno a procesos locales de generación de riqueza. No existe la posibilidad de sostener un esquema de desarrollo local sin la existencia de actores locales entendidos estos como **"todos aquellos agentes que en el campo político, económico, social y cultural son portadores de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales... se trata de buscar un mejor aprovechamiento de los recursos, pero destacando la calidad de los procesos en términos de equilibrios naturales y sociales"**. El desarrollo local se vincula entonces con la viabilidad de la planificación concertada entre los actores locales, con la negociación entre las fuerzas sociales e institucionales del territorio en pro de definir esquemas de desarrollo con un fuerte contenido endógeno. La endogeneidad del desarrollo supone en definitiva a) la generación de excedentes económicos y la reinversión de esos excedentes en el territorio local, b) la autonomía decisional de los actores locales para definir sus propios esquemas de desarrollo en relación a las oportunidades que plantea el contexto, c) la consideración de los equilibrios sociales en cuanto a la redistribución de los beneficios del esquema de desarrollo sobre el conjunto de la sociedad local, d) la atención a la sustentabilidad territorial y medioambiental del desarrollo.<sup>12</sup>

En definitiva, desde el punto de vista del análisis, se entenderá por desarrollo local al proceso social mediante el cual la dimensión económica y la dimensión simbólica se articulan equilibradamente en el plano de las acciones de gestión de los actores organizados, con el fin de favorecer la promoción y el mejoramiento de condiciones sociales de existencia de la población. El desarrollo local supone entonces imaginar, diseñar e instrumentar acciones para el crecimiento y la redistribución social de los beneficios de la actividad económica a partir de las iniciativas desplegadas por los actores locales históricos y emergentes. Estos actores, a través de alianzas estratégicas generadas al interior del espacio territorial y con los actores extra-locales que controlan el juego de las variables de los flujos y dinámicas de la globalización económica, deberían tener la capacidad necesaria para construir condiciones de posibilidad adecuadas a la formación social y cultural de la ciudad y la región. El conocimiento y control de las relaciones abstractas y descentradas que implica la globalización económica, debería permitir al interior del espacio social caletense la emergencia de condiciones que favorezcan la existencia de actores económicos y sociales estables y con proyección visionaria.

Desde el punto de vista de la dimensión simbólica, el desarrollo local supondrá la capacidad social de los actores históricos y emergentes para potenciar (a través del conocimiento aplicado a las conductas de las propias culturas organizacionales existentes al interior del espacio social) los niveles de articulación política con los otros actores (locales y extra-locales) en función de favorecer el necesario capital social que contribuya a transformar las condiciones estructurales de la localidad. En relación a este punto, las variables que vinculan cultura local y participación para la planificación del desarrollo urbano, y cultura local y comportamientos de apropiación de los flujos de capitales extra-locales, serán indicativas de la capacidad de las culturas organizacionales locales por reelaborar los procesos mediante los cuales se generarían las condiciones para el desarrollo económico, social y cultural del espacio urbano.

### 2.2- Desarrollo endógeno y desarrollo cultural en relación al desarrollo económico

El espacio social de Caleta Olivia puede efectivamente ser pensado teóricamente desde una perspectiva como la de José Arocena, cuyo criterio sustancial consiste en pensar al desarrollo local en términos de la generación de excedentes desde la dinámica endógena y de la existencia de equilibrios sociales que favorezcan la redistribución de esos excedentes en un

<sup>12</sup> Basado en José Arocena.: **El desarrollo local. Un desafío contemporáneo**. Nueva Sociedad, Venezuela. 1995.

esquema de sustentabilidad social, territorial y ambiental. Sin embargo, creemos necesario resaltar –siguiendo aquellos planteos que desde los años 80 asumen el valor estratégico de la cultura en la programación del desarrollo económico- la clara incidencia que las variables derivadas del plano simbólico pueden estar teniendo en la posibilidad de facilitar u obstaculizar los procesos de cambio. En efecto, organizaciones internacionales como la UNESCO<sup>13</sup> han considerado fuertemente la dimensión cultural en el desarrollo económico de las sociedades contemporáneas. Más recientemente, desde este mismo marco ideológico, la teorización que emerge desde el propio Banco Mundial pretende recuperar experiencias internacionales donde el concepto de capital social y la cultura local se presentan como las claves para el desarrollo social y económico.<sup>14</sup> Una cultura solidaria, con confiabilidad social, con posibilidades de asociatividad, con indicadores de horizontalidad en la toma de decisión desde las propias culturas organizacionales –entre otras características- identificarían el capital social de una localidad.

Un buen punto de partida para conceptualizar a la cultura y su incidencia en los procesos de desarrollo es el que propone Néstor García Canclini (1987) quien la entiende como **“la producción de fenómenos que contribuyen mediante la representación o reelaboración simbólica de las estructuras materiales, a reproducir o transformar el sistema social”**.<sup>15</sup> Esta perspectiva procesual en la que la dimensión simbólica y material se interrelacionan sin predominio de una u otra –para reproducir o transformar una sociedad- tiene al menos tres méritos que se deben necesariamente resaltar: a) permite incorporar la dimensión histórica y de evolución cultural de la sociedad local y del grupo bajo estudio, sin que el determinismo cultural del grupo explique por sí mismo el éxito o fracaso de la intervención que en la base material se viene efectuando; b) da espacio a la dimensión simbólica de los múltiples actores involucrados en el proceso de producir una cultura; y c) admite que la producción cultural es un fenómeno de reelaboración de las representaciones sociales que eventualmente pueden conducir a reproducir o transformar la misma. Pero este concepto –abstracto en su construcción- requiere ser operativizado en un proceso de investigación. De allí que a objeto del trabajo de campo de esta ponencia se ha utilizado la acepción de Marvin Harris (1983)<sup>16</sup> que permite captar el proceso cultural a través de las conductas culturales desde la perspectiva de los actores y a partir de poder describir los denominadores comunes de comportamiento físico y mental del grupo bajo estudio.

Bajo este encuadre, podemos ahora proponer un enfoque de la antropología del desarrollo que –sustentando un concepto de cultura antropológico- logre clarificar los supuestos ideológicos y epistemológicos contenidos en los modelos para el desarrollo. En efecto, Mario Rabey (1990), ha podido explicar la inserción de las particularidades culturales en relaciones estructuralmente definidas por la lógica del capitalismo, sin descuidar la dimensión cultural y las posibilidades de los desarrollos alternativos existentes en esas sociedades. A tal fin, distingue entre modelo y estilo de desarrollo, entendiendo por estilo *“las pautas que adopta un sistema sociocultural determinado en un momento de su historia...”*; y por modelo *“... una construcción teórico-ideológica, también establecida en un momento particular, que se propone como la orientación que ese sistema sociocultural debe seguir en adelante”*.<sup>17</sup>

Esta distinción le permite al autor sugerir que a través del concepto de estrategia adaptativa es posible registrar y comprender los múltiples niveles de interacción estructural que define lo dominante de un estilo o modelo. La adaptación –en la que incluye *“los complejos tecnológicos”* endógenos- se define como *“un proceso interactivo y dinámico, donde las interacciones con otros sistemas sociales, especialmente las instituciones dominantes, exhiben una alternancia entre el conflicto y la negociación”*.<sup>18</sup> Desde nuestra perspectiva creemos que este enfoque antropológico del desarrollo económico reúne dos características esenciales para abordar los siguientes apartados del informe a) un concepto antropológico de cultura con aplicabilidad práctica; b) un marco teórico que nos permitirá situar la mirada en la acumulación

<sup>13</sup> AA.VV.: *Dimensión cultural del desarrollo. Hacia un enfoque práctico. Cultura y desarrollo. UNESCO. 1990.*

<sup>14</sup> Bernardo Kliksberg y Luciano Tomassini (comps.): *Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo*. BID- Fondo de Cultura Económica de Argentina. Argentina, 2000.

<sup>15</sup> Néstor G. Canclini: “Cultura y sociedad. Una introducción”. En *Cuadernos de información y divulgación para maestros bilingües*. México 1981.

<sup>16</sup> Marvin Harris: *El desarrollo de la teoría antropológica. Una historia de la teoría de la cultura*. Siglo XXI. Madrid. 1983.

<sup>17</sup> Mario Rabey: “Antropología y Desarrollo: Un análisis de estilos y modelos”. En *Cuadernos de Antropología Social. Instituto de Ciencias Antropológicas. Facultad de Filosofía y Letras. UBA.V2. Nro. 2. 1990. (págs. 29 a 40)*.

<sup>18</sup> Mario Rabey: ob. cit (pág. 40).

del capital y estructuración de actores económicos locales, desde un enfoque que explicita una mirada cultural del desarrollo local de Caleta Olivia.

### 3. EL ESPACIO SOCIAL DE CALETA OLIVIA

#### 3.1- Breve caracterización del proceso histórico y del poblamiento de Caleta Olivia

El poblamiento de la subregión y en particular de Caleta Olivia fue posible dada su ubicación y las condiciones geográficas naturales que la dotaban como una caleta apta para ser utilizable como punto de embarque de ciertos recursos que provenían del desarrollo incipiente de la ganadería ovina que se realizaba hacia el interior del territorio.<sup>19</sup>

Si nos situamos en una perspectiva diacrónica, podemos reconocer tres etapas que encierran la evolución histórica<sup>20</sup> de la ciudad: la etapa lanera (1901-1943), la etapa petrolera (1944-1991) y la intensamente promocionada etapa marítima, definida con énfasis como el eje conductor de la vida económica de la ciudad durante la última década.

La etapa lanera, se desarrolló desde los primeros años del siglo XX, con el emplazamiento de un pequeño asentamiento de carácter marginal en relación a otros poblados del territorio santacruceño. Este primer establecimiento, con muy escasa población y con fuerte vinculación con la vecina comunidad de Comodoro Rivadavia, 70 kms. al norte, fue reconocido oficialmente por un decreto del gobierno nacional de 1921. En este período, la pequeña comunidad caletense, evidencia una precaria condición, con problemas de infraestructura y con un tejido institucional particularmente débil.<sup>21</sup> En 1942, la Dirección de Tierras realiza el trazado de la planta urbana y la primera mensura del poblado, lo que comienza a dar una fisonomía urbana al paisaje local ordenando y regulando el asentamiento disperso y desordenado que había caracterizado a los primeros años.<sup>22</sup>

La etapa petrolera, iniciada en 1944 con la puesta en producción de los primeros pozos petrolíferos en el yacimiento Cañadón Seco, marcó una transformación significativa en el horizonte socioeconómico de la localidad. La explotación petrolera marcó la llegada de nuevos contingentes de población desde otras áreas de la Patagonia y particularmente desde las provincias del noroeste argentino. En poco tiempo, el establecimiento de nueva población llevó a las autoridades de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, ámbito jurisdiccional al que perteneció la localidad entre 1944 y 1955, a organizar la primera Comisión de Fomento en 1948.<sup>23</sup>

Este constituyó el primer antecedente definido de organización municipal.<sup>24</sup> En esta etapa, la empresa petrolera estatal YPF, desarrolló un vasto plan de creación de infraestructura urbana, con la provisión de viviendas, la organización de barrios para los trabajadores con todos los servicios y la atención de necesidades tales como la salud, la educación y el

<sup>19</sup> Al respecto se refieren los autores José Pastor y José Bonilla "... la Marina se interesó por esa caleta libre de los mares de fondo típicos de Comodoro Rivadavia y decidió montar en ella un destacamento, para lo cual, por decreto del 1 de mayo de 1916, la Dirección de Tierras del Ministerio de Agricultura le reservó un terreno sobre la costa". José Pastor y José Bonilla: Plan Regulador para Caleta Olivia. Capítulo Primero.

<sup>20</sup> Al respecto se sigue el planteo de Norbert Elías quien sostiene que "el concepto de evolución social prácticamente ha desaparecido hoy del ámbito de estudio de los teóricos actuales, en un mundo en que paradójicamente los hombres se ocupan de un modo más intensivo y consciente de los problemas de la evolución. Justamente en el curso de un proceso civilizatorio se cambian las estructuras de los individuos en un sentido concreto, por eso la aceptación estática de los dos conceptos de individuo y sociedad únicamente puede quebrarse cuando se desarrollan ambos conceptos sobre una base empírica, de tal modo que los dos se manifiestan como procesos. La idea de unos seres humanos aislados que deciden, actúan y existen en absoluta independencia mutua es una creación artificial. Norbert Elías: El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires. 1994.

<sup>21</sup> Alicia García: "El origen de las localidades de Santa Cruz y algunos aspectos de su desarrollo", en Carlos Godoy (Editor): El gran libro de la Provincia de Santa Cruz. Ediciones Milenio. España. 2000. (págs. 588-592).

<sup>22</sup> Alicia García, ob. cit. (págs. 588-592).

<sup>23</sup> Resulta interesante señalar que la vida político-administrativa de la ciudad de Caleta Olivia ha estado desde el inicio de su poblamiento en el año 1901 expuesta a dos polos administrativos, localizados uno en Santa Cruz y otro en Chubut respectivamente. En efecto, desde 1901 hasta 1944 formó parte del Territorio Nacional de Santa Cruz con capital en Río Gallegos; entre 1944 y 1955 se integró a la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia lo que posibilitó la articulación territorial de la Cuenca petrolera uniendo el flanco norte de Santa Cruz con el sur de la Provincia de Chubut; y desde 1957, cuando los territorios nacionales se provincializan, se integra definitivamente a la órbita de decisión representado por la Provincia de Santa Cruz. Mario Palma Godoy. Ob. Cit.

<sup>24</sup> Alicia García, ob. cit. (págs. 588-592).



esparcimiento. Hacia 1955, la ciudad ha cambiado radicalmente su fisonomía, y en el lapso de los trece años que separan a los registros de los censos nacionales de 1947 y 1960, la localidad tuvo un significativo crecimiento poblacional pasando de 161 habitantes a 3.689.

Hacia 1958, ya en el marco institucional de la Provincia de Santa Cruz, la Comisión de Fomento se transforma en Municipio, y la firma de los contratos petroleros entre el Gobierno Nacional y empresas petroleras privadas, produce un nuevo auge de la explotación con el aumento cuantitativo del total de población. En los diez años que siguieron a 1960, los pobladores de Caleta Olivia volvieron a multiplicarse de modo explosivo hasta llegar en 1970 a un total de 13.366 habitantes. Sobre fines de la década de los 60, la empresa estatal YPF inicia paulatinamente un proceso de reducción de sus esferas de acción transfiriendo las viviendas a sus ocupantes y los barrios petroleros y sus servicios anexos al ámbito de jurisdicción del municipio y la provincia.<sup>25</sup>

La reestructuración y posterior privatización de la petrolera estatal sobre los inicios de la década del 90, significaron para todo el ámbito regional, y para la ciudad de Caleta Olivia, la emergencia de una profunda crisis de transformación. En este marco, se abre hacia 1991 una nueva etapa, signada por el crecimiento del desempleo y la precarización laboral, y definida por la necesidad por parte de los actores locales de asumir nuevos roles, frente a la retirada del Estado empresario y de sus mecanismos de asistencia y regulación. En esta etapa, a la que algunos han definido como de vocación marítima, se han puesto en vigencia ciertas acciones del gobierno municipal y provincial en un intento por proyectar la dinámica económica sobre este nuevo eje y favorecer de este modo la diversificación del viejo modelo monoproducción asociado a la actividad petrolera. Dentro de este nuevo escenario, el Municipio y el Gobierno Provincial, dos actores institucionales con más de 30 años de desenvolvimiento en el plano local, han debido asumir nuevos roles para direccionar la reconversión económica, a la vez que comienzan a evidenciarse la emergencia de nuevos actores sociales comprometidos con el territorio que como agentes con incidencia en el plano político, económico, social y cultural son portadores de propuestas que tienden a capitalizar las potencialidades del espacio local.

### **3.2- La formación social de Caleta Olivia y la estructuración de actores históricos y emergentes**

La ciudad de Caleta Olivia no escapa a la incidencia de dos de los factores impulsores de los nuevos escenarios en los que el paradigma de lo "local" cobra un nuevo sentido. Uno de los factores es el proceso de reforma estructural llevado a cabo desde comienzos de los '90 con un destacado impacto sobre lo local (la "Reforma del Estado" y la descentralización supone mayores competencias de hecho o de derecho, lo que significa mayor presión para las comunas, por ejemplo) y el otro factor es el impacto de la globalización vinculado a una dimensión económica como la intensificación de flujos de intercambio, de las formas de pensar y de producción de las distintas sociedades en el que los Estados nacionales pierden capacidad de regulación y soberanía y provocan en los espacios locales la inquietud por la competitividad debido a los cambios en los patrones de localización tornando o exhortando -de esta manera- a que las ciudades sean más competitivas.

En este inédito marco, es posible distinguir en Caleta Olivia un "sistema de actores" con directa incidencia en el plano local, alguno de los cuales pueden ser definidos explícitamente como actores locales.<sup>26</sup> Estos actores están operando actualmente en interacción hacia el interior del espacio local y con una mayor o menor articulación respecto a distintos ámbitos externos de incidencia sobre el escenario local y pueden ser clasificados en actores históricos y actores emergentes.

<sup>25</sup> Daniel Marques: "Crisis y transformación de un modelo empresario de intervención social. estado, trabajadores y políticas sociolaborales en los Yacimientos Petrolíferos Fiscales de Comodoro Rivadavia (1970-1996)". Beca de Perfeccionamiento Interno. CIUNPAT. UNPSJB. Inédito. 1997.

<sup>26</sup> Para algunos autores como Fernando Barreiro "los actores locales son simultáneamente motor y expresión del desarrollo local". Si se ligan entonces las nociones de "actor local" y de "desarrollo", dándole a la formulación actor local su sentido más fuerte (actor-agente de desarrollo local) es posible entender que la generación de este tipo de actores-agentes de desarrollo local es una de las condiciones decisivas para el éxito de los procesos de desarrollo local. José Arocena: El Desarrollo Local. Un desafío contemporáneo. CLAEH y Nueva Sociedad. Caracas. 1995. (Págs. 25 y 26). Es importante no caer en un reduccionismo, sobre todo si se le adjudica al actor local un potencial de acción más allá de los límites y restricciones del sistema. En realidad se trata de una interacción permanente entre actor y sistema. En este juego, el actor desarrolla sus márgenes de acción, ganando o perdiendo oportunidades, logrando disminuir las limitaciones que le vienen del sistema o por el contrario, quedando más o menos paralizados por ellas.

Los **actores históricos** son actores con profunda incidencia en el desarrollo histórico del espacio local que a través de su intervención han contribuido a definir una direccionalidad a los modelos de desarrollo de la sociedad caletense en el pasado, y que -en muchos casos- continúan operando con un fuerte protagonismo sobre el escenario actual. Podemos destacar a cuatro actores históricos como a los agentes que han intervenido diferencialmente en el escenario urbano caletense a lo largo de la mayor parte de su historia. Nos referimos de manera particular a la **Empresa petrolera estatal YPF**, al **Estado Provincial**, al **Estado Municipal** y a la **Cámara de Comercio, Industria, Producción y Servicios**. Es necesario, sin embargo, diferenciar el origen de cada uno de estos actores (los dos primeros pueden ser categorizados como agentes externos a la sociedad local), y el impacto de las acciones generadas por cada uno de ellos sobre el ámbito local a lo largo del tiempo.

Los **actores emergentes** representan nuevas configuraciones sociales e institucionales, que aparecen como respuesta a las condiciones y desafíos que propone el contexto de transformación operado en la última década. Muchos de estos actores, se constituyen a partir de la necesidad de imaginar otras modalidades de desarrollo que superen cualitativamente los formatos anteriores en la gestión de la vida socioeconómica de la localidad. En esta nueva escala, la que la búsqueda de superación de las formas tradicionales de desarrollo se articula con esta nueva valorización de la iniciativa local. Sobre la constitución de estos nuevos actores converge la necesidad de crear riqueza y salvaguardar los recursos naturales, la urgencia por generar empleos y por responder a las demandas esenciales de la población. En efecto, los últimos años se caracterizaron por una modificación relevante en el estilo de gestión de desarrollo de la localidad que tradicionalmente habían asumido el Estado Municipal y el Estado Provincial. La reorientación económica y la nueva proyección de la ciudad en el marco de las condiciones que supuso la construcción del puerto de Caleta Paula, la discusión sobre la posible instalación de una zona franca y la pretendida articulación con la región austral de Chile a través del denominado Corredor Bioceánico, marcaron una ruptura con las anteriores modalidades de pensar el crecimiento y desarrollo de la ciudad, abriendo una perspectiva diferente que modificó sustancialmente los objetivos y las líneas de acción de la Provincia y del Municipio frente a las posibilidades de reproducción de la vida de la ciudad. Justamente, en este marco de situaciones es posible reconocer la existencia de actores emergentes, de nuevos actores-agentes que pretenden incidir en el desarrollo local sobre nuevas bases. Este es el caso, de la **Unidad Académica Caleta Olivia** de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, de la **A.P.Y.M.C.U.** (Asociación de Pequeños y Medianos Comerciantes Unidos); de distintas **asociaciones intermedias**; de los productores localizados en la denominada **Zona de Chacras** y de los actores empresariales e institucionales ligados a la actividad del **Puerto de Caleta Paula**.

Para el caso analizado, resulta necesario considerar cómo a partir de la privatización de YPF se han modificado los patrones de relación entre el Estado Provincial, el Estado Municipal, la comunidad local, los grupos empresariales locales y regionales y el Estado Nacional; estableciéndose nuevas formas de articulación entre los mismos. Se trata de dar cuenta entonces, de la aparición de un nuevo localismo que se potencia con el proceso de Reforma del Estado, cuya incidencia se hace palpable en la descentralización de competencias, en el ajuste de las cuentas fiscales a niveles subnacionales y en el aumento de las demandas y las necesidades de acción por parte de las sociedades civiles locales. Pero que es también producto del impacto de la globalización que promueve la competitividad de las ciudades, en la necesidad de articularse a las nuevas condiciones, a la vez que genera concentración y desestructuración del anterior tejido productivo y orienta la participación hacia lo micro y lo cercano.<sup>27</sup>

Bajo estas premisas se propone comprender los sentidos que orientan las acciones de los actores históricos y emergentes que han participado y están participando de la vida social de la ciudad. Se buscará, entonces, reconstruir la lógica que orienta las acciones sociales y culturales desplegadas por estos actores en relación al proceso socioeconómico en el que se desenvuelve la localidad.

<sup>27</sup> Daniel García Delgado: Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y Sociedad Civil en Argentina. FLACSO. CBC de la UBA y Universidad Católica de Córdoba. Buenos Aires. 1997. (Págs. 7 y 8).

### 3.3. Principales resultados de las líneas de acción desplegadas por los actores históricos y emergentes

#### A. Gobierno de la Provincia de Santa Cruz

Es el **Estado Provincial**, quien asume actualmente un rol preponderante en la direccionalidad de los procesos de desarrollo local, potenciando gran parte de sus capacidades y esquemas previos en cuanto a la inversión del gasto público o a la regulación de la actividad social y económica. Este actor, con presencia efectiva en la determinación de políticas con incidencia local, desde su origen en la segunda parte de la década de los 50, asume durante gran parte de su historia una política de sostenimiento de segmentos de la sociedad local a través de la posibilidad de acción que le permiten el ingreso a través de las regalías petroleras y carboníferas. La creación de una nueva institucionalidad para el desarrollo de esquemas de administración del espacio provincial, la creación de infraestructura para el desarrollo de las comunicaciones y la interconexión de las localidades, el desarrollo de la obra pública, el fomento del poblamiento, la creación de organismos provinciales de financiamiento del desarrollo, fueron algunas de las áreas de intervención del Estado Provincial a lo largo de casi 30 años.<sup>28</sup>

Sin embargo, muchas de estas acciones cobraron un nuevo relieve en la última década a la luz de un nuevo contexto signado por la transformación del viejo patrón de desarrollo de los enclaves petroleros y mineros, y por la emergencia y profundización de los procesos de Reforma del Estado. En este periodo el estado Provincial, pudo definir un modelo de gestión del desarrollo del territorio santacruceño, con profunda incidencia en la vida política y en la regulación socioeconómica de las distintas localidades. Al incremento del caudal de regalías, por la expansión y el “boom” productivo de actividades como la producción petrolera y la pesca, se asoció -en los primeros años de la década de los 90- un intento definido por posicionar al Estado Provincial como el referente por excelencia en la reproducción de las sociedades locales de las ciudades de la jurisdicción. Las regalías administradas por el Estado, han otorgado a este un enorme poder de regulación y redistribución, favoreciendo la expansión de la obra y el empleo público, sosteniendo sectores de actividad tales como el comercio y los servicios, implementando programas de crédito para Pymes y microemprendimientos, permitiéndole en muchos casos administrar eficientemente los impactos de la crisis sobre los distintos espacios subregionales que se sitúan hacia el interior de la Provincia.<sup>29</sup> Este modelo de funcionamiento del Estado Provincial ha promovido y sostenido fuertes redes de vinculación clientelar que se han proyectado hacia el interior de la vida política de los municipios, y que en ciertos casos -como es evidente para la situación de Caleta Olivia- han operado subordinando la posibilidad de actuar con mayor autonomía, ligando la reproducción socioeconómica de las localidades a los ciclos de emisión del gasto público provincial.

Mayoritariamente, las inversiones provinciales se concentran en el desarrollo de obras de infraestructura en el marco de las inversiones previstas por el denominado Plan Cuatrienal (2000-2004). Este Plan, formulado desde la clásica concepción de la planificación normativa y centralizada, prevé la inyección en la economía caletense de alrededor de 18.000.000 de pesos bajo el formato de construcción de planes de vivienda, impulso de obras viales, construcción de un acueducto y obras complementarias, mantenimiento de edificios escolares y aportes de fondos a entidades de bien público.<sup>30</sup> En la mayor parte de los casos se trata de proyectos o programas cuya finalidad está orientada a incrementar la obra física de la ciudad. En tal sentido, estas inversiones dinamizan el horizonte de actividad de la sociedad local sólo por medio del impulso a la construcción, en relación a la compra de insumos para la obra pública o en función de la contratación de los servicios particulares de algunas empresas del rubro por parte del Estado. Si bien estas iniciativas tienen un impacto en la generación de condiciones de transformación de la estructura socioeconómica de la localidad, este resulta muy limitado por cuanto no avanzan en la modificación de las condiciones reales de acumulación de los actores locales ni favorecen procesos de cualificación del capital humano a

<sup>28</sup> Mirna Hudson: “La actividad política a partir de la provincialización” (págs. 678-712) y Elida Luque, Susana Martínez y otros: “Las políticas de la Revolución Argentina en Santa Cruz. El Gobierno del Comodoro Rayneli (1966-1971)” en Carlos Godoy (Editor): *El gran libro de la Provincia de Santa Cruz*. Ediciones Milenio. España. 2000.

<sup>29</sup> Daniel Schinelli y Carlos Vacca: “Reestructuración económica y su impacto en la provincia de Santa Cruz” (págs. 29-51), en Agustín Salvia (Comp.): *La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden*. La Colmena. Buenos Aires. 1999.

<sup>30</sup> “Plan Cuatrienal en Marcha: 18.000.000 de pesos en Caleta Olivia”. Información oficial. Diario “Tiempo de Santa Cruz”. Caleta Olivia. Noviembre de 2000.

los niveles requeridos por la necesidad del cambio. Sin embargo, debemos destacar que uno de los intentos más definidos desde el Gobierno provincial por modificar la estructura productiva de la localidad, o al menos por favorecer un eje de desarrollo alternativo o complementario a la actividad petrolera estuvo vinculado con las inversiones para la construcción del Puerto de Caleta Paula (inaugurado formalmente en 1998). En tal sentido, esta inversión física se asumió como un aporte a la diversificación económica en un contexto de fuerte emergencia de la crisis socio-ocupacional en el flanco norte de la Provincia de Santa Cruz y permitió devolver –al menos en parte- el importante monto de ingresos que en concepto de regalías petroleras producen las localidades de la Cuenca del Golfo San Jorge para el conjunto del erario provincial.<sup>31</sup>

Por otra parte, existen proyectos específicos con distinto grado de avance que han sido impulsados desde los órganos de gobierno del Estado Provincial en el marco del denominado “Programa de Desarrollo Provincial” (PDP). Algunos de estos proyectos están actualmente en ejecución y tienen –o han tenido- incidencia en el escenario local de la ciudad de Caleta Olivia (Ver Anexo, Tabla 5). Como puede seguirse en la información anexa, la casi totalidad de los proyectos impulsados dentro del PDP tienen por objeto mejorar las tareas propias de la administración pública provincial (incrementar el cobro de rentas, generar un registro catastral), favorecer la inversión más eficiente de los recursos del Estado (administración financiera, evaluación del desarrollo de obra pública) o elevar la calidad de servicios específicos vinculados al sector público (asistencia sanitaria, asistencia técnica para refacción de escuelas).

Finalmente, el Estado Provincial tiene una directa incidencia sobre el escenario local de Caleta Olivia a través de diversas líneas de crédito promocional para el fomento, y desarrollo de la actividad productiva o de servicios. En general, podríamos decir que los créditos otorgados por estos organismos no han generado un impacto significativo en términos del sostenimiento de nichos de actividad económica que impliquen una reorientación del eje de desarrollo local. En gran medida, pareciera que sólo han contribuido a reproducir y acompañar las necesidades generadas por la propia dinámica de crecimiento demográfico de la ciudad y sus necesidades de consumo, inyectando dinero para favorecer su circulación en el circuito económico de la localidad. Estos créditos representan uno de los indicadores más evidentes – junto a la expansión de la obra pública y del empleo en esferas estatales- del mecanismo de redistribución que opera al interior de la jurisdicción de Santa Cruz y que tiene como actor central al propio Estado Provincial. Las líneas de crédito formalizadas por el Gobierno Provincial, y la función articuladora que ejerce la Secretaría de Estado de la Producción son una evidencia más del peso significativo que posee la canalización de los recursos de “arriba hacia abajo”, en un intento por “administrar la crisis de sustentabilidad” de las economías regionales de la Provincia. En este esquema el Estado Provincial aparece posicionado como el actor que define las modalidades de inversión, y establece las prioridades, dejando a los municipios y a los poderes locales en una evidente situación de subordinación y dependencia económico-financiera. Este modelo de canalización del gasto público provincial, que se constituyó en dominante en los 90, ha permitido diferir exitosamente la emergencia de fuertes tensiones sociales en ciertas áreas de la jurisdicción –uno de los casos representativos es la situación local de Caleta Olivia- pero pareciera no favorecer la aparición de nuevas estrategias de reconversión productiva, ni permitir la consolidación de actores locales con capacidad endógena para asumir tales iniciativas.

## B. Municipalidad de Caleta Olivia

El **Estado Municipal**, resulta un genuino actor local, dado que su sistema de acción coincide con los límites de la sociedad local. Este actor, con origen en la década de los 50, ha desarrollado un modelo de neto corte burocrático-administrativo a lo largo de la mayor parte de su historia, con una acción muy limitada en la gestión del espacio urbano, dada la presencia dominante de los dos actores históricos mencionados precedentemente sobre la escena local. A partir de la recuperación democrática, en 1983, este actor se encontró con la herencia de viejos problemas urbanos y nuevos desafíos en materia de planeamiento futuro. Entre los

<sup>31</sup> Las regalías petroleras y gasíferas que aportan los yacimientos localizados en el flanco norte de Santa Cruz resultan ser la principal vía de ingresos de divisas al tesoro del gobierno provincial. En gran medida estos recursos permiten sostener la administración pública y son la principal fuente para el financiamiento del gasto provincial. El ingreso de divisas por regalías petroleras creció significativamente entre 1992 y 1995 en función de los récords de producción de petróleo crudo en el flanco norte santacruceño.

viejos problemas que heredó el municipio se encontraban las tareas de reparación de los deteriorados establecimientos educacionales, la necesidad de mejorar las condiciones y al mismo tiempo ampliar el cementerio, la necesidad de construir infraestructura de salud en el Hospital Distrital, así como también la construcción de nuevas plazas de esparcimiento para la población infantil, la ampliación de la central telefónica municipal, la pavimentación y urbanización de calles y la construcción de sendas peatonales. Estas necesidades permiten dar cuenta de los “vacíos” que fueron generándose ante la paulatina retirada de la empresa estatal YPF que tradicionalmente había sido el principal actor urbano, ejerciendo un rol central como organizador y regulador del espacio caletense en función de las propias necesidades reproductivas de la población.

Sin embargo, el impacto más definido sobre el actor municipal, comenzó a hacerse visible en la década del 90, a partir del proceso de privatización de YPF. En esta nueva etapa, la crisis societaria que supuso la reducción de la planta de personal de YPF, y la contracción de los niveles históricos de absorción de empleo en la actividad petrolera, se proyectaron directamente sobre los poderes locales, haciendo recaer sobre la estructura municipal todo un abanico de demandas y problemáticas sociales de nuevo cuño. Este proceso de “municipalización de la crisis” obligó al municipio a imaginar y llevar a la práctica distintas estrategias de contención social, apelando en este sentido a los viejos esquemas de expansión del empleo y la obra pública, sostenido en gran medida por los aportes del erario provincial. Actualmente, el municipio está cruzado por una fuerte tensión en el sentido de continuar proyectando acciones sobre el viejo modelo de canalización de los recursos hacia el diferimiento de la crisis o replantear ese estilo de gestión para asumir un liderazgo en la génesis de un nuevo formato de desarrollo social y económico. El actor municipal afronta actualmente una coyuntura signada por graves problemas de descapitalización, que suponen un fuerte compromiso para la continuidad de muchas de sus actividades, frente a los problemas de recaudación impositiva que supone la recesión de la actividad económica local.

En síntesis, el municipio aparece como reproduciendo a escala local un formato de relaciones como el que ha promovido históricamente el propio Estado Provincial, y en donde priman modos de vinculación de tipo horizontal, jerárquica y fuertemente mediadas por relaciones clientelares. Sin embargo, algunas señales están dando la pauta de la paulatina asunción por parte del poder político municipal de la necesidad de promover cambios en el modo de concebir la gestión de la ciudad y de sus horizontes de desarrollo. Un dato significativo en tal sentido está asociado a la creación de la Secretaría de la Producción y Desarrollo (SPD). Si bien esta oficina continúa muy ligada a la administración y seguimiento de las políticas de asistencia técnica y crediticia definidas por el Gobierno Provincial (como Unidad de Enlace), ha comenzado a avanzar en la articulación con sectores que –como es el caso específico de los productores de la denominada Zona de Chacras- aparecen como un potencial nicho de autosostenimiento socioeconómico para parte de la sociedad local. En esa dirección, desde la SPD se han formalizado algunos programas actualmente en ejecución para la apoyatura a los productores en la construcción de invernaderos y en la producción para autoconsumo con vistas a una posterior inserción como oferentes en el mercado local.

### **C. Sectores productivos: Empresas petroleras transnacionales**

Las **empresas petroleras transnacionales** están fuertemente ligadas a la historia y a la actividad económica de la sociedad de Caleta Olivia y de todo el flanco norte de la Provincia de Santa Cruz. De hecho, este tipo de empresas tuvieron un rol muy definido en la promoción del poblamiento de la localidad hacia las décadas del 50 y 60, fundamentalmente en el ciclo de los “contratos petroleros” del Gobierno de Arturo Frondizi, período durante el cual se constituyeron en fuertes demandantes de empleo a través del incremento de los niveles de actividad en la explotación petrolera en toda el área.

Sin embargo, durante la década de los noventa, y fundamentalmente desde la privatización de la empresa estatal YPF, estas empresas transnacionales adquirieron un enorme protagonismo constituyéndose en las principales dinamizadoras de la actividad petrolera en toda la región. Las operadoras transnacionales que tienen a su cargo actualmente tareas de explotación petrolera en el flanco norte de la Provincia Santa Cruz son Repsol-YPF, Vintage, y Panamerican Energy. En cuanto a los servicios petroleros, las empresas transnacionales más importantes son Halliburton, Schlumberger, o Pride, entre otras.

Las empresas operadoras transnacionales con sus políticas de inversión para el mantenimiento o la concreción de nuevos pozos petroleros condicionan en gran medida los niveles de empleo y la circulación de divisas vía salarios y actividades subsidiarias en toda la región. En este sentido, las definiciones que se realizan desde tales empresas impactan decididamente sobre la vida socioeconómica de la Cuenca petrolera del Golfo San Jorge, impulsando ciclos de retracción económica y crisis social o promoviendo por el contrario niveles regulares de funcionamiento del mercado de trabajo y el consumo local. Durante los últimos años, las variaciones en el precio internacional del crudo estuvieron determinando las posibilidades de empleo en el sector petrolero y al mismo tiempo impulsaron –en momentos de la “paralización” de equipos de perforación” por la escasa rentabilidad de las tareas de perforación- la emergencia de fuertes situaciones de crisis social. Hasta 1997 la demanda de empleo de las empresas privadas fue importante en términos cualitativos, fundamentalmente por el nivel de actividad que proponían las operadoras internacionales y sus efectos sobre las empresas de servicios petroleros (Empresas extranjeras y Pymes regionales) que son tradicionalmente quienes demandan la mayor cantidad de empleo en el sector.

Sin embargo, desde 1997 comenzaron a manifestarse signos de estancamiento en la actividad petrolera que había registrado un significativo repunte al inicio de esta etapa con el pleno funcionamiento de los operadores privados. Las estrategias empresariales de producción, fuera del alcance de los poderes públicos y las fuerzas sociales de la región plantearon en este período condiciones cada vez más selectivas respecto a la fuerza de trabajo de la región. Esta tendencia, se abrió a su coyuntura más crítica a lo largo de todo el año 1998 con la caída de los precios internacionales del crudo<sup>32</sup> lo que implicó la paralización de equipos y el éxodo de algunas empresas, con el consecuente agravamiento de las tensiones sociales y su explícito direccionamiento hacia el ámbito institucional de los municipios o las administraciones provinciales en la búsqueda de estrategias de contención y de mecanismos de negociación con las petroleras que aseguren la continuidad de los niveles de empleo.

Durante los últimos años (1999 y 2000), los datos de producción volvieron a poner en evidencia una recuperación de los índices de actividad económica en el sector petrolero. Pese a ello, este ciclo expansivo no se proyectó en la automática incorporación de los niveles de empleo que el sector poseía hacia 1997.<sup>33</sup> En los últimos meses la actividad petrolera pareciera verse amenazada nuevamente por un ciclo de recesión ante la reducción del precio internacional del crudo lo que abre perspectivas inciertas para el futuro inmediato en el corto y mediano plazo. Esta coyuntura se ve notoriamente agravada desde los primeros meses del 2002 por las políticas del gobierno nacional, que –en el marco de la nueva directriz de la economía nacional pos devaluación-, ha previsto aumentar las retenciones en hasta un 20% a las empresas exportadoras de hidrocarburos. Frente a esta iniciativa las grandes operadoras han movilizad su poder de lobby, y frente a la amenaza de paralización o levantamiento de equipos, han obtenido el respaldo de todo el conjunto de actores empresariales y sociales vinculados a la actividad (empresas de servicios petroleros, sindicatos, sectores de la política local, organizaciones intermedias) en procura de cambiar las determinaciones del Poder Ejecutivo Nacional.

#### **D. Sectores productivos: Pymes de servicios petroleros**

Las **Pymes de servicios petroleros** son las empresas que absorben mayores niveles de empleo en el sector petrolero de la región. Muchas de estas empresas se constituyeron al calor de la política de terciarización desplegada por YPF en el proceso de privatización durante la primera mitad de la década de los 90.<sup>34</sup> Se trata en la mayoría de los casos –a diferencia de las empresas analizadas anteriormente- de unidades económicas con un definido formato regional. Estas unidades económicas se constituyeron en base a las figuras jurídicas de Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada e iniciaron sus actividades

<sup>32</sup> “En septiembre de 1997, el precio del barril del crudo que se había mantenido en 20 dólares comenzó a declinar afrontando una curva descendente desde noviembre de 1997 hasta diciembre de 1998. Esto repercutió de manera notable en toda la estructura de la Cuenca del Golfo San Jorge, porque al permanecer bajo el valor del crudo a nivel internacional ninguna operadora de yacimiento generaba rentabilidad. Esto llevó a una caída de la actividad en la zona y a una emergencia ocupacional en toda la región” (Diario El Patagónico, 4 de Octubre de 1999, pág. 20).

<sup>33</sup> En esta situación incide decididamente la incorporación de nueva tecnología con la consiguiente reducción en los niveles de demanda por parte de las empresas perforadoras y de servicios petroleros.

<sup>34</sup> En principio, y tal como sucedió en los distintos yacimientos a lo largo del país, la reestructuración de YPF generó en todo el radio de influencia de la actividad petrolera en el Golfo San Jorge la constitución de un importante número de emprendimientos formalizados inicialmente por ex-agentes de la empresa que tomaron a su cargo algunos de los servicios de apoyo y tareas secundarias que antes eran realizados directamente por la compañía estatal.

en diversos rubros a partir de la puesta en vigencia de contratos de trabajo con YPF. SA, por los cuales se les garantizaba de uno a dos años de funcionamiento en relación a la demanda asegurada por parte de la empresa petrolera. En el lapso de casi tres años (1991-1993) aparecieron en escena veintiocho emprendimientos instalados en la ciudad de Comodoro Rivadavia dedicados a tareas tan diversas como servicios viales, desmonte de suelos, relevamientos topográficos y sísmicos, radio y telefonía, tendido de cañerías, cementación de pozos, transporte de cargas, imprenta gráfica, construcciones y premoldeados, etc. Estas sociedades nuclearon a alrededor de 1.300 ex-operarios de YPF (casi el 25% del total de la planta de personal que se retiró de la petrolera desde 1991) y a su vez se transformaron en activas demandantes de mano de obra al proveer de empleo a más de 800 nuevos trabajadores no vinculados originalmente a la empresa madre. En la zona norte de Santa Cruz (Eje Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras) durante el mismo periodo se organizaron veintidós emprendimientos, que ocuparon durante 1994 a 478 socios ex-agentes de YPF y a 628 personas contratadas.<sup>35</sup>

Estas pequeñas y medianas unidades empresariales atravesaron durante sus primeras etapas de funcionamiento un conjunto de dificultades operativas derivadas -entre otras cosas- de problemas relacionados con la capacidad de gerenciamiento, de la obsolescencia tecnológica del equipamiento utilizado y la imposibilidad financiera de captar créditos que permitiesen su renovación, y de las desventajas para sostener una inserción competitiva en el mercado frente a los costos que imponían las compañías privadas de mayor envergadura y trayectoria.<sup>36</sup> En general, aquellas sociedades que se organizaron en base a una estructura más amplia (con filiales en los distintos yacimientos del país o con un mayor volumen de asociados) y que se insertaron en el mercado a partir de la oferta de servicios relacionados directamente con la actividad petrolera e industrial tuvieron mayores opciones de continuidad y capitalización. Por el contrario, las condiciones fueron mucho más hostiles para aquellas pequeñas unidades que proveían servicios auxiliares a la actividad petrolera (imprenta, transporte) y que por su propia dinámica constitutiva tenían un radio de acción limitado geográficamente al propio yacimiento originario.

En el plano de la lógica de funcionamiento empresarial, gran parte de estas sociedades de ex-agentes reprodujeron en escala reducida la racionalidad económica de la unidad mayor a la que antes habían pertenecido. Esta situación, producto de la incidencia cultural de un agente que formó su experiencia laboral en una empresa altamente burocratizada, es destacada permanentemente como uno de los principales obstáculos para el crecimiento del sector.

Uno de los escollos más difíciles de superar para estos emprendimientos está asociado a las presiones que ejerce el mercado petrolero para la reducción de costos operativos, como requisito básico para asegurar la renovación de contratos anteriores o la firma de nuevos compromisos de trabajo. Particularmente, desde el plano sindical, se destaca el rol que juega Repsol-YPF en la definición de las nuevas reglas de juego. La necesidad de responder a estos condicionantes para asegurar la viabilidad del emprendimiento se ha evidenciado, entre otras cosas, en la reducción de gastos sobre la base de un ajuste sostenido sobre las dotaciones de personal. Además, gran parte de estas Pymes de servicios petroleros operan en relación a una sólo operadora demandante y por lo tanto se ven fuertemente constreñidas por las reglas de juego que esta les impone. La escasa diversificación de actividades es otro de los cuellos de botella para el desarrollo y la inserción competitiva de este tipo de organizaciones. En muchos casos, los propios emprendimientos han constituido una opción para los trabajadores desvinculados de YPF durante el proceso de reestructuración. Más allá de sus limitaciones operativas, han representado un nicho de actividad económica y una fuente de empleo alternativa para aquellos que en primera instancia se propusieron, sin éxito, llevar a cabo tareas por cuenta propia a partir de la inversión del dinero recibido por indemnización.

<sup>35</sup> "Análisis de Coyuntura Segundo semestre de 1994 - Primer Semestre de 1995". Tercer Informe Laboral de la Provincia de Santa Cruz. Mayo de 1995. Ministerio de Trabajo de la Nación. Universidad Federal de la Patagonia Austral. (pág. 29).

<sup>36</sup> Desde algunos emprendimientos se sostiene que al momento de ser entregado a las nuevas sociedades el equipamiento estaba amortizado e incluso sobrevaluado. En muchas ocasiones -y según la óptica de los propios asociados- se trató de material anticuado que había sufrido ya un importante desgaste por el uso y que requirió una inversión considerable para su puesta en funcionamiento. Estas características del equipamiento han incidido negativamente para competir con éxito en la licitación de nuevos contratos promovida por YPF.SA. (Para mayores referencias ver Eduardo Wade, "Microemprendimientos : Fomento de la pequeña empresa o postergación del conflicto social?. Análisis de los microemprendimientos creados a partir de la privatización de YPF en el Yacimiento Santa Cruz Norte". Jornadas Patagónicas de Estudios del Trabajo. ASET-UNPA/UACO. Junio de 1996).

### E. Sectores productivos: “Zona de Chacras”:

La denominada **Zona de Chacras** ha representado durante los últimos años un símbolo de la posibilidad de sostener un esquema de desarrollo alternativo que atenúe de algún modo los efectos de la crisis del sector petrolero sobre la ciudad de Caleta Olivia. Este imaginario ha instalado el problema del desarrollo del sector, vinculado a su supuesto potencial para la diversificación agrícola, en las campañas y debates políticos que se operaron en relación con las elecciones para cargos ejecutivos o legislativos en el municipio local.<sup>37</sup> El potencial productivo de este sector de la ciudad fue advertido tempranamente por Pastor y Bonilla en los Informes Técnicos generados en el marco del Plan Regulador para la ciudad de Caleta Olivia en 1969. Allí, se ponía el acento sobre la aptitud agroecológica del suelo de los cañadones y de la llanura en que está instalada la planta urbana y su condición favorable para “el crecimiento de vegetación hortícola y forestal siempre que se cubra con agua de riego el déficit hídrico”.<sup>38</sup> Sin embargo, la efectiva ocupación de este cordón rural y su redescubrimiento como área para la diversificación económica y la producción de alimentos estuvieron asociadas a la emergencia de la crisis de sustentabilidad económica y social que devinieron con el proceso de privatización de YPF a lo largo de la década de los 90. Entre 1991 y 2000 se establecieron en el sector un total aproximado de 100 ocupantes en calidad de tenedores de tierra, dadas las dificultades para acceder a la propiedad de las parcelas. Desde el año 2000, el desarrollo de infraestructura física con la extensión de una red de aprovisionamiento de agua para riego, y la búsqueda de alternativas de autoempleo frente a la recesión económica y al achicamiento del mercado laboral hicieron que el número de ocupantes o adjudicatarios de tierras en la Zona de Chacras llegara casi a los 240. La frontera agraria puede estimarse en la actualidad en una extensión aproximada de 500 hectáreas.

Una caracterización de los actores vinculados al sector, a los que suele denominarse genéricamente “chacareros”<sup>39</sup>, permite diferenciar –al menos– dos grupos. Existe un amplio conjunto de ocupantes o adjudicatarios procedentes del casco urbano de la ciudad de Caleta Olivia que han accedido a predios en los que desarrollan una estrategia productiva para consumo familiar. Dentro de este grupo existen algunos referentes que poseen una tradición en cuanto al desarrollo de tareas agrícolas por su origen familiar (generalmente ex ypefianos procedentes de las provincias del noroeste argentino) y otros que se ligan casi por primera vez con la actividad. Por otra parte, existe un pequeño grupo de productores plenamente capitalizados, que han realizado importantes inversiones en los predios y han avanzado en el desarrollo de estrategias de comercialización. En algunos de estos casos, se han puesto en producción lotes de hasta 400 metros cuadrados con un uso intensivo de la técnica de cultivo por invernaderos.

Los establecimientos por lo general se orientan a la producción de hortalizas (lechuga, acelga, tomates, papas o cebollas) frutales (cerezas, manzanas, duraznos) y a la cría de animales de granja (gallinas, cerdos o conejos). Las superficies destinadas a la producción son de dimensiones reducidas y en ellas suelen desarrollarse diversas actividades. La mayor parte de esa producción se dirige al consumo personal y/o familiar lo que contribuye al abaratamiento de los gastos en alimentación de la canasta familiar. Esta es la práctica más extendida, dado que sólo un pequeño porcentaje realiza acciones definidas hacia la comercialización de sus productos. La comercialización se desarrolla a través de la venta directa puerta a puerta, la venta en comercios de la zona, la venta en las propias unidades de producción y la exposición en Ferias. Generalmente se realiza la venta de los productos directamente en la misma unidad de producción, utilizando como estrategia sólo la difusión entre familias y allegados. En menor escala –un número muy reducido de chacareros– ha logrado colocar sus productos en comercios de la ciudad, o transportarlos directamente en su propio vehículo para la venta directa puerta a puerta. Otra forma de comercialización, dinamizada desde la gestión específica de la Unión Vecinal del sector, es aquella que supone la organización de Expo-Ferias periódicas que se formalizan en la propia Sede Social con el fin de incentivar la actividad productiva y generar un espacio propio para los “chacareros” puedan exponer el resultado de

<sup>37</sup> Héctor Alaniz: “Zona de Chacras, un desafío para promover el desarrollo local”. (págs. 25-26). *Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre trabajo y desarrollo*. Año 1, Nro. 2, UNPA-UACO, Setiembre del 2000.

<sup>38</sup> José Pastor y José Bonilla: *Plan Regulador del Desarrollo Físico de Caleta Olivia y sus contornos*. Municipalidad de Caleta Olivia. Santa Cruz. Agosto de 1969. (pág. 53).

<sup>39</sup> Esta definición, si bien reconoce el uso que suele hacerse en el modo de designar a los habitantes del sector dentro de la ciudad de Caleta Olivia, plantea diversas problemáticas dado que no se trata de un conjunto homogéneo, ni de actores con tradición campesina o que reúnan las características básicas de pequeño o mediano productor rural. Por eso hemos optado por utilizar el entrecomillado cada vez que hacemos uso de la expresión en el texto.



su trabajo. En estas ferias se ponen a la venta los productos de origen frutihortícola y de granja y productos caseros tales como dulces, pan, comidas regionales y tortas (estas últimas elaboradas en el taller de repostería que se dicta en la Sede Social), conjuntamente con artículos artesanales y otros bienes que bajo la modalidad de stands presentan rubros ajenos a la actividad de la Zona de Chacras. Las ferias fueron constituyéndose en una atracción para la ciudad con muy buenos resultados.

La Zona de Chacras ha concitado en los últimos años el interés de diversas organizaciones que han intentado contribuir al desarrollo del sector desde distintas iniciativas. La Unión Vecinal es el actor local de mayor relevancia, que fue constituyéndose como una alternativa de autoorganización de un grupo de adjudicatarios y ocupantes de tierras. En los últimos años la Unión Vecinal ha avanzado en la búsqueda de los consensos necesarios para representar a la totalidad de la población y ha formalizado vínculos cooperativos con distintos actores de la ciudad y la provincia. En tal sentido, entre los actores externos al sector, que han participado o participan de acciones conjuntas con el sector de Zona de Chacras, puede mencionarse al Consejo Agrario y la Secretaría de la Producción (entes del marco provincial), la Iglesia Católica, la Secretaría la Producción y Desarrollo del Municipio de Caleta Olivia y la sede local de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Algunas de estas organizaciones han establecido vínculos con los "chacareros" o con la Unión Vecinal en procura de apoyar con insumos o asistencia técnica a alguno de los emprendimientos productivos (aporte de varillas para el armado de invernaderos, apoyo financiero para la adquisición de materiales, organización de cursos sobre técnicas de cultivo, etc.). También se han promovido programas específicos para el desarrollo de acciones de capacitación y de contención social (definición de una "chacra experimental" entre la Universidad y sectores de la Iglesia Católica con incidencia en el área). En general, muchas de estas acciones se han desarrollado con escasa coordinación y si bien han tenido una incidencia positiva en el crecimiento del sector, han perdido impulso u encontrado límites por la propia dispersión de las iniciativas y la falta de articulación.

En cuanto a los resultados que se evidencian en el desarrollo del sector de Zona de Chacras podemos afirmar que la principal fortaleza está dada por el fuerte impulso que ha obtenido el sostenimiento de una economía de autoconsumo familiar. En los últimos tiempos esta economía de autoconsumo se ha visto fortalecida por la mejora en la modalidad de producción y por el aporte de recursos y capacidades técnicas a los "chacareros" por parte de actores externos al sector (construcción de invernaderos, gestión de semillas, desarrollo de una provisión constante de agua para riego a ciertas áreas de la zona de Chacras, etc.). En general, podemos afirmar que en este sentido el interés de los actores intervinientes por "fabricar" productores en vistas a su inserción en el mercado local <sup>40</sup> ha contribuido –casi sin proponérselo– a consolidar las estrategias de autoconsumo. Además, resulta relevante el rol que ha desempeñado durante los últimos años la Unión Vecinal, que poco a poco ha ido convirtiéndose en un actor emergente del sector con capacidad para establecer redes de articulación con actores institucionales de la localidad y la provincia en pro del desarrollo del conjunto. Esta tendencia, aún en proceso de gestación, puede contribuir a dinamizar los intereses colectivos si es capaz de superar los obstáculos y las debilidades estructurales que presenta la zona y que –en gran medida– actúan trabando el pleno reconocimiento de la Unión Vecinal como núcleo decisorio de los habitantes del área.

Por su parte, los obstáculos para el pleno desarrollo productivo de la Zona de Chacras son de diversa índole y suponen la confluencia de factores de distinto origen. En principio uno de los obstáculos más evidentes está asociado a la dificultad por el acceso a la tierra de los ocupantes en calidad de propietarios de lotes. Este condicionamiento de orden jurídico constituye un problema de larga data y se liga a los vaivenes de la política municipal respecto al rol que debe cumplir este sector de la ciudad. A la vez, la precariedad en las condiciones de dominio legal sobre la tierra limita la factibilidad del acceso al crédito para los "chacareros" interesados en la mejora de las unidades productivas. En otro sentido, la posibilidad cierta de expansión del casco urbano sobre la frontera potencialmente productiva amenaza con diluir parte de los objetivos que se intentan impulsar desde algunos actores de la ciudad en el sentido de convertir a la zona de chacras en un polo de producción agrícola para aprovisionar

<sup>40</sup> Esta ha sido y continúa siendo la meta recurrente de la mayor parte de las organizaciones que han intervenido con acciones o programas concretos sobre la Zona de Chacras (Secretaría de la Producción y Desarrollo de la MCO, Unidad Académica Caleta Olivia de la universidad Nacional de la Patagonia Austral, Secretaría de la Producción del Gobierno de la Provincia de Santa Cruz, Consejo Agrario Provincial).

al mercado local. En efecto, de continuar esta tendencia se corre el riesgo de convertir al sector en otra área meramente residencial, potenciando ciertos rasgos que en ese sentido ya posee una parte de los lotes adjudicados u ocupados de hecho.

Desde el punto de vista técnico, una debilidad manifiesta la constituye la falta de estudios agronómicos sobre la calidad de los suelos y la presencia de manchas de desertificación (médanos en movimiento) que no están siendo debidamente contenidas. Estos aspectos impiden la necesaria racionalización de esfuerzos en procura de obtener una mejora sustancial en el rendimiento de las unidades productivas. En la misma dirección, otro de los obstáculos condicionantes del desarrollo productivo de la Zona de Chacras está ligado a la dificultad para acceder a la provisión regular de agua para riego. Para atender de en cierta medida las necesidades del sector, el municipio y el gobierno provincial han extendido durante los últimos años una red de agua desde los ramales que aprovisionan al consumo urbano. Si bien esta obra contribuye a paliar de alguna manera las carencias del recurso que ha sufrido históricamente el sector no constituye una solución definitiva al problema dado que suelen beneficiarse directamente quienes poseen u ocupan lotes en cercanías de la red, tornando precario el aprovisionamiento de aquellos ubicados en lugares más alejados.<sup>41</sup>

Finalmente, y más allá de los problemas de infraestructura, las posibilidades de desarrollo productivo del sector están fuertemente condicionadas por la falta de una "cultura empresarial" y una práctica de la innovación y de inserción competitiva en el mercado local por parte de los que se sitúan como potenciales agentes económicos. A esta problemática se asocia la falta de conocimiento por parte de los productores sobre técnicas de mejoramiento de la calidad del riego y de la producción, la falta de un criterio definido en los actores de la zona de Chacras sobre la economización y optimización en el uso racionado del recurso agua, la inexistencia de una concepción de desarrollo económico sostenido sobre formas organizativas de tipo cooperativo y la dificultad por parte de los pobladores para adaptar las estrategias de desarrollo del sector a las demandas que supone su crecimiento como área productiva de relevancia.<sup>42</sup>

Estos condicionamientos se derivan –en gran medida- de la propia lógica de organización social y de la cultura imperante en los agentes que constituyen el sector. En efecto, se trata de un tejido social caracterizado por la preeminencia de pautas individualistas y poco cooperativas, con una fuerte tendencia a sostener fuertes relaciones clientelares con el poder político municipal que –desde una estrategia cooptativa- continua apareciendo como el gran distribuidor de recursos y beneficios de diversa índole (distribución discrecional de posibilidades de acceso a la tierra, apoyo en infraestructura e insumos básicos, etc.). Este tipo de relaciones, favorecido recurrentemente por el hecho de que desde el escenario local se percibe a la Zona de Chacras como un importante factor para construir poder político, no contribuye a la emergencia de iniciativas "desde abajo", dificulta la posibilidad de autoorganización de los actores constitutivos del sector e inhibe los procesos de cambio hacia un desarrollo pleno de las potencialidades de toda el área.

## F. Sectores productivos: Pesca

La actividad del **Puerto de Caleta Paula**, constituye quizás la apuesta de mayor envergadura realizada por una conjunción de intereses sociales y políticos para la definición de una línea de actividad económica alternativa al viejo esquema monoproduktivo ligado a la explotación petrolera. En la construcción de la obra del puerto, cuyas acciones se iniciaron hacia 1993 y finalizaron en 1998, intervinieron diversos actores locales y extralocales, en una articulación de esfuerzos financieros, técnicos y políticos. En esta operatoria, estuvieron presentes de uno u otro modo el Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Nación, el Fondo Común de Inversiones, el Consejo Federal de Inversiones, la Subsecretaría de Pesca y Actividades Portuarias de la Nación, la Secretaría de Estado de la Producción del Ministerio de Economía Provincial, el Estado Municipal, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón y el Ministerio del Interior de la Nación.<sup>43</sup> La obra supuso una inversión cercana a los 50 millones

<sup>41</sup> En muchos casos suele darse la paradoja de que sean los nuevos ocupantes quienes más se vean beneficiados por el acceso regular a la red de agua dejando en una posición de debilidad a aquellos que por ser ocupantes de lotes con mayor permanencia en el área tuvieron a su cargo la gestión de la demanda para la finalización de la obra.

<sup>42</sup> Héctor Alaniz: "Chacareros-productores a la conquista del mercado local y regional". Ponencia presentada a las III Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo. UNPA-ASET. Río Gallegos. Mayo-Junio de 2001.

<sup>43</sup> Boletín "Puerto Pesquero Caleta Paula". Ministerio de Economía y Obras Públicas – Municipalidad de Caleta Olivia. Provincia de Santa Cruz. Buenos Aires. 1994. (págs. 7-15).

de pesos, y entre los objetivos de su construcción, estuvo el de definir un complejo portuario apto para realizar diversos tipos de trabajos, permitiendo la descarga, aprovisionamiento y mantenimiento de los buques pesqueros que operan sobre los caladeros existentes en el litoral Atlántico de la Patagonia Central.<sup>44</sup>

Pese a las proyecciones iniciales la actividad asociada a la presencia del puerto no tuvo en la ciudad un impacto de envergadura en la generación de empleo. El propio proceso de construcción del emprendimiento no absorbió los niveles de mano de obra que se esperaban al momento de inicio de los trabajos en 1993. En su etapa de mayor impulso de las tareas de construcción (entre 1993 y 1994) las empresas Benito Roggio e Hijos S.A. y Pentamar S.A, encargadas de la obra, emplearon 110 personas y un número similar dependía de otras empresas contratistas en el marco de los convenios con los obreros de la construcción.<sup>45</sup> Con la disminución en el ritmo de la obra, hacia fines de 1995, también se redujo el número de personas contratadas. La mano de obra especializada fue traída a la ciudad por la empresa italiana Trevi, propietaria y operadora de las grúas contratadas para realizar tareas en el predio asignado para el funcionamiento del puerto.<sup>46</sup>

Durante 1999, desde el puerto se realizó la primera exportación de calamares y pescado congelado a Europa, y en ese período registró un movimiento de 620 ingresos de buques con una descarga sobre su rada de 12.681 toneladas de pescado. Para el año 2000, en el lapso comprendido entre enero y agosto, ese registro llega a los 587 ingresos, con una descarga de 18.510 toneladas de pescado.<sup>47</sup> Dentro de los límites del puerto funciona una planta de procesamiento de pescado de la firma Conarpesa que emplea a 85 operarios. Además de esta empresa Conarpesa desarrollan tareas en la misma estación marítima las firmas Antonio Barilari S.A, Irigoyen y Harengus S.A entre otras pesqueras y tres empresas de estibaje con un plantel de 70 trabajadores que cumplen funciones como eventuales grupos rotativos.<sup>48</sup> La actividad portuaria genera un total aproximado de 400 puestos de trabajo, incluyendo en ese número a quienes cumplen tareas como personal de planta, como estibadores, como personal de prefectura, como personal con libreta de embarco, y a quienes desarrollan otras funciones con menor peso cuantitativo como empleados de SENASA, representantes de Pesca de la Provincia, apuntadores, personal de aduana y de la UNEPOSC, proveedores y buzos. De total del personal ocupado, aproximadamente un 90% son operarios y empleados con residencia en Caleta Olivia.<sup>49</sup>

Sin embargo, la construcción del puerto, definida desde distintos sectores como una herramienta para la definición de una etapa inédita en el horizonte económico de la localidad, no alteró de manera relevante el desenvolvimiento socioeconómico de la ciudad. De hecho, existen dificultades evidentes por integrar la actividad portuaria al contexto más amplio del funcionamiento de la sociedad local por la falta o la debilidad de una cultura vinculada a la explotación de los recursos marítimos. Al mismo tiempo, no se percibe una convergencia de acciones intersectoriales e interinstitucionales que permitan potenciar el emprendimiento portuario reorientando las energías sociales hacia un nuevo formato productivo. Esto se percibe por ejemplo en débil presencia de estrategias de formación y capacitación para la definición de competencias básicas vinculadas a la actividad pesquera y portuaria, en la incapacidad para atraer inversiones que le den un perfil más definido a estos sectores como resortes de una nueva dinámica de desarrollo. En esta coyuntura también actúan como condicionantes con fuerte impacto negativo la competencia que supone la presencia a 70 kms. de distancia del Puerto de Comodoro Rivadavia, inmerso en un proceso de similares características, y las medidas gubernamentales asociadas a la "emergencia pesquera" con la veda para la captura de determinadas especies (merluza hubsi) ante la disminución de la biomasa y el peligro de extinción del recurso por sobreexplotación.

### **G. Sectores de Servicios: El Comercio mayorista y minorista.**

La **Cámara de Comercio, Industria, Producción y Servicios de Caleta Olivia** es una organización que posee una trayectoria temporal de alrededor de cuatro décadas (fue creada

<sup>44</sup> Miguel Angel Goy (Director): *Anuario Caleta Olivia "Una historia de cara al mar"*. Edición 95 Aniversario. Patagonia Editorial y Publicidad. Comodoro Rivadavia. 1996. (págs. 52-53).

<sup>45</sup> Miguel Angel Goy (Director): ob. cit. (págs. 36-37).

<sup>46</sup> Miguel Angel Goy (Director), ob. cit. (págs. 36-37).

<sup>47</sup> Datos estadísticos Puerto Caleta Paula.

<sup>48</sup> Datos estadísticos Puerto Caleta Paula.

<sup>49</sup> Datos estadísticos Puerto Caleta Paula.

el 28 de julio de 1961). A inicios de los años 80' registraba una cantidad de 350 socios. Los momentos históricos que han definido la dinámica institucional de esta organización en relación al espacio social de Caleta Olivia podrían organizarse en dos momentos claramente diferenciados. Uno que va desde los años 60' hasta inicios de la década de los 90' y otro que se inicia hacia 1991 y que se proyecta hasta el presente.

El primer momento se inicia con la articulación institucional de los comerciantes locales a partir del auge de la explotación petrolera en la zona norte de Santa Cruz como consecuencia del denominado "Boom petrolero" a principios de los 60', que origina una expansión comercial asociada al efecto derrame de los beneficios petroleros. En gran medida, y tal como sucedió con otras organizaciones de este tipo a lo largo de la cuenca del Golfo San Jorge, la actividad petrolera y básicamente la presencia emblemática de YPF, generó un mercado cautivo para la actividad comercial al propiciar la existencia de circulante (bajo la forma de una masa salarial considerable) y favorecer la provisión de bienes y servicios para la empresa o sus trabajadores.

El segundo momento, es definido desde los propios actores a partir del efecto que sobre el comercio local originó el proceso de reestructuración del Estado y fundamentalmente la privatización de YPF durante los años 90. Es en este segundo momento donde se puede observar a la Cámara de Comercio como uno de los primeros actores locales que asume la crisis como problemática que altera estructuralmente las condiciones de sustentabilidad del territorio y de sus habitantes.

El reconocimiento de la crisis durante los años 90 incentivó a los protagonistas de la Cámara de Comercio a la búsqueda de políticas que permitieran generar condiciones de mejoramiento económico de la ciudad. En ese sentido, se desplegaron una serie de iniciativas en busca del apoyo del gobierno Municipal y Provincial. En tal sentido, y durante la primera mitad de los noventa, la Cámara de Comercio se posicionó competitivamente frente a su par de la ciudad de Comodoro Rivadavia debido a los anuncios que desde las políticas nacionales y provinciales se realizaban respecto de iniciativas que preveían la construcción de un puerto alternativo al de Comodoro Rivadavia, la instalación de una Zona Franca Industrial en el área de Caleta Olivia y el acceso por vías terrestres y ferroporcuarias al denominado Corredor Bioceánico. De estas iniciativas -en un segundo momento- sólo el Puerto de Caleta Paula se concretaría, dejando a quienes ampliaron su territorialidad a través de la localización de casas comerciales en Caleta Olivia en una situación de fuerte estancamiento.

Esta coyuntura recesiva, en la que incidía principalmente la licuación de los retiros voluntarios de YPF, el aumento constante del desempleo abierto y el subempleo visible, y la presión impositiva situaba a los pequeños y medianos comerciantes en una profunda vulnerabilidad. Tal vulnerabilidad -que se hizo aún más crítica desde 1995 por efecto de la profundización de las dificultades financieras- se potenciaba por el hecho del aumento exponencial de la oferta de comercial (en gran medida por la canalización hacia ese rubro de los recursos definidos por los denominados "retiros voluntarios" de YPF) a la vez que disminuía en su conjunto la capacidad de consumo de la población caletense.

Ante las condiciones de vulnerabilidad la Cámara de Comercio ha comenzado a pensar en formas de cooperación horizontal entre las instituciones del medio local, fundamentalmente con aquellas vinculadas al rubro comercial. Se trata, entre otras cosas, de promover la vigencia de un polo de desarrollo de la Zona Norte de la Provincia de Santa Cruz que integre las distintas localidades a efectos de superar iniciativas decisionales aisladas. Para ello consideran necesario que el Gobierno Provincial accione como garante de la banca privada para generar un fondo especial, promoviendo articulaciones entre las distintas localidades. En este esquema se piensa en la necesidad de desplegar una alianza estratégica con el mismo tipo de organizaciones de la vecina localidad de Comodoro Rivadavia, a efectos de permitir una dinámica asociativa entre comercios de la zona y casas comerciales con vistas a generar compras con costos menores y de obtener beneficios ampliados para los socios locales.<sup>50</sup> Este cuadro de situación reconoce las acciones de una actual generación de comerciantes que desde su propia perspectivas se reconocen como comerciantes "con empuje", en el sentido de que se auto-consideran como posibles agentes de desarrollo local por cuanto el primer incentivo de su participación obedece a la necesidad de garantizar la reproducción familiar. Este grupo se diferencia de los que ellos mismos consideran como comerciantes tradicionales, los "ya hechos", es decir, aquellos que vivieron y se beneficiaron por el efecto derrame de la

---

<sup>50</sup> Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

petroleras durante varias décadas. En la jerga local son las familias “gallegas” que se distribuyeron en el casco céntrico de la localidad y que hoy están establecidos casi sin situaciones de vulnerabilidad financiera. Por último se reconoce la existencia de comerciantes extra locales, que a partir de la promoción ficticia de la Zona Franca, vinieron a mediados de los noventa y experimentan una situación de vulnerabilidad semejante a los de raigambre local.

En esta tipología, se excluye deliberadamente el conjunto de pequeños y mediano comerciantes nucleados en la APYMCU, (Asociación de Pequeños y Medianos Comerciantes Unidos) quienes -a juicio de los actores de la Cámara de Comercio, Industria y Producción, serían el resultado de una política de intervención del Gobierno Provincial y del Estado Municipal frente a las demandas recibidas desde abajo desde 1998 por un sector específico del rubro comercial que no está inserto en la estructura de representación de la propia Cámara. Según la visión de los integrantes de la Cámara la APYMCU resultaría una división dentro del sector comercial, que le restaría fortaleza al conjunto, y que a la larga no contribuiría a dotar de las respuestas necesarias al conjunto.<sup>51</sup>

Los niveles de articulación de la Cámara de Comercio con el Estado Provincial se han revitalizado durante el año 2000, a través de la disposición en la propia organización de Asesores Técnicos que representan una línea política del gobierno provincial -alternativa a la representatividad del gobierno municipal- y que buscan viabilizar proyectos de reactivación comercial local mediante la incorporación de las demandas del sector al Plan Cuatrienal del Gobierno Provincial. En este mismo sentido, una de las demandas más directa de los comerciantes locales respecto al estado Provincial está depositada en la necesidad de promover líneas de crédito y recursos de financiación para la reactivación y modernización del rubro. En los hechos suele considerarse insuficiente la política crediticia desplegada por el Gobierno Provincial, y se percibe a las condiciones que ofrece la Banca Privada como muy poco propicia para favorecer procesos de desarrollo, dadas las dificultades que supone el acceso al crédito, las altas tasas de interés y la escasa atención que este tipo de entidades ofrece a la economía productiva.<sup>52</sup> Muy por el contrario, las relaciones con la Municipalidad se describen como altamente deterioradas -en parte- como producto de un enfrentamiento histórico con la figura personal del intendente José Manuel Córdoba y su estilo de gestión. La referencia al municipio aparece recurrentemente asociada a una profunda crítica de la lógica administrativo-burocrática que se halla instalada en el Estado, en la que se destaca negativamente el exceso de personal, la falta de personal especializado, las tradiciones clientelares de reclutamiento y la falta de políticas de desarrollo para la ciudad y sus actores.<sup>53</sup>

En casi todas las referencias, se percibe una fuerte tendencia a depositar expectativas y responsabilidades en el aparato estatal casi como si se tratara del actor con mayor legitimidad, y con capacidad directa para resolver la crisis y atender cada una de las necesidades sectoriales. Las referencias al Estado -sea municipal o sea provincial- vienen dadas por su presencia o ausencia en la resolución de las situaciones traumáticas que devienen de la crisis económica. Este imaginario fuertemente modelado por lo estatal se contrapone a una débil visión respecto del rol que pueden o deben desempeñar los propios actores sociales para la búsqueda y sostenimiento de ventajas competitivas.

Finalmente, una de las expresiones de la crisis político-institucional que acompaña a la crisis económica que se cierne sobre la región, está dada por la crisis de representatividad de la Cámara de Comercio que -al igual que su par de Comodoro Rivadavia- ha visto mermar en forma considerable los niveles de asociación y participación de los comerciantes locales.<sup>54</sup> Esta “desmovilización” estaría indicando la dificultad evidente por articular intereses detrás de la organización, y definir una agenda conjunta que vaya más allá de las meras reivindicaciones individuales. Además, el propio sector reconoce el escaso poder de lobby que poseen los actores del rubro comercial frente al Estado, lo que los expone a soportar las condiciones negativas de la crisis sin poder acceder a políticas que amortigüen sus efectos.<sup>55</sup>

<sup>51</sup> Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

<sup>52</sup> Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

<sup>53</sup> Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

<sup>54</sup> Datos obtenidos de las entrevistas orales dan cuenta de un número de socios activos que participan en la organización apenas superaría los veinte, sobre un padrón comercial mucho más extenso, que en otros tiempos alcanzaba casi los 350 asociados. Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

<sup>55</sup> Fondo de entrevistas. Trabajo de campo. Ciclo 2000.

Por su parte la **Asociación de Pequeños y Medianos Comerciantes Unidos (A.P.Y.M.C.U)** fue creada en el año 1998 con el objeto de promover acciones de sostenimiento y salvaguarda de los pequeños comerciantes frente al contexto de profunda crisis y recesión que cruzaba el escenario regional. En la actualidad esta organización cuenta con ochenta y un (81) afiliados<sup>56</sup>, nucleando a un número significativo de microempresas comerciales de reciente constitución en la última década como producto de la canalización de los pagos por indemnizaciones y retiros voluntarios cobrados por los ex-agentes de la petrolera estatal.<sup>57</sup> El objetivo central de esta organización, fue el de dotar al los pequeños y medianos comerciantes de una herramienta defensiva y una estrategia colectiva de negociación y demanda frente a las traumáticas condiciones de la economía local y a la falta de identificación con los postulados de la Cámara de Comercio de la ciudad.

Dentro de las políticas sostenidas por la institución existe una tendencia a favorecer nichos de inserción y reproducción del pequeño comercio local postulando una definida confrontación con los capitales extraregionales representados por los hipermercados. Algunos lemas y slogan como el "compre local" se sostienen en esta iniciativa, que busca el acompañamiento del poder político a efectos de imponer condiciones favorables al actor comercial de la ciudad. Además, esta organización ha llevado a cabo una política de negociación con el municipio local a efectos de concertar mecanismos para el pago de las deudas impositivas de los pequeños comercios, avanzando en mecanismos de regularización de la comprometida situación financiera del sector. En el mismo sentido se han planteado acuerdos con el sector público en el sentido de promover la reducción en el tarifario de los servicios públicos para poder viabilizar la continuidad de las actividades comerciales y afrontar el pago de las deudas con márgenes de posibilidad real. El seguimiento de la documentación generada por la propia organización en su trayectoria da cuenta de las siguientes iniciativas: gestión ante la Municipalidad de Caleta Olivia para brindar solución a problemas puntuales de sus afiliados, gestión para la refinanciación de deudas en concepto de ingresos brutos, gestión ante el gobierno provincial para la obtención de líneas de crédito, gestión de rebajas colectivas ante empresas de servicios públicos (luz, saneamiento, gas), gestión ante la AFIP a fin de solicitar prórroga para la instalación de los controladores fiscales, gestión para que los monotributistas puedan acceder a cuentas corrientes en la Banca Oficial, y gestión para incorporar a la APYMCU en la CAME (Cámara Argentina de Medianas Empresas).<sup>58</sup>

Este sector, que se organiza básicamente en torno al trabajo familiar, es uno de los que ha soportado de modo más directo el profundo ciclo recesivo de la economía local. La estrategia de organización colectiva, supone en este caso un indicio de la necesidad de buscar respuestas que trasciendan la aislada iniciativa individual, y en este sentido constituye un signo de fortaleza. Esta reciente formación organizacional mantiene cierta continuidad y vigencia en las acciones a través de la voluntad política de parte de sus dirigentes quienes orientan sus acciones a la defensa de los intereses individuales de las unidades comerciales surgidas en el contexto de crisis de los años 90' y de aquellas unidades comerciales que no se sienten representadas por las instituciones tradicionales de la sociedad local.<sup>59</sup>

En el mismo sentido, la APYMCU representa una institución emergente que pone en evidencia la necesidad de favorecer una conciencia colectiva que supere el individualismo y que recupera parte de los rasgos de cohesión instalada en las culturas familiares herederas del modo de vida petrolero. Además, la APYMCU y las unidades que la integran constituyen una estrategia de sobrevivencia económica para los grupos familiares que participan de la actividad y favorecen la contención social a través de la generación directa o indirecta de puestos de trabajo para la localidad.<sup>60</sup> En muchos casos, las unidades comerciales que integran la APYMCU han podido sostenerse en el rubro con continuidad, superando exitosamente la saturación del mercado y la consiguiente quiebra y cierre de negocios, dato que estaría indicando un signo de fortaleza en la propia cultura organizacional que da sentido a este tipo de emprendimientos.

<sup>56</sup> Los afiliados a la APYMCU representan el 10.6 % del total del padrón de comercios registrados en la ciudad de Caleta Olivia para el año 2000 ascendían a 762.

<sup>57</sup> María Rosa Cicciari, Mariano Prado y otros: "Cambios en las oportunidades de empleo y nuevos emprendimientos en el complejo petrolero de Santa Cruz Norte (1993-1995)", en Agustín Salvia y Marta Panaia (comps): La Patagonia Privatizada. Colección CEA-CBC. Universidad de Buenos Aires. 1997 (pág. 233-235).

<sup>58</sup> Mario Palma Godoy y otros: Informe de Consultoría: APYMCU (Asociación de Pequeños y Medianos Comerciantes Unidos) Caleta Olivia. Agosto de 2001. Inédito.

<sup>59</sup> Mario Palma Godoy y otros: ob. cit.

<sup>60</sup> Para mayores detalles ver Mario Palma Godoy y otros: ob. cit.

Las debilidades, podrían reseñarse teniendo en cuenta el bajo grado de participación activa de los afiliados en la propia organización, tendiendo a derivar responsabilidades en el sector directivo, la escasa formalización de la operatoria comercial y la casi inexistencia de criterios empresariales en la gestión de la unidad comercial. La estrategia de sobrevivencia del grupo familiar que se sitúa detrás de la existencia de las unidades comerciales de la APYMCU, inhibe en gran medida la posibilidad de reorganizar los modos de gestión de la actividad, proyectándola hacia parámetros más eficientes y sustentables en relación a los desafíos que propone el mercado local.

## H. Universidad y Desarrollo local

La *Unidad Académica Caleta Olivia* de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral ha ido redefiniendo su rol y su inserción dentro de la comunidad local, tratando de adecuar su oferta académica y su proyección como institución productora de nuevo conocimiento en relación a las demandas del escenario cambiante. Esta institución de altos estudios, atravesó en los años 90, un importante proceso de transformación, pasando sucesivamente de instituto terciario a universidad provincial (Universidad Federal de la Patagonia Austral, desde 1991 a 1995) para llegar finalmente al formato de una universidad nacional (Universidad Nacional de la Patagonia Austral, desde 1995). Actualmente, la universidad local, cubre un espectro de carreras de formación de grado que -en general- responden a un viejo esquema reproductivo en cuanto a la formación de profesionales para el sistema educativo (profesores en ciencias de la educación, profesores en matemática, docentes para nivel inicial y EGB) y de técnicos e ingenieros con capacidad para actuar en el sistema productivo ligado al sistema petrolero (Ing. En Petróleo, en Construcciones, Mecánica, Lic. en Administración, entre otras carreras). Sin embargo, los últimos años han permitido desarrollar nuevas estrategias de formación, enfocadas hacia las posibilidades de reconversión económica de la localidad. En este sentido, merecen destacarse la creación de la Tecnicatura en gestión de PYMES, y el desarrollo de líneas de investigación con proyección sobre temáticas tales como el estudio de los mercados de trabajo regionales, los procesos y actores del desarrollo local, la gestión cultural de los procesos de desarrollo, las políticas educativas y el fracaso escolar, el desenvolvimiento del polo pesquero de Puerto Deseado, la promoción del Turismo en áreas protegidas, entre otros programas y proyectos.

Además, entre 1998 y 1999, la Universidad asumió como política institucional la generación de un Plan Estratégico, cuyas acciones (elaboración de un diagnóstico participativo, formalización de talleres sectoriales y multisectoriales con actores de la localidad, definición consensuada de líneas de desarrollo para la ciudad) permitieron generar un conjunto de información muy valiosa para el análisis de la situación particular de Caleta Olivia y sus posibilidades de desarrollo (Ver Anexo, Tabla 6). En ese mismo período, se definió la concreción de la oficina de vinculación tecnológica, en el marco de un programa nacional, cuyo objetivo básico es el de potenciar la articulación entre la universidad y la sociedad local a través de tareas de transferencia de información, asesoría y capacitación.

## I. Las Asociaciones intermedias

Estas representan un conjunto heterogéneo de actores locales, que de acuerdo al Protocolo Municipal del año 2000, llegan a un número de cincuenta (50) instituciones.<sup>61</sup> Este fenómeno evidencia la complejización del tejido asociativo de la sociedad caletense y el creciente reconocimiento de la heterogeneidad de intereses étnicos-sociales que interactúan dentro de los límites del espacio local. Junto al avance de los principios del mercado, se asiste al reconocimiento por parte de la sociedad civil de su propia diversidad y que se expresa mediante la institucionalización de eventos reivindicativos de sus orígenes provinciales o sectoriales. De una situación de definida homogeneidad, y de uniformidad aparente, detrás de la presencia monolítica de un Estado regulador de las relaciones sociales, pasamos a la emergencia de múltiples manifestaciones ligadas a reivindicaciones de tipo cultural, profesional,

---

<sup>61</sup> Algunos ejemplos de Asociaciones Intermedias existentes en Caleta Olivia son: las distintas Asociaciones de Jubilados y Pensionados, el Sindicato de Amas de Casa, Hogares de Ancianos, el Movimiento Solidario en Defensa de los derechos de los niños, el Centro de Estudiantes Universitarios de Santa Cruz, el Club de Leones, el Centro Asistencial Salteño, el Centro de Residentes Fiambalenses, el Centro Catamarqueño, el Centro de Residentes chilenos, el Centro Español, el Centro de Residentes Riojanos, la Comisión de Amigos del Hospital Distrital de Caleta Olivia, el C.A.D.A.C.E., las distintas Asociaciones de clubes y deportivas, la Agrupación de Gauchos, las Agrupaciones reservistas, la Federación de Cooperativas de remises, distintas comisiones de padres, los grupos scouts y comisiones organizadoras de festivales; entre otras.

sociolaboral, de promoción del tiempo libre, de defensa del medio ambiente, o de cooperación y ayuda social.

#### 4. INCENTIVO FINANCIERO Y DESARROLLO LOCAL

En la actualidad operan sobre el escenario local de Caleta Olivia diversas líneas de crédito promocional para el fomento, y desarrollo de la actividad productiva o de servicios. Estas líneas definen cada una de ellas un nicho específico de inserción y se sostiene a partir de fondos provenientes de distintas fuentes de financiamiento. Desde los fondos generados por el Estado Provincial, y bajo la gestión de la Secretaría de Estado de la Producción (Ministerio de Economía de la Provincia de Santa Cruz) se desarrollan actualmente dos líneas principales de financiamiento: el **Programa de financiamiento de microempresas productivas para jóvenes "Empresa Joven"**, generado institucionalmente a través de la ley provincial Nro. 2208 y la **Línea de crédito promocional para actividades industriales sostenida por el Fondo de Desarrollo Industrial**, creado por la ley provincial Nro. 1876.

El primero de estos programas de crédito -"Empresa Joven"- tiene como objetivos básicos el desarrollo de proyectos productivos de interés para la provincia, promoviendo a la vez nichos de inserción laboral para los jóvenes que contribuyan a estimular el arraigo e incentivar el trabajo compartido. Los destinatarios directos de este programa son los jóvenes con residencia en la provincia que posean título secundario, terciario o certificado habilitante y cuyas edades estén comprendidas entre los 18 y los 30 años. Además se plantea la necesidad de que los postulantes al crédito estén agrupados en sociedades comerciales o cooperativas con orientación productiva y que deseen iniciar explotaciones nuevas con viabilidad económica. Los créditos están destinados a financiar actividades en diversas áreas tales como agricultura, ganadería, minería, industria, pesca, servicios, artesanías y mini-turismo. Quedan excluidas de esta propuesta las actividades comerciales si no están íntimamente sujetas a la actividad productiva desarrollada. Los créditos están destinados a la adquisición de maquinaria y equipos, la compra de material de trabajo y el desarrollo de instalaciones. El programa prevé la financiación de hasta el 90% de la inversión total del proyecto presentado, con un monto crediticio máximo de \$ 15.000, un plazo de amortización de cinco años y un período de gracia para el pago del capital de hasta 18 meses. El préstamo se emite bajo la condición de la existencia de garantía real o solidaria que cubra como mínimo el 130% del monto solicitado, y la tasa de interés para la amortización del capital es variable y está bonificada de acuerdo a la localización geográfica de la microempresa (para el caso del Departamento Deseado, donde se sitúa la ciudad de Caleta Olivia la bonificación alcanza el 40%).<sup>62</sup>

La línea de crédito promocional para actividades industriales (Fondo de Desarrollo Industrial) ha sido definida con el objeto de promover "aquellos proyectos industriales de importancia e impacto para la economía provincial, fomentando y contribuyendo a la instalación de industrias dinámicas, eficientes y diversificadas". Los aportes del Tesoro al Fondo de Desarrollo Industrial se integran con los recursos provenientes de las Regalías Petroleras y Gasíferas. Entre sus fines específicos se sostiene la necesidad de que las industrias a promover se sitúen dentro del estamento de las PyMes (sean nuevas o ya existentes), ocupen materias primas provinciales, produzcan bienes de alto consumo en la región, y generen una demanda sostenida de puestos de trabajo en relación al capital invertido. El programa supone la financiación de hasta el 50% de la inversión total del proyecto, con un monto crediticio que no tiene tope máximo y una necesidad de aportes propios realizados por parte del postulante del orden del 33,33%. Los plazos de amortización oscilan entre los 5 y 7 años, con un plazo de gracia de hasta 18 meses, una garantía real que cubra como mínimo el 130% de lo solicitado y una tasa de interés variable con bonificaciones de hasta el 70%.<sup>63</sup>

En estos dos programas de financiamiento, las solicitudes se canalizan a través de la dirección Provincial de Proyectos de Desarrollo (Río Gallegos), la Casa de la Provincia de Santa Cruz (Buenos Aires) o las Unidades de Enlace que funcionan en la órbita de los distintos municipios en el interior de la provincia. Estas últimas cumplen la función de asesoramiento a los postulantes y se ocupan de recibir la documentación y las solicitudes de los postulantes en cada ámbito local. Por su parte la Secretaría de Estado de la Producción tiene a su cargo la

<sup>62</sup> Boletín de Información: Línea de Crédito Promocional Empresa Joven , Secretaría de Estado de la Producción, Río Gallegos, Santa Cruz, y Ley Provincial 2208, Río Gallegos, 6 de Diciembre de 1990.

<sup>63</sup> Boletín de Información: Línea de Crédito Promocional para actividades industriales (Fondo de Desarrollo Industrial), Secretaría de Estado de la Producción, Río Gallegos, Santa Cruz, y Ley 1876, Río Gallegos, 20 de mayo de 1987.



aprobación del proyecto desde el punto de vista técnico, económico y financiero y el Banco de la Provincia de Santa Cruz S.A. administra los fondos actuando como agente financiero.<sup>64</sup>

Por otra parte, el Consejo Federal de Inversiones (CFI), desarrolla con fondos nacionales dos líneas de crédito específicas: una orientada al sostenimiento y expansión de microemprendimientos y otra focalizada sobre la promoción de las pequeñas y medianas empresas productivas. En el primer caso se apunta a la reactivación de las microempresas como estrategia para la generación de empleo y para el mejoramiento en la distribución del ingreso, con destinatarios en personas físicas o jurídicas cuyo patrimonio no supere los US\$ 200.000 y que desarrollen actividades económicamente rentables (en la producción, los servicios, o la promoción comunitaria). Los fondos están destinados a la adquisición de bienes de capital, conformación de capital de trabajo y capacitación, con montos máximos que para cada caso son \$ 50.000, \$ 20.000 y \$ 4.000. El plazo de pagos va de los cuatro años y medio a los dos años y medio, con un período máximo de gracia que oscila entre los 18 y los 12 meses, según sea la finalidad del crédito (para adquirir bienes de capital o capital de trabajo).<sup>65</sup>

El programa destinado a las PyMES, reúne características muy similares al anterior, con montos de financiamiento que cubren el 70% de la inversión a realizar por un monto máximo de \$ 150.000, un plazo de pagos de 6 años con 18 meses de gracia y una garantía real que cubra el 130% del total del crédito solicitado.<sup>66</sup> En ambos casos el CFI tiene a su cargo la aprobación del proyecto desde el punto de vista técnico, y económico, en tanto que el agente financiero (Banco Nación) evaluará los aspectos legales y patrimoniales del solicitante.<sup>67</sup>

De acuerdo a los datos aportados por la Secretaría de Estado de la Producción se puede observar que entre los años 1992 y 1999, se contabilizó para Caleta Olivia una nómina de aproximadamente ciento cuarenta (140) proyectos que solicitaron crédito a las diversas fuentes por un monto de \$ 17.392.980, originándose una proyección de mano de obra de 788 empleos. De ese total, sólo fueron aprobados y recibieron otorgamiento de fondos un total de sesenta (60) proyectos, lo que representa sólo el 43 % de los originalmente presentados. Al momento de realizar este diagnóstico diecisiete (17) de esos proyectos se encontraban en manos de la Fiscalía del Estado por no haber comenzado o haber discontinuado el retorno de los fondos.<sup>68</sup> Este dato estaría indicando una dificultad para el sostenimiento financiero de alguna de las propuestas (casi un 30%), situación que resulta evidente para los primeros cuatro años del período analizado, dado el vencimiento del período de gracia que se ha producido en la mayoría de estos casos. La línea de crédito que más fondos ha volcado sobre la localidad es el Fondo de Desarrollo Industrial, con un monto de \$ 532.471, para un total de diecinueve (19) proyectos. Sin embargo el mayor número de proyectos con otorgamiento de fondos corresponde a la línea de crédito Empresa Joven, que ha cubierto a veintiocho (28) emprendimientos, por un total de \$ 388.702. En su conjunto todas las inversiones (incluyendo aquellas realizadas directamente por el MEOP y las definidas por el CFI), han aportado a la localidad un total de \$ 1.317.613, entre 1992 y Octubre del 2000, lo que representa un promedio de \$ 146.401 anuales. A lo largo de todo el ciclo, los años que registran una mayor inversión en relación al número de proyectos aprobados y con otorgamiento del crédito son 1993/4/5, siendo el primero de estos años el que posee el índice más elevado con dieciséis (16) emprendimientos. Por el contrario, 1996, 1998 y 1999 son los años con menor cantidad de proyectos financiados, registrándose la menor cifra de todo el período en 1996 con sólo tres (3) emprendimientos. (Ver Anexo, Tablas 1 a 4).

Si tenemos en cuenta la canalización de los fondos podría decirse que no existe un criterio definido en cuanto a los ejes prioritarios de desarrollo a ser promovidos por la intermediación del Estado. La realidad de la información demuestra que la mayor parte de los créditos se ha destinado al sector secundario (45%) y terciario (36%), focalizándose en actividades tan diversas como la industria textil, alimentaria o de la construcción y los servicios al automotor, la edición o serigrafía y los servicios personales. De todos estos rubros, el de

<sup>64</sup> Boletín de Información: Línea de Crédito Promocional Empresa Joven (Ley 2208), ob. cit; Boletín de Información: Línea de Crédito Promocional para actividades industriales (Fondo de Desarrollo Industrial, Ley 1876), ob. cit; y leyes provinciales 1876 y 2208.

<sup>65</sup> Boletín Informativo: "Microemprendimientos". Consejo Federal de Inversiones. CFI

<sup>66</sup> Información suministrada por personal técnico de la Secretaría de estado de la Producción, Ministerio de Economía y Obras Públicas, Río Gallegos, Santa Cruz. Agosto del 2000.

<sup>67</sup> Boletín Informativo: "Microemprendimientos". Consejo Federal de Inversiones. CFI

<sup>68</sup> Información suministrada por la Dirección Provincial de Gestión y Ejecución de Proyectos de Desarrollo, Secretaría de Estado de la Producción, Gobierno de Santa Cruz.

mayor importancia cuantitativa es la industria alimentaria con una representación del orden del 18% sobre el total de los proyectos con otorgamiento de fondos, constituyendo muchos de estos emprendimientos actividades que también están fuertemente relacionadas con el comercio y los servicios urbanos (panaderías, fábrica de pastas, y comidas rápidas). La misma característica puede observarse en gran parte de las otras actividades del sector secundario (industria textil, metálica, química). En cuanto al sector terciario, el rubro cuantitativamente más significativo es el de la edición y publicidad (8%) seguido por los servicios al automotor (6%) y los servicios personales (6%).

Esta fuerte incidencia de actividades ligadas al comercio y a los servicios urbanos podría entenderse como un indicador de las dificultades que existen al interior de la provincia, y en particular en el espacio local de Caleta Olivia por imaginar nuevas estrategias de desarrollo productivo en la búsqueda de la diversificación económica. En este sentido constituyen un indicador de la debilidad de la cultura empresaria innovadora entre los actores de la sociedad local, y del peso significativo que posee la inercia reproductiva de las actividades económicas al interior de la ciudad. Probablemente un emprendimiento ligado al comercio y a los servicios urbanos posea la ventaja comparativa de tener que poner en evidencia una menor carga demostrativa de su viabilidad económica. Para el caso de emprendimientos vinculados al sector productivo las evaluaciones de factibilidad y posibilidad de sostenimiento económico suponen la consideración de elementos tales como conocimiento previo de la actividad, costos iniciales, costos de producción, rentabilidad, análisis de la demanda, provisión de materia prima, mercado potencial, y otros, que “complican” en gran medida la generación de nuevas actividades.

En general, podríamos decir que los créditos otorgados por estos organismos no han generado un impacto significativo en términos del sostenimiento de nichos de actividad económica que impliquen una reorientación del eje de desarrollo local. En gran medida, sólo han contribuido a reproducir y acompañar las necesidades generadas por la propia dinámica de crecimiento demográfico de la ciudad y sus necesidades de consumo, inyectando dinero para favorecer su circulación en el circuito económico de la localidad.

Además, estos créditos representan uno de los indicadores más evidentes –junto a la expansión de la obra pública y del empleo en esferas estatales- del mecanismo de redistribución que opera al interior de la jurisdicción de Santa Cruz y que tiene como actor central al propio Estado Provincial. Las líneas de crédito formalizadas por el Gobierno Provincial, y la función articuladora que ejerce la Secretaría de Estado de la Producción son una evidencia más del peso significativo que posee la canalización de los recursos de “arriba hacia abajo”, en un intento por “administrar la crisis de sustentabilidad” de las economías regionales de la Provincia. En este esquema el Estado Provincial aparece posicionado como el actor que define las modalidades de inversión, y establece las prioridades, dejando a los municipios y a los poderes locales en una evidente situación de subordinación y dependencia económico-financiera. Este modelo de canalización del gasto público provincial, que se constituyó en dominante en los 90, ha permitido diferir exitosamente la emergencia de fuertes tensiones sociales en ciertas áreas de la jurisdicción –uno de los casos representativos es la situación local de Caleta Olivia- pero no ha favorecido la aparición de nuevas estrategias de reconversión productiva, ni ha permitido la consolidación de actores locales con capacidad endógena para asumir tales iniciativas.

## 5. CONCLUSIONES

La posibilidad de construir actores locales resulta un factor central a la hora de imaginar cualquier posibilidad de sostener procesos de desarrollo local. En tal sentido, una comunidad con una multiplicidad de actores locales, y con una estructura de poder asentada en diversos ámbitos o vectores decisionales se halla mejor preparada para diseñar proyectos o programas dirigidos a mejorar la potencialidad del territorio y de sus habitantes. En este tipo de situaciones, la necesaria articulación de intereses sectoriales en pro de un horizonte colectivo y la construcción de consensos básicos a partir del reconocimiento de la existencia de los distintos actores fortalece aún más la capacidad de transformación que portan cada una de las partes.

Por el contrario, cuando el poder local se halla definido desde un solo centro, y se genera una estructura verticalista y unidireccional en la toma de decisiones, se debilita toda

posibilidad de favorecer la emergencia de actores con capacidad para asumir un lugar relevante en los procesos de desarrollo. En general, en este tipo de situaciones suele resultar notoria la dificultad por “horizontalizar” o descentralizar el ejercicio del poder político y el propio estilo de gestión de las instituciones con capacidad decisoria inhibe la posibilidad de la delegación de responsabilidades en la sociedad civil dado –entre otras cosas- la vigencia de un fuerte imaginario que tiende a percibir a este ejercicio de transferencia como a una “pérdida de poder real” frente al conjunto de la población.

En el caso de la localidad de Caleta Olivia se perciben problemas evidentes para la constitución de actores al mismo tiempo autónomos y articulados. La vigencia de prácticas y actitudes remanentes del modelo de desarrollo encarnado históricamente por YPF se suceden actualmente en el marco de la gestión redistribucionista encarnada por el Estado Provincial. La inercia que promueve este tipo de integración vertical, define fuertes formatos de relación clientelar, y difiere la posibilidad de que el principal actor de la localidad –el municipio- reoriente sus esquemas de gestión desde un modelo fuertemente burocrático-administrativo a otro impulsado por la gestión asociativa del espacio público. En este mismo contexto hay que entender también la profunda debilidad de los actores privados, básicamente los empresarios regionales, que no poseen la capacidad necesaria para promover redes horizontales, en relación con el poder político y otros actores sociales, a efectos de ensayar un desarrollo sustentado en dinámicas internas. Esa desarticulación se traslada además –en mayor o menor medida- al conjunto de las culturas organizacionales de la localidad, que han sido constituidas en un formato fuertemente “estatalista” propiciándose conductas culturales asociadas a la “naturalización” de relaciones sociales mediadas por vínculos de tipo clientelístico y asistencialista.

En este contexto, los distintos sectores sociales e institucionales de la localidad, suelen expresarse como portadores de un modo de desarrollo<sup>69</sup> que deposita en el Estado (fundamentalmente en el Provincial y por carácter transitivo en el Municipal) la responsabilidad central para la reproducción y/o transformación parcial del orden social. En casos como este, el aparato estatal aparece como un agente político y cultural que suele identificarse con una colectividad histórica inmanente (los “santacruceños”, los “caletenses”) más que con intereses sociales e ideológicos específicos. Los distintos grupos sociales que se incluyen en este tipo de configuraciones manifiestan una debilidad recurrente en cuanto a su visualización como actores específicos con capacidad para ejercer y desarrollar acciones de manera independiente (o con amplia autonomía) respecto del aparato estatal. En el mismo sentido, la definición que los actores realizan de sí mismos suele estar asociada al predominio de categorías políticas antes que a la vigencia de categorías sociales. En efecto, en estos casos se torna difusa la frontera entre lo público y lo privado, y el Estado actúa como el gran centro de distribución de poder y de capital político y en esa dirección promueve alineamientos y realineamientos que traspasan cualquier vínculo de organización sostenido por correspondencias de clase o de posición objetiva en la estructura social. Así, el Estado interviene constantemente como actor político, cultural, social y económico y los actores sociales responden de forma más directa a las intervenciones del Estado que a las iniciativas de otros sectores sociales.

En un intento por definir la direccionalidad de los procesos de desarrollo que se están operando en Caleta Olivia, y tomando en consideración la dotación de recursos de la zona, la presencia de actores e iniciativas locales, su capacidad de gestión autónoma y su grado de articulación en un proyecto compartido, podemos caracterizar a la situación analizada como representativa de un “proceso parcial de desarrollo local”.<sup>70</sup> Este tipo de dinámica está fuertemente inducida por un escaso desarrollo del sistema de actores locales, con iniciativas de reciente constitución que aún no alcanzan a conformar un horizonte común. En este caso, la debilidad en la constitución de actores está influida directamente por la escasa emergencia de una cultura de la iniciativa y de la acción endógena, con un sistema social desarticulado por la

<sup>69</sup> Seguimos aquí el planteo que realiza Alain Touraine en el sentido de distinguir diversos modos de desarrollo para explicar el paso de un tipo de sociedad a otro en el análisis de las situaciones de cambio que han atravesado las sociedades contemporáneas a escala planetaria hacia la industrialización. El autor propone diversos modos de desarrollo teniendo en cuenta el tipo de elite dirigente que conduce tales procesos de cambio y las situaciones de partida en las que se enmarcan cada una de las sociedades analizadas. Así se distingue a los modos de desarrollo nacionales civiles (donde el cambio es de carácter endógeno y propiciado por las fuerzas sociales con capacidad hegemónica), los modos estatales (donde el estado ocupa el rol protagónico ante la debilidad de las fuerzas sociales), y los modos poscoloniales y dependientes (donde el actor central suele ser una burguesía extranjera o un Estado extranjero). Alain Touraine: *América Latina. Política y Sociedad*. Espasa Calpe. España. 1989.

<sup>70</sup> Seguimos aquí la tipología de situaciones que propone José Arocena para analizar distintos procesos de desarrollo local. José Arocena: *El Desarrollo Local. Un desafío contemporáneo*. Centro Latinoamericano de Economía Humana - CLAEH. Universidad Católica del Uruguay. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela. 1995. ob cit. (págs. 155-157).

descomposición del anterior modelo de desarrollo y una fuerte desvinculación del sistema global. En estos contextos la fragilidad del sistema de actores, y la permanente búsqueda de sustitutos para la reproducción del orden socioeconómico local limita en gran medida las posibilidades de una gestión autónoma y amenaza a largo plazo la consistencia y sustentabilidad de todo proyecto de desarrollo.

## **ANEXO**

### **1. Líneas de Crédito que operan sobre las pymes en Caleta Olivia**

**Tabla 1: Montos de financiación y número de proyectos por Programa (Período 1992-2000)**

Programa	Número de Proyectos aprobados con otorgamiento	Montos otorgados
Fondo de Desarrollo Industrial (Ley 1.876)	<b>19</b>	<b>\$ 532.471</b>
Empresa Joven (Ley 2.208)	<b>28</b>	<b>\$ 388.702</b>
CFI	<b>5</b>	<b>\$ 124.130</b>
MEOP/MAS <sup>71</sup>	<b>8</b>	<b>\$ 272.310</b>
Totales	<b>60</b>	<b>\$ 1.317.613</b>

**Tabla 2: Proyectos presentados por año hasta el 31 de octubre del 2000**

Año	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
N° de Proyectos	<b>5</b>	<b>16</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>6</b>

<sup>71</sup> Ministerio de Economía y Obras Públicas – Ministerio de Asuntos Sociales

**Tabla 3: Listado de proyectos (Caleta Olivia)**

N° de Proy Y año	Proyecto	Monto	Línea de crédito	Estado del crédito
0197/92	Prendas de punto	15.039	MEOP-MAS	Otorgado
0234/92	Carpintería de aluminio	7.772	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0238/92	Lavadero automático	15.018	CFI	Otorgado (deuda al día)
0242/92	Agencia publicitaria	15.000	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0282/92	Fábrica de hormigón	14.700	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0309/93	Fábrica de hamburguesas	51.948	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0310/93	Fábrica de bloques	11.136	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0311/93	Empresa serigrafía	13.582	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0346/93	Fábrica de pastas	15.500	FDI (1876)	Otorgado
0348/93	Faenamiento de chinchillas	16.981	FDI (1876)	Otorgado
0354/93	Fábrica de yogurt helado	50.978	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0360/93	Confección de ropa	14.791	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0361/93	Editorial	5.000	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0397/93	Tornería industrial	54.859	FDI (1876)	
0399/93	Fábrica de perfiles	15.000	EJ (2208)	Otorgado (efectivizado)
0425/93	Producción de invernáculos	7.944	MEOP-MAS	Otorgado (efectivizado)
0426/93	Panadería y confitería	15.632	MEOP-MAS	Otorgado (efectivizado)
0427/93	Carpintería	11.131	MEOP-MAS	Otorgado (efectivizado)
0504/93	Fábrica de alarmas	12.500	EJ (2208)	Otorgado (efectivizado)
0505/93	Fábrica de trofeos	20.574	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0530/93	Fábrica de productos de limpieza	13.731	FDI (1876)	Otorgado
0553/94	Producción hortícola	14.856	CFI	Otorgado
0573/94	Locutorio telefónico	25.000	CFI	Otorgado
0590/94	Carpintería metalúrgica	15.363	MEOP-MAS	Otorgado
0591/94	Fábrica de artículos de limpieza	5.216	MEOP-MAS	Otorgado
0611/94	Fábrica de muñecos de peluche	1.985	MEOP-MAS	Otorgado
0657/94	Marmolería	48.480	FDI (1876)	Otorgado
0718/94	Fábrica de sandwiches	10.906	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0721/94	Reciclado de repuestos	26.494	FDI (1876)	Otorgado
0742/95	Criadero de perros	13.616	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0745/95	Fábrica de pastas	7.808	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0751/95	Producción de pollos parrilleros	15.000	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0777/95	Guardería infantil	15.000	EJ (2208)	Otorgado
0780/95	Impresiones	14.000	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0810/95	Taller de costura	10.000	FDI (1876)	Otorgado
0811/95	Petrolera caletense	200.000	MEOP-BPSC	Otorgado
0826/95	Taller de instrumentos de laboratorio	15.000	EJ (2208)	Otorgado (en fiscalía)
0880/96	Acarreo de herramientas	15.000	EJ (2208)	Otorgado
0893/96	Panadería	16.008	FDI (1876)	Otorgado
0904/96	Crianza de zorros	56.125	FDI (1876)	Otorgado (en fiscalía)
0940/97	Estudio técnico y arquitectónico	15.000	EJ (2208)	Otorgado
0959/97	Panadería	20.000	FDI (1876)	Otorgado
0962/97	Empresa de audio	15.000	EJ (2208)	Otorgado
0987/97	Organización de campamentos	15.000	EJ (2208)	Otorgado
0989/97	Fábrica de hormigón armado	29.948	FDI (1876)	Otorgado
0995/97	Ampliación guardería	27.663	EJ (2208)	Otorgado
1004/98	Taller de chapa y pintura	11.073	EJ (2208)	Otorgado
1023/98	Electrónica del automóvil	14.000	EJ (2208)	Otorgado
1041/98	Bioquímica	15.000	EJ (2208)	Otorgado
1058/98	Posada artística	15.000	EJ (2208)	Otorgado
1072/99	Costa del Sol	15.000	EJ (2208)	Otorgado
1078/99	Servicios al automotor	34.000	CFI	Otorgado
1089/99	Hospedaje familiar	35.256	CFI	Otorgado
1091/99	Cibercafe	13.000	EJ (2208)	Otorgado
2000	Pizzas artesanales	15.000	EJ (2208)	Aprobado (en evolución)
2000	Comidas rápidas	15.000	EJ (2208)	Aprobado (en evolución)
2000	Empresa de servicios de imprenta	15.000	EJ (2208)	Aprobado (en evolución)
2000	Comidas artesanales	15.000	EJ (2208)	Aprobado (en evolución)
2000	Granja agrícola	50.000	FDI (1876)	Aprobado (en evolución)
2000	Camping deportivo	8.000	EJ (2208)	Aprobado (en evolución)
<b>Totales</b>		<b>1.317.613</b>		

Tabla 4: Proyectos por sector de actividad económica

Sector	Tipo de actividad	Proyecto	N° de proy.	% sobre el total
PRIMARIO	Cría de animales	Faenamamiento de chinchillas Criadero de perros Producción de pollos parrilleros Crianza de zorros	4	6,6%
	Producción agrícola	Producción de invernáculos Producción hortícola Granja agrícola	3	5%
			<b>7</b>	<b>11,6%</b>
SECUNDARIO	Ind. Textil	Prendas de punto Confección de ropa Fábrica de peluches Taller de costura	4	6,6%
	Ind. Metálica	Carpintería de aluminio Carpintería metalúrgica Fábrica de perfiles	3	5%
	Ind. De la Construcción	Fábrica de bloques Fábrica de hormigón (2) Marmolería	4	6,6%
	Ind. Alimenticia	Fábrica de hamburguesas Fábrica de pastas (2) Fábrica de yoghurt Panadería y confitería Fábrica de sandwiches Panadería (2) Pizzas artesanales Comidas rápidas Comidas artesanales	11	18,3%
	Mecánica Industrial	Tornería industrial Reciclado de repuestos	2	3,3%
	Ind. Maderera	Carpintería	1	1,6%
	Ind. Química	Fábrica de productos de limpieza (2)	2	3,3%
	Ind. Petrolera	Petrolera caletense	1	1,6%
	Ind. Eléctrica	Fábrica de alarmas	1	1,6%
	Otros	Fábrica de trofeos Taller de instrumentos de laboratorio	2	3,3%
			<b>27</b>	<b>45%</b>
TERCIARIO	Servicios al Automotor	Lavadero automático Taller de chapa y pintura Electrónica del automóvil Servicios al automotor	4	6,6%
	Ediciones y publicidad	Agencia publicitaria Serigrafía Editorial Impresiones Servicios de imprenta	5	8,3%
	Comunicaciones	Locutorio telefónico Empresa de audio Cibercafé	3	5%
	Servicios personales	Guardería infantil (2) Organización de campamentos Ampliación de guardería	4	6,6%
	Servicios petroleros	Acarreo de herramientas	1	1,6%
	Arquitectura	Estudio arquitectónico	1	1,6%
	Turismo	Posada artística Costa del Sol Hospedaje familiar	3	5%
	Servicios médicos	Bioquímica	1	1,6%
			<b>22</b>	<b>36,6%</b>
OTROS SIN CLASIFICAR		Fábrica de trofeos Fábrica de perfiles Taller de instrumentos de laboratorio Fábrica de artículos de limpieza	4	6,6%

**2. Proyectos financiados por el Estado Provincial de Santa Cruz.****Tabla 5: Proyectos, Estado de avance, objetivos, período de implementación y costo total**

<b>Proyecto</b>	<b>Estado de Avance</b>	<b>Objetivos</b>	<b>Período de implementación</b>	<b>Costo Total</b>
“Fortalecimiento Institucional de la Unidad Ejecutora Provincial”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Dotar a la Unidad Ejecutora Provincial del financiamiento necesario para prestar asistencia a los proyectos en elaboración y a los que se encaren durante el plazo de duración del proyecto	Sin datos	\$ 422.915
“Sistema para la administración, evaluación y control de la inversión en obra pública de la Provincia de Santa Cruz”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Optimizar la gestión de los recursos que la Provincia de Santa Cruz destina a inversión pública mediante la evaluación y selección de proyectos empleando criterios económicos y determinación de prioridades	Sin datos	\$ 745.448
“Diseño e implementación de un Sistema Informático Integral de administración de recursos humanos”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Implementar un sistema unificado para la administración de recursos humanos del sector público de la Provincia	Sin datos	\$ 1.144.630
“Administración financiera de la Provincia de Santa Cruz”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Adecuar el marco legal, las estructuras orgánicas y los procedimientos para la captación, asignación y uso de los recursos con el máximo de eficacia, eficiencia y economía	Sin datos	\$ 2.240.184
“Proyecto integral para superar la problemática del año 2000”	Aprobado. En desarrollo al 31/11/00	Solucionar la problemática causada por el cambio de milenio en los sistemas informáticos	Ejecución acelerada	\$ 568.480
“Proyecto Reforma integral de Rentas de la Provincia de Santa Cruz”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Incrementar la recaudación de los tributos a cargo de la administración tributaria provincial	18 meses	\$ 2.669.668
“Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Medio Ambiente”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Fortalecer la capacidad institucional de la Subsecretaría de Medio Ambiente para alcanzar sus objetivos y mandato	12 meses	\$ 760.960

Tabla 5 (continuación)

Proyecto	Estado de Avance	Objetivos	Período de implementación	Costo Total
“Actualización y perfeccionamiento catastral de la Provincia de Santa Cruz”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Generar la base cartográfica rural y urbana de la Provincia y confeccionar un Registro Catastral a los efectos de implementar el Régimen Catastral	24 meses	\$ 3.757.430
“Desarrollo Institucional del Sector salud de la Provincia de Santa Cruz”	Aprobado. No revestía avances y se encontraba en situación de financiamiento suspendido al 30/11/00	Adquirir equipamiento y suministrar asistencia técnica a la Provincia a efectos de ampliar la cantidad de usuarios de servicios médicos e incorporar nuevos servicios a los hospitales públicos	12 meses	\$ 9.736.683
“Asistencia técnica para la refacción y mantenimiento de edificios escolares”	Aprobado Los consultores han finalizado su tarea al 12/12/00	Suministrar asistencia técnica a la Provincia para relevar edificios escolares a rehabilitar y preparar el documento ejecutivo para solicitar financiamiento ante el PDP	3 meses	\$ 89.500
“Fortalecimiento Institucional de la Dirección de Energía”	En evaluación No reviste avances al 30/11/00	Implementar acciones que permitan a la Dirección Provincial de Energía introducir mejoras en la actividad hidrocarburífera y lograr un más eficiente aprovechamiento de los recursos naturales y una mayor recaudación de origen tributario y por regalías	Sin datos	\$ 489.500

Fuente: Programa de Desarrollo Provincial (*Información actualizada hasta diciembre de 2000*).



**3. Propuestas y proyectos productivos definidos por el PECO****Tabla 6:** Proyectos definidos por mesa temática

<b>Mesas</b>	<b>Propuestas o proyectos definidos como prioritarios</b>
Mesa: Mar, puerto, pesca, acuicultura.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Realizar una Ronda de Negocios entre empresas pesqueras y de servicios a los fines de identificar oportunidades</li> <li>▪ Desarrollo de la explotación económica de algas (acuicultura)</li> <li>▪ Programa de acercamiento de la población a las actividades portuarias</li> <li>▪ Evaluación y desarrollo de la Pesca artesanal</li> </ul>
Mesa: Tierra, chacras, animales, agroindustrias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Estudio integral del potencial productivo de la zona de chacras.</li> <li>▪ Programa de asistencia técnica permanente a los productores de la zona de chacras.</li> <li>▪ Programa de capacitación para la gestión de los emprendimientos y la producción de la zona de chacras.</li> <li>▪ Conformación de una cooperativa de productores de la zona de chacras.</li> <li>▪ Constitución de una chacra experimental.</li> <li>▪ Provisión de agua para riego a la zona de chacras.</li> <li>▪ Definición de canales de comercialización para los productores de la zona de chacras (Ferias dominicales).</li> </ul>
Mesa: Turismo local, zonal.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Capacitación para los actores involucrados en la actividad turística.</li> <li>▪ Programa de Identificación de lugares de interés turístico.</li> <li>▪ Creación del Centro de Información Turística de la región.</li> <li>▪ Promoción de emprendimientos orientados a la prestación de servicios para el viajero.</li> <li>▪ Desarrollo de estrategias de vinculación del conjunto de la población en la atención al turista.</li> </ul>
Mesa: Comercio local, zonal, regional.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Programa para el aumento de la bancarización de la población.</li> <li>▪ Conformación de un club de compras.</li> <li>▪ Organización de sistemas de prestación de servicios prepagos.</li> <li>▪ Plan de capacitación para mejorar la gestión y la atención al cliente.</li> <li>▪ Creación de un fondo de reconversión productiva.</li> </ul>
Mesa: Petróleo, calera, cementera, gas, energía eólica.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Reconversión del parque industrial metal-mecánico.</li> <li>▪ Determinación de la factibilidad para el establecimiento de un parque eólico.</li> <li>▪ Plan de capacitación para las PyMES de servicios petroleros.</li> </ul>
Mesa: Proyectos urbanos y calidad de vida	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Definición de concursos abiertos para la resolución de problemas urbanos.</li> <li>▪ Promoción y desarrollo de la educación ambiental.</li> <li>▪ Promoción del mini-deporte como propuesta para el pleno desarrollo de las capacidades motrices de la población.</li> <li>▪ Creación del Consejo Provincial del Deporte.</li> <li>▪ Creación de una reserva natural (El parque de las aves).</li> <li>▪ Desarrollo de atractivos turísticos que potencien las condiciones naturales de la ciudad y su entorno.</li> <li>▪ Programa de optimización de la oferta educativa de la ciudad.</li> <li>▪ Programa de integración de las instituciones educativas al sector productivo y a las demandas comunitarias.</li> <li>▪ Proyecto para el posicionamiento del Barrio Mar del Plata como lugar pintoresco y con identidad propia.</li> <li>▪ Programa para la prevención y la atención primaria de la salud.</li> <li>▪ Creación de un sistema de información para la salud.</li> <li>▪ Programa de mejoramiento de la seguridad pública.</li> <li>▪ Programa maestro para la prevención y atención de siniestros.</li> </ul>
Mesa: Ruptura del aislamiento.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Programa de consolidación de la ciudad como centro de información a través de una red de comunicaciones.</li> </ul>
Mesa: La cultura y el desarrollo social.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Creación y promoción de un "paseo de las artes" (infraestructura física para la exposición y comercialización).</li> <li>▪ Constitución de una asociación de artistas y artesanos de Caleta Olivia.</li> <li>▪ Definición de una nueva agenda cultural con eventos regulares de frecuencia mensual.</li> <li>▪ Posicionamiento de Caleta Olivia como Capital Nacional del Pejerrey.</li> </ul>

Información suministrada por la Unidad de Vinculación Tecnológica. Plan estratégico de Caleta Olivia. Proyectos e iniciativas definidas en el marco de distintas áreas de trabajo.

**Comentarios del Lic. Nicolás Iñigo Carrera:** Yo quiero hacer un par de aclaraciones previas al comentario: el primero es que en realidad no he podido leer las ponencias, leí rápidamente algunas y en realidad mi comentario se asienta más en lo que escuché recién que en un trabajo previo, minucioso.

La segunda aclaración y que tiene que ver con la primera es que el tema del desarrollo local, que si bien no es un tema o temática sobre la que yo estoy trabajando desde hace ya unos cuantos años, la síntesis de estas dos condiciones previas hacen que el comentario inspirado por los trabajos sin duda, tome un carácter general, casi sobre los trabajos como conjunto y allí, a modo de ejemplo, a mí me pareció como muy interesante producto total de la mesa y ya desde el comienzo y, si yo no entendí mal, el trabajo de Palma Godoy estaba no sé si explícitamente dicho pero si estaba insinuado y daba lugar a esto y el desarrollo posterior de la mesa lo mostró es que cuando se está hablando de desarrollo local me parece que se está haciendo referencia a dos caminos o a dos procesos que son diferentes:

Uno apunta a un proceso que alguno llamó de modernización, me parece Buzzi; o algún otro llamó de desarrollo económico, ése sería un camino al que uno podría agregar porque está implícito en todos los trabajos que tenga capacidad de sustentación, o sea, que sea sustentable, pero también se introduce en el trabajo de Palma y en el trabajo que hizo Cristina, el camino de generar una actividad que permita la subsistencia de los que están involucrados en ella, que es algo distinto de un proceso de modernización o desarrollo. Entonces estamos hablando de dos procesos diferentes, englobados o nominados bajo un solo rótulo.

El otro aspecto que me pareció ver en el conjunto de las ponencias, con matices obviamente, es un énfasis muy fuerte en el tema de los modelos o de las políticas o de aquello que yo desde determinada perspectiva teórica asuma, tiene que ver con las relaciones que pasan por la voluntad, o sea, lo que de alguna manera uno podría llamar las relaciones ideológicas o las relaciones no materiales. Hay un fuerte énfasis en cómo hacemos y qué hacemos y en qué fallamos para poder lograr la modernización o por lo menos la generación de actividades de subsistencia. Y a mí me parece que en las cuatro ponencias está presente el aspecto de las condiciones históricas concretas, o mejor dicho, está presente el de las relaciones ajenas a la voluntad, el de lo que uno llamaría las relaciones objetivas y también el de las relaciones internacionales que en buena medida son ajenas a la voluntad mucho más si estamos pensando en un sujeto cuyo campo de operación es local, entonces, generar un desarrollo de capitalista, por ejemplo, al estilo Bismarck sin tener en cuenta como está dividido el mundo y cuales son las relaciones de fuerza en el mundo, sí tenerlo como una premisa, me parece que es una debilidad de análisis pero que no es exclusiva, que en este trabajo quedó quizás más a la vista que en otros, pero me parece que está presente en todos, en este sentido de ver de no darle suficiente importancia a cuáles son no las relaciones objetivas sino mucho más que eso, que son las condiciones históricas concretas; en todos los trabajos hubo referencias no digo no está pero me parece que habría que ver un poco más cuáles son las condiciones históricas concretas incluyendo ahí relaciones objetivas, relaciones que pasan por la voluntad, relaciones internacionales y de ese conjunto ver cuáles son las condiciones reales que uno se podría plantear en la Patagonia Austral una política de desarrollo o de generación de actividades de subsistencia.

Entonces eso me llevaba en la reflexión a pensar en que tipo de estructura económica concreta estamos hablando y la Patagonia, por lo menos, en la manera en que nosotros la trabajamos, en alguna época y la hemos definido era un capitalismo de estado en enclave en el cual a partir de los noventa se redefine en una nueva articulación con el capitalismo de economías privadas, pero como bien se señaló por lo menos en la ponencia de Márques y en la ponencia de Buzzi un capitalismo de economía privada que no es el capital de la libre competencia del siglo XVIII o del comienzo del siglo XIX, sino que es ya el capital monopólico que controla territorios económicos de manera absoluta y que en buena medida funciona de la misma manera que el estado funciona como capitalista, estos capitales privados también funcionan planificando su actividad económica, es decir, que a pesar de ser capitales privados actúan como una economía planificada. No me voy a introducir en la relación entre Estados y estos capitales que sería un poco largo y no creo que venga al caso, me parece que la pervivencia que señalaron varios o por lo menos en tres de las ponencias estaba acerca de esta visión estatista que se le atribuye a lo cultural y que es verdad que debe tener un fuerte peso dado el peso del estado en toda esta región durante tanto tiempo, pero habría que preguntarse también si esa demanda al estado es un resabio cultural de relaciones pasadas o

es la única alternativa que sujetos sociales y económicos más débiles tienen frente al gran capital, es decir, si a la fuerza del gran capital le pueden contraponer alguna fuerza que no sea la que se encarna en el estado; dicho de otra manera, porque el estado no es neutro, si la inversión de la relación de fuerzas que implica el estado no supone tener cierto control sobre el aparato del estado y, por lo tanto, esa demanda allí.

De los ejemplos que se dieron acerca de cuáles eran aquellos que habían sido ganadores o procesos exitosos, que se los llamó de distinta manera según las ponencias, queda claro que lo exitoso o los ganadores es el gran capital o las empresas de gran capital o quizás el que sería el caso de Trelew, aquellos espacios donde un desarrollo de las relaciones capitalistas previas aseguraban la suficiente fuerza como para cuando se revierte o se modifica un poco la relación de fuerza poder volver a crecer o a poder plantearse como actividad sustentable.

Yo quisiera retomar dos cosas, una la dije y otra no. La que dije es la del papel de la voluntad; de ninguna manera al hacer esta observación acerca del poco énfasis de las relaciones históricas concretas de ninguna manera significa restarle importancia al papel de la voluntad: yo creo que el papel de la voluntad realmente genera o transforma las situaciones dadas, sino uno no pensaría que hay otra forma de organización social más humana que sea posible, si uno no pensara que eso pasa por la voluntad humana; pero, justamente es esa voluntad en condiciones históricas concretas. Y la condición histórica concreta en mi perspectiva y como resultado de las investigaciones que tiene la Argentina y que tiene que ver con el tema del trabajo y los trabajadores y tiene que ver también con la posibilidad de desarrollo económico sustentable o procesos de modernización y la misma existencia de actividades de subsistencia, la condición económica concreta más importante o por lo menos una de las más fundamentales, es que al capitalismo argentino hoy le sobra el 60% de la población. El viejo concepto de superpoblación relativa, o sea, la población sobrante para las necesidades actuales del capital, hoy nos pega con su realidad de una manera impresionante. Ustedes piensen que hace treinta años, el tope hasta unos veinticinco años, el tope de la desocupación había sido alrededor del 6 o 7 por ciento.

A partir de los años 86, 87, que se rompe ese techo y va creciendo, pasamos a una situación en que el tope pasa a ser el 12% y el piso pasa a ser ese 6 o 7 por ciento. Muy poco después pasamos a una situación en que el tope es el 18% y el piso es el 12%. A finales del gobierno de una parte del segundo gobierno de Menem, se dijo que hemos tenido éxitos, estamos controlando la desocupación, ese mínimo de la desocupación controlada era el doble del máximo del momento anterior. Ese 18% que llegó a ser tope en un momento, parece que hoy fuera piso, porque hoy que se está reactivando la actividad económica y demás, las últimas cifras se estiman que va a ser (todavía no salió las cifras de mayo), 17% incluyendo a los beneficiarios de subsidios de desocupación, por lo cual en realidad es mucho más. Pero ahora la hemos bajado del 21, 22, 23 al 18% que era el tope anterior. Por lo tanto ese rasgo, que me parece que es central para entender cualquier análisis que se haga sobre la Argentina y creo que sobre el capitalismo en muchos lugares más que la Argentina, de la desocupación abierta, más la subocupación, más toda aquella parte del empleo estatal que somos y hablo específicamente de los investigadores científicos, somos población sobrante para el capital porque el capitalismo argentino ni nos quiere ni nos necesita.

Entonces, si uno piensa que alrededor de dos tercios de la población está sobrando, cómo se plantea en esa condición objetiva un proceso de desarrollo local que en la pretensión de todas las ponencias es que abarque a todos, porque nadie está diciendo hagamos un proceso de desarrollo donde el 40% entre y el 60% que Dios lo ayude o a lo sumo le daremos un subsidio. Me parece que ese es el problema más importante que teniendo planteado el problema local, la temática de desarrollo local, el problema que debería estar presente en todos los actores.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente:** Buenas tardes, yo me llamo Miguel Mendoza, soy el referente de las chacras. De todo el tema que se habló en la mesa yo creo que hay mucho por comentar, mucho por discutir, quizás por falta de conocimiento mío, pero yo veo que hay un montón de falencias de parte de todas las organizaciones tanto estatales como municipales; no sé si por falta de conocimiento o despreocupación que hace que por ahí no exista la confianza, que en realidad es así. Yo le puedo comentar algunos casos. Yo, estando en la Unión Vecinal, he

tratado en varias ocasiones de acercarse a todos los chacareros como para formar, en ese momento, una cooperativa. Porque yo creo que es uno de los puntos fundamentales para desarrollar, porque mucho se dice por qué no se desarrolla, por qué tanta falta de trabajo, por qué tanta desorganización; yo me preguntaría por qué tenemos casi 3.000 empleados en la municipalidad, donde esa gente no está produciendo por lo menos (cómo alguien dijo) lo que uno consume diariamente. La realidad es que tenemos que producir por lo menos lo que uno consume sino hacemos lo que hizo Menem que, como se dice, vendió las joyas de la abuela para sustentar el hambre o las necesidades del pueblo y una vez que se acabaron las joyas nos quedamos con la deuda porque además de vender las joyas. Hemos sacado tantos créditos que hoy no sabemos cómo pagarlos. En el municipio tenemos 3.000 personas, por eso creo que si hay alguna organización tanto municipal como provincial o nacional debe existir. Podríamos organizar a toda esa gente para que pueda producir y yo creo que el mundo entero necesita muchas cosas que se elaboren para poder vender afuera, pero si no tenemos un ente, una organización, un grupo de profesionales que tenga conocimiento y capacidad para organizar a esa gente para que trabaje, para que produzca, no para que solamente cumplan horarios, trabajen un poco unos y otros no trabajen nada. Pero no por culpa de ellos sino por falta de organización. Así no podremos salir nunca adelante. Yo traté de armar una cooperativa y no hay confianza entre la gente, porque se cree que uno le va a robar al otro. Si no hay un organismo que organice todo eso para que la gente tome confianza y haga las cosas como corresponde no vamos a salir nunca adelante. Por eso yo trato de desarrollarme, salir adelante solo, pero a fuerza de trabajo. Vivo para trabajar, a la mañana trabajo como docente y a la tarde en la zona de chacras y en verano trabajo hasta las 10 de la noche y ahora hasta las 6 o 7 de la tarde en la oscuridad. Nosotros necesitamos energía y no la tenemos, necesitamos elementos para regar y armar un invernadero y no lo tenemos. Una chacra en la localidad, una hectárea vale \$ 1.100 y en la provincia de Buenos Aires, tierras con óptimas condiciones de trabajo está saliendo \$1.000 con servicio de agua, energía, completos. Yo vine porque me interesa que en mi localidad, en la que estoy desde el año 60. Estoy tratando de obtener un crédito para invertir y mejorar mis condiciones económicas y la de mis hijos. Les tengo que dar la posibilidad de que se desarrollen en forma individual. No he podido tener la posibilidad de que se me otorgue un crédito provincial, no sé si hay alguna metodología que se debe utilizar para acceder a esos créditos; como decía el señor que se habían otorgado muchos créditos. Yo, por ejemplo, que no tengo plata, si no tengo un capital, no puedo acceder a esos créditos ya que me piden como garantía el 130% de lo que yo voy a pedir. Si yo tengo esa garantía no necesito ir a pedir esa plata y también opino que no se le debe dar la plata a la persona sino un elemento de trabajo.

**Asistente:** Buenas tarde, mi nombre Raúl Cardozo, tengo dos preguntas, la primera es para la licenciada Cristina ¿qué es lo que se tuvo en cuenta para elegir a la ciudad de Trelew para ser, según usted nombró, varios parámetros para tener en cuenta a Trelew, me gustaría si me puede usted decir es lo que la llevó realmente a tomar a Trelew?. La otra pregunta es para el Doctor Buzzi y creo que va relacionada con Marques. A Daniel sobre el tema de los actores locales, por el tema de la formación y me gustaría saber si de acuerdo al informe que él hizo, en que debería hacerse hincapié para la formación de esos actores locales. Y a Buzzi es si nosotros con el tiempo seguiremos expuestos a las organizaciones extra-regionales.

**Lic. Marinero:** Con relación a la pregunta suya le podría dar tres razones fundamentales: primero porque mi intención además de ser docente universitaria es tener una formación en investigación y ejercerla. De alguna manera está puesta mucho de mi tiempo en eso; y segundo, generalmente el investigador trata de comprometerse con la realidad que lo rodea estudiar lo más cercano, donde se siente parte. Y por último, le contestaría que yo soy de Trelew, y además hay un aspecto más; generalmente ha pasado con las universidades públicas, más en la San Juan Bosco, que en los tres últimos años, no ha habido subsidios para investigación de ningún tipo y cuando los hubo siempre fueron muy escasos. Nosotros queriendo hacer una tarea de investigación sería, recurrimos además de sentirnos comprometidos con el medio a investigar, a donde tenemos más acceso y que no requiera mucho dinero; por eso que continúo yo investigando en mi zona, tal vez ampliándome a las ciudades circundantes, Rawson, Gaiman, pero trato de moverme en eso porque depende del dinero que sale de mis ingresos.

**Esp. Marques:** Con respecto a la pregunta que hiciste es una pregunta muy compleja, que implica tener en cuenta una enorme cantidad de factores. Pero en principio una respuesta que te podría dar es que todo proceso de constitución de actores cualquiera sea locales, nacionales, internacionales, es un proceso que lleva mucho tiempo y que implica a veces varias

generaciones y en el caso de la Patagonia, Caleta no es una isla, el proceso que vive la ciudad de Caleta en general uno lo puede generalizar en mayor o menor medida en casi toda la provincia de Santa Cruz y todas las regiones de la Patagonia en general, en la impronta estatal ha sido tan fuerte que ha generado una matriz, que algunos autores hablan por ejemplo, de una "matriz estado-céntrica". O sea, el elemento central de referencia de la población es el Estado, originalmente el nacional hasta hace diez años y sigue siéndolo, o sea, por los procesos culturales que van mucho más subterráneamente, mucho más largo que los procesos de cambio económico, social o político. Entonces la gente se sigue referenciando en el Estado. Esto puede ser una debilidad, (estoy utilizando los términos actuales) o una fortaleza. Puede ser una fortaleza en el sentido que lo decía Iñigo, que referenciarse en el Estado es como que deposita en el Estado la única posibilidad de respuesta frente al grupo económico que opera, por ejemplo en la actividad petrolera, pesquera, etc. Pero si uno lo mira desde el plano de los actores locales puede ser una debilidad en el sentido de que la gente o los actores, las organizaciones, las instituciones no se piensan, como decía Buzzi, como una burguesía, un sector empresarial o pequeñas y medianas empresas, con cierto margen de autonomía, y en general depositan mucha responsabilidad en el aparato estatal. Eso en general va a conspirar con que se desarrollen como actores locales plenos con mayor autonomía, es un proceso complejo, cualquiera de las salidas tiene costos, hay que ver cuáles son los costos más socialmente aceptados y para eso, en general, creo que las sociedades (que no pasa), de lo que decía Buzzi de los planes de desarrollo estratégico que en general apuntan a eso, por lo menos teórica y metodológicamente, pero muchas veces en la práctica no sucede así, son planes que debieran capturar la visión que la sociedad tiene de hacia donde quiere ir, en cuanto al proceso de desarrollo de cada una de las ciudades.

**Dr. Buzzi:** Vos planteaste recién si era un destino casi seguir trabajando con actores extra-regionales. Gran parte de esto responde a la existencia o no de un proyecto político que incluya dentro de ese proyecto político los actores capaces de modificar la situación actual y evidentemente, no existe un proyecto político que tome como unidad a analizar a la Patagonia Austral, de manera que seguiremos dialogando entre actores empresariales extra-regionales y organizaciones estatales extra-regionales. De todas maneras, dentro de esta lógica que vincula un Estado nacional con organizaciones empresariales transnacionales hay una demanda creciente por parte de las comunidades locales y de la provincia en poder reorientar la discusión pero, como decía recién la explicación no se visualiza una vocación de construcción diferente ni de parte de la burguesía local ni de parte del estado local.

**Asistente:** ¿Lo que no significa que sea una utopía? O sea, ¿Se puede implementar?

**Dr. Buzzi:** Se puede implementar, siempre y cuando exista esta vocación transformadora de parte de algunos de los actores centrales que son el Estado o la burguesía o las combinaciones de ambos. Concretamente y en síntesis, el Estado no se percibe construyendo esta modernidad, ni la burguesía se percibe administrando el excedente regional.

**Lic. Marinero:** Yo quería agregar para cerrar el tema que decía Daniel y Martín y tiene que ver también; si bien existen actores económicos extraterritoriales que se llevan las riquezas que se generan acá, no podemos negar y yo vengo de una provincia en donde en la década del noventa hubo muchísimas operatorias crediticias de entrega de dinero para pequeñas y medianas empresas, para microempresarios, pero muchísimo dinero; ¿Y cual es la evaluación?, porque es uno de los ejes que yo investigué, o sea, que ahí no tienen que ver las petroleras, son actores locales pero con una mirada de una práctica económica y política relacionada con el amiguismo y el clientelismo de poca transparencia porque hubo capitales que pudieron haber provocado el desarrollo económico y que han pasado diez años. Les cuento lo último que, siguiendo el tema de investigación, en estos momentos está etapa de recupero el Fondo Financiero Permanente y otras operatorias crediticias que si tienen que ver con devolución. En un 20% jamás se abrió el microemprendimiento o pyme; se entregó el dinero y no se puso ni un ladrillo, directamente la gente tomó el dinero, lo gastó y se fue o se quedó en la zona. En un 60% intentaron abrir y ahora cerraron al poco tiempo por dos problemas principales: gerenciamiento y capital del trabajo. No hubo quien acompañara poniendo buena voluntad a la gente que se llevó el dinero, entonces nos encontramos con un 80% de todo el dinero que entregó el gobierno que es con una gran mirada diciendo que hubo una práctica de poca transparencia en la derivación de los fondos públicos y un 20% son las únicas empresas, PyMes o micro que están haciendo la devolución. El resto en vez de hacer la devolución o pensar en un incipiente desarrollo propio se están abriendo causas judiciales; o

sea que tampoco pensemos que solamente se genera riqueza y que se la están llevando, hay prácticas instaladas en el ámbito local o provincial.

**Asistente:** Licenciada ¿Pero eso no es el tema de la formación de los actores?

**Lic. Marinero:** Puede ser que esa relación del estado trascienda a la larga en prácticas que tienen que ver con el clientelismo político o el amiguismo.

**Asistente:** Yo quería ver si hay alguna posibilidad de hacer algún tipo de planteo con respecto a la exposición que realizó el chacarero porque me parecía que es bastante interesante, como para que la mesa haga una reflexión.

**Esp. Palma Godoy:** Concretamente el planteo, si acaso se puede hacer alguna reflexión sobre el comentario que hace el chacarero. Yo voy a ser muy honesto y voy a recuperar las líneas argumentales de la crítica que hizo Iñigo Carrera, donde dice a su juicio acá lo que está pasando es que hay gente que está tratando de subsistir. O sea, una forma de pensar el desarrollo familiar y personal y social; la subsistencia y otra forma es quién construye el capitalismo en serio, no de subsistencia. Y dice a los trabajos le falta analizar las condiciones sociales objetivas y de alguna manera él expone las condiciones sociales objetivas de dos formas de pensamiento. Después tenemos una situación que marca con fuerza la perspectiva del actor, del sujeto que a mi juicio claramente refleja lo que yo intenté describir; demanda Estado, no tiene posibilidad de desarrollarse, esto es un dato concreto; pero yo no sé y también en este sentido soy honesto y crítico, no sé si el tipo de chacarero que representa Don Mendoza es el tipo de chacarero que efectivamente ha cumplido con las condiciones que el estado le ha generado; por ejemplo, el Estado para adjudicar tierra ha planteado fuertemente que, inclusive con resoluciones municipales, que esa es una zona productiva de desarrollo, para lo cual cada uno de lo que ha accedido a los predios, ya sea por amiguismo, ya sea porque tiene la misma fuerza y potencial que tiene Don Mendoza y otros chacareros; tiene que buscar una serie de condiciones como un cronograma de inversión concreto. Este Estado municipal del cual no soy un defensor, soy un analista; ha generado una política de contención y ha tenido que obviar la posibilidad de hacer cumplir el cronograma de inversiones que ha postulado cada uno de los chacareros que ha accedido. Entonces, el actor estatal que puede ser la gente claramente de crítica, por no desarrollar, ha actuado sobre la base de contención social para evitar conflictos y el desarrollo total y entonces me pongo desde el otro lado, me pongo en el lugar del estado municipal, pero también me pongo del lado de la perspectiva del actor, el que intenta desarrollarse; obviamente no hay condiciones objetivas para acumular capital y a veces, ni siquiera para subsistencia. Entonces, ambas posturas son válidas, desde el punto de vista de la legítima defensa de lo que hace cada uno, de lo que defiende; ahora, esto no es ser neutralista, qué está faltando. Si uno toma en cuenta que estas cuartas jornadas de desarrollo regional, son las segunda en Caleta Olivia, donde tenemos la posibilidad de escuchar la perspectiva del actor y la perspectiva estatal, nos damos cuenta que faltan espacios de comunicación. Caleta Olivia no es Oxford, no es Buenos Aires, ni siquiera es Comodoro Rivadavia, en torno a la posibilidad de construir espacios de reflexión. Lo que generalmente se consume, a partir de lo cual tomar decisiones, los chacareros, como Don Mendoza, o la gestión estatal, es en gran medida lo que circula de información que se produce en cualquier lado, menos producto de diálogo, no existe diálogo, no existe contracción de confianza y estos son dos valores de tipo cultural que están presentes, insisto, al interior de los chacareros, como también de la perspectiva estatal. Él hablaba de las cooperativas, entonces digo, traslada que no hemos podido organizar cooperativas, yo digo como no se traslada el problema como problema político al interior de los chacareros; y allí, demandar más Estado para acompañar con fuerza. Tenemos una situación donde permanentemente nos tiramos la pelota y yo dije en mi trabajo, e insisto en ello, que esto no cruza solamente a Don Mendoza, también nos cruza a nosotros, los que oficiamos de investigadores e intelectuales al menos en este contexto.

**Asistente:** Yo soy Manuel Gómez, presido una O.N.G que se llama "Club de Emprendedores Santacruceños" y hace tres o cuatro años un grupo de gente que nos consideramos emprendedores, teníamos serias falencias en cuanto a información. En esta localidad no se conseguía un formulario para hacer un microemprendimiento, gracias a Dios hoy, hay una agencia de desarrollo local, gente que está trabajando en el tema, están estas jornadas. Acá en Caleta Olivia por muchos años YPF fue el padre paternalista que nos daba todo, con la privatización hubo una ausencia y el estado provincial y municipal vino a cumplir esa ausencia como padre adoptivo, a través de planes sociales y planes precarios. Este

esquema que a muchos les dio resultado, que trajo un clientelismo político a los cuales yo creo que algunos llevan años en la función pública y no les preocupa cambiar y porque les dio buenos resultados reelección tras reelección, y que indudablemente no va a cambiar, pero creemos que la sociedad civil tenemos por otro lado, este esquema de clientelismo político de la vaca lechera, que es el estado el que mantiene a su cría se está acabando, o sea, los planes sociales no pueden con la desocupación, los planes asistencialistas, los bolsones de comida no pueden con la desnutrición, o sea, todos los días nosotros sabemos bien por datos de la propia universidad que Caleta Olivia tiene una población de una media de 27 años, es una población joven que además no se identifica con una generación petrolera y se está mucho más identificado con Caleta Olivia que las generaciones anteriores. O sea, que todo esto es propicio para esto que se está elaborando. También debemos pensar que hay un modelo nacional nuevo, no podíamos producir nada con el modelo anterior, qué íbamos a producir y a quién íbamos a vender, es decir hoy este modelo de producción y trabajo, esta paridad cambiaria hace propicia la exportación y la producción de algo, pero, tenemos otro problema, los que somos santacruceños también en la escuela fuimos formados para empleados públicos; se cerró la carrera petrolera para abrir una abrir una carrera de administración, porque todo el mundo entraba a la administración pública y se salvaba; hoy no se salva nadie de la administración pública y además los salarios son malos; yo creo que hay que pensar en producir, creo que el gobierno en estos 10 años se identificaba con el eslogan de estado promotor, hizo infraestructura y promovió actividades que eran más rentables, indudablemente vinieron empresas extranjeras o nacionales pero la renta no quedaba en gente de Santa Cruz. Los santacruceños tenemos que pelear por un embarque en nuestro puerto y así vemos el piquete de los estibadores, porque hasta las empresas de servicios son de afuera y por qué paso esto, porque también no es culpa de nadie, nosotros no sabíamos hacer las tareas, no sabemos filetear, no sabemos pescar, no sabemos estibar, no sabemos nada porque no fuimos formados para actividades de ese tipo; entonces yo creo que hoy necesitamos al estado, el cual se debe convertir en presencial, porque en el marco de la capacitación, o sea, que hay una línea de créditos, en el que vos llenas un formulario y tenés algún amigo en la cámara, que te haga una palanca y sale tu crédito y te dice está en el banco los treinta mil pesos andá a buscarlo y el estado después de que pasan treinta meses que no pagaste pasa a fiscalía de estado. Entonces yo creo para redondear de que hay que hacer un programa no sé si desarrollo o de actividades para la subsistencia, pero lo que hay que hacer es un plan de desarrollo donde el estado sea presencial, haga capacitación, seguimiento y control, haga asistencia técnica y después haga el financiamiento y también se constituyan sociedades de garantía recíproca, fondos de garantías para solucionar el problema que tiene mucha gente que ni siquiera tiene título de propiedad amén de tener la propiedad por muchos años y para finalizar el tema de los micro-créditos o microemprendimientos puedan ser créditos sin garantías en la medida que hagamos capacitación, seguimiento, control y evaluación no se nos va a escapar porque en los guarismos todos estos créditos han sido con garantía, indudablemente. Por eso nosotros decimos que en una Argentina de producción y trabajo el crédito tiene que ser un derecho humano.





# TRABAJADORES Y TRABAJO EN LA PERSPECTIVA GREMIAL Y SINDICAL

## DISERTACION

### TITULO DE LA PRESENTACION: (1)

**"Trabajadores y trabajo en la  
perspectiva gremial y sindical"**

### EXPOSITOR:

**Ricardo Cardozo**  
Sindicato Obreros Marítimos Unidos

### TITULO DE LA PRESENTACION: (2)

**"Las Centrales Sindicales Argentinas Hoy"**

### EXPOSITOR:

**Prof. Nicolás Iñigo Carrera**  
ASET Nacional

**MODERADOR:** Al. Carmen Vitta

**CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003**

De 16:10  
a 17:10 hs.



**Sr. Ricardo Cardozo:** Buenas tardes. Ante todo, lo que nosotros queremos exponer es el trabajo que desde el 1ero. de Mayo del año pasado formamos con la Agrupación de Marineros. Esto comenzó debido a que hoy por hoy tenemos un puerto en la localidad y las necesidades de gente que ha hecho el curso, que eran marineros de acá de la zona y no tenían la oportunidad de poder tener una continuidad, de poder trabajar dentro de la provincia. No solamente estamos hablando de la localidad de Caleta Olivia sino también de la gente que participa dentro de las localidades que están en la provincia. Con esto nosotros lo que hemos logrado es que un gran porcentaje de marineros dentro del padrón que sería alrededor de 300 marineros que, desde el periodo que comenzamos con esta actividad hasta la actualidad, están teniendo la continuidad del trabajo. Queremos exponer el trabajo que venimos desarrollando y lo que tratamos de hacer dentro de nuestra institución es que haya sobre todo equidad, dentro de lo que es la producción de la pesca con respecto a todos los trabajadores que están dentro de nuestra nación. Con esto que nosotros hemos iniciado no estamos tratando de cortar la libertad de trabajo de ninguna provincia, creemos que dentro de todo esto que iniciamos queremos ser equitativos debido a que dentro de los puertos que tenemos en la provincia hay una cantidad elevada de marineros que ingresan mensuales, que es alrededor de 200 marineros, nosotros contamos con un padrón de 360 marineros que hoy por hoy no tiene, o bien tienen una continuidad de trabajo pero no es excesiva. El tema es que la gente que está dentro de la provincia no puede lograr todavía una efectividad. Lo que tratamos de implantar acá, dentro de la provincia es que contamos con los puertos, contamos con un recurso bastante extenso, que es la pesca, es tratar de insertar lo que es dentro de la provincia y que puedan ser aprovechadores de esta actividad, eso sería por un lado. Y con este trabajo que nosotros hemos hecho ya hemos embarcado alrededor de 400 personas y los valores que manejamos por cada barco (hicimos un bosquejo), lo que deja cada barco por cada empresa, te da un valor casi aproximado de \$ 4.000 o \$7.000 por cada barco o empresa son valores aproximados. Son valores que no pudimos recopilar de los recibos de sueldos de todos los marinos, y pusimos un valor estimado. En lo que respecta a lo que dice \$4.000 redondeamos una cifra para poder sacar un valor estimativo para saber aproximadamente lo que se ha logrado con todas las personas embarcadas.

Esto sería por un lado, los inicios de nuestras actividades y más que nada también hacer sentir que nosotros al no haber estado navegando con continuidad en los distintos puertos acá en la Provincia de Santa Cruz, no podíamos tener una obra social. Gracias a Dios hoy por hoy tenemos un gremio que nos representa, que es el Sindicato de Obreros Marítimos Unidos (SOMU), donde como marineros para poder tener una obra social, tenemos que tener como mínimo tres meses de aporte cosa que no se ha podido lograr por el tema de que no había continuidad de trabajo y mayormente los requisitos que se piden para tener una obra social es de tener tres meses de continuidad de trabajo y también tratar de lograr un año de efectividad dentro de una empresa para poder tener los beneficios que ellos brindan, eso sería por un lado. Lo que nosotros estamos tratando de armar es lo mismo que obtuvo el puerto de Chubut, de la ciudad de Puerto Madryn, que es de adherirnos nosotros a la Federación de este Sindicato para poder formar de acá o más adelante en un futuro una seccional como ellos mismos tienen, para poder tratar de mejorar el tema de las obras sociales y tratar de mejorar la calidad de vida que tiene el marinero a bordo de los barcos que hoy están dentro de la Provincia de Santa Cruz. Hay que contar también que tenemos un puerto nuevo (debe tener casi cinco años), también tenemos un puerto en Deseado, que se ha empezado a navegar en el año '89 (y tiene una trayectoria bastante extensa), y por ese mismo motivo notamos que estamos bastante desprotegidos y estamos tratando de mejorar la condición de todos los marineros de acá de la provincia, haciendo participar a todas las localidades, ya que por ejemplo es una provincia que la mayoría de las localidades están muy distanciadas, por ahí a los marineros de Río Gallegos, o de San Julián les cuesta mucho venir a buscar trabajo acá dentro de los puertos locales. Uds. saben muy bien que un marinero que anda buscando trabajo no viene porque no tiene dinero para solventar los gastos de las necesidades que ellos pasan en las discontinuidades laborales. Algunos pueden ir al puerto buscar algo en la estiba para sostenerse económicamente, por un tiempo, y se dedican a hablar con los desarmadores, para en cierta manera, poder "mendigar" un puesto en su oficio. Hoy nosotros con esta agrupación, con lo poco que hemos hecho, teníamos una casa en donde de cierta manera podíamos solventar algunas necesidades, con lo que nosotros teníamos a nuestro alcance de poder asistir a un marinero y tener un plato de comida, cuando había, con la finalidad de tratar de mejorar todas estas cosas.

Hoy contamos con un Sindicato que está en la Provincia de Santa Cruz como Delegación en Puerto Deseado y ya tiene casi 18 años de gestación y no tienen un predio

donde puedan sostener este tipo de inconvenientes que siempre está pasando todo tipo de marineros. Estamos siendo muy desamparados y pueden estar viendo que nosotros, hoy por hoy, con la cifra que estamos ganando, se nos está descontando 4% de la obra social y un 4% de afiliados. Parece un tanto vergonzoso, que en una marea de \$9.000, que nos descuenten el 4%, tanto sea en obra social y que no tengamos ningún tipo de beneficio dentro de la provincia. Me parece que por ahí es donde empezó todo esto. Los primeros reclamos se hicieron en Puerto Deseado en donde hay una gran cantidad de marineros que están muchos años que los que se encuentran acá en Caleta Olivia, dentro de toda la Provincia. Esto sería un resumen que sintetizaría el por qué nosotros estamos al frente de esto y queremos tratar de solucionar las problemáticas de los marineros. A lo que apuntamos es a armar un sindicato, una seccional que corrobore todo lo que sea la provincia de Santa Cruz y los puertos dentro de la misma provincia.

**Lic. Iñigo Carrera:** A mí cuando me invitaron a estar en esta mesa, fue un poco en un doble carácter, que yo debo tratar de vincular sobre la marcha. Uno es como comentarista de lo que dijo el compañero y de los otros compañeros que puedan venir y otro es al mismo tiempo presentar algún resultado de investigación, de una investigación que acabamos de terminar, que se está publicando en este momento sobre las Centrales Sindicales Argentinas, y cuál es el interés que expresa cada una de las centrales. Yo voy a tratar de hacer las dos cosas que no son fáciles, porque son dos tareas muy diferentes.

Voy a empezar por el comentario de lo que planteó el compañero, que yo soy historiador y lo que me recordó son efectivamente los comienzos en la lucha por la organización sindical de cualquier fracción, de cualquier parte, de cualquier pedacito de la clase obrera argentina y en el mundo, pero vamos hablar de la Argentina porque somos de acá. De la clase obrera argentina que me gustaría recordar esto porque muchas veces no se lo tiene presente y sobre todo los que no estamos en una actividad de vinculación directa con los trabajadores y con sus organizaciones, no se tiene presente que es una clase obrera que tiene más de 100 años de lucha por lograr sus reivindicaciones en la Argentina. Y cuando digo 100 años en realidad me estoy quedando corto, el año pasado se cumplieron 100 años de la primer huelga general en la Argentina un aniversario que pasó completamente desapercibido, nadie lo recordó, ni, paradójicamente, las organizaciones obreras lo recordaron, tampoco los partidos de izquierda que dicen que expresan los intereses de la clase obrera, no recordó nadie. Se cumplieron 100 años de la primera huelga general en la Argentina. Lucha que empezó de esta misma manera como expresaba el compañero, se juntan para lograr mejores condiciones de trabajo, para lograr un salario mejor que generalmente pagan las empresas y después empieza la lucha en defensa de la organización que es la garantía que las otras reivindicaciones se puedan lograr. Esos 100 años de historia de lo cual escuchamos un pedacito, más son 130 años de historia, nos muestra en su desarrollo una clase obrera y un movimiento obrero organizado sindicalmente de una gran fuerza que es una característica que tiene la Argentina, la sociedad argentina que la hace distinta de muchas otras sociedades de Latinoamérica e incluso del mundo. Uds. saben que hace unos 20 años la gente que está en el trabajo intelectual, sea como estudiantes, sea como docentes, o como investigadores, sabemos que hace unos 20 años o un poquito más se empezó a difundir no sólo en Argentina sino en el mundo esta idea o este discurso diría yo de que la clase obrera tendía a desaparecer, no había más clase obrera, disminuía en número, perdía fuerza, no tenía más importancia. Lo que acabamos de escuchar es una demostración más de lo falso que era ese discurso que penetró mucho en los medios intelectuales, que todavía uno lo sigue escuchando. Menos que hace unos 20 años, pero que tuvo una gran difusión y un gran efecto negativo sobre la lucha misma de la clase obrera. Esa es una responsabilidad de aquellos intelectuales que asumieron ese discurso, que tuvieron ese discurso. Alguna vez deberán asumir que jugaron en contra de los trabajadores, ayudaron a aislar a los trabajadores, que ayudaron a dificultar la lucha de los trabajadores por conseguir mejores condiciones de trabajo, conseguir mejores salarios, conseguir defender sus organizaciones sociales e incluso por conseguir y construir una sociedad un poco mejor de la que tenemos. Está, entonces digo, demostrado que los trabajadores asalariados seguimos siendo la mayoría de la población económicamente activa ocupada, las tres cuartas partes, (si uno toma en cuenta la Encuesta Permanente de Hogares) de la población económicamente activa ocupada, que los trabajadores desocupados son también trabajadores y son también parte de la clase obrera y que si uno mira el conjunto en la Argentina ese conjunto es aproximadamente un 70% o más de población económicamente activa o sea casi las tres cuartas partes.

Yo me quiero referir ahora brevemente a la investigación, que también -de alguna manera- nos permite articular con el planteo del compañero mariner. Que es la investigación nosotros nos la planteamos y tiene que ver con esto último que dije, nosotros nos la planteamos a partir de una investigación mayor, mucho más grande que estamos haciendo sobre el conflicto social en la Argentina de la década del '90 y hasta hoy, pero fundamentalmente entre 1989 y 1990 hasta en diciembre del 2001. Una de las cosas que a nosotros nos surgió a partir del registro sistemático (cada conflicto que hay tomamos nota de ese conflicto y todas sus características y atributos de ese conflicto). Una de las cosas que nos llamó la atención, que no es lo que se piensa generalmente, es que el primer protagonista cuando uno mira a todas las protestas, el sujeto de la protesta el que más ha llevado adelante, son los trabajadores asalariados y dentro de ellos los ocupados. Una nueva demostración de que no sólo existe sino que además luchan, que incluso cuando uno mira formas de protesta, formas de lucha como instrumentos de lucha, como corte de ruta que muy ligeramente se le atribuye a los desocupados. Uno encontraba que hasta el año 2001, o sea en el registro que nosotros llevamos del 93 hasta fin del 2000, el primer lugar como "cortadores de ruta" lo tenían los trabajadores ocupados o los pequeños propietarios, no los trabajadores desocupados. El otro elemento que a nosotros también nos llevó a profundizar este tema es que en los momentos de la huelga general se articulaban todas las formas de protestas en el ámbito nacional, con lo cual uno se encontraba con que nuevamente eran los trabajadores los que se constituían en organizadores por lo menos en articuladores de conjunto y a través de sus organizaciones sindicales.

Hoy yo podría extenderme en distintos atributos para demostrar la importancia de los trabajadores de la organización sindical pero no lo voy a hacer tan largo, eso nos llevó a tratar de ver qué eran las centrales sindicales, ustedes saben sobre las centrales sindicales hay un discurso instalado desde la derecha, desde la izquierda, desde el centro y desde todos lados, es que son repudiables, corruptas, burocráticas, etc. Nosotros nos planteábamos el problema de que si son tan tremendamente negativas, porque son las únicas que desde el campo popular, desde los trabajadores, son las que tienen la capacidad de convocar, porque cuando otros convocan para una manifestación, una huelga, una cosa, es una cosa o pequeña o inexistente pero cuando convoca la CGT cualquiera de la CGT o de la CTA el hecho existe. Entonces dijimos bueno, dejando de lado esa problemática de la burocratización y de corrupción y demás, es otro problema en el que no nos vamos a meter; discutimos si existe o no, no nos metimos en ese problema, nos metimos sí a analizar que estaban expresando las tres centrales que existen y lo vimos de dos maneras: una es a quiénes agrupan, qué sindicato está en cada una, lo otro es por qué interés expresan en sus acciones libres. Para hacerlo más sintético es lo que al final de la investigación encontramos correspondencia o sea que daba lo mismo cualquiera de las cosas.

Cuando uno mira la CGT que tiene como secretario general a Daer encuentra que agrupa (por supuesto que la que agrupa la mayor cantidad de ramas es la que agrupa la mayor cantidad de trabajadores) pero en ese lugar donde tienen peso los trabajadores. Las organizaciones de trabajadores de empresa de gran capital transnacional o nacional (pero el peso de las transnacionales). Cuando nosotros mirábamos la CGT de Moyano, veíamos que agrupa también una variedad de ramas pero aunque puede haber capitales muy concentrados, (las empresas transnacionales) hay peso también, de pequeño o mediano capital, y la CTA (además de que tiene la única característica de que agrupa a desocupados) agrupa a empleados del Estado que (como dije recién en la otra mesa) somos población sobrante, como los desocupados y los maestros que son los que hoy ya no se ocupan de enseñar sino de atender la población sobrante y darle de comer y contenerlos. Cuando vamos a ver las acciones, nos encontramos con que hay una correspondencia, que pasa algo parecido cuando uno mira que hacen, porque la CGT de Daer, cuando nosotros tomamos cuatro momentos entre diciembre de 2001 y junio de 2002 y vimos qué hacían en esos cuatro momentos que son: El levantamiento popular del 2001, la mesa de diálogo al comienzo del 2002, el cambio de gabinete en abril del 2002 y los hechos del Puente Pueyrredón-Estación Avellaneda, que justamente hoy o mañana se cumple un año de la muerte de Kosteki, Santillán y vemos cómo se alinean respecto a cada uno de esos hechos.

Lo que nosotros vemos sintéticamente es que la CGT Daer defiende el interés o plantea el interés de los trabajadores ocupados, en blanco, con convenio y de esos hablan. La CGT Moyano habla fundamentalmente de los trabajadores ocupados ya no sólo con convenios y hace algunas referencias a los trabajadores desocupados que han sido ocupados y la CTA se ocupa fundamentalmente de la superpoblación o sea que cada uno está tomando tres

fracciones, para llamarlo así a lo grueso, tres fracciones de la clase obrera, y el espacio de esto me recordaba o lo vinculaba yo con lo que decía el compañero acerca de cuál es su lucha. Su lucha es por formar parte de los trabajadores en blanco, es decir el requerimiento que tienen ellos para poder lograr las reivindicaciones es ser trabajadores en blanco con convenio, digo les pido que me corrijan si me estoy equivocando, pero me da la impresión de que el planteo que ustedes hacían es la defensa del derecho, de las reivindicaciones de los trabajadores que tienen trabajo, que están y que tienen que estar en blanco y con convenio para poder acceder a la obra social y demás. Entonces lo único que en mi reflexión diría es "pensemos" que además de esas reivindicaciones también existen las reivindicaciones de los que no tienen trabajo. No creo que ninguna esté por encima de otra, justamente al contrario, deberían unirse y de esa manera fortalecerse ambas.

## ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE

**Asistente:** Sí, mi apellido es Zúñiga. La consulta para los compañeros del Sindicato Obrero Marítimos es cuál es la situación de ellos con respecto al aspecto legal y cuál es el reconocimiento de las armadoras hacia el petitorio de la negociación que ustedes tienen. Tengo entendido que el gobierno de Menem, uno de los convenios o leyes que habilitaban a todos los marítimos, los "sacó de carrera" como se dice vulgarmente, no tenía ningún convenio colectivo ni ninguna legislación que los ampare.

**Sr. Ricardo Cardozo:** Sí, con respecto a lo que es la marina mercante, no es cierto, es un cambio de bandera, es un convenio que se firmó cuando estuvo Menem, de ahí quedaron aislados los marineros y pertenecen a la marina mercante y queda aislado el tema de la pesca. Son como dos ramificaciones. O sea, todo lo que es la marina mercante pasa a tener bandera panameña y lo que es la pesca pasa a ser nacional. Eso es lo que se ha cambiado en el gobierno de Menem, o sea que, el marinero de la marina mercante no pertenecería más en lo que respecta al proyecto.

**Asistente:** Una pequeña corrección al compañero, lo que dice acá Zúñiga, tiene que ver con una cosa que sucedió en la época de los '90 que fue un decreto, el 817, que derogó casi todos los convenios colectivos que eran protectores de los trabajadores del puerto marítimo diciendo, y esto es una pregunta a la mesa también, que los salarios argentinos o los convenios colectivos y las condiciones de trabajo de los argentinos, atentaban contra la producción, eran muy caros. Era el famoso costo argentino y de ahí vino la limitación del derecho de huelga, la atomización sindical como herramienta del capital monopólico, la ley de accidentes de trabajo o la ley de riesgo del trabajo o después la AFJP, claro es un poco lo que está diciendo, (el tema de la bandera fue una de las tantas cosas) que liquidaron las conquistas sociales y laborales. Yo hago una pregunta a la mesa: ¿Este tema de la atomización de las dirigencias sindicales en tres CGT no está respondiendo al plan, a un plan económico que todavía no ha podido salir que tiene que ver con dividir la CGT, no modificar las cuestiones de fondo que se hicieron en la década del 90 y mantener algunas otras cosas más perversas como por ejemplo, las cuestiones de la Ley Federal de Educación que está formando argentinos para ser mano de obra esclava para las multinacionales? No sé si, en todo caso, ¿qué postura desde el sindicalismo se podría adoptar para superar esas secuelas que tenemos del pasado?

**Lic. Iñigo Carrera:** A ver, son varios temas, respecto del costo argentino y del todo el discurso que lo acompañó, una de las cosas más interesantes que uno puede ver cuando va a los datos mismos, yo acá no los tengo en este momento. Ustedes saben que la Argentina, más o menos a mediados de los 90, se convirtió en el país donde más se trabajaba, donde la jornada laboral era más larga. Ustedes saben que al mismo tiempo que hay a lo largo de esa década un 12, un 18% de desocupación, hubo un índice importante de sobreocupación, o sea de gente que trabajaba mucha más que 44 horas semanales, que es lo que se considera la ocupación normal. De manera que, claro para el capital siempre los salarios son altos, siempre, no importa si son 0,1 centavos también es alto porque si lo pudiera tener por nada lo harían, de manera que efectivamente ese discurso fue acompañado, me parece central el tema este de la división. Es un tema complejo. La clase obrera argentina prácticamente, salvo en los gobiernos de Perón, estrictamente de Perón, entre el 45 y 55 y entre el 73 y en la continuidad con Isabel entre el 73 y 75, salvo esos dos momentos, y quizás, es decir en los 80, hubo un período que estuvo unificado, sino siempre estuvo dividido. Si uno empieza a registrar hacia atrás, se forma la FORA en 1901 y en 1904, en 1902 ya existía la FORA y la UGT (una anarquista y otra socialista). Si uno mira un poquito hacia más adelante, en 1910 ya estaba la FORA y la CORA,

después estaba la FORA del noveno congreso y la del quinto congreso, es decir, no era que una era minúscula, alguna era más grande y la otra tenía existencia con el tiempo. En la década del 20 ya tiene CORA, FORA del quinto, Unión Sindical Argentina y el Comité de Unidad Sindical Clasista son cuatro, todos tenían sindicato cuando se forma la CGT, en el año 30. En el 1935 ya se divide la CGT Catamarca 577, CGT Independencia 1880, creo que se llamaba, que es la dirección de las dos sedes. En la década del 40, CGT número uno, CGT número dos, recién después del golpe del 4 de junio de 1943 comienza ese proceso de unificación que va a durar hasta el 55 y si uno mira después del 55 también hubo, o sea vía las "62 organizaciones" o vía la misma CGT, tenemos CGT Azopardo, CGT de los Argentinos, tenemos "62 de pie junto a Perón" y así siempre el movimiento obrero casi siempre estuvo con más de una organización, lo cual es cierto que en un sentido le quita fuerza. Pero no fue obstáculo para que pudiera, digamos ser desde 1910, y esta es otra cosa que no se dice, desde la década del '10 del siglo 20, un actor importante en la lucha política, un interlocutor, el gobierno lo tuvo que ir a buscar de interlocutor, a partir de los años 10 y después ya no es que el gobierno lo buscara de interlocutor, era uno de los principales sujetos de la lucha política en la Argentina y yo creo que lo sigue siendo, más no en la misma medida, como dije antes, entonces no fue un obstáculo.

Ahora no tengo duda y ahí coincido totalmente que hay una política dirigida a que no haya central única y que eso, en definitiva puede redundar o redundará en que al no haber una dirección centralizada se pierda fuerza. El otro aspecto que hay que tener en cuenta es que, como dije, es un poco el resultado de la investigación que planteé, cada una de las centrales se plantea como representante de los intereses de una fracción, de un pedazo, pero ninguno, está planteándose como representante de todo, si uno piensa que clase obrera son los ocupados, los desocupados, los que están en trabajos permanentes, los que están en blanco, los que están en negro, todos son, entonces, no hay ninguna de las tres que se postule como eso lo cual es grave, en la fractura puede terminar teniendo, una base objetiva que lleve incluso a la pelea adentro, ya no la que negocia más con una que con otra, que se pelean entre sí y eso a quién beneficia, bueno al capital, o sea al gran capital, el qué se asienta sobre que los obreros compitan entre sí.

De alguna manera el tema que vos traías, también de esto sí representan los obreros de la provincia, o sí de las otras provincias, bueno si no se unifica a todos los obreros y le dicen a la empresa pesquera, mirá acá estamos todos de acuerdo en que el sueldo tiene que ser tanto, y si no, nadie "labura", eso le da más fuerza y si empiezan vamos a trabajar más con los de Santa Cruz que con los de Chubut, vamos a trabajar con los de Chubut y no con los de Santa Cruz y así te empiezan a fraccionar y terminan negociando con algunos.

**Sr. Juan Gómez:** Sí. Respecto a eso es una problemática que no sólo está acá en la provincia, creo que está en toda la nación, que es referentemente al mayor recurso que tenemos acá dentro de la provincia que sería el langostino (tenemos una gran banquina bastante extensa), lo tenemos dentro de lo que es el mar en el Golfo San Jorge. Y bueno, eso por ahí nos molesta mucho, que nosotros tengamos empresas que estén radicadas dentro de nuestra provincia, que haya grandes cantidades desproporcionales de los sueldos que se ganan y del precio que se paga sobre esta especie que es una sola. Convengamos que todas las empresas lo están pagando igual y convengamos que el pescado es uno solo, el langostino no es porque salga de un sector que está vedado o porque más allá de que varíen de un tamaño a otro, no tiene el mismo valor, en el mercado que en donde se exporta. Acá hay empresas que están pagando, que están estipulado los sueldos un 40% más, directamente están por debajo de ese nivel de pago que por ahí nosotros decimos, el langostino que se están llevando de acá de la provincia de Santa Cruz por las distintas cámaras langostineras, ya sea en los distintos convenios que hay, las distintas cámaras que existen para langostino, en convenio de la Cámara Langostinera Patagónica, la Calapa, la Capit, son cámaras que tienen distintos convenios y distintos precios de langostino y por ahí a nosotros como marineros nos resulta muy molesto que en un barco traigamos 50 toneladas de este producto y estemos ganando a razón aproximada de \$5.000 y una empresa con un misma capacidad de bodega esté pagando \$2.000. Nosotros estamos viendo que el pescado es un problema pero hay que tratar de solucionarlo porque tendría que existir un solo convenio que represente el nivel nacional, que estipule un solo precio del pescado, como vuelvo a reiterar, nosotros estamos sacando de nuestro mar una sola especie, no es que un langostino venga con un caparazón y que otro tenga otro caparazón, ya que el pescado es igual para todas las empresas. Lo que nosotros estamos tratando es poder proyectarnos y hacer un proyecto y que se haga sentir,

nosotros con esto no vamos a solucionar nada, por lo menos tratar de demostrar la inquietud que hay dentro de todos los marineros que están y participan en esta actividad.

**Asistente:** Yo quería preguntarle al Sr. Cardozo, porque él en algún momento se refirió a que tenían un padrón de 300 o 400 marineros, si esos son los marineros que tienen registrados sólo en Caleta Olivia o toman también ahí a los de Puerto Deseado y que pasa con la actividad portuaria de los otros puertos de Santa Cruz, si hay algún registro al menos en la provincia que unifique a todos los trabajadores del sector.

**Sr. Ricardo Cardozo:** No, es un padrón general que está dentro de la provincia, es un padrón que tiene estimado esa cantidad de marineros que registra toda la provincia. Por eso nosotros, más que nada, iniciamos toda esta formación de esta agrupación, para tratar de lograr una equidad de trabajo porque vuelvo a reiterar, tanto en el puerto local como en el Puerto Deseado, hoy tenemos otro puerto más que es Punta Quilla, que son puertos que hoy no están en actividad. Convengamos también otra cosa, que nosotros estamos más que nada marcando una sola especie que estamos trabajando. Vendría a ser referentemente a la ley que se promulgó el año pasado en la Cámara de Diputados, la 2632, donde ampara a los marineros con una exigencia dentro de los barcos, o sea permisos dentro de la provincia de Santa Cruz, y más que nada los permisos son los que están dentro de esta actividad sobre el recurso langostino. Lo que podemos es tratar de ingresar ese 50% que no lo tenemos porque con 360 marineros al ingreso mensual que hay dentro de los puertos de la provincia son de 2.200 tripulantes con todos los barcos que entran compatibilizando también las tripulaciones de los barcos "poteros" y de los barcos "ramperos", "merluceros" que serían de otra actividad pero, estamos viendo que no cumplimentamos con el 50% y por ese mismo motivo nosotros hacemos hincapié en eso. No estamos hablando equitativamente porque tenemos 360 marineros de los cuales son puestos rotativos que no tienen continuidad de trabajo porque no tienen una efectividad. Acá en el planeamiento que hubo el año pasado en la ciudad de Puerto Deseado, se hizo un censo de la cantidad de gente que ingresaba mensualmente y de gente que estaba efectiva dentro de las empresas en la cual nosotros participábamos de un 7% que era alrededor de 92 tripulantes mas o menos que tenían una efectividad. Entonces, por ese mismo motivo, nosotros fuimos emprendiendo todo este trabajo para tratar de llegar algún día que la gente aproveche el recurso que hoy tenemos. Como todos sabemos hoy por hoy cada vez se está agotando con más rapidez y bueno, queremos que la gente que tenemos acá dentro de la provincia participe de lo que es este recurso. Hoy por hoy está dejando un buen promedio de dinero dentro de cada hogar de cada tripulante que este dentro de esta actividad.



# GESTION ESTATAL CON ORIENTACIÓN SOCIAL HACIA LA PRODUCCIÓN Y EL TRABAJO

## PANEL INSTITUCIONAL

### TITULO DE LA PRESENTACION: (1)

*Programa de Fortalecimiento de Capital Social de Culturas  
Organizacionales Orientadas al Desarrollo*

### EXPOSITORES:

**Srta. Paula González- Ing. Armando Lehmann**  
I.D.E.R Instituto de Desarrollo Regional

### TITULO DE LA PRESENTACION: (2)

*Desarrollo, Producción y Cooperativismo en la perspectiva  
Municipal*

### EXPOSITORES:

**Sr. Jorge Zúñiga - Sra. Leticia Vásquez**  
Equipo Técnico Supervisión de Producción y Desarrollo Municipalidad  
de Caleta Olivia

### TITULO DE LA PRESENTACION: (3)

*Programa de Promoción y Fortalecimiento de Entidades  
Cooperativas (Pcia. de Santa Cruz)*

### EXPOSITORES:

**Resp. Marcelo Montoya**  
Equipos Técnicos de la Subsecretaría de Trabajo, Subsecretaría de  
Planeamiento, Ministerio de Asuntos Sociales y Consejo Provincial de  
Educación de la Provincia de Santa Cruz.

**MODERADOR:** Al. César Fernández

**COMENTARISTA:** Prof. Adriana Torea

**CALETA OLIVIA JUEVES 26 DE JUNIO 2003**

**De 17:30  
a 18:30 hs.**



**Srta. Paula González I.D.E.R.** Buenas tardes para todos. La idea de esta exposición es presentarles qué es el I.De.R para los que todavía no lo conozcan y para aquellos que ya hayan tenido un primer acercamiento al instituto contarles cual ha sido el trabajo que ha venido desarrollando desde Mayo del 2002 a esta parte, que es cuando nace el Instituto. I.De.R significa Instituto para el Desarrollo Regional Patagonia, es una organización no gubernamental que está integrada por ciudadanos de Chubut, de Santa Cruz y de Tierra del Fuego. Su personería jurídica es la N° 709 y desde su Estatuto se plantea como objetivo participar en todos los temas referidos al desarrollo y a la innovación tecnológica, a los procesos de innovación en la Patagonia.

Para entender un poco mejor este objetivo sería bueno contar un poquito respecto a cuál es el escenario en el que nace el Instituto. Cual es el escenario situacional. El Instituto nace ante la necesidad de la Región de la Patagonia Austral de transformarse para readaptarse o reacomodarse a una nueva configuración nacional en el marco de una economía mundial globalizada. Reacomodar su perfil productivo, si quisiéramos llamarlo así, significaba reacomodar este perfil que venía moldeándose desde la década del 40 aproximadamente pero más fuertemente en las dos últimas décadas que le imponía a la Región el rol de productora de bienes primarios básicamente basado en la explotación de recursos naturales que devenía en una alta productividad con altos excedentes que eran volcados hacia mercados extranacionales.

Esta situación sin embargo generaba otras dimensiones o posibles miradas: una cuestión es aquella que tiene que ver con esta manera de intervención o este modelo de acumulación que era medido por algunos indicadores que hacia el exterior se veían como exitosos y sin embargo hacia el interior de la región nos hablaban de un empobrecimiento de las economías regionales. Una de las causas era que, justamente, por este modelo de acumulación, por la manera de intervención de las empresas y de los actores que iban moldeando este perfil se iba recortando el poder de decisión de las organizaciones gubernamentales provinciales y locales y por eso, de alguna manera, iban recortando también la posibilidad de generar alternativas de desarrollo para la región. Esto a su vez generaba una situación de vulnerabilidad social, porque también por esta misma característica de intervención, estas empresas que generalmente desatendían la dimensión social, no permitían el uso óptimo de los recursos humanos y la innovación tecnológica en la región que justamente son dos elementos fundamentales para posicionarse mejor en el marco de este mundo globalizado. Entonces, ante esta situación, desde el Instituto se sostiene que es imprescindible para generar nuevos escenarios favorables para el desarrollo, para la generación de alternativas, la participación o la articulación de las organizaciones gubernamentales, las empresas, las organizaciones no gubernamentales y los ciudadanos.

Si me permiten hacer una llamada acá, a nosotros nos parece que este punto en realidad es la base del desarrollo, de la creación de programas alternativos de planeamientos de gestión, o de una nueva manera de gestión, que tiene que ver con una participación activa de todos los actores. Desde este marco y con este objetivo general el IdeR ha planteado cuatro líneas de acción básicas para estos primeros tres años: 1- El desarrollo económico regional y local, 2- las políticas públicas, 3- la innovación tecnológica y, 4- la acción comunitaria. En cada local del Ider se han ido implementando programas locales que devienen en líneas de acción particulares para cada uno, que tienen que ver justamente con la realidad local en las que están situados.

En el caso de Comodoro Rivadavia nos parecía bueno mencionar la participación en el concurso INICIATIVAS, convocado por la FLACSO en la Universidad de San Andrés, también en el concurso del Monitor Social convocado por el Banco Mundial y el BID y la participación activa en el Plan de Desarrollo Estratégico de Comodoro Rivadavia.

En el plano de Caleta Olivia, se ha formulado un programa que se llama "Fortalecimiento del Capital Social de las organizaciones. Orientación hacia el Desarrollo Socioeconómico de Caleta Olivia". Este programa se implementa o se hace efectivo mediante tres líneas de acción: 1- El desarrollo económico, 2- El desarrollo cultural y educación y, 3- La intermediación. Estas tres líneas de acción están articuladas por actividades de capacitación que vienen a reforzar algunas cuestiones de la dimensión social que merecen ser atendidas en forma particular. Con la línea de acción para el desarrollo económico, los que han estado siguiendo las jornadas seguramente han escuchado sobre la innovación en zona de chacras, El Ider ha acompañando más que nada la participación de los reales protagonistas que son los

chacareros, junto al gobierno municipal y la Unión Vecinal. Esto tiene que ver con la creencia desde el Ider de que en realidad hay que buscar la manera de acompañar a los entes gubernamentales que son quienes tienen el poder decisional para poder llevar a cabo planes estratégicos articulados socialmente.

Con respecto a la línea de acción de la intermediación, se formuló un proyecto para el "Fortalecimiento de Gestión del Personal del Estado Municipal de Caleta Olivia", plan que esperamos alguna vez poder ejecutar. En la línea de acción de Desarrollo cultural y Educación, uno de los proyectos fue el de "Producción curricular para jóvenes en situación de riesgo social. Estrategia de retención para jóvenes y adultos en la educación polimodal de Caleta Olivia", en el que lo más importante, me parece, puede llegar a ser la participación de los actores en su desarrollo, o sea, los jóvenes que puedan llegar a diseñar su propio material curricular. Material que podría llegar a ser elaborado por especialistas y que está de acuerdo a la política educacional de la provincia con respecto a la educación por módulos. Este proyecto participó en el concurso para la Fundación YPF en el Proyecto de Educación para jóvenes y fue pre-seleccionado entre los 12 mejores en un total de 191 participantes, aquí los protagonistas en el diseño del proyecto fueron los directivos de las 4 escuelas de Jóvenes y Adultos de Caleta Olivia. Esto habla del nivel del proyecto y del lugar del trabajo ad honorem del IdeR en la articulación de los actores locales intervinientes. Con respecto a otros proyectos, que son los de Producción de material kinesiológico y el Tratamiento de aire en unidades hospitalarias les hablará en detalle el Ing. Armando Lehmann.

**Ing. Armando Lehmann:** En el proyecto del tratamiento del aire hay un tema específico que es el aire húmedo. Entonces, se genera una necesidad dentro de los alumnos de conocer algo más sobre cómo obtener el aire y buscamos un problema concreto. El problema concreto es un hospital público, donde se debe, o se puede tratar el aire. Prácticamente hoy no se hace ninguna de las dos cosas. Diseñamos un proyecto para el Tratamiento del aire en un hospital público que no se concretó, físicamente, por falta de financiación principalmente. Esto nos trajo aparejado que los alumnos se pusieran en contacto con profesionales de la unidad hospitalaria y se planteara una necesidad, no pensada, de trabajar sobre equipamiento de fisioterapia y kinesiología, porque el hospital es nuevo y no tiene completo ese rubro.

Se produce una serie de entrevistas entre los kinesiólogos del hospital, los kinesiólogos del medio y los alumnos van tomando percepción de lo que se necesita, buscan información en Internet sobre qué es lo que se comercializa en el mercado, hacemos distintas visitas, nos visita gente del hospital en la escuela y visitamos centros de fisioterapia y se producen veinte proyectos de distintos elementos, utilizados hoy en la localidad y mejorados con los que hay en el mercado. Los alumnos proyectan y rediseñan sobre lo existente con sus ideas. Se producen los diseños, se llega a la etapa de ejecución, se ejecutan dos de ellos, dos de los veinte, y, por supuesto, llegamos al problema de siempre que tenemos para ejecutar cosas concretas que es que necesitamos soldadoras, necesitamos caños, necesitamos, necesitamos, necesitamos..... Y eso se compra, se paga. Conseguimos el auspicio de una empresa de la zona que nos proveía de todos los materiales y ahora estamos trabajando retomando nuevamente con los alumnos la ejecución, o sea la concreción del equipamiento. Planteamos hacer dos equipos, o sea dobles, como para dos hospitales, (porque tienen un problema similar en Puerto Deseado y Las Heras) para tener la posibilidad, cuando los terminemos de entregarlos.

El tema surge por una necesidad de educación, de trabajar sobre problemas, situaciones problemáticas a resolver y en ellas ir desarrollando los distintos ítems dentro de las asignaturas conexas para producir lo que en docencia muchos le decimos, aunque no muchas veces sucede, enseñanza significativa. Está enmarcado, también, en un objetivo más amplio que es que cuando hablamos de empobrecimiento de la región uno de los peores empobrecimientos es la falta de creatividad. A nosotros nos han enseñado a consumir tecnología, a nosotros, (yo he sido formado en la universidad argentina, en otro lugar), nos enseñaron muy bien. Yo trabajaba en una multinacional, en la Fiat, tomábamos un plano que venía de Italia, le cambiábamos el rótulo, le poníamos Fiat-Argentina y se fabricaba. Las innovaciones eran prácticamente imposibles. Todo ya estaba hecho, para las pequeñas innovaciones, teníamos que pedir permiso para realizarlas. Eso va generando, en todo el estrato, que innovemos cada vez menos, que nos empobrezcamos, que tener ideas a veces sea problemático.

Esto es la contracara. Se puede. Los alumnos de la escuela industrial están capacitados para generar su tecnología, capacitados para innovar. Está bien, no vamos a competir con el Silicom Valley, no vamos a estar en la Informática fabricando computadoras, no. Pero tenemos posibilidades de generar nuestra tecnología, de innovar, ese es, quizás, el desafío más grande, y sobre le que más pongo énfasis. Se puede. El límite centralmente es el nuestro.

Los proyectos están en el Ider, o sea, los proyectos, las carpetas, llamémosle así (acá yo traje algunas), los que fueron realizados por los alumnos, yo lo único que hice es guiarlos y facilitarles algunas cosas, nada mas. El año pasado lo presentaron en el hospital y ahora lo tendrán que presentar y lo tendrán que usar y monitorear. Tendrán que ir y ver si funciona y si tiene algún error se corregirá, como se corrige todo en la tecnología, así absolutamente, nadie crea de la nada; o sea las empresas multinacionales que impiden en cierto caso el desarrollo de los individuos que estamos en la periferia. Los individuos o profesionales que tienen en las centrales que van corrigiendo sobre errores, tienen tantos errores como tenemos todos; cualquiera que tenga un automóvil sabe los errores que tiene, automóviles de empresas multinacionales probados en todos lados. El objetivo es desarrollar más que nada la capacidad de decir se puede.

**Srta. Paula González:** Para terminar me parece bueno recalcar que nosotros creemos que el desarrollo pasa justamente por ese lugar, por la creencia, por el convencimiento de creer que es posible la generación de alternativas y de nuevos modelos de gestión, que hay una nueva manera o una manera diferente de hacer las cosas y que el camino en realidad lo vamos a encontrar con la participación y colaboración activa de todos los actores.

**Sr. Jorge Zúñiga:** Buenas tarde, nosotros pertenecemos a la Municipalidad de Caleta Olivia, a la Oficina de Desarrollo y Producción de esta municipalidad, que nace a principios del año 2001 ante una necesidad de que haya una oficina o algún organismo que pueda coordinar o hacer algún trabajo para buscar alternativas de tipo productivo para la ciudad de Caleta Olivia. Caleta Olivia, como todos conocemos, se caracterizó por ser una ciudad netamente petrolera, después surge esta gran posibilidad que es el puerto, pero se crea desde el municipio un gran vacío, una asignatura pendiente con respecto a otros tipos de cuestiones productivas y por eso se crea esta oficina para encontrar o intentar buscar a través de ella otros tipos de actividades productivas sobre todo algunos sectores que, por razones que todos conocemos, habían quedado excluidos de la actividad laboral por las privatizaciones de YPF y Gas del Estado.

Es así que al poco tiempo de empezar esta oficina tuvimos algún tipo de participación en un proyecto que era la terciarización de los servicios municipales, que por algunas razones de tipo políticas, se frustró la posibilidad, pero seguimos trabajando en otras actividades que creíamos de gran importancia. Empezamos a trabajar en actividades de zona de chacras, la cual tiene 250 chacras aproximadamente adjudicadas, donde la producción de esta zona es muy incipiente, está produciendo aproximadamente el 3% de todas las hortalizas y verduras de la zona de Caleta Olivia. Nosotros, desde nuestra oficina, de lo que nos hemos ocupado siempre es de hacer trabajos de tipo estadísticos, tal es así que podemos decir que están entrando 140.000 kilos de frutas, verduras y hortalizas en esta ciudad desde el Valle del Río Negro, desde Mendoza y también de Comodoro Rivadavia y otros lugares con los productos del pollo y otros tipos de cuestiones. Nosotros manejamos el tipo de información estadística, lo que nos permitía ofrecerles a este sector que hay una gran lista en el mercado que está esperando ser cubierto por el trabajo de Caleta Olivia, por los chacareros de Caleta Olivia. En ese afán, empezamos a trabajar, programamos al principio la prueba piloto, o sea, el otorgamiento de materiales para la construcción de invernaderos de tipo familiar, para el autoconsumo; para que esto sea el puntapié inicial, para que el chacarero pueda empezar a producir en forma intensiva. En un trabajo mancomunado con la Unión Vecinal, nosotros entregamos la estructura, que no es nada más y nada menos que productos de la actividad petrolera que está en desecho y, la Unión Vecinal a través de un convenio que había hecho con el gobierno de la provincia estaban entregando el polietileno. Empezamos a trabajar en esto, que ha tenido un resultado bastante importante; si se analiza hoy hay 60 invernaderos de este tipo en zona de chacras y eso demuestra que dadas las condiciones óptimas que necesita esa zona, inclusive los servicios, se puede producir en Caleta Olivia. También, paralelamente, con esta Universidad se hizo un curso de capacitación para los chacareros, para la comunidad también, con respecto a armado, siembra, cosecha, administración y riego de invernaderos. Lamentablemente, por una cuestión cultural, que creo que es el mayor obstáculo que se está

presentando en nuestras oficinas, en la cuestión con los chacareros, es que lamentablemente en las zonas de chacras no hay chacareros; excepcionalmente en algunos casos, que son contados con una mano, son chacareros el resto no lo son. Muchos han solicitado el terreno, y estoy hablando de 150 adjudicaciones, con la intención de hacer algo y por ahí no lo hicieron o bien algunos otros han buscado esta zona como un lugar de esparcimiento y para comer el asado el fin de semana. El mayor obstáculo es que no hay chacareros en la zona de Caleta Olivia, y por eso no han concurrido a estas charlas de invernaderos, a las charlas de control de plagas. Tuvimos una plaga en Caleta Olivia y la municipalidad salió a asistir en zona de chacras, tampoco han acudido esta gente a otros cursos, como por ejemplo poda y otros tipos de cuestiones importantes para este sector que nosotros hemos apuntado muy fuertemente desde el municipio y que sin ninguna duda vamos a seguir apostando en un futuro a este sector, que sin ninguna duda se puede llegar a revertir con paciencia. Tal es así, que desde el municipio también apoyando a este sector, se ha hecho un convenio con Servicios Públicos con 14 kilómetros de línea de riego de agua para casi toda la zona. También ha colaborado en más de una oportunidad, trayendo podas de árboles para hacer las cortinas, que es el mayor obstáculo que tiene la gente para producir las cortinas de vientos naturales ya que es medio inaccesible poder acceder a las cortinas artificiales y el municipio ha traído miles de plantas para los chacareros.

También hemos hecho un trabajo de campo con el I.D.E.R., específicamente, en una investigación de 60 invernaderos que estaban funcionando para agregarles tecnología ya que, en esta zona que por las condiciones climáticas, es muy difícil producir en invierno. Hicimos un trabajo con el I.D.E.R., en el que llevó bastante optimizar los invernaderos con calefacción en época de invierno. Es un trabajo que fue finalizado hace muy poco tiempo y estamos en la lucha de poder seguir con esto y materializarlo y, paralelamente, estamos trabajando desde el municipio con el programa de diez invernaderos que tiene el destino de producir intensivamente con materiales del desgüase de la industria petrolera y con el aporte de alguna empresa petrolera también, para un grupo importante de gente que se encuentra desocupada y que con la capacitación necesaria de por medio queremos que esto efectivamente se concrete y se materialice a través de una cooperativa en un principio, asistiéndolo desde el municipio hasta que puedan funcionar solos. El municipio también desde esta oficina ha trabajado en un caso muy reciente que ha sido de público conocimiento como es el afloramiento de aguas en algunos sectores de zona de chacras con la anegación y pérdida de producción para muchos chacareros; hemos trabajado con planificaciones sobre todo en los panales de drenaje que se están haciendo para el escurrimiento y solucionar el problema casi en forma definitiva. Otra cosa que hacemos desde esta oficina es el análisis técnico de las solicitudes de terrenos de la zona de chacras. Antes cualquier ciudadano hacía una solicitud de un terreno en la zona de chacras y pedía una hectárea para criar 50 conejos y se le daba la hectárea para criarlos. Tal es así es el estado que estamos viviendo hoy en esta zona. Hoy hacemos un análisis del cronograma de inversiones que presentan y el análisis de qué va a producir, y en función de eso, somos nosotros los que decimos cuánto terreno necesita para producir en forma eficiente. También tenemos convenios con el Consejo Agrario.

Desde esta oficina soy el representante en la municipalidad del Consejo Social Portuario creado por una ley provincial, donde participan muchos actores de la localidad y tienen nada más y nada menos que analizar la situación del puerto y todos sus conflictos y situaciones puntuales del puerto. Ya está aprobado el espacio físico donde podrán trabajar en instalaciones óptimas. Desde esta oficina también estamos encargados del funcionamiento de la planta de fileteado de pescado, que es la Caleta Paula, la cual va a tener el objetivo de capacitar a aquellos trabajadores que les interese aprender el oficio de filetero para poder insertarse en distintos tipos de empresas. Y, como último, hace tres semanas aproximadamente, éramos mesa de enlace de la Secretaría de Estado de producción de la provincia otorgando los micro-emprendimientos para aquellas personas que los quieran solicitar y que cumplan los requisitos para acceder a los mismos.

**Sra. Leticia Vásquez:** Voy a contar la historia de que el municipio otorgue trabajo a un sector tan importante como son las cooperativas. Nació en relación muy mancomunada, junto con el Concejo Deliberante, dado el alto grado de desocupación que existía hace más o menos dos años, porque el tema de cooperativas comenzó en el 2001, y entonces unido el Concejo Deliberante con el municipio, reunieron a los desocupados, la mayor parte de ellos petroleros y otros del gremio de la construcción; los reunieron y los agruparon de acuerdo a la ley de cooperativas, agrupándolo en diez personas y conformando así cooperativas. Se le realizaron los estatutos que corresponden y los pusieron a trabajar. Nos habíamos olvidado del

conocimiento que podrían llegar a tener estos socios que conformaban las cooperativas y, sabíamos en el ramo de la construcción todos tenían conocimientos, porque de una u otra manera habían comenzado o habían estado ya trabajando en empresas privadas; pero lo que nos habíamos pasado por alto era el tema del conocimiento del manejo administrativo interno que le devenga lo que es la cooperativa en sí, porque se tenían que manejar como empresarios; el conocimiento propio de qué es el Consejo de Administración, qué funciones cumple un presidente, un secretario, un tesorero.

A partir de ello, sobre los primeros meses de funcionamiento de las cooperativas sufrimos algunos desajustes como que los representantes que son los del Consejo, tanto presidente como secretarios y tesoreros, al cobrar sus primeros inicios, se los robaron o no los devolvieron. A ese tipo de causas fue que el municipio decidió ocupar dentro de la oficina de Desarrollo y Producción, el tema de la capacitación a todos los cooperativistas. Se inició ese tipo de capacitación en forma muy intensa, diariamente, o sea, nosotros funcionamos desde las 8:30 hs. de la mañana hasta que el último cooperativista se va, es decir, no tenemos un horario, yo concuro a los lugares donde las cooperativas tienen asentado sus domicilios y les estamos dando las charlas. Hemos tenido resultados sumamente positivos; actualmente, casi a dos años y medio, tenemos 6 cooperativas que son sumamente solventes, más allá de los convenios que realiza con el municipio, como es el tema de la construcción de viviendas o veredas que son contratadas en forma particular con empresas privadas o personas privadas o instituciones privadas para trabajo en construcción. El trabajo es arduo y el municipio también contempló, más allá de la capacitación en sí, mostrarles lo que es el Consejo de Administración las responsabilidades de cada uno que tienen que responder, por ejemplo qué hace el presidente, qué es lo que hace el tesorero y qué es lo que hace el secretario. En el caso del secretario, los estamos capacitando, desde hace ya más de diez meses, en el manejo exclusivo de la parte contable de las cooperativas, o sea, como manejar sus fondos. El resultado fue sumamente positivo, la gente pone mucha predisposición, y el trabajo es el siguiente: el trabajo que realiza la cooperativa, tanto en vivienda como en veredas, lo otorga el municipio. El municipio presenta los proyectos al I.D.U.V y a la provincia con respecto a qué vereda y a qué lugares necesitamos que estén en condiciones; se han tomado viviplanes para que la gente pueda terminar de construir sus viviendas y eso a través de un convenio, son los trabajos que se les otorga a las cooperativas. Ellos se asientan en la Secretaría de Trabajo, bajo una matrícula en el ámbito nacional y una vez que tiene otorgada esa matrícula nacional, que tarda tres meses, lo que hace el municipio es ayudarlos a que se constituyan como proveedores municipales o proveedores provinciales.

**Sr. Jorge Zúñiga:** Otra cuestión que me olvidé de comentarles, es que nosotros desde el municipio, desde hace aproximadamente 45 días, se formó la Agencia de Desarrollo Caleta Olivia, conformada con gente de la universidad, un equipo técnico y en representación del municipio estoy yo representando a esta agencia local. Tiene que ver con todo tipo de emprendimiento en líneas de créditos y un trabajo mucho más amplio de lo que veníamos haciendo hasta hace poco tiempo, en función de que tenemos un equipo técnico de primer nivel y tenemos resultados como para que vean como está funcionando, hace tres semanas estamos trabajando y hemos tenido la visita de 87 pequeños emprendedores.

**Lic. Marcelo Montoya:** Voy a comentar la experiencia de trabajo que hemos desarrollado, en Río Gallegos más concretamente, también en función de la crisis social y económica que vive todo el país y de la que creo que Santa Cruz no está excluida. Esta experiencia nos permitió ver la realidad que estaba planteando en la forma en que se ven analizados estos grupos, concretamente, cooperativas, para poder afianzar los procesos de formación y el proceso de perseverancia de ellos mismos como pequeñas empresas sociales. Es así que voy a detallar cuáles han sido los pilares de nuestra acción. Es un programa que fue desarrollado a partir de agosto del año pasado y que surge como respuesta a demandas concretas de las relaciones de grupos sociales o grupos humanos que nos planteaban la necesidad de organizarse o directamente conseguir subsidios para vivir dignamente.

Logramos poder empezar con un proceso de sensibilización, a los efectos de ver la posibilidad de que si la alternativa que nosotros estamos acercando es la más conveniente para ello. Luego de ese mismo proceso de sensibilización, se fue dando la oportunidad de instalar de acuerdo a las modalidades que yo planteaba, una capacitación coordinada, que de alguna manera logró reconceptualizar el trabajo, organizarlo, programarlo y poder desarrollarlo. Este programa se denominó Programa de Promoción y Formación y Fortalecimiento Cooperativo. Como le dije da comienzo en agosto, hoy prácticamente vamos a cumplir un año y

hemos conformado diez grupos, los cuales están fundamentando esta formación en tres pilares concretos: en primer lugar, es la idea de que los mismos recuperaran su autoestima, que además fueran incluidas las personas de sectores vulnerables. Así fue la posibilidad de incluir a jóvenes, a personas desocupadas crónicas, a personas enfermas que tenían serias dificultades de insertarse laboralmente y de esa manera pudimos ir elaborando con este equipo y poder llevar el trabajo adelante. Logramos desarrollar un plan de gestión innovador de manera tal que nos permitió enraizar un poco el mercado, enraizar este tipo de empresas en nuevos servicios y llevar un trabajo que fue previsto desde el diagnóstico de la población, la formación de los productos y el fortalecimiento de los mismos.

Un proyecto laboral de integrar el sistema cooperativo, incluyéndolo como una alternativa. El tiempo de las actividades se iniciaron el 27 de agosto, nosotros teníamos previstos 18 meses de trabajo, pero con la salvedad de que se va a extender en virtud a las necesidades que se vayan presentando y como vayan evolucionando todas las cooperativas que se hayan formado. Se tomaron cuatro ejes de trabajo, donde se partió de una sensibilización, donde se hizo coordinación con los centros integradores, se seleccionaron las personas desocupadas que tuvieran más de seis meses de desocupación; se hizo una convocatoria de cada uno de los beneficiarios, se estableció el perfil de ellos y se hicieron reuniones informativas. A partir de ahí, la gente que estaba interesada participó de una capacitación específica que propuso el taller, que fue para la formación del sentido de las cooperativas, donde se dictó la doctrina, la normativa, la formación concreta, el Consejo de administración, la forma de administración de las cooperativas y su inserción dentro del mercado local. La formación de cooperativas, se hizo una determinación de grupos pre-cooperativos, se inauguró a partir de ahí las actas constitutivas, se los ayudó en el estatuto social, en la definición del objeto social y en la elaboración del planeamiento interno.

Una vez conformadas, se hizo todo un trabajo de seguimiento, se lo sigue haciendo, que tiene que ver con el trabajo de ellos en terreno, con un asesoramiento permanente administrativo y contable, con capacitaciones específicas que se desprenden de todas las problemáticas que se les van presentando en el desarrollo de su actividad y que tienen que ver con las distintas necesidades que presentan las cooperativas que se han ido formando.

En cuanto a la sensibilización de la población, lo que se hizo en distintas etapas fue: se coordinó con los centros integradores comunitarios, dependientes del ministerio, los cuales son cinco; se hizo una confección de la nómina de los desocupados que se encontraban en una situación social crítica. Se los convocó a las charlas sobre las temáticas referente al sistema cooperativo; se hizo una confección del cronograma de estas charlas; se hicieron las invitaciones personalizadas de manera de introducirlos sobre las temáticas, se desarrollaron obviamente esas charlas y a partir de ahí se hizo la primera selección de los beneficiarios, con una convocatoria a la segunda etapa que era la capacitación específica.

En el perfil concreto de los beneficiarios, se tomó como variables: la situación laboral, que fuera desocupado de más de seis meses, el tiempo de residencia dentro de la provincia de Santa Cruz, el nivel de instrucción, el oficio o experiencia laboral, la edad y su jurisdicción o domicilio particular. La metodología que se utilizó fue: se confeccionó la matriz de datos, donde cada una de estas variables se analizaron a través de: informes socioeconómicos actualizados que fueron elaborados por los profesionales de los centros integradores, se hizo un resumen de informe social donde se tomaron como datos personales el nombre y apellido, la edad, la fecha de nacimiento, el documento, residencia en la provincia, estado civil, domicilio y barrio. Se tomó el grupo familiar teniendo en cuenta: su composición, qué cantidad de mayores, qué cantidad de menores y cuál era la situación de convivencia. En nivel de instrucción se tomaron los estudios del postulante, los cursos efectuados y los oficios o capacidades laborales que tenían.

De la situación laboral se tomó la historia laboral, los oficios, las tareas desempeñadas y los ingresos actuales del grupo familiar. Se realizó aparte una ficha de actitud y de aptitud, en eso se consideró: los conocimientos específicos, qué tipo de trabajos anteriores tanto en relación de dependencia como independiente, si habían participado o conocían emprendimientos grupales, cuál era el deseo de capacitarse - específicamente en qué-, que predisposición tenían para efectuar estos emprendimientos grupales, la participación anterior que podrían haber tenido, que conocimiento existente tenían sobre el sistema cooperativo y qué interés en participar en el mismo. A partir de ahí se efectuó la confección de una matriz de datos, de elaborar un gráfico y tablas estadísticas, se realizó un informe social y se efectuó el perfil concreto del grupo pre-cooperativo. Los instrumentos que se utilizaron para leer esto



serían entonces: informe socioeconómico ambiental, la ficha de actitud y aptitud y una síntesis del informe social. A partir de ahí se ha comenzado con la segunda etapa que es la capacitación específica en formación de cooperativas.

**Lic. Marisol Castillo:** En este programa me toca trabajar el tema de capacitación, por ello voy a marcar los objetivos, la estructura y la metodología que tuvo esta capacitación. En los objetivos se marcó en potenciar y posibilitar la capacidad de inserción laboral autónoma, favoreciendo el desarrollo de las familias en situación de riesgo; en lo específico, valorar el cooperativismo como alternativa válida de solución de los problemas socioeconómicos y culturales de la población beneficiaria y capacitar en los temas relacionados a los aspectos institucionales y gestión de cooperativas de trabajo.

En la metodología del dictado, la capacitación se implementó a través de una estructura modular como una modalidad de taller. Esa estructura contaba con cinco módulos, los cuales eran: el primer módulo hacía hincapié a los aspectos generales sobre el mundo del trabajo, entre ellos tenían la diferenciación entre empleo y trabajo, la función social del trabajo, la categorización y construcción de la cultura emprendedora. En el segundo módulo, teníamos cooperativas, conceptos, valores y principios, cooperativas de trabajo, organización interna, consejo de administración, los roles y funciones de este consejo, la sindicatura como debería ser, si es unipersonal o colegiada, la función del síndico en este tipo de empresa, las asambleas en este caso haciendo mucho hincapié al tipo constitutivo dado que eran grupos. El tercer módulo se refiere a la legislación vigente y dentro de ese marco, la relación del asociado, cooperativa de trabajo y el trabajador autónomo ante esta figura. El cuarto módulo hace a aspectos contables impositivos, lo que son libros básicos de una parte social y a una parte contable, aspectos impositivos para las cooperativas de trabajo obligaciones impositivas. Aquí entraría el tema del aspecto impositivo, todo lo que es el marco legal dentro de la DGI, formulario y todo lo demás. El quinto módulo refiere al esquema organizativo, al esquema organizativo concreto con trabajo en equipo. Cuando se resuelve formar la cooperativa, se trabaja mucho en el objeto social de esta cooperativa, haciendo hincapié en los perfiles de cada persona y la decisión que ellos tenían para armar este objeto social de acuerdo a su actividad, de acuerdo al domicilio que tenían cercano para poder desempeñar sus tareas y nuclear estos grupos pre-cooperativos en distintos sectores de la ciudad.

**Lic. Silvia Bellido:** Retomando el tema del cual estaba hablando Marisol y del cual se explayó muy bien Marcelo al inicio, cuando hablamos de la conformación de estos grupos cooperativos, no tenemos que dejar de pensar que estamos hablando de personas marginadas socialmente en virtud de no poder ser incorporadas a lo que es el mundo del trabajo. Esto no es un tema mínimo ya que abarca aspectos bastante disímiles. Por un lado estamos hablando de personas que no pueden satisfacer sus necesidades básicas, pero por otro lado estamos hablando de personas que se sienten discriminadas y que han perdido fundamentalmente su autoestima. Trabajar con estos grupos cooperativos no significa únicamente el desarrollo de un programa técnico para mostrarles cómo se puede integrar el trabajo en el ámbito grupal sino significa trabajar la autoestima desde ellos para demostrarles a ellos que pueden hacerlo.

Si bien el quinto módulo habla de lo que es la organización grupal, la participación, que tiene como finalidad que ellos aprendan lo que sería el desarrollo de una asamblea, a poder tomar decisiones respetando la voluntad del que está al lado, a realmente llevar a la práctica este desafío de un manejo democrático que propone la cooperativa; es un trabajo que se inicia desde el primer día que el grupo se reúne. Es un trabajo que lleva mucho tiempo, se utilizan distintas técnicas, técnicas de juego, técnicas de participación, tratando de mezclar a los asistentes de un modo que puedan comunicarse de otra forma. Uno de los problemas fundamentales es la falta de comunicación precisamente, todo esto que estábamos hablando de la discriminación, de la falta de autoestima, lleva a que ellos sean muy introvertidos y les impida comunicarse con el otro o expresar una opinión por miedo al rechazo. Este es uno de los puntales de esta capacitación, lo técnico, lo organizativo a nivel contable, formas de llevar trámites adelante se les va dando continuamente, o sea, no forma parte únicamente de lo que sería este programa de capacitación específica, lo que quiero decir es que no partimos únicamente de un programa para mostrarles un sistema cooperativo en el cual ellos tengan que insertarse y a partir de ahí sería pelear en el mundo del trabajo. Tratamos de mostrarles que una cooperativa es mucho más que eso, hacemos mucho hincapié en lo que son valores y principios cooperativos, tratando de que lo puedan materializar ellos en los distintos trabajos grupales que vamos dando a lo largo de cada uno de los encuentros. Si bien estos grupos cooperativos se conforman sabiendo que tienen una posibilidad real de inserción laboral a

través de un contrato con algún organismo público ya sea provincial o municipal, ellos saben que este contrato es el piso que les va a posibilitar a ellos poder ir adquiriendo paulatinamente las herramientas necesarias de una cultura emprendedora para luego salir a pelear su lugar en el mercado. Cuando hablo de pelear su lugar en el mercado es afianzarse desde lo público para poder luego competir como cualquier otra empresa privada, obviamente teniendo la seguridad desde ya de que este contrato a ellos les posibilita tener la tranquilidad de tener mínimamente cubiertas sus necesidades básicas.

**Lic. Karina Franciscovich:** Les voy a hablar de lo que sería la parte de "evaluación" Como ya se dijo este trabajo fue institucional, lo que quiere decir que trabajó Subsecretaría de Trabajo, Planeamiento y el Ministerio de Asuntos Sociales. Desde ahí surge que hay un capital humano que viene desde contadores, abogados, trabajadores sociales, psicopedagogos, licenciados en economía, técnicos en cooperativas y algunas ramas más de conocimiento. Esto nos permite a medida que se va haciendo este trabajo, poder hacer una continua evaluación, una retroalimentación, porque nosotros pusimos un objetivo de 18 meses, pero sucede que estamos trabajando con personas, entonces muchas veces el aprendizaje o la concientización de algunos grupos son más elevados o más rápidos que otros, entonces, lo que nosotros venimos haciendo es poner metas, objetivos de más largo plazo a más corto plazo. Los objetivos logrados son que todas las cooperativas que se formaron desde este proyecto ya tienen su matrícula, es decir que hoy ya son cooperativas. A la vez, todas tienen los libros rubricados, han empezado a pasar las actas, están empezando a trabajar todos los contenidos que se les dio en todos los módulos de capacitación. Por otro lado, la capacitación y la asistencia son permanentes. Cada uno de los grupos de los Consejos de Administración puede recurrir al Ministerio de Asuntos Sociales y al personal capacitado que responde a las necesidades continuas que estos grupos están teniendo.

Por otro lado, seguimos trabajando la consolidación de grupos, porque muchas de estas personas, al problema que se mencionó de la comunicación, no están preparadas para resolverlo de una forma que hace al bien común de la cooperativa, entonces por eso debemos hacer continuamente talleres, capacitaciones, jornadas y, a su vez, cada paso que hacemos tenemos que ir evaluando. ¿Cómo lo evaluamos? Tenemos reuniones quincenales con la Subsecretaría de Trabajo y Planeamiento donde volvemos a poner metas, objetivos y volvemos a proyectar hacia donde queremos llegar. ¿Hacia dónde queremos llegar? Es que sean empresas sociales que puedan subsistir en un mercado netamente competitivo, sin perder sus principios y sus valores. Conseguir eso es un trabajo de todos los días. Hasta el día de hoy, más allá de todo lo que se dijo acá, seguimos haciendo reuniones de trabajo y de reflexión grupal para la confección y aprobación de reglamentos internos. Lo que sucedió es que estos grupos empiezan a elaborar los reglamentos internos, pero a su vez surgen nuevas necesidades: embarazos en las cooperativas, faltas en las cooperativas, una cantidad de problemas que les muestra continuamente que los reglamentos internos deben tener una forma propicia para poder solucionar todo este tipo de problemas y evitar continuos conflictos. Por otro lado, estamos haciendo capacitación a los nuevos asociados ya que existió lo que se denomina la depuración de grupo, esto es una cuestión natural ya que a medida que se conforma un grupo, a medida que empiezan a tomar todos los agentes sus roles, existen individuos que deciden no participar en este tipo de grupo o que no son idóneos en estos grupos.

Por otro lado, se siguen haciendo talleres de afianzamiento de roles y dramatizaciones de asambleas ordinarias y extraordinarias porque muchas veces se les puede explicar como es una asamblea ordinaria, cual son sus pasos, el orden del día, pero hasta que alguien está en una asamblea ordinaria o en una asamblea extraordinaria no siente que es lo que tiene que hacer. Entonces para evitar que luego lleguen a la Subsecretaría de Trabajo sin los papeles pertinentes tenemos que muchas veces tomar este rol que es de mostrar o tratar que ellos vean de que forma se hace una asamblea. A su vez, tenemos una serie de encuestas que hemos realizado a todas las cooperativas para ver ellos hacia donde quieren capacitarse. Acá entra a jugar otro rol importante en el área de capacitación del Ministerio de Asuntos Sociales, intentamos ser el nexo entre las cooperativas y otras organizaciones sociales que estén en el medio para poder hacer relaciones entre ellos y que haya un crecimiento en conjunto. Por ejemplo, surgió de esas encuestas la necesidad de aprender todo lo que es la parte de computación y así lo que es mejorar en oficio y en educación formal. Esto permite un crecimiento continuo. A su vez se ha hecho la conformación de capacitación de equipos de referentes institucional para el acompañamiento a estos grupos. Que quiere decir, todas las cooperativas están en una situación contractual porque son empresas privadas. Deben

relacionarse con el Estado no desde una situación patronal, sino desde una situación contratista-contratante. Esto genera muchos cambios, tanto para el contratista que hoy tiene una cooperativa donde la relación es totalmente diferente, como para ellos que tienen que entender que son emprendedores, empresarios y que tienen una empresa en sus manos.

Con respecto a esto, lo que se hizo fue: Se está elaborando el curso que es capacitar a las dos partes por un lado la cooperativa y por el otro lado los referentes. Desde los centros comunitarios, los centros integradores, desde los ministerios y de todas las personas que están trabajando con cooperativas, tienen la posibilidad de poder conocer cómo es el funcionamiento de una cooperativa, cómo es el régimen legal, de que forma deben relacionarse. Lo que permite esto es solucionar un problema externo de la cooperativa que muchas veces puede generar problemas internos mayores. A su vez, seguimos con el seguimiento en aspectos contables, fiscales, contractuales, dinámica grupal y asesoramiento en general. Tenemos un contador para las cooperativas. Y por último también se trabaja en actividades sociales, recreativas y culturales que responden a los principios cooperativos. Como el primer sábado de Julio es el día de la Cooperación, estamos intentando que se concienticen tanto las cooperativas como la sociedad en general de este nuevo proceso que está en marcha.

Quisiera agregar, que más allá de la función de conformación o función humana que no esta dicha en ningún lado, que nos da los regocijos diarios que es ver como estas personas se van incorporando al nuevo trabajo y van resolviendo sus conflictos y recuperando su dignidad, parte de nuestra tarea también es la mediación. Continuamente estamos tratando de trasladar a ellos algunas técnicas de mediación que les posibilite en un futuro no muy lejano irse desprendiendo, tomando mayor autonomía, teniendo ya más herramientas para poder resolver sus propios conflictos sin acudir a quienes estuvimos, digamos, en su partida de nacimiento.

Lo que podemos decir hoy es que sobre 460 personas que tuvieron la posibilidad de participar desde el primer momento, llegaron a constituirse 196 personas en aproximadamente 11 grupos cooperativos. Estas cooperativas están en el desarrollo del programa que estamos transitando, están afianzándose cada vez más y ahora están viviendo los conflictos naturales que estuvieron comentando los chicos. Nos hubiese sido de agrado poder traer estos grupos a este lugar, para que ellos personalmente les pudieran contar y responderles a las preguntas. Para que vean que esto no es una gestión que tiene la intensidad sólo desde el Estado social concreto y presente sino que se ha buscado que las personas que están participando en el mismo realmente puedan expresarse en qué momento se encuentran. Preparamos un video y esperamos que sea de su agrado, dura 10'aprox. Fue producido inclusive con personas que estaban desocupadas, tenemos una locutora que andaba buscando trabajo y no podía conseguir, que se había recibido, una joven locutora. Un muchacho que habría solicitado ayuda para poder armar un equipo de sonido y había un director de cine recién recibido que también estaba haciendo sus primeros caminos en el tema.

Les propusimos la idea, le dimos un pequeño marco de trabajo para que se pudieran encuadrar y le dimos la posibilidad para que ellos pudieran armar esto. Esto busca mostrar la parte emotiva que a veces no se trasluce en el desarrollo de estos programas que, como son del Estado, se muestran sólo las partes lindas y las partes oscuras no las decimos o las tratamos de interpretarlas como obstáculos. Esto lo van a apreciar ahora y de esta manera le agradecemos esta oportunidad. Para nosotros los ámbitos académicos son fundamentales para que la extensión de lo que Uds. están haciendo y de lo que nosotros producimos en el hacer cotidiano se vincule y tengan cada vez mayor riqueza. Luego estaremos dispuestos como el resto de los panelistas a que nos hagan las consultas que requieran.

A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL VIDEO INSTITUCIONAL QUE FUE EXHIBIDO COMO PARTE DE ESTA EXPOSICIÓN

**A los Señores Organizadores de las  
"IV Jornadas de Desarrollo y Trabajo"  
Unidad Académica Caleta Olivia  
Universidad Nacional de la Patagonia Austral**

*Saludo a todos los convocados y asistentes a este prestigioso evento en nombre de todas las Instituciones del Gobierno Provincial representados en esta oportunidad por el Equipo Técnico Profesional quienes desarrollan la gestión del "Programa de Promoción de Empleo Cooperativo" el cual surge desde la firme decisión gubernamental de, actuar en la emergente crisis social y económica desde un Estado Social Presente en los momentos difíciles de los habitantes Santacruceños.*

*Sin mas y a la espera de los mejores provechos que este encuentro seguramente les aportará, me despido muy cordialmente.*

Río Gallegos, Junio / 2.003. -

Nelida Alvarez de Campos  
Ministro de Asuntos Sociales

**PROGRAMA DE PROMOCIÓN  
Y FORTALECIMIENTO DE  
ENTIDADES COOPERATIVAS**



**GOBIERNO DE LA PROVINCIA  
DE SANTA CRUZ**

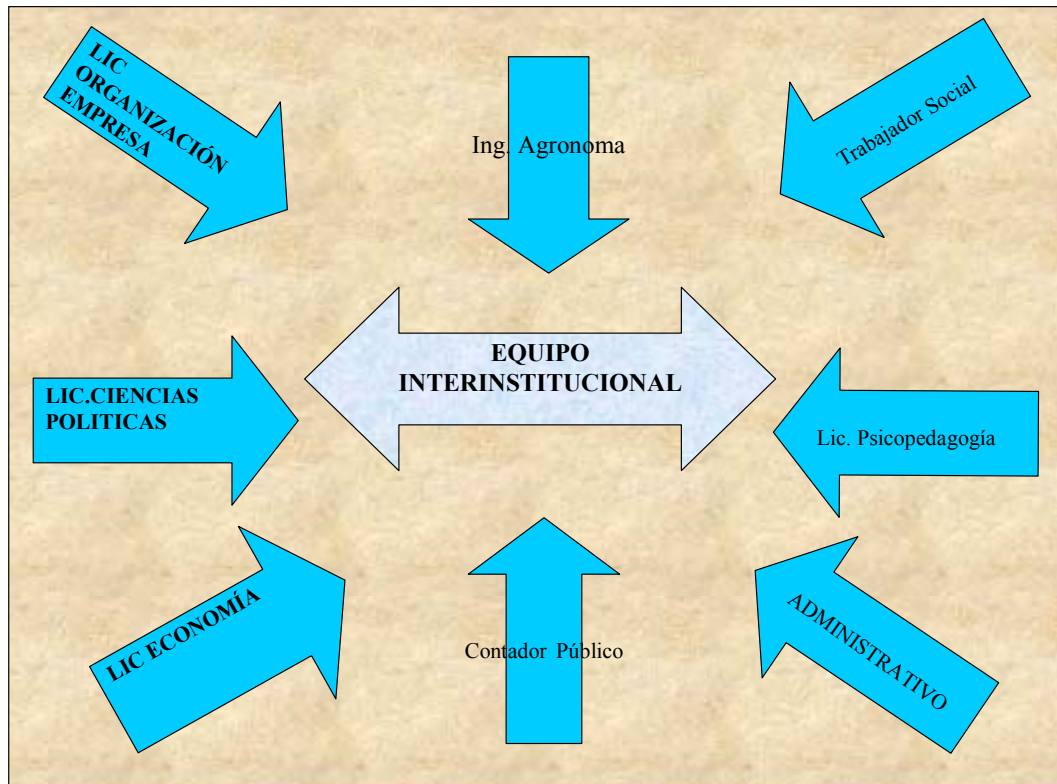
**2.002 - 2.003**

## **INSTITUCIONES PARTICIPANTES**

- **MINISTERIO DE ASUNTOS SOCIALES**
- **MINISTERIO DE GOBIERNO.**  
**Subsecretaría de Trabajo y Seguridad Social.**
- **MINISTERIO DE SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACIÓN.**
- **Subsecretaría de Planeamiento.**
- **MINISTERIO DE ECONOMÍA Y OBRAS PÚBLICAS.**
- **CONSEJO PROVINCIAL DE EDUCACIÓN.**
- **MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL DE LA NACIÓN.**
- **GERENCIA DE EMPLEO Y CAPACITACIÓN LABORAL. SANTA CRUZ.**

## **RESPONSABLES DEL PROGRAMA**

- **MINISTERIO DE ASUNTOS SOCIALES**
- Directora Gral. de Gestión y Capacitación Lic. Paola Vessvessián
- Director de Diseño Estratégico de Proyectos Sociales Marcelo Montoya
- Lic. Psp. Marcela Montané
- Lic Economía Karina Franciscovic
- Coordinador Gral. Marcos Tabacco
- **SUBSECRETARIA DE TRABAJO Y S.SOCIAL**
- Asistente Social Liliana Peña
- Jefe Dpto. Promoción Cooperativa Sra. Marisol Castillo
- **SUBSECRETARIA DE PLANEAMIENTO**
- Jefe Dpto. Capacitación Alejandra Urbietta
- Colaborador Técnico Alfredo Zenteno
- **MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL DE LA NACIÓN**
- Ing. Agr. Nelly Ponce
- **CONSEJO PROVINCIAL DE EDUCACIÓN**
- Lic. Silvia Bande.
- **Ministerio de Economía y Obras Públicas**
- Asesorías contables.(Contador Público Nacional)



## FUNDAMENTOS

- **Dignificación Humana que posibilite:**
- Empleo concreto y genuino
- Elevación de autoestima
- Revalorización a empresas sociales (cooperativas) como medio de respuesta a necesidades económicas y sociales
- Aprovechamiento de la plusvalía producto de la sinergia grupal

# FUNDAMENTOS

- **Inclusión social de grupos vulnerables:**
- Jóvenes sin experiencia laboral
- Desocupados
- Persona que atraviesan enfermedades sociales
- Menores adultos bajo protección del Estado (de 18 a 21 años)
- Sub ocupados o cuentapropistas en riesgo laboral

## **Proceso de Gestión Innovador:**

- Decisión firme de una gestión integral a través de:
  - 1° Diagnóstico y organización de la población.
  - 2° Capacitación y apoyo económico para su conformación.
  - 3° Fortalecimiento, seguimiento y recalificación de las empresas constituidas.
- Apertura de servicios para este tipo de empresas.
- Contención progresiva y gradual de planes de trabajo caídos o de empresas en riesgo.
- Dinamizador del mercado local.
- Fusión inter-institucional

## OBJETIVOS



- Sensibilización de la población objetivo
- Capacitación de los interesados
- Formación de las Cooperativas de Trabajo
- Seguimiento de las Entidades conformadas

## POBLACIÓN OBJETIVO



- Personas que presenten dificultades de inserción laboral de la Ciudad de Río Gallegos interesados en integrar el Sistema Cooperativo como alternativa laboral



## TEMPORALIDAD

- Las actividades se inician el 27 de Agosto de 2.002 y se extienden por el término de 18 meses.

## ACTIVIDADES

Sensibilización	Capacitación	Formación de Cooperativas	Seguimiento
Coordinación con los CIC Selección de personas desocupadas por más de seis meses Convocatoria de los beneficiarios Establecer el perfil de los beneficiarios Reuniones informativas	Curso/taller: Formación de Entidades Cooperativas Doctrina Normativa Formación Administración Inserción en el Mercado laboral	Determinación de grupos precooperativos Acta Constitutiva Estatuto Social Definición del Objeto Social Elaboración del Reglamento Interno	Trabajo en terreno Asesoramiento administrativo-contable Capacitaciones específicas planificadas según las necesidades que presentan las distintas Cooperativas

## **SENSIBILIZACIÓN DE LA POBLACIÓN BENEFICIARIA**

- Coordinación con los Centros Integradores Comunitarios dependientes del Ministerio de Asuntos Sociales
- Confección de nóminas de desocupados en situación social crítica, registrados en los CIC
- Convocatoria a Charlas sobre la temática referente al Sistema Cooperativo
- Confección del cronograma de Charlas
- Confección de las invitaciones

## **SENSIBILIZACIÓN DE LA POBLACIÓN BENEFICIARIA**

- Entrega personalizada con aproximación al tema
- Desarrollo de las Charlas
- Primera selección de beneficiarios
- Convocatoria a la segunda etapa “Capacitación específica”
- Nómina de los interesados

## Determinar el perfil de la población interesada

- **Variables consideradas:**
- Situación laboral (desocupados)
- Tiempo de residencia
- Nivel de Instrucción
- Oficio o experiencia laboral
- Edad
- Jurisdicción



## Metodología de aplicación

- Confección de matriz de datos
- Elaboración de tablas y gráficos estadísticos
- Informe final
- Convocatoria a los grupos pre-cooperativos
- Reuniones informativas por CIC



## **Instrumentos de medición**

- Informe socio económico ambiental
- Ficha de actitud y aptitud
- Síntesis del Informe Social

## **CAPACITACIÓN**

### **OBJETIVOS**

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>GENERAL:</b></li><li>• Potenciar y posibilitar la capacitación e inserción laboral autónoma favoreciendo el desarrollo de las familias en situación de riesgo social.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>ESPECÍFICOS</b></li><li>• Valorar el Cooperativismo como alternativa válida de solución a los problemas socio-económicos y socio-culturales de la población beneficiaria</li><li>• Capacitar en temas relacionados a aspectos institucionales y de gestión de las Cooperativas de Trabajo</li></ul> |
|--|--|

# METODOLOGÍA DEL DICTADO



- La capacitación se implementó a través de una estructura modular, con modalidad de taller.

## ESTRUCTURA MODULAR

### PRIMER MÓDULO

- **Aspectos Generales sobre el mundo del trabajo**
- Diferenciación entre empleo y trabajo.
- Función social del trabajo
- La caracterización y construcción de la cultura emprendedora

## **SEGUNDO MÓDULO**

- **COOPERATIVAS:** Concepto. Valores y principios. Cooperativas de Trabajo. Organización interna. Consejo de Administración. Rol y funciones. Sindicatura: Unipersonal y colegiada. Funciones del Síndico. Asambleas: Tipos - Constitutivas. Rol del dirigente cooperativo.

## **TERCER MÓDULO**

- **ASPECTOS JURÍDICOS E INSTITUCIONALES:**
- Legislación vigente. Ley 20.337. Relación asociado - cooperativa de trabajo-trabajador autónomo

## **CUARTO MÓDULO**

- **ASPECTOS CONTABLES E IMPOSITIVOS**
- Aspectos contables básicos: libros obligatorios. Aspectos impositivos para las Cooperativas de Trabajo. Obligaciones impositivas.

## **QUINTO MÓDULO**

- **ESQUEMA ORGANIZATIVO CONCRETO**
- El esquema organizativo concreto. Trabajo en equipo

## **TECNICAS Y RECURSOS DIDÁCTICOS**

- El desarrollo conceptual se efectuó utilizando como recurso didáctico afiches, filminas y carteles, detallando el esquema básico temático.
- Posteriormente se efectuó trabajos prácticos con los integrantes del grupo consistente en el análisis y síntesis de material bibliográfico referido a los temas a tratar.

## **TECNICAS Y RECURSOS DIDÁCTICOS**

- Asimismo se hizo entrega a los representantes de cada grupo de un resumen de lo expuesto en la presente capacitación a fin de que posean una guía de los aspectos básicos de la gestión cooperativa.
- Se guió y profundizó cada tema a efectos de garantizar la interpretación de las principales ideas, forma de trabajo y tareas en equipo



## **FORMACIÓN DE LAS COOPERATIVAS DE TRABAJO**

- Asesoramiento legal - administrativo
- Trámites administrativos
- Acuerdos convenio
- Contratos de las Cooperativas

## **REGISTROS CONTABLES**

- **Resumen teórico Práctico de los siguientes libros:**
  - Inventario
  - Diario
  - Mayor
  - Banco
- Conceptos a tener en cuenta a los efectos de las registraciones confección de:
  - Balance
  - Anexo del Balance
- Importancia de la registración en épocas inflacionarias
- Documentación respaldatoria
- Arqueo / inventario
- Responsabilidad
- Fiscalización teniendo en cuenta las registraciones contables
- Beneficios de una registración oportuna

## MERCADO LABORAL

- CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS CON LOS ENTES PÚBLICOS, PROVINCIALES Y/O MUNICIPALES
- OBRAS Y SERVICIOS A TERCEROS, PUBLICOS Y/O PRIVADOS.



## FINANCIACIÓN

- El presente proyecto se financia con fondos aportados por:
- MINISTERIO ASUNTOS SOCIALES
- MUNICIPALIDAD DE RÍO GALLEGOS
- IDUV



## EVALUACIÓN

- El equipo efectuó la evaluación en forma permanente a fines de realizar los ajustes correctivos necesarios para el óptimo desarrollo del programa, teniendo en cuenta los imprevistos que pudiesen suscitarse.

### Acciones de Fortalecimiento

... Como ajuste en la marcha se trabaja en:

- *Reunión de trabajo y reflexión grupal para la confección y aprobación de los Reglamentos Internos.*
- *Capacitación de nuevos asociados.*
- *Talleres de afianzamiento de roles y dramatizaciones de asambleas ordinarias y extraordinarias.*
- *Encuestas de inquietudes y necesidades sobre capacitaciones futuras.*
- *Conformación y capacitación de equipos de referentes institucionales para acompañamiento de estos grupos.*
- *Seguimiento y acompañamiento en aspectos contables, fiscales, contractuales, dinámica grupal y asesoramiento en general.*
- *Actividades sociales, recreativas y culturales.*

**INFORMACION Y/O CONSULTA**

**❖ DIRIGIRSE A LOS CORREOS ELECTRONICOS Y TELEFONO RESPECTIVOS:**

**e – mail:**

- [orgsoc@ciudad.com.ar](mailto:orgsoc@ciudad.com.ar)
- [jcnadalich@spse.com.ar](mailto:jcnadalich@spse.com.ar)

***Tel / Fax: (02966) - 426699***

**Comentarios Prof. Adriana Torea:** Buenas noches. Debo hacer una recapitulación de lo que se ha dicho aquí. Empezamos con el Instituto IDER. Hablar hoy de que un grupo de voluntades se consolide a lo largo de tres provincias para generar temas de desarrollo y procesos de innovación me parece que alienta. Además, en la organización tiene personería jurídica, es decir que están con todas las cuestiones reglamentarias como corresponden y me pareció interesante lo que planteaba Paula, el análisis de los escenarios, el ajuste de las miradas para permanentemente estar marcando nuevos horizontes en tiempos de tantas incertidumbres. Me pareció interesante la función articuladora que se propone entre el Estado y las ONG's que a veces hay por ahí otro grupo de voluntades que quieren hacer cosas pero no tienen las herramientas como para poder acceder. A través de estos programas que mencionaban de cultura, educación y de intermediación que a veces suena feo pero que es tan necesario.

Me pareció interesante esto de acompañar planes estratégicos y proyectos concretos. Tenía una profesora que decía que el papel aguanta todo, los proyectos a veces son bárbaros en los papeles pero sobre todo esto que hablabas como docente, Armando, desde la escuela técnica. Los jóvenes necesitan proyectos concretos y este el tema del aire que no es mi especialidad puede ser muy interesante, me encantó la estructura partir de un problema concreto armar un diseño de equipo, un prototipo y llegamos a lo que muchas veces y que se llega lamentablemente en este país, a qué es el necesitamos, y necesitamos en este continuo camino hacia las fuentes de financiamiento. Me parece interesante aprender a encontrar los caminos y vehiculizarlos pero a veces pedimos y no tenemos con qué pedir, a veces esos papeles y esos proyectos en los papeles también son necesarios. Creo que a todos, las palabras de Armando con respecto al empobrecimiento, falta de creatividad como que nos dejó perplejos, como si se hubiese adelantado a lo que fue el estilo de los otros panelistas. O sea, el límite es nuestro, es posible una manera diferente de hacer las cosas, se puede desarrollar la capacidad de decir "se puede". Tenemos que recuperarlo y llevarlo con nosotros.

Respecto al Municipio de Caleta Olivia me parece que fue muy significativo en la fecha de principios del 2001, la necesidad de una oficina de coordinar actividades productivas, es decir, a veces el reconocimiento de la falta de algo y poder gestionarlo y emprenderlo desde el Estado es una oportunidad. Rescato lo que decía Jorge sobre el trabajo estadístico, hacemos pero al mismo tiempo juntamos la información, la tenemos porque a veces articular la información brinda posibilidades para la articulación y vehiculización con otros proyectos. Me impactó, y agradezco a todos la honestidad de plantear las dificultades, porque uno escucha en los paneles las flores y Uds. plantearon los aspectos positivos y también las dificultades con las que se encuentran y esto nos enriquece a todos porque si no pareciera que los cuentos de Caperucita Roja existen. Las dificultades estuvieron y me pareció interesante. Se plantean trabajos de articulación con las juntas vecinales y con la universidad, es decir estamos hablando de gestión asociada, que organismos como la Municipalidad, las Uniones Vecinales funcionan con cierto grado de autonomía, por los menos más acá que en otras localidades. Cuando planteaban los obstáculos, la necesidad de esos cambios culturales y por ahí en una misma gestión, bueno hicimos esto y ahora cómo repensamos desde otra óptica aquello que se hizo tan bien o que nos cambiaron la historia. Convengamos que Zona Norte es una de las regiones más golpeadas. Articulan también con la gente del IDER, muy importante también y que empiezan a hacer análisis técnicos para la distribución de recursos, eso habla que lo poco o mucho que tengamos hay que medirlo adecuadamente y Uds. lo están haciendo. Fíjense que siguen hablando de otras alternativas como integrar el Consejo Asesor Portuario se están abriendo a cuánta organización incipiente o grupo se va consolidando y esto brinda posibilidades y abre perspectivas. La mesa de enlace con micro-emprendimientos también, la experiencia de las cooperativas que si bien Uds. la plantearon muy sucintamente es interesante como alternativa y sobre todo la posibilidad de 87 nuevos emprendimientos a partir de esta nueva línea de créditos a partir de la conformación de equipos técnicos. Es decir, con seriedad, con equipos técnicos, con reflexión. Hay una escuela holandesa que dice que en tiempos de crisis hay que pensar más y bueno si pensamos más, estamos juntos y esto lo escribimos y esto lo vamos a conocer y seguramente será en beneficio más generalizado.

Respecto a la experiencia del Ministerio de Asuntos Sociales en combinación interinstitucional con Planeamiento y con la Subsecretaría de Trabajo, ya habla de un inicio de trabajo tripartito si se quiere acá vemos que hay de todos los sectores. Es interesante lo que decía Marcelo, un programa que nació en Agosto del 2002 como respuesta a demandas de grupos humanos para poder vivir dignamente. Debemos revitalizar algunos aspectos que me quedaron haciendo ruido más allá de cómo fue la conformación, la organización, los procesos

me impactó mucho lo que decía Silvia, que no era un trabajo con cualquier perfil de grupo humano sino éste, golpeado y en una situación de exclusión muy particular. Recuperé cuatro aspectos que ellos fueron diciendo que se valoriza con el trabajo en cooperativas, hablaron de cultura emprendedora, de trabajo en equipo, de consolidación de grupos y de espíritu democrático, me quedó como que a todos, a la sociedad nos faltan estos cuatro aspectos. En las cooperativas tienen que aprender a entender quién es el responsable porque ellos mismos lo eligen, tienen una comisión con tesorero, secretario como fueron explicando y hay que respetar lo que se acuerda, porque es un país donde estamos acostumbrados a que hoy decimos blanco, después negro y dentro de un ratito gris por las dudas. Trabajar en equipo, es decir repartir responsabilidades y consolidar grupos donde estamos todo el tiempo pensando que el otro algo me va a hacer, que no haya la sospecha eterna.

Respecto a la cultura emprendedora y el “no podemos” creo que nos falta algo que se vincula a estos cuatro aspectos y que también recorre a todas las presentaciones. Cada uno de los tres grupos que hicieron la exposición plantea una propuesta diferente de gestionar distintas experiencias. Hace poco tuve la posibilidad de hacer una pasantía laboral en EEUU y todos me preguntan cómo te fue y les contesto “- Volví con más pilas”. Me di cuenta que lo que nos va a salvar a nosotros no son solamente los recursos naturales sino que somos nosotros, nuestra capacidad y si nos damos cuenta a tiempo, si salvamos estos obstáculos, nuestra capacidad de considerar al otro. A ese que estaba sin trabajo y se formaron las cooperativas a esa ONG que necesitaba ayuda y que surgió esta ONG para asesorarla; este Municipio que tiene un organismo que está en condiciones de acompañar y dar respuestas a esas iniciativas que están empezando a salir, es decir: empezar a ver qué es lo que hacemos en nuestros lugares y hacerlo lo mejor que podamos y hablar de nuestras acciones. Me llevo la imagen de lo malo y lo bueno, porque este grupo también planteó las dificultades y que no es una tarea consumada sino que es un continuar haciendo. Queda la esperanza que aunque el Estado tenga problemas algo está haciendo y da respuestas. Mis comentarios, mis reflexiones son que “se puede”. El piso lo ponemos nosotros o nos lo ponen, pero el techo está en nuestra imaginación y las posibilidades.

#### **ESPACIO ABIERTO A PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Equipo técnico provincial:** Se establecieron tiempos de trabajos entre las distintas instituciones y se estableció un programa en común y de esa manera se desarrolló, no obstante y por eso el grupo se reúne ocasionalmente y hay instancias dentro de la edición general de gestión y capacitación del Ministerio de Asuntos Sociales que lleva adelante el monitoreo constante de estos grupos de lo que es promoción porque tenemos que saber que el ente que fiscaliza y regula a todas las cooperativas en Río Gallegos o desde el gobierno provincial es la Subsecretaría de Trabajo. Somos un equipo y trabajamos para esta ocasión y le hemos puesto un tiempo de 18 meses y esperamos que en estos 18 meses los grupos estén fortalecidos, se mantengan en lo posible, vayan creciendo en su forma de relacionarse con el medio y que vuelva después como cualquier entidad cooperativa a funcionar por sus canales naturales. Le quiero aclarar que en este programa trabajamos a beneficio de 10 cooperativas pero la Subsecretaría fiscaliza en este momento 300 matriculas en toda la provincia.

**Asistente:** ¿Uds. están trabajando solamente en Río Gallegos o va a ser colectivo para toda la provincia?

**Equipo técnico provincial:** No estamos trabajando únicamente en Río Gallegos es más yo ni siquiera vivo en Río Gallegos, vivo en Las Heras y este mismo trabajo que hoy presentamos como equipo de Río Gallegos, lo estamos haciendo en Puerto Deseado, Caleta Olivia, Pico Truncado, Las Heras, Perito Moreno, Los Antiguos. Y entiendo su pregunta porque yo también soy docente.

**Asistente:** ¿En qué momento institucionalmente ya sea por parte de la Universidad, Ministerio de Educación van a empezar a preparar trabajadores? Porque pertenezco a la comunidad de Caleta Olivia, soy chacarero-granjero y me gustaría hacer un comentario al respecto. En el sector necesitamos mano de obra especializada, que creo que en la parte de construcción “de diez”, pero en el otro sector donde llegamos también con la producción no lo tenemos.

**Equipo técnico provincial:** En cuánto a lo que es la cultura del trabajo ya desde el Consejo Provincial de Educación se han reformulado algunos contenidos de algunas áreas incluyendo lo que tiene que ver con la educación de adultos a la cual pertenezco y se ha

incorporado en la currícula de adultos lo que es formación para el trabajo y uno de los ítems importantes es el tema cooperativas, micro-emprendimientos, desarrollo de organizaciones sociales, eso por un lado. Por otro lado, en este trabajo se tiene en cuenta las capacidades de las personas de los grupos que se convocan. Sería fantástico poder hacer hincapié en las necesidades locales y específicamente a la parte agropecuaria, me parece que está planteando Ud. pero insisto: así como hay muchas chacras y pocos chacareros es imposible, lo digo como docente y no sé si lo comparte, pero es difícil capacitar a alguien en el área que no quiere. Tal vez, tendríamos que empezar un poco más abajo, me parece, desde las escuelas, volver a revalorizar la cultura de la tierra. Es muy difícil la reconversión del adulto, ya lo intentamos en el 1999, que estuvimos trabajando con desocupados petroleros en Las Heras y fue muy difícil, o sea hablar de reconversión, hablarle a un ex empleado petrolero de irse a trabajar a una chacra generó situaciones bastantes conflictivas.

**Asistente:** Recién se habló de falta de comunicación, muy importante, ya sea por la parte de organización y la parte de producción. Pertenezco a un grupo de chacareros, y aquí hay un número importante de chacareros en el cual hace 4 ó 5 años que venimos trabajando en la producción. No sé, si Uds. sabían en Caleta Olivia entraron más de 3.000 plantas frutales de las cuáles se ha perdido el 60% de esa plantación por falta de agua, por falta de entrega de servicios como energía eléctrica, agua y gas. Hemos estado entregando por 9 meses en el mercado local conejos en piel porque no lo podíamos faenar acá por los requisitos que pedía la Municipalidad, sacándolos vía Comodoro Rivadavia, aproximadamente 300 por mes durante 9 meses. Comprábamos la alimentación a una fábrica que después se cerró, se nos encareció y evidentemente tuvimos que dejarlo. Hemos tenido producción hortícola a cielo abierto, por ejemplo una hectárea de tomates, verduras, papas, ajos, hemos levantado más de 7.500 Kg. de ajo en 12 hectáreas. Esto no se comenta, no se comenta en Caleta Olivia pero se ha hecho. Este año levantamos una y media hectáreas de papas y sin agua, lamentablemente no llueve todos los días como para decir tenemos riego. Estamos haciendo un banco de semillas y se han hecho pruebas de tabaco, de las plantaciones de tabaco en distintos lugares tanto en invernaderos como a cielo abierto. Se criaban porcinos por una producción de 150 animales cada 6 meses, la cual perdimos por circunstancias que hoy no vale la pena mencionar, los tiempos juegan en contra. Quiero que Uds. sepan, si bien es cierto pueden haber chacareros que tengan la chacra para los asaditos de fin de semana pero nosotros estamos aplicando tecnología de punta, tenemos tractores, herramientas, estamos haciendo riego por goteo, por aspersión, por micro aspersión pero lamentablemente Servicios Públicos no nos entrega el agua y no tenemos energía eléctrica y estamos peleando solos, porque ahora si me puedo calificar como del sector privado. Gracias por su atención.

**Equipo técnico provincial** La Subsecretaría de Trabajo del área de cooperativas tenía el conocimiento que Uds. estaban trabajando todos estos proyectos, o sea no es que lo desconozcamos. Hemos conocido en su momento que Uds. se iban a formar como cooperativa y eso fue a partir de 4 años atrás, recién me entero que se quieren organizar en cooperativas pero conocía el tema desde hace 4 años atrás. Gracias.

**Sr. Jorge Zúñiga:** Fui claro que el gran porcentaje no era chacarero, vuelvo a insistir. Para mayor conocimiento de los presentes se están produciendo pollos, se venden huevos en gran parte de los sectores, se produjeron 8.000 Kg. de cebollas y que se insertaban en el mercado de Caleta Olivia y dije que la gran mayoría de los chacareros no son chacareros y lo vuelvo a insistir y no dije en un 100%. Conozco el trabajo de Enrique y sé el esfuerzo que pusiste, fue digno la plantación de cerezas que en ese momento lamentablemente se perdió por falta de agua. Pero lamentablemente falta cultura en la zona de chacras, es decir sacando casos excepcionales y me sobran dedos de la mano para comentarlos. Otro dato que deben conocer es que cuatro chacareros se han organizado en una agrupación productiva con un mismo fin, un mismo producto con la misma calidad y tienen personería jurídica que los avala legalmente con la intención de producir justamente cerezas y exportarlas por encontrar las condiciones óptimas para producir cerezas en esta zona, por encontrarlas en el mismo paralelo que Los Antiguos y tenemos la ventaja de no tener heladas tardías. Gracias.





# GESTION ESTATAL Y NO GUBERNAMENTAL CON ORIENTACIÓN SOCIAL HACIA LA PRODUCCIÓN Y EL TRABAJO

## PANEL INSTITUCIONAL II

**TITULO DE LA PRESENTACION: (1)**

*Centro de Participación Social Mabel Ruiz (Experiencias)*

**EXPOSITORES:**

**Sra. Clara Mabel Ruiz - Sr. Roberto Llabrin**

Ref. Centro de Participación Social Mabel Ruiz

**TITULO DE LA PRESENTACION: (2)**

*Cooperativismo desde el Concejo Deliberante*

**EXPOSITOR:**

**Lic. Juan Villareal**

Equipo Técnico Bloque Justicialista Concejo Deliberante Caleta Olivia

**TITULO DE LA PRESENTACION: (3)**

*Foro de Desarrollo Local – FoDeL (Experiencias)*

**EXPOSITOR:**

**Sr. Ezequiel Pérez**

Biblioteca "Puerto Azul" de Río Gallegos

**TITULO DE LA PRESENTACION: (4)**

*Pensar el mundo del trabajo y la problemática del desarrollo desde la política educativa para el nivel medio*

**EXPOSITORA:**

**Prof. Sandra Díaz**

Directora Regional de Educación Zona Norte del Consejo Provincial de Educación de la provincia de Santa Cruz

**Moderador:** Al. Silvina Sotomayor

**Comentarista:** Prof. Leticia Vázquez

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

**De 09:00  
a 10:20 hs**



**Moderadora:** Buenos días. El tema es Gestión Estatal con Orientación Social hacia la Producción y el Trabajo. Componen esta mesa, el Sr. Roberto Labrín, que es representante del Centro de Participación Clara Mabel Ruiz, el Sr. Juan Carlos Villarreal, que es del equipo técnico del bloque justicialista del Concejo Deliberante de Caleta Olivia, la Profesora Sandra Díaz, Directora Regional de Educación Zona Norte. Forma parte del equipo técnico del consejo provincial de Educación de la provincia de Santa Cruz con la comisión de Actividades Juveniles, el Sr. Ezequiel Pérez representante de la Biblioteca Puerto Azul de la ciudad de Río Gallegos y la Sra. Leticia Vázquez, profesora de la UNPA-UACO quien va a ser la comentarista de este panel.

**Sr. Roberto Labrín:** Buenos días a todos y queremos agradecer a la gente de la Universidad por la invitación cursada a esta institución que viene hace más de seis años trabajando en pos del desarrollo social. Lo que vamos a presenciar en el día de hoy es un breve resumen de la actividad que nosotros hemos desarrollado y que Uds. podrán observar claramente en tres sectores de la presentación. La primera hace mención a la gestión que se viene desarrollando y a la forma de trabajo que tenemos. En la segunda opción van a poder ver los resultados de lo aplicado en todo ese tiempo y en la tercer parte de la presentación y culminando ya con la misma podrán conocer cual es la actividad del centro de participación social está desarrollando hoy en día. Les doy con Clara Mabel que la directora de la entidad.

**Sra. Mabel Ruiz:** Buenos días. Agradezco la invitación que nos han hecho, nosotros vamos a hacer nuestra reseña y vamos a ofrecer y exponer algunos proyectos en los cuales hemos trabajado. La institución fue inaugurada en el año 1997, desarrolla labores sociales, básicas de capacitación, ese es el fuerte del trabajo nuestro, estamos capacitando en diferentes áreas para todos los sectores de la comunidad y además llevan a cabo proyectos de desarrollo de producción vinculados por ejemplo, huertas, criaderos de lombrices, el diseño de la página de Internet.

El Centro de Capacitación Social Clara M. Ruiz fue inaugurado el 24 de Junio de 1997 bajo circunstancias sociales que requerían enfrentarse a diferentes situaciones de la comunidad al servicio inmediato que requiere un gran servicio y contribuyen al desarrollo de diferentes sectores en la acuciante crisis que vivían. Con objetivos grandes mediante un proceso programado, de crecimiento paulatino y un espacio mancomunado de referencia, a fin de que permitan canalizar iniciativas de caracterización de los diferentes actores sociales que influyen en las mismas, a consideración de que esos temas permitirán construir consensos para el desarrollo social. Todo esto constituirá una nueva lógica que será la expresión de un sector colectivo, expresión también de intereses comunes que derivan del acuerdo de partes interrelacionados como consensos.

Más allá de la racionalidad de cada uno como ser individual, la existencia de una lógica colectiva emanada de una perspectiva de reflexión propia compone una tensión positiva entre lo individual y lo social integrado, una estructura base de proyecto que resolverán contrastes y contradicciones entre estas lógicas sectoriales y la ley de integridad. Por tanto la suposición de una nueva conducta cultural, política y económica del pensamiento y el desarrollo que supone la idea de integración, las formas de participación son fundamentalmente; para equilibrar las diferencias y garantizar tanto la protección de los actores débiles, por lo general, los nuevos informados, como así también la labor conjunta y equitativa y su articulación y fértil entre variados actores para hacerlo deberían incluir a los actores en la elaboración de las decisiones y los proyectos y tender a igualarlo reduciendo las diferencias más irritantes. Como vemos se debe anticipar una metodología que posibilite la producción de nuevos conocimientos, la obtención de consensos por el trabajo conjunto entre varios sectores y el compromiso práctico de una equidad de relación para con los más débiles. La perspectiva abierta hacia el futuro facilita la movilidad social y genera una sinergia creativa e innovadora, sin esa movilización sinérgica, el plan de desarrollo o estrategia de producción seguirá repitiéndose sin agregar innovaciones, no se constituirá así un proyecto político en sociedad. La planificación del desarrollo debe realizarse en escenarios formalizados de planificación y gestión de los cuales una pluralidad de actores realizan en conjunto los trabajos correspondientes no estamos hablando donde reuniones del grupo técnico presenten sus trabajos en forma de consulta sino de reuniones de trabajo, en planificación a partir de lo cual los grupos sociales elaboren diagnósticos, estrategias y proyectos un mecanismo que genera vínculos, reconfigura el tejido social y sirve de motivación para el espíritu local se trata no de uno sino de una secuencia continua y permanente de escenarios sucesivos de profundización estratégica y de suma de ideologías para la construcción de una conciencia colectiva.

El pequeño resumen que Uds. acaban de ver habla acerca de las formas de trabajo que desarrolla la entidad y el equipo de recursos humanos que componen la misma. Gracias a haber aplicado un trabajo planificado a lograr una gestión integrada entre la sociedad y los alumnos que asisten a la entidad se han desprendido gran diversidad de proyectos que a lo largo de estos años de trabajo han destacado a la institución por las características de la misma, por ser una institución del tipo ONG que no recibe aportes económicos de ningún sector y que trabaja básicamente en el desarrollo social.

Lo que vamos a presenciar a continuación son los resultados que son los que hemos logrado gracias a esta forma de trabajo. Bueno como estarán viendo presentábamos un análisis de todos los proyectos, no todos los proyectos fueron positivos, nosotros nos destacamos mucho por trabajar con jóvenes. El torneo amigos que fue tres años consecutivos donde era una forma de concentrar, a la noche, a los jóvenes y tenerlos contenidos. También trabajamos mucho con los colegios, con algo que nos hizo generar un poquito toda esa actividad que fue "Juntos por un viaje".

También trabajamos junto con el ejército, hicimos contacto como para que jóvenes de Caleta Olivia pudieran ingresar al ejército voluntario. Algunos fueron con mucho éxito, nuestro primer objetivo fue en un primer momento hacer una fábrica de pañales, que fue lo negativo. Estoy explicando un poquito lo que fue negativo y lo que fue positivo. Mayormente todos fueron positivos, la fábrica de pañales fue algo negativo por el hecho de que la materia prima tenía un costo en ese momento muy elevado y no era conveniente hacerla en Caleta Olivia. Fuimos generando y haciendo proyectos nuevamente y no bajando los brazos. Este grupo es un grupo muy amplio de jóvenes y de gente con muchas ganas de trabajar, gracias a Dios un equipo. También hoy estamos abocados a una huerta comunitaria, se está capacitando a la gente como para empezar a emprender proyectos como capacitándolas en comida con soja y todas esas cosas que Uds. estaban viendo en la pantalla. Estamos generando algunas actividades para Caleta y siempre lo hicimos, hoy nos abocamos a hacer la página de turismo de Caleta Olivia que inclusive viene una presentación.

**Sr. Roberto Llabrín:** Bueno, Mabel hacía mención recién a la capacitación de este grupo de chicas de lo que tiene que ver con la elaboración de comidas basándose en soja esto tiene que ver con la actividad que estamos realizando durante este año. El año pasado nosotros en diciembre en el local hicimos la presentación de lo que se denominó "Programa de Alternativas Sociales" y éste tenía tres ejes fundamentales a partir del cual nosotros pretendemos generar recursos laborales y generar nuevos puestos de empleo.

En principio, establecimos contacto con una cámara empresarial de la Provincia de Santa Fe y logramos una donación de 1.000 Kg. de soja. Con esta donación logramos hacer una asistencia alimentaria a varios comedores escolares y además llevamos capacitación a los cocineros de los comedores escolares para que pudiesen preparar productos para que llegue a la gente carenciada. De la misma manera dijimos vamos a ver de qué manera podemos aprovechar este recurso que hemos obtenido y decidimos capacitar a un grupo de chicas que pertenecen a Plan Jefes y Jefas de Hogar y ellas han sido capacitadas en la producción de alimento en base al consumo de soja que forma parte de un microemprendimiento que está pronto a iniciarse, que involucra la preparación de alimentos en base a soja y a productos de mar y zona de chacra. Es una mini fábrica en la cual estamos tramitando juntamente con la Municipalidad todo lo que tiene que ver con la habilitación comercial y demás para que estas chicas puedan tener a partir de esta iniciativa una fuente de trabajo. Este sería uno de los ejes que conforman el programa de Alternativas Sociales. El segundo está vinculado directamente al trabajo en zona de chacras, estamos trabajando en una huerta comunitaria así que en realidad va a ser un trabajo en forma de redes. Después si Uds. Quieren, tienen una información más amplia de este programa alternativo. Finalmente, se ha desarrollado. Tiene que ver con una herramienta de producción como son las lombrices californianas. También forma parte de alternativas sociales el criadero de lombrices californianas que se está desarrollando desde diciembre del año pasado. Ha sido presentado a la sociedad el programa, ha sido puesta en marcha a un nivel interno, estamos desarrollando durante el presente año la primera etapa de este programa que pretende en principio trabajar a nivel interno estos proyectos como para poder al finalizar el año realizar un estudio, un análisis de todo lo que se llevó a cabo y a partir de allí determinar de qué manera expandirlo y hacerlo llegar al resto de la comunidad.

Básicamente estos trabajos tienen que ver con la labor en red de distintos grupos que conforman la comunidad. Gracias a Dios nosotros teniendo en cuenta que estamos capacitando muchísima cantidad de gente en el local, captamos también el recurso humano a partir de los alumnos que concurren a la institución. A nuestro local van desde docentes, profesionales, chicos que están estudiando y que pertenecen a planes como "Crecer en Comunidad" y tratamos de captarlos debido a la relación que se restablece en el local para que puedan después poner en práctica lo que aprendieron ahí y producir en otras áreas donde están inmersos.

Lo que estamos viendo acá es el principio de mejora del terreno en zona de chacras, este Sr. es uno de los que integra el plantel de la Zona de Chacras. Si Dios quiere a fin de año estaríamos haciendo un lanzamiento más amplio hacia la sociedad de este programa de Alternativas Sociales. Además en este año estamos trabajando en la capacitación de todos los cursos. Lo que están viendo ahí es el trabajo que se está desarrollando actualmente en lo que va a ser en 1 o 2 meses más una guardería infantil para la gente carenciada, es decir, estamos buscando la manera que aquella persona que no puede pagar 40 o 50 pesos como lo requiere una guardería pueda venir al local nuestro y hacerlo sin costo. Esa es la idea de la guardería actualmente en esto y como para ir concluyendo ya, este año hemos presentado también lo que se denominó un equipo para el desarrollo de sitios web, es un grupo de chicos que ha sido capacitado por la entidad y que está trabajando a la par de la gente del local. Han desarrollado hasta el día de hoy tres sitios web, uno que es para las ONG y clubes de deportes de la ciudad, el segundo es una página de Internet donde se refleja toda la historia y la actividad de la institución y finalmente tenemos la iniciativa un poco más social, más importante que es la página de turismo de la ciudad de Caleta Olivia. Ha sido desarrollada con la colaboración de gente de turismo y con todos aquellos actores sociales que han tenido en algún momento vinculación al turismo local.

Bueno, esto es un adelanto más de la página que estaremos presentando próximamente. Entonces, un sitio en Internet que permita reflejar, el turismo local en principio con la esperanza de lograr que aquel usuario de Internet que conozca la página pueda permanecer en Caleta por lo menos dos días y así poder hacer algún tipo de consumo en la localidad y pueda contratar servicios desde este lugar o conocer los sitios en los cuales puede dirigirse en la ciudad para la contratación de servicios que tiene una particularidad está traducida en seis idiomas, tiene más de 240 fotografías, una galería de más de 240 fotografías que será actualizada mensualmente, tiene vista en 360°. Esta página nació con el objetivo de cubrir al turismo pero con el correr del tiempo se fue convirtiendo en una verdadera base de datos ya que posee datos acerca de la historia, de la economía, de la cultura y todo lo que tiene que ver con la sociedad de Caleta Olivia y de la provincia, o sea, que también va a ser una herramienta educativa para el día de mañana para que los chicos y la comunidad en general puedan conocer acerca de todo lo que tiene que ver con Caleta Olivia. Esto es lo que hemos desarrollado a lo largo de 6 años, en lo que estamos trabajando actualmente, es un brevísimos resumen esperamos haber satisfecho las expectativas, nos encontramos disponibles para todo lo que Uds. requieran si necesitan información acerca de alguna de las cosas que hemos presentado pueden dirigirse al local y allí los vamos a atender.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL VIDEO INSTITUCIONAL QUE FUE EXHIBIDO COMO PARTE DE ESTA EXPOSICIÓN**



## **RESUMEN INSTITUCIONAL**

**Presentación de labor de  
Gestión, Planificación y  
Desarrollo de la Organización**

# NUESTROS TALLERES

- PELUQUERIA
- CURSOS DE INFORMATICA
- CLASES DE APOYO
- BORDADO CHINO Y EN CINTA

# NUESTROS TALLERES

- TEJIDO A DOS AGUJAS Y CROCHET
- REPOSTERÍA
- ARTESANÍAS
- INGLES
- COSMETOLOGÍA

## **Recursos Humanos**

- Personal perteneciente a diferentes planes de empleo (Capacitados en la institución y actualmente desarrollando tareas de instrucción)
- Dadas las características de acción de la entidad las labores conjuntas que se desarrollan por ejemplo con municipalidades, Provincia , Ejército Argentino , etc. se prevé que el recurso humano será complementado con aquel que brinde la organización externa.

## **Recursos Humanos**

- Aporte voluntario de profesionales de la Ciudad en tareas de capacitación y diseño de proyectos con destino a personal de la casa como también a agentes externos.
- Colaboración directa de vecinos de la comunidad en tareas sociales y en ejecución de proyectos.



## Recursos Económicos

➤ La particularidad de la entidad reside en ser una entidad sin fines de lucro que capacita a fin de que sus alumnos adquieran herramientas para insertarse en el mercado laboral.

*(Esta particularidad condiciona al organismo a ser autosustentable sin recibir aportes del estado.)*

➤ Por tal razón el recurso emana del aporte voluntario de sus integrantes: Personal, alumnos y de aquel que proviene de instituciones que avalan nuestra labor social.

# Proyectos Desarrollados

## 1997



## 2003

- Curso de Capacitación en Instalaciones de Gas
- Campañas de Corte de Cabello Gratuito
- Fábrica de Pañales descartables
- Torneo de Fútbol de Salón "Amigos I, II y III"
- Proyecto "Juntos por un viaje" Ed. 1998/1999
- Una sección en el Diario Tiempo de Santa Cruz
- Diseño de Cartilla Turística de la Provincia de Santa Cruz (2000 ejemplares entregados a la Dirección de Turismo de la M.C.O.)
- Becas para alumnos de la ciudad con Seminarios de Internet

- Convenio con el Municipio para la capacitación en informática de agentes (Preno, Trabajar, Crecer en Comunidad)
- Se llevo a cabo la preinscripción de Postulantes al Servicio Militar Voluntario (Año 2000/2001)
- Se confeccionan 2500 souvenir para Inauguración Hospital Zonal de C.O y Trabajos de Tarjetería Comercial (Eterno Disco)
- Proyecto Estudiantil "Juntos en el Centenario"
- Se reconoce a este Centro como "Instituto de Educación No Formal" Realización de la Cédula de Identidad Provincial

- Se convalidan los Cursos de Computación ante el Consejo Provincial de Educación.
- Moviada Aeróbica (Prof. Alicia Martínez) con el fin de recolectar alimentos no perecederos
- Dictado de Clases de Gimnasia Aeróbica y Localizada
- Se realiza la presentación del "Proyecto de Alternativas Sociales" Incluye Lombricultura, Huertas Comunitarias, Capacitación y Asistencia Soja, Elaboración de Productos Alimenticios

- Luego de establecer contacto con cámaras empresariales de la nación se logra obtener una tonelada de porotos de soja, siendo destinados en su totalidad a comedores escolares, con la capacitación respectiva para su preparado
- Conformación de Equipo de diseños Web- y mas....

**Sr. Ezequiel Pérez:** No es muy común que desde una biblioteca popular se lleven propuestas de esta naturaleza pero cuando nosotros hace dos años inauguramos la misma y pretendimos marcar un perfil bien definido por el cual debería ser, o cual intentamos que sea nuestra función en ese lugar. Nosotros creemos que la actitud, la actividad el servicio que prestan las bibliotecas populares no debe agotarse en la tradicional función, precisamente, de la entrega de información, y la tradicional entrega de un libro que sin duda continúa siendo importante, pero nosotros pretendemos hacer muy conciente, o somos muy concientes de la existencia de distintos soportes de información, y además en razón de estar en permanente contacto con gente que realiza diferentes investigaciones, gente emprendedora, con iniciativa que van en búsqueda de determinada información a la biblioteca. Nosotros comprobamos que es una lástima a veces quedar solo en el momento de la entrega de la información y después no aprovecharla para otra cosa. Y esa otra cosa está directamente vinculada a una realidad social que existe, una crisis económica social que todos conocemos y en consecuencia creemos que no debemos dejar pasar la oportunidad de ver si esa información que obtenemos puede ser canalizada a cuestiones más concretas.

Concretamente, entonces, pretendemos que pueda ser un manejador, un coordinador, un espacio donde se trabaje con información estratégica vinculada al desarrollo local y a distintas cuestiones que tienen que ver con este desarrollo desde el punto de vista de la innovación. Hoy, hablar de desarrollo es casi un lugar común, decir que el desarrollo local debe ser endógeno, debe ser generado desde debajo desde adentro, un poco en contraposición al desarrollo tradicional entre comillas, y estábamos acostumbrados, a veces, acostumbrados en teoría, a recibir el desarrollo que venía de afuera, las grandes inversiones y demás. Y hoy sigue su lugar común, a pesar de que sigue costando, que gente que tiene este tipo de iniciativas, a pesar de investigadores, organizaciones como las que acabamos de ver. Yo creo que en términos generales seguimos siendo un poco unos loquitos sueltos que andan con ideas medias raras que son importantes y digamos retroalimentan nuestro entusiasmo, el poder encontrarnos en espacios como este, pero en la práctica a veces cuesta mucho concretar los distintos trabajos que uno desea emprender.

Nosotros al respecto estamos elaborando propuestas y siempre decimos que queremos mantener bien en alto nuestro idealismo, pero siempre cuando decimos esto aclaramos que hablamos de un idealismo práctico de un idealismo muy ingenuo de un idealismo realista precisamente en cuanto a saber a tener conciencia de que no existen o no es fácil obtener recursos para hacer las cosas que uno cree que puede llevar adelante siempre en querer mejorar la calidad de vida de la gente. En este sentido, rescato algo que nosotros también le damos mucha importancia y que es el trabajo hecho en red, la posibilidad de canalizar en distintos espacios de participación los recursos que cada una de las instituciones o personas o sectores del gobierno que están llevando políticas respecto del desarrollo y ver la mejor forma de utilizarlos porque de que vale una buena idea si esa idea no se puede llevar adelante. No basta con sentarse en algún lugar y plantear brillantes ideas, brillantes salidas si después eso no se puede realizar porque no conseguimos los fondos, respecto de estos fondos de financiación que nosotros pretendemos debe existir para llevar adelante emprendimientos de esta naturaleza con el tema de nuestra biblioteca quisimos demostrarnos a nosotros mismos que era posible llevar adelante un emprendimiento social, un emprendimiento comunitario que se autofinancie.

Desde hace muchos años y en lo personal la gente que me acompaña en la biblioteca, tenemos relación con las distintas bibliotecas que existen en la provincia, que existen en Río Gallegos, con gente de la CONABIP, digamos los distintos organismos que tienen que ver con el tema pero cuando pudimos abrir la biblioteca asumimos el desafío de ver si aunque sea por 6 meses podíamos trabajar sin pedirle a nada a nadie. Ya hace dos años que estamos trabajando y prácticamente nos encaprichamos un poco y queremos seguir trabajando sin depender exclusivamente, no estamos desechando los aportes que de distintos lugares se puedan realizar porque sin duda a veces hay muchos proyectos que necesitan de una importante inversión pero sintéticamente nosotros decimos que con plata cualquiera hace las cosas. Y si principalmente acá hablamos de dinero existe la costumbre de que es el Estado el que tiene necesariamente la obligación de financiar distintos tipos de emprendimiento, no hay dudas que el Estado debe tener la iniciativa en cuanto a llevar adelante emprendimientos de esta naturaleza pero quiénes llevamos adelante este tipo de proyectos debemos tener la responsabilidad de ser medianamente serios.

Actualmente, nosotros estamos elaborando propuestas que las voy a sintetizar brevemente y después en caso de que alguno quiera profundizar me preguntan. Llevamos adelante propuestas desde el FODEL en cuanto a cuestiones que tienen que ver con la primera experiencia laboral, con la conformación de banco de datos. Creemos que un pilar de cualquier iniciativa que tenga que ver con el desarrollo local debe contar con información precisa, actualizada y fundamentalmente información local. Cualquiera que tiene la posibilidad de acceder a Internet sabe que podemos llegar a conocer hasta el mínimo detalle ocurrida en cualquier lugar del mundo. Pero muchas veces cuando simplemente queremos un listado de determinada información local esa no existe o no está de manera que nos permita acceder rápidamente a la misma.

Estamos muy interesados en desarrollar propuestas que tiene que ver con las industrias culturales, la movida cultural que existe en nuestra provincia es muy importante. Es lamentable a veces comprobar que la falta de comunicación que existen entre las distintas localidades de la provincia y nos asombra muchas veces descubrir que en distintas localidades hay gente que verdaderamente hace las cosas y muy bien, ya sea en las distintas expresiones artísticas que puedan existir. Estamos abocados a generar propuestas que tienen que ver con el acceso popular, el acceso principalmente por parte de las personas más castigadas por la crisis económica a las nuevas tecnologías de información y comunicación. Así como es importante contar con información en distintos bancos de datos que nos permitan llevar adelante estudios y demás. Consideramos que es fundamental que las distintas personas tengan la posibilidad y reciban la capacitación permanente para manejar determinados equipamientos tecnológicos y adonde debe acudir cuando necesita determinada información. Porque si nosotros estamos hablando de alentar la iniciativa en los jóvenes principalmente la capacidad de innovar o la capacidad de emprender me parece que debemos tener presente que si ese joven no cuenta con las herramientas, por más que tenga iniciativa, si no cuenta con las herramientas que le permitan concretar esas iniciativas se encuentra en desventajas con respecto de otros jóvenes por ejemplo que tengan la posibilidad de acceder a la misma.

En cuanto a la relación concreta que existe o que debiera existir entre el Gobierno y la ONG desde el punto de vista del desarrollo, en primer lugar, queremos resaltar y ahí gratamente nos sorprendimos, empezamos a hacer un breve listado de distintas iniciativas que a nuestro entender están vinculadas con el desarrollo local, con la posibilidad de generar empleo productivo, aunque sea a un nivel pequeño entonces echamos un vistazo sobre algunas cosas que se están haciendo en la provincia.

Es común escuchar sobre este sentido que no se está haciendo o se está haciendo poco y recordamos las distintas actividades que produce el INTA en forma conjunta con distintos organismos que, entre otras cosas, tienen que ver con el Programa Nacional Pro-Huerta. Recordamos en Río Turbio la iniciativa que tuvo el Municipio para hacer una empresa de servicios mineros netamente vinculados a dar una solución a la problemática que existía específicamente en ese lugar con el tema de las explotaciones carboníferas.

En Pico Truncado vemos distintas iniciativas que tienen que ver con el cuidado del medio ambiente, con la promoción de dar pequeños créditos para pequeños emprendimientos, sin duda desde el punto de vista de la innovación hablar de la obtención de hidrógeno desde el viento también nos marca que es un Municipio que está dedicándose a cosas que van más allá de resolver la problemática de todos los días.

El otro día escuchando declaraciones del Secretario de Medio Ambiente de Pico Truncado, nos muestra un ejemplo esto de ser imaginativos en cuanto a la obtención de recursos para llevar adelante emprendimientos. Estaba este funcionario hablando de la importancia de concretar en la zona Norte un lugar donde se almacenen distintos tipos de residuos, un lugar que centralice el almacenamiento de esos residuos. Seguramente estaba hablando de residuos tóxicos o de residuos delicados que tienen que ver con la explotación petrolera y el punto es que Truncado estaba dando desde lo local mucha importancia a ese tema y se encontraban un poco en un cuello de botella que al paso le correspondía a otros estamentos de gobierno en cuanto a concretar esa planta y no estaba siendo dado por distintas razones. Pico Truncado no se queda esperando que se solucione ese tema, el hecho de que la no obtención de determinado recurso, no necesariamente debería implicar que ese proyecto no se concrete y entonces decían vamos a hacer nuestra Planta a nivel local con el expreso pedido a la gente que debe diseñarla, que se ha hecho en módulos y entonces cuando esté concretada a nivel Zona Norte la planta que unifique y centralice los desechos que se producen

en distintas localidades nosotros las trasladamos. Eso realmente me parece un ejemplo muy práctico, no sólo nos preocupamos sobre cuestiones que tienen que ver con la innovación sino en cuestiones prácticas que hacen a la concreción de nuestras cosas.

El Ministerio de Asuntos Sociales capacita distintos aspectos, promociona la creación de cooperativas, estas se presentan las propuestas concretamente en Río Gallegos hay gente para hacer veredas y demás. Hay muchas pequeñas cosas que se están realizando, en lo personal, creo en la existencia de muchas pequeñas cosas que se están realizando, si bien, de por sí son muy importantes y más que una tendencia de que, desde nuestra provincia, distintos sectores ya sea del Estado u ONG o la actividad privada se están preocupando por esta cuestión de desarrollo y cuando hablan de desarrollo se preocupan de canalizar la participación de la gente y el cuidado del medioambiente, etc. Vimos que el hecho de que exista diversas iniciativas individuales, no implica necesariamente que exista una política desde el gobierno provincial o desde los gobiernos locales y en general, hablo, una política al respecto. O sea, nosotros creemos que la función del gobierno debe ser, precisamente, la de coordinar, encausar, propiciar el capital social que existe en nuestra comunidad para llevar adelante este tipo de iniciativa. Digamos que ese debe ser el rol inicial de los distintos gobiernos sea a nivel municipal o provincial. Creemos que en cada localidad debe existir un Consejo para el Desarrollo local o algo por el estilo. O sea, que permita a las organizaciones a los distintos investigadores que junte la universidad y no es nada nuevo esto que estamos diciendo, en cada uno de estos encuentros se viene hablando. No es muy difícil si estamos de acuerdo con que debemos terminar con un Estado que centralice su acción en el asistencialismo puro. Si nosotros queremos que verdaderamente desde el Estado se promuevan estas iniciativas debemos aceptar que debe existir la posibilidad de que los distintos actores sociales que se sienten involucrado o interesados en el tema de desarrollo puedan tener un espacio de participación. Creemos que debe haber en los distintos municipios, en algunos los hay, un área que coordine, que en cierta forma centralice o que se dedique a la cuestión del desarrollo local; un espacio donde cualquier vecino que tenga una iniciativa sepa adonde tiene que ir. Hicimos un poco un juego, antes de venir para acá, porque estábamos viendo un tema que tenía que ver con esto y empezamos a preguntarle a distintas gente a dónde va, si tiene una idea respecto a estas cosas, a qué parte, a qué área del municipio va. Pero las respuestas eran las más insólitas. También es importante que exista un agente de desarrollo local, una persona que cuando se llevan adelante este tipo de emprendimiento, sea no el timón del emprendimiento, del proyecto, sino sea la brújula, los remos, porque también diariamente vemos cómo a veces importantes emprendimientos una vez que dejan de tener la mano del Estado desaparecen, se frustran y tal vez el proyecto era bueno; pero una vez más digo de qué vale un proyecto si no pudo llevarse a la práctica.

Eso muy sintéticamente, muy rápidamente en cuanto a algunas cosas que nosotros vemos que deberían hacerse coordinadamente desde el Estado, porque uno habla de desarrollo local y a veces uno empieza a tocar temas que si a alguien lo toma un poco desprevenido dice, este tema no tiene que ver con el desarrollo. Pero si nosotros hablamos de desarrollo local, también podemos hablar de la importancia de que, por ejemplo, la distinta normativa legal que existe en la provincia de carácter provincial o de carácter local deberíamos tener la posibilidad de acceder, cualquier ciudadano a la misma, deberíamos poder ver si queremos llevar un proyecto adelante, cuál es el encuadre legal que tenemos y si bien, ese tipo de información es pública y es obligación por parte del Estado permitirle el acceso a los ciudadanos a la misma. No cualquiera puede entrar a Internet y acceder a esa información y ni siquiera hace falta y volviendo al tema de los recursos, ni siquiera hace falta mucho dinero para hacer un emprendimiento de esa naturaleza, no hace falta contratar a profesionales o técnicos que vengan de otro lado. Todos los días se habla un poco con un poco de miedo, o con un poco de demagogia por parte de políticos, candidatos y demás en conversaciones individuales todos dicen que por ejemplo los municipios están abarrotados de gente pero electoralmente no es bueno decir que habría que hacer algún tipo de restricciones en ese sentido. Esta bien, sin duda no es bueno hacer una cosa más si desde los municipios se está dando una solución a gente que no tiene trabajo porque no existe trabajo entonces ya de por sí eso sirve para mantener una familia, eso es importante pero sería muy importante que seamos concientes que ese recurso humano lo podemos hacer mucho más efectivo.

**Lic. Juan Villarreal:** Vine a ocupar este lugar en nombre del Concejal Contreras, Presidente del Concejo Deliberante. Queremos agradecer esta posibilidad de participación que nos dio la comisión organizadora en estas IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo. La primera reflexión que se deberá hacer es que el ámbito del Consejo Deliberante, que es el

poder legislativo de la ciudad, qué participación tiene en este tema del desarrollo. En primer lugar quiero decir que cuando me convocó el Concejal Contreras, allá por el 2000, a trabajar en su equipo, lo primero que definimos como una tarea central de la tarea legislativa como concejal fue cómo trabajar en un problema que todos conocemos que es la falta de trabajo que indudablemente se ha ido acentuando permanentemente. Creo que la Zona Norte de Santa Cruz y en especial Caleta Olivia, que la conocemos un poco más, a partir del proceso privatizador, no ha encontrado, estamos en la construcción, de un nuevo proceso, modelo de desarrollo. En este marco el Concejal Contreras nos ha encomendado buscar formas alternativas que sean generadoras de fuentes de trabajo y en el ámbito legislativo elaboramos en conjunto con el Concejal un proyecto (que es una ordenanza actualmente), que creó al Instituto Municipal de Producción y Empleo que debo decir la verdad nunca se puso en marcha. Luego también trabajamos sobre algunos proyectos: una escuela de artes y oficios en el ámbito municipal, otros proyectos sobre mini-créditos desde el municipio para generar la falta de financiamiento que existe en todo proceso de desarrollo y nos dimos cuenta que todos los pequeños emprendimientos tienen serios problemas de financiamiento de tal forma que todo aquello que esté vinculado al desarrollo económico en esta Argentina que tenemos hoy, sufre una descapitalización generalizada y más cuando uno baja más hacia lo pequeño.

El tema de las cooperativas a partir de esta idea comenzamos a preguntarnos por qué no se generaba otra clase de alternativas como mecanismo de cooperativa. El cooperativismo conceptualmente no voy a hacer un extenso análisis simplemente decir que es un comportamiento humano, la asociación de seres humanos es un comportamiento y eso permite avanzar sobre un alto grado de solidaridad y trabajar en conjunto para un desarrollo económico o mejorar la calidad de vida. De tal forma que cuando empezamos a trabajar en el tema de cooperativas, creo sin necesidad de decir que nosotros fuimos los iniciadores en Santa Cruz sino que desde Caleta Olivia empezamos a ver como la obra pública empezaba a ser parte de esta posibilidad de trabajo alternativo a través de cooperativas y es justamente acá donde el poder político, en este caso transmitido por el concejal Contreras que hace gestiones para que se consigan los primeros convenios para comenzar a trabajar con parte en la obra pública a través del tema de cooperativas. Es así como la reparación de escuelas, pintura, soldadura, todo lo que hace a la reparación de escuelas eso fue en la primera etapa y luego avanzamos llegando a la conclusión que hoy es lo más fuerte que es la construcción de viviendas, construcción de veredas, y alguna otra obra por ahí que es parte de empresas grandes que dependen de la obra pública donde también están insertadas algunas cooperativas.

Como dato estadístico sería bueno tomar que hay aproximadamente 120 cooperativas, de las cuales 40 son del transporte urbano, 60 cooperativas hoy con proyección, 65 a 70 dependen de la obra pública provincial que a través de un convenio que se firmó con la provincia son los que llevan adelante la construcción de las viviendas y veredas. Hay otro grupo de cooperativas que está dedicada a la actividad pesquera que tiene muchos conflictos internos porque acá hay una cuestión que quiero reflexionar sobre el manejo interno de la cooperativa pero no desde lo administrativo, sino analizado desde el punto de vista de su repercusión, de su sentido social que tiene en una sociedad donde la fragmentación social se ha generalizado por tener un alto individualismo, en donde se rompieron los lazos y los valores de la cultura del trabajo, de la falta de capacidad educativa, de la falta de capacitación de oficios genera un escenario muy difícil cuando hay que formar una cooperativa. Voy a ser lo más práctico posible, cuando comenzamos a armar cooperativas nos dimos cuenta que teníamos de 100 postulantes de la cooperativa, el 5% tenían una especialidad en la construcción, el resto eran ayudantes y lo más grave de esto que ese resto, y lo más preocupante que el 70% eran jóvenes y lo que nos llevó a armar a armar las otras escuelas. Esto es un dato que habría que analizarlo en profundidad desde la parte educativa seguramente la Prof. Díaz hablará más sobre el tema pero sí me parece que la educación tanto formal como no formal habría que hacer un replanteo más que de lo teórico desde lo práctico, porque creo que si una teoría no sirve como herramienta de análisis lo práctico es lo que vivimos diariamente.

Luego de armar las cooperativas con las falencias mencionadas anteriormente nos encontramos con falencias internas que hacen a los grupos humanos. Mientras no haya un interés existe un cierto comportamiento de solidaridad, de cooperación, cuando comienzan a regir los intereses indudablemente comienzan a regir los individualismos y la especulación producto de una cultura que tenemos los argentinos. Podría enumerar algunas de estas cosas son debilidades de este proceso, en primer lugar el problema de cómo funciona este grupo de personas cuando conforman la cooperativa, segundo la falta de capacitación perjudica la continuidad de construcción de alternativas.

Ayer escuchaba al Prof. Lehmann que decía nos falta de creatividad, creo que eso es básicamente lo más importante para una cooperativa, si no tiene creatividad, si no tiene ideas de cómo superar termina siendo un elemento más que termina en una crisis que nos viene desintegrando y desarticulando lo que teóricamente viene escrito. Esto es el tema del cooperativismo, como puntos centrales dije la capacitación, la falta de la cultura del trabajo, la falta de responsabilidades que se generan por un montón de razones teniendo en cuenta que la idea política de un Estado promotor y esa es la idea del concejal Contreras y la mayoría del estado municipal es ser promotor de nuevas alternativas de trabajo, ésta era una coyuntura, la idea era armar unas cooperativas para luego ir de a poco generando ideas, ayudando desde el estamento del estado municipal para crear verdaderamente un desarrollo económico más sustentable yo se que esto suena difícil pero también creo que sí no tenemos los otros elementos que decíamos se nos complica más.

Otra de las debilidades que hemos observado en este tiempo es la falta de capitalización, la imposibilidad que tienen los distintos grupos que armaron estas cooperativas, que en un 90% son desocupados, es la falta de una política de capitalización. Pueden tener muy buenas ideas pero si no están los fondos es posible que estos grupos (que en algunos casos funcionan bien) terminen en una situación de desgano, se desilusionan esto es porque no tienen ningún apoyo financiero porque si van a pedir un crédito, las condiciones del crédito hoy son muy difíciles, complicadas y trabadas y por más que exista una ley de Pymes existan un montón de instrumentos legales mientras no se baje y se entienda que hay una descapitalización social que todo lo que se emprende desde muy pequeño no tiene posibilidad de ser es muy difícil que podamos arrancar por más buenas intenciones que haya.

El Estado provincial a través de la obra pública que se presenta como modelo keynesiano que no voy a ahondar en tema sino simplemente decir que tampoco está preparado para esta clase de nueva asociación de nuevas formas de empresa o de nuevos emprendedores, porque no tienen, y esto si va para los sectores políticos, una reflexión para trabajar sobre ese tema, sobre lo práctico, porque existen leyes provinciales que coartan en alguna medida el accionar de estos grupos, por un lado. Decimos, trabajo, veredas, casas y un montón de cosas y, por el otro, decimos cuidado, que si no hacen el 10 el 20% se mueren de hambre esta es la pura verdad. Voy a hablar bastante práctico, lo que vivimos cotidianamente. Cuando a una cooperativa le entregan recursos en un proceso inflacionario como los que hemos vivido, porque no es cierto que no hubo inflación, no se pueden conocer los valores como se han sacado los valores de vivienda si han sido mínimos, si han sido altos. Ese adelanto en muchos casos alcanza para subsistir ni pensar para invertir para poder avanzar vivienda. Si el sistema, además, es por certificación de obras indudablemente se complica. Como ejemplo, cooperativas que certificaron el 8% y cobraron 1.200 pesos, eran 10 y habían trabajado más de un mes. Uds. saquen las conclusiones. Entonces me parece que hay que asegurar el salario mínimo del trabajador sin hablar de otras cosas, de la cuestión tributaria, de la cuestión de riesgo que hace a la seguridad del trabajador, sin hablar de la obra social, estamos hablando que en la mayoría de los casos no tiene, tienen seguro de riesgo porque están obligados para que puedan tener la transacción o para que puedan tener vinculación con el Estado. Hay diferentes cuestiones: a mí me parece que la tarea nuestra ha sido colaborar en todo lo que pudimos, para fortalecer

Lo que observamos es que con el conjunto de muchas cooperativas para lograr bajar el costo en la compra de materiales, se habló de activación interna del mercado y nos damos cuenta de que cuando comparamos precios de Caleta y Comodoro teníamos una variación entre el 20 y el 40% y si lo comparábamos Comodoro con Trelew teníamos una variación del 50%. Cuando los muchachos se dan cuenta de que no les alcanzaba ni para vivir ni menos para comprar ladrillos optamos por hacer un trabajo y logramos que compraran los materiales donde fueran más baratos y ahorramos en un promedio de un 48% puesto el material en Caleta Olivia. Entonces, esto también es una reflexión, porque es plata que se traslada como inversión social desde el Estado provincial a su municipio y del municipio a las cooperativas. ¿Y por qué es de esa manera? Tiene que haber una libertad de mercado, no estoy en contra, pero ¿no hay un análisis de mercado propio de los que van a vender para ver, se quedan con ese ingreso? Es otra reflexión. La fortalece que encontramos en todo esto cuando la gente quiere, cuando el Estado es promotor, cuando ayuda, se introduce, hay que generar líderes sociales a los jóvenes que lleguen a comprometerse. Como experiencia personal he armado planes de vivienda por Liga Mutual pero lo armé trabajando al lado de la gente, poniendo ladrillo a ladrillo y lo hice desde la función pública y fuera de ella. Creo que la instancia que tenemos, los que



hemos pasado muchas cosas en la vida, es generar líderes sociales, los jóvenes tienen que trabajar y realmente entre todos vamos a tener un futuro mejor pero además la creatividad que hoy aparentemente está en crisis. Gracias.

**Prof. Sandra Díaz:** Buenos días a todos y muchas gracias a la comisión organizadora por la invitación a comentar y a describir, que es precisamente lo que pretendo hacer, una política educativa puntual establecida por el Consejo Provincial de Educación Zona Norte para el nivel medio y que se vincula de alguna manera a los temas centrales de estas jornadas, es decir, a pensar el mundo del trabajo y la problemática del desarrollo. En principio, cuando uno va reflexionando, cuando escucha a aquellos con quienes se está compartiendo la mesa, es la estricta vinculación que hay entre lo que hacemos desde el Sistema Educativo, es decir, entre la educación y la formación para el trabajo y las consecuencias que esa vinculación tiene para el desarrollo económico tanto local como regional. Esta vinculación que uno visualiza en las expectativas de la sociedad hace que se plantee todo un desafío para lo que vengo a describir y que es lo que estamos intentando generar como un nuevo modelo institucional en las escuelas de nivel medio o polimodales en la provincia.

Quiero describir puntualmente un programa que se llama "Escuela para Jóvenes" que el Consejo Provincial de Educación pone en marcha a partir del año 2000/1 y es una respuesta en principio a los problemas estructurales que se habían diagnosticado (muchos de esos problemas todavía persisten en la educación de nivel medio) y que estaban asociados al bajo rendimiento académico, a la baja calidad de los aprendizajes, a la necesidad de mejorar los procesos de aprendizajes, a evitar la deserción escolar en el nivel medio y entre otras cosas a encontrar estrategias metodológicas acordes a las nuevas culturas juveniles que uno ve que transitan día a día en nuestras escuelas en nivel polimodal. Parte de este diagnóstico lo genera esta política que se llama "Programa Escuela para Jóvenes" y que tiene dos líneas de trabajo: una es la línea que llamamos Equipo de trabajo de profesores ETP y trabaja en el ámbito curricular e institucional tratando de instalar un nuevo modelo institucional y quiero hacer una observación. Vengo a describir y explicar una política que asumo, y lo sabemos porque aquí hay gente que trabaja en el nivel medio que tiene sus fortalezas y sus debilidades y que en el planteo general que estamos haciendo en estas Jornadas puede transformarse en una alternativa válida para pensar los problemas de la producción, de la formación para el trabajo en nuestras escuelas para el nivel medio y mejorar así chances de nuestros alumnos para seguir avanzando en su escolaridad y poder llegar a la universidad en mejores condiciones de lo que hoy lo hacen y por lo tanto poder insertarse en mejores condiciones dentro de las perspectivas laborales con las que nos estamos manejando. Esa es una de las cuestiones que uno reflexiona a diario, yo hace 18 años que trabajo en el nivel medio y cuando escucho las ponencias, las reflexiones, los trabajos de los investigadores, (porque también pertenezco a la UACO como profesora), miro y reflexiono cuán alejados estamos en las escuelas medias de poder reflexionar sistemáticamente acerca de esta problemática, mercados de trabajo, problemas en el mundo del trabajo, competencias laborales, mejorar condiciones de empleabilidad de nuestros alumnos, cómo hacerlo, cómo ingresan estos temas reflexiones en el currículum y en el hacer diario de los docentes y una serie de situaciones más que uno advierte, que son incipientes en algunas instituciones de la localidad y de la provincia. La Zona Norte que es el ámbito de mi intervención, comparte más o menos esta problemática. Mi recorrido por la Zona Norte, Puerto Deseado, Pico Truncado, Las Heras, Perito Moreno, Los Antiguos, nos muestra medianamente con relación a la falta de estos temas probablemente (esto yo me animaría a afirmarlo) tenga su vinculación con que estos temas no forman parte de nuestra formación docente inicial con lo cual aquí estamos abriendo otro camino de trabajo y que es cómo ingresan desde los institutos de trabajo de formación docente de nuestras universidades estos temas a formar parte de la formación de base de todos los docentes.

Volviendo entonces un poco a por qué surge Escuela para Jóvenes y al diagnóstico que generó ese modelo institucional que se propone, repito: está basado en dos líneas de trabajo: equipos de profesores y los CAJ (Centro de Actividades Juveniles), es una de las propuestas que a mí en lo personal más me entusiasma. Tiene que ver con la organización del tiempo libre educativo que significan una extensión de la escuela. La Zona Norte tiene 9 CAJ, 4 en la localidad de Caleta Olivia y 1 en el resto de las localidades de Zona Norte. Son espacios que significan una extensión de la escuela pero que particularmente centran su trabajo en el protagonismo de los jóvenes. Es decir, estamos ante un espacio donde lo que buscamos es que los jóvenes sean los protagonistas y un adulto cercano a esa población juvenil que trabaja junto con ellos en un equipo de gestión, el panel institucional que propone el CAJ y que es el mismo el que debería fortalecerse en la institución a la que el chico pertenece. Está buscando

la formación lo que acaba de decir el Lic. Villarreal de líderes sociales, de formar en los jóvenes competencias en este sentido.

Dentro de esas estructuras que nosotros llamamos CAJ hay promotores de salud. Ellos viene trabajando hace ya dos años en cuatro grandes ejes de trabajo, la prevención de adicciones, los trastornos en la alimentación, la sexualidad responsable y cuestiones con relación a la violencia y a la discriminación y a la marginación que muchas veces uno ve dentro de la franja etárea de juventud con la que nosotros trabajamos.

En el ámbito curricular e institucional, lo que intentamos en la formación general del nivel polimodal es un trabajo centrado en el desarrollo de capacidades que se vinculan fuertemente con la formación para el trabajo. Lo que estamos trabajando es la comprensión lectora, la resolución de problemas y el pensamiento crítico. En el ámbito institucional el modelo intenta profundizar acciones favorecedoras de la inclusión social, el respeto a la diversidad dentro de esas culturas juveniles, que este es un concepto que necesitamos también reflexionar y mucho en nuestras escuelas, el fomento de la resiliencia, el trabajo en equipo, las acciones centradas en la transmisión de valores universales como la solidaridad y la cooperación.

En el nivel polimodal intentamos promover un cambio, entonces en las políticas escolares que vayan produciendo un modelo diferente en nuestras instituciones y en este sentido la visión que tienen los equipos directivos para hacerlo y direccionarlo con los docentes es sumamente importante y forma parte de un trabajo que está en etapa de ejecución. Todos coincidimos en general que a pesar de las condiciones sociales, económicas y políticas que hemos atravesado en estos últimos años la escuela ha sido la única institución que ha mantenido, sosteniendo una mínima red de contención para niños y jóvenes. Esto es para nosotros una situación problemática que genera un desafío cómo seguimos manteniendo esa red de contención de los jóvenes y cómo fortalecer su formación, cómo tratamos de fortalecer a la persona en la formación de liderazgos. La escolaridad ha representado siempre la posibilidad de una credencial para ingresar al mundo del trabajo sabemos hoy que eso a diario a la Dirección Regional se acercan muchas personas con muchos títulos, sobre-educada, con muchísimas calificaciones que no logran insertarse en el mercado laboral. Eso históricamente en la Argentina no se daba, la posibilidad de educarse representó siempre una oportunidad para el ascenso social y para la inserción en el mundo del trabajo.

Venimos de muchos años en la que esa condición de la escuela, esa expectativa sobre la escuela ha venido deteriorándose, estas condiciones adversas lo que deben generar en nosotros en algunas instituciones hay avances muy significativos en ese sentido es agudizar la creatividad y pensar nuevas estrategias que permitan aprender a emprender, a generar condiciones en nuestros alumnos.

La exclusión que vemos sistemáticamente en los últimos años representa también un empobrecimiento en la calidad de nuestros adolescentes y sabemos que los sectores de menores ingresos son los más afectados por este sentido. Sin embargo este sector adolescente y juvenil hace grandes esfuerzos para permanecer en el sistema aún en condiciones de escaso rendimiento académico; los datos indican que hay mucha repitencia o de sobre-edad que logran terminar mínimamente porque en definitiva saben que el certificado sigue teniendo un peso social importante en la gran fila de desocupados que produjo la sociedad en estos últimos años es lo que Filmus hablaba del efecto fila, en la cola de desempleados aquel que tiene la posibilidad de un certificado de tenerlo en la mano tienen mejores chances aún en esta precariedad que el que no lo tiene.

Reitero una pregunta y que a nosotros nos preocupa mucho y es cómo se piensa el problema en el mundo del trabajo y del desarrollo desde la perspectiva escolar, cómo se introducen en la perspectiva escolar, cómo se introducen los contenidos en la currícula y en la práctica pedagógica de los docentes, qué es lo que le corresponde hacer a la escuela con relación a formar competencias laborales, con relación a crear condiciones de empleabilidad, cuáles competencias son necesarias y que requiere el mercado de trabajo hoy. Esto ha sido una preocupación recurrente en el proceso de la educación polimodal en la provincia que se viene trabajando desde el año 1994/5 porque cada institución tuvo en definitiva que armar su propio proyecto con relación a la educación polimodal que mejor respondan a las condiciones institucionales en la que trabajan. En este programa, en esta política educativa puntual hay un concepto que se está trabajando fuertemente y que es la resiliencia, y qué es la resiliencia a

todos nos llamó la atención aquí porque tiene que ver con la formación de una actitud frente a la vida que se transforma en este escenario en algo importante seguir pensando, seguir imaginando pensando creativamente y sobre todo manteniéndose dentro de una red social que a uno le brinde identidad individual y que lo haga ingresar en un sentido de pertenencia en la comunidad. Los investigadores sociales usan un concepto de la física para describir las características que hacen que la persona se sienta capaz de resistir las dificultades y adversidades en su vida y salir fortalecidos. En física la resiliencia es la capacidad de un material para recibir presión y volver a su estado inicial. Pero en la vida la resiliencia no implica sólo rebotar y volver al mismo lugar, sino responder de formas creativas y encontrarles soluciones a las dificultades con que uno se encuentra. En el Programa Escuela para Jóvenes y particularmente dentro de las actividades de Centros Juveniles lo que intentamos, una de esas líneas de trabajo tiene que ver con trabajar ese concepto a partir de experiencias de talleres sobre emprendimientos solidarios y experiencias cooperativas que tienen como objetivo principal generar incentivos y capacidades para elaborar un proyecto productivo con los jóvenes del 3er. Ciclo y del Polimodal como una alternativa válida para aquellos que se ven imposibilitados de acceder al mercado laboral y como un horizonte de inserción social en un contexto de cambio en la modalidad del empleo.

Básicamente, es esto lo que está en discusión, repito, es una experiencia que empezó en el 2001 y que durante el 2002 se fueron incorporando otras instituciones, tiene sus fortalezas y sus debilidades. Hay muchos cambios institucionales necesarios para poder crear las condiciones que permitan que esto entre en el currículo atravesase las prácticas pedagógicas de los docentes de nivel medio y nos permitan pensar la escuela en vinculación con otras organizaciones de la comunidad porque hoy ya es imposible pensar estos temas desde la soledad de la escuela, para nosotros está claro y es sumamente importante y en Caleta Olivia tenemos experiencias significativas de lo que puede una escuela articular con otras organizaciones de la comunidad cuando tenemos equipos directivos sumamente convencidos de la necesidad de hacerlo. En esto hay un componente actitudinal, de edición y de concepción de lo que debe ser la educación o de las posibilidades de la educación con relación a la formación para el trabajo sumamente importante y necesario. Nada más. Gracias.

**Comentarios de la Prof. Leticia Vásquez:** Buenos días. Al escuchar todos estos valiosos proyectos pensaba en primer lugar la idea de cómo estos proyectos alternativos a una racionalidad económica se presentan como una alternativa muy valiosa para construir la humanidad. En cada una de las exposiciones, tanto al comienzo como al final volvían a la necesidad de pensar la educación, la construcción de subjetividades de sentirnos en la experiencia de que nos encuentren juntos, que nos afecte. En todas las exposiciones de trabajo hay una vuelta de pensar la educación, en la creatividad, en la inventiva, en nuevas actitudes por ahí pensaba en la posibilidad de habilitarnos a pensar el mundo de otra manera. En todos los trabajos, me llamó mucho la atención y la necesidad que creo que podemos reflexionar sobre la gestión, el éxito de estos proyectos es generar. En todos hay una idea de gestión asociada, gestión en red, participación en igualdad de condiciones y fundamentalmente la idea de pensar las teorías por un lado y la acción por otro. En todos estos proyectos se pone de manifiesto la necesidad de teorías acción que nos sirvan para el presente pero con proyección, necesitamos pararnos en este presente para cambiar el futuro, todas estas exposiciones son muy fuertes en ese sentido, Roberto Llabrin decía: - parece que son como pequeños proyectos localizados, pero de locos. Pero algunos locos nos juntamos para realizar estas cuestiones. En realidad lo que pasa es pensar en otras alternativas por esa actitud inventiva que debe caracterizar las gestiones públicas, privadas y en todas hay una necesidad de un complemento de trabajo.

En todas las exposiciones y alternativas de trabajo creo que es una necesidad de que para que el proyecto surja, se haga efectivo compartamos las reflexiones constantes sobre la tarea que vamos realizando, en todos los casos los profesionales hablaron de capacitación la necesidad de trabajar conjuntamente, la necesidad de que cuando emprendemos una tarea necesitamos capacitación, trabajo conjunto, reflexionar, mirar el presente, pensar hacia el futuro bajo una clara responsabilidad de terminar con la exclusión, con la expulsión. Todas estas alternativas son fundamentalmente pedagógicas, pensaba que desde los distintos proyectos, desde la biblioteca, desde el proyecto del centro de participación hay una construcción pedagógica, una pedagogía y creo que ahí está toda la fortaleza de cada una de las propuestas. Esta idea de conjugar actitud inventiva, creatividad y fundamentalmente pensar en el otro, trabajar conjuntamente, en un mundo donde se instala el individualismo, todas estas alternativas son valiosísimas, en el sentido que incorporan nuevos conceptos como

cooperativismo, flexibilidad, pensamiento abierto. En este sentido nos invitan a repensar que tendrían que tener o como podríamos pensar proyectos comunitarios tomando estas experiencias como base, nuevos proyectos, tomando este tipo de gestión como base. En todos estos proyectos hay que pensar fundamentalmente la educación, el lugar de la educación.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente (Pregunta dirigida al Sr. Liabrin):** No sé si entendí mal, pero ellos dijeron que no reciben ningún aporte de ninguna institución y por otro lado escuchaba a Villarreal cuando decía que ellos tienen problemas cuando quieren realizar alguna actividad en las cooperativas, cuando quieren hacer inversiones, compra de materiales y todo lo demás ¿cómo se maneja una institución y la otra, por qué si una no recibe aportes, cómo se desarrolla, cómo consigue los insumos, los elementos para desarrollar esa actividad? Hay algo que no me cierra a mí.

**Sr. Liabrin:** Desde el Centro de participación podemos responder por lo que nosotros hacemos. Creo que sería conveniente en lo que respecta a las cooperativas que responda quién disertó con respecto a ellas. Le puedo comentar que el Centro de Participación recibe el aporte de la cuota voluntaria de alumnos que concurren al establecimiento, tenemos una institución de educación no formal hemos logrado hace un tiempo atrás el aval del Consejo Provincial de Educación para la certificación de los títulos, para alumnos universitarios y docentes. Hay aportes voluntarios de los alumnos, si Ud. se acerca al local va a constatar que hay mucha gente que concurre a capacitarse en el área de informática y en todos los talleres que pudimos mostrar recién y no necesariamente hacen un aporte económico. El trabajo nuestro es del día a día, de persona a persona con el vecino y podemos apreciar a muchos jóvenes que necesitan capacitarse y no tiene la posibilidad, no tanto por carecer de recursos, sino porque esos pocos recursos que tiene no pueden ser destinados a la capacitación por el alto costo que tienen en otras entidades privadas. Desde la institución se ha programado la manera de trabajar, de manejar esos pocos recursos que llegan y lograr administrar de una manera fehaciente a fin de que podamos subsistir. Tengo que ser sincero, todos los meses nos falta plata, es así, pero la base de ese local está en ese aporte de la gente que concurre a capacitarse y de mucha gente que está interesada en el trabajo social y se acerca y realiza su aporte desinteresado.

**Lic. Villarreal:** Cuando me refería a la falta de capital, me refería a la conformación técnico-administrativa de la cooperativa. Que nosotros desde el Consejo Deliberante conformamos el estatuto, trámites en colaboración con la Subsecretaría que generalmente por la buena relación que existe le solicitamos la certificación de firmas, todo el trámite administrativo. Para conformar una cooperativa se toma una modalidad de lo mínimo que exige la ley que son 10 socios, el capital inicial es de un 5% de capital a futuro. Para que se entienda mejor, nosotros armamos una cooperativa con un capital de \$2000 acciones sociales o cuotas sociales eso tiene que aportar un 5% que va a un depósito al Instituto Nacional de Cooperativas que se hace en el Banco Nación y son \$100 y un estampillado de \$20. Un grupo de 10 vecinos forma una cooperativa y necesitan para iniciar \$120 que lo deposita en Banco Nación, el resto del trámite es gratis, tratamos de instrumentar que así lo sea, ayudamos a hacer el trámite administrativo, a realizar la certificación de firmas, para que no paguen en el juez de Paz ni en ningún lado. Y la Subsecretaría le extiende un certificado provisorio por cierto tiempo hasta que le llega la matrícula nacional. En ese aspecto no necesitamos recursos para armar la cooperativa salvo los \$120, a lo que me refería era al capital de trabajo que debe tener la cooperativa para poder invertir, para poder crecer. Si nosotros tomamos un capital con una vivienda y el aporte inicial y si éste significa parte de los salarios indudablemente es muy raro que esa cooperativa pueda construir la vivienda salvo que es una precariedad que es lo que ocurrió al principio salvo que el municipio les da adelantos, les solucionan los problemas. El problema de fondo es la falta de ese capital inicial y hay que buscar mecanismos que le aseguren el salario a esa gente y le posibilite ir creciendo. Como idea que esa cooperativa no sea permanentemente dependiente del Estado sino que le dé posibilidades de crecer y poder extenderse en muchas cosas que pueden hacer en cooperativas en Caleta, bien ordenadas con proyectos más específicos hay que mirar que hay un problema, estoy hablando de 120 cooperativas de las cuales 60 o más dependen del Estado indirectamente, 40 son del servicio público aproximadamente, 20 no trabajan y debe haber 4 ó 5 que están en la actividad pesquera. Nosotros miramos el puerto como factor de desarrollo de Caleta allí nos está faltando una política seria sobre todas las actividades que tiene el puerto, cómo insertamos en

esta clase de mecanismos de trabajo. Para eso necesitamos que las cooperativas cuenten con un capital, hay que buscar formas para que cuenten con ese capital y han trabajado con el único capital que tienen o bien con recurso humano. Hay muchas cosas que se pueden hacer en el ámbito cooperativo pero si no hay una política desde el estado provincial y del municipal que se inserte en ese tema para incluirnos en la federación, en las confederaciones de cooperativas y en todos los organismos, porque de última, los que se quedan con los fondos de las cooperativas son la provincia de Bs. As. y la nuestra también y que no sabemos donde están porque hay de ese 5% de las cooperativas un fondo provincial que nunca lo vimos en Caleta. Estas son las discusiones que en el ámbito político-institucional, no estoy haciendo ningún tipo de partidismo, sino que vemos que si nos planteamos esta clase de desarrollo tenemos que promover, activar y colaborar para que tengan capital de trabajo.



# CONFERENCIA

## CONFERENCIA

### TITULO DE LA PRESENTACION:

ENERGIAS ALTERNATIVAS

### EXPOSITOR:

**Dr. Juan Carlos Bolcich**  
Pdte. Asociación Argentina de Hidrógeno  
Instituto Balseiro. Río Negro

CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003

De 10:20  
a 11:00 hs.





## **1.- REQUERIMIENTOS DE SERVICIOS ENERGÉTICOS:**

El manejo de la dupla energética Electricidad- Combustible, pueden satisfacer todo tipo de necesidad, abarcando los sectores del Transporte de todo tipo, Industrial y Doméstico/Residencial. Por ejemplo la movilidad en tierra, aire, fluvial/lacustre/marítimo; brindan fuerza motriz y calor para diferentes procesos; abastecer de energía para la iluminación, calefacción o aire acondicionado, cocción de alimentos, accionamiento de todo tipo de artefacto electrodoméstico.

El uso de fuentes primarias energéticas renovables garantiza la inagotabilidad del recurso, al tiempo de mejorar y tender a un ambiente sano para el humano y toda especie viviente. En general y hasta hoy la tecnología en uso, a partir de fuentes renovables se genera electricidad, la cual se distribuye en redes eléctricas para el consumo industrial y domestico / residencial. Tiene la gran limitación de que debe usarse en simultaneidad con la generación. La electricidad no es acumulable directamente, salvo en muy pequeña escala.

La agotabilidad de los combustibles de origen fósil plantea con interés creciente la búsqueda de alternativas. El Hidrógeno, por sus características es considerado a escala global como la solución final. En una etapa de transición energética, la cual estamos transitando, el hidrógeno por su flexibilidad puede obtenerse a partir de los combustibles tradicionales, en particular desde el gas natural y aprovechando la extendida red de transporte y distribución existente. Sin embargo estas opciones poco mejoran la condición ambiental, y se mantiene la dependencia con las grandes empresas que manejan este sector en nuestro país.

La complementación de las fuentes renovables de energía aplicadas para la descomposición de elementos como el agua y la biomasa; todos elementos disponibles en alguna medida donde hay vida, con la tecnología adecuada permiten una gestión local y descentralizada de producción y aplicación de electricidad- combustible hidrógeno.

Esa gestión y manejo permitirá con las políticas adecuadas a nivel Regional Patagónico, un competitivo desarrollo en todas las áreas productivas. Por ejemplo pensamos en Río Negro en los sectores de la explotación de la tierra como frutícolas, hortícolas, agrícolas, ganaderos; del mar como la pesca; la minería; el turismo que preserve las condiciones prístinas de la Patagonia, al emplear cadenas energéticas limpias, brindando y mejorando los servicios actuales.

## **2.- RECURSOS PATAGÓNICOS:**

La Patagonia dispone de prácticamente todos las formas renovables de energía, en calidad aceptable o muy competitiva, en sus diferentes regiones. Es de destacar el viento o recurso eólico, el mas extendido en su geografía. A la sensación que todos los habitantes patagónicos tenemos incorporado con el soplar de los fuertes y típicos vientos, hoy se suman datos anemométricos en diversos lugares que certifican cantidades o disponibilidades como superiores al 40% indicado por el factor de carga. El promedio en otros lugares del país o del planeta con aplicaciones eólicas ronda el 25%. El mayor recurso se presenta en la zona de la meseta y la costa, en particular en la Patagonia Central y Austral. Por kilovatio de potencia instalada es posible captar hasta unos 4.000 kWatt - hora / año. El recurso hidráulico, es de significativo interés en la zona cordillerana. El mismo vale para grandes emprendimientos como el existente en la zona del Comahue, otros significativos que podrían instalarse en cuencas importantes como el Río Santa Cruz, y en distinta medida aprovechar los cursos de arroyos y ríos que corren especialmente en la precordillera. Puede aplicarse turbinas que utilicen la energía de un salto de agua, como también las denominadas turbinas de paso, estas en general para potencias menores. Las instalaciones hidráulicas distribuidas comprenden desde algunos cientos de wattios hasta el rango de los kilos y megawatios. La radiación solar es de aceptable y buena calidad en la zona de la meseta. Teniendo en cuenta la nubosidad media y la ubicación geográfica de buena parte de la Patagonia, demostrado por algunas instalaciones existentes y mediciones respectivas efectuadas, es de esperar una captación de hasta 1300 kWatt - hora / año por kilovatio de potencia instalada. Hay que tener en cuenta que además de los sistemas de conversión fotovoltaicos, pueden ser de interés los sistemas de calentamiento de agua por medio de colectores planos. También los colectores concentradores, que además de lograr mayores temperaturas con aplicaciones como la

cocción directa, pueden complementarse con ciclos termodinámicos para la generación de electricidad.

Para completar el conjunto de fuentes renovables con capacidad de competir en costos razonables, citamos a la biomasa. Esta puede provenir de residuos agrícolas o frutícolas existentes, de los residuos domiciliarios del tipo celulósicos, como así también se estima un enorme potencial en la Patagonia combinando riego y plantaciones de rápido crecimiento, incluyendo el álamo y el sauce. De ese modo se pueden obtener con el ciclo de tiempo adecuado, cantidades importantes de biomasa aplicables como materia prima para la obtención de hidrógeno en forma distribuida y también considerarla como fuente energética de proceso. A título de completar el cuadro y resaltar aun más la significación de la Patagonia en el sector energético, digamos que la naturaleza brinda en su territorio recursos como la Geotermia y la Mareomotriz. Para esta última pueden emplearse turbinas hidráulicas de paso (existe un anteproyecto en San Julián - Santa Cruz).

### **3.- RELACIONES ENTRE ELECTRICIDAD - AGUA - BIOMASA - HIDRÓGENO - AIRE - CALOR:**

El agua y la biomasa podemos considerarlos como materias primas de donde se puede obtener hidrógeno libre. La electricidad la consideramos producida a partir de las fuentes renovables, o disponiendo de hidrógeno libre y un grupo electrógeno o una celda de combustible, se puede producir electricidad. Además se obtiene calor y algo de agua químicamente pura, la cual fácilmente puede llevarse a la mejor condición para consumo humano o animal. Para que funcionen esos equipos, grupo electrógeno o celda de combustible, se necesita oxígeno, el cual se encuentra en el aire. El hidrógeno a partir del agua se produce en equipos de electrolísis, que descompone al agua en oxígeno e hidrógeno. El hidrógeno se puede almacenar de diversas maneras, en principio lo tratamos similar al gas natural. El hidrógeno se puede aplicar a todo tipo de equipos de conversión por combustión, similar al gas natural en una vivienda o al GNC en un vehículo, o una caldera entre otros. En síntesis, disponiendo de electricidad e hidrógeno se logra una AUTOSUFICIENCIA ENERGÉTICA.

### **4.- GESTIÓN DISTRIBUIDA DE ENERGÍA:**

La Electricidad - Hidrógeno pueden producirse en grandes instalaciones, energía Concentrada, como asimismo y a partir de fuentes renovables en forma distribuida. Esto lo podemos pensar para una comunidad, un barrio, un sector de viviendas, una estancia, una asociación de taxistas o remiseros, colectiveros, camioneros, como ejemplos ilustrativos. Aparece el concepto del PyME Energético. La producción y manejo de estas formas de energía no debe ser de exclusividad de las grandes corporaciones. Aparece una alternativa muy relevante para cada Comunidad, cada Municipio, las Provincias y la Patagonia como Región, por la disponibilidad de todos los recursos en alta calidad.

La interconexión eléctrica, conocida, además de la interconexión por tubo o cañería del hidrógeno libre y en forma de gas, junto a formas complementarias de almacenamiento y distribución y la interacción de esas dos redes ELECTRICIDAD por CABLE, HIDRÓGENO por TUBO, brindaran la Web de la ENERGIA. Similar a la INTERNET. Esta a su vez facilitara el uso óptimo del conjunto, coordinando productores-consumidores con los respectivos almacenamientos, que también serán distribuidos. El conjunto brinda una gran SEGURIDAD, aparece el concepto de Microrredes AUTOSUFICIENTES en energía. El manejo distribuido hará cumplir con el paradigma de la DEMOCRATIZACION en los Sistemas de energía, y la posibilidad de cada uno a una mayor libertad de elección. Todo lo anterior ya hoy se puede demostrar que es técnicamente posible. La viabilidad práctica dependerá de otros factores que tengan en cuenta las relaciones humanas y una verdadera POLÍTICA para el bien común.

### **5.- IMPACTOS EN LA PRODUCCIÓN / ECONOMÍA - SOCIALES - AMBIENTALES:**

La gestión distribuida de la energía integral, obtenible por medio de la sinergia Electricidad- Hidrógeno a partir de las Fuentes Renovables de energía, permitirán nuevos puestos de trabajo genuinos, establecer costos tope para el insumo energía ya que el costo principal será el de la inversión de capital inicial. Estos con el avance y desarrollo tecnológico

deberán tender a decrecer por unidad de energía. Los costos para el combustible hidrógeno ya muestran un posible valor inferior al que hoy se paga por los combustibles derivados del petróleo. Además la gestión local ASEGURA su abastecimiento en todo momento del año. Los desarrollos tecnológicos y productivos que hagan de una INDUSTRIA REGIONAL de los conversores de energía Renovable a Electricidad-Hidrógeno; ejemplo turbinas eólicas-hidráulicas-paneles solares los elementos para Almacenamiento, Transporte y Distribución de Hidrógeno, equipos para el uso del hidrógeno, por combustión (quemadores-motores de combustión interna) o por conversión electroquímica (celdas de combustible), dispositivos para garantizar la seguridad en la gestión del hidrógeno, detectores, esto en el marco de la normativa internacional ISO/TC 197, de aplicación local por medio del IRAM, junto con un Programa de Capacitación a nivel Técnico, brindaran enormes oportunidades de trabajo, desarrollo, impulso y aprovechamiento de los diversos recursos además de los energéticos que posee la Región Patagónica, en un marco de VERDADERA SUSTENTABILIDAD

## **6.- PLANTA EXPERIMENTAL EÓLICO-HIDROGENO, PICO TRUNCADO, PROVINCIA DE SANTA CRUZ:**

A comienzos del año 2000, la Asociación Argentina del Hidrógeno lleva adelante el dictado de cursos, seminarios, charlas de divulgación, actividades de normalización y seguridad en el uso del Hidrogeno. Los primeros se dictan en Quequén, Necochea y Comodoro Rivadavia, con la participación en ambos de una nutrida concurrencia. En varias ciudades de la Patagonia, en particular en Santa Cruz y por iniciativa del Senador Nacional Carlos Prades se visita y presenta el tema en las localidades de Río Turbio, Río Gallegos, Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras. Una Conferencia singular tuvo lugar en el Congreso Nacional, en ocasión de las Jornadas de debate sobre Energías Alternativas, el pasado 1 de octubre de 2002. Allá se rubricó el primer documento entre la Municipalidad de Pico Truncado y la Asociación Argentina del Hidrógeno, referido a la Planta Experimental Eólico-Hidrógeno, que propone integrar una cadena energética Viento- Electricidad-Hidrógeno por vía electrolítica-almacenamiento gaseoso-usos por combustión y por conversión electroquímica.

El diseño y construcción de la planta, junto a la mayor parte de componentes técnicos que la integraran son de desarrollo nacional. Entre los objetivos principales consideramos a las tareas de desarrollo y perfeccionamiento de estas tecnologías, un programa de capacitación para técnicos y especialistas, de modo de ir conformando un grupo de profesionales que con formación continua y practica permitan mejorar e incrementar este emprendimiento inicial, como así también colaborar en el desarrollo de estas formas de energía en diversos puntos de nuestro país. Técnicamente se suma en Pico Truncado otro eslabón que creemos muy trascendente. El mismo consiste en la colección en forma de calor de baja temperatura, como agua tibia, de los calores de transformación de los procesos energéticos. Ese calor se destinara a un sector de experimentación en cultivos controlados, para aplicar a distintas especies comestibles, medicinales, forrajeras, ornamentales.

Esta Sinergia entre energía y Cultivos pudieran tener también una atención especial, dadas las características de la Patagonia donde normalmente se requiere calor para mejorar el ritmo de producción de los vegetales en general, la comida se importa de otras regiones del país, y las condiciones ambientales patagónicas son sin contaminación. Como marco de lo que ocurre en el ámbito mundial, cabe citar que una gran cantidad de países se encaminan hacia esta nueva forma de energía. Los grandes bloques de relevancia económica mundial como la Unión Europea, Estados Unidos y Japón ya han definido políticas de estado en la materia, con fuertes inversiones publicas y participación de sus empresas hacia el desarrollo del Hidrógeno y las Celdas de Combustible. En algunos casos equivalen a programas como el que hace tres décadas logro poner al hombre en la luna y suman presupuestos billonarios en dólares.

Para completar ese panorama desde el punto de vista de la perspectiva de los combustibles fósiles, petróleo y gas natural, consideramos muy oportuno tener en cuenta nuestra historia nacional en materia de carbón y petróleo. Para ello en el párrafo siguiente se transcriben algunos puntos del documento Nuevo Sistema Energético Hidrógeno, elaborado por Horacio Canestro de la AAH.

## **7.- CRISIS DE LOS HIDROCARBUROS (H.CANESTRO):**

¿Cuánto tiempo durará el petróleo convencional como fuente energética principal en el mundo? Contestar exactamente esa pregunta es imposible. Ríos de opiniones basadas en datos y estadísticas no concordantes, vierten eminentes geólogos, empresas petroleras y organismos gubernamentales de cada país. Además la industria utiliza otros términos para definir las reservas de petróleo, por ej. "reservas", "activas" e "inactivas", "probables", "posibles", "inferidas", "identificadas" y "no descubiertas". Complicando como se comprenderá aun más este panorama. Un veterano geólogo (Jean Laherrere) afirma que esta proliferación de términos y opiniones permite a los países y empresas disfrazar las cifras, hacer una especie de contabilidad geológica "creativa" con fines políticos y comerciales. La cuestión no es si el petróleo se está agotando o no, sino si la producción de petróleo está a punto de tocar "techo" y es allí donde las corrientes optimistas y pesimistas asignan fechas que en promedio oscilan entre los años 2010 y 2035, fechas nada alentadoras si agregamos el condimento geopolítico que hoy se instala en el Golfo Pérsico (región de mayor producción y reservas del mundo), y que puede estallar en cualquier momento con consecuencias inciertas para el tema que nos ocupa. "Techo" indica el punto terminal de la extracción de petróleo convencional y "barato", punto a partir del cual se deben emplear otras técnicas y métodos para comenzar a extraer de las "reservas" un petróleo no convencional y de mayores costos.

Algunos gobiernos y compañías energéticas comenzaron a aumentar la producción y uso del gas natural especialmente para grandes plantas de generación eléctrica. Lamentablemente al tratar de contrarrestar de esta forma los efectos del descenso en la producción mundial del petróleo y aumentar la dependencia del gas natural, se dará pie a una segunda y casi simultánea crisis energética del gas respecto al petróleo. Los estudios más recientes indican que la producción global de gas natural tocará techo inmediatamente después del petróleo. La empresa Dutch Shell informa que la escasez de gas natural podría producirse para el año 2025 (Shell Oil Internacional <<http://www2.shell.com>>). Recordemos que más del 40% de reservas de gas natural mundiales se encuentran en el Medio Oriente.

La mecanización del agro y el uso de pesticidas y fertilizantes derivados del petróleo van en constante aumento. Hoy la moderna agricultura depende casi exclusivamente del petróleo y por ello será una de las primeras víctimas del descenso de la producción del petróleo y de sus incrementos de costos. Subsiguientemente y en cascada, le seguirán las economías regionales, la industria, la informática, la viabilidad económica de algunos Estados. Según B. P. Amoco, (Revista Estadística de la Energía Mundial -Londres año 2000- [www.bpamoco.com](http://www.bpamoco.com) World Energy Pág. 11 y 40) la producción mundial de petróleo per cápita tocó "techo" en 1979 y ha estado descendiendo desde entonces. El motivo es que si por un lado la producción de petróleo ha ido en aumento, la población mundial ha ido creciendo a un ritmo mayor" y esto es real por que ni los mas optimistas pueden sino explicar la causa del continuado descenso de la producción mundial de petróleo per cápita. Ante la realidad, la cuestión más importante a plantearse es un nuevo régimen energético a tiempo para reemplazar los hidrocarburos y cubrir las necesidades de la población cada vez más numerosa.

## **8.- HAGAMOS MEMORIA (H. CANESTRO):**

Argentina desde su nacimiento como nación tuvo en el subsuelo las fuentes de hidrocarburo necesarias para su autoabastecimiento. A partir de 1860 (Derqui) en que se decreta el nombre oficial de la Republica Argentina, importamos carbón de Inglaterra junto con las primeras locomotoras y vías férreas. En 1865 (Mitre) una compañía británica comenzó a explotar el gas en nuestro país. En 1869 (Sarmiento) Inglaterra continuaba exportando el carbón para nuestros ferrocarriles. En 1879 (Avellaneda) se continúa rebajando en 11% el impuesto al carbón desde Inglaterra del cual ya éramos dependientes porque en 1885 (Roca) cuando teníamos 6700 Km. de vías férreas necesitábamos importar 350.000 toneladas anuales.

En 1895 (Sarmiento-Uriburu) hacían siete años que se conocía la existencia de los yacimientos de Río Turbio y seguía la importación por un millón de toneladas. Esto respecto al carbón, veamos el petróleo. En 1907 (Figueroa Alcorta) aparece petróleo en Comodoro Rivadavia. En 1922 se producen 200.000 toneladas para un consumo de dos millones de toneladas (población 9.190.923 habitantes). En 1927 Argentina ocupa el décimo lugar en la producción mundial de petróleo. Se sigue importando. En 1933 (Justo) se desgravan los

derechos aduaneros al carbón y petróleo inglés (pacto Roca-Runciman). Seguimos importando. Recién en 1960 el país logra por un tiempo el total autoabastecimiento de petróleo. Tanto la era del carbón como del petróleo encontraron a la Argentina en condiciones de extrema debilidad para aprovechar sus ventajas comparativas de recursos naturales tanto en el orden nacional como internacional. Esa debilidad se manifestó por una sujeción tecnológica y financiera respecto del exterior, agravada por la continua y agresiva política de las empresas petroleras en la imposición de stocks de comercialización y precios. La era de los combustibles fósiles se caracterizó por un modelo organizativo vertical a nivel mundial, apto para la "globalización económica mundial", donde los obstáculos para la explotación y control de las formas de energía, unidos a los costos tecnológicos y a los millonarios capitales de inversión, llevan necesariamente a la formación de empresas energéticas gigantescas, de organización vertical y cuyos intereses no conforman a las necesidades económicas y sociales del mundo actual. En la actualidad 8 mega compañías controlan la circulación de la energía en el mundo, esas compañías con la ayuda de las naciones del G-8, están presionando para modificar las regulaciones y los estatutos gubernamentales que, según ellos, "limitan el libre comercio". Si tenemos en cuenta que el H<sub>2</sub> está en todas partes, es el elemento mas abundante de la tierra y del universo, es renovable, totalmente ecológico, fácil de obtener y usar, de tecnología accesible y económica, y es inagotable, la posibilidad histórica que hoy se abre es infinitamente superior a la que ningún ser humano tuvo a lo largo de la creación. La posibilidad cierta y real de aprovecharlo adecuadamente, pondrá el poder al alcance de los argentinos y de todas las personas de la tierra convirtiendo así en realidad su nombre de HIDROGENO, ENERGIA DE LA LIBERTAD, EL PRIMER REGIMEN ENERGETICO VERDADERAMENTE DEMOCRATICO DE LA HISTORIA.

## **9.- TRABAJO Y DESARROLLO PATAGÓNICO. AGENCIAS PROVINCIALES Y LOCALES DE DESARROLLO:**

En su extensa geografía, extendida desde los Andes hacia el mar argentino, comprendiendo significativas mesetas, ríos, arroyos, que conforman paisajes imponentes y majestuosos, no escapa a quienes por ellos transitamos la pureza de su aire y que este frecuentemente se encuentra en movimiento. Es reafirmar una vez mas que tenemos viento y asociado a su frecuente alta velocidad se dispone en forma distribuida de una forma primaria de energía que puede aportar 1,2, 3, 10 Kilowatios por metro cuadrado de sección transversal a la dirección de circulación del aire. Asimismo y como se describiera en párrafos anteriores, en muchos lugares aparece un recurso hídrico como así también en algunos lugares de una interesante radiación solar. Sumado a la disponibilidad de agua en muchos lugares, a cielo abierto o subterránea, con el manejo de la energía primaria renovable aplicada al bombeo y distribución de agua, disponemos de un inmenso potencial para la producción de biomasa, otra forma histórica de energía -la leña en su forma mas conocida- a partir de la cual también puede obtenerse hidrógeno y con este extender la cadena energética desde la biomasa hacia los diversos servicios energéticos finales. La producción de biomasa brinda alimentos para humanos y animales, de cuyos residuos debidamente tratados también se constituirán en fuentes de hidrógeno. La implementación productiva de estas Energías y la extensión en cultivos con sus respectivas etapas de elaboración, conservación y manejo de Alimentos, requiere de una firme inversión y dedicación en enseñanza a todo nivel, resaltando los aspectos prácticos y concretos en todos los casos. El conjunto brinda un enorme panorama para aportar al HOMBRE hacia el TRABAJO y DESARROLLO PATAGONICO!!!

La organización desde cada Municipio, sus correspondientes Agencias de Desarrollo, locales y provinciales, que buscan integrar a cada actor productivo con los sectores correspondientes del gobierno y del conocimiento, mancomunadamente constituyen una estructura conveniente y vital para el desarrollo embrionario, crecimiento y afirmación de lo que creemos es una nueva CULTURA ENERGETICA.

El Hidrógeno es además un elemento flexible, adaptable y permite una transición no traumática y progresiva desde los actuales sistemas energéticos. Ello pensando por ejemplo en el empleo de combustibles duales, como hoy nos resulta familiar con el GNC vehicular. Del mismo modo podremos tener combinaciones entre el diesel-hidrogeno, nafta-hidrogeno, gas natural-hidrogeno; tanto en el transporte como en otros sectores energéticos. Desde una cuota menor en la participación del Hidrógeno, hacia su uso mayoritario, permitiendo y facilitando así su desarrollo y atendiendo el impacto en los costos respectivos. La naturaleza distribuida de los Recursos Naturales, y de las Poblaciones, hacen que en un marco de verdadero

Desarrollo Social General, sea el HOMBRE el primer beneficiado con estas actividades. Con ello, además de cumplir con aspectos ambientales regionales y globales, se contribuirá con el primer elemento a considerar en cuestiones de Ecología, es decir el HOMBRE. Poco valdría pensar en que con estas energías se recuperara el Planeta de las calamitosas contaminaciones, si una porción de sus habitantes viven en la exclusión y la marginación.

Para concluir, quiero expresar dos frases que han surgido de estas presentaciones, seminarios y cursos Patagónicos: VIENTO - HIDRÓGENO, ENERGIA LIMPIA PARA TODA LA GENTE, PENSAR EN HIDRÓGENO ES PENSAR EN FUTURO.

# DINAMICA DEL TRABAJO REGIONAL

## MESA DE INVESTIGADORES

### TITULO DE LA PONENCIA: (1)

*La transformación económica de la década del noventa y su vinculación a la pobreza, al mercado del trabajo y la distribución del ingreso en Comodoro Rivadavia.*

### EXPOSITORES:

Lic. Mirta Mas - Lic. Silvy Bucci - Lic. Walter Carrizo  
Lic. Cristina Trola Lic. Gladys Bogni - Lic. Clyde Monzón  
- Lic. Daniela Magne  
(UNPSJB)

### TITULO DE LA PONENCIA: (2)

*Trayectorias Laborales en Espacios Sociales  
afectados por la Reestructuración Productiva.  
Análisis de los Aglomerados  
Urbanos de la Patagonia, 1997-2002.*

### EXPOSITOR:

Lic. María Rosa Cicciari  
(UNPA-UACO)

### TITULO DE LA PONENCIA: (3)

*Manuales de Procedimientos y Práctica Obrera:  
Una Tensión Enriquecedora*

### EXPOSITOR:

Lic. Ignacio Aranciaga.  
(UNPA-UACO)

**MODERADOR:** Al. María José Panozzo Menegai

**COMENTARISTA:** Est. Galaretto, Martha

CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003

De 10:20  
a 12:30 hs.





## **LA TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA DE LA DÉCADA DEL 90 Y SU VINCULACIÓN A LA POBREZA, EL MERCADO DEL TRABAJO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN COMODORO RIVADAVIA<sup>1</sup>**

**Autores:** Mirta Mas, Silvy Bucci, Walter Carrizo, Cristina Trola, Gladys Bogoni, Clyde Monzón, y Daniela Mange.

**Email:** mmas@unpata.edu.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco - Facultad de Ciencias Económicas

Del análisis de la evolución socio-económica de Comodoro Rivadavia, donde el conjunto de reformas económicas y sociales de la década del noventa, pasaron principalmente por la privatización de Y.P.F., se han advertido cambios en el mercado del trabajo y en la concentración del ingreso, los que son importantes a la hora de comprender la pobreza y por lo tanto la exclusión.

En esta investigación, que presentaremos, se busca:

- analizar el impacto de la transformación económica en el mercado de trabajo, la distribución del ingreso y la pobreza;
- demostrar que la transformación productiva que se produjo en la ciudad en la década pasada devino en un menor crecimiento del empleo, mayor precariedad y una caída en los salarios relativos de los trabajadores menos calificados;
- evaluar como la evolución de la pobreza, relativa y absoluta, se asocia directamente al mercado de trabajo;
- analizar la significación de las diferentes regulaciones impuestas al funcionamiento del mismo en la evolución de la tasa de desocupación.

### **HIPÓTESIS CENTRAL DE TRABAJO**

La hipótesis rectora de este trabajo es que el proceso de globalización en general, la forma de inserción de la Argentina en el mercado internacional en particular, y su presencia en Comodoro Rivadavia han producido una transformación económica que conlleva a la pobreza, a cambios en el mercado de trabajo y a la concentración del ingreso, lo que su vez favorece al proceso de exclusión. Las formas de exclusión no son homogéneas, sino que afectan en forma diferenciada a los distintos grupos de edades, sexo y nivel de instrucción.

### **Hipótesis secundarias**

- ✓ La transformación productiva que se produjo en la ciudad en la década pasada devino en un menor crecimiento del empleo, mayor precariedad y una caída significativa en la remuneración relativa de los trabajadores menos calificados.
- ✓ El nuevo modo de desarrollo provoca un incremento en la magnitud, intensidad y desigualdad de la pobreza, con fuertes asimetrías en los distintos segmentos sociales.
- ✓ La evaluación relativa y absoluta se asocia directamente al mercado de trabajo: 1. Ante la caída de los ingresos familiares se produce un incremento en la tasa de actividad de los hogares más pobres. 2. La caída relativa, y también la caída absoluta en las remuneraciones de los trabajadores no calificados frente a los calificados redundan en un incremento en su tasa de actividad relativa.
- ✓ Las distintas etapas de crecimiento, o decrecimiento económico se asocian a evoluciones diferentes en cuanto a la distribución del ingreso.
- ✓ Las distintas etapas de crecimiento, o decrecimiento económico se asocian con un proceso de concentración personal del ingreso.
- ✓ Las diferentes regulaciones impuestas sobre el funcionamiento del mercado de trabajo (salario mínimo, seguro por desempleo, impuestos al trabajo, negociaciones colectivas, etc.) han tenido una influencia poco significativa en la evolución de la tasa de desocupación.
- ✓ La exclusión no es homogénea en los distintos grupos de edades, ni el sexo, ni en los distintos niveles de instrucción.

<sup>1</sup> Este trabajo es producto del PI "LA TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA COMO FACTOR DE EXCLUSIÓN SOCIAL EN COMODORO RIVADAVIA". 2002-2003. Avalado por el Consejo Superior de la UNPSJB.

## METODOLOGÍA DE TRABAJO

Se construyeron indicadores estadísticos referentes a medidas de pobreza, de desigualdad y exclusión/inclusión laboral en las tres formas: la participación en el mercado de trabajo, el acceso al empleo y la calidad del empleo, como asimismo indicadores referentes a exclusión teniendo en cuenta desagregaciones por edad, sexo, ingreso o condición de pobreza.

La información que utilizaremos serán los datos obtenidos a partir de un proceso de recolección secundaria y terciaria de información, sobre un espacio temporal que pretende cubrir desde 1986-2001. Se trabajará con la Base Usuarios de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC.

## LA TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA DE LA DÉCADA DEL '90

Si retrotraemos nuestro análisis para ubicarnos a principios de los 80, se torna necesario recordar las graves secuelas económicas, sociales y políticas que han marcado a América Latina durante la más prolongada crisis, y a la que se conoce como la "década perdida", de la que la Argentina no resultó exenta. Dicha crisis marcó la necesidad imperiosa de proceder a un cambio en las estrategias sociales y económicas aplicadas hasta ese momento. Esto llevó al estudio de nuevas directrices que se adaptaran a la clase dominante y a la nueva situación internacional, de modo que se facilitara el proceso de acumulación. Así fue como a fines de los 80, el FMI y el BID, impulsaron "estrategias de cambio estructural", que luego se las conoció con el nombre de "consenso de Washington" (1989), en las que se presentan una serie de políticas tendientes a resolver y regularizar básicamente el problema de la deuda externa.

Los compromisos que constituyeron estas estrategias pueden ser sintetizadas de la siguiente forma:

- Imposición de disciplina fiscal;
- En consecuencia de la anterior, reducción del gasto social;
- Mejoramiento del sistema impositivo basado en una tributación de base amplia;
- Liberalización del sistema financiero y de la tasa de interés;
- Mantenimiento de un tipo de cambio estable;
- Liberalización comercial externa, apertura y reducción de barreras;
- Otorgamiento de amplias facilidades a las inversiones extranjeras;
- Enérgica política de privatizaciones de empresas estatales;
- Desregulación de las actividades del Estado.

Esto constituyó el basamento de las políticas económicas que se implementaron, en mayor o menor medida, en todos los países de América Latina, y han originado un "crecimiento empobrecedor", que en nuestro país se manifiesta con ciclos de auge con crecimiento económico, acompañado de un incremento del desempleo y del subempleo y de un crecimiento de la pobreza.

Esta situación se agrava por la apertura hacia la producción importada que impactó negativamente en la industria nacional, con la correspondiente destrucción del aparato productivo, por la expansión de conglomerados y mega corporaciones internacionales que producen inmediatamente efectos complejos como son: despido de personal; supresión de determinadas líneas de productos y por la incorporación intensiva de nuevos conocimientos tecnológicos y la denominada flexibilidad laboral. En nuestro país, este escenario se ve empeorado, con la implantación de la convertibilidad vigente desde 1991, que establecía una amplia apertura de nuestra economía facilitando el ingreso irrestricto tanto de bienes como de capitales especulativos.

Bustelo Graffigna<sup>2</sup>, plantea que desde inicio de la década del 90 se ha aplicado en casi todos los países de América Latina, un paquete de reformas económicas y sociales basadas principalmente en el principio del interés individual, la búsqueda de la ganancia como principal motivador de las actividades económicas y el mercado como el mecanismo social más eficiente para la asignación de los recursos. Bajo estos ejes conceptuales se ha reducido el

---

<sup>2</sup> Bustelo Graffigna Eduardo; Pobreza moral. Reflexiones sobre la política social amoral y la utopía posible. En Revista Socialis. Revista Latinoamericana de política social. Número 1. Octubre de 1999. Facultad de Ciencias Sociales UBA, Facultad de ciencia Política y Relaciones internacionales (UNR) Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

papel del Estado, se han privatizado empresas y servicios estatales, se ha expandido el sector privado y han abierto las economías a la competencia en un mundo globalizado.

La aceleración y profundización de este proceso de globalización y particularmente el ocurrido en las últimas dos décadas tiene su razón de ser en una serie de factores que no deben olvidarse: la colosal expansión de las corporaciones transnacionales; el derrumbe de llamado "mundo socialista"; la constante y creciente expansión del capital financiero especulativo; el continuo avance del perfeccionamiento tecnológico que se ha extendido hacia los sectores productivos y de servicio; la amplia desregulación de las actividades estatales; el crecimiento del intercambio comercial internacional con la aparición de mega mercados que realizan una defensa irrestricta de sus propias producciones.

Este proceso de globalización que atraviesan todos los países del mundo se manifiesta en Argentina con cambios en el orden económico, político, social y cultural. Las privatizaciones, la desregulación, la apertura de la economía, los ajustes fiscales, constituyeron los ejes por donde pasaron los cambios. Es decir, que al igual que muchos otros países del continente ha planteado su objetivo de modernización poniendo como eje de su política, al mercado y en un mundo globalizado esto exige alta productividad, lo que separa a las empresas que tienen niveles de productividad internacionalizada de aquellas que están al margen.

Jorge Carpio e Irene Novacovsky<sup>3</sup>, dicen al respecto que "desde los primeros años de la década del noventa Argentina ha realizado profundas transformaciones en su economía, clausurando el ciclo de acumulación relativamente cerrado y articulado alrededor del Estado con el comienzo de un nuevo ciclo basado en la apertura económica y centrado en el mercado"

Esto ha llevado a que el país deba afrontar los riesgos que significa estar en este nuevo orden social, provocando la desestructuración de las formas habituales de producir y de la participación de la población en las actividades económicas, ya que se exigen destrezas y calificaciones cada vez más selectivas, que nos lleva a lo que denominan Jorge Carpio e Irene Novacovsky<sup>4</sup> una sociedad fragmentada en ciudadanos plenos y ciudadanos de baja intensidad. En este nuevo contexto, el mercado opera con una lógica excluyente y las instituciones del Estado de Bienestar aparecen como insuficientes e incapaces para contrarrestar esta situación. Esto agravado por el hecho de que en la práctica política argentina prevaleció una visión "instrumental" del Estado, en lugar de un Estado con objetivos sociales. El deterioro de la figura de esta entidad repercutió en las distintas funciones del Estado de Bienestar en Argentina.

Si nos concentramos en una de las políticas aplicadas en la década de los noventa, como son las privatizaciones, Alejandro Rofman<sup>5</sup>, plantea que estas además de haber sido una operación de "hacer caja" para obtener ingresos para lograr cumplimentar las demandas de los acreedores externos, originó dos perturbaciones importantes en las economías regionales:

- La reducción de empleo en las empresas privatizadas, que fue superior al incremento de origen clientelístico del empleo provincial, y que además se vio recargado por la transferencia unilateral de servicios educativos y de salud sin compensación pecuniaria.
- El acentuado proceso de desregulación estatal, factor generador de fuertes perturbaciones en la evolución de los procesos productivos regionales, manifestado a través de la eliminación de organismos de control y defensa de los productores (concentración en monopolios y oligopolios).
- 

Esta política en particular repercutió fuertemente en Comodoro Rivadavia, ya que como lo señala Mirta Mas<sup>6</sup> "La industria petrolera de Comodoro Rivadavia fue, desde 1907, impulsora de crecimiento y motor de desarrollo regional. Constituye el sector más dinámico de

<sup>3</sup> Carpio Jorge e Novacovsky Irene; La cuestión social de los años noventa en Argentina: una nueva institucionalidad para las políticas sociales públicas en De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. SIEMPRO- Secretaría de Desarrollo social- Banco Mundial- FLACSO. Fondo de Cultura Económica 1999

<sup>4</sup> Carpio Jorge e Irene Novacovsky; La cuestión social de los noventa en Argentina. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. comp.: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA . 1999. Brasil

<sup>5</sup> Alejandro Rofman; Convertibilidad y desocupación en la Argentina de los '90. Análisis de una relación inseparable. Colección CEA - CBC. 1997

<sup>6</sup> Mas Mirta; Cambios en el mercado de trabajo en Comodoro Rivadavia en la década 1990- 1999. 1 er. Congreso Nacional sobre problemáticas sociales contemporáneas. U.N. del Litoral. Octubre de 2001

su actividad económica con impacto importante en la región y en el país. Pero los cambios estructurales de los 90' provocaron una situación de crisis con efectos sociales muy negativos".

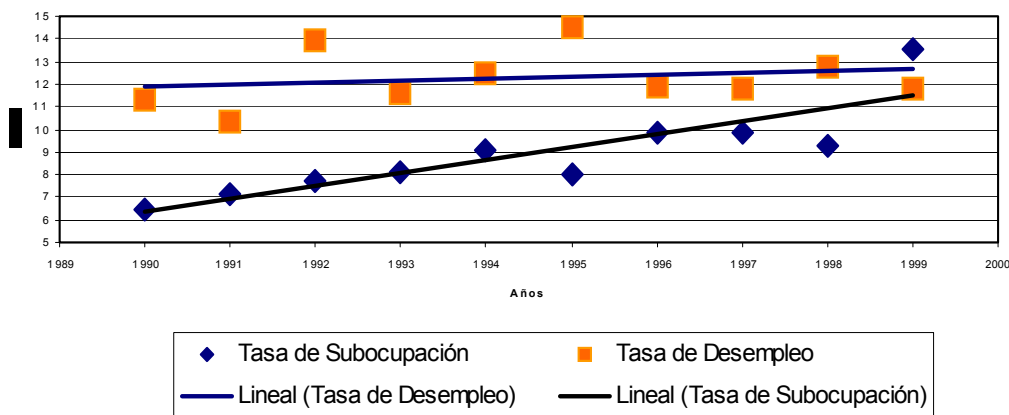
"Una mirada retrospectiva nos permite decir que el sector fue durante largos años generador de empleo para una importante cantidad de mano de obra siendo, además un sector que ofrecía buenas condiciones laborales y que atrajo mano de obra de todas las provincias argentinas, sobretodo de las norteañas, y del sur chileno. La desaparición de Yacimientos Petrolíferos Fiscales hace, además, perder a la ciudad funciones socio-económicas que ésta cumplía. Propiciaba actividades sociales dentro de la comunidad y generaba infraestructura perdurable en la zona".

"Luego de la privatización el sector petrolero ingresó en un proceso de reconversión tecnológica que llevó a una reducción drástica de mano de obra obteniéndose, además, importantes incrementos en la productividad de sus operarios".

"La reestructuración impacta sobre los indicadores de empleo. La tasa de desocupación tiene una tendencia alcista para la década. Pero aún más importante es la crecida de la tasa de subocupación al punto que la misma es, para Octubre de 2000, mayor que la tasa de desempleo. Esta situación nos permite pensar que la calidad del empleo ha disminuido...."

En el mismo trabajo, se plantea que al inicio de la década la tasa desocupación era del 11.3% y la tasa de subocupación era del 6.5%. El año 1991 marca un cambio en el comportamiento del mercado laboral de la ciudad. A partir de allí la tasa de desocupación presenta una tendencia ascendente como lo muestra el Gráfico 1. Dicha tasa alcanza un máximo de 14.5% en 1995. La tasa de subocupación también crece con una pendiente más importante al punto de observar que los valores de Octubre de 1999 (13.5%) es mayor de las tasas de desempleo que fue del 11.8%.

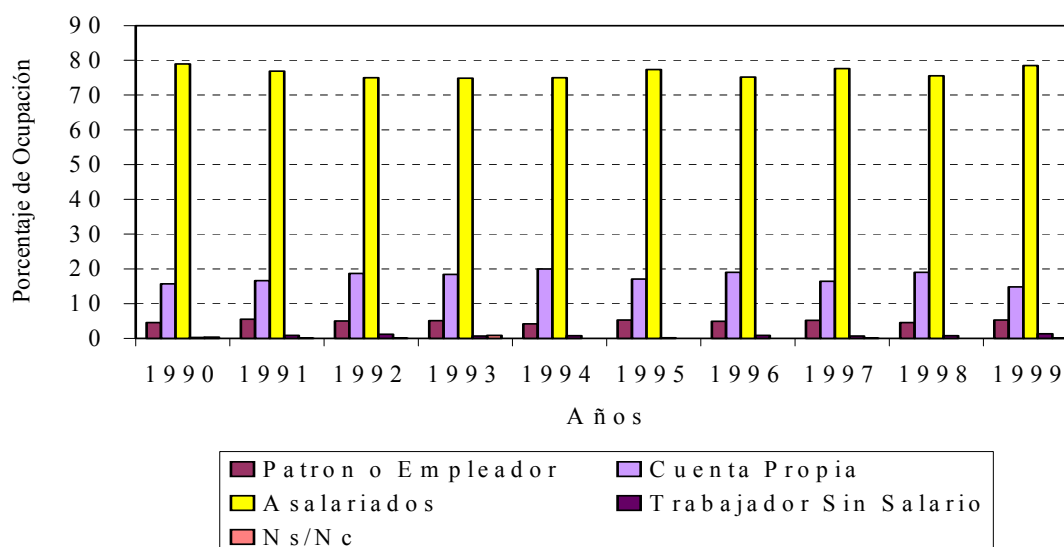
**Gráfico 1. Evolución de las Tasas de Desempleo y de Subocupación en el período 1990-1999**



En el gráfico 2 se muestra la población ocupada por categoría ocupacional en la década. Vemos que en los años inmediatos posteriores a la privatización de Y.P.F., que comenzó en Enero de 1991 se marca la disminución de la población ocupada y el correlato con el aumento de la población cuentapropista. El llamado "Efecto Tequila" acabó, tal vez, con esa tendencia. El año 1998 marca también un nivel alto coincidiendo con el nivel mínimo que tuvo el precio internacional del crudo en el período 1996-1998.

La época que nos toca vivir es un momento de profundos cambios estructurales en el mundo, pero estos cambios no deberían llevar a producir un escenario en donde se margine a la mayoría de los habitantes.

**Gráfico 2. Población ocupada por categoría ocupacional en el período 1990-1999**



Por otro lado, y a pesar de este impacto en los índices, en el período 1992 – 1995 se viven en la ciudad ciertos “indicios de bienestar”. Esta situación se da a raíz de la inyección de dinero que recibe la comunidad gracias a las indemnizaciones cobradas por los ex empleados de Y.P.F. El comercio se moderniza y reaparece el crédito. La producción petrolera se tecnifica y los niveles de extracción experimentan un gran incremento. A todo esto, los Estados provincial y municipal participan en buena medida de las regalías petroleras, hecho que posibilita la proyección y concreción de nuevas obras públicas, destacándose la construcción del puerto de Comodoro Rivadavia”.<sup>7</sup>

También ha sido protagonista la actividad pesquera bajo el período de análisis. Si bien es una ciudad costera no ha prestado atención a tal aspecto. Sobre fines de la década anterior se encontró una actividad pesquera en estado crítico debido a las restricciones de la pesca de la merluza, que era la principal actividad local. Es aún de desarrollo incipiente, pero con expectativas de futuro. “Se plantea con respecto a esta posibilidad de desarrollo, también la necesidad de contar con reglas claras y que es necesario un cúmulo de inversiones para su desarrollo”<sup>8</sup>

Dentro de las nuevas alternativas que tuvo la ciudad, en dicha década, fue el inicio del aprovechamiento de la energía eólica con la inauguración de lo que fue en su momento, el mayor parque eólico de Sudamérica con la puesta en marcha de 10 molinos y una ampliación con la instalación de 16 nuevos aerogeneradores.

Sin dudas que la conjunción de dinero y crecimiento económico del país podría haber generado un nuevo panorama económico en la zona, máxime si el estado hubiera acompañado con políticas de apoyo a los posibles inversores. Sin embargo, “la política del gobierno estatal parece haberse preocupado por la capacitación de los ex-agentes ypefianos sólo en aspectos administrativos y / u operativos y no ofreció herramientas para el discernimiento o la orientación para decidir el destino de los fondos. ... Surgen así emprendimientos de tipo familiar sin ninguna orientación previa que sucumbieron rápidamente.”<sup>6</sup>

Desde el punto de vista municipal, a través de la secretaría de Desarrollo y Producción se llevaron a cabo algunas actividades a los efectos de orientar esas inversiones, pero se reconocieron los pocos resultados obtenidos. Se hizo a través de cursos a gente que mostraba

<sup>7</sup> Carrizo Walter y otros, Evolución del sistema socioeconómico de Comodoro Rivadavia, Ponencia en la IV Jornada de Sociología de la UBA, Noviembre de 2.000

<sup>8</sup> Mirta Mas, Silvy Bucci, Gladys Bogoni, Walter Carrizo, Cristina Trola- El análisis de la inversión futura: la visión de los actores económicos de Comodoro Rivadavia" Informe final del PI: Evolución del sistema socioeconómica de C.R. en el período 1990-1999. Posibles alternativas futuras"

<sup>6</sup> Ob.cit

potencialidades para transformarse en microempresarios, o lo que se define como autoempleo. Se trabajó sobre distintos perfiles, buscando capacidades y habilidades individuales orientándolos hacia actividades que fueran rentables. Llevó muchos años y generó pocos resultados.

En la necesidad insoslayable del estado municipal de adaptarse a los cambios profundos de la ciudad se generó un PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO SUSTENTABLE que permite al mismo aportar como método un proceso de planificación estratégica del desarrollo territorial local... a través de cuatro dimensiones básicas: la social, la ambiental, la urbana y la económica... aunque los cambios políticos no han permitido seguir avanzando significativamente en el desarrollo de las propuesta surgidas del mismo.”<sup>9</sup>

## ESTADO DE BIENESTAR. CONCEPTO. CARACTERÍSTICAS. CRISIS

El Estado de Bienestar, consiste en un conjunto de instituciones públicas destinadas a elevar el nivel de vida y a reducir las diferencias sociales ocasionadas por el funcionamiento del mercado. Ellas operan en el terreno de la distribución secundaria del ingreso ya sea mediante transferencias monetarias (pensiones, seguros de desempleo), o indirectas (subsidio a productos de consumo básico, provisión de bienes y prestación de servicios).

Barbeito y Lo Vuolo<sup>10</sup>, plantean, que las instituciones del Estado de Bienestar, son todas aquellas destinadas a otorgar a los individuos capacidades para controlar, y en su caso contrarrestar su destino como agentes económicos en los intercambios regulados por el mercado.

Philippe Van Parijs<sup>11</sup>, diferencia 3 formas de Estado de Bienestar, que implican distintas concepciones filosóficas:

- a) Modelo Bismarckiano: este modelo se basa en que los trabajadores renuncian obligatoriamente a una parte de sus remuneraciones presentes, para constituir un fondo que se utilizará para cubrir (cuando tengan necesidad), los gastos de atención de salud y para suministrarle ingresos mientras no puedan trabajar. Este es un modelo basado en el concepto de “seguro”. Bélgica, Francia, Italia, Estados Unidos, son países caracterizados, por sistemas inicialmente creados en base a este modelo, y completados después por la yuxtaposición de regímenes especiales para diversas categorías de la población.
- b) Modelo Beveridgeano: en el que todos los titulares de ingresos primarios (trabajo y capital), renuncian obligatoriamente a una parte de sus ingresos para constituir un fondo que suministrará a todos los miembros de la sociedad un nivel mínimo de recursos, incluyendo el seguro de salud, ya sea porque no son capaces de atender ese mínimo por sus propios medios o por imposibilidad de encontrar empleo. Se cubre a toda la población contra las contingencias sociales, independientemente de su capacidad de pago, por lo tanto, se basa en la “solidaridad”. Tenemos como ejemplo a Nueva Zelanda cuyo sistema data de 1938; Suecia, con un sistema generalizado en 1963 y obligatorio.
- c) Modelo Paineano: en el que todos los titulares de ingresos renuncian obligatoriamente a una parte de ellos, para constituir un fondo que sirve para pagar incondicionalmente un ingreso uniforme a todos los miembros de la población, conocido como ingreso básico o prestación universal, regido por el principio de “igualdad”.

Las instituciones del Estado de Bienestar se construyeron y difundieron sustentadas sobre una base de desarrollo de las fuerzas productivas y un escenario político donde las relaciones de poder de los actores amenazaban la propia integridad del sistema social vigente.

<sup>9</sup> Jorge Vujosevich, Mirta Mas, Walter Carrizo, Silvy Bucci, Gladys Bogoni. Privatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales: Políticas Públicas Alternativas. Congreso ALAS. Guatemala. Año 2.001.

<sup>10</sup> Barbeito Alberto y Lo Vuolo Rubén, La modernización excluyente, UNICEF, CIEPP, Losada, 1992, Buenos Aires.

<sup>11</sup> Citado en Isuani E, Lo Vuolo R y Tenti Fanfani E. El estado benefactor. Un paradigma en crisis. Edit. Miño Dávila / Ciepp. 1991. Buenos Aires.

Esto lo plantea Isuani<sup>12</sup>, al decir que el desarrollo del Estado de Bienestar, obedeció a dos determinantes a) la necesidad de mantener el orden social; y b) la necesidad de legitimación y apoyo político en virtud de la extensión del sufragio y de la competencia pública.

Históricamente podemos decir que no existe un Estado de Bienestar que trascienda al tiempo y al espacio, ya que la "cuestión social" se modifica junto con la sociedad, se transforma con los cambios de las fuerzas productivas y en las relaciones de poder y autonomía entre los intereses contrapuestos. En función de esto se puede afirmar que actualmente el Estado no puede eliminar el problema social y retornar a la inacción, esto se debe a una serie de circunstancias que se observan en el mundo moderno:

- a) hay una proporción cada vez mayor de individuos afectados por condiciones de necesidad o aflicción y no pueden ser justificadamente culpables de su condición.
- b) Hay un cambio cultural que hace que no pueda esperarse que los individuos afectados por los riesgos de inseguridad social, necesidades insatisfechas o pobreza, acepten la condición en forma fatalista como una carga impuesta sobre ellos (por Dios por ejemplo).
- c) No solo se reconoce que las situaciones de exclusión están causadas por procesos fuera del control del individuo sino que derivan también en consecuencias de índole colectiva a través de una variedad de externalidades negativas (por ejemplo conflictos sociales).

Como consecuencia de estas tres características, los riesgos materiales y la inseguridad típica individual deben ser resueltos mediante arreglos colectivos. Esto significa que dicha provisión no debe realizarse mediante caridad, voluntaria, o mutualista, sino a través de la acción estatal. Lahera E.<sup>13</sup>, expresa que "las políticas sociales – especialmente las referidas a salud, vivienda, previsión y los programas especiales contra la discriminación y la pobreza- constituyen tareas esenciales del gobierno, porque a él le corresponde asegurar un mínimo de condiciones de vida ...".

Los conceptos de "salario social" y de "capital humano" fueron claves en la definición de las funciones que se atribuyeron a las políticas sociales en la construcción de los sistemas del Estado de Bienestar, de esta manera los gastos públicos con fines sociales se incorporan a la remuneración directa percibida por el empleado. Por ello la noción de "salario social" o "salario indirecto" supone que dichos gastos reemplazan a los que los trabajadores deberían afrontar con su ingreso personal si no existiera el gasto en políticas sociales. En función de esto, Lo Vuolo plantea que el "salario social" sería una especie de componente socializado del costo de la reproducción de la fuerza de trabajo, el cual se agrega al costo individualizado en el salario directo.

Pero, a pesar de las justificaciones para su existencia y desarrollo, la institución del Estado de Bienestar ha entrado en crisis ya que bajo la hegemonía neoliberal, se plantea que la globalización económica y la internacionalización de los mercados financieros exige llevar adelante políticas públicas de reducción del papel del Estado de Bienestar, con lo cual para Piola María Eugenia<sup>14</sup>, implica no solo hablar de crisis sino de aparición de un nuevo régimen que tiene un ideario distinto, que es el de la exclusión social.

La crisis del Estado de Bienestar en las economías de América Latina contempla tanto a los medios como a los fines, ya que están en dificultad tanto los valores como los instrumentos del Estado de Bienestar tradicional construido sobre líneas generales de políticas económicas basadas en la demanda efectiva y los postulados del derecho social.

En América Latina esto está asociado con el desguace del Estado de Bienestar a través de mecanismos como el vaciamiento presupuestario, la descentralización de los servicios, la privatización total o parcial de los servicios, la transferencia a las ONGs y a la

---

<sup>12</sup> Isuani E, Lo Vuolo R y Tenti Fanfani E. El estado benefactor. Un paradigma en crisis. Edit. Miño Dávila / Ciepp. 1991. Buenos Aires.

<sup>13</sup> Lahera E. El estado y el gobierno en el desarrollo. Una mirada desde la CEPAL. Comercio Exterior. Vol. 47. N° 11. Noviembre de 1997. México.

<sup>14</sup> Piola María Eugenia, La exclusión social en Argentina: novedades y perspectivas. Revista electrónica Scripta Nova. N° 45 (25) 1 de agosto de 1999.

familia de lo que el Estado es incapaz de realizar, la flexibilización de las relaciones laborales, etc.

Esto ha generado que América Latina sea la región con mayor nivel de desigualdad social a nivel internacional, y las señales de esta situación para Kliksberg Bernardo<sup>15</sup> pasan por:

- índices de desigualdad en el acceso a la propiedad de un activo básico como es la tierra,
- baja posibilidad de acceso al crédito,
- desigualdades en la posibilidad de acceso a la formación de capital humano,
- segmentación en el mercado laboral que distingue entre: trabajos de buena calidad laboral; trabajos de calidad laboral restringida, y trabajos de baja calidad laboral.

Sin dudas en el Sur de nuestro país hubo un Estado de Bienestar; en nuestra ciudad fundamentalmente se hizo presente con Yacimientos Petrolíferos Fiscales., una empresa que, además de extraer petróleo y generar actividades económicas, propiciaba actividades sociales y generó infraestructura perdurable en la zona. Es decir la empresa fue una generadora de empleo, no sólo por los empleados en relación de dependencia directa, sino también por las actividades subsidiarias que creaba y el efecto multiplicador que su presencia acarrea. Se generaba alrededor una función social de la misma que se cristalizaba a través de clubes sociales, deportivos, centros educativos de todos sus niveles, transporte, vivienda, hotelería, centros de salud<sup>16</sup>.

## LA CRISIS FUNCIONAL DEL ESTADO DE BIENESTAR ARGENTINO

Barbeito A y Lo Vuolo R.<sup>17</sup>, plantean que la relación entre la política y la economía sobre la que se produjo y maduró el Estado de Bienestar argentino, no se explica ni por la relación entre partidos políticos competitivos y políticas económicas keynesianas ni tampoco como un juego de presión de fuerzas sociales organizadas (sindicatos) alrededor de reivindicaciones de clase, sino que surge como un complejo juego donde se fueron agregando de manera anárquica las negociaciones entre el poder político de turno y los diferentes grupos corporativos.

Para Barbeito y Lo Vuolo, la crisis del Estado de Bienestar argentino es un componente fundamental de la recuperación democrática y se explica a partir de ella, pues a través de ella los individuos van tomando conciencia de la situación crítica en el funcionamiento de las instituciones sociales porque es en ellas donde se enfrentan dos valores contrapuestos: la norma jurídica que crea la "moneda social" y la efectiva distribución de valores económicos en el sistema social.

La primera etapa del gobierno de UCR se caracteriza como inercial, ya que se siguen utilizando como herramientas para resolver los conflictos, instituciones y prácticas tradicionales. En la segunda etapa se pasa a un programa de tipo estabilizador, tratando de reformar las instituciones públicas en un sentido "modernizador", pero que no logró el consenso. Luego como tercer estadio sobreviene la etapa hiperinflacionaria del año 1989, que acelera la caída del gobierno de la UCR, esto es considerado por Barbeito y Lo Vuolo<sup>18</sup>, como el punto máximo de las crisis del Estado del Bienestar argentino, que inicia la deslegitimación del arreglo social vigente.

A partir de ahí las políticas implementadas en lugar de atender los problemas sociales que se presentan en las etapas recesivas de la economía, actúan como pro cíclicas, con una metodología que enfatiza la estabilidad y el crecimiento y el diseño de políticas asistencialistas para resolver los problemas de los pobres.

<sup>15</sup> Kliksberg Bernardo; Inequidad y crecimiento. Nuevos hallazgos de investigación. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. comp: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA . 1999. Brasil

<sup>16</sup> Carrizo Walter, ob. Cit.

<sup>17</sup> Barbeito Alberto C. Y Lo Vuolo Rubén M.; La modernización excluyente. Transformación económica y Estado de Bienestar en Argentina. UNICEF / CIEPP / Losada. 1992

<sup>18</sup> Debe tenerse en cuenta que el período analizado por Barbeito y Lo Vuolo en el libro "la modernización excluyente" termina en 1991.



Haciendo un repaso sobre las políticas sociales aplicadas podemos observar que por ejemplo, pese a la construcción de un sistema hospitalario y centros médicos ambulatorios, el eje del sistema de salud fueron las obras sociales. Estas constituyeron un sistema "cerrado", organizado alrededor de los sindicatos y financiadas por el aporte de los empleados a éstas.

El sistema de obras sociales creció de manera heterogénea, con grandes disparidades en los niveles de coberturas y en la complejidad de las prestaciones. En forma paralela el sistema público fue perdiendo jerarquía y se descapitalizó, pasando a ser un receptor de los sectores sociales sin cobertura social y de los enfermos crónicos.

Hay que agregar que la política de saneamiento fue administrada por una variedad de instituciones, creciendo de manera anárquica y sin coordinación, con serias deficiencias en su gestión ya sea productiva, como administrativa, circunstancia que generó impactos negativos en la salud de la población.

El Programa de Asignaciones familiares donde sus instituciones centrales se crearon entre 1957 y 1963, se construyeron también sobre el paradigma del seguro social. Las Cajas con una característica particular, ya que si bien son instituciones de derecho privado, han sido reiteradamente intervenidas por el Estado o controladas por los sindicatos. Por otro lado, se nutren de las retenciones que se realizan sobre los salarios con destino específico, aunque muchas veces sus fondos se utilizaron para financiar otros programas. Las prestaciones se fueron desvalorizando dado su carácter uniforme, impidiendo generar otro dinamismo que caracterizó a la expansión de los beneficios brindados por otras prestaciones sociales.

La educación se desarrolló dentro de la lógica de lo denominado "acceso legalmente universal" y financiado por las rentas generales. Las bases de los sistemas educativos fueron construidas a finales del siglo pasado, donde se desarrollan conjuntamente instituciones públicas (en todas las jurisdicciones) y privadas subsidiadas en gran medida por el Estado.

La política de vivienda se dividió entre la operatoria del Banco Hipotecario Nacional (B.H.N) y la fiscal ejecutada desde la administración pública, a través del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).

El BHN financiaba tanto obras nuevas como refacciones y ampliaciones, atendiendo a los grupos sociales de ingresos medios. Mientras que el FONAVI se financió con una alícuota sobre el salario y los recuperos de los créditos no fueron significativos.

En nuestra ciudad, luego del retiro del Estado de Bienestar, tal como se ha analizado en párrafos anteriores, ha provocado fuertes cambios en la ciudad. "Fue el proceso de reestructuración de Y.P.F. primero, luego el aumento de productividad y los cambios tecnológicos los que han impactado fuertemente provocando problemas sociales importantes. También el contexto internacional influyó. La industria petrolera fue el motor del desarrollo regional y aún lo sigue siendo, pero el retiro del estado benefactor provocó serias consecuencias en la sociedad comodorense"<sup>5</sup>

## **DEFINICIONES DE POBREZA**

Es difícil definir pobreza, dado que este es un fenómeno complejo, con múltiples facetas. Conceptualmente, se puede equiparar al de "privación" ya que los individuos no poseen ni el dinero ni los activos suficientes para cubrir sus necesidades materiales elementales.

Pero, aún así, en términos monetarios, es difícil su medición, pues las necesidades de las personas no son iguales. En Economía se define a la pobreza como la "renta inadecuada" (ingresos que posee el hogar para satisfacer potencialmente sus necesidades). También es a menudo un estado de opinión, una condición en la que el individuo se siente incapaz de afrontar la situación.

Hasta el siglo XIX, eran considerados pobres, exclusivamente los incapacitados para trabajar: enfermos, ancianos, mujeres solas con familia numerosa. Con la revolución industrial,

---

<sup>5</sup> ob. cit

y la consiguiente urbanización, se amplía el abanico y aparecen los que viven en condiciones miserables, a pesar de trabajar.

Según José M Tortosa<sup>19</sup>, hay que diferenciar, "desigualdad" de "pobreza", desigualdad, se refiere a la distribución de ciertos bienes, sobre todo el dinero (unos tienen más y otros tienen menos), y la distancia entre unos y otros es la desigualdad, que puede medirse por ejemplo por el índice de Gini y la curva de Lorenz. Ser pobre, significa que las propias necesidades básicas quedan insatisfechas, en forma permanente e involuntaria. Para este autor, la pobreza absoluta supone quedar por debajo de un "mínimo vital" que se puede determinar de forma objetiva, analizando el costo de una cesta mínima de bienes y servicios que se considera necesaria para poder cubrir esas necesidades básicas.

Frente al concepto anterior, en la pobreza relativa, ser pobre no sólo consiste en no poder satisfacer una serie de necesidades básicas en el terreno de alimentación, vestido, vivienda, sino carecer de los recursos económicos suficientes para integrarse en la sociedad a la que se pertenece. En este concepto, el umbral de pobreza no puede permanecer invariable, sino que debe definirse en función del nivel de vida del país y de cada momento histórico.

Algunos autores, distinguen los pobres estructurales, es decir aquellos que no conocieron otra cosa que la pobreza, de otras categorías como lo son los nuevos pobres (personas que antes no lo eran), y los empobrecidos (quienes cayeron en la escala social y ahora son pobres, pero que no perdieron el acceso a los bienes y servicios básicos).<sup>20</sup>

El SIEMPRO<sup>21</sup>, distingue 3 tipos de pobreza:

- La de tipo estructural, que está originada en el déficit de acceso a bienes y servicios básicos como la vivienda, la salud y la educación. Su origen está en el crecimiento demográfico y la falta de capacidad para cubrirlo.
- La pobreza que es producto de políticas económicas inadecuadas, que se tradujeron en la falta de crecimiento económico y la persistencia de altos niveles de inflación.
- La pobreza que se origina en el contexto de creciente globalización económica y las crisis financieras internacionales, que impactan en la situación de cada país.

En la literatura se encuentran diversas definiciones de pobreza. Cada una de ellas implica una cuantificación distinta, y por lo tanto diferentes políticas y recursos necesarios para los sectores sociales. De ahí la importancia de conocerlas individualmente.

En términos generales, la pobreza se refiere a la incapacidad de las personas de vivir una vida tolerable (PNUD, 1997). Entre los aspectos que la componen se menciona llevar una vida larga y saludable, tener educación y disfrutar de un nivel de vida decente, además de otros elementos como la libertad política, el respeto de los derechos humanos, la seguridad personal, el acceso al trabajo productivo y bien remunerado y la participación en la vida comunitaria.

Eurostat (Oficina de estadística de la Comisión Europea) considera a la exclusión como un fenómeno multidimensional que impide a los individuos participar plenamente en la sociedad.

En el documento "Reforma Social y Pobreza" (BID, PNUD, 1993) los autores señalan que "en su doble dimensión de bajos ingresos y de insatisfacción de necesidades básicas, la pobreza constituye la forma extrema de exclusión de los individuos y de las familias del eje de los procesos productivos, de la integración social y del acceso a las oportunidades", con lo que integra en la definición nuevamente el concepto de ingresos y el de satisfacción de necesidades, sumándole el de marginalidad.

En cuanto a la discusión de los conceptos de pobreza relativa y absoluta, podemos decir que algunos autores como Sen, plantean que hay un nivel de privación absoluta, que se traduce en indigencia, desnutrición y penuria, en la que no debería haber discusión.

En la concepción de la pobreza con criterio relativo, se ha utilizado mayormente dos metodologías: establecer "líneas de pobreza" o identificar "el grado de necesidades básicas

<sup>19</sup> Tortosa José, *La pobreza capitalista*, Edit. Tecnos, 1993, Madrid.

<sup>20</sup> Minujin Alberto y Kessler Gabriel, *La nueva pobreza en la Argentina*, Grupo Editorial Planeta, 1995, Buenos Aires.

<sup>21</sup> SIEMPRO (Sistema de evaluación y monitoreo de programas sociales), del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente.

insatisfechas". Altimir (1992) explicita los fundamentos de esta opción metodológica cuando afirma que los conceptos de pobreza y de necesidades básicas "se relacionan con un contexto social específico y se refieren a la escala de valores asociada a un determinado estilo de vida", por lo que son necesariamente relativas. Esta relatividad dificulta asimismo la comparación a lo largo del tiempo.

Siguiendo con este enfoque se ha estudiado a la pobreza en función de la noción de "privación relativa", pero partiendo de la idea de que la pobreza depende de la riqueza general, y tomando en cuenta que ésta no es constante en el tiempo, en función de esto, se concluye que el estándar para identificar a los pobres debe definirse en función del nivel general de ingresos. De esta forma, la medición de la pobreza siempre tomará en cuenta los nuevos bienes y actividades necesarios para participar adecuadamente en la sociedad, a medida que crece el nivel general de vida.

La pobreza no se puede considerar como un modelo único y absoluto, será siempre un criterio relativo, pero nunca se puede desligar de la noción de diferencia, de insuficiencia, de carencia de necesidades básicas<sup>22</sup>. Sin embargo, como siempre está el problema de determinar que se entiende por necesidad básica, por lo que se podría decir que tenemos el "principio de indeterminación de la pobreza". No obstante Mollat<sup>23</sup> define a la pobreza de esta manera "una situación forzosa o voluntaria, permanente o temporal, de debilidad, de dependencia y de humildad, caracterizada por la privación de medios, cambiantes según las épocas y las sociedades, relativos al poder y a la consideración sociales: dinero, fuerza, influencia, ciencia o calificación técnica, honorabilidad de nacimiento, vigor físico, capacidad intelectual, libertad y dignidad personales".

Las líneas de pobreza se calculan a partir de la determinación de una canasta básica de alimentos, mientras que por el criterio de necesidades básicas insatisfechas se consideran pobres los hogares que no alcancen un mínimo fijado en una o más de una serie de indicadores, en los que la calidad de la vivienda habitualmente tiene un peso elevado.

Cada uno de estos criterios, reflejan fenómenos diferentes:

- con el criterio de las NBI, se estaría detectando a los pobres estructurales,
- con el criterio de la línea de pobreza, se detectaría a los hogares paupérrimos.

La utilización conjunta de ambos criterios, permite observar la evolución y composición de la pobreza a partir de la distinción de los siguientes tipos de hogares:<sup>24</sup>

Criterio	Ingreso menor a la línea de la pobreza	Ingreso superior a la línea de la pobreza.
Con N.B.I.	Pobres estructurales	Pobres estructurales
Sin N.B.I.	Nuevos pobres	No Pobres

Si bien la medición de la pobreza puede estar basada en cualquiera de estas definiciones, la mayoría de los estudios económicos sobre pobreza han centrado su atención casi exclusivamente en las concernientes a "necesidad", "estándar de vida" e "insuficiencia de recursos". Para estas opciones, los indicadores de bienestar más aceptados han sido la satisfacción de ciertas necesidades, el consumo de bienes o el ingreso disponible.

El tema de la pobreza, nos lleva a plantearnos y a recuperar ciertos conceptos éticos y filosóficos, como es el tema de las necesidades y la noción de justicia, que nos permiten encuadrar las políticas económicas que se pueden implantar en este sentido.

#### a) las necesidades:

Los excluidos sufren el efecto de la exclusión primordialmente en relación a la satisfacción plena de sus necesidades. Pero con respecto a las necesidades hay que plantear qué debe considerarse como necesidades, el grado en que deben satisfacerse, en qué medida pueden considerarse universales o si son determinadas culturalmente.

<sup>22</sup> Checa Francisco, Reflexiones antropológicas para entender la pobreza y las desigualdades humanas. Universidad de Almería. Gaceta de antropología Nº 11. 1995

<sup>23</sup> citado en Checa Francisco, ob. citada

<sup>24</sup> Extraído de Minujin y Kessler, ob. citada.

El concepto de necesidad se ha analizado desde la sociología con sentidos diferentes, así Miguel Ángel Mateo Pérez<sup>25</sup> distingue tres vertientes:

- como una parte de la motivación individual,
- el enfoque de la teoría funcionalista en donde Parsons habla de cuatro tipos de necesidades (imperativos funcionales) que el sistema necesita satisfacer para que sobreviva en el mismo,
- la perspectiva Marxista, en donde Marcuse señala que hay dos tipos de necesidades: las falsas o artificiales (impuestas por determinados intereses sociales y cuya satisfacción se realiza a través del mercado) y las verdaderas, cuya satisfacción no se produce en el mercado. Las primeras son las que predominan en las sociedades capitalistas, mientras que las segundas forman parte de un espacio residual.

Estas tres perspectivas indican que las necesidades son sociales e históricas, universales y objetivas, lo cual indica que: son individuales en el sentido de que son las personas como individuos quienes las padecen, pero también es cierto que es en sociedad cuando esas necesidades se identifican, se priorizan y se satisfacen. Habrá por lo tanto necesidades que permanecen inmutables a largo de todos los períodos históricos y de todas las culturas. Son universales, lo cual dice que hay necesidades humanas iguales en toda sociedad, etnia y período histórico, las cuales son objetivas y visibles en la sociedad y susceptibles de medición empírica.

Al respecto Doyal y Gough<sup>26</sup> consideran que se puede proponer acordar una cierta cantidad y calidad de necesidades básicas compartidas por todos, y que este punto operaría como límite al relativismo cultural, aunque igualmente reconocen la no existencia de necesidades objetivas. Sin embargo, habría dos necesidades universales humanas básicas: salud física y autonomía las cuales son medibles empíricamente. Estos autores definen a una necesidad como una fuerza instigada por un estado de desequilibrio o tensión a causa de una carencia específica, que en algunos casos estas carencias pueden ocasionar graves crisis.

Max Neef<sup>27</sup> plantea que para él no deben limitarse a la mera subsistencia sino que las necesidades patentizan la tensión entre carencia y potencia propia de los seres humanos. Este planteo sostiene que las necesidades son finitas, pocas y clasificables, y las mismas para todas las culturas y momentos históricos: lo que cambia es la manera o forma de satisfacción de las necesidades, es decir los satisfactores de esas necesidades, con lo cual para este autor se suelen confundir los satisfactores con las verdaderas necesidades, generándose discusiones sobre la no limitación de las necesidades, cuando lo que realmente son ilimitados son los satisfactores.

Por otro lado, para la economía ortodoxa las necesidades son preferencias, por lo tanto no se pueden determinar objetivamente. Podríamos adoptar la idea de que existen para los seres humanos una serie de necesidades básicas y fundamentales que deben satisfacerse para evitar graves daños, que las necesidades afectan al individuo pero son generadas, definidas y satisfechas en el marco de una sociedad, que son universales, objetivas e históricas y que los satisfactores a veces se confunden con las necesidades.

#### **b) la noción de justicia:**

En primer lugar, hay que recordar que el sujeto tiene una frontera de posibilidades, la cual está sujeta a sus limitaciones físicas, sus limitaciones sociales y legales y sus limitaciones económicas. Estas limitaciones se enraizan en el principio de exclusión, en virtud del cual dos personas no pueden estar exactamente en el mismo sitio al mismo tiempo. Es decir, la mejora de uno, empeora la del otro.

Por su parte la noción de justicia, en el mundo económico se ha desenvuelto en una especie de vacío histórico y las pautas de legitimación, para lo que se considera "justo", se han basado en los resultados (modelos tecnológicos de maximización del bienestar de la comunidad) o en el procedimiento (modelos deontológicos de consenso entre ciudadanos

---

<sup>25</sup> Pérez Miguel Ángel Mateo; Sobre las necesidades insatisfechas. Género y migraciones como factores de pobreza. Universitat d'Alacant. Departament de Sociologia II. Papers 66. 2002

<sup>26</sup> tomado de Pérez Miguel Ángel Mateo; ob. Citada.

<sup>27</sup> tomado de Pérez Miguel Ángel Mateo; ob. Citada.

libres e iguales). La justicia se ha vinculado crecientemente con la equidad y la igualdad relativa. Aunque no debe confundirse "igualdad", que hace referencia a un criterio empírico, al concepto de "equidad" que hace referencia a un concepto normativo, vinculado a lo se considera como lo que "es justo".

Entre los "criterios clásicos de distribución justa", se pueden enunciar los siguientes en términos generales: a) distribuir a todos por partes iguales que generaría una desincentivación para la producción; b) distribución según las necesidades, en cuyo caso entramos en cuestiones que tratamos en el punto anterior respecto a que se entiende por necesidades; c) distribución según los merecimientos, en donde entraría en consideración cuestiones referidas al talento y a las capacidades; d) distribución según el trabajo realizado.

Pero, la cuestión de la igualdad registra una extensa historia en las controversias filosóficas – políticas. La igualdad tiene que ver con una interrogación filosófica y religiosa, pero también con el modelo de sociedad justa, y por lo tanto tiene una dimensión sociopolítica. Por otra parte, la necesidad de igualdad puede verse como una creación histórica. Desde el siglo XVII se comienza a plantear el argumento de que los seres humanos nacen iguales y es justamente desde aquí que comienza a desarrollarse el estudio sociológico de la desigualdad. Rousseau sostiene que los hombres nacen iguales y es la sociedad la que los convierte en desiguales, por su parte Hobbes plantea que los hombres nacen desiguales y la sociedad pretende igualarlos con artilugios contractuales.

Las modernas ideas sobre justicia y equidad, incorporan dos principios:

- equidad categórica: que se basa en la idea de que todos los individuos tienen derecho a consumir ciertas cantidades mínimas de determinados bienes. Se centra en los grupos de más bajos ingresos.
- Equidad vertical: alienta a la disminución de la desigualdad global entre todos los grupos o rangos de distribución personal de la renta. Cada decil se apropiaría de un 10% del total de la renta.

Un tema que hay que solucionar en estos planteamientos filosóficos es como vincular la libertad y la justicia. Cuadrado Roura <sup>28</sup>, con respecto a este tema plantea que existen tres aportes que pretenden establecer una vinculación entre estos dos valores:

- El enfoque utilitario – objetivista que parte del concepto de derecho de propiedad el cual es natural y se apoya en una idea de justicia sustantiva (dar a cada persona según su derecho) y en una justicia comparativa (tratar similarmente los casos parecidos).
- Las teorías basadas en el consenso, en donde se destaca el aporte de Rawls de "justicia como equidad", en donde se plantea la posibilidad de construcción de una sociedad justa mediante un proceso de consenso y cooperación voluntaria. Por otro lado, esta teoría considera que las instituciones básicas de una sociedad justa y libre tienen que estar reguladas por dos principios: a) principio de igual libertad de ciudadanía (cada persona debe tener igual derecho en un sistema de libertades básicas, que sea compatible con un sistema similar de libertad para todos); b) Principio de diferencia, lo que implica que las desigualdades económicas y sociales deben articularse de forma que redunden en mayor beneficio de los menos favorecidos y que hayan opciones accesibles a todos, en condiciones de equitativa igualdad de oportunidades (nadie debe salir ganando por la suerte de la naturaleza que distribuye el talento y la capacidad, o gracias al lugar que inicialmente se ocupa en la sociedad).
- La teoría de la ciudadanía que plantea como premisa básica, la consideración de todas las personas como miembros plenos de la comunidad. Las ideas fundamentales son: a) favorecer la integración y restablecer la calidad de los miembros excluidos de la comunidad, evitando políticas demasiado selectivas que estigmaticen a los beneficiarios; b) desarrollar políticas y provisión de servicios que inspiren los sentimientos comunitarios de todos los ciudadanos, fomentando la solidaridad; c) plantear medidas preventivas para evitar la exclusión.

<sup>28</sup> Cuadrado Roura Juan y otros, Introducción a la Política Económica, McGraw- Hill, 1995, Madrid.

## TEORÍAS QUE EXPLICAN LAS CAUSAS DE LA POBREZA:

Históricamente, el estudio científico de la pobreza se remonta a comienzos del siglo XX, aunque antes se realizaron algunos estudios sobre este tema, puede decirse que fue Booth quien hacia finales del siglo XIX realizó la primera medición sistemática de la pobreza en Londres. Posteriormente, Rowntree realizó un estudio para medir la pobreza utilizando un criterio basado en requerimientos nutricionales. A partir de entonces se han desarrollado nuevos conceptos sobre la medición del bienestar y nuevas metodologías para medir la pobreza.

Pasando al concepto analítico de "exclusión social", este se comenzó a utilizar en Francia en 1974, para hacer referencia a determinadas categorías sociales de personas que no quedaban cubiertas por el seguro social.

En la práctica política Argentina prevaleció durante la década del 80 este concepto se fue generalizando en el marco de las estrategias implementadas en la Unión Europea, y empezó a referirse a una gama completa de grupos desfavorecidos socialmente vinculados a la llamada "nueva pobreza" originada por los rápidos cambios económicos.

La Unión Europea en 1991 ya subrayaba que la pobreza debía verse como un fenómeno multidimensional que abarca: un nivel de renta inadecuado, condiciones referidas a la vivienda y situaciones precarias en lo referente a la salud, educación y empleo<sup>29</sup>.

Castel<sup>30</sup> señala la existencia de tres espacios sociales en los que se distribuyen los riesgos de exclusión social:

- a) zona de integración, seguridad o estabilidad, en donde se encuentra la población con trabajo y protección social asegurada. Aunque en este grupo existen grandes diferencias sociales, estas no suponen una amenaza a la estabilidad social.
- b) Zona de vulnerabilidad, precariedad o inestabilidad, que se caracteriza por relaciones laborales precarias e inadecuados soportes familiares y sociales.
- c) Zona de exclusión o marginación, que consiste en una retirada del mundo laboral, la ausencia de protección y aislamiento social

El enfoque de la exclusión social, es descriptivo ya que plantea que la pobreza es un estado de relaciones y una situación de carencia relativa; es analítico porque busca entender las interrelaciones entre pobreza, empleo e integración social y es normativo porque agrega cuestiones relativas a conceptos vinculados a la justicia social. Es decir que el punto fuerte del modelo está dado por el hecho de que analiza más firmemente el tema de las causas que originan el fenómeno.

Según la posición filosófica y política de cada autor, se dan diversas explicaciones a este fenómeno social.

Para Marx (1867), en quien se inspiran distintos autores, el modelo de acumulación capitalista produce constantemente una población obrera excesiva para las necesidades de explotación del capital, que se va convirtiendo en un "ejército de reserva", por lo que la generación de pobreza es inherente al propio modelo.

Según este enfoque ideológico, en las sociedades capitalistas la población se divide en dos grupos de personas, las que son propietarias de los medios de producción y las que tienen que vender su fuerza de trabajo. Junto con esta separación, hay algunos elementos del sistema que le garantizan a los propietarios de los medios de producción controlar la casi totalidad de la actividad productiva humana ya sea por a) la separación que existe entre la fuerza de trabajo y los propietarios de los medios de producción, b) el reconocimiento jurídico de la propiedad privada, c) la producción de bienes y servicios para el intercambio incluido el propio trabajo, d) la satisfacción de las necesidades a través del mercado.

<sup>29</sup> Citado en Quinti Gabrielle; Exclusión social: el debate teórico y los modelos de medición y evaluación. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. comp: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA. 1999. Brasil

<sup>30</sup> citado en El concepto de exclusión en política social. Ana Arriba González de Durana. Unidad de Políticas Comparadas (Consejo Superior de Investigaciones Científicas CSIC) Documento de trabajo 02-01 Enero de 2002.

Para la población no propietaria, esta realidad implica que:

- desprovistos de otros recursos económicos, se ven en la situación de vender a los capitalistas su fuerza de trabajo;
- existen razones del mercado de trabajo, organización social o personales que hacen que un buen número de estas personas no puedan vender su fuerza de trabajo, con lo cual ingresan en la marginación, que implica quedar excluido del proceso productivo.

Por lo tanto, en la organización capitalista es en la esfera de la producción donde se determina y se clasifica a la población no propietaria en individuo – mercancía (el que vende su fuerza de trabajo) o en individuo – marginación.

Por otro lado, el sistema genera un círculo vicioso, ya que los bienes y servicios producidos son llevados a la esfera del consumo a través del mercado, y por lo tanto la compra de los mismos es la forma de acceso a los bienes. Esto lleva a que un individuo que no logró vender su fuerza de trabajo y así obtener dinero, queda también automáticamente marginado de la esfera del consumo, con lo que la marginación en el mercado de trabajo, conduce a la marginación en la esfera del consumo.

Desde la racionalidad capitalista, la jornada laboral óptima es aquella en donde el tiempo necesario queda reducido a lo mínimo con respecto al tiempo excedente, ya que el tiempo necesario, para Marx, es aquel que el trabajador debe dedicar a la producción de un volumen de bienes y servicios igual al que supone reproducir su propia sobrevivencia, mientras que el tiempo excedente es el que dedicará a producir un volumen de bienes igual al beneficio del empresario. Esta relación entre el tiempo excedente y el tiempo necesario es la tasa de plusvalía, la cual no es estática, ya que la dinámica del sistema capitalista necesita constantemente aumentar el tiempo excedente, para lo cual se necesita una fuerza de trabajo flexible.

Las disminuciones en la tasa de beneficios de los capitalistas, lleva a la marginación por dos caminos, a) por el resultado de luchas de clases que lleva a aumentos de los salarios o mejoras en las condiciones de trabajo que eleva los costos laborales, con lo cual la solución pasa por los despidos, b) debido a la constante innovación tecnológica que produce obsolescencia de los medios de producción que acaba por disminuir el empleo de mano de obra.

La marginación, por lo tanto, nace del control de clase que los capitalistas ejercen sobre el proceso productivo, y es el propio sistema el que no sólo origina la marginación como una necesidad de su propio funcionamiento y permanencia, sino que además la utiliza como ejército social de reserva, como factor de estabilización en el mercado del trabajo contra la demanda de salarios altos y la conflictividad potencial de clase.

Por consiguiente, la pobreza, que en su manifestación aparente es la falta de dinero, en su manifestación subyacente y dentro del enfoque estructural implica la existencia de estructuras sociales de:

- dominación: por la necesidad del sistema capitalista de contar con un ejército de reserva para controlar al resto de la sociedad;
- explotación: por el acceso a sistemas de empleos precarios y salarios bajos, para los que tienen poca o nula capacitación;
- exclusión: para los individuos que quedan fuera del sistema ya sea por el despido o por ser parte de la población no propietaria que se convierte en inactiva.

En cuanto al papel del Estado en la sociedad capitalista, Iglesias Fernández José<sup>31</sup>, plantea que este actúa tratando de a) asegurar que el sistema capitalista consiga su objetivo (obtención de beneficios que le permitan la reproducción del capital), "Estado – mercancía"; b) controlar el antagonismo que surja entre los individuos mercancías y los individuos marginación, "Estado – marginación" o en su denominación más tradicional "Estado de Bienestar".

---

<sup>31</sup> Iglesias Fernández José; Capitalismo, marginación, pobreza. El derecho ciudadano a la renta básica. Economía Crítica del Bienestar Social. <http://www.rentabasica.net/capitalismo,marginaciónpobreza.html>

Raúl Prebisch, quien desarrolló en profundidad el pensamiento sobre la teoría de la dependencia internacional en el sistema capitalista, afirmaba que la periferia tiende a quedar al margen del proceso de industrialización del capitalismo, y esto es como consecuencia del juego de las leyes del mercado en el plano internacional, ya que en las sociedades de capitalismo periférico la estructura de ingresos no evoluciona de manera coherente con los cambios técnicos y ocupacionales, y solo se transfiere parte del fruto del progreso técnico a una proporción limitada de la fuerza de trabajo que, sobre todo por su poder social, ha podido adquirir las calificaciones cada vez mayores exigidas por la técnica, y el resto queda excluido.

En los trabajos del Foro sobre Reforma Social y Pobreza (1993 BID/ PNUD) "Reforma social y pobreza. Hacia una agenda integrada de desarrollo", Helio Jaguaribe, elige un abordaje distinto, y distingue tres orígenes de la pobreza:

- la pobreza como producto de la dualidad básica de las sociedades latinoamericanas,
- la pobreza como efecto de los ajustes económicos neoliberales, no suficientemente compensados,
- la pobreza producida por la persistencia de sociedades agrarias que están sometidas a explotaciones de las oligarquías terratenientes.

Los documentos de organismos internacionales en general parten de una actitud más bien descriptiva del fenómeno.

En un amplio estudio que realizó el International Institute of Labour Studies (ILLS)<sup>32</sup> se hizo la distinción entre:

- la exclusión social como un atributo de las personas, en donde se centra la interpretación en la naturaleza de la vida que lleva la persona.
- La exclusión social como propiedad de las sociedades, y acá la exclusión pasa a ser una propiedad del marco institucional básico, con lo que la exclusión se refiere a instituciones y reglas.

Por su parte, en el informe "Combatir la exclusión en Irlanda 1990-1994"<sup>33</sup> se plantea que la exclusión social es el resultado del mal funcionamiento de uno de estos cuatro elementos:

- a) el sistema democrático jurídico – legal, que debe asegurar la integración social,
- b) el mercado de trabajo, que debe lograr la integración económica,
- c) el estado de Bienestar,
- d) el entorno familiar y las relaciones interpersonales.

En el Reino Unido han surgido tres enfoques diferentes sobre las causas de la exclusión:

- a) un enfoque integracionista, que convierte al empleo en un factor clave de inserción social,
- b) un enfoque de pobreza, según la cual la causa de la exclusión está en la escasez de ingresos y recursos materiales,
- c) un enfoque de marginalidad o de subclase, que sitúa a los individuos excluidos como los que están fuera de las normas de la sociedad, según la cual tienen una cultura de la pobreza y son responsables de su propio estado.

## LA DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

Se puede considerar a la pobreza como el subconjunto de un tema mayor que es la desigualdad en la distribución del ingreso, por lo tanto debemos desarrollar algunos de los conceptos que hacen a la distribución de la renta.

En principio, podemos decir que hay dos fuentes principales de renta, los ingresos por salarios y la riqueza. Para la gran mayoría de la gente, los ingresos salariales son la fuente de renta más importante, por lo que es necesario mirar la distribución de estos, para comprender la naturaleza de la desigualdad. Estos ingresos pueden variar por diversas razones: edad, sexo, horas trabajadas, actividad realizada. En lo referente a la riqueza, como fuente de la

<sup>32</sup> Citado en Revisión del concepto de exclusión social (cap 1) Banco Interamericano de desarrollo.

<sup>33</sup> citado en "la lucha contra la exclusión social en el medio rural" Cuaderno de la innovación N° 8. Observatorio Europeo Leader/EAIDL Julio 2000.



renta, es menos importante en términos absolutos, ya que la proporción de renta derivada de la propiedad, en la renta total, es aproximadamente una cuarta parte o menos, pero está muy concentrada (básicamente en los niveles de altas rentas), y por lo tanto, puede acentuar las diferencias en la distribución de la renta.

Ahora, pensando ya en la distribución de la renta (total, sin importar su origen), esta se puede analizar, desde cuatro perspectivas fundamentales: funcional, personal, espacial y sectorial.

#### a) La distribución funcional:

Muestra como se reparte la renta generada en una economía entre todos y cada uno de los factores de la producción. La distribución funcional fue estudiada por los autores clásicos, como es el caso de David Ricardo quien distinguió entre rentas de la tierra, beneficios y salarios, considerando que la renta de la tierra y los beneficios que obtenían residualmente, se basaba en la fertilidad de la tierra, cantidad, tecnología aplicada y el número de trabajadores.

Dentro de las teorías post Ricardianas, el principio de la productividad marginal, plantea que la distribución de la renta entre los diversos factores de la producción se realiza en función de su contribución marginal.

#### b) La distribución personal:

Consiste en la distribución de la renta entre los individuos o las familias de la sociedad, una vez descontados los impuestos y añadidas las transferencias. Los principales determinantes de la distribución personal son la herencia (material, genética o cultural), la inversión realizada en acumulación de factores (físico, humano, experiencia), las diferencias en la retribución del trabajo y otros factores sociales.

#### c) La distribución espacial o territorial:

Se utiliza para medir grados de crecimiento relativo de un territorio respecto a otro, generalmente en base a la renta per-cápita.

#### d) La distribución sectorial:

Alude al reparto de la renta entre los sectores productivos de un territorio determinado. Entre la distribución personal y la funcional, podemos plantear algunas diferencias:

Criterios	Distribución personal	Distribución funcional
De acuerdo al concepto de renta	Renta familiar disponible	Producto bruto interno
Destinatarios	Renta que de cualquier fuente obtienen <u>los individuos</u>	Renta que obtienen <u>los factores de la producción.</u>
Enfoque	Micro	Macro

Cabría preguntarnos a esta altura del desarrollo, ¿cuáles son las causas o factores que explican la desigualdad en la renta? Cuadrado Roura<sup>34</sup> plantea estas teorías como las que explican la desigualdad en la renta.

Teorías	Principales ideas planteadas
Teoría estocástica	- El azar y los sucesos aleatorios son los principales determinantes de la distribución de la renta.
Cualidades personales	- Analiza la importancia de las habilidades personales y del capital de las personas. - Estudia la influencia que ejerce el medio ambiente hogareño. - Un elemento fundamental para explicar las diferencias de renta, es la formación e inversión en capital humano.
Teoría del ciclo vital	- Establece una relación paralela entre el ciclo vital humano y las ganancias obtenidas durante el mismo. Las ganancias de los individuos aumentan con la edad cronológica hasta un punto próximo a la jubilación en que la tendencia invierte su signo. - Los elementos básicos condicionantes: experiencia, elecciones individuales en función de los gustos, formación laboral, riesgos.
Procesos de elección: individual y colectiva	- La incertidumbre y la capacidad de asumir riesgos determina las diferencias de rentas, así como el sistema impositivo y el régimen de propiedad vigente. - Otros factores: la habilidad, y el azar.

<sup>34</sup> Cuadrado Roura, ob. Citada.

Un factor que marca fuertes diferencias en los ingresos, (aunque en la distribución de la renta influyen otros factores), es la ocupación. Atkinson<sup>35</sup>

Otro factor influyente, es la desigual distribución de la riqueza, dado que condiciona las diferencias en cuanto a las rentas que generan esas propiedades, ya que la acumulación de riqueza (capital), permite obtener rentas que ahondan la desigualdad en la distribución personal. Los factores originarios de esta acumulación podrán estar dados por la herencia y el ahorro durante la vida.

Jacob Mincer, de la Universidad de Columbia, realizó un estudio en el que llegó a la conclusión, de que la causa que explica en mayor medida las diferencias de renta, es el capital humano.

#### Cuadro 1

Estrato de la población	1975	1990	1994	1997
30% más pobre	12,7	10,0	8,5	8,2
30% siguiente	22,9	18,0	19,1	18,4
30% siguiente	39,8	35,2	36,7	36,3
10% superior	24,6	36,8	35,7	37,1

Fuente: tomado de Cuello Raúl "Política Económica y Exclusión social"

Estas políticas han llevado a una concentración de la renta (cuadro 1), resultado de la aplicación de políticas liberales en su versión financiera<sup>36</sup>, esto lleva a que "entre 1975 y 1990, la clase media – baja prácticamente obtuvo su certificado de defunción y queda atrás la época en que la Argentina contaba con el más fuerte atributo social que la distinguía en Latinoamérica" (Cuello Raúl, pag.164)

Minujin y Kessler sostienen que el empobrecimiento de una parte importante de la clase media no fue un acontecimiento natural sino que fue el resultado de una serie de factores de orden interno y externo entre los que se destacan la poderosa transferencia de recursos desde el sector público hacia el sector privado producido en la últimos dos décadas; el endeudamiento externo; la pérdida de derechos sociales y la falta de una intervención estatal eficaz dirigida hacia a los sectores más vulnerables, junto con la irrupción de la nueva riqueza que emerge y alcanza su apogeo en gran medida en individuos y grupos económicos muy vinculados con el poder político.

### UN ENCUADRE PARA LA REALIDAD ARGENTINA

Para entender la nueva realidad social y pensar alternativas, Agustín Salvia<sup>37</sup> plantea que el concepto de sector no estructurado, informal o economía social juega un papel fundamental. La dualidad formalidad – informalidad introduce el problema de la heterogeneidad estructural a nivel del sistema productivo y el mercado del trabajo.

Desde su aparición a inicios de los años setenta, la informalidad y el problema de la heterogeneidad estructural del mercado de trabajo, se ha usado para referirse al segmento menos estructurado y dinámico de la estructura productiva. Por lo tanto, la dualidad formalidad – informalidad es un rasgo producido y reproducido por la estructura económico – social a través de las respuestas dadas por los agentes económicos y las familias a las oportunidades de acumulación y/o supervivencia. Ya que en determinadas circunstancias el excedente de la fuerza de trabajo obliga a los actores sociales al desarrollo de actividades no estructuradas bajo las reglas del mercado formal, ya sea de carácter mercantil, cuenta propia, marginal, extralegal, no necesariamente funcionales ni disfuncionales al desarrollo capitalista moderno. Esta perspectiva toma distancia de los enfoques que suponen un mercado homogéneo, autorregulado en donde el desempleo es voluntario y siendo explicado por las expectativas sobrevaluadas de la mano de obra.

<sup>35</sup> Atkinson, A, realizó para el Reino Unido un árbol de la ocupación en donde muestra las diferencias de renta que se manifiestan entre distintas ocupaciones. *Economía de la desigualdad*, Edit. Crítica, (1981), Barcelona.

<sup>36</sup> Cuello Raúl, hace referencia a la versión financiera del liberalismo como aquel que tiene un enfoque más monetarista y que pone énfasis en los movimientos de capitales.

<sup>37</sup> Salvia Agustín; *Argentina: un orden fragmentado y en crisis alejado del equilibrio... y qué hacer con el sin trabajo*. Laboratorio Año 4 N° 8 Verano 2001 –2002

La categoría informalidad se incorporó, cuando en América Latina se tuvo la necesidad de explicar el crecimiento junto con la persistencia de amplias sectores de la población que no lograban incorporarse a los nuevos espacios de integración social y económicos generados por los procesos de modernización de mediados de siglo. Tomó como base el enfoque de la heterogeneidad estructural desarrollado por la CEPAL para explicar la dinámica de las economías latinoamericanas, y si bien el concepto ha sufrido adaptaciones, se sigue sosteniendo que hay que prestar atención al problema de la heterogeneidad estructural que afecta a las economías perjudicadas por las crisis y las reformas, tanto por su importancia en lo referente a la pobreza como con relación al empleo.

En el trabajo pionero del programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC) se considera al sector informal como la franja de actividades de menor productividad en la que se inserta el excedente de población incapaz de ser absorbido por las ocupaciones generadas por el sector moderno de la economía urbana.

En contraposición a esta línea argumentativa se desarrolló la corriente “estructuralista” que considera que el fenómeno de la informalidad no es exclusivo de los países menos desarrollados, y no constituye solo una manifestación de la incapacidad del sistema, sino que representa una forma de vinculación entre el capital y el trabajo como forma de reestructuración del sistema capitalista. Finalmente, en el ochenta surge la visión de vincular el sector informal como una respuesta a las múltiples regulaciones del Estado (burocracia y trámites).

Sin embargo, el enfoque de la heterogeneidad estructural, junto con las categorías de mercados segmentados y de masa marginal brindan mayor utilidad para explicar los problemas de la precariedad laboral, la fragmentación social de la fuerza de trabajo y el sentido funcional del desempleo.

En 1969 José Nun<sup>38</sup> crea el concepto de masa marginal. Este autor propone el concepto de masa marginal para lo cual recurre a la conceptualización de Marx. Los conceptos claves que intenta utilizar en su propuesta teórica son los de sobrepoblación relativa, entendiéndose por tal el exceso de oferta de trabajo para un modelo capitalista dado el ejército social de reserva. Según Nun la masa marginal es la parte de la superpoblación relativa que no provoca efectos funcionales porque nunca entra en contacto con el sector productivo, es decir está compuesta por aquellos que nunca trabajarán en empleos de tipo regular en la esfera capitalista de la sociedad, por lo tanto es distinto al ejército de reserva de Marx.

Cualquiera sea la visión, la informalidad implica la localización social de riesgo o de exposición al riesgo de exclusión, ya que se vincula al análisis de las condiciones de inserción en los mercados de trabajo, siendo esto último el mecanismo principal de integración social de la población a través de empleos estables y protegidos con adecuadas coberturas sociales.

En Argentina, el sector informal en cuanto a su composición ha puesto de manifiesto la heterogeneidad de las actividades que lo integran, distinguiéndose en su composición estratos que agrupan distintas formas o tipos de actividades económicas informales, que se diferencian por la articulación de sus unidades económicas, con los mercados de producción y de factores, por la calidad de sus ocupaciones y por las características sociales de sus participantes. Ya que así como el mercado formal discrimina negativamente a los trabajadores más pobres o menos calificados, también en el sector informal hay procesos de desplazamiento de los estratos sociales más pobres de las oportunidades que en otro momento constituían posibilidades de una inserción relativamente rentable en la pequeña producción, y los empujan a insertarse en el cuentapropismo de supervivencia más típicamente informal o en el empleo en microempresas en condiciones extremas de precariedad y explotación.

Este concepto de precariedad laboral empieza a utilizarse desde fines de los años setenta, aplicándose exclusivamente a los trabajadores subordinados. El empleo precario se define básicamente por el alejamiento de los principales rasgos del empleo típico: estabilidad en el empleo y cobertura social, adicionalmente se van agregando otros elementos como son el lugar de trabajo, la estructura salarial, el nivel de seguridad y cobertura sindical. Exceptuando la contratación clandestina o no registrada, pueden distinguirse diversos tipos

---

<sup>38</sup> tomado de “informalidad y exclusión social” Carpio Jorge, Klein Emilio y Novacovsky (comp.) SIEMPRO, OIT, Fondo de Cultura Económica de Argentina S.A. 1999

legales que resultarían precarizadores: contratos a corto plazo, contrataciones a través de agencias, períodos de prueba, trabajos a domicilio, subcontrataciones a terceros.

Luego del desempleo y el subempleo la precariedad laboral que refleja la menor calidad de los puestos salariales tanto en la economía informal como en la formal, es la manifestación de problemas laborales que más ha crecido. En este fenómeno han confluído distintas causas, que van desde el alto nivel de desempleo que impacta sobre las condiciones en que la oferta está dispuesta a ocuparse, hasta las reformas al derecho individual del trabajo.

En la mayoría de los países de América Latina, se introdujeron a partir del año ochenta reformas laborales, con el objetivo principal de flexibilizar las relaciones de trabajo y abaratar los costos laborales, suponiéndose que con ello se aumentaba la competitividad internacional y que redundaría en un incremento del empleo. Así se realizan las reformas en la legislación laboral, que introducen los contratos atípicos de trabajo que con cuyo uso se disminuye el costo laboral y como efecto indirecto genera un aumento importante del trabajo sin contrato (trabajo en negro), debido a que creó una imagen de legitimación al cuestionamiento del contrato por tiempo indeterminado y por otro lado porque se desalentó la inspección y aplicación de las multas.

A partir de la puesta en marcha del programa de reformas estructurales, se da cuenta de un proceso de segmentación, precarización y desigualdad que se introducen en la estructura socio – ocupacional de Argentina, con una situación final que es un aparato productivo segmentado: un sector primario, competitivo, moderno, globalizado (formal) y otro sector de baja productividad, tradicional, secundario (informal). Por otro lado, la falta de trabajo se ha constituido en Argentina en el principal factor de diferenciación social.

El reconocimiento de la dualidad formalidad – informalidad permite observar las diferentes relaciones y lógicas de vinculación del sistema económico y el mercado de trabajo, en la medida en que ambas categorías resultan la expresión sistémica de una economía heterogénea, que conlleva a la configuración de un mercado de trabajo segmentado, responsable de la generación de mano de obra excedente, inhabilitación laboral y reproducción social no siempre funcional al sector más concentrado ni a la dinámica general de acumulación.

Es importante destacar que en cada momento y en cada lugar los factores que influyen sobre la inclusión o exclusión social, son bastante específicos: mientras en los países de más alto desarrollo, el rol de los factores individuales pueden llegar a ser los más importantes para explicar la inclusión o exclusión social, en Argentina la exclusión social esta mayormente explicada por factores estructurales o institucionales.

## **INDICADORES PROPUESTOS:**

### **Indicadores de Pobreza**

Los indicadores agrupados bajo este concepto pueden a su vez dividirse en los siguientes subgrupos:

**Pobreza Absoluta:** En los términos de A. Sen (1994), la pobreza absoluta se verifica por medio de las capacidades. En este sentido, por ejemplo, un hogar que no es capaz de obtener suficiente comida para la supervivencia de sus integrantes es pobre en términos absolutos. Algunos de los indicadores utilizados para verificar esta condición son:

- Porcentaje de personas pobres absolutas
- Porcentaje de personas indigentes

**Pobreza Relativa:** Retomando la clasificación de A. Sen (1994), la pobreza relativa es endógena a la muestra y brinda una noción del poder adquisitivo relativo de un grupo de bajos ingresos en relación al de un grupo de control

Porcentaje de personas pobres relativas

**Pobreza Estructural:** Mientras que la pobreza relativa y la pobreza absoluta se obtienen calculando la proporción de personas cuyos ingresos no superan un umbral determinado (línea de pobreza relativa, absoluta o de indigencia), la estructural toma como base de análisis a factores relacionados con el nivel de vida del individuo que exceden a la comparación de

ingresos, incorporando al análisis características relacionadas con la vivienda, la educación, etc. Esta diferenciación permite verificar los efectos diferenciales de las distintas políticas económicas en tanto afecten a la pobreza medida por ingresos (nueva pobreza o pobreza coyuntural) o a la obtenida en base a las NBI. El indicador más comúnmente utilizados para verificar la pobreza estructural es:

- Porcentaje de hogares con por lo menos una Necesidad Básica Insatisfecha (ver Montoya-Mitnik 1993):

**Intensidad de la Pobreza:** Como bien describen Wright, R. (1996) y Sen, A. (1986), las medidas usuales de pobreza no permiten establecer una estimación razonable de la "intensidad en la pobreza" pues no son sensibles al nivel promedio de ingresos de los pobres ni tampoco a la distribución del ingreso entre los mismos. Es por este motivo que han surgido algunos indicadores adicionales que permiten suplir esta falencia metodológica:

- Cociente de la brecha en los ingresos ponderada por la proporción de pobres (renormalized income gap ratio)
- Índice FGT (Foster-Greer-Thorbecke) o P(a)
- Índice de Sen

### **Indicadores de Desigualdad**

A diferencia de los indicadores de pobreza, los de desigualdad centran su atención estrictamente sobre medidas de distribución del ingreso, sin intentar clasificar a los individuos entre pobres o no pobres, ni por lo tanto, medir la intensidad de la pobreza. Algunos de los indicadores que utilizaremos para este objetivo son:

Coeficientes de Gini

- Coeficiente de variación
- Índice de desigualdad de Atkinson
- Ratio 90/10 y Ratio 50/10
- Coeficiente de concentración

### **Indicadores de exclusión a través del Mercado Laboral:**

Se construirán indicadores que se correspondan con las 3 formas de inclusión/exclusión mencionadas anteriormente: la participación en el mercado de trabajo, el acceso al empleo y la calidad del empleo

**Participación en el mercado de trabajo:** El indicador a utilizar en este caso es la tasa de actividad, definida como la Población Económicamente Activa (PEA) / la Población Total. Se efectuarán desagregaciones por edad, sexo, quintil de ingreso o condición de pobreza. Se intentará determinar si existen nuevas formas de inclusión/ exclusión en el mercado de trabajo, en general o para determinados grupos (mujeres, jóvenes, migrantes, etc.).

**Acceso al empleo:** El indicador a utilizar en este caso es la tasa de desempleo, definida como número de personas desempleadas / la Población Económicamente Activa (PEA). Se efectuarán desagregaciones por edad, sexo, quintil de ingreso o condición de pobreza y duración del desempleo. Este último indicador es muy importante, dado que la exclusión social se asocia principalmente con el desempleo prolongado.

**Calidad del empleo:** Se tomará como indicador a utilizar la cantidad de personas ocupadas clasificándolas según:

- Ingresos del trabajo (salarios promedio)
- Segmentación del mercado de trabajo (puede ser la diferenciación clásica entre formal e informal, o con aportes y sin aportes)
- Jornada laboral (número de horas trabajadas)

Indicadores adicionales como la estabilidad del empleo, los accidentes de trabajo y la tasa de sindicalización, si bien indican también la calidad del empleo, no se encuentran en la EPH, por lo cual se incluirán sólo en caso de encontrar datos adicionales suficientemente confiables.

Se efectuarán desagregaciones por edad, sexo, quintil de ingreso o condición de pobreza.

**BIBLIOGRAFÍA:****General:**

1. Atkinson, A.; Economía de la desigualdad, Edit. Crítica, (1981), Barcelona.
2. Banco Interamericano de Desarrollo; Revisión del concepto de exclusión social(cap.1) consultado en: [http://www.iadb.org/exr/events/conference/pdf/oakleypeter1\\_es.pdf](http://www.iadb.org/exr/events/conference/pdf/oakleypeter1_es.pdf)
3. Barbeito Alberto y Lo Vuolo Rubén; La modernización excluyente, UNICEF, CIEPP, Losada, (1992), Buenos Aires.
4. Carpio Jorge e Irene Novacovsky (comp.); De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. Fondo de cultura económica de Argentina S. A. (1999)
5. Carpio Jorge e Irene Novacovsky; La cuestión social de los noventa en Argentina. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. comp: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA . (1999). Brasil
6. Carpio Jorge, Klein Emilio e Irene Novacovsky (comp.); Informalidad y exclusión social. Fondo de cultura económica de Argentina S. A. (1999).
7. Checa Francisco; Reflexiones antropológicas para entender la pobreza y las desigualdades humanas. Universidad de Almería. Gaceta de antropología N° 11. (1995). Consultado en: [www.ugr.es/~pwlac/G11\\_10Francisco\\_Checa\\_Olmos.html](http://www.ugr.es/~pwlac/G11_10Francisco_Checa_Olmos.html)
8. Cuadernos de la innovación N° 8; la lucha contra la exclusión social en el medio rural. Observatorio Europeo Leader/ EAIDL Julio 2000. consultado en <http://www.rural-europe.aeidl.be/rural-es/biblio/exclusion/exclusion.pdf>
9. Cuadrado Roura Juan y otros; Introducción a la Política Económica, McGraw- Hill, (1995), Madrid.
10. Cuello Raúl; Política Económica y exclusión social. Ediciones Macchi. (1998)
11. González de Durana Ana; El concepto de exclusión en política social. Unidad de Políticas Comparadas (Consejo Superior de Investigaciones Científicas CSIC) Documento de trabajo 02-01 Enero de 2002. Consultado en [www.iesam.csic.es/doctrab2/dt-0201.pdf](http://www.iesam.csic.es/doctrab2/dt-0201.pdf)
12. Iglesias Fernández José; Capitalismo, marginación, pobreza. El derecho ciudadano a la renta básica. Economía Crítica del Bienestar Social. <http://www.rentabasica.net/capitalismo,marginación,pobreza.html>
13. Isuani E, Lo Vuolo R y Tenti Fanfani E.; El estado benefactor. Un paradigma en crisis. Edit. Miño Dávila / Ciepp. 1991. Buenos Aires.
14. Kliksberg Bernardo; Inequidad y crecimiento. Nuevos hallazgos de investigación. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. comp: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA . 1999. Brasil.
15. Lahera E.; El estado y el gobierno en el desarrollo. Una mirada desde la CEPAL. Comercio Exterior. Vol. 47. N° 11. Noviembre de 1997. México.
16. Lépre S. Y Salvia A.; Segmentación socio – ocupacional y precariedad del bienestar en los hogares. Pontificia universidad Católica Argentina. Instituto para la integración del saber. Departamento de investigación institucional. Investigación: la deuda social Argentina. AE/notas/ SL02. Mayo 2002.
17. Lindenboim Javier; Transformaciones del mercado de trabajo en los noventa: empleo, desempleo y desprotección laboral. VI Congreso Internacional del CLAD. <http://www.clad.org.ve/anales6/lindenbo.html>
18. Mas Mirta; Cambios en el mercado de trabajo en Comodoro Rivadavia en la década 1990-1999. 1 er. Congreso Nacional sobre problemáticas sociales contemporáneas. U.N. del Litoral. Octubre de 2001
19. Minsburg Nahum; la economía posmenemista ¿atrapada sin salida? Edit. Eudeba. 2001
20. Minujin Alberto y Kessler Gabriel; La nueva pobreza en la Argentina, Grupo Editorial Planeta, 1995, Buenos Aires.
21. Pérez Miguel Ángel Mateo; Sobre las necesidades insatisfechas. Género y migraciones como factores de pobreza. Universitat d'Alacant. Departament de Sociologia II. Papers 66. 2002. Consultado en [www.bib.uab.es/pub/papers/02102862n66p93.pdf](http://www.bib.uab.es/pub/papers/02102862n66p93.pdf)
22. Piola María Eugenia; La exclusión social en Argentina: novedades y perspectivas. Revista electrónica Scripta Nova. N° 45 (25) 1 de agosto de 1999. Consultado en [www.ub.es/geocrit/sn-45-25.htm](http://www.ub.es/geocrit/sn-45-25.htm)
23. Quinti Gabrielle; Exclusión social: el debate teórico y los modelos de medición y evaluación. En De igual a igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales.

- comp: Jorge Carpio e Irene Novacovsky. SIEMPRO – Secretaría de Desarrollo Social – Banco Mundial – Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Edit. Fondo de Cultura Económica de Argentina SA . 1999. Brasil
24. Salvia Agustín; Argentina: un orden fragmentado y en crisis alejado del equilibrio ... y qué hacer con el sin trabajo. Laboratorio Año 4 N° 8 Verano 2001 –2002
  25. Salvia Agustín; Segmentación de la estructura social del trabajo en Argentina. El problema, debate y alternativas de política. Laboratorio Año 4 N° 9 Invierno de 2002
  26. Supervielle Marcos; De la marginalidad a la exclusión social (un recorrido teórico) A propósito de cuando el empleo desaparece. Secretaría de prensa y propaganda. AEBU (Asociación de Bancarios del Uruguay. Montevideo 11/2002.
  27. Tortosa José; La pobreza capitalista, Edit. Tecnos, 1993, Madrid.
  28. Vujosevich Jorge, Mas Mirta, Carrizo Walter, Bucci Silvy, Bogoni Gladis; Privatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales: políticas públicas alternativas; comisión de trabajo N° 4: reformas del Estado, políticas públicas y sociales. XXIII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Guatemala. Octubre de 2001.

### Sobre Indicadores:

1. Manual de Manejo de Encuesta Permanente de Hogares. BASE USUARIA AMPLIADA DE E.P.H. (BUA) Mayo 2002 INDEC
2. Diccionario o Diseño de Registro EPH Base Usuaría Ampliada (BUA) Onda Mayo 2002. Pobreza, desigualdad y desintegración social. Una aproximación a través del concepto de exclusión social.
3. Lecturas:
  1. Valorización mensual de la Canasta Básica Alimentaria y de la Canasta Básica Total. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 6 de septiembre de 2002) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  2. Ejercicio de Cálculo de la Pobreza e Indigencia para marzo de 2002. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 30 de abril de 2002) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  3. Incidencia de la pobreza y la indigencia en el aglomerado Gran Buenos Aires Mayo 2001. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 16 de agosto de 2001) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  4. Incidencia de la pobreza y la indigencia en el aglomerado Gran Buenos Aires Mayo 2002. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 25 de julio de 2002) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  5. Incidencia de la pobreza y la indigencia en el aglomerado Gran Buenos Aires Octubre 2000. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 2 de febrero de 2001) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  6. Incidencia de la pobreza en los aglomerados urbanos Mayo 2001. INDEC Información de Prensa (Buenos Aires 19 de febrero de 2002) República Argentina-Ministerio de Economía-Secretaría de Política Económica
  7. Administración de las Líneas de Pobreza en el Tiempo y en el Espacio. Juan Carlos Feres. CEPAL
  8. Determinación de los Requerimientos Nutricionales. Juan Carlos Feres. CEPAL
  9. Distribución De La Renta Nota de cátedra: Cr. César Herrera – Cra. Silvy Bucci. Agosto 2000 Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco -Fac. de Ciencias Económicas- Sede Comodoro Rivadavia. Política Macroeconómica
  10. Las escalas de equivalencia: alcance conceptual y alternativas de cálculo. Fernando Medina. CEPAL
  11. Mapa de Pobreza Probabilístico combinando información del censo y encuestas de hogares. Carlos Sobrado. BANCO MUNDIAL
  12. Las Necesidades Básicas Insatisfechas: sus deficiencias técnicas y su impacto en la definición de políticas sociales. INDEC ARGENTINA
  13. Necesidades Básicas Insatisfechas. Renán Quispe Llanos. INEI PERÚ.
  14. Sensibilidad de los Índices de Pobreza. José Antonio Mejía. MECOVI- BID.
  15. AN ANALYSIS OF THE INDEX OF UNSATISFIED BASIC NEEDS(NBI) OF ARGENTINA WITH SUGGESTIONS FOR IMPROVEMENTS. NORMAN HICKS LATIN AMERICA AND CARIBBEAN REGION WORLD BANK 5to. TALLER REGIONAL DEL MECOVI. LA MEDICIÓN DE LA POBREZA: MÉTODOS Y APLICACIONES. México, 6 - 8 de junio de 2000.
  16. LOS DESAFÍOS DE LA MEDICIÓN DEL EMPLEO Y EL DESEMPLEO EN LA GLOBALIZACIÓN. Mariana Schkolnik. CEPAL 5to. TALLER REGIONAL DEL

- MECOVI. LA MEDICIÓN DE LA POBREZA: MÉTODOS Y APLICACIONES. México, 6 - 8 de junio de 2000.
17. ENFOQUES PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA. BREVE REVISIÓN DE LA LITERATURA. Juan Carlos Feres. Xavier Mancero. CEPAL. 4to. TALLER REGIONAL DEL MECOVI. LA MEDICIÓN DE LA POBREZA: EL MÉTODO DE LAS LÍNEAS DE POBREZA. Buenos Aires, 16-19 noviembre de 1999.
  18. EL ESTUDIO DE LA POBREZA CON DATOS CENSALES. NUEVAS PERSPECTIVAS METODOLÓGICAS. INDEC Argentina 5to. TALLER REGIONAL DEL MECOVI. LA MEDICIÓN DE LA POBREZA: MÉTODOS Y APLICACIONES. México, 6 - 8 de junio de 2000.
  19. LA MEDICIÓN DEL DESARROLLO HUMANO: UNA TAREA POLEMICA. Pablo Rodas Martín. oficina del Informe Mundial de Desarrollo Humano. 5to. TALLER REGIONAL DEL MECOVI. LA MEDICIÓN DE LA POBREZA: MÉTODOS Y APLICACIONES. México, 6 - 8 de junio de 2000.
  20. LA MEDICION DEL DESARROLLO HUMANO: ELEMENTOS DE UN DEBATE. Juan Carlos Feres. Xavier Mancero. CEPAL.



**TRAYECTORIAS LABORALES EN ESPACIOS SOCIALES AFECTADOS POR LA REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA. ANÁLISIS DE LOS AGLOMERADOS URBANOS DE LA PATAGONIA, 1997-2002**

**Autora:** María Rosa Cicciari

**Email:** mariarcicciari@hotmail.com

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia).

Se presenta el análisis de trayectorias laborales en los aglomerados urbanos de Comodoro Rivadavia, Neuquén, Río Gallegos y Ushuaia-Río Grande, a partir de estudios de panel basados en los relevamientos de la EPH realizados entre 1997 y 2002. Se han considerado los atributos sociodemográficos (sexo y posición en el hogar) y socio-ocupacionales (sector de actividad, calidad del empleo, precariedad) correspondientes a las trayectorias laborales individuales de cada aglomerado enmarcadas en un contexto recesivo y de estancamiento económico y a su vez, el impacto de la crisis económica, social y política de Diciembre de 2001.

El propósito de esta ponencia es presentar cuál ha sido la dinámica laboral de los aglomerados patagónicos seleccionados, en las situaciones de mantenimiento y/o movimiento referidas a la ocupación, la desocupación y la inactividad; intentando establecer las características comparativas de los patrones de comportamiento existentes en el mercado de trabajo regional. Dado que la estructura socio-económica y productiva de la región ha estado históricamente organizada en base a monoactividades rectoras de la dinámica ocupacional de sus principales centros urbanos, el análisis realizado puede brindar elementos conceptuales para señalar las dificultades inherentes a la constitución de una región socio-laboral articulada en términos de estructura económica y productiva.

## **INTRODUCCIÓN**

El propósito de esta ponencia es presentar la dinámica laboral de los aglomerados urbanos patagónicos de Comodoro Rivadavia, Neuquén, Río Gallegos y Ushuaia-Río Grande; intentando establecer características comparativas de los patrones de comportamiento existentes en el mercado de trabajo regional, a partir del análisis de las trayectorias laborales. El objetivo principal de este estudio se refiere a la caracterización y análisis de los flujos de movilidad social que puedan ser reconocidos en los centros urbanos que conforman el espacio regional patagónico.

Para tal fin se han aplicado técnicas de análisis de panel<sup>1</sup> sobre los datos provistos por la Encuesta Permanente de Hogares, considerando las siguientes secuencias temporales: en el caso del aglomerado Comodoro Rivadavia (Octubre 1998-Octubre 1999 y Octubre 1999-Octubre 2000<sup>2</sup>); mientras que se han analizado todos los aglomerados patagónicos en el período Octubre 2000- Octubre 2001 y Octubre 2001-Octubre 2002). En todos los aglomerados se han considerado los atributos sociodemográficos de Sexo y Posición en el Hogar correspondientes a las trayectorias laborales individuales analizadas.

Teniendo en cuenta que la estructura socio-económica y productiva de la región patagónica ha estado históricamente organizada en base a mono-actividades rectoras de la dinámica ocupacional de sus principales localidades urbanas; este análisis permite brindar elementos conceptuales para señalar las dificultades inherentes a la constitución de una región socio-laboral articulada en términos de estructura económica y productiva en el ámbito patagónico.

<sup>1</sup> Esta técnica estadística permite el estudio de **procesos de cambio**, residiendo su potencialidad en la posibilidad de observar los comportamientos de los individuos en relación al seguimiento de los cambios en la condición de actividad desde una forma dinámica, en el sentido de recuperar "estadísticas de flujos" en relación a los cambios producidos. Es decir, no sólo posibilita la **descripción del cambio** a partir del registro de fluctuaciones netas; sino que también aporta a la **explicación del cambio**, a partir de identificar la intensidad del cambio en todas las direcciones posibles en los campos de fluctuación. En términos más sencillos, no sólo permite identificar la fluctuación neta entre las diversas categorías ocupacionales (cuántos pasaron de la ocupación a la desocupación, por ej.) sino también de dónde provienen esas variaciones. Para un mayor detalle, confrontar Lavergne; 1998.

<sup>2</sup> Cabe hacer mención que los datos procesados por el INDEC para los aglomerados del interior permiten ser trabajados bajo esta modalidad desde la onda Mayo 1997 en adelante.

## PARTE 1: TRAYECTORIAS LABORALES EN COMODORO RIVADAVIA, OCTUBRE 1997-1999

Los estudios existentes sobre la Cuenca del Golfo San Jorge<sup>3</sup> permiten identificar los procesos de heterogeneización y diferenciación ocurridos entre sus localidades, a partir de la paulatina pérdida de oportunidades y posibilidades de crecimiento, históricamente garantizadas por una organización social estructurada bajo el patrón de la sociedad estatal<sup>4</sup>. En este sentido, se ha producido la transformación de la complementariedad entre centros urbanos, generándose un contexto de reacomodamiento en la dinámica local-regional.

Como es sabido, el proceso de privatización de YPF alcanzó su mayor impacto en la región patagónica entre los años 1990 y 1993. La desvinculación de los trabajadores de YPF requirió del establecimiento de un "contrato social" entre la empresa privatizada y los nuevos emprendimientos integrados por sus ex-empleados, originando un particular contexto de transición social, a partir de la nueva organización productiva de la actividad<sup>5</sup>, surgiendo a la vez una multiplicidad de nuevos agentes económicos -microempresas, pequeñas y medianas empresas y cooperativas de trabajo-, que se constituyen en indicadores de la transformación de la actividad económica en el ámbito local y regional.

En relación a las trayectorias laborales de la población económicamente activa en el período Octubre 1998 – Octubre 1999, se puede mencionar que:

- El 79.3% de la PEA presenta trayectorias de ocupación, mientras que el 20.7%, es decir, 1 de cada 5 trabajadores presenta trayectorias de desocupación, ya sea por haber perdido su empleo, continuar en la desocupación o haber iniciado la búsqueda sin encontrarlo.
- En las trayectorias de ocupación, el 64.9% de la PEA mantiene su empleo (sin distinguir si se trata del mismo que en el momento inicial o si hubo cambios de empleo), mientras que el 14.4% son nuevos empleados, es decir obtuvieron su empleo en el lapso relevado.

Al incorporar la distribución por Sexo, se observa que:

- Las trayectorias de ocupación han afectado al 82.5% de los varones, mientras que las trayectorias de desocupación al 17.5% de los mismos.
- En el caso de los varones la obtención de empleo ha sido menor que en el caso de la población total (13.3%) y la pérdida del empleo también ha registrado la misma tendencia (10.9%, frente al 12.4% del total poblacional).
- Las mujeres presentan un 74.3% de trayectorias de ocupación y trayectorias de desocupación en el 25.7%. Por otra parte, registran magnitudes relativas mayores en relación con la obtención de empleo, tanto en relación con los varones, como con la población total (16.2% frente a 13.3% de los varones).

Al incorporar la distribución por Posición en el Hogar, observamos las siguientes trayectorias laborales:

- En el caso de los Jefes de Hogar, el 87.4% de las trayectorias son de ocupación, mientras que sólo el 12.6% son de desocupación.
- En el caso de los No Jefes de Hogar, las trayectorias de ocupación son del 71%, mientras que las de desocupación ascienden al 29%.
- Por su parte, en relación a la obtención de empleo, sólo el 7.6% de los jefes ha obtenido un nuevo empleo frente al 21.4% de los no jefes, situación que se vincula con el tipo de empleo generado en el período.
- Por último, en cuanto a la pérdida del empleo, 15.1% de los no jefes de hogar se ha visto afectado por esta trayectoria frente al 9.7% de los jefes de hogar.
- También es significativa la trayectoria de ingreso a la desocupación proviniendo de la inactividad, se trata del 4.5% de los no jefes y el 4.8% de las mujeres.

<sup>3</sup> Para mayores detalles sobre la temática, confrontar las siguientes producciones Salvia y otros (1999); Cicciari (1999a); Salvia y Panaia (1997), Galaretto y otros (1997).

<sup>4</sup> La complementariedad constituida en el marco de la sociedad privatizada se diferencia sustancialmente de la complementariedad histórica de la sociedad estatal, puesto que los centros urbanos y sus mercados de trabajo no tienen garantizadas las oportunidades de subsistencia, sino que se ven estructurados en la competencia entre sí en relación a la dinámica de la actividad petrolera, reservándose la posibilidad de complementariedad sólo en aquellos espacios en que no es posible competir. Confrontar con Cicciari (1999 a) ps. 49 y 50.

<sup>5</sup> Ibidem, pag. 31.

En relación a la segunda secuencia temporal considerada correspondiente al período Octubre 1999-Octubre 2000, la situación laboral de la localidad de Comodoro Rivadavia persiste en su carácter crítico, en tanto expresa una evolución desfavorable de los indicadores del mercado de trabajo, presentando una fuerte incidencia del desempleo en el incremento de la participación económica de la población.

En este contexto, las trayectorias laborales identificadas en la Población Total según su Condición de Actividad, se pueden mencionar las siguientes:

- El 79.2% de la PEA presenta trayectorias de ocupación, mientras que el 20.8%, es decir, 1 de cada 5 trabajadores presenta trayectorias de desocupación, ya sea por haber perdido su empleo, continuar en la desocupación o haber iniciado la búsqueda sin encontrarlo.
- En las trayectorias de ocupación se puede distinguir entre un 64.1% de la PEA que mantiene el empleo, mientras que un 15.1% son nuevos empleados, es decir obtuvieron su empleo en el lapso relevado.

Al considerar la distribución por sexo, podemos mencionar las siguientes trayectorias laborales:

- Las trayectorias de ocupación han afectado al 81.% de los varones, mientras que las trayectorias de desocupación al 19% de los mismos.
- En el caso de los varones la obtención de empleo ha sido menor que en el caso de la población total (12.1%), al igual que la pérdida del empleo que también ha registrado la misma tendencia.
- La situación de las mujeres da cuenta de trayectorias de ocupación para el 76.7% del conjunto y trayectorias de desocupación para el 23.3%.
- Por otra parte, las mujeres registran magnitudes relativas mayores en relación con la obtención de empleo, en relación con los varones y con la población total.

En cuanto a la distinción por Posición en el Hogar, se observan las siguientes trayectorias laborales:

- Los Jefes de Hogar registran un 83.4% de las trayectorias son de ocupación, mientras que el 16.6% de las trayectorias son de desocupación.
- Los No Jefes de Hogar presentan trayectorias de ocupación en un 75.4%, mientras que las de desocupación ascienden al 24.6%, es decir casi uno de cada cuatro han enfrentado esta situación.
- En relación a la obtención de empleo, sólo el 9.3% de los jefes de hogar ha obtenido un nuevo empleo frente al 20.5% de los no jefes, situación que se vincula con el tipo de empleo generado en el período.
- En cuanto a la pérdida del empleo, 13.4% de los No jefes de hogar se ha visto afectado por esta trayectoria en comparación con el 11.7% de los jefes de hogar.
- Es significativa la trayectoria de ingreso a la desocupación proviniendo de la inactividad, siendo del 5.8% de los no jefes y del 5.9% de las mujeres.

Comparativamente, el análisis de las variaciones en las trayectorias ocupacionales según sexo registradas en esta última secuencia temporal presenta las mismas tendencias que en la secuencia temporal anterior, aunque con magnitudes levemente diferenciadas y marcando una situación más favorable en las mujeres en cuanto a incremento de las trayectorias de ocupación y descenso de las trayectorias de desocupación que en el caso de los varones. Como en el caso anterior, las tendencias observadas en la distribución por posición en el hogar, este análisis es coincidente con la secuencia temporal anterior, registrándose leves variaciones que dan cuenta de un desmejoramiento de las trayectorias laborales en el caso de los jefes de hogar (incremento de las trayectorias de desocupación y disminución de las trayectorias de ocupación) y una mejora en el caso de los No jefes de hogar, los que registran variaciones en sentido inversor, es decir de incremento de las trayectorias de ocupación y de disminución de las trayectorias de desocupación.

**Cuadro Nro. 1:** Trayectorias Laborales de la Población Económicamente Activa según atributos de sexo y posición en el hogar. Aglomerado Comodoro Rivadavia, Secuencias Temporales: Octubre 1998-Octubre 1999 y Octubre 1999-Octubre 2000.

TRAYECTORIAS LABORALES	DE OCUPACIÓN		DE DESOCUPACIÓN	
	Oct.98/ Oct.99	Oct.99/ Oct.00	Oct.98/ Oct.99	Oct.99/ Oct.00
Secuencias temporales				
Población Económicamente Activa Total	79.3	79.2	20.7	20.8
PEA Varones	82.5	81.0	17.5	19.0
PEA Mujeres	74.3	76.7	25.7	23.3
PEA Jefes de Hogar	87.4	83.4	12.6	16.6
PEA No Jefes de Hogar	71.2	75.4	28.8	24.6

Fuente: Elaboración propia en base a Datos EPH-Indec.

## 2.- "TODO O NADA": LAS TRAYECTORIAS LABORALES DEL FIN DE SIGLO XX EN LOS AGLOMERADOS PATAGÓNICOS

En este apartado se presentan las observaciones sobre las trayectorias laborales en los aglomerados urbanos de Comodoro Rivadavia, Neuquén, Río Gallegos y Ushuaia-Río Grande, considerando su situación laboral en las Ondas de relevamiento de la Encuesta Permanente de Hogares realizadas en los meses de Octubre 2000 y Octubre 2001<sup>6</sup>.

Teniendo en cuenta la distribución de la población según su Condición de Actividad, se señala que el 46.6% del conjunto poblacional constituye la Población Económicamente Activa (personas de más de 14 años en condiciones y disponibilidad para su incorporación en la actividad económica), mientras que el 53.4% conforma la Población No Económicamente Activa o Población Inactiva, según el siguiente cuadro.

**Cuadro 2:** Población Total según Condición de Actividad. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2000 – Octubre 2001 (En %)

Aglomerado Urbano	Total PEA	Total No PEA	Total Población
Comodoro Rivadavia	44.8	55.2	100
Neuquén	47.8	52.2	100
Río Gallegos	45.6	54.4	100
Ushuaia-Río Grande	46.3	53.7	100
Total	46.6	53.4	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

En la información presentada es de destacar el porcentaje de población que permanece en la situación de inactividad, si se pretende contar con una visión amplia de los patrones de movilidad laboral que no considere solamente los movimientos entre la ocupación y la desocupación (que conforman la población económicamente activa) sino también la permanencia, ingreso y salida de la inactividad como variable constitutiva del mundo laboral<sup>7</sup>.

En relación al análisis de las trayectorias laborales teniendo en cuenta los atributos sociodemográficos de Sexo y Posición en el Hogar, el siguiente cuadro indica que:

**Cuadro 3:** Población Económicamente Activa según Sexo y Posición en el Hogar. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2000–Octubre 2001 (En %)

Aglomerado Urbano	Sexo		Posición en el Hogar	
	Varones	Mujeres	Jefes	No Jefes

<sup>6</sup> Para ello se ha construido una Base de Datos "ad hoc" a partir de las Bases estadísticas elaboradas por el INDEC para los aglomerados urbanos mencionados en cada una de las Ondas de referencia, utilizando las herramientas provistas por el programa estadístico SPSS. Cabe mencionar que la población estudiada en el espacio regional está conformada por casi 105.000 individuos, de acuerdo a las bases estadísticas de la EPH y los criterios de ponderación de las muestras.

<sup>7</sup> Para un mayor detalle, confrontar Beccaria, Luis y Mauricio, Roxana "Movilidad laboral e inestabilidad de ingresos en Argentina". Ponencia presentada en la 2da. Reunión Anual sobre Pobreza y Distribución del Ingreso, LACEA/BID/BM/UTDT, Mimeo, Julio 2001, pag. 19.

Comodoro Rivadavia	59.8	40.2	48.8	51.2
Neuquén	51.7	48.3	49.0	51.0
Río Gallegos	55.7	44.3	52.2	47.8
Ushuaia – Río Grande	57.8	42.2	54.3	45.7
Total	54.9	45.1	50.4	49.6

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

En primer lugar, si se considera la clasificación por Sexo, el 54.9 % de la población económicamente activa son Varones y el 45.1 %, Mujeres. La localidad urbana en donde esta distribución es más homogénea es Neuquén (51.7 % y 48.3% respectivamente) mientras que las localidades que presentan mayor heterogeneidad son Comodoro Rivadavia (59.8% y 40.2%) y Ushuaia-Río Grande (57.8% y 42.2%).

En segundo lugar, al considerar la clasificación por Posición en el Hogar, se observa una distribución más homogénea a nivel de totalidad regional: el 50.4% son Jefes y el 49.6% son No Jefes. Particularmente, se observa que en Comodoro Rivadavia y Neuquén es mayor el porcentaje de No Jefes de Hogar que de Jefes de Hogar (51.2% y 51.0% respectivamente). Esta distribución expresa una situación de inserción de mayor precariedad en el mercado de trabajo de miembros del hogar no tradicionalmente activos, que ha caracterizado a los aglomerados urbanos fuertemente afectados por los procesos de privatización de empresas productivas estatales, tal como es el caso de Yacimientos Petrolíferos Fiscales en ambas jurisdicciones.

A continuación se presentan las observaciones realizadas sobre las trayectorias laborales de los individuos identificados por aglomerado urbano que se encuentran en los relevamientos considerados: Octubre de 2000 y Octubre de 2001; es decir sobre las situaciones laborales individuales vinculadas a la permanencia, inserción o salida del mercado de trabajo durante un período de 12 meses consecutivos transcurridos en un contexto de fuerte recesión y estancamiento de la actividad económica, previo a la crisis de carácter económico, social y político ocurrido en Diciembre de 2001<sup>8</sup>.

En primer lugar, todas las trayectorias laborales pueden ser consideradas a partir de una distinción conceptual entre situaciones de mantenimiento de determinado estado o condición de actividad y situaciones de flujo o movimiento (entradas y salidas) entre diferentes estados o condiciones de actividad.

De este modo, al considerar las trayectorias vinculadas con la Ocupación se observa que más del 60 % de las mismas corresponden a una situación de mantenimiento de la Ocupación durante el período de 12 meses que se ha analizado, constituyéndose en un indicador de cierta estabilidad ocupacional, aun con las limitaciones del caso<sup>9</sup>. Esta observación es homogénea en los aglomerados urbanos considerados, a excepción de Río Gallegos, donde se observa que el 83% de las trayectorias laborales corresponden a este tipo.

<sup>8</sup> Se han considerado solamente los casos que están presentes en los dos momentos seleccionados para su observación, tratándose de individuos que han ingresado en la muestra relevada por el INDEC en los meses de Mayo 2000 y Octubre 2000 y que, de acuerdo al sistema de permanencia en la muestra (durante 4 ondas sucesivas, renovándose ¼ de la muestra por cada onda; es decir, es el 75% de los dos grupos de rotación) permanecen en ambos momentos, de acuerdo al siguiente esquema.

Onda de Ingreso a la Muestra EPH	Permanencia en la Muestra EPH						
	Mayo 1999	Octubre 1999	Mayo 2000	Octubre 2000	Mayo 2001	Octubre 2001	Mayo 2002
Mayo 1999	1°	2°	3°	4°			
Octubre 1999		1°	2°	3°	4°		
Mayo 2000			1°	2°	3°	4°	
Octubre 2000				1°	2°	3°	4°
				Momento 1		Momento 2	

<sup>9</sup> Considerando las situaciones registradas en ambos momentos puntuales y no pudiendo dar cuenta de lo ocurrido en el lapso intermedio en referencia a si hubo algún pasaje por otra condición de actividad; de todos modos lo relevado es importante, al expresar que aunque hubiera cambios de condición ocupacional, los mismos se revierten en un plazo menor a un año.

**Cuadro 4: Distribución de las Trayectorias Laborales de la Población Económicamente Activa Total. Aglomerados Urbanos seleccionados. Octubre 2000 – Octubre 2001 (En %)**

Tipos de Trayectoria Laboral	Comodoro Rivadavia	Neuquén	Río Gallegos	Ushuaia – Río Grande
<b>Al interior del Mercado de Trabajo</b>				
- Mantenimiento de la Ocupación	62.5	65.3	83.2	67.8
- Ingreso a la Ocupación	14.7	12.5	7.4	12.4
SUBTOTAL	77.2	77.8	90.6	80.2
<b>Salida del Mercado de Trabajo</b>				
- Mantenimiento de la Desocupación	4.1	3.6	0.5	2.5
- Ingreso a la Desocupación				
Desde la Ocupación	3.9	8.4	0.5	4.0
Desde la Inactividad	2.9	3.8	0.7	4.0
SUBTOTAL	10.9	15.8	1.7	10.5
<b>Salida del Mercado de Trabajo</b>				
- Ingreso a la Inactividad				
Desde la Ocupación	7.4	4.2	7.7	6.2
Desde la Desocupación	4.5	2.2	--	3.1
SUBTOTAL	11.9	6.4	7.7	9.3
TOTAL	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

Las trayectorias laborales de flujo vinculadas con la Ocupación que se registran son de carácter positivo (es decir de ingreso) y oscilan entre el 12 al 15% en los aglomerados analizados, a excepción de Río Gallegos, con un porcentaje algo inferior.

De este modo, se encuentran vinculados a la ocupación entre el 77 y el 90% de la población económicamente activa en el período analizado. Al interior de este total se puede distinguir que en una situación de mantenimiento es decir de estabilidad laboral por el término de un año se encuentra alrededor del 60% y con un movimiento laboral de carácter positivo, ingresando a la ocupación (ya sea provenientes de la desocupación o de la inactividad) entre el 12 y el 15%.

Por lo tanto, si bien es mayoritario el porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la Ocupación, estos datos revelan que 4 de cada 10 personas (el 40 % de la población económicamente activa de los aglomerados urbanos de la región patagónica seleccionados) tienen una situación laboral que no es estable; es decir que presenta variaciones ya sean de carácter positivas (como ser el ingreso a la ocupación) o negativas (aquellas vinculadas con la Desocupación y/o con la Inactividad) que a continuación serán presentadas.

Las trayectorias laborales vinculadas con la desocupación, considerando al aglomerado Río Gallegos como caso aparte, oscilan entre el 10.5% y el 15.8 %. También en este conjunto de trayectorias puede distinguirse aquellas que reflejan el mantenimiento de la desocupación por un plazo de 12 meses como máximo, que alcanzan entre el 2.5% y el 4.1%, conformando el denominado "desempleo de larga duración" o "núcleo duro de la desocupación". Por otra parte, las trayectorias de ingreso a la desocupación provenientes de la ocupación oscilan alrededor del 4% a excepción de Neuquén que registra un 8.4%, mientras que las provenientes de la inactividad se registran entre el 3% y el 4%. Esta variedad de situaciones, aunque ninguna es mayoritaria ni alcanza magnitudes porcentuales significativas pone de manifiesto un gran dinamismo en relación a las situaciones laborales vinculadas con la desocupación.

En tercer lugar, se encuentran las trayectorias laborales vinculadas con la Inactividad, es decir con la salida (voluntaria o no) del mercado de trabajo. En este grupo encontramos situaciones que van desde la ocupación hacia la inactividad en un porcentaje oscilante entre el 4 y el 7%; no pudiendo distinguirse si se trata de retiro del mercado laboral por jubilación y/o por desaliento directo, aunque el comportamiento de la desocupación puede inferir indicios al respecto (como es el caso de Río Gallegos por ejemplo, donde queda expuesto con claridad que la desvinculación es por retiro jubilatorio). Por otra parte, las trayectorias vinculadas con la inactividad desde la desocupación son firme expresión del desaliento en la búsqueda laboral y representan entre el 2 y el 4.5%; registrándose su mayor magnitud en el aglomerado Comodoro Rivadavia. Estas magnitudes dan cuenta que entre el 6.4% y el 11.9% de las trayectorias laborales en el conjunto urbano patagónico corresponden a situaciones de desvinculación del mercado de trabajo registradas en el transcurso de un año; distribuyéndose en forma bastante homogénea entre retiro por jubilación y desaliento en la búsqueda laboral.

Sintetizando, el análisis descriptivo de las trayectorias laborales identificadas entre Octubre 2000 y Octubre 2001, en base al conjunto de personas vinculadas al mercado de trabajo relevado por la Encuesta Permanente de Hogares en los aglomerados urbanos seleccionados de la región patagónica, nos ha permitido observar que:

- tan sólo entre el 62.5% y el 67.8% (a excepción de Río Gallegos) mantiene una trayectoria laboral estable y positiva vinculada con el mantenimiento de la ocupación.
- a este conjunto se suman las trayectorias de ingreso a la ocupación oscilante entre el 12.4% y el 14.7%.
- El resto de las trayectorias laborales (que suman alrededor del 22% sobre el total de casos analizados, siempre a excepción de Río Gallegos) están vinculadas con la desocupación (entre el 10.5% y el 15.8% ) y la inactividad (entre el 6.4 y el 11.9%).

Río Gallegos es identificado como caso atípico en el conjunto regional. Presenta una dinámica laboral de estabilidad en la ocupación de largo plazo (83.2%); junto con el menor porcentaje de ingreso a la ocupación en el período analizado (7.4%); un muy escaso porcentaje de trayectorias vinculadas con la desocupación y un conjunto de trayectorias vinculadas a la inactividad por salida del mercado laboral en virtud del retiro jubilatorio (7.7%). Podría decirse que la dinámica laboral descrita se corresponde con una situación "ideal" de economía de pleno empleo o de fuerte intervención del Estado en la generación de empleo público y actividades productivas en el orden local<sup>10</sup>.

Comodoro Rivadavia es el aglomerado urbano donde se registra el menor porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la ocupación. Presenta el menor porcentaje de trayectorias de mantenimiento de la ocupación en el plazo de un año (62.5%) y el mayor porcentaje de trayectorias vinculadas con el ingreso a la ocupación (14.7%) con una duración inferior al año. También presenta el mayor porcentaje de trayectorias laborales vinculadas al mantenimiento de la desocupación (4.1%); y el mayor porcentaje de situaciones de salida del mercado laboral hacia la inactividad (11.9%) de los cuales el 4.5% proviene de la desocupación. Estas magnitudes presentan un panorama de dificultades en cuanto a la recuperación de una dinámica laboral positiva, puesto que los indicadores dan cuenta de las situaciones laborales más desfavorables, en términos de ingreso y permanencia en el mercado de trabajo.

Neuquén es el aglomerado urbano con mayor porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la desocupación (15.8%); destacándose aquellas que provienen de la ocupación (8.4%) y de la inactividad (3.8%). Este dinamismo refleja en cierta medida la concurrencia de trayectorias laborales vinculadas con la ocupación de corta duración (es decir, ingreso a la ocupación y salida de la ocupación hacia la desocupación en un período de tiempo inferior a un año) y un cierto dinamismo de oportunidades laborales, aunque inestables y precarias, en comparación a las restantes localidades, donde las trayectorias laborales están mayoritariamente orientadas hacia el desaliento y /o la desvinculación del mercado de trabajo.

Por último, Ushuaia-Río Grande es el aglomerado urbano analizado que no presenta mayores particularidades, respondiendo en forma bastante homogénea a las trayectorias laborales identificadas en términos regionales.

### **3.- REFLEJOS DE LA CRISIS NACIONAL EN LA PATAGONIA, OCTUBRE 2001 – OCTUBRE 2002**

En este apartado se presentan las observaciones sobre las trayectorias laborales en los aglomerados urbanos seleccionados considerando su situación laboral en las Ondas de

<sup>10</sup> Sin embargo este caso es testigo de la dificultad que tiene un aglomerado urbano de representar la totalidad de la realidad jurisdiccional en términos de dinámica ocupacional. Esta dinámica, propia del ámbito de la ciudad de Río Gallegos, capital de la provincia de Santa Cruz, que reúne alrededor del 50 % de la población provincial, es muy diferente al resto del conjunto provincial, fuertemente afectado por los procesos de privatización de las actividades hidrocarburíferas que afectaron la Zona Norte (Caleta Olivia, Pico Truncado, Las Heras) y la Zona más austral de la Provincia (Cuenca minera de Río Turbio) y de desertificación de las áreas dedicadas a la explotación ovina (meseta central).

Relevamiento de la Encuesta Permanente de Hogares realizadas en los meses de Octubre 2001 y Octubre 2002<sup>11</sup>.

Teniendo en cuenta la distribución de la población según su Condición de Actividad, se señala que el 44.1% del conjunto poblacional constituye la Población Económicamente Activa (personas de más de 14 años en condiciones y disponibilidad para su incorporación en la actividad económica), mientras que el 55.9% conforma la Población No Económicamente Activa o Población Inactiva, según el siguiente cuadro. Se destaca la continuidad de los reducidos porcentajes de participación económica de la población, aún en un contexto de relativa mejoría, tal como se ha considerado la evolución económica durante el año 2002.

**Cuadro 5:** Población Total según Condición de Actividad. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2001 – Octubre 2002 (En %)

Aglomerado Urbano	Total PEA	Total No PEA	Total Población
Comodoro Rivadavia	42.6	57.4	100
Neuquén	47.2	52.8	100
Río Gallegos	42.5	57.5	100
Ushuaia-Río Grande	44.5	55.5	100
Total	44.1	55.9	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

En relación al análisis de las trayectorias laborales teniendo en cuenta los atributos sociodemográficos de Sexo y Posición en el Hogar, el siguiente cuadro indica que:

**Cuadro 6:** Población Económicamente Activa según Sexo y Posición en el Hogar. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2001–Octubre 2002 (En %)

Aglomerado Urbano	Sexo		Posición en el Hogar	
	Varones	Mujeres	Jefes	No Jefes
Comodoro Rivadavia	62.8	37.2	50.4	49.6
Neuquén	54.4	45.6	51.1	48.9
Río Gallegos	60.1	39.9	54.1	45.9
Ushuaia – Río Grande	57.4	42.6	54.4	45.6
Total	58.8	41.2	52.4	47.6

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

En primer lugar, si se considera la clasificación por Sexo, el 58.8 % de la población económicamente activa son Varones y el 41.2 %, Mujeres. La localidad urbana en donde esta distribución es más homogénea sigue siendo Neuquén (54.4 % y 45.6% respectivamente) mientras que las localidades que presentan mayor heterogeneidad son Comodoro Rivadavia (62.8% y 37.3%) y Ushuaia-Río Grande (60.1% y 39.9%).

En segundo lugar, al considerar la clasificación por Posición en el Hogar, se observa una distribución más homogénea a nivel de totalidad regional: el 52.4% son Jefes y el 47.6% son No Jefes. Se observa que en los cuatro aglomerados es mayor el porcentaje de Jefes de Hogar frente a los No Jefes de Hogar; habiéndose revertido la situación registrada en la onda anterior.

A continuación se presentan las observaciones realizadas sobre las trayectorias laborales de los individuos identificados por aglomerado urbano que se encuentran en los relevamientos considerados: Octubre de 2001 y Octubre de 2002; es decir sobre las situaciones laborales individuales vinculadas a la permanencia, inserción o salida del mercado de trabajo durante un período de 12 meses consecutivos transcurridos en un contexto de fuerte crisis de carácter económico, social y político, con su punto más álgido en Diciembre de 2001 y sus repercusiones en el mundo laboral durante todo el año 2002<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Siguiendo el mismo procedimiento metodológico. En este caso, cabe mencionar que la población estudiada en el espacio regional está conformada por casi 106.000 individuos, de acuerdo a las bases estadísticas de la EPH y los criterios de ponderación de las muestras.

<sup>12</sup> Se han considerado solamente los casos que están presentes en los dos momentos seleccionados para su observación, tratándose de individuos que han ingresado en la muestra relevada por el INDEC en los meses de Mayo 2001 y Octubre 2001 y que, de acuerdo al sistema de permanencia en la muestra (durante 4 ondas sucesivas, renovándose ¼ de la muestra por cada onda; es decir, es el 75% de los dos grupos de rotación) permanecen en ambos momentos, de acuerdo al siguiente esquema.



**Cuadro 7: Distribución de las Trayectorias Laborales de la Población Económicamente Activa Total. Aglomerados Urbanos seleccionados. Octubre 2001 – Octubre 2002 (En %)**

Tipos de Trayectoria Laboral	Comodoro Rivadavia	Neuquén	Río Gallegos	Ushuaia – Río Grande
<b>Al interior del Mercado de Trabajo</b>				
- Mantenimiento de la Ocupación	66.0	57.9	79.1	64.9
- Ingreso a la Ocupación	12.8	13.6	9.8	10.3
<b>SUBTOTAL</b>	<b>78.8</b>	<b>71.5</b>	<b>88.9</b>	<b>75.2</b>
<b>Salida del Mercado de Trabajo</b>				
- Mantenimiento de la Desocupación	3.9	5.5	0.7	3.6
- Ingreso a la Desocupación				
Desde la Ocupación	5.3	6.4	1.6	7.9
Desde la Inactividad	2.9	4.8	0.7	3.3
<b>SUBTOTAL</b>	<b>12.1</b>	<b>16.7</b>	<b>3.-</b>	<b>14.8</b>
<b>Salida del Mercado de Trabajo</b>				
- Ingreso a la Inactividad				
Desde la Ocupación	7.2	8.0	7.3	7.4
Desde la Desocupación	1.9	3.8	0.8	2.6
<b>SUBTOTAL</b>	<b>9.1</b>	<b>11.8</b>	<b>8.1</b>	<b>10.-</b>
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos EPH-INDEC.

Al considerar las trayectorias vinculadas con la Ocupación se observa que oscilan en torno al 65 % de las mismas, correspondiéndose con una situación de mantenimiento de la Ocupación durante el período de 12 meses que se ha analizado, dando cuenta de un indicador de cierta estabilidad ocupacional, aun con las limitaciones del caso. Esta observación es homogénea en los aglomerados urbanos considerados, a excepción de Río Gallegos, donde se observa que el 79% de las trayectorias laborales corresponden a este tipo y en Neuquén, donde se registra un 58% de trayectorias vinculadas con la ocupación, una magnitud que registra una evolución descendente respecto del período analizado anteriormente.

Las trayectorias laborales de flujo vinculadas con la Ocupación que se registran son de carácter positivo (es decir de ingreso) y oscilan entre el 9 y el 14% en los aglomerados analizados; manteniéndose en un rango inferior en relación al período anterior en una magnitud de 3 puntos porcentuales.

De este modo, se encuentran vinculados a la ocupación entre el 72 y el 89% de la población económicamente activa en el período analizado. Al interior de este total se puede distinguir que en una situación de mantenimiento, es decir de estabilidad laboral por el término de un año se encuentra alrededor del 65% y con un movimiento laboral de carácter positivo, ingresando a la ocupación (ya sea provenientes de la desocupación o de la inactividad) entre el 9 y el 14%.

Comparativamente con el período anterior, se observa una leve mejoría en el % de trayectorias vinculadas con el mantenimiento de la ocupación y una leve disminución en el ingreso a la ocupación. Por lo tanto, si bien es mayoritario el porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la Ocupación, estos datos revelan que (en promedio) 3,5 de cada 10 personas (el 35 % de la población económicamente activa de los aglomerados urbanos de la región patagónica seleccionados) tienen una situación laboral que no es estable; es decir que presenta variaciones ya sean de carácter positivas (como ser el ingreso a la ocupación) o negativas (aquellas vinculadas con la Desocupación y/o con la Inactividad) que a continuación serán presentadas. Comparativamente, se registra al respecto, una leve mejoría en el porcentaje de individuos con situación laboral no estable, el 35% vs. el 40% en el año anterior.

Onda de Ingreso a la Muestra EPH	Permanencia en la Muestra EPH						
	Octubre 1999	Mayo 2000	Octubre 2000	Mayo 2001	Octubre 2001	Mayo 2002	Octubre 2002
Mayo 2000	2°	3°	4°				
Octubre 2000			1°	2°	3°	4°	
Mayo 2001				1°	2°	3°	4°
Octubre 2001					1°	2°	3°
					Momento 1		Momento 2

Las trayectorias laborales vinculadas con la desocupación, considerando al aglomerado Río Gallegos como caso aparte, oscilan entre el 12% y el 17 %. También en este conjunto de trayectorias puede distinguirse aquellas que reflejan el mantenimiento de la desocupación por un plazo de 12 meses como máximo, que alcanzan entre el 3.5% y el 5.5%, conformando el denominado “desempleo de larga duración” o “núcleo duro de la desocupación”. Por otra parte, las trayectorias de ingreso a la desocupación provenientes de la ocupación oscilan entre el 5% y el 8%, a excepción de Río Gallegos, que registra un reducido 1.6%, mientras que las provenientes de la inactividad se registran entre el 3% y el 5%. Esta variedad de situaciones, aunque ninguna es mayoritaria ni alcanza magnitudes porcentuales significativas, pone de manifiesto un gran dinamismo en relación a las situaciones laborales vinculadas con la desocupación. Comparativamente, todos los registros vinculados con trayectorias laborales en torno a la desocupación presentan una tendencia desfavorable, registrada en los incrementos en el mantenimiento de la desocupación y en el ingreso a la desocupación, que oscilan en torno a los 2 puntos porcentuales.

En tercer lugar, se encuentran las trayectorias laborales vinculadas con la Inactividad, es decir con la salida (voluntaria o no) del mercado de trabajo. En este grupo encontramos situaciones que van desde la ocupación hacia la inactividad en un porcentaje que ronda el 7%; habiéndose incrementado esta magnitud en relación al periodo anteriormente analizado.

Por otra parte, las trayectorias vinculadas con la inactividad desde la desocupación son firme expresión del desaliento en la búsqueda laboral y representan entre el 2 y el 4%; registrándose nuevamente su mayor magnitud en el aglomerado Comodoro Rivadavia, aunque las magnitudes de esta medición son levemente inferiores a las registradas en el período anterior.

Estas magnitudes dan cuenta que entre el 8% y el 11.8% de las trayectorias laborales en el conjunto urbano patagónico corresponden a situaciones de desvinculación del mercado de trabajo registradas en el transcurso de un año; distribuyéndose en forma bastante homogénea entre retiro por jubilación y desaliento en la búsqueda laboral.

Sintetizando, el análisis descriptivo de las trayectorias laborales identificadas entre Octubre 2001 y Octubre 2002, en base al conjunto de personas vinculadas al mercado de trabajo relevado por la Encuesta Permanente de Hogares en los aglomerados urbanos seleccionados de la región patagónica, nos ha permitido observar que:

- tan sólo entre el 57.9% y el 66.0% (a excepción de Río Gallegos) mantiene una trayectoria laboral estable y positiva vinculada con el mantenimiento de la ocupación.
- a este conjunto se suman las trayectorias de ingreso a la ocupación oscilante entre el 9.8% y el 13.6%.
- El resto de las trayectorias laborales (que oscilan entre el 21% y el 28% sobre el total de casos analizados, siempre a excepción de Río Gallegos) están vinculadas con la desocupación (entre el 12% y el 17% ) y la inactividad (entre el 8% y el 11.8%).

Río Gallegos es identificado como caso atípico en el conjunto regional. Presenta una dinámica laboral de estabilidad en la ocupación de largo plazo (79%); junto con el menor porcentaje de ingreso a la ocupación en el período analizado (9.8%); un muy escaso porcentaje de trayectorias vinculadas con la desocupación y un conjunto de trayectorias vinculadas a la inactividad por salida del mercado laboral en virtud del retiro jubilatorio (7.3%). Podría decirse que la dinámica laboral descrita se sigue correspondiendo con una situación “ideal” de economía de pleno empleo o de fuerte intervención del Estado en la generación de empleo público y actividades productivas en el orden local; destacándose que si bien las magnitudes vinculadas con el mantenimiento de la ocupación han disminuido levemente, en proporción han aumentado en la misma magnitud las incorporaciones a la ocupación ; manteniéndose en igual estado el porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la desocupación y la inactividad.

Comodoro Rivadavia registra magnitudes que indican una leve mejoría en torno a los mismos indicadores del período anterior. El incremento en 4 puntos porcentuales de las trayectorias de mantenimiento de la ocupación lo desplazan de la peor ubicación al respecto en el periodo anterior, donde registraba el menor porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la ocupación. El mismo comportamiento se observa en relación con las trayectorias de

ingreso a la ocupación. En relación con las trayectorias vinculadas a la desocupación, se registra estabilidad en el mantenimiento de la misma y un leve incremento en el ingreso a la desocupación. También presenta una disminución en el porcentaje de situaciones de salida del mercado laboral hacia la inactividad de casi 3 puntos porcentuales. Estas magnitudes presentan un panorama de leve mejoría en relación a las dificultades de la dinámica laboral registradas previamente a la crisis del 2001, en tanto los indicadores del segundo periodo presentan leves repuntes en las situaciones laborales más desfavorables registradas en el 2001, en términos de ingreso, permanencia y duración en el mercado de trabajo.

Neuquén continua siendo el aglomerado urbano con mayor porcentaje de trayectorias laborales vinculadas con la desocupación (16.7%), elevándose el porcentaje en relación al periodo anterior en casi 1 punto porcentual. Esta situación refleja en cierta medida la concurrencia de trayectorias laborales vinculadas con la ocupación de corta duración (es decir, ingreso a la ocupación y salida de la ocupación hacia la desocupación en un período de tiempo inferior a un año) dado que ha disminuido en 6 puntos porcentuales el total de trayectorias vinculadas con la ocupación y ha aumentado en casi 5 puntos porcentuales el total de trayectorias vinculadas con la inactividad. De este modo, el dinamismo de oportunidades laborales, aunque inestables y precarias, en comparación a las restantes localidades, que se registraba en el período anterior, se desvanece ante las dificultades del mercado laboral, que presenta en el 2002 la situación más desfavorable de todos los casos analizados, sólo comparable con la dinámica registrada en Ushuaia-Río Grande.

Por último, en Ushuaia-Río Grande se registra también un deterioro de las trayectorias laborales vinculadas con la ocupación, con un descenso de casi 5 puntos porcentuales en las mismas, un incremento de 4% puntos porcentuales en las trayectorias laborales vinculadas con la desocupación y el mantenimiento de las situaciones vinculadas con la inestabilidad.

Si se trata de considerar esta descripción individualizada de los aglomerados urbanos seleccionados, es posible delinear un perfil de trayectorias laborales de alcance regional, que permita la identificación de una matriz en común en la dinámica ocupacional en el ámbito patagónico austral y la distinción de sus situaciones de excepcionalidad, tal como es el caso de Río Gallegos. En este sentido, los Cuadros 7 y 8 nos permiten caracterizar dicha matriz del siguiente modo:

- en primer lugar, cabe remarcar que el comportamiento de las trayectorias laborales registradas en el aglomerado urbano Río Gallegos es completamente diferente al resto de los aglomerados urbanos analizados, razón por la cual las tendencias aquí descriptas se corresponden a los tres aglomerados restantes, que mantienen cierta homogeneidad en las tendencias de dichas trayectorias.
- se ha registrado una reducida participación en la actividad económica de la población total, registrándose una tendencia de disminución en el contexto recesivo y de crisis (del 46.6 al 44.1 de la Población Total conforman la PEA)
- notoria tendencia descendente de las trayectorias vinculadas con la ocupación en su totalidad (entre el 77 y el 80% en el primer periodo y entre el 71 y el 78% en el segundo periodo).
- al interior de este conjunto de trayectorias se observa una mayor disminución de las situaciones vinculadas al mantenimiento de la ocupación (entre el 62% y el 67% en el primer periodo y entre el 57 y el 66% en el segundo), por sobre las vinculadas al ingreso al mercado de trabajo, que han disminuido en 2 puntos porcentuales, oscilando entre el 10 y el 15% en los dos periodos analizados. Se estaría dando cuenta aquí de un indicador de la calidad del empleo generado en términos de estabilidad laboral.
- leve tendencia ascendente de las trayectorias vinculadas con la desocupación en su totalidad, (entre el 10 y el 15% en el primer periodo y entre el 12 y el 16% en el segundo periodo analizado).
- al interior de este conjunto de trayectorias se observa un mayor incremento de las situaciones vinculadas con el mantenimiento de la desocupación –incremento de la desocupación de largo plazo- y una compensación con la leve disminución de las situaciones vinculadas con el ingreso a la desocupación.
- en relación con las trayectorias vinculadas a la inactividad, en primer lugar se observa el incremento de la población económicamente no activa entre ambas secuencias temporales (de 2 puntos porcentuales), que se refiere al incremento en el piso inferior de quienes ingresan a la inactividad de dicho conjunto poblacional, dado que las

magnitudes totales de quienes pertenecen a este conjunto de trayectorias se mantiene en torno al 12% en ambos periodos.

**Cuadro Nro. 8** *Dinámica Ocupacional en el ámbito urbano patagónico austral a partir del perfil de trayectorias laborales de alcance regional. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2000- Octubre 2001.*

Aglomerados Urbanos: Comodoro Rivadavia, Neuquén y Ushuaia-Río Grande			
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA:		POBLACIÓN NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA :	
		46.6%	53.4 %
Mantenimiento de la Ocupación	Entre 62.5 y 67.8%		
Ingreso a la Ocupación	Entre 12.4 y 14.7%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Ocupación	Entre 77.2 y 80.2%		
Mantenimiento de la Desocupación	Entre 2.5 y 4.1%		
Ingreso a la Desocupación	Entre 6.8 y 12.2%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Desocupación	Entre 10.5 y 15.8%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Inactividad	Entre 6.4 y 11.9% (salida del mercado laboral)	Ingreso a la Inactividad	Entre 6.4 y 11.9%

**Cuadro Nro. 9** *Dinámica Ocupacional en el ámbito urbano patagónico austral a partir del perfil de trayectorias laborales de alcance regional. Aglomerados Urbanos seleccionados, Octubre 2001- Octubre 2002.*

Aglomerados Urbanos: Comodoro Rivadavia, Neuquén y Ushuaia-Río Grande			
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA:		POBLACIÓN NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA	
		44.1%	55.9 %
Mantenimiento de la Ocupación	Entre 57.9 y 66.0%		
Ingreso a la Ocupación	Entre 10.3 y 13.6%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Ocupación	Entre 71.5 y 78.8%		
Mantenimiento de la Desocupación	Entre 3.6 y 5.5%		
Ingreso a la Desocupación	Entre 8.2 y 11.2%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Desocupación	Entre 12.1 y 16.7%		
TOTAL Trayectorias Vinculadas con la Inactividad	Entre 8.1 y 11.8% (salida del mercado laboral)	Ingreso a la Inactividad	Entre 8.1 y 11.8%

#### 4.- A MODO DE CONCLUSIONES PRELIMINARES

A partir del análisis de los flujos de movilidad social en base a la identificación de trayectorias laborales de los trabajadores se ha complementado el diagnóstico de la dinámica de trabajo regional en su conformación actual, que generalmente se posee en términos de una situación momentánea y no de tipo secuencial.

En este sentido, en relación a la caracterización del impacto del proceso de reestructuración económica y productiva en la región patagónica, el seguimiento a través del tiempo de la situación ocupacional de quienes han conformado el mercado laboral durante los periodos anuales Octubre 1998- Octubre 1999, Octubre 1999-Octubre 2000 (para el caso del aglomerado urbano Comodoro Rivadavia, como referente de la Cuenca Petrolera del Golfo San Jorge), Octubre 2000-Octubre 2001 y Octubre 2001-Octubre 2002 (para los 4 aglomerados urbanos patagónicos seleccionados), ha permitido observar que las alternativas de movilidad social de los trabajadores están orientadas hacia el mantenimiento –crecientemente precario- de situaciones de estabilidad ocupacional; así como también hacia la proliferación de situaciones laborales vinculadas con diversas formas de inserción laboral.

En este sentido, se han identificado las diversas condiciones de inserción, permanencia y expulsión del mundo del trabajo de los trabajadores, que han sido clasificados de acuerdo a variables sociodemográficas básicas tales como sexo y posición en el hogar, teniendo en cuenta las posibilidades de individualización y seguimiento que la Encuesta Permanente de Hogares permite a través del uso de herramientas metodológicas cuantitativas.

El lento afianzamiento de la sociedad privatizada con su doble cara, la reactivación productiva y los vaivenes en relación a la estabilidad laboral de los trabajadores, que exponen su vulnerabilidad social entre la permanencia y la expulsión del mundo del trabajo, se aprecia en la ruptura de las trayectorias laborales, en la multiplicidad de formas que adoptan las reinserciones laborales y en el establecimiento de nuevos vínculos con el mercado de trabajo; exponiendo un proceso de heterogeneización en el plano de las perspectivas sociales y laborales de los distintos aglomerados de la región patagónica<sup>13</sup>.

Esta situación constituye la base de una sociedad más segmentada y desigual en cuanto a oportunidades de acceso y permanencia en el mercado laboral, cobrando cada vez mayor relevancia los procesos de constitución de grupos de riesgo laboral con dificultades frente a sus posibilidades de inserción y permanencia en el mercado de trabajo, tales como los nuevos trabajadores (jóvenes o mujeres en edades centrales en búsqueda de su primer empleo), los trabajadores con experiencia (adultos varones en edades centrales y con bajos niveles de calificación, fuertemente afectados por la reestructuración productiva en los sectores vinculados a la actividad hidrocarburífera o a la promoción industrial) y los trabajadores precarizados, es decir con inserción laboral discontinua y endeble o auto-empleados con escasa capacitación. En este contexto, también se ubican las tendencias cada vez más reiteradas de rotación laboral entre distintas ocupaciones de tipo precario y los constantes pasajes de la actividad a la inactividad que afectan particularmente a los mencionados conjuntos poblacionales y grupos de riesgo laboral.

El análisis en profundidad de los aspectos socio-laborales en una coyuntura recesiva de la economía regional pone de manifiesto importantes flujos de entrada, salida y cambios de situación ocupacional, muchos más de los que se pueden mostrar a partir del análisis sincrónico de los indicadores socio-ocupacionales básicos. La relativa inmovilidad de la tasa de empleo que muestran los datos netos de las secuencias temporales consideradas puede ser leída a la luz de los análisis de panel, como un entramado de trayectorias que dan cuenta de importantes movimientos; entradas, salidas y cambios en las situaciones de empleo y desempleo de la fuerza de trabajo.

Al considerar el análisis de las trayectorias de ocupación y de desocupación, podemos ver que las primeras se presentan con mayor énfasis en los Varones y en los Jefes de Hogar. Por otra parte, las trayectorias de desocupación se registran mayormente en las Mujeres y en los No Jefes de Hogar. El seguimiento temporal de cuenta de la permanencia y leve deterioro de las trayectorias identificadas en los diversos períodos analizados.

¿Cómo leer estas variaciones a la luz de las herramientas técnicas provistas por el estudio de panel y el conocimiento de los diversos comportamientos de los agentes que conforman el mercado de trabajo urbano? Una primera lectura consiste en considerar las tendencias observadas como la reproducción del esquema tradicional de la dinámica ocupacional de las economías de tipo "enclave" en los tiempos de la reestructuración productiva.

Pero una lectura alternativa nos propone considerar estas tendencias como la demarcación de los sectores más afectados por las transformaciones del mundo del trabajo; no sólo por las formas de incorporación, sino también por su inestabilidad y rotación laboral. Podría entonces argumentarse que estas variaciones dan cuenta de la coexistencia de un posicionamiento privilegiado - e inmovilizado- de un conjunto cada vez más reducido de trabajadores (los jefes de hogar y de sexo masculino) y la mayor movilidad en el mercado de trabajo -y su consiguiente mayor exposición a la vulnerabilidad- de otro conjunto cada vez más

---

<sup>13</sup> Para un mayor detalle de esta problemática en el caso de la Cuenca Petrolera del Golfo San Jorge, confrontar Ciccari; M.; "Trayectorias laborales en espacios sociales urbanos afectados por el proceso de reestructuración productiva. Estudio de caso: Comodoro Rivadavia en los años '90."

amplio de trabajadores (los no jefes de hogar y los demandantes de empleo, en su mayoría de sexo femenino).

De este modo, el tradicional concepto de movilidad social recupera entonces su sentido más amplio (en los términos planteados por Susana Torrado, referida al desplazamiento entre lugares sociales) y presenta una direccionalidad descendente; en oposición a las perspectivas históricamente constituidas –y constitutivas- respecto del trabajo en la sociedad patagónica. En otra orientación, es posible referirse a la conformación de una matriz ocupacional urbana a nivel de la región patagónica a partir de las características de los aglomerados urbanos en términos de las trayectorias laborales de fines de los años '90, consideradas como expresión de la movilidad social, en términos del mantenimiento de la ocupación y al surgimiento de crecientes alternativas orientadas hacia la inserción –inestable y de corta duración- en el mercado laboral de aquellos individuos tradicionalmente ajenos al mundo del trabajo.

En primer lugar, se debe señalar la particular conformación socio-laboral que puede ser considerada como un indicador de la dificultad de constitución de una región socio-laboral articulada en términos de estructura socio-económica en el ámbito patagónico austral.

En segundo lugar, esta descripción permite delinear un perfil de trayectorias laborales de alcance regional, identificando una matriz común en la dinámica ocupacional del ámbito patagónico austral y la distinción de situaciones excepcionales, como el caso de Río Gallegos.

Partiendo de la histórica conformación del mercado de trabajo en la región patagónica<sup>14</sup>, la conformación de su población económicamente activa en la coyuntura de fines de siglo XX, junto con la variedad de trayectorias laborales existentes pueden ser consideradas como un conjunto de situaciones orientadas hacia una reducción –aún mayor- del mercado de trabajo regional; generando en concomitancia un proceso social de exclusión de las esferas vinculadas al mundo del trabajo; no sólo en sus aspectos productivos, sino también en el acceso y la prestación de servicios de salud y protección social y en los espacios organizacionales de interacción social, cultural, comunitaria y/o política.

## **BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA**

- Bailleau, F.; "Mercado de trabajo y cambio de las políticas sociales" en Sociología del Trabajo, Siglo XXI Editores, Madrid, 1991; citado en Forni, F. y Roldán, L.; "Trayectorias laborales de residentes de áreas urbanas pobres. Un estudio de casos en el conurbano bonaerense", en Desarrollo Económico, Bs. As., IDES, Vol. 35, Nro. 140, enero-marzo 1996, pags. 585-599.
- Beccaria, L.; "Una contribución al estudio de la movilidad social en la Argentina. Análisis de los resultados de una encuesta para el Gran Buenos Aires en Desarrollo Económico, Buenos Aires, IDES, Vol. 17, pags. 593-618; 1978.
- Beccaria, L. y López, N.; "El debilitamiento de los mecanismos de integración social" en Beccaria, L. y López, N. (comps.) Sin trabajo. Las características del desempleo y sus efectos en la sociedad argentina; Buenos Aires, UNICEF/Losada, 1997; ps 85-110.
- Beccaria, L. y Mauricio, R.; "Movilidad laboral e inestabilidad de ingresos en Argentina". Ponencia presentada en la 2da. Reunión Anual sobre Pobreza y Distribución del Ingreso, LACEA/BID/BM/UTDT, Mimeo, Julio 2001.
- Ciccari, M.R.; "Trayectorias laborales en espacios sociales urbanos afectados por el proceso de reestructuración productiva. Estudio de caso: Comodoro Rivadavia en los años '90." Ponencia presentada en el V Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, ASET, Buenos Aires, Agosto 2001.
- Ciccari, M.R.; "Escenarios laborales patagónicos en un contexto socio-económico recesivo" en Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo; Santa Cruz, UNPA-UACO, Nro. 1, Abril 2000, pags.4 a 6.

<sup>14</sup> Caracterizada por una Tasa de Actividad que nunca ha sido elevada puesto que se trata de una estructura económica fuertemente dependiente de actividades primarias monoproduktivas y de carácter extractivo orientadas a la generación de puestos de trabajo de carácter calificado o no correspondientes a trabajadores asalariados varones en edades centrales y con remuneración elevada de acuerdo a los diferenciales por zona desfavorable, desarraigo, etc.; de suficiente alcance para el bienestar económico de los individuos y/o sus grupos familiares.

- Cicciari, M.R.; Informe Final Beca Interna de Iniciación en Investigación – CONICET: “Globalización y reestructuración en el sector petrolero y su impacto sobre la estructura social del trabajo en la Cuenca del Golfo San Jorge”. Mimeo, Caleta Olivia, Noviembre 1999a.
- Cicciari, M. R.; “Evolución económica del complejo petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge en un contexto de cambio estructural. Estudio de Caso: el mercado laboral de Comodoro Rivadavia, 1985-1997” en Salvia, A. (comp.) La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden; Buenos Aires; UBA-UNPA, La Colmena; 1999b; Págs. 75 a 98.
- D’Amelio, M. E., Galaretto, M. y Prado, M.; “El lado oscuro de la reestructuración. Empleo, desempleo y precariedad laboral en Caleta Olivia, 1993-1995” en Salvia, A. y Panaia, M. (comps.); La patagonia privatizada, Bs. As. PAITE-CEA-CBC-UNPA, 1997.
- Davolos, P.; “Trayectorias laborales en un contexto amplio de desempleo. Estudio de caso de los retiros voluntarios de las empresas telefónicas”. Documento de Trabajo Nro. 117, ponencia presentada en el Cuarto Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, ASET, Bs. As., 1998.
- Forni, F. y Roldán, L.; “Trayectorias laborales de residentes de áreas urbanas pobres. Un estudio de casos en el conurbano bonaerense”, en Desarrollo Económico, Buenos Aires, IDES, Vol. 35, Nro. 140, enero-marzo 1996, pags. 585-599.
- Germani, G.; “Movilidad social en la Argentina”. Apéndice II (pags. 317-366) en Lipset, S. y Bendix, R.; Movilidad social en la sociedad industrial; Buenos Aires, Eudeba, 1963.
- Jorrat, J.; “En la huella de los padres: movilidad ocupacional en el Buenos Aires de 1980” en Desarrollo Económico, Buenos Aires, IDES, Vol. 37, Nro. 145, abril-junio 1997, pags. 91-115.
- Kessler, G.; “Algunas implicancias de la experiencia de desocupación para el individuo y su familia” en Beccaria, L. y López, N. (comps.) Sin trabajo. Las características del desempleo y sus efectos en la sociedad argentina; Buenos Aires, UNICEF/Losada, 1997; pags. 111-160.
- Lavboratorio; “Movilidad y precariedad. Trayectorias laborales 1998-1999” en Informe de Coyuntura Laboral Lavboratorio, Buenos Aires, Instituto de Investigaciones Gino Germani-Facultad de Ciencias Sociales- UBA, Año 2, Nro. 5, pags. 10-11.
- Lavergne, N., Levy, S., y Catanzaro, A.; “Estudio sobre la variabilidad de los ingresos individuales” en La distribución del ingreso en la Argentina; Buenos Aires, Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas, 1999.
- Lavergne, N.; “La medición del ingreso: aportes para el análisis longitudinal”. Ponencia Nro. 151 presentada en el Cuarto Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, ASET, Buenos Aires, noviembre 1998.
- Lavergne, N., Herrero, D. y Catanzaro, A.; “Consideraciones generales sobre el tratamiento de los trabajos de seguimiento de panel en el Gran Buenos Aires a partir de la EPH”. Ponencia Nro. 120 presentada en el Tercer Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, ASET, Buenos Aires, septiembre de 1996.
- Murmis, M. y Feldman, S.; “De seguir así” en Beccaria, L. y López, N. (comps.) Sin trabajo. Las características del desempleo y sus efectos en la sociedad argentina; Buenos Aires, UNICEF/Losada, 1997, pags. 189-219.
- Salvia, A. (comp.); La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden; Buenos Aires, UBA-UNPA- La Colmena, 1999.
- Salvia, A. y otros; Informe Final Proyecto de Investigación “Reestructuración productiva y su impacto en el Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge”, Área de Estudios de Población y Mercados de Trabajo Regionales, UNPA – UACO, Mimeo, Caleta Olivia, Marzo 1999, 82 pags.
- Salvia, A.; “Crisis y reestructuración de complejos mineros: estudio de dos sistemas regionales patagónicos” en La Patagonia privatizada; Salvia, A. y Panaia, M. (comps.); Buenos Aires; CEA-CBC-UNPA, 1997.
- Salvia, A. y Panaia, M. (compiladores); La Patagonia privatizada; Buenos Aires, PAITE-CEA-UBA, Editorial del CBC-UBA, 1997.
- Torrado, S.; Estructura social de la Argentina: 1945-1983; Ediciones de la Flor; Buenos Aires; 1992.

## **MANUALES DE PROCEDIMIENTOS Y PRÁCTICA OBRERA: UNA TENSION ENRIQUECEDORA**

**Autor:** Ignacio Aranciaga<sup>1</sup>

**E-mail:** iaranciaga@uaco.unpa.edu.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia).

El trabajo se enmarca en los estudios sociales de la ciencia y la tecnología. Se plantea las nuevas configuraciones que adquieren el conocimiento y el aprendizaje para el sistema técnico petrolero en los tiempos de la globalización en la Cuenca del Golfo de San Jorge. En este sentido se describen las nuevas configuraciones que se comienzan a dar en el trabajo petrolero a partir de emergentes modalidades de organización e incorporación de nuevas tecnologías en el sector. El traspaso de una empresa petrolera nacional a una transnacional llevó aparejado numerosas modificaciones en la concepción del trabajo en el sistema técnico petrolero, variando el aspecto organización, técnico y cultural de la actividad.

Estas transformaciones que vive el trabajo petrolero modifican, entre otras, las relaciones entre los manuales de procedimiento y las prácticas obreras. En este trabajo se hará especial énfasis en torno a las dificultades epistemológicas que presenta este tipo de instrumentación, así también como las particulares motivaciones que circunscriben al accionar de los obreros, la incidencia que tienen en estos las prácticas antiguas así también como dimensiones de seguridad y medio ambiente que adquieren auge en la década del '90.

### **1. INTRODUCCIÓN**

Describir y analizar un sistema técnico implica indagar acerca de las diferentes características culturales, organizacionales y técnicas que lo definen a partir de la acción de los agentes del proceso productivo. Desde esta premisa, las orientaciones y perspectivas que se propone desarrollar este trabajo son las de generar un marco de comprensión de las diferentes resignificaciones presentes en un sistema técnico petrolero situado en la zona del Golfo de San Jorge, en la Patagonia argentina, e interrogar acerca de un modo de interpretar la "eficiencia tecnológica" como la única posibilidad presunta de aplicación técnica, en una acepción que no tiene en cuenta las dimensiones económicas, sociales y políticas de los agentes del proceso productivo. En las poblaciones establecidas en la zona del Golfo de San Jorge se registra una crisis que no sólo es productiva o tecnológica, sino social y económica. Uno de los motivos por los cuales aún no se han encontrado respuestas satisfactorias para una salida a la crisis, es que se ha reiterado el diagnóstico en que la crisis se debe al cambio en el paradigma tecnológico.

La elección del tema tiene por objeto poder comprender la complejidad de la relación entre sistema técnico y cultura tecnológica incorporada en las prácticas socio-técnicas petroleras. Se busca indagar sobre la triple dimensión que presenta la práctica tecnología: su carácter organizacional, su carácter cultural y su carácter técnico propiamente dicho. Se ha entendido a la tecnología en una concepción artefactual o instrumentista; esto es, considerando a las tecnologías como herramientas o artefactos construidos para una diversidad de tareas. Desde esta conceptualización, el factor fundamental del desarrollo tecnológico sería la difusión de innovación. Se ha concebido a ésta como la fuerza del cambio, y serían las máquinas las que deben decidir sobre la organización. Desde este lugar la tecnología le es extraña al hombre y queda inmovilizado y sin posibilidad de interacción o respuesta frente a ella.

En igual sentido, si la tecnología fuera considerada en el sector petrolero como ciencia aplicada, esto equivaldría a reducirla a un conjunto de "reglas tecnológicas"; a su vez, las reglas tecnológicas serían consecuencias deducibles de las "leyes científicas" y, por lo tanto, el "desarrollo tecnológico" dependería de la "investigación científica". De esta manera, nuevamente se alejarían las respuestas de salida de la crisis del conjunto de la población, depositándolas en el conocimiento científico. Esto traería como consecuencia generar una "caja negra de la tecnología", donde los saberes expertos serían patrimonio de una elite y no podrían ser socializados con el conjunto de los operarios de menores calificaciones. Alternativamente, desde un enfoque sistémico se considera que el factor fundamental del desarrollo tecnológico

<sup>1</sup> Docente-Investigador UNPA-UACO. iaranciaga@unpa.edu.ar



es la innovación social y cultural, la cual involucra no solamente a las tradicionales referencias al mercado, sino también a los aspectos organizativos, y al ámbito de los valores y de la cultura. Este enfoque nos habilita a poder pensar a la tecnología como un sistema de relaciones en el cual estamos involucrados.

## 2. CARACTERIZACIÓN DE LA ZONA

A fin de caracterizar sumariamente la región se puede decir que la explotación petrolera de la Cuenca del Golfo de San Jorge, en la Patagonia argentina, se inició a principios del siglo veinte y cobró auge a mediados del mismo, en un contexto dominado por grandes transformaciones en las funciones del Estado y en la estructura productiva y social del país. La explotación petrolera surgió en la región como un ambicioso proyecto del Estado, orientado en lo económico a superar las restricciones de orden energético, en un contexto en el que la oferta nacional no cubría las necesidades de una demanda industrial en crecimiento constante.

Las principales ciudades junto al Golfo de San Jorge son Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia. En la primera, ubicada en el sur de la provincia del Chubut, se produjo el primer hallazgo de petróleo en la región y por este motivo la ciudad fue desde principios de siglo la sede de la empresa petrolera estatal. La segunda, ubicada en la provincia de Santa Cruz, consolidó su crecimiento a partir de mediados de siglo, cuando se descubrió el primer pozo en esta zona. Si bien su historia se había iniciado en el año 1901 con el asentamiento de los primeros pobladores a partir del tendido de la red telegráfica y ocasionalmente sirvió como embarcadero natural de la producción lanar de algunas estancias de sus alrededores, debió esperar hasta el inicio de la explotación petróleo en la zona en 1944 para comenzar su crecimiento como centro urbano. Este proceso se aceleró durante la presidencia de Arturo Frondizi (1958-1963), con el “boom” petrolero que su política impulsó. A partir de entonces, la producción petrolera iniciada por la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) y continuada luego por varias empresas extranjeras marcó hasta la actualidad el perfil socioeconómico de la localidad.

El modelo productivo y organizativo desarrollado por YPF -históricamente, la empresa de mayor facturación de la Argentina- promovió la consolidación y crecimiento de grupos familiares de trabajadores foráneos. Desde entonces, la población de Caleta Olivia ha construido –aún sin hacerlo consciente– una identidad colectiva que la define como una “ciudad del petróleo”. Por este motivo, las profundas transformaciones económicas y políticas de la década de los noventa y sus efectos directos sobre la industria petrolífera (en particular, por la privatización de YPF) no sólo desmantelaron el núcleo productivo, sino también generaron una ruptura del “pacto” o “contrato” organizacional y cultural sobre el que se había asentado la sociedad civil de la ciudad y su área de influencia.

En estos últimos años, la actividad petrolífera aún es significativa pero su modalidad ha cambiado, habiendo devenido en formas descentralizadas, flexibles, privatizadas, con acelerada incorporación de nuevas tecnologías y globalizada. En definitiva, ha ido perdiendo su carácter nacional y también su capacidad organizadora de la vida cotidiana.

En este trabajo se identifican en primer término y en el marco general del proceso que ha sido reseñado, las nuevas configuraciones que han adquirido el conocimiento y el aprendizaje para el sistema técnico petrolero de la Cuenca del Golfo de San Jorge en los tiempos de la globalización. En segundo término, se analizan las transformaciones que ha experimentado el trabajo petrolero, y la forma en que se modifica la relación entre los manuales de procedimiento y las prácticas obreras. En el texto se hace especial mención a las dificultades epistemológicas que presenta este tipo de instrumentación. En tercer término, se observan las particulares motivaciones que circunscriben al accionar de las empresas y de los obreros, la incidencia que tienen en éstos las prácticas antiguas y las dimensiones de seguridad y medio ambiente que han adquirido auge en la década de los noventa. Por último se describen las formas que ha comenzado a adoptar el trabajo petrolero a partir de emergentes modalidades de organización e incorporación de nuevas tecnologías en el sector. El traspaso de una empresa petrolera nacional (YPF) a una transnacional (Repsol – YPF) llevó aparejado numerosas modificaciones en la concepción del trabajo en el sistema técnico petrolero, variando el aspecto organización, técnico y cultural de la actividad.

### 3. ¿DE QUÉ HABLAMOS CUANDO HABLAMOS DE CONOCIMIENTO?

Comenzaremos trazando en este apartado algunas líneas acerca de los diferentes tipos de conocimiento que pueden ser utilizados por el sistema petrolero, identificando las actividades de innovación que se promueven y están asociados al sistema y consideraremos también la forma en que la innovación interviene en el proceso de aprendizaje de los agentes.

La centralidad que ha adquirido el paradigma del conocimiento para los sistemas técnicos petroleros nos llama a formular, en primer lugar, algunas consideraciones acerca de este fenómeno en términos generales. El conocimiento se concibe como un elemento constitutivo y articulador de los mencionados sistemas, los cuales comportan fines culturales, organizativos o técnicos, tal como lo son la competitividad, la seguridad y la preservación del medio ambiente, el bienestar común y la eficiencia, la innovación tecnológica. El conocimiento, entonces, puede ser entendido como un fenómeno sistémico, donde el comportamiento de los diferentes agentes en su entorno constituye un indicador importante en la creación de ventajas competitivas y comparativas.

El conocimiento es también el núcleo central del problema de la aplicación de nuevas tecnologías y, en un sentido más amplio, de la búsqueda ideológica de legitimación social en el proceder empresario. Esto nos lleva a pensar que a partir de estos factores, las ventajas competitivas y comparadas son factibles de construcción y tienen una naturaleza dinámica. Es crucial observar cómo los diferentes agentes, el entorno sociocultural, el uso y recepción de los avances en tecnología y el desarrollo de procesos de aprendizaje en el interior de las firmas y el sector, juegan un rol clave en este proceso. (Ernst y Lundvall 1997, Yoguel 2000).

Existen múltiples dimensiones que permiten el desarrollo de conocimiento; entre ellas, el contexto nacional, las relaciones que se van estableciendo entre diferentes generaciones (maestros y discípulos; obreros antiguos y novatos), instituciones determinadas (universidades, institutos, escuelas, empresas y sindicatos) e identidades culturales, sociales y políticas que dan un modo de relación con las instituciones y de interactuar en una comunidad particular. Todo conocimiento se inserta en una estructura social que le da origen y los actores sociales se apropian, modifican y transforman a través de la significación.

Existen dos grandes corrientes en torno a la concepción del conocimiento en las empresas: por un lado, la escuela neoclásica que atribuye la aparición de nuevas tecnologías al resultado de un proceso que da comienzo con las actividades de I+D, seguida por un fase de desarrollo y por fin etapas de producción y comercialización. En este esquema, en el que la empresa constituye una "caja negra" que optimiza su conducta tomando como dado el sistema de precios que constituye el mecanismo de coordinación de los agentes, el conocimiento está incorporado en los precios existentes en el mercado y el capital es maleable. Por otro lado, la escuela evolucionista, según la cual la incertidumbre permite a las firmas y a los agentes auto-organizarse sobre la base de que la información que poseen no es perfecta, sino limitada. Por lo tanto, la necesidad de actuar en condiciones de incertidumbre y con los conocimientos que poseen, constituye un punto de partida que lleva a los agentes a no esperar soluciones mágicas, a tener en cuenta sus capacidades y a pretender desarrollar respuestas propias que "leen" lo que el medio demanda, por lo que están más abiertos a las posibilidades de innovaciones tecnológicas de diferentes tipos. Entienden al conocimiento tácito como específico, difícilmente transferible e imitable; por lo tanto, lo entienden como acumulativo y local, que involucra los saberes no codificados en manuales, los saberes generales y de comportamiento, la capacidad de resolución de problemas no codificados y la capacidad para vincular situaciones, así como para interactuar con otros recursos humanos. En síntesis, el conocimiento permite efectuar una representación mental compleja del proceso de trabajo (Yoguel, 2000).

Las oposiciones evidentes que surgen de estos dos tipos de conocimientos y que merecen ser incorporadas al análisis son las siguientes (López, 1998):

- ✓ Conocimiento articulado (escrito) vs. conocimiento tácito (práctico).
- ✓ Conocimientos universales (conocimientos científicos generales) vs. conocimientos específicos (manera de hacer cosas).
- ✓ Conocimientos públicos (libros, artículos) vs. privados (patentes, secreto comercial).

Rullani (2000) habla de un dualismo intrínseco en la naturaleza del conocimiento, simultáneamente tácito (presente en un contexto específico) y explícito o codificado (separado del contexto originario y explicitado a través de un código). El conocimiento es tácito porque siempre se genera en contextos particulares de aprendizaje y hay que readaptarlo en el momento en que se lo usa: "El conocimiento no puede permanecer tácito dado que solamente a través de su explicitación la experiencia se socializa, es decir, circula por la organización o entre distintas organizaciones." (Rullani, 2000).

Rullani (2000) citando a Nonaka plantea la producción de conocimiento en la contraposición entre tácito y codificado mediante un "ciclo de conversión" cuyas principales características son las siguientes:

Socialización (tácito-tácito):	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Observación, imitación y experiencias empíricas.</li> <li>✓ Hacer juntos.</li> <li>✓ Intercambio de experiencias</li> <li>✓ Reflexión de lo que se hace</li> </ul>
Externalización (tácito - explícito):	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Lingüístico comunicacional.</li> <li>✓ Conceptos abstractos.</li> <li>✓ Lenguajes formales y programas de simulación.</li> </ul>
Combinación (explícito -explícito):	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Intercambio y cruce de conocimiento entre contextos.</li> <li>✓ Creación de redes.</li> </ul>
Internalización (explícito-tácito):	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Los explícitos se recontextualizan y pasan a ser tácitos.</li> <li>✓ Usar el conocimiento para desarrollar una acción.</li> </ul>

La experimentación se da en un "espacio de interacción" donde hay problemáticas complejas, por lo tanto el conocimiento no usa los canales lógico-rationales sino tiene un carácter circular y de individual pasa a colectivo y formal para volver a alimentar el individual. La organización de la empresa define y moldea el ciclo de conversión cognitiva mencionada más arriba y por lo tanto también produce conocimiento. Este ciclo influye decisivamente sobre la eficiencia alcanzada en el proceso de aprendizaje de la firma. (Rullani 2000 y Yoguel 2000).

En torno a estos procesos de aprendizaje cabe mencionar cuatro tipos de conocimiento vinculados a su vez con el carácter tácito o codificado de los mismos:

1. Know what: conocimiento asimilado como hechos o información.
2. Know why: conocimiento de carácter científico que se refiere a los principios y leyes de movimiento en la naturaleza.

Estos dos primeros son de carácter codificado y pueden ser adquiridos.

3. Know how: habilidades que se adquieren a partir de la experiencia directa en actividades productivas de gestión.
4. Know who: conocimiento desarrollado y mantenido dentro de la firma individual o en grupos de investigación.

Estos dos son de carácter tácito y se adquieren a través de desarrollos propios o de actividades de cooperación empresarial o alianzas estratégicas. (Lundvall 1994, Lundvall y Johnson 1994, López 1998 y Yoguel 2000).

El proceso de aprendizaje puede ser concebido como un triángulo donde interactúan el conocimiento académico, el vocacional y el experimental. Por lo tanto la capacidad de las firmas para dar respuesta al aumento de las presiones competitivas depende de la combinación de los conocimientos codificados y tácitos que se procesan en su interior. De esta manera, la generación y circulación de conocimientos en el interior de la firma constituye un proceso complejo cuya intensidad depende de las características del capital humano de la firma, la forma de organización del proceso de trabajo, la interpretación y adaptación del conocimiento codificado externo y la existencia de redes o de distintos tipos de vinculaciones entre agentes (Ducatel, 1997). Ahora bien, la idea de aprendizaje involucra a todos los aspectos de la organización social y la importancia de la innovación es clave donde el proceso de aprendizaje combina la experiencia, la reflexión, la formación de conceptos y la experimentación. (Bessant et. al. citado por Martins Lastres y Feraz 1999).

#### 4. EL APRENDIZAJE DIFERENCIAL EN LOS SISTEMAS TÉCNICOS PETROLEROS DE LA PATAGONIA

El aprendizaje de una organización va más allá del desarrollo de procesos de entrenamiento y capacitación de tipo convencional: se requieren sistemas y procedimientos aptos para capturar y movilizar el know-how, el know-who, el know-what y el know-why. El objetivo de esos sistemas es involucrar a los trabajadores en las prácticas de aprendizaje y en la articulación y aplicación del conocimiento, lo cual requiere la organización del trabajo en equipo, procesos de capacitación formales e informales a medida que incluidos en una perspectiva de largo plazo y el desarrollo de estrategias prácticas orientadas a que los trabajadores adquieran nuevas habilidades. En este sentido un diagnóstico regional del sector petrolero observa:

“Los cambios tecnológicos que introducen las empresas (dentro de sus posibilidades), junto con las exigencias de competitividad y reducción de costos de producción, producen la necesidad de capacitar a la mano de obra existente. Muchas de las PyMES y fundamentalmente las microempresas no pueden hacerse cargo del financiamiento propio que la capacitación requiere y deben limitarse a cursos gratuitos o de bajo costo, organizados por entidades gubernamentales y no gubernamentales. Además, el personal manifiesta actitudes arraigadas sobre organización y funcionamiento propias de su trayectoria laboral en el ámbito estatal, que dificulta la posibilidad de cambio necesario ante las nuevas exigencias del entorno.”<sup>2</sup>

Con el análisis de estos sistemas es importante observar cómo se fue dando la organización del proceso de trabajo en el sistema técnico petrolero, dado que las innovaciones organizacionales tienen que ver con las ventajas competitivas de las empresas, aunque las microempresas y PyMES regionales se encontraron con innumerables dificultades para llevarlas adelante, según lo resalta el citado informe:

“La introducción de nuevas tecnologías, la capacitación de la mano de obra, el aumento de las exigencias en seguridad y medio ambiente, la competitividad y la necesidad de conocer y estudiar el entorno, produce un cambio profundo en la organización interna de las empresas. Aparecen nuevos roles laborales, se fusionan departamentos y oficinas, se insertan cambios a nivel gerencial y administrativo, reestructurando y rotando al personal en diferentes áreas, exigiéndoles multifuncionalidad y nuevos niveles de responsabilidad dentro de la empresa.”<sup>3</sup>

Para las firmas petroleras es central tener la capacidad de “pensar” los procesos innovadores y llevar adelante los cambios tecnológicos habiendo realizado previamente diagnósticos interpretativos de la realidad que les permitan desarrollar estrategias innovativas en base a ellos. En un proceso productivo desterritorializado, como el petrolero, en el que las ventajas competitivas ya no se establecen por la producción en masa, sino a través de la introducción de innovaciones, el conocimiento va adquiriendo centralidad. Por otra parte, se debe mencionar la creciente desigualdad que genera este tipo de proceso productivo globalizado, frente al que las empresas regionales de servicios petroleros encuentran dificultades crecientes:

“Observando los cambios producidos en las empresas dentro del ámbito regional, podemos afirmar que la globalización de la economía y la reconversión productiva impulsaron de manera desigual la modernización de sus estructuras empresarias, en donde las grandes empresas multinacionales tienen la posibilidad de incorporar tecnología, mano de obra calificada y servicios apropiados con las exigencias del mercado. En las empresas regionales el ajuste de costos, la escasez de financiamiento y la falta de infraestructura adecuada, no permite o dificulta los cambios necesarios en sus estructuras para facilitar y/o potenciar su sostenimiento económico.”<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Prado, M. y Romero, J. “Lo que el viento se llevó. Acerca del estudio de las Pequeñas y Medianas empresas y Microempresas del Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge. 1991-1998”. Mimeo. UNPA. 1998. pag. 12

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> Ibid., Pág. 12-13

La capacidad de aprender determina el éxito de las grandes empresas operadoras petroleras, dado que influye en las posibilidades de generar ventajas competitivas y donde la tecnología es un sistema complejo de generación y difusión de conocimiento codificado y tácito acumulado por las firmas; por eso, aprender no es acumular información sino capacidad de procesarla, de vincular experiencia y de reconocer comportamientos. El aprendizaje, las competencias, las ventajas competitivas y el conocimiento no son naturales sino el resultado de un proceso histórico, social, político y económico por lo tanto:

“(…) la generación de ventajas competitivas intensivas en conocimientos y la complejidad del perfil de sus estructuras productivas constituye un desafío que va mas allá de las conductas de los agentes económicos individuales y requiere de tareas que involucran al conjunto de las instituciones públicas y privadas y actores sociales. En este sentido, el logro de tal objetivo requiere, entre otras cuestiones: (i) la revalorización social del rol de los procesos de aprendizaje, de acumulación y mejora de competencias y de la educación, (ii) la aparición de agentes intermediarios que operen como transmisores-traductores entre las diversas partes del sistema, que catalicen los procesos de aprendizaje de los agentes y que contribuyan a la creación del mercado, (iii) el desarrollo de ambientes locales generadores de economías externas, (iv) el pasaje de las ventajas competitivas individuales a la construcción de ventajas competitivas de sistemas de empresas y sistemas locales, y (v) el desarrollo de una vinculación Universidad-empresa efectiva que potencie los procesos de aprendizaje codificado y tácito.”<sup>5</sup>

En el marco del proceso de globalización la importancia del conocimiento es crucial; sus características de inagotable, dinámico y relacional abren infinitas posibilidades de realizar procesos sociales innovadores que tiendan, en su desarrollo, a generar y administrar ventajas competitivas y cooperativas.

## 5. ARTICULACIÓN ENTRE PRÁCTICA TECNOLÓGICA Y MANUALES DE PROCEDIMIENTO

En este apartado se verá cómo los sistemas técnicos constituyen sus procedimientos a partir de sus manuales, pero epistemológicamente se encuentran con una aporía de aplicación. Luego de revisar la teoría neoclásica<sup>6</sup> se ha observado cómo los evolucionistas incorporan una concepción más dinámica del conocimiento que coloca en otro lugar a los manuales de procedimientos y revaloriza la actuación de los agentes. En lo que sigue se analizará cómo los aspectos técnicos poseen significados que repercuten en otros sentidos y sirven para establecer y sostener, de manera sistemática, relaciones de poder asimétricas. Los sistemas técnicos petroleros son productores, transmisores y receptores de dichos significados. A partir del relato<sup>7</sup> podemos observar cómo perciben los agentes la tensión entre los manuales de procedimiento y la práctica, desde diferentes posiciones en el sistema técnico petrolero. Un ingeniero testimonia: “los obreros no se salen de los manuales de procedimiento, se respetan porque así se debe trabajar”. Luego, el mismo ingeniero relativiza la idea diciendo: “ningún obrero sale con el manual bajo el brazo”. Concluye afirmando: “Los manuales de procedimiento no son algo estanco. Cuando se complica la tarea o hay que hacer modificaciones, el ingeniero de producción los va rescribiendo en la medida que van sucediendo las cosas.”

---

<sup>5</sup> Yoguel, G. y Boscherini, F. (1999), “El desarrollo de las capacidades innovativas de las firmas y el rol del ambiente: el caso de firmas industriales argentinas pertenecientes a distintos sistemas locales”. Informe de investigación, UNGS.

<sup>6</sup> “Esta teoría parte de una concepción de la firma según la cual los agentes económicos son sujetos que actúan con un criterio maximizador de ingresos o minimizador de costos. Estos agentes toman sus decisiones en un marco de racionalidad e información perfecta y se mueven en un ambiente sin incertidumbre”. Yoguel, Gabriel y Gutman, G., col., Carpeta de Trabajo: Economía de la Tecnología y de la Innovación Maestría CTS UVQ, Bernal, Bs. As. 2000

<sup>7</sup> Se realizan veinte entrevistas semiestructuradas a :

- i) autoridades de empresa y área productiva específica;
- ii) trabajadores, sindicalistas y desocupados vinculados a cada sector productivo;
- iii) responsables gubernamentales de las políticas productivas u otras actividades que vinculen la empresa y las políticas tecnológicas.

A pesar de que los manuales de procedimientos son presentados por la empresa como constitutivos del modo de trabajo, se observa que se encuentran en un proceso de construcción permanente. Un obrero nos decía al respecto:

“YPF encargó realizar los manuales de procedimiento a una empresa y esos manuales tienen equivocaciones; entonces, le dan a las empresas prestadoras -como la que yo estoy- una planilla para realizar una evaluación de los manuales, para que se vayan corrigiendo según lo que hacemos”.

En el obrar del operario entran en juego la relación con los compañeros, la antigüedad y la experiencia de ellos, así como la educación formal y la proveniente de otras prácticas informales

“Yo aprendí muchas técnicas en la escuela y muchas mañas de mi papá. Mi viejo me enseñó cosas: de un tornillo hacía cualquier cosa. Yo todavía necesito esas mañas, uno las va capitalizando y difícilmente va a estar parado por algún problema, a menos que esté destrozado”

Así es como observa un encargado de turno el proceso educación y comprensión que se da dentro del trabajo petrolero gracias a los manuales de procedimientos, el conocimiento tácito y la experiencia acumulada por los agentes

“No es que no se le haga caso a los manuales de procedimiento, sino que estamos siguiendo una línea, sin volver para atrás. Si siempre se hubiera trabajado así, con estos procedimientos, no hubieran ocurrido tantas cosas. Ahora uno puede hacerlo mejor porque ya tiene esos procedimientos. Yo, por lo menos, cuando comencé no existían y las cosas se hacían más a base imitación e intuición. Lo que yo veo ahora es que se puede confiar más en la persona. Cada uno mismo sabe lo que es y lo que no tiene que hacer. Te están diciendo cómo tratar los materiales; si hay puntos de vista diferentes para una operación, perfecto: paramos, analizamos y escuchamos, porque somos todos y estamos todos para actuar. Sobre eso se trabaja”.

Ante la pregunta por los manuales de procedimientos responde: “En la vida lo que más te ayuda es la experiencia. Nosotros evaluamos todo, miramos todo. El ‘yo lo hacía’, ese es el que estamos tratando de erradicar.

”La principal dificultad que encuentran los manuales de procedimientos estriba en los inconvenientes que se hallan en el establecimiento de correspondencia entre lo general de la norma y lo particular de la práctica. Frecuentemente los Manuales son establecidos en un sustrato artificial que es ya, como tal, resultado de abstracciones, construcciones o convenciones. Sin embargo, es sabido que no existe práctica que no se halle inserta en un marco situacional específicas, concretas y siempre cambiantes, siendo este marco de condiciones el que también preforma en cada caso particular el como de la acción. De allí surge, entonces, la tensión de aplicar normas generales a situaciones individuales y concretas, necesidad derivada de la exigencia de regulación normativa de la práctica petrolera. A esta tensión se la denomina “aporía de la aplicación”.<sup>8</sup>

En la práctica tecnológica petrolera se encuentran dos casos llamativos: el de la excepción a la regla y el de la aplicación de las normas de seguridad e higiene. En el primer caso, el agente que alude a su derecho de obrar conforme a una excepción (signada por ejemplo por una coyuntura específica) no pretende expresamente dejar en suspenso la obligatoriedad de la norma fundamental en cuestión, sino que de alguna manera la reafirma, sabiendo que está exceptuándose a la norma. En este sentido: “no es el pretendido estado de normalidad, sino el estado de excepción el que permite hacer visible el núcleo del ordenamiento que regula la vida dentro de una constitución”<sup>9</sup>.

En el segundo caso, las normas de seguridad e higiene se apoyan en un consenso informal que permanentemente está constituyendo tradiciones en la práctica tecnológica petrolera rutinaria. De esta manera, se torna compleja la aplicación de normas establecidas en

---

<sup>8</sup> Wieland W.: La razón y su praxis. Cuatro ensayos filosóficos. Buenos Aires, Biblos, 1996.

<sup>9</sup> Ibid., Pág. 29

los manuales de procedimiento, cuando ello implica reformar las tradiciones instituidas. Estos casos son tomados a modos de ejemplo para mostrar las dificultades que se encuentran al aplicar normas del ámbito de lo universal (establecidas por los manuales) a la práctica tecnológica petrolera, cuyas condiciones siempre son singulares y contingentes. La resolución de la tensión implica: "contentarse con soluciones parciales, que le ponen una y otra vez ante los ojos los límites que le están trazados a su capacidad de fundamentar el obrar"<sup>10</sup>.

A pesar de ello las normas de procedimiento logran su pretendida legitimidad racional mediante la demostración de que en la mayoría de los casos el respeto a ellas es conveniente, o incluso necesario para alcanzar el fin que el sistema tecnológico se propone de antemano (perforación o terminación de un pozo, cementación o producción). De esta manera, se observa cómo las organizaciones de los sistemas técnicos petroleros introducen límites a la práctica tecnológica de los agentes. A su vez, es cierto que sólo así puede garantizarse al individuo dicho lugar para desarrollar la práctica tecnológica. A partir de allí las empresas prefiguran las acciones de los agentes, se hacen cargo de la decisión de esa prefiguración, ejercen influencia sobre las decisiones de la práctica tecnológica de los agentes y hasta promueven las alternativas de la misma.

Los manuales de procedimiento cumplen tácitamente la función de contrato ficcional entre la empresa y los agentes, dado que configuran y buscan determinar los ordenamientos para la práctica tecnológica de los agentes. En este sentido, se presupone la efectividad del vínculo y el consenso de ambas partes hacia la práctica tecnológica, aunque de antemano se sepa que el mismo está condicionado al tiempo y el espacio y se encuentra signado por la actividad fáctica de las prácticas tecnológicas de los agentes.

## **6. MOTIVACIÓN EMPRESARIA EN LOS SISTEMAS TÉCNICOS PETROLEROS**

En este apartado se examinará el aspecto organizativo del avance tecnológico en las empresas petroleras, en aquello que hace a la conformación de la cultura tecnológica en el sistema tecnológico petrolero en la Patagonia austral y se lo vinculará con el modelo de motivación que Weber describía, en "Economía y Sociedad", como una comprensión interpretativa orientada hacia la acción de los demás.

Las empresas se observan en el proceso de transición y de constante turbulencia por factores tales como el cambio en los patrones de seguridad, nuevas legislaciones en torno al medio ambiente, exigencia por obtener normas de calidad, competitividad internacional y ascendente conflictividad social por causa del crecimiento de la pobreza y del desempleo en la región. En este marco las empresas buscan incorporar nuevas tecnologías de producción y organización en sus operaciones, así también como organizar, generar reglamentaciones y capacitar a sus empleados hacia el cumplimiento de normas de seguridad y previsión de accidentes o incidentes laborales. Estas empresas son las entidades centrales para pensar los procesos innovativos y para llevar adelante cambios tecnológicos. Ellas tienen la capacidad de realizar diagnósticos interpretativos de la realidad que les permitan crearse un panorama de la situación en que se encuentran y desarrollar estrategias innovativas en torno al análisis realizado.

Ahora bien, la incorporación de nuevas tecnologías productivas y organizacionales plantea a las empresas ciertos interrogantes: por un lado, realizan cálculos operativos y económicos que le suministran como resultado la implementación o no de las alternativas tecnológicas innovativas; por el otro, saben que esa elección no es simplemente técnica, dado que generalmente tiene implicancias jurídicas y sociales, tales como la anulación de contratos con empresas de servicios petroleros o el despido de trabajadores. Para atenuar tales interrogantes se hace presente el poderoso discurso de la "eficiencia", en el que prevalece la consideración de que el objetivo de la empresa es obtener plusvalía de la relación productiva. En otro sentido se puede pensar que este objetivo no es tan simple de alcanzar y no se da linealmente. Existe una complejidad mayor, con múltiples mediaciones entre la relación de dominación y autoridad, a la hora de analizar la cultura técnica incorporada en un sistema técnico petrolero. Para hablar de dominación y autoridad Weber sugería que habláramos del concepto intermedio de "orden".

---

<sup>10</sup> Ibid., Pág.32.

El orden que imponen las empresas puede ser observado de dos maneras: una, como no meramente impuesto, sino legitimado por los intereses de todos los intervinientes en el sistema técnico. Ahora bien, ¿cuáles son las creencias y representaciones sustentadas por quienes están sometidos a ese orden? Podemos encontrar diversos motivos que se consideren racionalmente válidos: la naturalidad de que unos manden y otros obedezcan, la racionalidad de las disposiciones técnicas (y por lo tanto su validez), el disciplinamiento producido por el temor a la desocupación y la confianza en que la empresa “sabe lo que hace”, entre otros. Estas legitimaciones han sido caracterizadas como “de tipo racional”, frente a otras “de tipo tradicional” o de “de tipo carismática” (Thompson, 1993). La legitimación de tipo tradicional es frecuente en el sector petrolero, donde prevalecen los saberes “porque las operaciones siempre se hicieron de un modo determinado”. La legitimación carismática, en la que impero lo afectivo, es más difícil de hallar en el sistema técnico petrolero patagónico. Vale destacar, de todas maneras, que estas legitimaciones son conceptuales y no resultaría apropiado pensarlas en términos absolutos.

Por otro lado, al existir la distinción entre grupos de gestión y de operación, es posible observar una polarización de intereses donde el orden es impuesto. Aquí no es el aspecto estrictamente técnico del sistema el que determina su organización: ella está dada por aquellos que se encuentran en condiciones de imponer el orden y por aquellos que están sometidos a él. Los problemas concretos de la legitimidad proceden de esta división del trabajo entre el equipo de gestión y los operarios; existe aquí por la necesidad de legitimar la imposición de las reglamentaciones de la gestión. En este sentido, se deja traslucir que las operaciones mediante el manual de procedimiento son una clara imposición. Normativamente, ningún operario puede salirse del mismo a pesar de los recurrentes errores que contienen pero, tácticamente sí lo hacen, prevaleciendo en la operación un tipo de legitimación tradicional. Uno de los operarios entrevistados nos reveló que dadas las continuas fallas, se les facilitó un cuaderno de seguimiento del manual para ir modificando el mismo conforme a las operaciones que se realizan efectivamente. En igual sentido los gestores están habilitados para hacer las correcciones que crean pertinentes. Encontramos así acciones que están orientadas a configurar el orden, como en el primer caso, y ante acciones que están específicamente dirigidas hacia la imposición de ese orden. Sabemos que las empresas necesitan disponer de las acciones de las personas para conseguir sus intereses. Vale recordar la definición de dominación de Weber: “La dominación es la probabilidad de que un mandato con un determinado contenido sea obedecido por un grupo dado de personas”.<sup>11</sup>

La dominación se define por la esperada obediencia de los demás. La obediencia es un resultado, no sólo del poder de las empresas petroleras y su capacidad de administrar un yacimiento, extraer petróleo y otorgar trabajo, sino también es el resultado de la creencia de los operarios en la función tecnológica de los gestores. Debo hacer notar que para Weber sólo con el papel de la fuerza física queda completado el concepto de dominación. Vale decir que las empresas, si bien no utilizan este tipo de violencia para su pretensión a la legitimidad, sí suelen ejercer otro tipo de violencia simbólica, como sanciones o despidos entre las más evidentes y conocidas.

## 7. OBJETIVOS, RIESGOS EN LA TECNOLOGÍA Y SOCIEDAD PETROLERA

Si existe una problematización que se ha dado en el sistema técnico petrolero en los noventa y en la década presente, ésta es la que gira en torno de la seguridad y el medio ambiente. Lo llamativo de esto es que los actores del sistema técnico petrolero no lo perciben a partir de un reclamo por parte de los sindicatos o de la comunidad, sino por necesidad o sugerencia de la empresa. Nos dice un obrero: “Todo esto viene del norte. Nosotros no somos limpios; así somos los criollos, sólo nos interesa que ande”

Ahora bien, si el reclamo viene de otro lugar, surgen varias preguntas: por qué se lleva a cabo en un lugar tan distante del centro de las decisiones, como lo es Caleta Olivia; por qué este reclamo fue asumido por la opinión pública a nivel nacional, cuando surgió el problema de las aves “empetroladas”<sup>12</sup>; por qué, en definitiva, puede ser una de las prioridades de las

<sup>11</sup> Weber, Max, *Economía y Sociedad*. México, Ed. FCE, 1999, pág. 53

<sup>12</sup> En el año 1991, el canal con mayor rating del país difundió que una especie de aves de la Patagonia Austral morían ahogadas porque se confundían los piletones de petróleo con espejos de agua. Este hecho obligó a las empresas a modificar el tratamiento y desechos del mineral.



empresas petroleras el cuidado del medio ambiente. En este sentido, una explicación posible es la de considerar al espacio como un conjunto de planos atravesados por procesos sociales diferenciados y operar con la noción de "líneas de fuerza" actuando sobre dimensiones. Una, en la cual se manifiestan las implicaciones de las historias particulares de cada localidad (las aves empetroladas); otra, referida a las "historias nacionales" (la televisación de esas imágenes o los permanentes reclamos ecológicos de diversas organizaciones no gubernamentales) que atraviesan los planos locales y los redefinen a su manera, lo que permite hablar de un espacio común dentro de fronteras bien delimitadas; la última, referida a la "mundialización", (Greenpeace, los "verdes" y otros grupos militantes sobre problemas globales) como un proceso que atraviesa los planos nacionales y locales cruzando historias diferenciadas, con tendencias a la conjunción y la disyunción de espacios (Ortiz, 1996)<sup>13</sup>.

De esta forma, las empresas petroleras trabajan localmente, pero su accionar tiene repercusiones globales, dado que muchas de las certificaciones o premios que obtienen o buscan obtener tienen normas y requisitos definidos internacionalmente. Es importante destacar que si bien los operarios dicen no haber "problematizado" el tema medioambiental, lo perciben como importante y encuentran diversas fallas en los controles, tanto del Estado como de las operadoras petroleras que son responsables de las empresas de servicios que contratan. En Lic. en Seguridad e Higiene argumenta:

"De la ruta, a 5 km. para adentro, cuando vas entrando al campo, la distancia entre el deber-ser y el ser se acorta. Eso me llevó a meterme en esta profesión. Estaba trabajando en el campo y me di cuenta de que en la medida que uno se metía en el campo, los supervisores menos actuaban y había menos protecciones. En el Estado nacional hay lugares en los que se controla menos; en los lugares cercanos a donde están el superintendente, el supervisor (de las operadoras petroleras) y los jefes de cada sector, se controla más. Es una falla de esa organización que evidentemente es común para todos, si bien las políticas que implementan también lo son. Vos notas que hay más falencias en los puntos alejados de las cabinas."

En cuanto a la seguridad, el problema tiene sus ribetes particulares, ya que no es algo que nos rodea, como el ambiente, o algo separado de la sociedad, que hay que cuidar y conservar. No obstante, comparte aspectos muy significativos con el medio ambiente, dado que parece que hay que temerle porque la ponemos en peligro: miedo al perjuicio, a la enfermedad y a la muerte. Se pueden hacer cuentas sobre su costo o beneficio. Ahora bien, ¿estos miedos son justificados? ¿Se sustentan en riesgos o peligros? Al respecto nos manifiesta un operario de Seguridad e Higiene que trabaja en la industria del petróleo:

"En perforación, en cambio, ves el tema de los actos inseguros. El acto inseguro es aquella condición humana que no condice con los procesos escritos o de seguridad. El 95% de los accidentes ocurre por actos inseguros, no por la tecnología, que puede ser causa del otro 4%. La falta de protección (un matafuego que está descargado, un cable que está mal empalmado), eso sería el 4%. El no uso de una protección, el no respetar un procedimiento, el arriesgarse y tomar una mala decisión, eso tiene que ver con las fallas de las personas y son el 96%. Nosotros somos los que generamos el problema. El desgaste de herramientas es el 4%; eso sería una condición insegura. Si un fierro está mal soldado, todo el mundo sabe que hay que retirarlo y poner uno nuevo. Si no traen uno nuevo, es problema de la gerencia que no invierte."

Se puede observar que las empresas petroleras han centrado su mirada en los peligros y no en los riesgos, dado que esto les permite una orientación objetiva. Las empresas suponen que, dada la evidencia adecuada de los peligros, la seguridad puede demostrarse con bastante facilidad. En torno a ello elaboran los manuales de procedimientos y realizan capacitaciones en seguridad. Las empresas no sólo trabajan en la capacitación en seguridad sino que analizan aún como más importante la transformación de viejas prácticas de los obreros y un cambio de mentalidad hacia actos más seguros. En este sentido el Lic. en Seguridad e Higiene comenta:

"Si esa persona comprende y razona qué significa la seguridad para él, ya se han ganado mil batallas, porque después lo trasmite a su compañero de al

<sup>13</sup> Ortiz Renato, El otro territorio, Buenos Aires. Ed. Unqui. 1996.

lado. El supervisor, así, no tendría trabajo, pero sería ideal no tener que tener trabajo porque todo el mundo sepa lo que tiene que hacer. Quizás las nuevas generaciones comprendan mejor el tema, pero se encuentran en el campo con el viejo obrero que dice 'para qué voy a usar el casco si me molesta'. Quizás están en el medio los supervisores, que avalan algunas transgresiones, o tenés el problema que el que manda te presiona con '¡dale, dale sacá el trabajo, no importa que uses la máquina que está rota!'. Esas cuestiones están. Son temas difíciles. Lo más complicado es la repetición de accidentes en tareas rutinarias, que ciertamente ocurre."

El Lic. en Seguridad e Higiene deja entrever en su relato nuevos problemas con los que se encuentra el sistema técnico al trabajar en torno a la seguridad. Uno de ellos es el inconveniente que tienen las empresas para hacer seguir efectivamente los manuales de procedimiento. Estos se encuentran con diferentes tensiones que repercuten en la seguridad del trabajador y también en la productividad de la empresa. Ante esto la empresa busca incentivar a los obreros con diferentes tipos de premios por los días sin accidentes y es común ver en los trailers carteles que indican este hecho. En el apartado "Nuevas categorías de trabajadores en el sistema técnico petrolero" se describe la condición de rutinario que adquiere el trabajo petrolero para el operario de boca de pozo. A pesar de ello se trata por parte de la empresa de imponer un mecanismo de procedimientos en las tareas: A esto el Lic. nos dice:

"El tema del procedimiento de a poco se está implementando, pero molesta. Molesta que se haga el análisis de trabajo a la mañana. Es un trabajo de locos decir qué voy a hacer hoy, voy a llevar la silla hasta al canasto. Paso 1, qué voy a hacer: pararme; qué riesgos tengo, tal; cómo los minimizo, y así siguiendo. Ese tipo de estudio, que se puede hacer en 5 minutos - saber lo que voy a hacer y hacerlo seguro - les cuesta horrores".

Para la seguridad, las prácticas antiguas no poseen los avances tecnológicos y las precauciones con las que hoy se cuentan. Al respecto un operario comenta:

"Quisimos ir a poner un manómetro en una instalación que está a tres metros de alto y no nos dejaron. No señor, la norma dice que ustedes tienen que subir con un equipo adecuado, si te caes de dos metros te vas a raspar, pero si te caes de tres metros ya no y no hablemos de más altura."

Las nuevas tecnologías han generado una serie de prácticas novedosas para el sector que han repercutido en todo el sistema. Desde una mayor inversión de la empresa en maquinarias para seguridad, hasta la capacitación en su uso para la reducción de accidentes. En torno a ello, el segundo problema que se observa es el uso de máquinas en mal estado, el consentimiento de supervisores ante actos inseguros y la escasez de recursos en seguridad. El Lic. en Seguridad e Higiene relata :

"Yo lo que he visto es que éstos, con un fierro, te pueden armar una herramienta. Tienen un problema, te agarran un fierro y te lo solucionan. No es lo aconsejable, las herramientas caseras se tratan de eliminar, pero la falta de recursos te lleva a ese tipo de estrategias. El americano tiene recursos como el tipo de piso que yo te digo. Agarrás las revistas norteamericanas y tienen unos pisos infernales, no se resbala nadie, no sé cuánto costaría traer eso de Estados Unidos".

En este sentido se ve reflejada la tensión que encuentra la empresa en lograr mayor productividad y rentabilidad, a pesar de las condiciones adversas que se puedan presentar en el campo, en detrimento de la seguridad. Esto nos dice un obrero:

"Amplían la seguridad, se los ve siempre con estrategias de seguridad, siempre están con cursos. Pero no está claro que mejore; yo lo veo siempre igual. Siempre siguen existiendo los accidentes, la burocracia esa de que, cuando está todo normal, 'exijamos la seguridad' y cuando está todo atrasado, 'no la midamos mucho'. Eso pasa siempre y por eso ocurren los accidentes. La seguridad la tenés que tener en todo momento y en todo lugar, vayas adelantado o vayas atrasado."

La seguridad se puede presentar como un elemento que tiende a estructurar la metodología de trabajo en el sistema técnico petrolero. Las empresas generan prácticas por fuera de los procedimientos, para obtener más producción, estipulan las formas de contratación para generar disponibilidad full time en los operarios, así también les otorgan telefonía celular para encontrarlos inmediatamente. Estas formas y metodología de disponibilidad y contratación se deberían evaluar las situaciones riesgosas que podrían generar en el sistema.

## **8. LAS TICS Y SUS REPERCUSIONES EN EL SISTEMA TÉCNICO PETROLERO PATAGÓNICO**

Desde sus albores en el Renacimiento, el desarrollo de las diferentes técnicas de producción ha modificado sustancialmente el mundo de vida, los hábitos, las cosmovisiones, los valores y el medio ambiente de las culturas del globo. En el siglo que comienza, esta tendencia creciente encuentra su expresión plena en la vida social, con su inserción en la mayoría de los ámbitos de la cotidianeidad. Ni la guerra, ni las comunicaciones, ni la ciudad, ni la medicina, ni tampoco la industria, la biología, la imagen, el trabajo, el comercio, la alimentación y la sensorialidad corporal pueden comprenderse hoy sin tener en cuenta los procedimientos técnicos que las componen y organizan. Por lo tanto, no podemos dejar de reconocer que las innovaciones producidas por las nuevas tecnologías de la comunicación y de la información se han convertido en la corriente de mutaciones más decisiva en la cultura moderna, de sus tradiciones, de sus lenguajes y su sensibilidad.

En su turbulento e insospechado derrotero las nuevas tecnologías, desde la mecanización a la automatización, han modificado el trabajo humano:

“siempre desencadenando debates similares en torno a los temas del desplazamiento de trabajadores, ‘descualificación’ frente a ‘recualificación’, productividad frente a alienación, control administrativo frente a autonomía laboral”<sup>14</sup>.

Estas problemáticas también se encuentran presentes en el petróleo en la Patagonia austral y han adquirido auge a partir de la reestructuración empresarial que vive la región desde la década de los noventa. Ante la pregunta de por qué lo habían despedido de YPF luego de 25 años de trabajo solo atinó a decir: “La tecnología saca puestos de trabajo y la desocupación es mundial”.

Otra respuesta, por parte de un jefe de mantenimiento, más elaborada a esta cuestión crucial nos dice:

“Si bien la tecnología -la automatización- está tendiendo a eliminar la mano del hombre, el mantenimiento no lo puede hacer un robot. El robot hace lo que vos le programás, a lo sumo vos le vas a programar cuándo le vas a hacer el mantenimiento a la máquina, pero cómo se lo vas a tener que hacer, qué le vas a tener que cambiar, eso vos solo lo vas a poder determinar; el criterio lo tiene el humano y no lo tiene la máquina, por más sofisticada que sea.”

Estas respuestas encierran parte de uno de los problemas más álgidos para el mundo del trabajo. Castells (2000), en su análisis de la difusión de las tecnologías de la información lo expresa de esta manera:

“Lo que tiende a desaparecer mediante la automatización integral son las tareas repetitivas de rutina, que pueden precodificarse y programarse para su ejecución por máquinas... No debe resultar sorprendente que las tecnologías de la información hagan precisamente esto: reemplazar el trabajo que puede codificarse en una secuencia programable y realizar el trabajo que requiere análisis, decisión y capacidad de reprogramación en tiempo real, en un grado que sólo el cerebro humano puede dominar.”<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> Castells Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición. México, 2000. pag. 269

<sup>15</sup> Castells Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición. México, 2000. pag. 271

Es evidente que el hacer del operario se constituye en un tiempo y espacio. De esta forma el operario y su obrar son al mismo tiempo pasado, presente y futuro. Aparecen siempre presentes las antiguas prácticas, pero a la vez existe también una proyección en las percepciones de los operarios acerca de las permanentes transformaciones tecnológicas que vive la industria del petróleo. En este sentido, un técnico calificado que trabajó 30 años en YPF y luego de su jubilación se encuentra trabajando en una empresa privada nos dice en torno a esto:

“El cambio de tecnología siempre fue resistido. Por lo general el obrero se resiste... Y cuando es tecnológico, por ahí no lo acepta, cuando no sabe qué es lo que viene. Casi todos los hombres desaprueban lo que no son capaces de hacer”.

Por ejemplo, el control de los equipamientos que se utilizan en el sistema técnico petrolero, antes era realizado de la siguiente manera, según el mismo técnico:

“Veníamos con un palito, se ponía en la oreja, se apoyaba contra la maquina y el ruido que hacía se podía escuchar perfectamente. Yo después adapté un estetoscopio como el que usa el médico y le hice una punta hueca que hacía de caja de resonancia y tocaba donde estaba rota la máquina o donde escuchaba el ruido, y no tenía que desarmar toda la máquina sino sólo donde estaba rota.”

Pero ahora las tecnologías de la información han sistematizado este procedimiento de una forma programable y comunicable. Esta es la experiencia del técnico citado anteriormente:

“Hay un aparatito que es chiquito, lo arrimás y te marca vibraciones aceleraciones, frecuencias determinadas, temperatura, velocidad... Puede censar un montón de cosas: lo enchufás a la PC y te marca curvas, proyecciones, progresiones y estadísticas. Podés tener infinidad de datos”

## 9. NUEVAS CATEGORÍAS DE TRABAJADORES EN EL SISTEMA TÉCNICO PETROLERO

El trabajo se está transformando en el sistema técnico petrolero y van surgiendo nuevas necesidades y capacidades de cada tarea. A las tareas habituales se les ha sumado el cuidado del medio ambiente, la seguridad y el tener presente que el objetivo último del trabajo es el aumento de la productividad. Estas tres variables que surgen principalmente en la última década se analizan en los siguientes apartados. En este momento se hará mención a una nueva categorización a partir de las tecnologías de la información que Castells (2000) define una nueva división del trabajo a partir del paradigma informacional de creación de valor, de conectarse con otros trabajadores distantes en el espacio y por último de toma de decisiones en tiempo real, que si bien en forma incipiente, ya se empieza a traslucir para las actividades de los operarios en el petróleo.

Para la creación de valor el autor menciona seis puntos. El primer punto tiene que ver con “toma de decisiones estratégicas y planificación, efectuada por los mandos”<sup>16</sup>. Esta operación se realiza gracias a la tecnología de la información y comunicación en tiempo real y con interacción entre los mandos en la central y los supervisores nacionales y regionales. El segundo y tercer punto habla de “innovación en productos y procesos a cargo de los investigadores” y de “adaptación, presentación y selección del objetivo de la innovación a cargo de los diseñadores.”<sup>17</sup> Estas acciones no se realizan específicamente en la Patagonia austral, si bien participan de una manera lateral, realizando ciertas innovaciones y adaptaciones en los procesos. El cuarto punto hace referencia a la “gestión de las relaciones entre la decisión, innovación, diseño, ejecución, teniendo en cuenta los medios de que dispone la organización para lograr las metas establecidas, a cargo de los integradores”<sup>18</sup>. Esta es una tarea propia de

---

<sup>16</sup> Castells Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición. México, 2000. pag. 273

<sup>17</sup> Ibid, pág. 273

<sup>18</sup> Ibid, pág. 273

los superintendentes regionales, supervisores y hasta los jefes de turno. Uno de ellos nos comenta lo siguiente:

“Uno puede crear los elementos para adaptarlos al medio, ir generando los procedimientos. Esto se hace en base a los fundamentos del instrumental, o sea, lo que el fabricante determina. Vos ves, de acuerdo al lugar, dónde y cómo lo tenés que adaptar. Entonces vos generás un procedimiento de trabajo: para colocar un medidor de flujo en una batería hay que hacer estos pasos, tener en cuenta estas condiciones; en cambio, con una tubería en el medio del campo, no se puede hacer lo mismo que en un taller: Entonces, para el mismo tipo de instrumento las operaciones son diferentes.”

En torno a la dimensión creación de valor en esta nueva división de trabajo a partir de las tecnologías de la información, el quinto punto es “ejecución de tareas bajo su iniciativa y entendimiento propios, efectuada por los operadores”<sup>19</sup>. Estas tareas la realizan por lo general las estructuras medias y los operarios de turno. Por ejemplo ante complicaciones en una operación determinada los operadores es recurrente que realicen lo siguiente:

“Perfecto; paramos, analizamos y escuchamos, porque somos todos, estamos todos para actuar. Y sobre eso se trabaja... ¿Vio que en la vida lo que más te ayuda es la experiencia? Nosotros evaluamos todo, miramos todo.”

Los manuales de procedimiento intentan codificar las acciones de los operarios y se han analizado las múltiples dificultades que ello acarrea. Cuando la rutina cambia y surge algún evento por fuera de la codificación programable, un jefe de turno evalúa la situación y dialoga con los operarios para arribar a la solución más conveniente, basándose en la experiencia ante situaciones similares.

Por último el autor menciona la “ejecución de tareas auxiliares y preprogramadas que no se han automatizado o no pueden serlo, realizadas por quienes me atrevo a denominar los operados (o robots humanos)”. Esta categoría polémica nos remite a las actividades seriadas que realizan los turnos en sus tareas de perforación. Los operarios de baja calificación manifiestan que el trabajo petrolero es rutinario y que en el sector no se ha evolucionado tecnológicamente.

“Porque ahora las empresas, para que entre un chico joven exigen que tenga que ser técnico, pero ¿para qué? ¿Para hacer el mismo trabajo que hace cincuenta años? Si hasta ahora siguen haciendo exactamente lo mismo.”

La segunda dimensión (creación de relaciones) hace mención a:

“los trabajadores en red, que establecen conexiones por su iniciativa (por ejemplo, la ingeniería conjunta con otros departamentos de las compañías) y navegan por las rutas de la empresa red; los trabajadores de la red, que están en línea, pero que no deciden cuándo, cómo, por qué o con quién; los trabajadores desconectados, atados a sus propias tareas específicas, definidas por instrucciones no interactivas y de un único sentido”.<sup>20</sup>

Los trabajadores en red se encuentran en la casa central y eventualmente establecen contactos con los mandos superiores nacionales y regionales por tareas de ingeniería. Si es más fluido el intercambio como trabajadores de la red, así lo ilustra el siguiente relato de un encargado de turno:

“Porque uno, como encargado de turno, llega y tiene toda la información ahí. Luego manda a la base la información de lo sucedido en su turno... No sé, después, qué hace la empresa con esa información”

Por último se encuentran los trabajadores desconectados. Se evidencia claramente en la opinión de un obrero:

---

<sup>19</sup> Ibid. pág. 273

<sup>20</sup> Ibid. pág. 273

“El trabajo -yo tengo 18 años de petróleo-, que yo conozca, desde hace 18 años hasta ahora no cambió nada. El ‘laburo’ del campo sigue siendo lo mismo; el maquinista sigue haciendo la misma maniobra; el enganchador sigue caminando por la escalera hasta el piso; no cambió nunca. Entonces, ¿para qué me sirve a mí la tecnología? ¿Para qué quiero yo computación, si arriba no esta computarizado? ¿Para qué quiero ser técnico, si lo que hay que hacer es enganchar un fierro y tirarlo al costado?”.

La tercera dimensión se refiere a la capacidad de aportación al proceso de toma de decisiones. En este sentido, es posible diferenciar:

- ✓ los decisores, que toman la decisión como último recurso
- ✓ los participantes, que toman parte en la toma de decisiones
- ✓ los ejecutores, que sólo aplican las decisiones”<sup>21</sup>

Se observa que las tres dimensiones mencionadas actúan como planos que se interconectan entre sí y que poseen múltiples relaciones. Si bien incipiente, se percibe una tendencia a derribar viejas estructuras organizacionales estancas y reemplazarlas por nuevas, más flexibles y participativas, en las que participen, o potencialmente puedan participar de alguna forma, todos los actores que intervienen en el sistema técnico petrolero. Por otra parte, cabe destacar que el análisis propuesto por Castells tiende a segmentar y quitarles posibilidades de interacción a las personas que realizan la ejecución de tareas auxiliares para la dimensión creación de valor. Su incapacidad de relacionarse con las nuevas formas comunicativas en el proceso de trabajo en la segunda dimensión llamándolos trabajadores desconectados y siendo meros ejecutores a la hora de la aportación al proceso de toma de decisión. En este sentido parece válido darles voz a los operarios y tener en cuenta de qué manera perciben y qué valores rescatan como importantes en el proceso de trabajo en el sistema técnico petrolero.

“Lo social, durante la hora de trabajo, es fundamental porque te descansa psicológicamente un montón. Si vos no te relacionás en las doce horas de trabajo, si no estás charlando, o conversando, o tomando un mate, no podés vivir”.

En la percepción de este operario sobre su práctica cotidiana por dieciocho años no existe una crítica a la rutina en el trabajo petrolero. No la vive como autodestructiva, en el sentido de que: “los seres humanos pierden el control sobre sus propios esfuerzos; la falta de control sobre el tiempo de trabajo significa la muerte mental de las personas”<sup>22</sup>.

Por el contrario, el trabajo que lleva adelante el equipo perforador es coordinado y conocido, hay mutua confianza por la actividad que realiza cada miembro, cada uno depende del ritmo y acción del compañero. Así lo manifiesta un operario: “Es que discusiones no hay. No tiene que haber porque nosotros armónicamente estamos preparados para trabajar.”

En este sentido, el concepto de “ritmo de trabajo” significa que a fuerza de repetir una operación dada, es posible descubrir cómo acelerar o aminorar la marcha, que variaciones es posible hacer, o bien jugar con los materiales y desarrollar nuevas prácticas. El aprendizaje es similar al de un músico que aprende a manejar el tiempo mientras interpreta una pieza”<sup>23</sup>.

De la observación de un equipo perforador nos surge la idea de la orquesta, en la que cada miembro sabe lo que tiene que hacer en un tiempo y momento determinado. Es justamente ese tipo de acción la que las tecnologías de la información tienden a codificar e intenta automatizar, siempre y cuando sea rentable realizar esta operación. Los operarios de los equipos perforadores entrevistados han hecho hincapié en los valores de compañerismo, confianza, amistad y de familia que se encuentran presentes en la actividad. Son recurrentes las metáforas del orden familiar:

---

<sup>21</sup> Castells Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición. México, 2000. pág. 273

<sup>22</sup> Sennet, R., La corrosión del carácter, Anagrama, Barcelona, 2000. Pág. 37

<sup>23</sup> Ibid., pág. 34

“El maquinista viene a ser como el padre, porque es más responsabilidad y las acciones inciden en los demás.”

“Aparte, a más viejo el turno, más amistad hay. Prácticamente es una familia porque vos hacés 10 por 5<sup>24</sup>, estás más con tus compañeros que con tu familia, estamos en la misma casa diez días y todos se tienen que cuidar. Cuando vos estás trabajando, es más familia que tu familia.”

El tipo ideal de “burocracia” de Weber, como asociación imperativamente coordinada, con líneas de autoridad claramente demarcadas y personal asalariado sujeto a reglas codificadas se pone en cuestión a partir de la propuesta de un paradigma informacional que coincidiría en líneas generales con la estructura empresaria que se dispone en los sistemas técnicos petroleros. De todas maneras, las categorías, relaciones y la toma de decisiones observadas en el sistema técnico petrolero continúan “estamentadas”, si bien con una apertura a la comunicación y una mayor flexibilidad entre ellas.

Otra de las formas de relación y comunicación que se desarrolla en el sistema técnico petrolero está marcada por los objetivos de las empresas en lograr la maximización de sus recursos y la automatización del proceso. Es recurrente en los entrevistados mencionar el sistema de representaciones que va constituyendo el sistema técnico petrolero. Una de las ideas que aparece con mayor fuerza es que la industria petrolera no se puede detener (veremos más adelante cómo repercute esto sobre la seguridad y el medio ambiente en el obrar del operario), porque eso significa dinero. Por lo tanto, el funcionamiento tiene que ser continuo.

“Te compraban la máquina pero no los repuestos; había que hacerlos o modificarlos o adaptar algo, porque las máquinas tienen que andar; eso es lo importante. No importa lo que se paga, pero importa que ande; porque es más la plata que se pierde porque la máquina no ande. En el petróleo no se puede parar. Esa es una de las premisas fundamentales de la industria”.

Las nuevas posibilidades que proporcionan las tecnologías de la información parecen contradecir esta idea central de que si se detiene la industria se pierde plata, dado que desde la perspectiva de los agentes económicos, la productividad no es un fin en sí.

“Las empresas y naciones (o entidades económicas de distinto tipo como las regiones de la Unión Europea) son los agentes reales del crecimiento económico. No buscan la tecnología por sí misma o por el aumento de la productividad para que mejore la humanidad. Se comportan en un contexto histórico dado, dentro de las reglas de un sistema económico (capitalismo informacional) que en última instancia recompensará o sancionará su conducta. Así, las empresas no son motivadas por la productividad sino por la rentabilidad, para la cual, la productividad y la tecnología pueden ser medios importantes pero sin duda no son los únicos. Y las instituciones políticas moldeadas por un conjunto más amplio de valores e intereses, se orientarán, en el ámbito económico, hacia la maximización de la competitividad de sus economías constituyentes. La rentabilidad y la competitividad son los determinantes reales de la innovación tecnológica y el crecimiento de la productividad. Es en su dinámica histórica y concreta donde podemos encontrar las pistas para comprender los caprichos de la productividad.”<sup>25</sup>

Si bien hoy el trabajo es local, el capital es global y la rentabilidad de la producción se calcula con una infinidad de variables que escapan a la Cuenca del Golfo de San Jorge. Seguramente intervienen otras variables, del tipo de la guerra contra Irak, el conflicto en Venezuela o las políticas de restricciones impositivas en diversos países.

---

<sup>24</sup> El entrevistado se refiere al régimen de trabajo, donde realizan 10 días de actividad en el campo petrolero y 5 días de descanso.

<sup>25</sup> Castells Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición. México, 2000. pág. 107-108

## 10. CONCLUSIÓN

Las instituciones promotoras del desarrollo y de la integración durante el “estado de bienestar” Keynesiano, como lo era la empresa estatal YPF, vieron impuestas nuevas reglas de juego y un nuevo marco de correlación de fuerzas a nivel internacional. A partir de él, no pudieron ensayar respuestas alternativas satisfactorias. La vida económica e institucional vive procesos de cambio que generaron en forma inmediata consecuencias económicas y socialmente recesivas sobre el espacio regional patagónico, tales como el retroceso del mercado interno, el mayor costo del crédito, la apertura externa y la desocupación como resultado de las privatizaciones y desregulación de las empresas públicas.

Por lo tanto, hay que dimensionar y repensar la “crisis” petrolera, dado que no se trata de una crisis productiva, ni tecnológica en un aspecto estricto o acotado. Estas dos dimensiones han seguido un rumbo de crecimiento sostenido. La producción petrolera en la región aumenta año a año y la incorporación de tecnologías de materiales, de organización y de información y comunicación son constantes en la región. En este sentido, la introducción de nuevas tecnologías en el sector pasó a redefinir el perfil de la demanda de trabajo, en pro de una de alta calificación y especialización permanente, con lo cual los gobiernos de la región se verían en la necesidad de replantear las políticas de educación y de capacitación laboral como medio para adaptar la fuerza de trabajo a las necesidades de los nuevos paradigmas tecnológicos y organizacionales introducidos.

De esta manera, el desmantelamiento del estado de bienestar que sostuvo en la mayor parte de los países de América Latina el proceso de industrialización por sustitución de importaciones, las modificaciones en las prácticas tecnológicas y productivas (ohnismo o toyotismo), el pasaje hacia un paradigma tecnológico basado en la microelectrónica, la globalización de las actividades económicas y la paralela creciente transnacionalización de los agentes económicos y la transición hacia sociedades basadas en el conocimiento, provoca nuevos desafíos y exigencias para las firmas petroleras, gobiernos y otros actores sociales en el Golfo de San Jorge de la Patagonia austral. Este trabajo, a partir de las entrevistas realizadas, permite entrever que el peso que la comunidad de Caleta Olivia atribuye a la modernización tecnológica, como una de las causas fundamentales del quiebre del sector productivo, se revela como un fetiche ajeno al quehacer socialmente compartido y, por lo tanto, dificulta el delineamiento de una salida común a la crisis.

Asimismo, la modernización tecnológica sería percibida por gran parte de la población como una de las causantes de los desplazamientos de puestos de trabajo. Los sujetos se sentirían fuertemente extrañados frente al movimiento autónomo de la tecnología. De esta manera, se observa, que los pobladores dejan de concebir el desarrollo en términos de petróleo. El modo actual de producción petrolera con la incorporación de nueva tecnología, la innovación en la producción y la flexibilización de los puestos de trabajo hacen profundizar la vivencia de la crisis, a pesar de que la extracción de petróleo sigue en aumento.

Si comenzamos a pensar que no existe una relación lineal entre modernización tecnológica y desocupación, sino que ésta es producto de relaciones tecnológicas, y por lo tanto, también sociales, podemos acercarnos a comprender otra de sus dimensiones: la política. La comunidad de Caleta Olivia (si pensamos localmente), por ser parte del sistema tecnológico petrolero, está habilitada a dialogar y tiene la capacidad de comprender el cambio tecnológico que se produzca y manifestarse acerca de las condiciones sociales que considere necesarias. Cabe pensar aquí que el estado actual de la tecnología y la percepción de la misma como responsable del desempleo es un problema porque presupone la autonomía de la tecnología y, en tal sentido, oculta la racionalidad económica del actor que toma las decisiones y tiene el poder (no tanto la legitimidad social) de imponerlas. En otro sentido, pensar el estado actual de la tecnología como “no necesario” y, por lo tanto, modificable, nos habla de la posibilidad de que la tecnología pueda ser instrumentada, organizada y restringida políticamente.

Las empresas petroleras de la región realizan una lectura simbólica del contexto en el cual están insertas. De hecho saben y han construido la historia presente del lugar. Historia que tiene que ver con el pasaje de un modelo productivo y modernizador desarrollista a otro modelo desregulado y privatista. Esto se ha dado en parte gracias al proceso de globalización de los mercados, que ha impactado fuertemente en la producción petrolera en la Patagonia Austral. El mismo ha producido la apertura de los mercados internacionales (para cubrir ahora la totalidad



del proceso productivo) y esto ha sido viable gracias a la aparición de nuevos paradigmas, políticos, sociales, económicos y tecno-organizacionales intensivos en información. La centralidad que han adquirido estos paradigmas para las sociedades modernas y, en particular, para el Golfo de San Jorge, nos llama al análisis de este fenómeno. Esto pone de relieve una vez más la importancia de tener en cuenta al contexto ecológico, político, social y cultural, porque éste podría acondicionar e impone restricciones a la innovación tecnológica. Como argumenta Gómez (1999):

“Tal contexto no debe ser entendido de manera teatral; es decir, como mero escenario pasivo en el que actúan los agentes del cambio, los cuales no son afectados mayormente por tal escenario, sino como un proceso en el que acción y contexto están mutuamente imbricados. Los individuos actúan en las instituciones a las que corporizan, realizan y producen. Si es así, el cambio tecnológico no es una variable independiente dentro de algún otro proceso autónomo (como el de la sociedad capitalista), sino que está entretejido con la práctica social”.

Por lo tanto, es plausible generar discusiones, debates y políticas a partir de un marco de comprensión de las diferentes resignificaciones presentes en los sistemas técnicos petroleros. Además de cuestionar a la eficiencia tecnológica como la única posibilidad de aplicación técnica y comenzar a tener en cuenta las dimensiones económicas, sociales y políticas de la sociedad en el proceso productivo petrolero.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- CASTELLS Manuel, La era de la información. Economía Sociedad y Cultura. La Sociedad red Vol. 1. México. Ed. Siglo XXI. Segunda Edición, 2000
- DUCATEL, Ken. Learning and skills in the knowledge economy, DRUID N° 98-2; [www.business.auc.dk/druid](http://www.business.auc.dk/druid), 1998.
- ERNST, D. y LUNDVALL, B. “Información technology in the learning economy: challenges for developin countries.” DRUID N° 97-12; [www.business.auc.dk/druid](http://www.business.auc.dk/druid). 1997.
- GOMEZ, Ricardo. Progreso, determinismo y pesimismo tecnológico en Revista Redes (N° 10). Buenos Aires. 1999.
- JOHNSON, B. y LUNDVALL, B. Sistemas nacionales de innovación y aprendizaje institucional, Comercio Exterior, vol. 44, (N° 8). 1994.
- LOPEZ, Andrés. La reciente literatura sobre la economía del cambio tecnológico y la innovación: una guía temática, I&D. Revista de Industria y Desarrollo, Año 1, (N°3), 1998.
- LUNDVALL B, Innovation policy in the learning economy, presentado ante el Seminario Internacional Policies for Technological Developmente, CIDE, México, enero, 1994.
- MARTINS LASTRES, Helena Maria y FERAZ João Carlos. Economia da Informação, do Conhecimento e do Aprendizado en Informação e Globalização na Era do Conhecimento MARTINS LASTRES Helena Maria y ALBAGLI Sarita (comps.) Rio de Janeiro, Brasil, Editora Campus Ltda. 1999.
- ORTIZ, Renato, El otro territorio. Ensayos sobre el mundo contemporáneo. Buenos Aires. Ediciones de la Universidad Nacional de Quilmes. 1996.
- PRADO, Mariano y ROMERO, Julio. Lo que el viento se llevó. Acerca del estudio de las Pequeñas y Medianas empresas y Microempresas del Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge. 1991-1998. UNPA. 1998. (mimeo)
- RULLANI, Enzo. El valor del conocimiento, en BOSCHERINI Fabio y POMA Lucio (eds.) Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas: el rol de las instituciones en el espacio global, Buenos Aires, Ed. Miño y Dávila. 2000.
- SENNET, Richard. La corrosión del carácter, Barcelona, España. Ed. Anagrama, 2000.
- THOMPSON, John Ideología y cultura moderna. Teoría crítica social en la era de la comunicación de masas. México, Ed. UAM. 1993.
- WEBER, Max. Economía y Sociedad, México. Fondo de Cultura Económica, 1999.
- Wieland, Wolfgang. La razón y su praxis. Cuatro ensayos filosóficos. Buenos Aires, Ed. Biblos, 1996.

- YOGUEL, Gabriel y BOSCHERINI, Fabio, El desarrollo de las capacidades innovativas de las firmas y el rol del ambiente: el caso de firmas industriales argentinas pertenecientes a distintos sistemas locales. Informe de investigación, UNGS. 1999
- YOGUEL Gabriel y GUTMAN Graciela. colaboradora,: Economía de la Tecnología y de la Innovación. Bernal, Bs. As. Carpeta de Trabajo. Maestría CTS UVQ, 2000

**Comentarios de la Est. Martha Galaretto:** Muy buenos días. Bueno, en principio todos los trabajos analizan el efecto que tuvo la transformación económica en la Región en los '90 y en lo que va del 2000. Dos trabajos lo miran desde un aspecto cuantitativo. Es decir el trabajo presentado por la licenciada Mirta Mas y el grupo de investigadores de la UNPSJB y el de María Rosa (Cicciari) basando su análisis en las encuestas permanentes de hogares que elabora el INDEC dos veces al año y el trabajo de Ignacio (Aranciaga) que lo trata de mirar desde otros aspectos, también utilizando una metodología cualitativa.

El trabajo sobre la transformación y dentro de los dos trabajos utilizar la encuesta permanente de hogares. Una forma de mirar esta transformación económica, una ha sido desde el punto de vista de cómo ha sido la movilidad en la ocupación o desocupación que es a través del estudio de panel de María Rosa (Cicciari) y por otro lado es ver, desde el punto de vista, cómo influyó esa transformación en el ingreso y en el estado de exclusión de los trabajadores en esta zona y en la zona de Comodoro Rivadavia.

Yo veo los tres trabajos como muy relacionados entre sí y en el trabajo de Ignacio (Aranciaga) lo que puedo ver es cómo trata de mostrar, a lo mejor, que la crisis del petróleo no puede ser tal, porque la productividad de petróleo sigue en movimiento; lo que tenemos es una crisis de los trabajadores ante estos nuevos cambios de tecnología, ante cómo se fue generando un nuevo perfil de demanda laboral que nos está requiriendo mayor calificación, mayor especificación laboral. Entonces, nos hace pensar a ver cómo salimos, es decir ante esta crisis de trabajadores; ante cómo se re- piensa esta crisis del trabajador.

Mirándolos así muy bueno. Ya vi lo de Ignacio (Aranciaga). El trabajo de María Rosa (Cicciari) utilizando la técnica de panel; que es una técnica muy utilizada precisamente para ver esto; las trayectorias, ver cómo es la movilidad de un determinado fenómeno a través de un tiempo y cosa que no podría utilizarse si ese fenómeno lo quisiéramos mirar en este momento determinado. Ahí tendríamos que trabajar sólo con el 25% que nos da en el PH.

Otra cosa que llamó mucha la atención, es decir, que quiero resaltar y en el trabajo de María Rosa está resaltado, si vemos Río Gallegos como una isla y en realidad, no es solamente una isla en toda la región Patagónica, sino que también es una isla en la provincia de Santa Cruz, porque si nosotros hacemos este estudio de panel en la zona Norte de la provincia darían resultados muy parecido al de Comodoro Rivadavia, quizá peores, porque, bueno, Comodoro tiene otra series de actividades económicas que en el norte de la provincia de Santa Cruz no las tiene y también, importantísimo, los indicadores me parece que va a utilizar en el trabajo en Comodoro Rivadavia como para medir la pobreza y que por ahí, calculo, que van a tener que tener bastante trabajo para poder medir la línea de pobreza. Porque sabemos todos que estamos trabajando con línea de pobreza por ahí para Bs. As. que son muy distintas de las que tenemos acá en la Patagonia. Entonces, creo que va a ser un desafío muy grande.

**Comentarios del Lic. Agustín Salvia:** Me invitó a hacer un comentario a las ponencias que se presentaron, en parte conozco algunas de las lógicas, argumentos teórico-metodológico da ellas, otras, las de Aranciaga, no, pero me pareció interesante hacer dos o tres breves comentarios a cada uno, tal vez menos. Porque me parece que este tipo de encuentros sirven también para hacer devoluciones críticas que socializadas sirven también como formación y a poder pensar las investigaciones y a trabajar las investigaciones con un pensamiento crítico, no automático. No aprendemos a avanzar porque creemos que tenemos razón, sino, en todo caso por cómo confrontamos ideas, puntos de vistas.

Creo que hay dos cuestiones, que me parece, centrales para señalar de Mirta Mas y su grupo: uno tiene que ver con cierta incoherencia en cuanto a la definición y con esa que no es mala, es un desafío; la definición que se retoma de pobreza como privación, que convoca a pensar la pobreza desde un lugar distinto de los indicadores vinculados solamente al ingreso, incluso no solamente vinculadas a las necesidades básicas insatisfechas, sino que en todo caso apunta un poquito más arriba y esto es central justamente como desafío, que apunta cómo quedan inhabilitadas las capacidades de acción de los sujetos pobres. Justamente no se trata tanto de medir el nivel de ingreso o de medir el déficit, sino de poder evaluar las cualidades las dificultades, las incapacidades que generan justamente la inhabilitación llamada, en términos generales pobreza, lo que está pensada más ampliamente como una privación de capacidades.

La segunda idea que creo que es importante, está vinculada a esta lectura del Mercado del Trabajo como un proceso no simplemente de déficit en término de stock de empleo y desempleo sino vinculados a problema de diferenciación, desigualdad, fragmentación dentro del mercado del trabajo, que justamente obliga también a crear indicadores no tan clásicos para poder evaluarlos.

La idea de masa marginal de Num creo que es importantísima en un escenario regional latinoamericano pero sobre todo en escenario nacional, entendiéndolo que ha ocurrido en los últimos años que vemos crecer una masa de desocupados estructurales muy asistido por el Estado que tienen escasas oportunidades de re- insertarse en el mercado privado o incluso en un empleo público formal y que aparece como una sub-sociedad latente en la nuestra y que la pregunta es ¿opera como fuerza de trabajo e interviene o no en el mercado de trabajo, presionando o hacia la baja de los precios de la fuerza de trabajo, compitiendo con los otros trabajadores en la inserción en el mercado de trabajo?

Bueno, Num afirma que a veces sí, a veces no, que eso no es automático, no está predeterminado. Tiene que ver con las condiciones y la coyuntura de acumulaciones, régimen de acumulación y las formas que asume el desarrollo capitalista en cada región o en cada zona de trabajo en particular y deja la hipótesis latente de que esa fuerza de trabajo puede constituir no sólo en a-funcional y no intervenir, sino incluso, y esto es lo que venimos evidenciando en los últimos tiempos en la Argentina, potencialmente disfuncional para el desarrollo capitalista. Una masa de trabajadores desamparados que presionan sobre el presupuesto público, sobre los mercados, sobre la sociedad formal, sobre la sociedad globalizada integrada al mundo global exigiendo sus derechos y poniéndola en contradicción en cuanto a sus capacidades de poder mantener un régimen político de dominación.

La presentación de María Rosa (Cicciari), creo sí como comentario crítico que un aporte es que está tomando el proceso de privatización, como un factor y una condición de la crisis y de los efectos que se observaba en la evolución, en la trayectoria o proceso de trayectoria ocupacional de la fuerza de trabajo. No es la privatización, más allá del período que ella está analizando 1998, 2000, 2002. No es exactamente la privatización, de hecho sí la sociedad privatizada a la cual ella también hizo mención. Pero habría que avanzar un poquito más en que en realidad está tomando un período fuertemente de crisis y de recesión a nivel nacional, que tienen que ver con la lógica de acumulación a nivel nacional y con las políticas económicas a nivel nacional y ya la privatización pasó, lo que dejó es lo que dejó la privatización. Y ¿Qué es eso que dejó la privatización?. En todo caso justamente, la posibilidad es pensar un mercado de trabajo distinto del que operaba hace 10 años atrás. Un mercado de trabajo muy sensible a las variaciones de los precios del petróleo y muy sensible a las políticas públicas y a las transferencias de ingresos nacionales, provinciales o municipales vinculadas al empleo o al mercado interno local. Bien, esto no quedó suficientemente reflejado en la ponencia y por lo tanto también llevaría a pensar que entre los indicadores a evaluar habría que medir en qué medida el papel del sector público ocupa un papel importante en esa trayectoria o proceso de empleo o reemplazo o salida o entrada al mercado de trabajo y en particularmente en mercado privado vinculado al sector petrolero.

La tercera y para cerrar el comentario, la ponencia de Aranciaga. Creo que la ponencia no hace mérito a lo que finalmente él propone como problema. Creo que el problema está en lo último que propone: un problema sumamente interesante. Tal vez el estudio de manuales de procedimientos en relación con la práctica puede ser importante para un trabajo técnico específico, pero como problema de investigación académica para las Ciencias Sociales, lo que resulta como altamente relevante es ver cómo una sociedad organizada con manuales de procedimientos determinados muy fijo vinculado a la realidad petrolera, pero también con manuales de procedimientos que por transferencia podrían estar operando en el resto de las redes sociales de las relaciones sociales se altera cuando esos manuales de procedimientos, esas reglas de juegos vía una privatización de las relaciones laborales entre los trabajadores y las empresas privatizadas bajo la forma más flexible, precarias darles mucho más control de la fuerza de trabajo como eso altera también la vida social, los contratos, las normas de procedimientos que rigen las prácticas sociales. Creo que hay un problema interesante para explorar no lo contesta desde la ponencia, creo lo plantea al final, tampoco brindan elementos que pueda articular este problema final con lo que fue, con lo que es la observación de las relaciones entre manuales y práctica.

Para cerrar las tres ponencias, creo que son aportes importantes para el conocimiento de la realidad sociolaboral y socio-ocupacional de la región, no diría estrictamente laborales, justamente todo lo contrario, pasan a ser elementos de insumos para mirar los problemas socioculturales que está en juego alrededor de cómo cambia la sociedad cuando cambia la condiciones materiales de producción y reproducción.



# REFORMA ESTRUCTURAL, AJUSTE Y RECONVERSIÓN ECONÓMICA

## PANEL DE INVESTIGADORES

### TITULO DE LA PONENCIA: (1)

*Santa Cruz y la Crisis Posterior a la Reforma Estructural*

### EXPOSITORES:

**Daniel Schinelli - Carlos Vacca**  
UNPA-UARG

### TITULO DE LA PONENCIA: (2)

*Tierra Del Fuego:  
La Coyuntura Económica Posterior a la Crisis del 2001*

### EXPOSITORES:

**Daniel Schinelli - Carlos Vacca**  
UNPA-UARG

### TITULO DE LA PONENCIA: (3)

*El Escenario Económico Nacional Post-Convertibilidad  
Reflexiones acerca de los Procesos Resultantes en la Norpatagonia  
Evidencias del Caso Neuquino*

### EXPOSITOR:

**Lic. Graciela Landriscini**  
Universidad Nacional del Comahue

### TITULO DE LA PONENCIA: (4)

*Modelo de empresa y rediseño del trabajo.  
Una dialéctica de dominación y desigualdad.*

### EXPOSITOR:

**Prof. Juan Ruiz**  
UNPA-UARG

**MODERADOR:** Laura González Giordanella

**COMENTARISTA:** Dr. Agustín Salvia

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

De 11:20  
a 12:30 hs.





## **SANTA CRUZ Y LA CRISIS POSTERIOR A LA REFORMA ESTRUCTURAL .<sup>1</sup>**

**Autores:** Daniel Schinelli\* y Carlos Vacca\*\*

**E-mail:** danischi@ciudad.com.ar y jubileo@ciudad.com.ar

**Filiación institucional:** Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral.

El presente trabajo deriva de una caracterización económica efectuada sobre la Provincia de Santa Cruz. El estudio del comportamiento de los sectores productivos y su evolución en los últimos quince años, ha relevado la adaptación que tuvo la provincia a los cambios operados en la economía a partir de la reestructuración de los años '80, evidenciando los que han surgido con más dinamismo y potencialidad.

Los cambios económicos derivados de la crisis nacional de fines del año 2001, generaron distintas formas de adaptación y cambios en los sectores de la economía regional, afectándolos en cuanto a su grado de competitividad. El análisis se centra en la caracterización de aquellos, a la luz de las transformaciones económicas producidas en la Provincia de Santa Cruz, inserta en la sub-región Patagónica Austral.

El estudio releva un modelo imperante de carácter subsidiador, y rentístico en donde la fuerte presencia del Estado Nacional es reemplazada por una injerencia activa de los Estados Provinciales y Municipales. Aparecen así modelos subsidiadores de las condiciones de vida imperante.

Su condición de receptor de la renta lleva al Estado Provincial a transformarse en redistribuidor de la misma. Es así que la creciente marginalidad generada por los efectos de la expulsión de mano de obra atribuible a las estrategias de los sectores de enclave, es atendida con mayor o menor eficiencia por la estructura pública provincial y municipal, a través de prácticas de subsidio o de empleo refugio.

En suma, se advierte que la mayor parte de la población "no vive" de las producciones propias de la región (carbón, petróleo, gas, industria), sino que se apropia de la renta que percibe el Estado por la explotación exógena de dichos recursos.

Cabe preguntarse entonces, si la crisis generó cambios en el modelo de economía de renta anteriormente definido, y en tal caso, si dichos cambios - en particular, la modificación de la paridad cambiaria - contribuyen a la conformación de un nuevo escenario de desarrollo a nivel regional.

El presente trabajo intenta responder a dichos interrogantes mediante la caracterización de los sectores económicos principales, y su impacto en el modelo rentístico hasta ahora imperante.

### **DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS**

#### **Estructura Y Evolución**

La economía de la provincia de Santa Cruz está basada principalmente en actividades de producción primaria y extractivas, organizadas en enclaves de alta productividad pero con escaso valor agregado, y en la destacada participación del sector terciario -sumamente heterogéneo-, donde predomina el rol del Estado Provincial, aunque se observa un crecimiento de actividades formales e informales.

---

<sup>1</sup> Este trabajo forma parte del Proyecto de Investigación "La Patagonia Austral del Siglo XXI. Entre las alternativas de desarrollo y las fragilidades de la estructura económico-social" bajo la dirección del Lic. Agustín Salvia y radicado en la UNPA.

\*Lic. en Administración de Empresas de la Pontificia Universidad Católica Argentina. Investigador y Docente de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Ha publicado diversos trabajos relacionados con la economía nacional y regional y el mercado de trabajo. e-mail: danischi@ciudad.com.ar

\*\*Lic. en Administración de Empresas de la Universidad del Museo Social Argentino. Investigador y Docente de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Ha publicado diversos trabajos relacionados con el mercado de trabajo. e-mail: jubileo@ciudad.com.ar

En el Cuadro 1 se puede observar la evolución del Producto Bruto Regional para el período comprendido entre 1986 y 1997. Las cifras totales nos muestran un importante crecimiento, especialmente a partir de 1993, con un fuerte incremento de la rama minería.

En efecto, a partir de la puesta en marcha del Programa de Convertibilidad, el crecimiento del P.B.G. releva una importante dinámica, aumentando también su participación en el Producto Bruto Nacional.

La privatización de la empresa nacional YPF generó un acrecentamiento del sector primario, acentuando la característica de su estructura económica de enclave, vinculada a la actividad extractiva.

Los efectos de la crisis resultante de fines del año 2001 y principios del 2002 se manifestaron en la estructura económica provincial, con una reducción del PBG, pero manteniendo las características señaladas anteriormente. Ello surge de información cualitativa y de cálculos previos de Producto, que aún no se encuentran disponibles.

**Cuadro 1** Provincia de Santa Cruz. Producto Bruto Geográfico según rama de actividad. A precio constante de mercado – años 1986/1997

AÑO	SECTOR									
	Agropecuario	Minería	Industria	Gas-agua	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Servicios	TOTAL
1986	3.583	34.526	2.088	978	6.469	5.885	3.127	4.791	11.136	72.583
1987	3.660	34.285	2.761	1.124	6.879	6.211	3.260	5.264	11.291	74.735
1988	5.460	36.454	2.738	1.231	6.332	6.540	3.006	5.068	11.695	78.524
1989	5.009	35.572	3.214	1.334	5.057	6.522	2.577	4.912	12.020	76.217
1990	4.923	35.396	2.658	1.259	3.717	7.405	3.013	4.840	12.360	75.571
1991	4.689	34.203	4.752	1.661	3.071	7.833	3.269	5.280	12.585	77.343
1992	5.787	37.723	7.893	1.450	2.924	9.417	3.558	5.675	12.427	86.854
1993	7.390	46.544	9.504	1.489	3.614	12.174	3.862	6.079	13.043	103.699
1994	9.468	52.395	9.089	1.552	3.862	13.236	4.043	6.464	13.312	113.421
1995	9.909	68.959	9.903	1.603	3.190	16.753	3.928	6.607	15.020	135.872
1996	8.284	86.509	9.896	1.714	3.073	15.538	3.510	6.759	15.951	151.234
1997	8.356	83.753	7.170	1.115	2.602	17.595	5.796	7.075	14.777	148.239

Fuente: P.D.E.-C.F.I

En el Cuadro 2 se puede observar la evolución de los distintos sectores económicos, sobresaliendo el correspondiente al sector primario. El sector secundario no muestra demasiados cambios y su participación no resulta relevante, lo cual demuestra el escaso perfil industrial existente. El sector terciario ha crecido significativamente a partir de 1993.

**Cuadro 2** Provincia de Santa Cruz. Producto Bruto Geográfico. Precios de mercado valores constantes año 1986. Por Sector según periodos anuales 1986/1997.

Año	Sector			Total
	Primario	Secundario	Terciario	
1986	38.109	9.536	24.940	72.585
1987	37.944	10.764	26.026	74.734
1988	41.914	10.301	26.309	78.524
1989	40.581	9.605	26.030	76.216
1990	40.319	7.634	27.618	75.571
1991	38.892	9.484	28.967	77.343
1992	43.511	12.267	31.077	86.855
1993	53.934	14.608	35.158	103.700
1994	61.864	14.502	37.055	113.421
1995	78.867	14.696	42.307	135.870
1996	94.793	14.683	41.758	151.234
1997	92.109	10.887	45.244	148.240

Fuente: D.P.E - C.F.I.

A partir de 1992 se observa una importante caída del peso relativo del sector público en el P.B.G. provincial como efecto de la política de transferencia de empresas públicas nacionales al sector privado. Dicha participación que históricamente alcanzaba el 60% disminuyó a tasas cercanas al 13%.

El Cuadro 3 muestra la participación sectorial en términos porcentuales. Se observa la predominancia del sector primario en la dinámica económica, lo que se acentúa con el paso de los años caracterizando económicamente a la Provincia como fuertemente dependiente de los sectores de enclave.

**Cuadro 3 Estructura del P.B.G. por Grandes Sectores de Actividad. Participación porcentual. Período 1988-1997.**

Año	Primaria	Secundaria	Terciaria	Total
1988	52,94	12,75	34,31	100%
1989	53,28	12,24	34,48	100%
1990	53,77	10,13	36,10	100%
1991	51,49	10,69	37,82	100%
1992	53,63	11,74	34,63	100%
1993	54,96	14,90	31,71	100%
1994	54,96	14,44	30,60	100 %
1995	58,52	12,82	28,66	100 %
1996	62,63	9,70	27,68	100 %
1997	62,14	7,34	30,52	100 %

Fuente: Los datos sobre el PBG son elaborados por la Dirección Provincial de Estadísticas, con el apoyo del C.F.I.

#### ANÁLISIS POR RAMA DE ACTIVIDAD.

El análisis del P.B.G. por rama de actividad, permite relevar los sectores dinámicos de la economía santacruceña, así como su evolución en el período 1986–1997.

**Cuadro 4 Evolución del Producto Bruto Geográfico de Santa Cruz por Ramas de Actividad. Período 1986-1997. Base 1986=100.**

AÑO	SECTOR									TOTAL
	A.G. y P	E.M.y C	I.M	E.G.y A	Constr.	C.R.y H	T.A.y C	E.F y S	S.C.S y P	
1986	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
1987	102.15	99.30	132.23	114.93	106.34	105.54	104.25	109.87	101.39	102.96
1988	152.39	105.58	131.13	125.87	97.88	111.13	96.13	105.78	105.02	108.19
1989	139.80	103.03	153.93	136.40	78.17	110.82	82.41	102.53	107.94	105.01
1990	137.40	102.52	127.30	128.73	57.46	125.83	96.35	101.02	110.99	104.12
1991	130.87	99.06	227.59	169.84	47.47	133.10	104.54	110.21	113.01	106.56
1992	161.51	109.26	378.02	148.26	45.20	160.02	113.78	118.45	111.59	119.66
1993	206.25	134.81	455.17	152.25	55.87	206.86	123.50	126.88	117.12	142.87
1994	264.25	151.76	435.30	158.69	59.70	224.91	129.29	134.92	119.54	156.26
1995	276.56	199.73	474.28	163.91	49.31	284.67	125.62	137.90	134.88	187.20
1996	231.20	250.56	473.95	175.26	47.50	264.03	112.25	141.08	143.24	208.36
1997	233.21	242.58	343.39	114.01	40.22	298.98	185.35	147.67	132.70	204.23

Fuente: Los datos referenciales del PBG corresponden a la serie 1986/1993 y estimaciones 1994/1997 realizadas por el C.F.I.

Códigos: 1) A.G.y P.: Agricultura, Ganadería y Pesca; 2) E.M.y C.: Explotación de Minas y Canteras; 3) I.M.: Industrias Manufactureras; 4) E.G.y A.: Electricidad, Gas y Agua; 5) Con.: Construcción; 6) C.R.y H.: Comercios, Restaurantes y Hoteles; 6) T.A.y C.: Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; 7) E.F.y S.: Establecimientos Financieros, Seguros y B. Inmuebles; 8) S.C.S.y P.: Servicios Comunales, Sociales y Personales.

Tomando en cuenta el año base adoptado (1986) puede observarse un importante incremento en la producción del sector 1 (AG.Y P) motivado fundamentalmente por el sector pesquero, ya que como se verá más adelante el sector agropecuario tradicional continuó mostrando una performance negativa.

Asimismo el sector industrial muestra un importante crecimiento, aunque pudo verse anteriormente que su participación no es relevante en el total general.

De todas maneras, la serie estudiada permite vincular la producción provincial con las distintas crisis afrontadas en materia económica. Así se observa la disminución general del PBG coincidente con los fines de la década del 80. La dura crisis provincial de esos tiempos y los problemas financieros del estado provincial se manifiestan, así como los efectos hiperinflacionarios del período 1988-1991.

A partir del Programa de Convertibilidad, se observa una paulatina mejora en las distintas ramas de actividad, acentuándose el crecimiento del sector "explotación de minas y canteras". Se destaca el sector petrolero a partir de 1993, como efecto de la privatización de YPF y la desregulación del sector.

Cabe destacar también la disminución histórica del sector "construcción", motivada en parte en las mismas causas mencionadas más arriba; a lo que debe agregarse el efecto de las privatizaciones, con lo que el sector público nacional a través de sus empresas no ha generado nuevo producto. Se observa en cambio, su relativo reemplazo por inversión pública provincial orientada en tal sentido

## SECTOR PRIMARIO.

El Cuadro 5 muestra la evolución de las distintas ramas de actividad correspondientes a la primera gran división y su evolución a partir del año 1986. Cabe destacar que el fuerte incremento de este subsector se basa fundamentalmente en la actividad pesquera, que muestra un importante crecimiento hasta 1995, y un estancamiento posterior. Mientras que en 1986 la Ganadería representaba un 77% del total del sector agropecuario y la pesca solamente un 13%, para 1997 estas cifras se habían invertido: 14% para ganadería y 80% para la pesca.

La crisis de fines del año 2001 y la devaluación posterior impactaron positivamente en este sector, tomando en cuenta fundamentalmente la rentabilidad del mismo. Los productos primarios gozaron de una mayor competitividad externa considerando el nivel de tipo de cambio alcanzado y el mantenimiento de los precios (en moneda local) de los insumos esenciales para la producción de los mismos. Si bien se implantó un sistema de retenciones sobre las exportaciones, éste no gravitó significativamente en la rentabilidad y las expectativas de este sector.

**Cuadro 5** Provincia de Santa Cruz Producto Bruto Geográfico a precios de mercado en valores constantes – Base año 1986= 100 Sector Agropecuario - Por Ramas según períodos anuales - variación relativa  
Años 1986 / 1997

AÑO	TOTAL	RAMAS				
		Agricultura	Ganadería	Silvic. y Caza	Pesca	Const. Arg.
1986	100,00	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1987	102,15	100,4	95,4	108,3	143,9	95,7
1988	152,39	91,4	94,3	125,0	540,7	93,5
1989	139,80	97,9	96,1	158,3	428,7	95,7
1990	137,40	105,3	89,6	91,7	448,2	90,2
1991	130,87	114,4	82,6	100,0	435,8	83,7
1992	161,51	130,5	83,7	58,3	656,7	85,9
1993	206,25	128,0	59,8	75,0	1146,9	64,1
1994	264,25	113,2	50,6	41,7	1657,6	48,9
1995	276,56	121,0	47,0	41,7	1770,2	45,7
1996	231,20	127,6	42,9	50,0	1443,9	41,3
1997	233,21	166,7	43,3	83,3	1435,1	42,4

Fuente: D.P.E. - C.F.I.

### Actividades Agropecuarias:

La economía tradicional y más importante de la provincia fue durante muchos años, la explotación ovino-ganadera (producción de lana y carne ovina). Sin embargo se observó un prolongado estancamiento de esta actividad en los últimos veinte años, como resultado del sobrepastoreo de los campos, la evolución negativa de precios, la falta de nuevas inversiones, la desertificación, y diversas contingencias climáticas y naturales.

Esta situación se alteró ante las modificaciones del tipo de cambio acaecidas a partir de enero del 2002, generando una situación de mayor rentabilidad y nuevas expectativas de inversión. Ello se vio acompañado por una fuerte suba de los precios de los commodities ante los cambios inherentes al mercado lanero mundial (agotamiento de stocks de Australia y Nueva Zelanda).

Estudios recientes indican que continúa disminuyendo la cubierta vegetal en diferentes regiones por el avance de la desertificación.<sup>2</sup> Este proceso ha generado en la década de los 90, el cierre y vaciamiento de establecimientos y disminución de trabajadores ocupados en el sector. Debe tomarse en cuenta que alrededor de 2.000 personas están ocupadas por esta actividad (entre propietarios, empleados y familiares de unos y otros) en toda la provincia.

La desertificación es en su génesis el resultado de un proceso histórico y económico de sobreexplotación flexible y extensiva de los recursos naturales, cuando la frontera ganadera encontró en la Patagonia su máxima expansión. De ahí en más, el agotamiento del recurso se constituyó en un efecto "natural" de una forzada continuidad de un sistema de explotación altamente inadecuado, esto a pesar que continuó siendo rentable durante algunas décadas más. Los cambios que luego se sucedieron en la estructura de la propiedad y en la actividad ovino-ganadera patagónica fueron en parte efecto de este proceso. (Baetti).

La involución sistemática registrada en las existencias ovinas, según lo demuestra el cuadro 6, releva palmariamente la crisis del sector.

**Cuadro 6** Provincia de Santa Cruz Existencia Ovina en el Período 1930 - 1997

AÑO	CABEZAS OVINAS
1930	6.880.000
1937	7.504.000
1952	7.201.000
1960	7.037.000
1970	6.799.000
1978	6.290.000
1988	4.098.000
1993	3.447.000
1995	2.525.000
1996	2.018.000
1997	2.000.000

Fuente: Estadísticas Laneras. Federación Lanera Argentina.

Hasta el año señalado (1997), la incidencia de los factores antes mencionados impactó negativamente en el desarrollo del sector. Merece destacarse el derrumbe del mercado lanero en dicho período, motivado fundamentalmente al quedar sin efecto el sistema de precio sostén instrumentado por la Corporación Lanera Australiana en el medio de una fuerte acumulación de Stock, y con la consiguiente depresión en los precios.

Dentro de la influencia de los factores climáticos se destacan las sequías de 1989 y 1993, a lo que se le sumó la erupción del volcán Hudson (1991) que dejó como consecuencia una zona de casi 10 millones de hectáreas cubiertas con cenizas, afectando principalmente la

<sup>2</sup>La explotación ganadera del último siglo y las tecnologías y formas de manejo utilizadas originaron un grave proceso de desertificación, quebrándose los mecanismos de equilibrio del ecosistema, con grandes daños a los suelos, el agua, las plantas y los animales. Toda el área provincial se encuentra en un proceso regresivo siendo el área más afectada la correspondiente a la meseta central.

zona norte y centro de la provincia. Ello afectó el ecosistema, lo cual derivó en el cierre de una gran cantidad de establecimientos rurales.<sup>3</sup>

Además las majadas se han visto diezmadas producto de la rigurosidad climática que a mediados de los 90 produjeron la mortandad de casi un millón de cabezas.

Con todo ello se observa la caída de las existencias ovinas, el cierre de establecimientos rurales y un significativo endeudamiento de los actores económicos vinculados. A su vez el alto costo financiero ha dificultado la incorporación tecnológica requerida, debiendo el Estado Provincial generar una serie de medidas en auxilio del sector con el objeto de subvencionar la crisis en él reflejada.<sup>4</sup>

A partir del año 2002 el agotamiento de los stocks mencionados, generaron una recuperación de los precios internacionales de la lana, lo cual ha motivado expectativas de repoblamiento de los campos con potencialidad productiva. Este factor sumado a la devaluación producida está permitiendo contar con un punto de equilibrio más favorable para las unidades productivas.

En la última década se asentaron algunos capitales financieros aprovechando los efectos de la crisis y se constituyeron en los principales agentes movilizados del sector y de su reconversión, colocando fondos de inversión en tierras desvalorizadas, generando una renovada fase de concentración de la propiedad. Bajo estas condiciones se produjo un necesario cambio tecnológico y de organización en los grandes establecimientos ganaderos

Esta situación se modificó a partir del año 2002 como consecuencia de la significativa devaluación, por lo cual comenzó un proceso de apreciación de tierras incluyendo propiedades de mediano tamaño.

Se observa en la actualidad un marcado interés en inversionistas externos, incluso por aquellos campos que actualmente no presentan actividad productiva. Éstos han intentado incorporar nuevas propiedades valorizadas en moneda local, ante la frágil situación económica de los actuales pequeños y medianos poseedores. Existe un evidente proceso de reacomodamiento de precios relativos característico de la crisis existente y que también se relaciona con las nuevas expectativas del sector.

La crítica situación pecuaria que también se observó durante la década del 90, generó la búsqueda de alternativas que actualmente se encuentran en el inicio de su desarrollo, con el apoyo de organismos técnicos tales como el INTA y el Consejo Agrario Provincial.

Es por ello que han surgido explotaciones agropecuarias intensivas, tales como la producción de cereza y frutilla (en la zona de Los Antiguos), la producción de forrajes (en Gobernador Gregores y Perito Moreno) y chacras e invernaderos hortícolas.

Cabe destacar la producción de frutas finas, cuyas expectativas también se presentan como muy positivas a partir de los cambios económicos ya mencionados. Se estima que la producción de cerezas de la zona de Los Antiguos correspondiente al año 2002, se ha destinado mayoritariamente a mercados externos ante las mejores condiciones de competitividad, en lugar del tradicional destino de consumo interno. Todo ello ha llevado a un moderado crecimiento del sector agrícola, aunque con una participación casi irrelevante – alcanzó solamente al 5 % del total del sub-sector agropecuario durante el período estudiado-. Algunos establecimientos han decidido diversificar unidades de negocios, incursionando en el sector turístico, adaptando cascos de estancias para la receptividad de turistas, fundamentalmente extranjeros.

Con respecto a las ramas de silvicultura y extracción de madera se refiere básicamente a la extracción de rollizos, leña, postes y otros productos forestales. Esta actividad tradicionalmente ha representado porcentajes apenas mensurables dentro del total del PBG

---

<sup>3</sup> Con respecto a los efectos de la erupción del volcán Hudson, el ecosistema agropecuario se vio seriamente afectado. En el pastizal natural, la vegetación arbustiva y herbácea alta quedó cubierta en forma parcial y la baja quedó cubierta totalmente. Las aguadas naturales se vieron sensiblemente disminuidas, producto de la capacidad de las partículas de ceniza volcánicas de absorber agua. A ello se sumó el efecto de inanición y el sobrepeso de cenizas, lo que impedía la movilidad normal del animal que provocó una mortandad de entre el 30 y el 40 % en las zonas afectadas.

<sup>4</sup> Los Estados provinciales han asumido un rol compensador de la crisis y demandas que presenta el sector ganadero, asistiéndolo por medio de la eximición de impuestos, refinanciación de deudas, compensaciones y asistencia tecnológica.

provincial, a lo cual se suma el hecho de existir escasa información sobre el sector. (Díaz Mansilla).

### **Explotación Pesquera: Puerto Deseado/San Julián/Puerto Santa Cruz.**

La actividad pesquera (Puerto Deseado, Puerto Santa Cruz y San Julián) demostró un crecimiento vertiginoso a partir de la década del 80. Entre 1988 y 1995 se han registrado récords de montos de captura y de exportación. Ello se ve reflejado en la evolución de la rama correspondiente Cuadro 5, que transforma a esta actividad como en la de mayor dinamismo de la Gran División de estudio.

Las principales especies son la merluza (en sus distintas tipologías), el langostino y el calamar.

El puerto de mayor importancia es el de Puerto Deseado que –según datos de 1998– operó cerca de 150.000 toneladas participando en el 11 % de los desembarques totales del país. Se destaca la pesca del recurso langostino, así como la pesca de merluza Hubbsi y en menor medida el calamar.

La localidad de Puerto Deseado se vio beneficiada por el desarrollo de esta actividad, especialmente a partir de la década del 80, lo cual generó un sustantivo aumento de la población, a diferencia de otras localidades, debido al importante efecto de esta actividad privada y su incidencia en la mano de obra local. Además en la década del 80 se radicaron algunas plantas pesqueras. Sin embargo, dichas plantas frigoríficas asentadas en tierra han disminuido en actividad y ocupación. Al respecto se observa una lenta retirada de las empresas de esta actividad como resultado del importante desarrollo de los buques factoría y por los altos costos en dólares que actualmente tiene la actividad industrial de exportación en nuestro país. Por otra parte, profesionales en el tema observan una disminución de existencias como efecto de prácticas de sobreexplotación y explotación no regulada de los recursos ictícolas.<sup>5</sup>

Podemos considerar que la actividad pesquera constituye un sector de enclave, cuyos principales productores son ausentistas y cuyo excedente se “exporta” principalmente fuera de la región y el país debido a las prácticas pesqueras en vigencia. La conformación de los ingresos para el Estado radica en el cobro de cánones y permisos de pesca otorgados, los cuales son cuotificados de acuerdo a las características de cada embarcación y a la especie de que se trate.

El empleo generado por esta actividad depende de las distintas fases en la captura, ya sea a bordo o en tierra, y el tipo de buque utilizado. Debe diferenciarse entre las operaciones realizadas por buques congeladores o fresqueros. Los primeros tienen su propia planta de procesamiento a bordo, mientras que el fresquero descarga en puerto para realizar a posteriori el procesado de la captura.

La Provincia posee 11 plantas pesqueras mayoritariamente localizadas en la ciudad de Puerto Deseado.

### **Minas y Canteras:**

El cuadro 7 permite observar la evolución de las distintas ramas de la Gran División Minas y Canteras. Se remarca el importante crecimiento de la rama petrolera, la que a partir del año 1993 registró un importante aumento de producción.

Extracción de Hidrocarburos: Cuenca Austral/Cuenca de San Jorge: La explotación de hidrocarburos se desarrolla en dos regiones: la cuenca del Golfo San Jorge en la zona norte y la cuenca Austral en la zona sur.

La Cuenca Austral se extiende en el extremo sur del continente americano abarcando una parte importante de las provincias de Santa Cruz y Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur, la provincia chilena de Magallanes, la zona oriental del Estrecho de Magallanes y una parte de la plataforma continental argentina lindante a las provincias mencionadas.

---

<sup>5</sup> La sobreexplotación de la especie “Merluza Hubbsi” ha provocado un importante punto de conflicto, incluso en la relación entre la política nacional y las provincias.

**Cuadro 7** Provincia de Santa Cruz Producto Bruto Geográfico a precios de mercado en valores constantes. Base año 1986= 100 Sector Minas y Canteras - Por Ramas según períodos anuales – variación relativa  
Años 1986 / 1997

AÑO	TOTAL	RAMAS			
		Carbón	Petróleo	Gas	Otros
1986	100.00	100.0	100.0	100.0	100.0
1987	99.3	64.3	100.2	100.3	68.8
1988	105.6	149.4	105.3	106.3	67.4
1989	103.0	127.6	103.0	105.6	53.3
1990	102.5	106.0	103.4	101.0	54.9
1991	99.1	110.1	103.0	76.9	58.0
1992	109.3	76.4	114.5	82.5	76.1
1993	134.8	63.1	141.0	107.4	93.5
1994	151.8	131.3	161.8	101.7	31.7
1995	199.7	115.1	216.3	120.0	25.0
1996	250.6	118.3	274.5	134.4	21.0
1997	242.6	83.9	266.5	129.8	12.3

Fuente: D.P.E.-C.F.I.

Si bien se puede decir que los comienzos de la explotación de petróleo de esta área se iniciaron en la década del 40, la real explotación económica data de 1960 en Tierra del Fuego y 1966 en Santa Cruz. Desde 1972 ambas provincias se integraron en la Sub Administración Austral de YPF, dependiendo de Chubut. En 1979 se formaría la administración Austral con sede en Río Gallegos, que tenía jurisdicción en Santa Cruz sur y en Tierra del Fuego.

Con respecto a la Cuenca del Golfo San Jorge, se extiende en una amplia región entre los paralelos 43 y 47 de latitud sur, abarcando la zona norte de la Provincia de Santa Cruz, el Sur del Chubut y gran parte de la plataforma continental del Golfo San Jorge en el Océano Atlántico. El sector correspondiente a Santa Cruz es conocido como Yacimiento Santa Cruz Norte y abarca las ciudades de Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras. La extensión de la Cuenca alcanza una superficie de 200.000 kilómetros cuadrados.

El epicentro de la explotación se generó en Comodoro Rivadavia a partir de su descubrimiento –año 1907–, determinando la creación de reservas fiscales y la organización de la explotación.

La explotación petrolera estuvo a cargo básicamente de la Empresa del Estado YPF, aunque se registró la participación de emprendimientos privados en distintos períodos del siglo XX (especialmente entre 1958 y 1962, cuando se permitió la participación de empresas extranjeras). La posterior anulación de dichos contratos generó una predominancia de YPF en la región, generándose a su vez importantes asentamientos poblacionales vinculados a esta producción

En 1993, en un marco de desregulación económica y privatización de empresas estatales, se llevó a cabo la transformación jurídica de YPF, transformándose en una Sociedad Anónima con participación mayoritaria de accionistas privados. Asimismo se licitaron distintas áreas de la región que permitieron la participación de empresas privadas en la explotación petrolera.

Se produjo un audaz proceso de privatización y desregulación petrolera, cuyos objetivos fueron básicamente crear mercados competitivos en las distintas etapas de la actividad, abrir las transacciones al comercio internacional, capturar en el presente las futuras rentas petroleras y mejorar el nivel de la eficiencia productiva de YPF. Los principales instrumentos aplicados por las autoridades fueron la privatización de reservas petroleras, la desregulación de precios, la eliminación de las trabas al comercio exterior, la reducción de las alícuotas impositivas a los combustibles y la privatización de YPF. (Canovas y Gerchunoff).



Los efectos de la privatización de YPF en las fluctuaciones de la demanda de fuerza de trabajo comienzan a producirse a partir del programa de reestructuración interna previo a su venta que pone en marcha desde su asunción, en agosto de 1990, el interventor José Estenssoro. Las Leyes 23.696 de Reforma del Estado y 23.697 de Emergencia Económica, sancionadas en el segundo semestre de 1990 y, los Decretos del Poder Ejecutivo N° 1.055/89, 1.212/89 y 1.589/90, brindaron el marco regulatorio que acabó con el monopolio ejercido durante 70 años por el Estado Nacional en la exploración, explotación, transporte, distribución y comercialización del petróleo, gas, combustibles líquidos y lubricantes derivados, como asimismo en la fijación de precios del crudo y el gas natural y de las cantidades producidas y exportables.

En el nuevo orden impuesto, se desregulan la producción y comercialización del petróleo y gas. Se eliminan las restricciones para las exportaciones e importaciones de crudo, los precios del petróleo y derivados y las restricciones para la instalación de estaciones de servicio. Al mismo tiempo, se licitan derechos de exploración y explotación de varios yacimientos y se otorgan concesiones de explotación, bajo las cuales las empresas privadas pueden disponer libremente de su producción.

La reestructuración interna de YPF consistió en la venta de activos carentes de rentabilidad potencial o poco rentables: oleoductos con capacidad ociosa; áreas que no podían explotarse adecuadamente, refinerías, equipos de perforación, buques, aviones, astilleros, hangares, talleres de mantenimiento, almacenes, clubes, supermercados y hospitales de su propiedad.

Luego del proceso de reestructuración empresarial de YPF, tuvo lugar una importante reactivación del sector. La distribución de nuevas áreas y concesiones, y un renovado y mayor impulso dado por la nueva empresa generaron en principio una reactivación general de toda la actividad, tanto en la zona norte como en la zona sur de la provincia. Sin embargo este proceso se revirtió –especialmente en la Cuenca del Golfo de San Jorge– durante 1998 y 1999, con una disminución de la actividad, afectada principalmente por la baja de precios del petróleo a nivel internacional.

En el Cuadro 8 se puede observar la evolución de la explotación petrolera a partir de los cambios estructurales en la economía nacional, relevándose un importante crecimiento a partir de 1993, como efecto de la privatización de YPF y de la desregulación del sector.

La Cuenca del Golfo de San Jorge muestra un incremento cuyo punto máximo se alcanzó en 1996, aunque luego fue disminuyendo la producción ante la disminución coyuntural del precio del producto y la pérdida de eficiencia de los pozos ante la relación costos-beneficio. Si bien la Cuenca Austral participa en menor proporción (aproximadamente 25% del total para 1999), su crecimiento fue aún más importante. En síntesis, comparando el año 1999 con 1991, observamos que la producción total provincial se ha duplicado.

**Cuadro 8** Provincia de Santa Cruz Evolución de la Producción de Petróleo Años 1991-1999. En m<sup>3</sup>

Año	C. Golfo San Jorge	Cuenca Austral	Total
1991	5.057.062	385.462	5.442.524
1992	5.856.984	438.891	6.295.875
1993	6.315.358	640.164	6.955.522
1994	7.158.710	1.188.623	8.347.333
1995	8.789.244	2.265.863	11.055.107
1996	10.012.931	2.246.267	12.259.198
1997	9.933.982	2.477.901	12.411.883
1998	9.385.432	2.960.266	12.345.698
1999	7.812.886	2.506.859	10.319.745

Fuente: Dirección Provincial de Energía.

En 1999 la empresa española Repsol adquirió la mayoría accionaria de YPF S.A., transformándose en el mayor productor de la región, acentuando los procesos de concentración económica. Las principales empresas petroleras en la región son, para la Cuenca del Golfo, YPF Repsol, Pan American, Vintage Oil Argentina y UTE Lago del Desierto,

mientras que en la Cuenca Austral predominan el Grupo Económico Pérez Companc y Chevron. En los últimos años también se ha verificado un proceso de transferencias y absorciones que generaron un crecimiento de la participación de Pérez Companc, que adquirió distintas áreas donde operaba YPF Repsol (especialmente en la Cuenca Austral).

Según datos de la Dirección Provincial de Energía, en el año 2000 se observó un repunte de la actividad por la suba de precios del barril de crudo, aunque la producción no logró recuperar los niveles de 1998. Mientras que durante 1999 se verificó una baja del 19% con respecto a 1998, en el año 2000 la producción cayó un 6%, aunque los precios más altos aparecieron como un incentivo para incrementar la actividad en el futuro. Sin embargo dicha tendencia se vio afectada por la crisis económica del año 2002, observándose una disminución en la producción relacionada con las amenazas del entorno y la inseguridad económica y jurídica existente.

A su vez continuaron los procesos de movimientos de capitales, destacándose la estrategia del principal operador de la Cuenca Austral (Grupo Pérez Companc) que decidió transferir su patrimonio y operación a la empresa mixta brasileña Petrobrás.

La mayor producción petrolera observada en la década pasada, trajo como consecuencia un incremento en las regalías percibidas por la provincia.<sup>6</sup> Además, a partir de la privatización de YPF cambió el régimen de liquidación de las mismas, existiendo un mayor control por parte de la Provincia.

En el año 2000 la Provincia obtuvo un récord de ingreso por regalías -188 millones en petróleo y 12,7 millones en gas-, como resultado de los altos precios vigentes a pesar de la reducción en la producción.

Posteriormente y como consecuencia de la devaluación, la provincia se vio beneficiada por la percepción de dichas regalías al nivel de cotización de la divisa norteamericana.

Los grandes cambios surgidos en la década del 90 generaron un significativo crecimiento de la producción pero acompañados de efectos sociales negativos, provocados fundamentalmente por el cierre de las administraciones regionales de la empresa estatal, acompañados por un proceso de despidos y retiros, los que generaron un incremento de la desocupación, especialmente en la zona norte provincial<sup>7</sup>

El proceso descrito, en un contexto de profundas transformaciones, generó fuertes cambios en los centros urbanos involucrados. Se observa un proceso de alcance más global referido a la heterogeneización creciente al interior de regiones o espacios que antes se presentaban como homogéneos. A partir de la existencia de un vínculo histórico –público y social– establecido a partir del Estado, se formalizó un modelo de desarrollo económico de la región que ha sido afectado por la reestructuración productiva. (Cicciari).

El Estado Provincial, beneficiado por una situación presupuestaria holgada, debió participar activamente, con un perfil asistencialista y de empleo público (refugio), frente a la crisis evidenciada particularmente en la zona norte, especialmente afectada por la transformación ya mencionada.

Con respecto a la dinámica del sector, las principales tendencias señalan inversiones de desarrollo e innovación, con gran influencia del contexto internacional. Entre ellas puede señalarse:

- Alianzas o asociaciones estratégicas entre operadores y prestadores de servicios a fin de lograr mayor rentabilidad, en un marco de creciente competencia.

---

<sup>6</sup> La regalía es la proporción del valor del petróleo crudo medido en boca de pozos de los yacimientos que se reconoce al estado propietario, en este caso provincial. En la provincia de Santa Cruz la ley establece que se debe abonar el 12 % del volumen producido al mejor precio que puedan obtener las empresas en la venta del crudo, aunque se han permitido algunos descuentos como por ejemplo el costo del transporte desde el lugar de producción hasta el lugar de comercialización.

<sup>7</sup>La situación se tradujo en una fuerte emigración, estimándose que aproximadamente unos 1000 trabajadores dejaron de pertenecer a la ex empresa estatal. En algunos casos se produjeron efectos de emigración, mientras que otros ex agentes decidieron invertir los montos resultantes de los retiros en diversos emprendimientos de los sectores comerciales y de servicios.

- Nueva lógica de funcionamiento de las compañías petroleras y prestadoras de servicios, privando en la actualidad la creación de equipos de trabajo con metas compartidas, para la optimización de logros para ambas empresas.
- Aumento de la eficiencia operativa, a partir de la integración de servicios y la concepción integral de gerenciamiento empresarial.
- Consolidación de nuevas tecnologías aplicadas en perforación, aumento en los niveles de calidad y control ambiental. (Cicciari).

Cabe destacar que la Provincia de Santa Cruz es segunda productora nacional de petróleo, con una participación del 23%, siendo solamente superada por la provincia de Neuquén.

En cuanto a la producción de gas Santa Cruz ocupa el cuarto lugar, con una participación cercana al 11%. También se observa un crecimiento, aunque con niveles menores que en el caso del petróleo.

La disminución de empleo provocada por las razones expuestas se contrapone con el significativo aumento de recursos para la provincia (mayores regalías), los que a su vez se aplican sistemáticamente como contención de la estructura social.

Podemos definir a esta actividad como típica de enclave, con actores de mayor envergadura que predominan en los sectores de producción, escasamente involucrados con la realidad regional.

#### **Extracción de Carbón: Cuenca de Río Turbio:**

En la región sudoeste de la provincia se desarrolla la explotación del carbón. La Cuenca de Río Turbio es el epicentro natural de esta actividad. La explotación de estos yacimientos estuvo históricamente a cargo de Y.C.F., en un marco de fuerte déficit comercial y financiero.

Esta explotación carbonífera fue concesionada a partir de 1994 a una empresa privada (Yacimientos Carboníferos Río Turbio S.A.), la cual recibe del Gobierno un subsidio por sueldos y salarios de 1,5 millón de dólares por mes. Son cerca de 1.100 los trabajadores aun ocupados en la empresa.

A partir de la concesión se sucedieron distintos problemas de índole salarial y laboral, generando un difícil escenario político y gremial que se repitió en los años siguientes, aunque la situación tendió a descomprimirse a partir de 1997.

La producción mostró mejoras a partir de 1998, llegándose este año a una producción de aproximadamente 355 mil toneladas, las cuales se derivan en su mayoría al cumplimiento del contrato de abastecimiento con San Nicolás.

La concesión de la empresa generó un importante incremento del desempleo, así como programas de retiro voluntario, impulsando un incremento de actividades de servicios e informales en las localidades de Yacimiento Río Turbio y 28 de Noviembre.

Asimismo, los municipios de ambas localidades vieron incrementarse su planta de personal, a fines de morigerar los efectos sociales de la reestructuración empresarial.

En sus orígenes Río Turbio se había constituido en un enclave minero donde la empresa YCF asumía funciones reproductivas, políticas y sociales a nivel de las relaciones socio-laborales. Con los cambios estructurales mencionados, la conformación de esta localidad ha dejado de ser estrictamente dependiente de la empresa, debido a la alta ingerencia del Estado Provincial y Nacional en el abastecimiento de los mismos. (Salvia, Fette y Aranciaga).

El retiro del concesionario acaecido durante el año 2002 generó el retorno de la administración de la Empresa a la órbita estatal. La futura negociación política entre los Estados Nacional y Provincial determinará el futuro perfil de este enclave minero.

### **Otras actividades mineras:**

En la última década se realizaron prospecciones de posibles yacimientos mineros en la región, conformándose la empresa estatal Fomicruz, con resultados positivos que se expresaron a través del Yacimiento de Oro y Plata Cerro Vanguardia. Este Yacimiento es explotado por firmas privadas asociadas a la empresa estatal. Se ha generado una importante inversión privada y la explotación de los recursos comenzó a finales de la década pasada.<sup>8</sup>

Su localización se encuentra en el centro de la Provincia, cercana a la localidad de Pto. San Julián, y ha generado un enclave de producción intensiva, con un relativo alto impacto en el mercado laboral local, generando además regalías adicionales para el erario Provincial.

Existen nuevas prospecciones en la Provincia, que hasta el momento no han generado resultados concretos, aunque se relevan potencialidades vinculadas a este tipo de explotaciones. Las mismas guardan una importante dependencia con los precios internacionales de los minerales, y a su vez pueden incentivarse ante condiciones de mayor competitividad vinculadas a los términos cambiarios. Sin embargo cabe señalar que las condiciones de inseguridad jurídica y económica surgidas de la crisis de fines del 2001, limitan el ingreso de posibles nuevos capitales interesados en este tipo de explotaciones.

## **SECTOR SECUNDARIO**

### **La Actividad Industrial:**

La industria no constituye una actividad significativa para la economía provincial. Su desarrollo más tradicional está fuertemente orientado al mercado interno de consumo, con algunos pequeños emprendimientos metalúrgicos dirigidos a la construcción. Sin embargo, el desarrollo pesquero y un nuevos emprendimientos industriales y comerciales generaron un crecimiento en dicha participación.

El hecho económico más relevante del período 1992-1995 ha sido el crecimiento constante de las actividades industriales. Sin embargo, su peso relativo en el producto provincial sigue siendo bajo (5%-6%). El dinamismo mencionado ha tenido como componente destacado la producción de alimentos, bebidas y tabaco, la vinculada al desarrollo pesquero, frigoríficos y nuevos emprendimientos industriales, dependientes de líneas de financiación provinciales. (Ver Cuadro 10).

Este crecimiento no ha cambiado el perfil tradicional de la industria local. Los rubros vinculados al sector industrial continúan dependiendo del mercado interno y presentan un bajo nivel de desarrollo.

La mayor parte de estas unidades (85%) están constituidas por pequeños emprendimientos con menos de 5 trabajadores; generalmente familiares o unipersonales, vinculados a líneas de crédito de fomento existentes, como empresa joven, microemprendimientos, etc. Las únicas dos excepciones a esta regla son la actividad de los frigoríficos y un pequeño sector ligado a los montajes industriales.

El explosivo crecimiento manufacturero del período comprendido entre los años señalados está en parte asociado a la expulsión laboral originada por los procesos de reestructuración y privatización de empresas públicas, y a los bajos salarios de la Administración Pública provincial. Estas empresas no presentan demandas importantes de empleo, ni cuentan con posibilidades de expansión significativas.

Por el contrario, la difícil situación financiera y los bajos niveles de rentabilidad existentes tienden a generar dificultades en estos emprendimientos, dado un mercado cada vez más competitivo. Son rubros importantes: artesanías, prendas de vestir, panaderías, elaboración de conservas y sector gráfico.

---

<sup>8</sup> Los resultados de dicha producción minera no se observan en la evolución del PBG, ya que su explotación es posterior a los datos presentados.

**Cuadro 10: Provincia de Santa Cruz. Producto Bruto Geográfico a precios de mercado en valores constantes. Base año 1986 = 100 Sector Industria Manufacturera - Por Ramas según períodos anuales – variación relativa- Años 1986 / 1997**

AÑO	TOTAL	RAMAS						
		Alimentos	Textil	Madera	Grafica	Química	Min. No Met.	Metal Mec.
1986	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1987	132.1	137.7	74.4	26.7	150.0	100.0	85.7	132.1
1988	131.2	142.9	117.9	26.7	179.2	91.7	150.0	39.5
1989	153.9	172.0	130.8	33.3	112.5	83.3	109.5	38.4
1990	128.1	138.6	106.4	36.7	150.0	83.3	61.9	71.6
1991	227.4	261.0	33.3	56.7	562.5	225.0	45.2	29.5
1992	377.8	433.5	56.4	93.3	937.5	383.3	73.8	48.9
1993	455.0	539.3	35.9	103.3	129.2	100.0	97.6	64.7
1994	435.1	515.6	34.6	106.7	125.0	100.0	92.9	61.6
1995	474.1	561.9	37.2	116.7	133.3	108.3	100.0	67.4
1996	473.7	543.5	70.5	116.7	1175.0	475.0	92.9	61.6
1997	343.3	365.3	93.6	153.3	2320.8	425.0	100.0	76.3

Fuente: D.P.E. - C.F.I.

Una situación distinta presentan las actividades vinculadas al sector petrolero privado, en donde la explotación directa ha quedado a cargo de emprendimientos empresarios que realizan servicios productivos o de montajes industriales. En estos emprendimientos se observa mayor capital y tecnología aplicada y una creciente demanda de mano de obra calificada, aunque en los últimos años se han visto afectados por la creciente concentración que también se verifica en este sector.

El pequeño tamaño de la mayor parte de los establecimientos industriales que operan en Río Gallegos los coloca dentro del segmento de las PYMES, padeciendo los efectos conocidos de la problemática de este sector, destacándose la escasez de capital y la muy limitada capacidad de acceso a financiamiento.

Los rubros ligados al mercado interno han mantenido su ritmo de trabajo, presentando signos de recesión de acuerdo a las mencionadas dificultades. A ello se ha sumado la crisis post devaluación, que generó una importante recesión en el mercado interno, debido especialmente a los efectos vinculados a la capacidad adquisitiva de los consumidores.

Al respecto cabe señalar que no existen industrias provinciales con capacidad de insertarse en mercados externos aprovechando las mejores condiciones de competitividad resultantes, por lo cual no se observan tendencias que permitan vislumbrar una recuperación económica de este sector.

Si bien existen programas financieros de incentivos a empresas industriales con capacidad exportadora (fundamentalmente de Secretaría de PyMes), estos instrumentos no han sido aprovechados por el empresariado provincial, involucrado casi exclusivamente con el mercado interno regional.

La actividad de la construcción representa menos del 2% del total del producto provincial. A partir del año 1986 se inició un proceso de declinación de la actividad en su conjunto, acrecentado en forma determinante por la profunda declinación de la construcción pública, que cayó fuertemente en 1990 y 1991 como efecto de las crisis nacional y provincial. La privatización de empresas estatales generó a su vez un efecto negativo, con disminución de inversiones en construcción por parte de los nuevos actores económicos incorporados a la producción local.

Si bien se observa una importante inversión por parte del Estado Provincial a partir de 1993, el indicador productivo no muestra una recuperación significativa.

## **SECTOR TERCIARIO.**

### **Administración Pública:**

El crecimiento del sector terciario fue constante hasta el año 1985. La actividad ligada a la función pública (Servicios Sociales y Comunes) fue la de mayor crecimiento relativo en el último decenio. Pero después de esa fecha, esta actividad fue sufriendo los efectos de la crisis económica y de las políticas de ajuste y reestructuración del Estado (caída del salario real, retiros voluntarios, ajuste horario, etc.). Sin embargo, cabe destacar que el sector público provincial aún guarda una relevante participación en el Producto (15%).

El estado provincial es el más importante empleador formal y responsable de la mayor inyección de liquidez en la plaza comercial, por el pago de salarios y otros servicios. Su participación relativa se manifiesta en el gran cúmulo de actividades que desarrolla la función pública y en la mayor incidencia que han tomado los municipios en las distintas localidades de la Provincia.

El importante crecimiento relativo que tuvieron estas actividades durante la década del ochenta se logró gracias a incrementos netos en el empleo y en los salarios de la administración pública central y municipal. Sin embargo la crisis presupuestaria de 1989 generó un impacto recesivo en el sector estatal. La reducción de ingresos presupuestarios, motivada por la crisis hiperinflacionaria nacional (disminución de coparticipación y regalías) motivó agudos problemas financieros debido a la inflexibilidad del gasto público.

La conducción política que asumió a fines de 1991 debió tomar importantes medidas de ajuste, implementando políticas de reducción de gasto y reorganización financiera del presupuesto provincial.

La reactivación iniciada a partir de la puesta en marcha del Programa de Convertibilidad tuvo un efecto positivo para el erario Provincial. En efecto, la mayor actividad económica produjo un significativo incremento de los ingresos provenientes de impuestos coparticipables. Ello permitió resolver los serios problemas financieros existentes, generándose cierta recuperación salarial, mediante el pago de adicionales tales como aumentos en asignaciones por escolaridad, pagos de presentismo, etc. De esa manera se buscó reforzar el bajo nivel de ingresos medio existente.

El aumento de la producción petrolera y gasífera motivada por la reestructuración del sector permitió, a su vez, un importante incremento de los fondos percibidos como regalías. De tal manera, el presupuesto provincial aumentó considerablemente, permitiendo al Estado Provincial desarrollar actividades vinculadas a la obra pública y asistir a distintos sectores sociales castigados por la reestructuración económica de los sectores de enclave.

El Estado Provincial también percibió un significativo monto proveniente de un acuerdo por regalías mal liquidadas anteriormente (630 millones de pesos). Dichos fondos se utilizaron como reserva financiera colocándose en distintos mercados internacionales. Sin embargo, parte de ellos fueron aplicados a la reestructuración de la banca provincial que sufrió los efectos de la crisis del sector privado. El Banco Provincial finalmente fue transformado en Sociedad Anónima para realizar una posterior privatización.

La situación financiera y presupuestaria del Estado Provincial es relativamente buena, diferenciándose de otros Estados provinciales que presentan grandes dificultades financieras. Si bien el gasto público aumentó, el incremento de ingresos permitió mantener la planta de personal estatal y realizar un importante plan de obras públicas. El salario medio del sector público se ha mantenido estable, aunque la planta de algunas municipalidades se ha incrementado significativamente.

A su vez, el contexto presupuestario Provincial se vio beneficiado por la crisis económica nacional de principios del 2002. A pesar de la disminución de la producción petrolera, las regalías percibidas se liquidaron de acuerdo a la cotización en divisas, generando

un incremento de ingresos significativo en pesos, manteniendo los gastos corrientes del Estado en los niveles aproximados al año anterior.<sup>9</sup>

La Provincia cuenta además con un importante nivel de reservas en colocaciones externas, acumuladas durante los últimos 10 años como consecuencia de una situación financiera claramente superavitaria. Dichos fondos no sufrieron los efectos devaluatorios, dado su posicionamiento en el exterior.<sup>10</sup>

### **Comercio y Servicios:**

El sector comercial y de servicios se presenta como el segundo gran empleador de la provincia. Muestra un fuerte crecimiento basado en la recuperación y modernización de grandes establecimientos comerciales, y en la aparición de pequeños comercios y actividades de servicios. Estos últimos han surgido vinculados a la transformación de las ex-empresas estatales y se han desarrollado apoyados en el cuentapropismo, el trabajo familiar y la informalidad.

De hecho, estas actividades registran un crecimiento dinámico y significativo durante los últimos años en todos los complejos urbanos estudiados. El explosivo crecimiento que tuvieron entre 1991-1994, en Río Gallegos, Caleta Olivia y la Cuenca de Río Turbio los pequeños emprendimientos comerciales y de servicios personales (quioscos, taxis, tiendas, librerías, etc.) son producto de la reestructuración de empresas públicas, surgidos con financiamiento a partir de los despidos y fondos por retiro voluntario, y contando en algunos casos con el apoyo crediticio provincial.

En la actual coyuntura se observa una importante concentración de capitales que conlleva a su vez, a una mayor concentración de consumo en los establecimientos de mayor importancia, en detrimento de los más pequeños. Estas empresas, en algunos casos vinculadas a cadenas que operan en el orden nacional, incorporan tecnología moderna y actúan activamente en el mercado laboral, con una mayor demanda de personal calificado. La característica señalada limita la competitividad de aquellos comercios tradicionales que no incorporaron nuevos métodos a su perfil tradicional.

Así, comenzaron a sentirse los efectos de la concentración comercial especialmente en el rubro alimenticio, lo que ha generado el cierre de muchos establecimientos tradicionales.

Asimismo, la crisis financiera ha incrementado los problemas de los pequeños establecimientos, que presentan grandes dificultades para adaptarse a sus necesidades de capital e inversión.

Si bien el sistema financiero presentaba –antes de la devaluación – condiciones de difícil accesibilidad, la situación se agravó luego de la crisis dada la virtual desaparición de la oferta crediticia y de los programas de “créditos blandos” existentes hasta ese momento. (Préstamos CFI, SEPYMES, etc.).

El sector se destaca por estar compuesto por pequeñas y medianas empresas, que salvo algunas excepciones, muestran una escasa conformación de capital y pobre capacidad de endeudamiento, debiendo muchas veces recurrir al mercado financiero paralelo, pagando un fuerte diferencial de tasas.

La actividad financiera creció hasta finales de los 90 en consonancia con el incremento demográfico. Como correlato del contexto nacional, se manifestó con la apertura de distintas sucursales de la banca privada, en su mayoría extranjera. La crisis financiera del 2001 generó un efecto similar al observado en el resto del país, con una significativa restricción en la operación de estas Instituciones.

---

<sup>9</sup> Debe señalarse que aún no se cuenta con los datos de ejecución presupuestaria correspondientes al año 2001. De todas maneras, se estima que el monto adicional percibido en este concepto alcanzó una cifra aproximada a los \$ 300 millones.

<sup>10</sup> El monto de las reservas no se conoce fehacientemente, ni ha sido incluido en los distintos ejercicios presupuestarios de la última década.

### **Servicios Turísticos:**

El turismo constituye una de las actividades económicas que han presentado mayor dinamismo en los últimos años en la provincia de Santa Cruz. Su epicentro, la ciudad de El Calafate, en el Departamento Lago Argentino, está vinculado a los Glaciares de la región.

El Calafate cuenta con una población permanente superior a los 6.000 habitantes, y ha tenido un espectacular crecimiento demográfico en el período intercensal 1980-2001.

La actividad turística presenta una tendencia favorable, especialmente ante las condiciones del contexto económico actual. Si bien la tasa de crecimiento de ingresos de turistas se mantuvo en niveles aceptables en la década anterior (aproximadamente 7% anual), ha relevado un significativo incremento en la última temporada merced a la modificación del tipo de cambio.

Ello originó por una parte un incentivo para el turismo extranjero ante las condiciones más favorables, y por otra se aprovechó el efecto de sustitución por parte del turismo nacional que modificó sus conductas anteriores, retornando a plazas turísticas nacionales.

Vale recordar que la actividad turística presenta características de estacionalidad, desarrollándose entre los meses de septiembre y abril. Sin embargo se observa una tendencia que procura revertir tal situación. La localidad de El Calafate registra la mayor incidencia ocupacional durante los meses de diciembre, enero y febrero. El resto del año esta actividad disminuye, produciéndose un fenómeno de emigración de la población activa no nativa que suele retornar a sus lugares de origen.

Si bien El Calafate presenta las características más activas de ocupación vinculadas al turismo, las claras ventajas comparativas de la región permiten vislumbrar el desarrollo de nuevos circuitos. Se destaca el caso de la joven localidad de El Chaltén, con importantes atractivos naturales y vinculada con las modalidades de turismo aventura. Existen otros atractivos de importancia turística en la Provincia, pero aún no se observa un desarrollo significativo de los mismos.

No se observa la formulación de políticas públicas claras al respecto, aunque se han realizado distintas acciones de promoción e inversión tendientes a posicionar el destino turístico principal. Entre ellas cabe destacar la construcción del aeropuerto y aeroestación de El Calafate inaugurados en el año 2000.

Dicha inversión ha brindado una infraestructura que ha permitido mejorar los canales de acceso al destino. Se supone que esta variable en consonancia con una política comercial nacional similar a la actual, pueden marcar una tendencia mayor de crecimiento, tal lo indicado en el Plan de Marketing para un destino turístico, realizado para la Provincia de Santa Cruz por el estudio de J. Aurelio.

La tasa histórica de crecimiento medio anual (cerca al 7 %) tiende a duplicarse, lo que originó un incremento de inversiones en la región, tanto en el sector hotelería como en el de comercio y servicios, observándose actividades que comienzan a procurar sostenerse más allá de los picos estacionales, extendiendo su presencia durante todo el año.

También puede observarse un cambio en la estructura empresarial. Aparecen nuevos actores vinculados a esta actividad con capitales extraregionales dispuestos a aprovechar las nuevas oportunidades que ofrecerá en el futuro este destino turístico.

Las condiciones de rentabilidad del sector han mejorado sustancialmente a partir de la crisis devaluatoria, permitiendo mejorar los resultados a partir de un nivel de precios vinculado a tarifas internacionales y el significativo incremento de la cantidad de turistas arribados a la región.

Puede concluirse que el desarrollo del sector es incipiente, particularmente favorecido en la coyuntura por las condiciones cambiantes. Sin embargo, el mejor posicionamiento de los destinos turísticos regionales otorga una potencialidad que puede generar resultados muy superiores a los logrados hasta ahora, más allá del mantenimiento de las condiciones económicas.



En este sentido se rescata este sector de la economía como el de mayor dinamismo potencial, que requiere de políticas activas por parte del Estado Provincial y de un mayor nivel de inversión tanto en infraestructura, como en emprendimientos privados.

## CONCLUSIONES

El estudio de la estructura económica provincial nos ha permitido identificar los sectores de actividad de mayor dinamismo. En ese sentido cabe destacar la participación de la rama correspondiente a la explotación de petróleo crudo y gas natural, que a su vez muestra un importante crecimiento en los últimos años. La Provincia de Santa Cruz muestra también un importante peso del sector terciario – destacándose la participación estatal – y un bajo nivel de desarrollo del sector secundario.

Los antecedentes históricos marcan que la iniciativa económica “desarrollista” impulsada entre 1958 y 1961 generó una activa radicación de actividades productivas en el interior del país, impactando significativamente en la región en estudio. En ella se constituyó cabalmente este modelo, el cual estaba orientado a la homogeneización y al mejoramiento progresivo de las condiciones laborales y de vida de la fuerza de trabajo radicada. En toda el área siempre fue muy importante el pleno empleo y la ocupación formal, los sistemas de protección y regulación laboral, la inversión en vivienda e infraestructura social, etc. (Salvia y Oliva; Salvia).

Esta situación se vería drásticamente modificada a partir del nuevo ordenamiento económico surgido a principios de la década del 90. Este tipo de estructura regional, con elevado desarrollo del llamado “capitalismo de enclave” (Zapata; Salvia) sufrió un fuerte impacto económico y socio-ocupacional. A partir de las medidas de ajuste y las reformas económicas estructurales (desregulación de mercados, privatizaciones, apertura externa, etc.), los principales segmentos económicos experimentaron en forma directa un deterioro del empleo, de las regulaciones laborales y de las condiciones de vida de la población (Salvia y Panaia).

Estos sectores de enclave se han destacado en la conformación de la estructura económica regional, tanto en el período desarrollista como en el aperturista. Claro está que las condiciones de desarrollo de ambos resultan disímiles. Mientras que el primero impuso la vigencia de un modelo de protección social a favor del asentamiento y la reproducción de la fuerza de trabajo afectada a cada proceso sectorial, el modelo aperturista generó un mercado oligopólico de regulación flexible de los recursos naturales, de las condiciones laborales y de vida de los trabajadores y de la población asentada.

En el caso de los enclaves mineros (petróleo y gas), la mayor parte de los beneficios resultantes no se han reinvertido en la región, a excepción de las regalías percibidas por los Estados con motivo de dicha explotación. Además la evolución de las áreas productivas cuenta con una gran dependencia de los precios en el mercado mundial por su condición de commodities. La condición de producción primarizada, con bajo contenido de valor agregado aparece como característica principal de la región.

Los cambios económicos derivados de la crisis nacional de fines del año 2001, generaron distintas formas de adaptación y cambios en los sectores de la economía regional, afectándolos en cuanto a su grado de competitividad.

Si bien el sector petrolero ha mostrado en principio una disminución en sus índices de producción propios de la turbulencia e inseguridad jurídica existente, los precios mejoraron sustancialmente viéndose afectados además por otros acontecimientos internacionales (Guerra de Irak), generando una mayor rentabilidad y mostrando una tendencia positiva para el futuro.

La producción aurífera de Cerro Vanguardia también ha mostrado un ritmo creciente de producción, incentivado por el tipo de cambio atractivo y las consecuentes mejores condiciones de exportación.

En general puede concluirse que si bien la crisis descrita generó una disminución de capacidad adquisitiva en el mercado interno, motivó una mayor dinámica en algunos sectores exportadores.

En efecto, además de lo señalado para la rama de minería, el sector agropecuario se vio beneficiado por la conjunción de un tipo de cambio alto y de los mejores precios para la producción lanera, lo cual ha generado mayor rentabilidad y la potencialidad de recomposición de la majada, que había caído a niveles extremadamente bajos ante el pobre atractivo del sector en los últimos años. Se observa además una revaluación de las propiedades productivas y un mayor interés en el mercado inmobiliario.

El sector turístico también se vio netamente favorecido ante los cambios económicos mencionados. Se incrementó sustancialmente la cantidad de turistas arribados a la región, tanto en el segmento de turismo internacional –incentivado ante las nuevas condiciones económicas– como en el nacional, favorecido en este caso por el efecto “sustitución”. A consecuencia de ello la temporada 2002 /2003 presentó un récord de visitantes a nivel del epicentro turístico provincial (El Calafate).

Las características predominantes en la Provincia han conformado históricamente un modelo de economía de renta, con una gran dependencia de los factores económicos que generan la misma –en este caso proveniente de sectores de enclave– donde el Estado Provincial sostiene la redistribución de la misma a través de sus recursos, originados en el reparto proveniente de la coparticipación federal y en las regalías percibidas por la explotación de sus recursos. (Schinelli – Vacca)

Las condiciones económicas imperantes en el país, generaron en la década del 90 un rol predominante del Estado Provincial como redistribuidor de la renta percibida, intentando morigerar la creciente marginalidad generada por los efectos de la expulsión de mano de obra en los sectores de enclave.

El empresariado local también evidenció una gran dependencia de la acción del Estado, participando a su manera del reparto de la renta, que se manifiesta a partir del flujo de fondos originado por las erogaciones de las Administraciones Públicas.

En suma, la mayor parte de la población “no vive” de las producciones propias de la región (carbón, petróleo, gas, industria), sino que se apropia de la renta que percibe el Estado por la explotación exógena de dichos recursos. (Schinelli- Vacca).

El papel preponderante de los Estados Provinciales se acentuó a partir de la reforma económica de fines de los 80, ya que cumplió un rol subsidiador por la retirada del Estado Nacional, y porque incrementó significativamente la percepción de sus ingresos, basados fundamentalmente en la coparticipación federal y en regalías petroleras y gasíferas.

El estado financiero de la administración provincial se vio beneficiado por el incremento de ingresos generado por las mayores regalías percibidas y por el aumento de los montos provenientes de la coparticipación federal, lo cual coadyuvó a incrementar el gasto presupuestario aplicado al efecto redistributivo señalado anteriormente.

Se generó así un efecto de consumo de la renta –proveniente de recursos no renovables– a partir del incremento del gasto público, a pesar de que se logró una acumulación de reservas que no fueron afectadas por la crisis financiera de fines del 2001.

Este proceso de fuerte ingerencia del Estado provincial es motivado en parte por la ausencia de políticas nacionales para la región. El proceso de transformación económica y de achicamiento del Estado Nacional impactó también en la posibilidad de generar políticas para sus economías regionales. Esta “retirada” del Estado Nacional generó un rol significativo del Estado Provincial volcado principalmente a la atención de áreas sociales, y a la puesta en marcha de un importante plan de Obras Públicas, aunque sin lograr plasmar una estrategia de diversificación de la estructura económica.

En efecto, no se observa la existencia de planes dirigidos a la generación de alternativas de desarrollo endógeno que coadyuven a potenciar las ventajas comparativas existentes en la región.

Consideramos que el impacto de la crisis económica de fines del 2001 no ha generado cambios estructurales en el modelo de desarrollo provincial, pero indudablemente ha modificado algunos indicadores de competitividad en determinados sectores productivos. Si

bien aún no se verifican los efectos de este nuevo contexto, se observa una tendencia más favorable para el desarrollo de los sectores agropecuario y turístico.

Parecería que las nuevas condiciones existentes pueden favorecer la generación de un nuevo modelo de desarrollo sustentable y diferenciado que reemplace el actualmente vigente, el cual en el mediano plazo presenta signos de agotamiento, aprovechando a su vez las ventajas comparativas basadas en las riquezas naturales existentes.

En este contexto, asume también gran importancia la posibilidad de implementar estrategias de integración regional –a nivel de Patagonia Austral-, como forma de fortalecimiento de la región y potenciación de las nuevas condiciones económicas de común aprovechamiento.

Río Gallegos, junio de 2003

## **BIBLIOGRAFÍA.**

- Azpiazu, D. "La promoción de la inversión industrial en la Argentina. Efectos sobre la estructura industrial 1974-1987" CEPAL. Documento de Trabajo N°27. Buenos Aires 1988
- Baetti, C.; Cornaglia, A. y Salvia, A. "Balance y perspectiva de los cambios ocurridos en el mercado de trabajo rural en el extremo sur de la Argentina." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Compilador: Salvia, A. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Barbería, E. Los dueños de la Tierra en la Patagonia Austral. 1880 – 1920 U.F.P.A. Buenos Aires. 1995
- Benko, G. y Lipietz, A. Las regiones que ganan. Distritos y redes. Ediciones Alfons el Magnanim. Valencia. 1994
- Canovas, G. y Gerchunoff, P. "Privatizaciones en un contexto de emergencia económica" Desarrollo Económico. IDES. Vol. 34 Buenos Aires. 1995
- Ciccari, M. R. "Evolución económica del complejo petrolero de la cuenca Golfo San Jorge." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Díaz Mansilla, S. "Santa Cruz en números." Publicación del M.E.y O.P. Santa Cruz Río Gallegos. 1996
- Iñigo Carrera, N. y otros "Argentina: cinco estructuras económico sociales concretas y dos territorios" Trabajo presentado en el 2º Congreso Nac. De Estudios del Trabajo Aset, N° 76 Buenos Aires. 1994
- Lafuente, H. "Apuntes para una historia económica de Santa Cruz. La Región de los Césares. Editorial de Belgrano. Buenos Aires. 1981
- Laurelli, E. y Lindenboim, J. Reestructuración económica global. Efectos y políticas territoriales. Fundación Friedrich Ebert/CEUR. Buenos Aires. 1990
- Laurelli, E y Rofman A. (comp.) Descentralización del Estado, requerimientos y políticas en la crisis. CEUR. Buenos Aires. 1989
- Lindenboim, J. "Desarrollo regional y leyes promocionales." Informes de investigación del CEUR, 5. Buenos Aires. 1987
- Lipietz, A y Leborgne, D. "Nuevas Tecnologías, nuevas formas de regulación. Algunas consecuencias espaciales." Revolución tecnológica y reestructuración productiva. Impactos y desafíos territoriales. Edit. ILPES/ONU Grupo editor Latinoamericano. Buenos Aires. 1990
- Luque, E. y otros. "De la génesis a la crisis de una estructura económica." Revista–Libro Contraviento Editorial Lamadrid. Río Gallegos. 2000
- Rofman, A. Las economías regionales a fines del siglo XX. Edit. Ariel Buenos Aires. 1999
- Ruiz, J. "Mercado de trabajo urbano en Río Gallegos en los '90". Revista Observatorio Patagónico N° 2 Caleta Olivia. 2000
- Ruiz, J. y Salvia, A. "La reestructuración económica y el mercado de trabajo en Río Gallegos." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Compilador: Salvia, A. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Saillard, Y. "Globalización, localización y especialización sectorial." Théorie de la régulation L'état des savoirs. Editions La Découverte. París. 1995
- Salvia, A. "La producción de los espacios regionales: Dilemas del desarrollo y la globalización al sur del paralelo 42." Revista Observatorio Patagónico N° 2. Caleta Olivia. 2000

- Salvia, A. "Sectores que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Salvia, A. y otros. "Crisis y reestructuración del complejo minero de Río Turbio, escenario de post-privatización." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Compilador: Salvia, A. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Salvia, A. y Oliva, M. "Reestructuración económica – social y evolución del mercado de trabajo en la Provincia de Santa Cruz." IDEP –ATE. Buenos Aires. 1992
- Salvia, A. y Panaia, M. La Patagonia privatizada. CEA – CBC (UBA) – UNPA. Buenos Aires. 1997
- Schinelli, D y Vacca, C. "Estructura económica y circuitos productivos en la patagonia austral de los '90." Revista Observatorio Patagónico N° 1. Caleta Olivia. 2000
- Schinelli, D. y Vacca, C. "Reestructuración Económica y su impacto en la Provincia de Santa Cruz." La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Compilador: Salvia, A. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- Zapata, F. "Enclaves y sistemas de relaciones industriales en América Latina". Revista Mexicana de Sociología N° 2. 1977. México
- Zapata, F. "Enclaves y Polos de Desarrollo en México". Documento de trabajo, CES. 1985. México
- Zárate, R. y otros. Patagonia Austral. Integración inconclusa y subdesarrollo inducido. Homo Sapiens. Editora. Rosario. 2000

#### **OTRAS FUENTES CONSULTADAS.**

- Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras. C.G.E. CNP 1991
- Encuesta Permanente de Hogares. Aglomerados Urbanos: Río Gallegos, Ushuaia y Río Grande, Total País. INDEC / DGE y CP 1990-2000
- Anuario de combustibles. Instituto Argentino del Petróleo y Gas. Secretaría de Energía. 1985 – 1997
- Informe Proyectos y Beneficiarios de Programas de Empleo de Nación en la Provincia de Santa Cruz. Año 2000. Gerencia de Empleo y Capacitación Laboral de la Provincia de Santa Cruz. Río Gallegos. 2001.
- Informe Producción petrolífera en la Provincia de Santa Cruz. Dirección Provincial de Energía. Río Gallegos. 2001.

## **TIERRA DEL FUEGO: LA COYUNTURA ECONÓMICA POSTERIOR A LA CRISIS DEL 2001<sup>1</sup>**

**Autores:** Daniel Schinelli\* y Carlos Vacca\*\*.

**E-mail:** danischi@ciudad.com.ar y jubileo@ciudad.com.ar

**Filiación institucional:** Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral.

El presente trabajo deriva de una caracterización económica efectuada sobre la Provincia de Tierra del Fuego. El estudio del comportamiento de los sectores productivos y su evolución en los últimos quince años, ha relevado la importancia de la legislación promocional para la Provincia, y su necesaria posterior adaptación a los cambios operados en la economía a partir de la reestructuración de los años '80; evidenciando los que han surgido con más dinamismo y potencialidad, donde debe destacarse el sector secundario y la industria manufacturera en particular.

Tierra del Fuego se diferencia en la Región Patagónica Austral por la importancia de su sector industrial, posicionado en base a sus ventajas promocionales. La evolución del mismo, sin embargo, permite observar su condición dependiente de la protección bajo la que se ampara, sin evidenciar capacidad de desarrollo sustentable por sí mismo.

La crisis económica de fines de los 90, caracterizada por sus efectos recesivos, generó distintas formas de adaptación y cambios en los sectores de la economía regional, afectándolos en cuanto a su grado de competitividad. En este sentido el impacto que evidencia en el sector secundario de la provincia de Tierra del Fuego releva un sector industrial debilitado por la contracción de la demanda del mercado interno nacional.

Los significativos cambios devenidos en la crisis devaluatoria del 2001 profundizaron los efectos negativos sobre el sector, generando una importante contracción en la producción y - por ende - una caída en la Producción Provincial. Cabe preguntarse, entonces, si las nuevas condiciones imperantes permiten mantener en la industria las ventajas competitivas sostenidas por la protección promocional, y si a la luz de estas transformaciones otros sectores dinámicos encuentran capacidad de desarrollo como para conformar un nuevo escenario a nivel provincial y regional.

### **DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.**

#### **ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN.**

La Economía de Tierra del Fuego presenta características propias que la diferencian, en cierta manera, de los rasgos tradicionales atribuibles a la subregión patagónica austral. Si bien la actividad agropecuaria y extractiva, vinculadas al sector primario de la producción, constituyeron la base productiva de la economía del ex Territorio Nacional, la creación de regímenes promocionales impactó en la estructura económica tradicional influyendo gravitacionalmente en los procesos de desarrollo, acentuados principalmente a partir de la década del 70'. (Vacca y Schinelli). Como consecuencia de ello el sector industrial resultó el principal beneficiado, especialmente en la rama de la electrónica, generando asimismo una significativa evolución demográfica y migratoria.

Este factor, que diferencia a Tierra del Fuego de la clásica estructura primarizada de la subregión en estudio, se refleja claramente en el Cuadro 1, en el cual se observa que el sector secundario cuenta con una participación que oscila entre el 34% y el 67 % en los últimos diez años. Por el contrario, en la Provincia del Chubut, dicho sector participa aproximadamente con el 15 % del total del producto y en Santa Cruz dicha participación no supera históricamente el 12 %.

---

<sup>1</sup> Este trabajo forma parte del Proyecto de Investigación "La Patagonia Austral del Siglo XXI. Entre las alternativas de desarrollo y las fragilidades de la estructura económico-social" bajo la dirección del Lic. Agustín Salvia y radicado en la UNPA.

\*Licen Administración de Empresas de la Pontificia Universidad Católica Argentina. Investigador y Docente de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Ha publicado diversos trabajos relacionados con la economía nacional y regional y el mercado de trabajo. e-mail: danischi@ciudad.com.ar

\*\*Lic. en Administración de Empresas de la Universidad del Museo Social Argentino. Investigador y Docente de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Ha publicado diversos trabajos relacionados con el mercado de trabajo. e-mail: jubileo@ciudad.com.ar

Si bien se mantienen las características de enclave semiindustrializado con preeminencia de industria subsidiada por políticas promocionales, cabe destacar que a partir de los significativos cambios en la economía nacional acaecidos a partir de fines del año 2001, el sector industrial ha sufrido un nuevo e importante retroceso, toda vez que el volumen de los bienes producidos se ha visto limitado por la restricción de la demanda nacional, mercado hacia el cual han sido destinados históricamente en su mayor proporción.

**Cuadro 1 Producto Bruto Geográfico a precios de Mercado Valores Constantes.**  
Base 1986=100. Por Sector según períodos anuales.

Año	Total PBG	Sector Primario(1)	Sector Secundario(2)	Sector Terciario(3)
1987	100	13,48	64,63	21,89
1988	100	11,80	66,66	21,54
1989	100	17,45	54,87	27,68
1990	100	23,20	33,61	43,19
1991	100	22,54	39,41	38,05
1992	100	24,13	53,04	22,82
1993	100	23,28	52,02	24,71
1994	100	23,85	43,01	33,14
1995	100	26,87	33,56	39,57
1996	100	27,34	35,20	37,46
1997	100	25,88	39,05	35,07
1998	100	27,00	37,48	35,52

Fuente: C.F.I. – D.G.E.

(1)=GD1+GD

(2)=GD3+GD4+GD5

(3)=GD6+GD7+GD8+GD9

Resulta importante destacar la evolución del PBG a fines de estudiar los efectos de la reestructuración económica acaecidos en la década del 90, vinculados a las políticas de ajuste, reforma del Estado y desregulación de mercados, característicos de dicho proceso.<sup>2</sup>

En tal sentido, el sector secundario que participaba porcentualmente en un 64 % en 1987, ha reducido su participación al 35 % en 1998, observándose como consecuencia un incremento de los sectores primario y terciario. Más adelante estudiaremos las características propias de cada sector, pero debe señalarse que los programas de apertura de la economía, desregulación de los mercados y privatizaciones –que generaron importantes modificaciones en la economía nacional–, también tuvieron sus efectos en la economía fueguina. Esto se vio acentuado a partir del año 2002 como consecuencia de la crisis económica nacional y su impacto en el sector secundario.

En el Cuadro 2 observamos la evolución del PBG por grandes divisiones en el período comprendido entre los años 1987 y 1998. Se pueden observar distintos períodos de crecimiento y retracción del producto total, asociados a distintos factores vinculados a la dinámica de la economía nacional y provincial.

El crecimiento del producto total vinculado a la etapa expansiva generada por el aprovechamiento de la Ley de Promoción 19640, sufrió una fuerte retracción asociada al proceso hiperinflacionario de fines de la década del 80. Recordemos que las condiciones ventajosas de la legislación promocional fueron aprovechadas por empresas que, estando radicadas a lo largo del país, derivaron parte de su actividad al territorio isleño, destacándose entre ellas la industria electrónica. Dichas empresas, ante los cambios propios de la apertura económica de esos años, relocalizaron sus plantas industriales aprovechando la inexistencia de aranceles en la importación de insumos para la elaboración de bienes con alto contenido importado. (*Schinelli, Vacca*)

<sup>2</sup> Cabe destacar que la información cuantitativa del PBG se refiere hasta el año 1998. Los datos posteriores se encuentran a la fecha en vía de procesamiento.

**Cuadro 2: Provincia de Tierra del Fuego. Producto Bruto Geográfico a precios de mercado en valores constantes. Por Gran División según períodos anuales - tasa de crecimiento anual -**

ANO TOTAL	GD 1	GD 2	GD 3	GD 4	GD 5	GD 6	GD 7	GD 8	GD 9	
1987	20.72	-9.68	-0.42	35.89	19.46	-4.17	3.07	20.68	-19.49	12.43
1988	9.20	2.31	-4.81	11.78	9.92	36.43	1.67	8.89	-1.45	12.54
1989	-8.44	5.05	37.26	-26.30	-0.16	6.49	3.97	-3.37	-19.15	38.96
1990	-31.92	230.42	-20.69	-60.32	-7.97	-38.16	2.82	-1.12	36.16	3.65
1991	16.59	65.42	3.13	37.26	1.82	42.35	4.97	26.08	22.90	-6.30
1992	49.78	35.20	68.19	121.05	13.67	-61.89	-67.94	34.76	9.48	-6.75
1993	1.37	37.37	-12.18	-0.79	10.24	2.62	12.32	11.21	17.66	6.32
1994	-19.22	-21.43	-15.59	-35.92	15.03	75.43	30.06	-0.30	-8.34	14.84
1995	-12.66	0.04	-2.20	-33.36	14.06	-24.76	-1.98	2.87	-24.00	13.85
1996	8.07	0.12	13.63	13.73	5.40	13.02	8.34	23.03	30.72	-9.66
1997	9.93	-13.46	9.82	24.47	10.04	-13.66	6.68	-4.20	13.67	2.09
1998	5.79	11.29	10.19	-1.26	11.82	61.98	32.30	13.10	11.01	0.06

Fuente: Elaboración C.F.I. - D.G.E. y C.P.

<i>Tabla de Codificación de Grandes Divisiones:</i>	
GD 1	<i>Agropecuaria, Silvicultura, Caza y Pesca</i>
GD 2	<i>Explotación de Minas y Canteras</i>
GD 3	<i>Industria Manufacturera</i>
GD 4	<i>Electricidad, Gas y Agua</i>
GD 5	<i>Construcción</i>
GD 6	<i>Comercio, Restaurantes y Hoteles</i>
GD 7	<i>Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones</i>
GD 8	<i>Establecimientos Financieros, Seguros y Bienes Inmuebles</i>
GD 9	<i>Servicios Comunes, Sociales y Personales</i>

Sin embargo, la crisis hiperinflacionaria mencionada provocó una retracción en el consumo, que generó como consecuencia la significativa disminución del producto total provincial para 1989 y 1990.

El Programa de Convertibilidad puesto en marcha durante 1991, que comprendió una mayor apertura de la economía, la desregulación de mercados y la privatización de empresas públicas, produjo una significativa reducción de la inflación y un cambio importante en los precios relativos. La mencionada reducción de la tasa inflacionaria y la consiguiente posibilidad de acceso al crédito -antes vedada-, generó un fuerte incremento en el consumo de bienes durables y semidurables por parte de la población, iniciándose una importante recuperación en el producto bruto nacional.

La economía fueguina mostró un comportamiento significativamente positivo en dicho período (1991-1993), con tasas de crecimiento altamente superiores al promedio del país. El sector industrial se constituyó en locomotora de crecimiento, especialmente por la producción electrónica, cuya demanda creció en consonancia con las condiciones macroeconómicas señaladas anteriormente.

Asimismo, en 1991 se produjo la provincialización del entonces Territorio Nacional, mediante la Ley N° 23.775. Este relevante hecho político impactó en el marco social fueguino, generándose nuevos puestos de trabajo calificados -vinculados principalmente a la actividad administrativa del sector público-, registrándose un notable incremento en las erogaciones corrientes, con el consiguiente crecimiento de las ramas correspondientes al sector Público. Coadyuvó para ello el incremento presupuestario originado en el crecimiento del rubro coparticipación federal -resultante del incremento de consumo-, y en la mayor percepción de regalías petroleras y gasíferas.

La recuperación señalada sufriría un impacto negativo a partir de 1994. Los efectos de la crisis del denominado "efecto tequila" generaron una restricción al mercado de consumo,

afectado por la recesión imperante.<sup>3</sup> Además, el mayor grado de apertura de la economía y la consiguiente reducción arancelaria generó una mayor competitividad para la producción industrial fueguina, ante la necesidad de competir con importaciones de productos finales de similar o mayor calidad.

Distintas modificaciones sobre la ley promocional –que intentaron corregir efectos no deseados en la implementación de la misma– provocaron importantes consecuencias negativas sobre el nivel de actividad industrial, que se vio inmerso en una importante crisis, caracterizada por el cierre de algunos emprendimientos y/o relocalización de empresas con bajas inversiones en activos fijos.

Superadas las dificultades de la coyuntura económica nacional (dependiente a su vez de la dinámica financiera internacional), la economía isleña comenzó un período de recuperación, que se releva en el trienio 1996-1998, aunque a tasas de crecimiento significativamente inferiores a las de períodos anteriores. A su vez, comienza un período de importantes transformaciones en cada uno de los grandes sectores, los que serán explicados en referencia particular.

A partir de 1999, la dinámica económica presentó signos de retracción, coherentes con el período de recesión nacional, lo cual se vio agravado significativamente a partir de fines del 2001, acentuándose este proceso negativo como resultado de los cambios operados en la economía.

## **SECTOR PRIMARIO**

### **Agropecuario, Silvicultura, Caza y Pesca**

La participación de esta rama de actividad resulta poco relevante en el total del producto bruto geográfico, alcanzando un guarismo cercano al 11 % para 1998.

Las condiciones geográficas y climáticas de la región constituyeron un incentivo para la cría de ganado ovino, respondiendo a características comunes a la subregión en estudio. Hasta 1960, la ganadería ovina constituía la principal actividad económica, surgida a fines del siglo XIX como actividad primordial. Los excelentes precios de la lana se convirtieron en un incentivo para la radicación de los primeros establecimientos ganaderos que se establecieron fundamentalmente en la zona norte del territorio para extenderse posteriormente hacia el centro y sur de la isla. (*Mastroccello*).

La raza predominante es la Corriedale, cuyas características le permitieron adaptarse convenientemente a las particulares condiciones climáticas de la zona.

Esta actividad ha estado históricamente ligada a los vaivenes de los precios internacionales de la lana. En efecto, la aparición de la fibra sintética significó una importante competencia que provocó la reducción de los precios, por lo que la rentabilidad que gozaron los establecimientos –especialmente hasta mediados del siglo XX– se vio reducida notablemente.

En la actualidad, la existencia de ganado ovino alcanza un volumen aproximado a las 500.000 cabezas, observándose una reducción en los últimos años, aunque no tan marcada como los casos de Santa Cruz y Chubut.

La producción lanera alcanzó un volumen aproximado a las 2400 toneladas anuales para 1999, observándose una tendencia decreciente en las últimas décadas. Debe señalarse que la producción básica es de lana sucia sin incorporación de valor agrado alguno, no existiendo en la Provincias etapas posteriores de industrialización sobre la misma.

La modificación del tipo de cambio acaecida a partir de enero del 2002, generó una situación de mayor rentabilidad y nuevas expectativas de inversión. Ello se vio acompañado por una fuerte suba de los precios de los commodities ante los cambios inherentes al mercado lanero mundial (agotamiento de stocks de los principales países productores).

---

<sup>3</sup> A nivel nacional el denominado “efecto tequila” provocó una retracción en la entrada de capitales, lo cual derivó en recesión económica.



En suma, el tradicional e histórico sector ganadero presenta indicadores decrecientes, verificándose una reducción de la producción (que a principios de la década del 80 se aproximaba a 3000 toneladas), así como una menor cantidad de existencia de ovinos, pero las expectativas post devaluatorias indican un potencial proceso de recuperación, tanto en el ámbito de la rentabilidad como en el de la inversión.

La ganadería bovina no ha alcanzado un desarrollo importante, resultando complementaria de la ovina. Se observa un mantenimiento de existencias, que alcanzaba -en 1999- un volumen aproximado a las 26.000 cabezas. La producción se vincula directamente a la demanda de la población local.

La actividad forestal tampoco resulta relevante. Si bien entre las actividades tradicionales se encuentra la industria maderera, ésta muestra dificultades para operar, atadas generalmente a las condiciones del mercado internacional. Últimamente se observan perspectivas favorables ante la posibilidad de inversiones externas, interesadas en el recurso boscoso, aunque distintas entidades ecológicas se oponen a esta inversión por considerar que no se han aplicado criterios de desarrollo sustentables.

Con respecto a la actividad pesquera, ésta muestra una interesante evolución en los últimos diez años, debido a la expansión de la pesca de altura y al aprovechamiento de la riqueza marítima existente, así como su infraestructura portuaria. Resulta relevante el valor de las exportaciones que por este concepto se registran en el puerto de Ushuaia. El volumen total de pesca de altura de pescados y moluscos alcanzó aproximadamente las 100.000 toneladas hacia fines del año 2000.

Esta actividad también se vio afectada por los vaivenes de la economía nacional, con una disminución en su producción en la etapa recesiva, aunque con nuevas expectativas de crecimiento motivadas por la mayor competitividad derivada del nuevo tipo de cambio existente.

La tradicional pesca costera artesanal se basa en la especie de crustáceos y pescados resaltando la producción de centolla, la cual se encuentra también ligada a la actividad turística ya que complementa y diferencia la oferta gastronómica dirigida a los visitantes a Ushuaia.

### **Petróleo**

La explotación de petróleo y gas se inició en la década del 60, localizándose en el extremo norte de la Isla Grande. Esto originó una cierta expansión del producto bruto, generando además un impulso de la inversión pública en la región, por parte de las empresas nacionales estatales que comenzaron a radicarse en la misma. Además se ejecutaron algunas obras básicas de infraestructura, necesarias para satisfacer la demanda de una población mayor, así como para posibilitar la diversificación de esa incipiente economía.

La participación de esta división en el total del PBG, alcanzó un 21 % para 1998, observándose un incremento en los últimos años, especialmente a partir de la privatización de YPF y Gas del Estado.

Recordemos que la desregulación energética de principios de la década del 90 tuvo su impacto en Tierra del Fuego, que se benefició con el incremento de regalías petrolíferas y gasíferas percibidas, lo que favoreció al incremento de los recursos del Estado Provincial (*Schinelli-Vacca*).

La incorporación de empresas privadas, fruto de la desregulación señalada, impulsó la conversión en el sector, por lo que comenzaron a operar nuevos emprendimientos tanto en áreas primarias como secundarias, explorándose además la zona denominada "costa afuera".

El producto generado por esta rama de actividad presenta un crecimiento significativo a partir de 1996, como resultado de las nuevas inversiones y el impulso proveniente de la política energética basada en las privatizaciones. Sin embargo, cabe señalar que a pesar de dicho incremento, la retirada de empresas públicas y su reemplazo por privadas generó efectos sociales no deseados, como el incremento en los niveles de desempleo producto de una mayor inversión tecnológica y eficientización de los procesos.

Asimismo, la condición de commodity genera un comportamiento muy ligado a las oscilaciones de los precios internacionales, los cuales sufrieron una importante reducción entre 1998 y 1999 para recuperarse a partir del año 2000.

Tierra del Fuego participa en la producción nacional de petróleo con un porcentaje del 4,9% (datos de 1999), siendo el quinto productor en importancia en el país. Su participación cobra mayor relevancia en la producción de gas natural, ya que alcanza un 12,23%, transformándose en el tercer productor en importancia nacional.

Esta especialización predominante en producción gasífera concentrada en la zona norte, caracteriza a la Provincia, dotándola a su vez de una importante fuente de ingresos a través de las regalías.

En el Cuadro 3 puede observarse la evolución de la producción de petróleo y gas, partiendo de 1993. Mientras que la explotación petrolera muestra una disminución en los primeros años de la serie, logra recuperarse durante 1998 y 1999; la producción gasífera muestra un sostenido incremento que alcanza un porcentaje acumulativo del 50% para 1999.

En el bienio (1999-2000) se registra una mayor producción de gas, vinculada a las exportaciones realizadas con destino a Chile. De hecho el rubro minería constituye la principal fuente de exportaciones de la Provincia. Este incremento de producción ha generado un mayor volumen de actividad en la región norte y en la cuantía de regalías percibidas por parte del Estado Provincial.

Este crecimiento señalado también se vio afectado por la crisis económica ya mencionada, observándose una caída en la producción y en las exportaciones a partir del año 2001. La precaria estabilización económica alcanzada a partir de Agosto del 2002 permitió una posterior recuperación que puede marcar una tendencia positiva hacia el futuro.

Si bien los precios del gas se mantuvieron en niveles similares a años anteriores (medidos en dólares), la devaluación generó un efecto positivo para los ingresos del estado provincial, al haberse percibido las regalías correspondientes liquidadas a la nueva cotización de la divisa estadounidense.

**Cuadro 3: Provincia de Tierra del Fuego. Producción de Petróleo y Gas, variación relativa - Base 1993=100 Años 1993/1999**

Año	Petróleo m <sup>3</sup>	Variación %	Gas miles m <sup>3</sup>	Variación %
1993	1.779.434	100,00	2.988.697	100,00
1994	1.517.418	85,28	3.178.693	106,36
1995	1.354.324	76,11	3.263.373	109,19
1996	1.675.611	94,17	3.378.945	113,06
1997	1.756.180	98,69	3.913.136	130,93
1998	2.023.132	113,70	4.132.409	138,27
1999	2.217.442	124,62	4.446.992	148,79

Nota: Incluye la producción de la Cuenca Marina  
Fuente: Dirección de Hidrocarburos de la Provincia

## SECTOR SECUNDARIO

### La Actividad Industrial:

El sector industrial se convirtió en el más dinámico de la economía fueguina, participando con un porcentaje cercano al 34% (1998), pero superando el 60% del PBG total a fines de la década del 80.

Su desarrollo se basó en la Ley N° 19640 de Promoción Económica General sancionada en el año 1972, cuyo objetivo era lograr una expansión demográfica y favorecer el desarrollo económico.

Los beneficios e incentivos principales planteados fueron:

- Desgravaciones arancelarias a la importación de insumos, bienes de capital y productos finales.
- Exenciones de los tributos nacionales.
- Eliminación de restricciones al comercio y al movimiento de divisas.

La principal ventaja competitiva para esta Zona Aduanera Especial, consistió en las características particulares conferidas, que permitieron que la producción efectuada en el Territorio pudiera acceder al mercado nacional continental en condiciones ventajosas. Ello la diferenciaba netamente de las Zonas Francas de procesamiento industrial, las cuales se vinculan exclusivamente a la exportación de productos.<sup>4</sup> (*Schinelli y Vacca*).

En principio, para lograr el ingreso al territorio nacional, la producción del área aduanera debía cumplir el requisito de ser calificada como originaria, demostrando un valor agregado mínimo del 25 % en el valor de salida del bien del territorio promocionado y un porcentaje de insumos importado inferior al 35 %.

Los "regímenes de promoción industrial" que prosperaron en la década del '70 y del '80, buscaron -en un contexto de agotamiento del modelo de desarrollo substitutivo-, promover la inversión a través del apoyo a la relocalización industrial y el favorecimiento a estrategias "subsidiadas" de acumulación de capital. (*CEPAL, 1986; Azpiazu, et al., 1986; Lindenboim, 1987*).

A partir de 1978 comenzaron a aparecer radicaciones industriales ligadas básicamente a las ramas de electrónica y electrodomésticos, aprovechando las condiciones de la legislación promocional, y buscando refugio ante la apertura indiscriminada de la economía nacional a partir de la fuerte disminución de aranceles.

El desarrollo del sector se afianzó hacia la década del 80, basada en el armado de componentes y sub-componentes y la masiva incorporación de partes importadas en cuanto a la industria electrónica. También se verificó la instalación de otras ramas industriales, tales como la textil y la plástica.

La industria electrónica llegó a producir la mayor parte de televisores que se consumían en el continente. Las empresas instaladas mostraron altos márgenes de rentabilidad y un importante índice de utilidad sobre patrimonio neto, habida cuenta de las relativamente bajas inversiones necesarias.

Este proceso de localización de plantas industriales desembocó en una expansión demográfica motivada por la inmigración de mano de obra, atraída por salarios considerablemente más altos que los del nivel nacional. En tal sentido creció la demanda de viviendas y de nuevos servicios, tales como educación, comerciales, personales, etc. Ello motivó a su vez una mayor demanda de mano de obra, particularmente en la industria, la construcción y los servicios. Si a ello le sumamos los efectos de la provincialización del Territorio (1991), encontraremos justificación a la gran expansión demográfica producida entre los '70 y '90.

La incidencia del fenómeno industrialista en Tierra del Fuego lo marca el fuerte crecimiento del sector secundario, que llegó a aportar el 63 % del Producto Total hacia 1989.

La crisis económica (hiperinflación) de fines de la década del 80 generó una recesión a nivel nacional, que tuvo su correlato en el desarrollo industrial del territorio isleño. La industria reflejó una reducción importante en su producción, aunque no se detuvo el proceso migratorio regional.

---

<sup>4</sup> Se define a las áreas aduaneras especiales como zonas exentas de impuestos a la importación y exportación, con capacidad para efectuar ventas al mercado interno y que se utilizan para promover la actividad económica en regiones divorciadas de los centros de comunicación, con altos costos de transporte, problemas de infraestructura y de escala. Poseen extraterritorialidad aduanera e impositiva en toda su superficie.

La reestructuración de la economía nacional operada a partir de 1991 generó importantes cambios que también tuvieron sus consecuencias en la provincia. Los procesos de privatizaciones, concentración de capitales y modificaciones del mercado de trabajo, -con una fuerte tendencia a la flexibilización de las prácticas laborales-, impactaron –aunque en menor grado que a nivel nacional– en Tierra del Fuego.

Estas profundas transformaciones derivaron en cambios en el marco regulatorio promocional. A partir de fines de los 80 –y en parte como consecuencia de prácticas de contrabando existentes– se implantaron restricciones y condicionamientos que limitaron los beneficios para las empresas radicadas. Entre otras medidas se estableció una diferenciación en las exenciones de pago de aranceles, favoreciendo principalmente a la industria electrónica. Además se suspendió la aprobación de nuevos proyectos, por lo que se limitó la cantidad de industrias habilitadas para funcionar bajo la condición de “exportación” al continente.

De todas maneras la industria fueguina mostró una impactante recuperación que se observa en 1991 y 1992, merced al incremento del consumo operado como consecuencia de la puesta en marcha del Programa de Convertibilidad. Como efectos de dicho plan, las tasas de inflación se redujeron considerablemente y se expandió la oferta de crédito hacia el consumo. Ello motivó un incremento de demanda especialmente vinculado al sector de bienes durables y semidurables, resultando especialmente beneficiada la industria fueguina. Además la puesta en marcha del Mercosur y el marco regulatorio beneficioso para Tierra del Fuego permitió la expansión del mercado de consumo<sup>5</sup>.

Superada la etapa de euforia de los primeros años posteriores al Programa de Convertibilidad, la industria fueguina comenzó un proceso de retracción generalizada, tanto por las distintas crisis económicas nacionales como por los efectos de los cambios producidos en la legislación promocional.

La profunda revisión dispuesta con respecto al funcionamiento del sistema del Área Aduanera Especial y los niveles de subsidio que recibían las empresas radicadas en dicho territorio, tuvo importantes consecuencias negativas sobre el nivel de actividad industrial y de ocupación en el sector; lo que se tradujo en una fuerte crisis que obligó al cierre o relocalización de algunas empresas con bajas inversiones en activo fijo o inversiones de escaso contenido tecnológico, y a graves problemas para aquéllas con plantas industriales complejas que poseían escasa flexibilidad. (*Schinelli-Vacca*).

El efecto tequila de 1994 generó una retracción en el mercado de consumo nacional. A su vez la apertura de la economía y la consiguiente reducción arancelaria generaron un cambio en las reglas de la competitividad. Es así que a partir de 1994 comienza un proceso de cierre de plantas, suspensión y despido de personal, incluyendo programas de reducción salarial. Se incrementaron los conflictos sociales que tuvieron su pico máximo de tensión hacia principios de 1995.

Como se observa en el Cuadro 2, la retracción productiva del sector industrial abarcó el trienio 1993-1995. Durante ese proceso se verificaron importantes cambios dentro de las industrias promocionadas. Se produjeron fusiones, relocalizaciones y cierres, aunque se mantuvo en general el interés por el mantenimiento de las plantas en la región, dadas las claras ventajas competitivas aún existentes por sobre otras regiones del país.

A la vez que se produjo un proceso de concentración de capitales con predominio de las empresas de mayor envergadura, éstas incorporaron mayor tecnología, modificando y modernizando sus procesos productivos.

Se ha verificado una reducción de mano de obra entre 1995 y 2000 como consecuencia de la mayor tecnología incorporada. Aquellas empresas intensivas en mano de obra, cuya descapitalización impidió incorporar inversiones en tecnología, perdieron condiciones de competitividad. De hecho, la mayoría de las plantas industriales debieron readaptar sus condiciones de mercado a las existentes en el mercado nacional, lo que se vio reflejado en una necesaria reducción de precios, con la consiguiente reducción de los

---

<sup>5</sup> Los acuerdos del Mercosur aseguraron el mantenimiento de las Áreas aduaneras especiales de Manaos y Tierra del Fuego hasta el año 2013.

márgenes de contribución. Ello motivó la necesaria disminución de costos a través de una mayor inversión en tecnología.

En el Cuadro 4 se puede observar la cantidad de establecimientos industriales autorizados a comercializar fuera de la provincia (dentro del marco de la ley 19640), y el personal ocupado para el año 1998. Observamos la predominancia de la industria electrónica, que continúa abasteciendo gran parte del consumo del mercado nacional.

**Cuadro 4:** Provincia de Tierra del Fuego. Establecimientos Industriales<sup>(1)</sup> y personal ocupado según rama de actividad. Año 1998

Rama de Actividad	Establecimientos Industriales	Personal Ocupado
Electrónica	23	2794
Confeccionista	5	200
Plástica	5	207
Textil	7	297
Pesquera	2	392
Resto	4	37
Total	46	3927

<sup>(1)</sup> Autorizados a comercializar fuera de la Provincia -amparo Ley N° 19640-  
Fuente: Dirección General de Industria y Comercio de la Provincia

El PBG sectorial mostró tímidos signos de recuperación entre 1996 y 1997, aunque sin llegar a los guarismos existentes antes de la crisis descripta. Es así que considerando la serie de los últimos diez años se puede observar la disminución de participación de este sector en el total provincial.

La crisis económica nacional tuvo un fuerte efecto sobre este sector. La recesión imperante desde 1998 motivó una disminución en el consumo de bienes electrónicos. Ello se vio agravado posteriormente con la crisis del bienio 2001 – 2002, ya que se profundizó la recesión con un gran impacto sobre el mercado nacional. El decrecimiento del PBI para ese período, estimado en un 11 % aproximadamente y la consiguiente reducción de los indicadores de consumo, generaron una caída abrupta del sector industrial que se manifestó – entre otros indicadores – en el crecimiento de las tasas de desempleo.

La rama de la industria más perjudicada resultó la electrónica, vinculada casi totalmente al deprimido mercado interno nacional y que no resultó favorecida por la nueva política cambiaria. Se produjo un recrudescimiento del proceso de cierre de plantas industriales con su consiguiente impacto en el mercado laboral. La rama textil no resultó igualmente perjudicada en virtud del proceso de sustitución de importaciones incipiente.

El Cuadro 5 muestra la producción industrial electrónica de los principales productos de la región. Sobresale la fabricación de televisores color, destacándose también la fabricación de autorradios vinculada a la industria automotriz, beneficiada en los últimos años por los efectos del “plan canje”.

**Cuadro 5:** Producción Industrial electrónica, según principales productos. Años 1994/1998

Producto	Año				
	1994	1995	1996	1997	1998
Televiso Color	1.522.551	948.815	1.095.796	1.630.496	1.592.169
Videograbador	248.495	120.998	135.049	277.716	333.196
Vidoreproductor(1)	70.382	4.948	14.405	20.854	34.144
Autorradio	503.899	4.575.803	499.026	662.642	512.438
Horno microondas	34.410	24.979	96.813	137.821	182.557

(1) A partir del año 1996, la producción es de videocámaras  
Fuente: Dirección General de Industria y Comercio de la Provincia

En suma, se puede afirmar que gracias a los beneficios de la ley de Promoción 19640 se desarrolló en Tierra del Fuego una industria –predominantemente electrónica– que aprovechó las franquicias otorgadas y se relocalizó en la región a pesar de los mayores costos existentes.

Esta industria –más vinculada al mercado interno nacional que al internacional– se fue desarrollando con pujanza y coadyuvó al explosivo crecimiento de la economía fueguina, pero en los últimos tiempos se vio limitada significativamente por la decadencia del mercado interno. Como tendencia puede suponerse, de todas maneras, que las ventajas aún existentes a través de la ley promocional, permitirán una recuperación de la actividad industrial si es que el deprimido mercado nacional presenta algunas evidencias de recuperación.

Debe considerarse también la posibilidad de comercialización en mercados externos como factor potencial en un marco de mayor competitividad cambiaria, aunque en ese aspecto, las estrategias comerciales y productivas de las empresas existentes deberán adaptarse a los nuevos requerimientos del mercado internacional.

### **Electricidad, Gas y Agua. Construcción.**

La producción vinculada al rubro Electricidad, Gas y Agua ha evolucionado en la última década acompañando el crecimiento poblacional y el desarrollo industrial, con algunos interregnos (1989-1990) signados por las crisis económicas señaladas anteriormente.

Con respecto al rubro Construcción, éste ha mostrado un comportamiento irregular. La rama ha evolucionado en parte merced a la construcción de viviendas necesarias para atender la expansión demográfica y migratoria. Sin embargo aún se nota un importante déficit en este sentido, lo que se traduce en altos precios de alquileres de viviendas, a pesar de que en los últimos cinco años dichos valores se han reducido notablemente. En los últimos años se observa una constante disminución de la rama Construcciones Privadas, en concordancia con la situación económica nacional.

A su vez se registra un importante volumen de construcciones vinculadas a la infraestructura de transporte y comunicaciones, tal el caso del aeropuerto internacional de Ushuaia realizado en los '90.

Las construcciones portuarias han adquirido también una marcada significación. El puerto de Ushuaia ha sido ampliado, mientras que en Río Grande –segunda ciudad en importancia- se construye un puerto multipropósito que operará aguas afuera.

El crecimiento poblacional ha originado la necesidad de nuevas y numerosas obras de infraestructura, que el Estado Provincial ha realizado de acuerdo a sus posibilidades presupuestarias. Sin embargo, la crisis económica provincial de los últimos años ha generado cierta paralización de la inversión pública.

## **SECTOR TERCIARIO.**

### **Comercio y Servicios:**

El sector terciario de la Provincia de Tierra del Fuego ha mostrado una evolución acorde al explosivo crecimiento demográfico ya señalado y a la expansión económica del territorio de los últimos veinte años. Sin embargo dicho crecimiento se ha frenado bruscamente en los últimos años producto de las crisis económicas nacionales y de la difícil situación por la que atraviesa el Sector Público Provincial.

El sector comercial mostró una importante evolución, aprovechando tanto la bonanza económica como las ventajas existentes derivadas de la Ley 19.640, que permitió la importación de productos con exención de aranceles y del impuesto al valor agregado. Ello originó centros comerciales importantes –especialmente en la ciudad de Ushuaia, más vinculada al circuito turístico–, abarrotados de productos importados con menor valor que los registrados en los centros comerciales más importantes del país (o con productos aún inexistentes en ellos) y gozando de altos márgenes de contribución.

Cabe destacar el comercio de automotores, una de las ramas de esta actividad de mayor dinamismo, que merced a las ventajas promocionales permitió comercializar vehículos a precios significativamente más bajos que en el territorio continental. La reaparición del crédito para consumo a partir de 1991 permitió agilizar aún más esta actividad. Consecuencia de ello es que Tierra del Fuego posee el más alto indicador de vehículos per cápita del país.

El alto nivel medio de ingreso relativo existente<sup>6</sup> -al menos hasta fines de los '90-, aseguraba un importante consumo interno respondiendo a una demanda más bien inelástica, permitiendo mantener altos márgenes de contribución y por ende una alta rentabilidad antes de los gastos de estructura.

A su vez la excesiva demanda de alquiler de locales céntricos –especialmente en Ushuaia– elevaba los precios en este rubro, que engrosaban los gastos fijos. Cabe señalar que dicho fenómeno también se repitió a nivel de viviendas domésticas, cuyos precios de alquiler alcanzaron niveles altísimos debido a la presión de la ola inmigratoria y el alto nivel de ingresos.

A partir de 1995 este panorama favorable, que había generado diversas inversiones y muy buenos márgenes de rentabilidad, comienza a cambiar. Distintos hechos económicos impactan en el sector comercial. Por una parte, los efectos de la crisis del tequila provocan la ya mencionada crisis en el sector industrial, con reducción salarial y menor empleo, por lo que el consumo interno decae. Se produce además un efecto de emigración –no tan marcado en el balance final– por parte de la mano de obra industrial expulsada.

Por otra parte se realizaron inversiones de grupos económicos nacionales en el ámbito territorial, especialmente en el sector comercial. Se abrieron nuevos supermercados y complejos comerciales –cuyo tamaño responde a la economía de escala– que generaron una mayor competitividad y por ende perjudicaron la rentabilidad de las empresas vernáculas<sup>7</sup>.

Ante este panorama el sector comercial fueguino comienza a sufrir una reducción de ventas y fuerte caída de rentabilidad, con el agravante de la falta de reinversión de las utilidades anteriores y de una escasa capacitación en el manejo de negocios ante la nueva realidad económica.

Existen además claras dificultades para flexibilizar el nivel de gastos fijos de los puntos de venta, especialmente los referidos al costo inmobiliario (alquileres y gastos de mantenimiento).

Esta situación se agrava a partir de 1999, cuando el Estado Provincial entra en crisis de pagos y se produce una rebaja compulsiva del 30% sobre los sueldos públicos (febrero de 2000). La capacidad de consumo de la comunidad fueguina se ve reducida, y con ello las estrategias de compra de los hogares tienden a modificarse.

De acuerdo a datos brindados por la Cámara de Comercio de Ushuaia, el negocio de indumentaria vio reducidas sus ventas en un 60%, el de muebles y artículos del hogar en un 80% y el de automotores un 50% en el segundo trimestre del año 2000. (*Diario La Nación*).

Esta situación se vio aún más agravada a partir de la crisis post devaluatoria, debido a la drástica reducción de ingresos del sector asalariado y los crecientes índices de desempleo.

El sector comercial fueguino debió someterse a un proceso de fuerte reestructuración, con predominio de las empresas de mejor posición patrimonial, y con una marcada reducción en el número de puntos de venta. El fenómeno de cierre de locales cuya actividad genera una baja o nula rentabilidad se intensificó, así como ha ocurrido en el resto del territorio nacional.

---

<sup>6</sup> De acuerdo a la EPH de 1998, Tierra del Fuego (a través de la medición de sus dos polos urbanos, Ushuaia y Río Grande) mostraba el mayor nivel medio de ingresos per cápita y por hogar, superando a Capital Federal y a Río Gallegos (Provincia de Santa Cruz).

<sup>7</sup> Las prácticas de concentración comercial a partir de hipermercados y shoppings comienzan a desarrollarse en las principales ciudades del país a partir de mediados de la década del 80. Las estrategias de diversificación de los grupos económicos generan una expansión hacia ciudades del interior del país. En el caso de Tierra del Fuego, la aparición de Casa Tía (perteneciente a Grupos Económicos) y la expansión de los Supermercados La Anónima (que operan principalmente en la Patagonia) se efectivizan durante la década del 90

Sin embargo cabe aclarar que la nueva situación coyuntural favoreció a aquellos comercios vinculados con el sector turístico, que se vio muy beneficiado por la afluencia de turistas extranjeros y el efecto “sustitución” del turismo nacional.

A partir de la expansión industrial y la provincialización del territorio, fue creciendo también el sector de servicios, debido a las nuevas demandas existentes. Comenzaron a desarrollarse los sectores profesionales, tanto por las demandas del Estado Provincial como por las de la comunidad en general.

Ello generó a su vez una nueva inmigración con distintos niveles de calificación. Se produjo también un crecimiento de servicios financieros, con la apertura de distintas casas bancarias que fueron acompañando la expansión económica.

El turismo se constituyó, sin duda, en una de las actividades económicas con mayor potencialidad, dado que al atractivo de las bellezas naturales de la zona se agrega la privilegiada situación relativa del medio ambiente. La infraestructura hotelera creció en cantidad y calidad, explorándose nuevas posibilidades de desarrollo de la oferta con un criterio integrador respecto a la región patagónica. (*Mastrocello*).

En este rubro se destaca principalmente la ciudad de Ushuaia, con una importante diversificación en su oferta, que incluye los cruceros con destino final en ese puerto o como tránsito de turismo antártico, poniendo en evidencia su destacado rol como “Puerta de Entrada a la Antártida”. Nuevos circuitos marítimos, posicionan a la Capital de la Provincia, como puerto obligado para recalar y abastecerse.

Las ventajas competitivas otorgadas por el tipo de cambio a partir del 2002, favorecieron la inclusión de este destino en los programas turísticos internacionales, otorgando una relevancia superior al sector, potenciando sus capacidades.

Los nuevos programas integran nuevos circuitos turísticos, los que tienden a desarrollar el eje regional Puerto Madryn – El Calafate – Ushuaia, e integrarlo con circuitos patagónicos chilenos.

La estacionalidad propia de la actividad en la región es una característica impuesta, aunque se viene observando una atemperación de sus efectos. Si bien los picos de demanda se producen en temporada vacacional, prácticamente la actividad se sostiene durante todo el año. Así, otras actividades ligadas al turismo, adquieren potencialidad y desarrollo, tal el caso de las artesanías locales y su comercialización.

En síntesis, puede afirmarse que el sector releva en la provincia un dinamismo y potencialidad expresado en forma similar en la provincia de Santa Cruz, favoreciendo una integración regional en las prestaciones de los servicios, tanto nacional como internacional, procurando aprovechar las ventajas otorgadas por el tipo de cambio.

### **Sector Público**

A partir de la provincialización del entonces Territorio Nacional, Tierra del Fuego comenzó un proceso de conformación de estructura propia de Estado, con nuevas áreas que anteriormente dependían directamente de las intervenciones de la Nación.

Como derivación de ello se producen dos hechos fundamentales: por una parte la necesidad de conformación de la estructura de gobierno (en este contexto cabe destacar la conformación de los Poderes Legislativo y Judicial), con el consiguiente ensanchamiento de la planta de personal, con un nivel salarial relativamente alto, y por otra el crecimiento presupuestario derivado principalmente del reparto proveniente de la coparticipación federal, las regalías y los ingresos propios. Los dos primeros componentes constituyen la mayor parte del ingreso percibido por la Provincia.

El Presupuesto Provincial, a su vez, se coparticipa con las Municipalidades de las dos ciudades predominantes, Ushuaia y Río Grande, debiendo agregar en los últimos años la pequeña localidad de Tolhuin (menos de 1000 habitantes).



La provincialización permitió una mayor autonomía en el nivel de ingresos de recursos que pasó a percibir la provincia. La relación Nación–Provincias también sufrió cambios derivados de la reestructuración económica de principios de los 90, generándose distintos pactos fiscales que intentaron redefinir la distribución secundaria, o sea el reparto de los impuestos coparticipados entre las distintas provincias. A consecuencia de ello se redujeron los aportes patronales al sistema de seguridad social. Además dichos pactos incluyeron la posibilidad de percibir los montos provenientes de regalías gasíferas y petroleras mal liquidadas. (*Schinelli – Vacca*).

El incremento presupuestario tuvo su efecto en la dinámica de la economía fueguina, impactando en altos niveles salariales y su consiguiente elevada capacidad de consumo.

Esa capacidad de gasto se potenció gracias a las circunstancias de la economía nacional, que permitieron un fuerte incremento de ingresos. La reactivación de la economía acaecida a partir de 1992 permitió aumentar los fondos provenientes de la coparticipación federal, mientras que la mayor explotación petrolera y gasífera (dependiente de los precios de dichos commodities) posterior a la privatización, incrementó significativamente los fondos percibidos por regalías. Los acuerdos mencionados en la relación Nación-Provincia permitieron también acceder a un importante monto adicional que otorgó una mayor liquidez para gastos corrientes e inversión pública.

En efecto, el incremento presupuestario se aplicó en parte a partidas correspondientes a la estructura estatal que aumentó significativamente la planta de personal. A su vez, la creciente demanda de servicios ante un desordenado crecimiento urbano originó la necesidad de distinto tipo de obras de infraestructura que fue desarrollando el Estado Provincial.

La favorable situación económica imperante hacia mediados de la década del 90 derivó en un manejo inadecuado de los fondos públicos, generando un alto nivel de erogaciones con altos costos salariales y una redistribución excesiva del gasto, aplicada muchas veces a factores improductivos y clientelares.

El incremento de las erogaciones generado por erráticas políticas públicas - especialmente a partir de 1995-, devino en un estado de endeudamiento que se fue tornando incontrolable.

Una buena parte de dicho financiamiento se encauzó por intermedio del Banco Provincial, derivando en una difícil situación para la entidad bancaria, que sufrió un duro proceso de descapitalización. Ello ha generado una modificación del status jurídico de la entidad, de manera de adaptarla a la nueva situación. Se creó un ente residual y se transformó su figura jurídica hacia la forma de sociedad anónima, previéndose una futura privatización.

El Estado también tomó deuda en otros mercados, a relativas altas tasas de interés y a corto plazo, lo cual comprometió los presupuestos de los últimos años. La Administración que asumió a principios del año 2000 debió tomar importantes decisiones para intentar canalizar el déficit existente y reprogramar los vencimientos de la deuda. Por una parte firmó un compromiso con la Administración Nacional por el cual asegura una reducción gradual del déficit a cambio de una reprogramación de la deuda a tasas de interés más accesibles. Además debió tomar medidas de ajuste que impactaron en el personal dependiente de la Administración Pública Provincial. La nueva administración rebajó los sueldos públicos en un 30%, difirió los pagos de las obligaciones contraídas por el gobierno anterior y transformó el Banco Provincial. A su vez se comprometió a dictar una ley de transparencia fiscal y a trabajar en un cambio del régimen previsional a nivel provincial. Los Municipios no se adhirieron al ajuste indicado. Los mismos cuentan con un alto nivel de autonomía y un importante monto presupuestario. Mientras que el Municipio de Ushuaia presenta un balance presupuestario equilibrado, el de Río Grande muestra algunos desfasajes, pero manteniendo su normal funcionamiento.

Cabe señalar el importante número de empleados que ocupan las plantas de personal de ambos municipios (aproximadamente 1000 empleados para Ushuaia y 1300 para Río Grande), los cuales engrosaron su plantel generando –en parte- una práctica de “empleo refugio” ante la expulsión de mano de obra generada por los sectores energético e industrial. El ajuste descrito, sumado a las situaciones recesivas de otros sectores, provocó una recesión

generalizada en la provincia, con una reducción de consumo que impactó fundamentalmente en el sector comercial. Se destaca una fuerte reducción en la venta automotriz.

La necesidad de reducir el déficit limitó la capacidad de gasto del Estado, debiendo postergarse diversas obras de infraestructura. Cabe destacar que no se observó un alto grado de conflictividad social, existiendo una especie de aceptación o resignación a la baja de ingresos los cuales continúan siendo superiores al promedio nacional.

A partir de la crisis 2001/2002, se observa una reducción de los ingresos provenientes de la coparticipación federal, en cierta manera compensada por el aumento de regalías por su percepción al tipo de cambio actual. Igualmente se observa un incremento del gasto público en consonancia con las nuevas pautas inflacionarias surgidas a partir de principios del 2002.

## CONCLUSIONES

La evolución histórica de la economía fueguina ha descripto una parábola, desde la situación en que se encontraba a principios de los setenta –una región de escasos 13.000 habitantes con alto porcentaje de extranjeros, que basaba su reducido nivel de desarrollo en actividades primarias de muy bajo valor agregado–, hasta la realidad actual: 115.000 personas<sup>8</sup>, mayoritariamente argentinas con una estructura productiva en la que la industria juega un papel importante. (*Mastrocello*).

Merced a la legislación promocional, se montó una estructura industrial que aprovechó la coyuntura económica de fines de la década del 70 para instalarse bajo el abrigo de las ventajas comparativas existentes en la isla.

Este sector de explosivo desarrollo presentó una importante decadencia a partir de la reestructuración económica de los años 90, ante un contexto económico global de reducción generalizada de aranceles y apertura comercial, al perder sus principales ventajas competitivas. La industria debió adaptarse a esta nueva situación, realizando un significativo ajuste en sus costos e incorporando tecnología a fines de lograr niveles medianamente competitivos.

Si bien continúa siendo el sector dinámico de mayor importancia de la economía fueguina, su peso en el total de la producción ha decaído. La crisis devaluatoria de fines del 2001 acentuó las dificultades para el sector industrial, dependiente en cuanto a su demanda del mercado interno nacional. En efecto, la recesión resultante de la misma impactó significativamente en la industria electrónica, derivando en una fuerte disminución de la producción con los consiguientes efectos sobre el empleo.

A ello debe agregarse la crisis del Estado Provincial de fines de los 90, que motivó fuertes políticas de ajuste en la economía, impactando en el desenvolvimiento del sector comercial y generando una reducción generalizada en el nivel medio de ingresos. Los ajustes mencionados –en primer lugar el correspondiente a la industria y luego el del Estado Provincial– han modificado el status económico existente hasta mediados de los 90, poniendo en cierta manera fin al concepto de “Isla de las Fantasías”.<sup>9</sup>

La actual coyuntura económica revela entonces un cambio de estrategias de las empresas industriales radicadas en la Provincia, que han implementado procesos de ajuste y reingeniería a fines de afrontar la crítica situación.

Las tendencias futuras para el sector señalan un importante grado de dependencia del mercado interno nacional. Si en ese sentido se verificara una recuperación del mismo, la industria fueguina podría recomponer su capacidad productiva favorecida por el efecto de sustitución de importaciones y bajo las condiciones beneficiosas brindadas por la legislación promocional.

---

<sup>8</sup> Estimación de la Población Urbana en Tierra del Fuego 2000. D.G.E.

<sup>9</sup> Cuando se modificaron las condiciones, los pobladores debieron volver a la realidad que incluyó problemas de empleo y reducción en los ingresos, admitiendo que durante algunos años tuvieron la dicha de vivir en una suerte de “Isla de las Fantasías”, concepto que obviamente supera la belleza del paisaje isleño (Schinelli – Vacca).

Resulta evidente que las ventajas competitivas derivadas de el resguardo de la ley 19640 (asegurada su vigencia hasta el año 2013), pueden coadyuvar a mantener a la industria como sector dinámico en un contexto de mayor competitividad.

Cabe destacar, de todas maneras, que se observa algún grado de diversificación de la economía fueguina, basada fundamentalmente en el desarrollo de otros sectores como el turístico, que presenta un creciente movimiento, incorporando nuevos productos tales como las excursiones de cruceros.

Este sector se ha visto claramente beneficiado por la nueva coyuntura económica, observándose un incremento sustancial en la cantidad de turistas arribados a la región, tanto en el segmento de turismo internacional – que resultó incentivado ante las nuevas condiciones económicas – como en el del turismo nacional, favorecido por el efecto “sustitución” generado por la nueva paridad cambiaria.

Se observan, además, políticas públicas en esta materia destinadas a potenciar este sector de la economía, generando acciones de desarrollo de mercado y promoción de los productos turísticos.

Todo ello permite avizorar un acentuamiento en la diversificación económica fueguina, manteniendo al sector industrial como el más relevante -en el marco de las ventajas promocionales-, pero con una mayor participación del sector turístico, el que presenta un desarrollo potencial indiscutido.

El desafío actual para Tierra del Fuego –planteado a partir de las transformaciones económicas que se han dado tanto en el orden nacional como internacional – consiste claramente en superar el estancamiento y dar el salto hacia la definitiva consolidación. (*Mastroccello*).

Río Gallegos, junio de 2003

## **BIBLIOGRAFÍA.**

- *Azpiazu, D.* “La promoción de la inversión industrial en la Argentina. Efectos sobre la estructura industrial 1974-1987” CEPAL. Documento de Trabajo N°27. Buenos Aires 1988
- *Baetti, C.; Cornaglia, A. y Salvia, A.* “Balance y perspectiva de los cambios ocurridos en el mercado de trabajo rural en el extremo sur de la Argentina.” La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- *Benko, G. y Lipietz, A.* Las regiones que ganan. Distritos y redes. Ediciones Alfons el Magnanim. Valencia. 1994
- *Canovas, G. y Gerchunoff, P.* “Privatizaciones en un contexto de emergencia económica”. Desarrollo Económico. IDES. Vol. 34. Buenos Aires. 1995
- *Iñigo Carrera, N. y otros.* “Argentina: cinco estructuras económico sociales concretas y dos territorios”. Trabajo presentado en el 2º Congreso Nac. De Estudios del Trabajo. Aset, N° 76. Buenos Aires. 1994
- *Laurelli, E. y Lindenboim, J.* Reestructuración económica global. Efectos y políticas territoriales. Fundación Friedrich Ebert/CEUR. Buenos Aires. 1990
- *Laurelli, E y Rofman A. (comp.)* Descentralización del Estado, requerimientos y políticas en la crisis. CEUR. Buenos Aires. 1989
- *Lindenboim, J.* “Desarrollo regional y leyes promocionales.” Informes de investigación del CEUR, 5. Buenos Aires. 1987
- *Lipietz, A y Leborgne, D.* “Nuevas Tecnologías, nuevas formas de regulación. Algunas consecuencias espaciales.” Revolución tecnológica y reestructuración productiva. Impactos y desafíos territoriales. Edit. ILPES/ONU Grupo editor Latinoamericano Buenos Aires. 1990
- *Mastroccello, M.* “Reseña de la evolución económica y social de Tierra del Fuego.” Anuario estadístico. Secretaría de Desarrollo y Planeamiento de la provincia de Tierra del Fuego. Provincia de Tierra del Fuego 1998.
- *Rofman, A.* Las economías regionales a fines del siglo XX. Edit. Ariel Buenos Aires. 1999

- *Saillard, Y.* "Globalización, localización y especialización sectorial." *Théorie de la régulation L'état des savoirs.* Editions La Découverte. París. 1995
- *Salvia, A.* "La producción de los espacios regionales: Dilemas del desarrollo y la globalización al sur del paralelo 42." *Revista Observatorio Patagónico* N° 2. Caleta Olivia. 2000
- *Salvia, A.* "Sectores que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general." *La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden.* Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- *Salvia, A. y Panaia, M.* *La Patagonia privatizada.* CEA – CBC (UBA) – UNPA. Buenos Aires. 1997
- *Schinelli, D y Vacca, C.* "Estructura económica y circuitos productivos en la patagonia austral de los '90." *Revista Observatorio Patagónico* N° 1. Caleta Olivia. 2000
- *Schinelli, D. y Vacca, C.* "La Isla de las Fantasías. Evolución económica del complejo Industrial de Tierra del Fuego." *La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden.* Editorial La Colmena – UBA – UNPA. Buenos Aires 1999.
- *Zapata, F.* "Enclaves y sistemas de relaciones industriales en América Latina". *Revista Mexicana de Sociología* N° 2. 1977. México
- *Zapata, F.* "Enclaves y Polos de Desarrollo en México". Documento de trabajo, CES. 1985. México
- *Zárate, R. y otros.* *Patagonia Austral. Integración inconclusa y subdesarrollo inducido.* Homo Sapiens. Editora. Rosario. 2000

#### **OTRAS FUENTES CONSULTADAS.**

- *Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras C.G.E.* CNP 1991
- *Encuesta Permanente de Hogares Aglomerados Urbanos: Río Gallegos, Ushuaia y Río Grande, Total País.* INDEC / DGE y CP 1990-2000
- *Anuario de combustibles.* Instituto Argentino del Petróleo y Gas. Secretaría de Energía. 1985 – 1997
- *Informes Trimestrales de Coyuntura Económica de la Provincia de Tierra del Fuego.* D.P.E. 2001-2002

**EL ESCENARIO ECONÓMICO NACIONAL POSTCONVERTIBILIDAD. REFLEXIONES ACERCA DE LOS PROCESOS RESULTANTES EN LA NORPATAGONIA. EVIDENCIAS DEL CASO NEUQUINO**

**Autora:** Lic. Graciela Landriscini - Lic. Griselda Dommet\* <sup>1</sup>

**E-mail:** gslandriscini@infovia.com.ar

**Filiación institucional:** Facultad de Economía y Administración de la Universidad Nacional del Comahue y Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén

El presente trabajo aborda el análisis de las cuestiones centrales que refieren al escenario económico postconvertibilidad y los procesos que se han desencadenado en las actividades económicas más relevantes en la Norpatagonia, con especial mención al caso de las provincias de Río Negro y Neuquén. Se avanza con carácter exploratorio en los impactos más visibles en la fruticultura, y el circuito hidrocarburífero, como así también en las áreas turísticas regionales. Se indaga en los niveles microeconómicos avanzando en la percepción acerca de las estrategias de empresas frente a las nuevo escenario macroeconómico. Finalmente, se elaboran hipótesis sobre líneas a profundizar en materia de empleo y gestión de empresas y de articulación Estado-mercado. En el documento se recuperan, asimismo, avances de investigaciones en marcha sobre las tramas productivas regionales, y acerca del papel de los gobiernos locales en una nueva estrategia de crecimiento. El objeto de la presentación cubre el interés de aportar al desafío del pensamiento y la acción en la economía regional en el nuevo siglo.

**INTRODUCCIÓN:**

El presente documento avanza en el análisis de algunas de las cuestiones que vinculan los cambios en el escenario macroeconómico y el desenvolvimiento reciente de un conjunto de Pymes neuquinas. Las mismas han sido objeto de un relevamiento realizado como parte de una investigación exploratoria de mayor alcance llevada adelante en la provincia del Neuquén.

<sup>2</sup> La información obtenida permite avanzar en la elaboración de hipótesis de investigación en la temática y en estrategias de intervención a futuro por parte de las áreas de política PyME.

Desde mediados de los años 80 y a lo largo de los 90, las regiones y las PyMEs han ganado una creciente presencia, tanto en los medios académicos como en los espacios donde se formulan políticas y programas, siendo consideradas elementos fundamentales para enfrentar los desafíos del desarrollo en la economía mundial y nacional. Al respecto, Todesca y Bocco, afirman que las PyMEs han venido exhibiendo tres elementos que realzan su presencia en la economía contemporánea: el número de ellas en el total de establecimientos, la significativa participación sobre el total del empleo en todos los sectores, y el significativo aporte al Producto Bruto Interno de los diferentes países. (Todesca y Bocco, 2000).

Junto con estos aspectos de orden cuantitativo, un elemento cualitativo fundamental ha venido a potenciar la presencia de las PyMEs en el escenario de reestructuración que ha tenido lugar en la economía mundial en la última década y media. Ese elemento está representado por la capacidad aportada por este estrato de empresas para configurar una organización productiva capaz de operar en forma rápida y flexible, que permite responder más eficientemente a un mercado crecientemente globalizado y cambiante. (Pyke y Sengeberger, 1990)

---

\* Las autoras son docentes investigadores de la FAEA- UNC y además la Lic. Griselda Dommet integra el equipo técnico del área de Estadísticas Económicas de la Dirección General de Estadísticas y Censos del Neuquén.

<sup>1</sup> Las autoras agradecen la colaboración de los profesores: Estela Arévalo, Elda Miceli, María Sol Ozino Caligaris, Norma Noya, Leonardo Fantini, y Cdora. María Elisa Boess, así como a la Ing. María Teresa Carazo del Centro PYME Neuquén, a los encuestadores, supervisores, procesadores, y personal administrativo y técnico con quien han compartido la realización del Operativo "Relevamiento de Unidades Económicas" Neuquén 2002, en virtud del convenio suscripto entre las instituciones a las que pertenecen.

<sup>2</sup> El presente documento se inspira en el conocimiento producido a lo largo del operativo Relevamiento de Unidades Económicas – Provincia del Neuquén, desarrollado por iniciativa del Centro PYME Neuquén, y ejecutado por convenio con la Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén y profesionales de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional del Comahue. El operativo de carácter muestral, se desarrolló durante los meses de septiembre a diciembre de 2002, y abarcó un total de 1748 empresas de las ramas Industria, Comercio, Servicios, Construcción, Hoteles y Restaurantes, de las localidades de más de 5.000 habitantes de la provincia. La muestra fue elaborada por profesionales del Departamento de Estadística de la misma Facultad a partir de los padrones municipales disponibles, utilizando criterios de muestreo al azar, a lo que posteriormente se le incorporaron cambios parciales en el panel de empresas a partir de la sugerencia de las Cámaras Empresarias y Agencias de Desarrollo del Centro PYME.

Para aportar a un nuevo patrón de organización y funcionamiento las PyMEs no pueden operar individualmente, por lo que, con frecuencia, lo hacen a través de agrupamientos (“*distritos*”) donde, a partir de capitalizar la aglomeración territorial, se construyen comportamientos colectivos, se estructuran redes horizontales y se combinan la cooperación con la competencia (Humprey y Schmitz, 1996). De esta manera, el sistema productivo resultante logra disminuir los riesgos (Bellandi, 1988), potenciar las economías externas de escala y gama (Scott, 1988), y desde un punto de vista dinámico, la capacidad de desarrollar procesos de aprendizaje colectivo e innovación, que son fundamentales para ingresar a las redes globales de productos y servicios. (Lawson; Lorenz, 1999).

Por su parte, las regiones y las localidades emergen como los nuevos ámbitos donde se desarrollan estas aglomeraciones, aportando para ello un “*ambiente*” propicio, centrado sobre determinadas reservas territoriales de orden institucional, cultural y social que facilitan diferentes formas de cooperación pública-privada, potencian la organización en red y promueven el desarrollo de los aprendizajes colectivos (Camagni, 1991). De tal forma, en el nuevo escenario de estados – nación en proceso de cambio frente a la globalización, las regiones se convierten en espacios estratégicos sobre los que se dinamiza la relación global-local en la actual fase de desarrollo de la economía mundial. (Storper, 1995 y Scott, 1996).

En esta línea, los complejos regionales territoriales de producción basados sobre redes de PyMEs tienen una presencia escasa y puntual en países del continente latinoamericano, en general, y en Argentina, en particular, lo que obliga a identificar los obstáculos que impiden su expansión. Tal identificación exige apelar a los cuatro niveles interrelacionados que componen los enfoques de la competitividad económica vista como “**competitividad sistémica**” o **territorial**: el micro, el meso, el meta y el macro. El análisis de cada uno de los cuatro niveles da cuenta de las siguientes cuestiones:

**El nivel micro de la competitividad** actúa en relación con la firma y apunta a la reconfiguración organizativa y funcional que ella debe encarar ante un nuevo contexto de competitividad para poder enfrentar, con mejora de calidad, aumento de productividad y velocidad de respuestas, la demanda cambiante e inestable del mercado en la actual fase del desarrollo mundial. (Esser, 1999 y Fernández y Tealdo, 2002).

**El nivel meso de la competitividad** refiere al ambiente y las políticas, la infraestructura, lo tecnológico y educacional que se desarrolla en determinados territorios, y que contribuye a potenciar la organización colectiva y aglomerada de las PyMES.

**El nivel meta corresponde al campo de los valores.** Al respecto, las experiencias de organización colectiva se corresponden con el desarrollo de un conjunto de identidades comunitarias, prácticas de cooperación, valores de confianza y pautas organizacionales basadas en redes, cuya inexistencia imposibilita la creación y/o reproducción de “*distritos*” industriales. (Lovering, 1990, Amin y Trifith, 1992).

Por su parte, **en el nivel macro**, el actual proceso de globalización se caracteriza por un marcado proceso de concentración económico-espacial, que coloca a las empresas transnacionales y a los territorios centrales, donde ellas poseen sus bases operativas, como actores y espacios líderes de dicho proceso, relegando al conjunto territorial, y a los actores PyMEs horizontalmente posicionados. La reversión de dicho proceso involucra un conjunto de intervenciones ligadas con estas dimensiones en el nivel macro de la competitividad sistémica, por cuanto las decisiones (políticas) vinculadas con lo anterior no sólo actúan sobre la estabilización del sistema económico, sino que impactan sobre su dinámica y morfología, y establecen en el proceso de acumulación de capitales a escala mundial, o nacional, un escenario asimétrico en el que se benefician determinados espacios y actores. (Fernández y Tealdo, 2002).

## **1. CAMBIOS RECIENTES EN LA ECONOMÍA ARGENTINA Y SU IMPACTO EN LAS PYMES.**

Las políticas macro puestas en marcha durante la década del noventa cumplieron objetivos de estabilización a corto plazo, orientados a superar la hiperinflación. A mediano plazo, el ajuste en la estructura productiva y el Estado, la apertura amplia de la economía y la crisis financiera posterior a 1995, afectaron el desenvolvimiento de una gran parte de las pequeñas y medianas empresas nacionales, agravando la desarticulación del tejido productivo en lo sectorial y regional.

A partir de ello, se configuró una nueva estructura económica, con el predominio de los servicios, el comercio y las finanzas, en lo sectorial; los grandes conglomerados se transformaron en los actores líderes en las ramas más dinámicas, en transables y no transables; y la región pampeana y Capital Federal exhibieron el mayor crecimiento económico, frente al retroceso de diversas áreas extrapampeanas, y del espacio manufacturero del Gran Buenos Aires. (Fernández y Tealdo, 2002)

En tal sentido, en la primera mitad de los años '90, tuvo lugar una marcada concentración del crecimiento en torno del sector Servicios y Comercio, con una notable merma en la capacidad dinamizadora del sector industrial. Mientras el PBI creció entre 1990 y 1994 un 6,9%, la industria lo hizo el 5,8% y los servicios el 6,8%. Entre ellos, las actividades financieras crecieron un 8,3%, ligadas al complejo de actividades vinculadas a las privatizaciones: telecomunicaciones, correos, caminos, compañías eléctricas, de gas y agua potable, prestaciones médicas, área inmobiliaria y de la construcción. (FIDE, 1996, e Información Económica, Ministerio de Economía).

El origen de las inversiones en torno a estos complejos fue básicamente extranjero, concentrándose en los más grandes ciudades, particularmente en Capital Federal y zona de influencia. Estuvo centralizada en un grupo de conglomerados extranjeros y empresas transnacionales que, asociados a grupos locales, capitalizaron los procesos de privatización de empresas y actividades estatales de comienzos de los '90, avanzando luego sobre el complejo de servicios, comercio e industria, y el sector financiero. El sector manufacturero se reconvirtió a partir del creciente protagonismo de las inversiones extranjeras directas; el ensamblaje reemplazó las actividades generadoras de valor agregado y con ello imprimió un carácter exógeno a la dinámica de crecimiento, lo que se tradujo en la reducción de establecimientos industriales que entre 1985 y 1994 alcanzó un 19,29%. Por tanto, el aumento del PBI en la primera mitad de la década del '90 y la redinamización observada en el sector Comercio y Servicios, no logró compensar los efectos de retroceso industrial, con el consecuente crecimiento del desempleo y subempleo.

En función de lo anterior, Gatto y Ferraro dan cuenta del marcado crecimiento en las PyMEs del sector de Servicios y Comercio, las que pasan a formar parte del complejo de actividades que configuran los "servicios a la producción", operando como anillos periféricos del núcleo central de los conglomerados extranjeros y las grandes empresas transnacionales". En paralelo, las PyMEs vinculadas con el área manufacturera experimentaron un retroceso explicable en la caída del sector industrial, quedando rezagadas en el proceso de acumulación de capital. Dicha situación se combinó con la reincidencia de prácticas individuales, y falta de acciones cooperativas derivadas de un largo aprendizaje desarticulado, sumado a las deficiencias tecnológicas y organizacionales, su bajo nivel de exposición externa, la escasa especialización y el manejo de información incompleta en mercados imperfectos, lo que las debilitó ante el nuevo contexto. (Gatto y Ferraro, 1998; Gatto, 2000; Kosacoff y López, 2000).

En este nuevo escenario, sólo una pequeña porción de PyMEs, el 5%, logró asumir posiciones de competitividad ofensiva, mientras el grueso de ellas siguió operando bajo estrategias defensivas, o con escasas posibilidades de sobrevivir.

A la dinámica concentradora en lo sectorial, y en cuanto a tamaño y origen del capital de las empresas, se le agregó la reconcentración en los espacios tradicionales de la región pampeana, lo que reforzó las asimetrías en la configuración económica espacial argentina. Las nuevas circunstancias profundizaron los desequilibrios históricos regionales, dado que la redinamización de los sectores modernos, ligados al campo de los servicios, tomó como epicentro los espacios urbanos tradicionales de la pampa húmeda, Capital Federal y área metropolitana, los que se transformaron en el núcleo dinámico de las inversiones de capital extranjero, con participación parcial de grupos económicos de capital local. (Kosacoff y López, 2000, Fernández y Tealdo, 2002).<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Con excepción de las provincias favorecidas por políticas de promoción industrial y las de economías basadas en la extracción de hidrocarburos, las economías regionales extrapampeanas con un perfil claramente monoproduktivo y con alta participación de PyMEs, vieron agravar sus condiciones estructurales, en conjunción con el achicamiento del mercado interno y con el reemplazo de la ingeniería local por la importación de equipos, lo que redujo el aporte de las actividades de mayor valor agregado. Es así que, entre 1985 y 1992, Buenos Aires y la Capital Federal pasaron a concentrar el Producto Bruto desde un 53,7% a un 60,8%, mientras el resto del país cedió desde un 46,29% a un 39,12%. (Fernández y Tealdo, 2002).

Sumado a lo anterior, el comportamiento del sistema bancario contribuyó a potenciar, selectivamente, a sectores, actores y espacios regionales. El sector industrial que en la década del '80 había captado un porcentaje al 40% de los créditos bancarios, en los 90 sólo alcanzó a captar el 19,20%. En contraposición, el sector servicios pasó de captar el 19,18% de los créditos del sistema financiero al 26,58% en 1997, y el sector comercial del 8,38% en 1985 al 12,08% en 1997. (FIDE, 1998 y Fernández y Tealdo, 2002).

De lo señalado surge que, la expansión del crédito estuvo orientada a potenciar los servicios y centrada en determinadas áreas. Mientras los préstamos disminuyeron entre 1994 y 1997 en todas las regiones del interior del país, en Capital Federal y conurbano bonaerense pasaron del 56% en 1994 a 68% en 1997. En el mismo proceso, se debilitaron la banca pública y cooperativa como actores relevantes del sistema de financiamiento nacional. Ello permite señalar que, mientras de la dinámica del sistema financiero bancario en nivel de los actores y flujos se han desprendido efectos negativos para las PyMEs, del análisis espacial se deducen los efectos regresivos producidos sobre las regiones extrapampeanas y sobre las PyMEs que componen su tejido económico.

El proceso concentrador debilitó a las entidades del sistema financiero bancario ligadas a las PyMEs, y este debilitamiento se tradujo en un menor acceso de dichas empresas al crédito. Ellas sólo accedían a un 25% de los créditos en 1997, mientras los principales deudores, de más de un millón de pesos, absorbían valores cercanos al 50% de los créditos. (49,10% del total). Esto se vincula a la política de crédito de las entidades, la cual se orientó a financiar proyectos de inversión en función del tamaño patrimonial del solicitante, restringiendo de este modo fuertemente la financiación bancaria a las PyMEs. (Rozenwurcel, 2000, Fernández y Tealdo, 2002).

Otro elemento que ha impactado negativamente sobre las pequeñas y medianas entidades ha sido la evolución de la tasa de interés a lo largo de los años noventa<sup>4</sup>.

Todo lo anterior permite reflexionar acerca de los condicionamientos que la macroeconomía impone a los programas y acciones que se proponen potenciar las PyMEs sólo desde el nivel micro y meso de la competitividad. Más allá de la necesaria reorganización de las PyMEs y de la imprescindible construcción de un escenario productivo territorial altamente organizado por las articulaciones horizontales de estas entidades, los gobiernos locales, y el sistema de conocimiento, resulta necesario impulsar la capacidad decisoria de las regiones y actores PyMEs en la configuración de las decisiones macro con relación al proceso de acumulación del capital. Sólo la combinación compatible de políticas y acciones en los cuatro niveles de la competitividad puede permitir hacer efectivo un proceso de desarrollo basado en las PyMES como actores líderes en la generación de valor.

## **2- LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL ANTES Y DESPUÉS DE LA DEVALUACIÓN**

El colapso del régimen económico configurado en los años noventa que condujo al default, unido a la crisis institucional, generó una desorganización general de la actividad económica que abarcó hasta sus elementos más básicos. Los hechos más relevantes dan cuenta de la crisis de la moneda en todos sus atributos, la ruptura de la trama de relaciones contractuales, y en particular del sistema financiero. Ello se tradujo, como es sabido, en una crisis de confianza y desorganización del sistema económico, cuya resolución ha requerido reformas en la política fiscal, monetaria y financiera, y de la asistencia financiera internacional. A partir de dicha situación, Argentina ha venido enfrentando el desafío de rediseñar las reglas del juego económico, en sus aspectos cambiario-monetarios, fiscales y financieros. Previo a cualquier consideración acerca de una estrategia de crecimiento se ha impuesto la necesidad de restablecer cierta "normalidad" en el funcionamiento del sistema económico, abruptamente colapsado.

Los meses transcurridos desde diciembre de 2001 a marzo de 2002, particularmente, han constituido una situación inédita en materia de tensiones institucionales, lo que afectó la

<sup>4</sup> Mientras los grandes conglomerados y bancos extranjeros se han podido financiar en el exterior a tasas internacionales de interés (tasa libor de entre el 3 y 5%), y los grupos económicos y grandes empresas se han financiado con obligaciones negociables a tasas de interés algo superiores a la libor (6,8,10% anual), las PyMEs han tenido que recurrir a adelantos en cuenta corriente (descubierto bancario), cuya tasa de interés en los años noventa alcanzó niveles de entre el 30 y 40%, llegando al 50% durante el Efecto Tequila.



cotidianeidad de la población, reflejada en la caída de la demanda interna, en especial de bienes durables, automotores, inmuebles, etc., en la brusca reducción de las importaciones, como así también en la parálisis en materia de decisiones de inversión privada y pública. Del mismo modo, la negociación con los organismos internacionales de crédito en general, y el FMI en particular, para superar la crisis externa, se tradujo en dificultades internas en materia de disponibilidad de financiamiento, y en incertidumbre en materia de política fiscal. Complementariamente, los cambios impositivos, y en materia de legislación sobre quiebras y subversión económica, cuestiones exigidas por el FMI como parte de la negociación del pago del endeudamiento, condicionaron el rumbo económico, lo que se reflejó en negativas tendencias en los indicadores.

Tales hechos impactaron drásticamente a escala microeconómica en el nivel de actividad de las empresas, reflejado ello en la ocupación y las ventas, como así también condicionaron el aprovisionamiento, las expectativas y decisiones. En lo macroeconómico, provocaron una profunda reestructuración en el sistema, en su morfología y dinámica, en el modo de inserción de Argentina en la economía internacional, y en la distribución interna, territorial y social del ingreso. En cuanto al nivel de actividad, se han registrado cambios positivos en las actividades productivas ligadas a bienes transables, y en operatorias de exportación, mientras que las mayores tendencias negativas corresponden a los servicios y actividades productivas directamente ligadas a la demanda interna, así como en las importaciones.

Es sabido que, en el marco de la prolongada recesión que puso fin a la Convertibilidad, el cuarto trimestre del 2001 mostró en el país una retracción del PBI del 10,7% con relación a igual período del 2000, mientras que en el tercer trimestre había sido del 4,9%. Como consecuencia, la caída en el PBI en el total del 2001 fue del 4,5%, y como es sabido se prolongó en el 2002. El proceso recesivo se había agudizado en 1998 y mostró dos etapas definidas. La primera entre junio de 1998 y fines del 2000, en la que incidieron un gran número de factores externos, y la segunda entre el 2001 y 2002, en la que el componente doméstico incidió más directamente en la continuidad y profundización de la recesión.

El agravamiento de la situación social y el deterioro fiscal, sumado a la fragilidad desde el punto de vista político, delinearon un contexto aún más difícil para el sector productivo. La restricción crediticia internacional, producida a partir de julio de 2001 y la aplicación del "corralito" financiero, sobre el último tramo del año, colapsaron la actividad. A partir de 1998, el comportamiento de la industria no permaneció ajeno a los problemas generales de la economía.

Mientras el PBI retrocedió de manera acumulada un 8,4% entre 1998 y 2001, el PBI industrial lo hizo en 18%, equivalente a 46.000 millones de pesos en valores de 1993, caída que afectó al 95% de la industria y que se agravó en los primeros trimestres del 2002. Complementariamente, la participación del sector industrial en el total producido a nivel nacional se redujo del 18,2% en 1993, a 15,4% en el 2001; el indicador de producción industrial desestacionalizado mostró una caída del 24,2%, aunque considerando el lapso transcurrido desde abril de 2001 y por el resto del año, la caída fue del 14,6%.

Es posible afirmar que la mayoría de los actividades industriales y conexas se vieron perjudicadas por los efectos de la crisis económica. Derivado de ello, sobresale el impacto de la industria en la reducción del empleo entre 1998 y 2001, que representó una reducción del 54,5% del total de empleos de la actividad en forma directa. Ello afectó a las actividades complementarias a la producción industrial, tales como los servicios financieros, y el transporte, almacenamiento y comunicaciones. La tendencia negativa se evidenció, asimismo, en la inversión extranjera directa, la que cayó un 67,5% desde 1999, mientras la inversión bruta interna fija lo hizo en 31,8% desde 1998. Correlativamente, las importaciones de bienes de capital cayeron un 29% en el 2001, con relación al 2000.

En síntesis, la caída de la industria es particularmente relevante, no sólo por el impacto directo sobre el conjunto de actividades que comprende, sino por las cadenas de valor que pone en marcha y por los vínculos con el desarrollo tecnológico y las relaciones intersectoriales. En este contexto, durante el 2001-2002 la industria argentina ha producido en niveles similares a los de 1974, con una importante reducción en la calidad de los entramados productivos, limitando sus potencialidades de liderar un proceso de crecimiento económico sustentable.

En cuanto a los factores explicativos del retroceso industrial argentino reseñado, es posible señalar que, a las tendencias estructurales que generaron un sesgo adverso a la producción industrial, se sumaron las resultantes del grado de apertura y la estructura de precios relativos, desfavorable en términos generales para los productos industriales. A ello se agregó la caída del mercado interno y las dificultades de acceso al financiamiento en el caso de las PyMES, combinadas con las limitaciones de escala y competitividad; y en la última etapa el establecimiento del "corralito financiero".

A partir del 2002, el cambio profundo introducido por la devaluación modificó las pautas de organización de la actividad económica, forzando el rediseño de las reglas básicas de funcionamiento en sus aspectos cambiario-monetarios, fiscales y financieros. En tal sentido, la mayoría de los indicadores, particularmente los niveles del primer semestre, permiten señalar que la crisis del 2002 ha sido la peor crisis de la historia argentina. En el primer trimestre del año, la contracción de la economía se aceleró a partir de la cesación del pagos, y el PBI fue un 16,3% inferior al de igual período de 2001. De esta manera, se completa el panorama que mostró desde 1998 una caída del 20% en el producto, y de un 31% en la inversión. Ello se tradujo en el desempleo del 21,5% de la población económicamente activa y el subempleo del 18,6% durante el 2002, una pobreza estadísticamente medida del 53% de la población, y un nivel de indigencia cercano al 25% de ella.

No obstante, algunas condiciones han mostrado una potencial y rápida recuperación, a partir del superávit tanto en la cuenta corriente como en el comercio exterior. Los sectores productores de bienes y servicios exportables se han visto favorecidos en términos de su posicionamiento interno, tal el caso de los productores de alimentos básicos y de petróleo, y el turismo, en especial en áreas de frontera; las exportaciones crecieron hasta alcanzar un nivel cercano al 40% del PBI, a la vez que se contrajeron un 60% las importaciones de bienes y servicios en los primeros meses del año.

A pesar de ello, se ha hecho visible la depresión del mercado interno, a la vez que la estrategia exportadora requiere de la concurrencia de muchos factores que no se agotan en una tasa de cambio razonable. Las exportaciones de bienes industriales, dado el reducido número de empresas y productos y el bajo grado de elaboración de los mismos, plantean no pocos interrogantes. A la vez, la sustitución de importaciones constituye un proceso complejo, dado el desmantelamiento del aparato industrial, las restricciones crediticias y el elevado componente importado de buena parte de las producciones fabriles.

En el otro extremo, el nuevo cuadro económico a partir de la devaluación, la inflación, la pesificación, y el nuevo conjunto de medidas monetarias y fiscales, afectó negativamente en particular al sector de servicios públicos privatizados, como así también al sector financiero y a algunas industrias específicas con altos componentes de insumos importados no sustituibles en el corto plazo.

Puede afirmarse entonces que, en su conjunto, los cambios bruscos de rumbo en la paridad cambiaria, sumados a las variaciones en las concepciones mismas de la política económica y de las reglas de juego, y con el agregado de los riesgos de pérdida de ahorros, han marcado profundamente lo que comporta el ámbito de las decisiones de inversión privada, especialmente entre pequeños y medianos empresarios, y las pautas del gasto familiar.

A partir de ello, pueden señalarse un conjunto de dificultades que, en distintos plazos, han venido afectando el proceso de decisiones de los agentes económicos, entre los que se cuentan:

- **la incertidumbre** respecto a las fluctuaciones en la tasa de cambio, a la cuestión fiscal y a la necesidad de una estrategia productiva integral;
- **la crisis del sistema financiero**;
- **la falta de información sistemática** sobre el porcentaje de utilización de la capacidad instalada sectorial a nivel de grupos de productos, y acerca de las oportunidades de mercados internos y externos;
- **las limitaciones cuantitativas y la inadecuación de la oferta productiva con relación a la demanda externa** potencial de bienes y servicios; y
- **las dificultades que se derivan del desbalance entre los requerimientos de calificación de la mano de obra y el perfil de calificación de los sectores desocupados**, entre otras.

En este marco, el objetivo central de la política económica puesta en marcha a partir del 2002 definió como condición necesaria para la reactivación económica, la estabilización del sistema financiero, la recomposición de la liquidez y los medios de pago, y la previsibilidad de intereses y tipo de cambio para activar el crédito.

**Los cambios en la situación, operados a partir de la nueva política fueron :**

- **Devaluación de la moneda nacional:** La devaluación dispuesta por el nuevo gobierno en enero del 2002 llevó la cotización oficial del tipo de cambio a \$1,40/dólar. Sin embargo, la libre flotación del peso en un marco de gran incertidumbre provocó que en un corto tiempo la depreciación de la moneda nacional alcanzara el 281,50%. La desvalorización superó ampliamente el aumento registrado en los precios internos, ocasionando un pronunciado incremento del tipo de cambio real, posteriormente limitado por la imposición de retenciones a las exportaciones.

La evolución del Real y la recuperación del Euro a lo largo del 2002 contribuyeron al aumento del tipo de cambio real multilateral, lo que mejoró sustancialmente la competitividad de las exportaciones con Brasil y los países europeos.

En el caso de las exportaciones frutícolas, el hecho de que el proceso devaluatorio se iniciara días antes de producirse los primeros envíos de fruta a los mercados de ultramar y Brasil, permitió que la economía regional se apropiara de los beneficios de la nueva situación, a pesar de que los costos de ciertos insumos, particularmente los necesarios para el empaque de la fruta, siguieron la evolución del dólar, y que las retenciones redujeron el impacto.

En el sector de los hidrocarburos, la devaluación no sólo impulsó la extracción de petróleo y gas, sino que intensificó los programas de exploración y explotación en distintas áreas de la cuenca.

- **Ausencia de financiamiento y “corralito”:** La actividad económica en general, y las PyMEs en particular, padecieron en los últimos años un fuerte desfinanciamiento. El colapso del sistema financiero nacional (anticipado por el *corralito*) significó, entre otros aspectos, la virtual desaparición de cualquier modalidad de crédito bancario y/o comercial.
- **Pesificación y endeudamiento:** Para numerosas empresas significó el saneamiento de parte importante de los pasivos mediante el sistema de pago con bonos. En el caso de actividades como las derivadas de la fruticultura, ha disminuido la incidencia del pasivo respecto de los ingresos anuales, que evolucionaron siguiendo el tipo de cambio y el incremento de los precios internos. En el caso de las de servicios públicos privatizados, como las de comunicaciones, la nueva política afectó la rentabilidad en forma notoria.

En las actividades de exportación, con la devaluación y pesificación de activos y pasivos del sistema financiero, sólo pudieron contar con facilidades crediticias quienes accedieron a operaciones de prefinanciación de exportaciones, no existiendo un financiamiento genuino para la gran mayoría de las actividades que conforman las respectivas cadenas de valor.

- **Imposición de retenciones a la exportación:** Las urgencias fiscales llevaron al gobierno nacional a imponer retenciones del 10% a las exportaciones de bienes para consumo, entre las que se incluyeron las ventas al exterior de peras y manzanas. Asimismo, en este sector incidió negativamente la anulación de los reintegros del 5% derivados de los planes de competitividad, y la disminución ya prevista de 1 punto en los reembolsos acordados para las exportaciones desde el puerto de San Antonio Este. Algo similar ocurrió en el sector hidrocarburos, lo que redujo la renta empresarial. El aporte de las retenciones fue la pieza clave que el gobierno nacional orientó al gasto social.
- **Caída de los ingresos y de la demanda interna:** el profundo impacto de la devaluación y de la evolución del dólar libre, y la inflación sobre los salarios e ingresos medios, bajos y medio-bajos, afectó particularmente los rubros de consumo durable, la actividad de la construcción, la industria automotriz, la textil, los servicios generales, de salud, la educación privada, el transporte y las comunicaciones, destruyendo empleos privados.
- **En algunos rubros, también decayó la demanda gubernamental, particularmente en la obra pública.**

- **Sustitución de importaciones:** la devaluación del peso y la disminución en el poder adquisitivo de la población influyeron en la acentuada reducción que experimentaron las importaciones de bienes de consumo, insumos y bienes durables, lo que fue impulsando a lo largo del año la producción local de numerosos rubros. No obstante, la ausencia de financiamiento demoró la puesta en marcha del proceso sustitutivo.
- **Mejoras en la balanza comercial.** A lo largo del año, la recuperación de las exportaciones, particularmente agropecuarias y energéticas, y el proceso sustitutivo de importaciones, generaron un superávit inédito en la balanza comercial. En ello incidieron, asimismo, los cambios notables en el turismo internacional receptivo y parcialmente en el gasto turístico doméstico, la estabilidad cambiaria en la segunda parte del año, y el recupero de las reservas internacionales, que modificó positivamente el cuadro de la salida de la crisis externa.
- **Cambio integral de la estrategia de crecimiento:** La nueva realidad de la devaluación reorientó la estrategia de crecimiento al comercio exterior, impulsando una inserción más activa del país en la economía mundial, el desarrollo de complejos productivos sobre la base de transables, y la sustitución de importaciones como alternativa de renacimiento industrial. Ello generó una suave pero creciente recuperación de la economía en los últimos meses del año 2002. El cambio en las condiciones de competitividad ha incidido en el instrumental fiscal y monetario, y ha significado fortalecer la base de negociación externa a partir de la efectiva mayor capacidad de repago del país.
- **Agravamiento del cuadro social:** la devaluación y caída de la demanda interna acrecentaron la pérdida de puestos de trabajo, y agravaron el deterioro de los niveles de vida de un amplio sector de la población. Parte de ello, ocurrido en el primer semestre, fue morigerado con asistencia generalizada, y ajustes salariales y previsionales a suma fija, a lo largo del año.

#### **Transcurrido el 2002, la economía argentina ha puesto de relieve:**

1. **un freno a la caída recesiva de la primera parte del año** y de arrastre del año anterior, y una suave pero creciente recuperación posterior, en términos absolutos y en términos de comparación interanual.
2. **un agravamiento inicial del cuadro social, luego controlado**, provocado por la devaluación e inflación a partir de enero, las altas tasas de desocupación, subocupación, y el aumento del valor de la canasta familiar en relación al ingreso familiar promedio.
3. **un creciente superávit de comercio exterior**, recuperación de reservas y encarrilamiento del frente externo a partir de la negociación con el FMI, y el mejoramiento de las ventas externas en algunos rubros, lo que ha recuperado el nivel de actividad en ramas industriales como las aceitera, siderúrgica, del aluminio, química básica y del neumático. Del mismo modo, el proceso sustitutivo de importaciones ha beneficiado a un variado grupos de ramas industriales como la textil, papelera, química básica, del vidrio y metalmecánica, excluido automotores, mejorando el índice de demanda laboral, particularmente en personal técnico y para el comercio.
4. **mejoras en la situación fiscal:** en el segundo semestre del 2002 mejoró la recaudación, y por ocho meses consecutivos las cuentas del Tesoro cerraron con superávit primario, el que alcanzó a 249 millones de pesos en diciembre de 2002, mientras era de -422 millones en igual período del 2001. Las principales variables monetarias también se recuperaron: las reservas del Banco Central crecieron, al igual que los depósitos, generando un panorama de mejoramiento, aunque lento, del sistema financiero.

### **3- LA SITUACIÓN AL INICIO DEL 2003**

Al iniciar el 2003, y como se insinuó desde el último trimestre del 2002, el país se encaminó hacia mejores perspectivas en las tres áreas críticas:

- **La salida de la recesión**, iniciada en el último trimestre de 2002. Los indicadores dan cuenta de una reactivación creciente, iniciada desde un piso históricamente mínimo. Las estimaciones oficiales y privadas de crecimiento del PBI rondan entre el 3,5 y el 5,0%. El proceso de inflexión correspondió a abril 2002 en cuanto a la actividad global, y a mayo en cuanto a la actividad industrial. La recuperación mayor (más rápida y significativa) de la industria respecto a la economía como conjunto llevó a que en

noviembre y diciembre fueran superados y de modo creciente los niveles de similares meses precedentes (2,1% y 8,6%).

- **La grave situación de regresión social, medida por la desocupación, subocupación, pobreza e indigencia, da cuenta de signos de mejora a partir de las políticas de corrección salarial.**
- **El inicio del reordenamiento de la crisis externa,** tiene sus pasos más costosos y complejos dados. Superada la sobrevaluación del peso, se ha modificado el modo de vinculación de la economía argentina con el resto del mundo, y se ve una notable mejora en las cuentas externas.

**En síntesis, el comienzo del 2003 ha mostrado:**

- **Mayor actividad económica en todas las regiones del país,** con fuerte aporte del turismo, particularmente fronterizo, una lenta recuperación de la construcción, la sustitución de importaciones, estimada en un 40%, y el aumento en la producción de exportación. (particularmente de manufacturas de origen agropecuario).
- **Un crecimiento de las exportaciones y del proceso sustitutivo de importaciones,** que dio lugar al superávit del comercio exterior en el 2002, de 16.358 millones de dólares, y que se estima alcanzará niveles cercanos a los 20.000 millones de dólares en el 2003.
- **Crecimiento de la demanda laboral,** a partir de la reactivación, particularmente en actividades vinculadas al comercio, turismo, y algunos rubros de la industria manufacturera, incluyendo en la región actividades ligadas a los hidrocarburos, y el complejo frutícola.
- **El freno de la escalada del dólar.**
- **El crecimiento de la liquidez, y la liberación parcial de los depósitos que en su mayoría se quedan en las entidades financieras.**
- **Una inflación controlada.**
- **Expansión de los ingresos tributarios nacionales y provinciales estimulados por la ampliación de la base imponible.** Las cifras de la recaudación ya no son sólo consecuencia de los nuevos tributos (impuesto al cheque y retenciones a la exportación) y del efecto inflacionario. También influye el proceso de reactivación, revelado por las cifras vinculadas a los ingresos por IVA. El fenómeno de mejora en la recaudación se extiende en todo el país. El mayor dinamismo lo han registrado los ingresos por retenciones a las exportaciones. Al mismo tiempo, el proceso de reactivación, más pronunciado en el interior del país, particularmente a partir de los ingresos adicionales generados por el gasto en turismo interno, y de extranjeros, aumentó los ingresos jurisdiccionales provinciales.

#### **4- ALGUNAS EVIDENCIAS EN LA ECONOMÍA NEUQUINA**

En función de la necesidad de actualizar la información existente acerca de la morfología de empresas en el territorio neuquino, el Centro PyME de la Provincia acordó, en agosto de 2002, con la Facultad de Economía y Administración de la Universidad Nacional del Comahue y el Ministerio de Planificación y Control de Gestión de la misma Provincia, a través de su Dirección General de Estadísticas y Censos, la realización de un relevamiento por muestra de las unidades de actividades comerciales, industriales y de servicios. Como fuera señalado en otro apartado de este mismo documento, las unidades agropecuarias no fueron incluidas por cuanto en simultáneo se encontraba en desarrollo el operativo del Censo Agropecuario Nacional. El relevamiento abarcó 1748 unidades localizadas en las ciudades de más de 5.000 habitantes.<sup>5</sup>

La unidad de análisis definida al inicio del operativo fue la empresa. Ante la existencia de empresas con más de un local entre las que integraron la muestra, se optó por eliminar la doble contabilización de aquellas unidades cuya administración central respondía por el total de los locales dentro de la Provincia, y a su vez, el local, cuando formaba parte del padrón de informantes, también resultaba entrevistado, y respondía individualmente. Por tal motivo, no se consideró esta última información a fin de eliminar el sesgo que supone la doble

<sup>5</sup>Dicha muestra se diseñó a partir de subdividir el total de unidades económicas en dos subuniversos: el que corresponde a la ciudad capital y el de las localidades del interior de la provincia, a fin de evitar la distorsión que introduciría en la representatividad de la muestra la configuración de actividades y el tipo de unidades localizadas en la capital neuquina.

contabilización. Este problema no existió en las empresas conformadas por un solo local, en cuyo caso, la administración central se correspondía con el domicilio de la empresa en cuestión. En función de lo anterior, se redefinió la cantidad de empresas encuestadas, lo que arrojó un total de 1716.

Como información general, cabe señalar que la ciudad de Neuquén capital concentra el 54,6% de las unidades relevadas. Ello se corresponde con la magnitud económica y demográfica del área, en la que están localizadas las administraciones centrales o regionales de las empresas de mayor envergadura económico- financiera y ocupacional, y con la existencia de un denso tejido de unidades que interactúan en ofertas y demandas recíprocas, conformando el núcleo del aparato productivo provincial. Le siguen en orden de importancia, por la cantidad de unidades relevadas, las localidades de San Martín de los Andes, Centenario y Cutral-Có, con distintiva estructura productiva, por rama de actividad cada una de ellas (turismo, agroindustria, e hidrocarburos respectivamente).

En función de lo anterior, se presenta el detalle de las empresas encuestadas por sector de actividad, y por tamaño y localidad, medido ello según número de personas ocupadas.

**Cuadro 1- Cantidad de empresas encuestadas por sector de actividad, En valores absolutos y porcentajes**

Sector de actividad	Empresas (N)	participación en (%)
<b>Total</b>	<b>1.716</b>	<b>100,0</b>
Comercio	923	53,8
Industria	193	11,2
Servicios	550	32,1
Otros (1)	9	0,5
Ns-Nr (2)	1	2,4

(1) corresponde a empresas que declararon como actividad principal al sector primario

(2) corresponde a las empresas con inicio de actividades posterior al 2001 o que se encontraban en liquidación en el momento de realizarse la Encuesta.

**Fuente:** Dirección General de Estadísticas y Censos, Pcia. de Neuquén y FAEA- UNC. Relevamiento de Unidades Económicas. Provincia del Neuquén. Año 2002.

De la información obtenida de la muestra resulta que, el 63,11% de las empresas tienen entre 1 y 5 personas ocupadas, un total cercano al 10% tienen entre 6 y 10 personas ocupadas, y otro 10% entre 11 y 50 personas ocupadas. En cuanto a la localización, el Departamento de Confluencia es el que concentra el 74,7% de las empresas pequeñas.

A su vez, las unidades de mayor tamaño (más de 50 empleados) representan el 1,9%, se ubican en las localidades de Neuquén capital y Centenario, y son poco frecuentes en el resto del territorio provincial.<sup>6</sup>

**Cuadro 2- Empresas por tamaño, según localidad en valores absolutos**

Localidad	Total	1 a 5	6 a 10	11 a 50	51 y +	Ns-Nr
<b>TOTAL</b>	<b>1.716</b>	<b>1.083</b>	<b>172</b>	<b>175</b>	<b>33</b>	<b>253</b>
Centenario	118	70	12	10	7	19
Chos Malal	44	35	4	3	0	2
Cutral Co	118	92	10	9	2	5
J. de los Andes	29	15	5	7	0	2
Neuquén	932	573	95	100	19	145
Plaza Huincul	35	17	4	5	2	7
Plottier	61	44	5	6	0	6
R.de los Sauces	42	26	6	6	0	4
S.M. de los Andes	129	82	14	10	1	22
S.P. del Chañar	18	10	3	0	0	5
Senillosa	18	14	1	1	0	2

<sup>6</sup> Al respecto cabe citar también trabajos anteriores, expuestos en el 13º Congreso Nacional de Profesionales en Ciencias Económicas en la ciudad de San Carlos de Bariloche, Argentina, octubre de 2000, en los que se realizó un análisis acerca del perfil de la PyME regional a partir de los datos disponibles del Censo Nacional Económico 1994. En ellos se exponen las principales características estructurales de la economía provincial, la cual se caracteriza por una predominio de las microunidades (locales de 1 a 5 personas) y del sector terciario como actividad predominante. Situación actual y perspectivas ante el proceso de globalización. Perfil regional de las Pymes. 13º Congreso Nacional de Profesionales en Ciencias Económicas. San Carlos de Bariloche, Argentina. 25, 26, 27 y 28 de octubre de 2000.

Villa La Angostura	67	40	8	3	0	16
Zapala	105	65	5	15	2	18

**Cuadro 3- Empresas por tamaño, según localidad en porcentajes**

Localidad	Total	1 a 5	6 a 10	11 a 50	51 y +	Ns-Nr
TOTAL	100.00	63.12	10.02	10.20	1.92	14.74
Centenario	100.00	59.4	10.18	8.47	5.93	16.11
Chos Malal	100.00	79.56	9.09	6.81	0	4.54
Cutral Co	100.00	77.98	8.47	7.63	1.69	4.23
J.de los Andes	100.00	51.72	17.24	24.14	0	6.90
Neuquén	100.00	61.48	10.19	10.73	2.40	15.11
Plaza Huincul	100.00	48.58	11.43	14.28	5.71	20.00
Plottier	100.00	72.14	8.20	9.83	0	9.83
R. de los Sauces	100.00	61.91	14.28	14.28	0	9.53
S. M.de los Andes	100.00	63.57	10.85	7.75	0.77	17.06
S. P. del Chañar	100.00	55.50	16.70	0	0	27.78
Senillosa	100.00	77.78	5.55	5.55	0	11.10
Villa La Angostura	100.00	59.70	11.94	4.48	0	23.88
Zapala	100.00	61.91	4.76	14.28	1.90	17.15

Fuente: Relevamiento de Unidades Económicas. Neuquén, 2002.

El siguiente cuadro resume el total de empresas encuestadas y el personal ocupado en las mismas. En general, resulta evidente la preponderancia de las empresas de tamaño más pequeño, esto es, de 1 a 5 personas ocupadas, (62,7%) las cuales concentran el 22,5% del total de personal ocupado. Si se agrega a ellas el estrato de 6 a 10 ocupados, totalizan casi el 74% del total de empresas que conformaron la muestra.

**Cuadro 4- Empresas y personal ocupado para el total de la muestra. En valores absolutos y porcentajes**

Personal	Empresas	Personal ocupado	Part. Porcentual	
			Empresas	Personal
<b>TOTAL</b>	<b>1.716</b>	<b>11.326</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
	<b>N °</b>	<b>N °</b>	<b>%</b>	<b>%</b>
1 a 5 personas	1.076	2.545	62,7	22,5
6 a 10 personas	171	1.321	10,0	11,7
11 a 15 personas	75	964	4,4	8,5
16 a 20 personas	36	637	2,1	5,6
21 a 30 personas	37	896	2,2	7,9
31 a 40 personas	18	622	1,0	5,5
41 a 50 personas	8	350	0,5	3,1
51 a 100 personas	22	1.595	1,3	14,1
101 a 200 personas	7	1.044	0,4	9,2
Más de 200 personas	4	1.352	0,2	11,9
No corresponde	45	-	2,6	-
Ns-Nr	217	-	12,6	-

Fuente: Relevamiento de Unidades Económicas. Neuquén, 2002.

Desagregada por sectores de actividad, la información da cuenta de que el Sector Comercio posee un 68,8% de empresas con un tamaño entre 1 y 5 personas, concentrando un 30,5% del personal ocupado en unidades comerciales tipo microempresa, que con frecuencia ocupan entre 1 y 3 personas (kioscos, verdulerías, despachos de pan, despensas, farmacias, etc.). El segundo tramo de relevancia es el de más de 200 personas, que representa solo el 0,1% de las empresas, pero ocupa el 10,5% de la fuerza laboral.

En el tramo de grandes unidades se encuentran los supermercados, fenómeno comercial que tuvo fuerte repercusión en la evolución del sector de ventas minoristas en la década del noventa, tanto por los cambios generados en los mecanismos de competencia, como en los impactos inmediatos sobre el sector consumidor, que rápidamente lo incorporó a sus hábitos de consumo. La apertura de estas grandes superficies comerciales de cadenas nacionales e internacionales modificó además el mercado de trabajo, a partir de la creación de nuevos empleos flexibles en términos de horarios y condiciones de contratación. Asimismo,

generó un profundo cambio en los modos, origen geográfico y canales de abastecimiento ligados fuertemente a la compra en gran escala de las cadenas, centralizada en Buenos Aires, y a la importación directa en otros casos. Junto a ello, dio lugar a nuevos vínculos interempresariales entre las firmas proveedoras de líneas de productos de consumo masivo y las cadenas, y a nuevas estrategias de promoción al interior de las grandes superficies, con personal propio de los proveedores, del tipo repositores, promotoras en stands, etc. Estas modalidades de promoción, distribución y comercialización, han promovido el nacimiento y desarrollo de nuevas empresas ligadas particularmente al sector servicios, articuladas a modalidades más o menos informales de contratación de personal.

Ello también se vinculó a las nuevas normas tributarias implementadas en la materia, tal el caso de las rebajas en aportes patronales, la imposición del monotributo y el trabajo terciarizado y externalizado, dando lugar a una nueva "conexidad contractual" entre agentes económicos de los distintos sectores y ramas de actividad.

En el caso del sector industrial, cabe resaltar la incidencia que ejerció el contexto macroeconómico de los años noventa, signado por la apertura, apreciación cambiaria y ajuste de costos, en el que se desarrollaron las empresas manufactureras localizadas en el territorio provincial en los últimos años, y los cambios generados a partir de la reorganización y privatización de YPF. En tal sentido, el proceso de privatización de empresas públicas, la apertura, la crisis financiera de 1995, y posteriormente, la recesión iniciada en 1998, impactaron en el sentido de la racionalización y ajuste en los procesos productivos directos y en los de gestión, y en la dotación de personal, derivado ello de la competencia impuesta por la importación en distintos rubros, la caída de las ventas, y la falta de financiamiento a costos razonables para las PyMEs y microempresas, que afectó a la economía nacional y regional. Ello, junto a la aparición de nuevos materiales y tecnologías de procesos y productos, ha forzado cambios estructurales en la organización del trabajo en las empresas y localidades, imponiendo nuevas competencias laborales, y calificaciones.<sup>7</sup>

Del mismo modo, el nuevo régimen económico posterior a la convertibilidad y las privatizaciones impuso una nueva lógica en la producción de energía hidroeléctrica regional y en el funcionamiento del mercado eléctrico. Ello no sólo afectó al sector energético en sus operaciones en forma directa, sino que además impulsó cambios en el desenvolvimiento de la industria regional, en cuanto al uso de la energía, y las modalidades de contratación del servicio, modificando las condiciones de competencia, promoviendo el reemplazo de equipos de menor rendimiento por otros más modernos, o limitando la capacidad de competir en algunos rubros, particularmente en el caso de las industrias electrointensivas. Tal es el caso de los proyectos paralizados o relocalizados de producción de fertilizantes y de otros derivados químicos y petroquímicos de los hidrocarburos<sup>8</sup>.

Por su parte, el Censo Económico Nacional 1994, ya registraba un visible proceso de primarización de la economía regional, y de desindustrialización, particularmente en rubros de alta densidad tecnológica y de contratos interempresariales, como la metalmecánica, y en los rubros de la química, dando cuenta, asimismo, de la pérdida de valor agregado directa en el sector industrial en actividades manufactureras y en servicios de ingeniería y complejidad técnica.<sup>9</sup> Algo similar puede señalarse en las actividades ligadas a la industria de la construcción, fuertemente afectadas en los años posteriores a 1995, como resultado de la falta de financiamiento de mediano y largo plazo, el ajuste en la obra pública, y la caída de la demanda familiar en un contexto de desempleo e inestabilidad creciente.

<sup>7</sup> No se dispone de información permanente acerca de la cuestión sobre el universo de empresas provinciales. No obstante, encuestas industriales parciales tomadas por el INDEC, y otras con origen en fuentes privadas y de entidades empresariales sectoriales, dan cuenta de esos procesos de cambio que han impactado en la estructura y funcionamiento del aparato industrial regional y local, particularmente en los sectores internacionalizados ligados en forma directa o indirecta a la exportación, y en aquellos con fuerte competencia de productos importados.

<sup>8</sup> Tal es el caso de los proyectos de producción de fertilizantes y de otros derivados químicos y petroquímicos de los hidrocarburos. Landriscini, Graciela y otros; Propuesta de Desarrollo Estratégico para la Microregión de Cutral C6 y Plaza Huincul. CFI. Secretaría de Estado del COPADE y Facultad de Economía y Administración de la UNC., Neuquén, septiembre de 1999.

<sup>8</sup> Laría, Patricia y Landriscini, Graciela; Informe final del Proyecto de Investigación "Estructura industrial y ventajas competitivas. Provincia del Neuquén y sur de Chile". Sistema de Investigación de la Universidad Nacional del Comahue. Departamento de Economía. FAEA. UNC, Neuquén, 1999.

<sup>9</sup> Laría, Patricia y Landriscini, Graciela; Informe final del Proyecto de Investigación "Estructura industrial y ventajas competitivas. Provincia del Neuquén y sur de Chile". Sistema de Investigación de la Universidad Nacional del Comahue. Departamento de Economía. FAEA. UNC, Neuquén, 1999.



Las tendencias señaladas puede afirmarse que se profundizaron después de 1998 en el país, la región y la Provincia, lo que se tradujo en una composición del Producto Geográfico cada vez más primarizada, centrada en la extracción de petróleo y gas, y parcialmente terciaria, en los rubros de servicios financieros, de seguros e inmobiliarios y a empresas, como también en los sociales y comunales, cubiertos a través del gasto público.

De lo anterior se desprende una profunda modificación del mapa empresario y ocupacional provincial. En lo cuantitativo, por el cambio en el tamaño de las unidades económicas, y en lo cualitativo, dando cuenta de una progresiva descalificación de la mano de obra ligada a la producción manufacturera, reemplazada por perfiles de menor calificación en escasos procesos industriales continuos, la limitada incorporación de técnicos, y la contratación de mano de obra en servicios generales de baja calificación (seguridad, y anexos al comercio). Ello ha tenido particular impacto en las localidades neuquinas en las que se radicaban el mayor número de establecimientos manufactureros; tal el caso de Cutral Có, Plaza Huincul, y Zapala y en Neuquén capital.<sup>10</sup>

De la información obtenida del Relevamiento se observa que en la industria los dos primeros rangos de tamaño (de 1 a 5 y de 6 a 10) concentran el 70,5% de las empresas, dando trabajo al 33,4% del personal ocupado. Existen además dos tramos significativos: el de 51 a 100 personas, con un 25,1% de los ocupados y el de 16 a 20 personas que concentra el 11,5% del personal. Resulta particularmente significativa la ausencia en la rama industrial de empresas mayores a los 100 ocupados, debiendo resaltarse como característica estructural distintiva la significativa presencia de las empresas pequeñas y medianas.

En cuanto a la distribución de ocupados en empresas de servicios, caben consideraciones que se ligan a lo anteriormente expuesto para la industria, acerca del contexto macroeconómico en la década del noventa, particularmente en cuanto a la configuración y funcionamiento de las empresas de servicios públicos privatizados, los servicios anexos al comercio, la reorganización del transporte regional por la desaparición del transporte ferroviario de pasajeros y la limitación en los servicios de carga, y profundos cambios en el rubro correos y telecomunicaciones. Este sector, al igual que los anteriores, muestra la relevancia de las unidades empresariales pequeñas, esto es, con 1 a 5 ocupados, en un 61,1% de las entrevistadas. Los rangos mayores por unidad, que concentran el 46,3 % del personal, abarcan empresas vinculadas con la salud, la seguridad y los servicios sanitarios municipales, entre otras.

## **5- EVOLUCIÓN DEL NIVEL DE ACTIVIDAD Y EL PERSONAL OCUPADO ENTRE EL AÑO 2001 Y 2002**

El análisis de la evolución de la actividad en el ciclo 2002 con respecto al año anterior, al momento de realización del operativo, fue realizado con las dos variables más relevantes: ventas y personal ocupado, según la localidad y el sector de actividad de cada empresa.

El nuevo escenario impactó diferencialmente en la actividad de las empresas radicadas en la provincia del Neuquén, según el ramo de actividad y el tamaño de la empresa, resultando beneficiadas las ligadas al complejo hidrocarbúrico, aunque con operaciones concentradas, y las ligadas al turismo receptivo, particularmente de origen chileno, europeo y brasileño, en las áreas de los lagos. No obstante, la crisis institucional y de confianza, la falta de financiamiento y la inestabilidad perjudicaron particularmente a las unidades menores y al comercio.

Del relevamiento efectuado se deduce que el 51,6% de las empresas encuestadas tuvieron una disminución en sus ventas de 20% y más entre 2001 y 2002. Ello resulta compatible con la información que da cuenta de que más de un 50% de las unidades venden a consumidores finales, particularmente el comercio, y lo hacen dentro del ámbito de su localidad y la provincia. Asimismo, coincide con la información disponible para el país y la provincia con relación a la caída de las ventas en supermercados, y en rubros masivos.

---

<sup>10</sup> La devaluación a partir del 2002 ha planteado cambios en la tendencia de la actividad industrial sustitutiva, y en la marcha de algunas ramas vinculadas a circuitos de exportación, lo que tímidamente se refleja en la nueva demanda laboral, particularmente en rubros técnicos.

**Cuadro 5- Evolución de las ventas respecto al año 2001 por localidad**

Localidad	Bajó un 20% y más	Igual o varió +/-10%	Aumentó 20% y más	Ns-Nr
	%	%	%	%
<b>Provincia</b>	<b>51,6</b>	<b>17,8</b>	<b>9,1</b>	<b>21,4</b>
Centenario	57,6	16,1	4,2	22
Chos Malal	59,1	20,5	11,4	9,1
Cutral-Có	70,3	16,9	6,8	5,9
Junín de los Andes	44,8	24,1	17,2	13,8
Neuquén	55,2	15,9	6,7	22,3
Plaza Huincul	42,9	14,3	14,3	28,6
Plottier	54,1	21,3	9,8	14,8
Rincón de los Sauces	54,8	23,8	4,8	16,7
San Martín de los Andes	27,9	17,1	21,7	33,3
San Patricio del Chañar	22,2	33,3	11,1	33,3
Senillosa	50	27,8	5,6	16,7
Zapala	52,4	20	8,6	19
Villa La Angostura	10,4	31,3	26,9	31,3

**Fuente:** Relevamiento de Unidades Económicas. Neuquén. 2002.

Las empresas mejor posicionadas en cuando a ventas fueron las que corresponden a zonas turísticas, tales como San Martín de los Andes y Villa La Angostura, ya que lograron mantener las ventas o incluso aumentarlas en un 22% y más; en un 21,7% en el primer caso y un 26,9% en el segundo. Ello coincide con lo expuesto acerca de la recuperación del turismo receptivo en distintas áreas del país, y la región. En otro sentido, es notoria la baja de ventas declarada por los titulares de empresas en la localidad de Cutral Có, de un 70%, lo que aconseja profundizar el estudio de dicho comportamiento de las ventas. Parcialmente, puede explicarse por la lenta reacción en las inversiones del sector petrolero en la zona, la crisis de abastecimiento de rubros de importación posterior a la devaluación en esas actividades, y por la caída general de la demanda interna. Avanzado el 2002, la sensible mejora en los precios del petróleo introducida por la propia devaluación, incluso neta de retenciones, y por el aumento del precio del barril a nivel internacional, mejoró progresivamente la situación del sector.

**Cuadro 6 - Evolución de las ventas por sector de actividad**

Sector de actividad	Bajó un 20% y más	Igual o varió +/-10%	Aumentó 20% y más	Ns-Nr
Comercio	58,94	15,28	6,07	19,72
Industria	44,85	22,16	15,46	17,53
Servicios	45,64	21,82	12,18	20,36
Otros	12,5	0	12,5	75
Ns-Nr	7,32	4,88	4,88	82,93

Del mismo modo que a nivel nacional, en Neuquén las empresas del sector Comercio son las que más se vieron afectadas por la caída de las ventas respecto al año 2001. Un 58,94% de ellas redujeron sus ventas un 20% y más, como consecuencia de la devaluación y la inflación que redujeron el poder de compra de la población.

El sector Industrial, por su parte, es el que ha presentado la mejor performance, ya que un 15,46% de las empresas pudo aumentar sus ventas, presumiblemente a partir de la sustitución de rubros importados, y la mejora progresiva de la construcción y derivados.

En el sector Servicios, un 45,64% de las empresas informó acerca de la caída de las ventas en un 20% y más, particularmente en el rubro transporte y comunicaciones, mientras el 21,82% manifestó que oscilaron en un 10% hacia arriba y abajo del nivel de ventas del 2001, y un 12,18% las incrementaron en alrededor de un 20 % y más. Presumiblemente se trata de empresas ligadas a los circuitos del turismo, la fruticultura y a la explotación de hidrocarburos.

Respecto a la evolución del personal ocupado entre el año 2001 y 2002, los cuadros de la página siguiente presentan el detalle de la información procesada, según sector de actividad.

Como se observa, las empresas del sector Comercio muestran una mayor estabilidad en su planta laboral (75,84% de las empresas encuestadas) con respecto a lo acontecido en el año 2001. Esto último ocurrió, aún habiendo sido la rama de actividad más perjudicada por la caída de sus ventas en función del escenario económico, lo que hace suponer una caída de rentabilidad de las firmas, y se explica en muchos casos por el tamaño mínimo de personal con que cuentan, señalado precedentemente.

La industria, en cambio, ha mostrado mayor elasticidad en la cuestión; fue el sector de actividad que más redujo su personal, aún cuando sectorialmente en conjunto se vio favorecida en sus ventas, lo que estaría dando cuenta de una mayor productividad del trabajo, derivada de cambios en la utilización de la mano de obra por una mayor intensidad de trabajo del personal ocupado, jornadas laborales de mayor duración, y, en otros casos, es resultado de cambios en los procesos técnicos y en la calificación del personal.

La tendencia general indica que en el total de las empresas relevadas el personal ocupado se redujo en un 9% a lo largo del año, desde octubre de 2001 a octubre de 2002. Un 70% de las firmas se mantuvo estable o varió alrededor del 10% su plantel de personal; un 3,7% lo incrementó, y un 16,4% no respondió. Dicha información se extrae del siguiente cuadro.

**Cuadro 7 - Evolución del personal ocupado respecto al año 2001, por sector de actividad**

Sector de actividad	Bajó un 20% y más	Igual o varió +/- 10%	Aumentó 20% y más	Ns-Nr
	%	%	%	%
Comercio	7,15	75,84	1,08	15,93
Industria	16,49	66,49	8,76	8,25
Servicios	9,64	69,45	6,36	14,55
Otros	12,50	25,00	0,00	62,50
Ns-Nr	7,32	7,32	4,88	80,49

**Fuente:** Relevamiento de Unidades Económicas. Neuquén 2002.

**Cuadro 8 - Evolución del personal ocupado respecto al año 2001, por localidad**

Localidad	Bajó un 20% y más	Igual o varió +/- 10%	Aumentó 20% y más	Ns-Nr
	%	%	%	%
<b>Provincia</b>	<b>9,0</b>	<b>70,9</b>	<b>3,7</b>	<b>16,4</b>
Centenario	6,8	76,3	1,7	15,3
Chos Malal	15,9	75,0	4,5	4,5
Cutral-Có	9,3	81,4	1,7	7,6
Junín de los Andes	6,9	75,9	10,3	6,9
Neuquén	10,5	68,5	2,9	18,1
Plaza Huincul	8,6	54,3	14,3	22,9
Plottier	4,9	86,9	1,6	6,6
R. de los Sauces	11,9	76,2	2,4	9,5
S. M. de los Andes	3,9	69,0	7,8	19,4
S. P. del Chañar	0,0	61,1	5,6	33,3
Senillosa	5,6	77,8	5,6	11,1
Zapala	8,6	73,3	3,8	14,3
Villa La Angostura	4,5	62,7	7,5	25,4

**Fuente:** Relevamiento de Unidades Económicas. Neuquén. 2002.

Las empresas de las localidades turísticas del circuito de los lagos, así como el área frutihortícola de San Patricio del Chañar, y el área petrolera de Plaza Huincul, dan cuenta de un aumento en su dotación de personal en respuesta a un mayor nivel de actividad respecto al año anterior, producto de las nuevas inversiones en marcha. En esta localidad, el aumento alcanzó a un 14 %, directamente vinculado a las favorables perspectivas del sector hidrocarburos y derivados.

En sentido contrario, las localidades en las que más se redujo el personal ocupado respecto al año 2001, fueron Plottier, Chos Malal, Neuquén capital y Rincón de los Sauces, lo

que da cuenta de la caída particularmente de las actividades comerciales, en rubros de consumo durable, artículos de importación, y bienes de la canasta familiar. En ello incidieron fuertemente la devaluación, la inflación y la suspensión del uso de tarjetas de crédito, y de los planes de financiamiento a cuotas fijas y a través de mutuales, que deterioraron la capacidad adquisitiva de la población, afectando el nivel de actividad de las empresas.

## REFLEXIONES FINALES

De lo anterior resultan un conjunto de consideraciones que combinan las evidencias que sugieren los cambios operados en el escenario macro y aquellas que se deducen del análisis de algunas de las dimensiones seleccionadas en el Relevamiento de las empresas del Neuquén, de acuerdo a la información brindada por sus responsables.

Cabe señalar que el Relevamiento cubrió un conjunto diverso de unidades económicas, en términos de tamaño, forma jurídica, actividad, antigüedad, y trayectoria, lo que se tradujo en una variedad de escalas de operaciones y estructuras de personal, de conductas en términos de toma de financiamiento, asociatividad y agremiación, como así también en diversidad de comportamientos con relación a la incorporación de mejoras técnicas en equipos, procesos y productos, y en cuanto al avance hacia nuevas formas de vinculación interempresarias y con agentes públicos y privados del entorno científico- técnico.

Estas últimas cuestiones, producto de los cambios recientes operados en el entorno de negocios, como referente del espacio global, constituyen en el área bajo estudio un proceso en marcha, con características propias y aún no generalizado.

Se advirtió a partir de las respuestas obtenidas durante el relevamiento, un dispar desempeño de las empresas en cuanto a los comportamientos y estrategias -ofensivas y defensivas según los casos- frente a las cuestiones señaladas precedentemente, las que se explican a partir de la diferente trayectoria del titular, del dinamismo del sector en el que desarrollan sus actividades, incluyendo el ritmo de cambio tecnológico, la estructura de los mercados y su grado de internacionalización, los vínculos con clientes y proveedores, y la incidencia de las políticas, en particular las vinculadas al financiamiento.

En otro orden de cosas, fueron también dispares las respuestas acerca de los cambios en el volumen de operaciones y de empleo entre 2001 y 2002, aunque predominó una evaluación hacia la baja, excepto en el caso de empresas del sector turismo y de actividades de exportación. Cabe consignar también que se registró un crecimiento en el nacimiento de empresas en el año 2002, en el marco del nuevo escenario macro y microeconómico que plantean la devaluación y la sustitución de importaciones. Resulta necesario señalar el peso que ha venido ejerciendo en dichos comportamientos la incertidumbre institucional y macroeconómica, con particular incidencia en los procesos productivos de alta densidad contractual, y en aquellos que involucran decisiones de inversión complejas.

Aparecen detrás de este fenómeno, una combinación de factores en los que pesan, por un lado, los "*costos de transacción*", de particular relevancia en zonas con mercados incompletos, y por otro, lo sociocultural, la inercia, y la "*trayectoria*" e idiosincrasia, de empresas, sectores y del territorio.

Lo anterior, habilitaría a suponer, en el área en estudio, una evolución progresiva, aunque lenta, hacia las nuevas formas de organización y división del trabajo que van remodelando la estructura de vínculos, en un proceso de redefinición de la "*conexidad*" entre empresas y con usuarios y consumidores, lo que se registra particularmente en el sector industrial y de servicios en los que se detecta un proceso de desarrollo de proveedores. El mismo acompaña el proceso general de cambio en la economía de la región, en cuyo desenvolvimiento juega un papel fundamental la operación de nuevos agentes económicos nacionales y transnacionales, gestores de grandes negocios, los cambios en las regulaciones, y la privatización de los servicios básicos, hasta hace una década prestados desde el Estado, retirado de la trama interempresaria a partir de la reforma económica y administrativa.

En cuanto a los procesos de innovación organizacional y tecnológica, los mismos avanzan con marchas y contramarchas. En ello ha incidido la inestabilidad macroeconómica, la falta de información estratégica por parte de las firmas, el déficit en materia de financiamiento

accesible, y la lenta maduración de los vínculos proinnovación. En la exploración realizada se ha encontrado debilidad de nexos con los organismos de asesoramiento científico técnico, y de vínculos inter-empresarios de tipo asociativo, para compras conjuntas de insumos y materias primas, y para investigación y desarrollo. En otro orden, resalta la dependencia del mercado local y la baja inserción internacional de la mayoría de las firmas encuestadas, lo que “demora” la reconversión de sus procesos de organización y estrategias hacia la “flexibilidad dinámica”.

En síntesis, el proceso de cambio hacia nuevas formas de producción y gestión, más abiertas y flexibles, y de mayor componente tecnológica, en el conjunto de empresas estudiadas a través de la encuesta, no parece tener un rumbo definido aún; avanza, pero sin un alcance generalizado.

Conclusiones similares se extraen de otros estudios y entrevistas realizadas por los autores de este Informe.<sup>11</sup> Nuevos contactos con las empresas, la ampliación del universo de observación, y nuevos avances de la investigación, permitirán dar mayor prueba a estas hipótesis que no van más allá de una pretensión exploratoria.

La tarea desarrollada, otros avances de investigación en la materia, locales y regionales, así como el producto de numerosos aportes de estudiosos nacionales y extranjeros del tema en ramas de actividad y localizaciones diversas, habilitan a señalar la relevancia de estudiar las relaciones interempresarias y el entramado de negocios, como cuestión previa a la formulación de políticas que aspiren a promover PyMEs, y la importancia de la inclusión en el análisis de un abanico de dimensiones que orienten un trabajo interdisciplinario. Ello por cuanto, en el estudio y en las políticas para PyMEs no todo lo agotan las variables económicas, ni el análisis de indicadores de mercado; tampoco los diagnósticos individuales por empresa.

Cabe, asimismo, combinar la macroeconomía, la mesoeconomía y las dimensiones institucionales en la indagación, por cuanto, es sobre ese terreno que los enfoques del desarrollo endógeno y de la movilización de energías locales proponen trabajar para hilvanar territorio, conocimiento y competitividad de las empresas. Ello implica superar el modo tradicional de inserción regional en la economía nacional y mundial basado en rentas del uso extractivo de la naturaleza para pasar a construir alternativas de diferenciación de productos y de agregación de valor local, que supongan formación de recursos humanos, creación de empleos, y el tejido de acuerdos, reglas y convenciones para un desenvolvimiento económico sostenido con bases institucionales sólidas, y relaciones intersectoriales estables.

Esto supone trabajar en las empresas, y más allá de los límites de cada una en el espacio de interacción y vinculación entre ellas. Y requiere de una “atmósfera” productiva e institucional en la que la construcción y difusión de información estratégica debe ser el eje central, a fin de aportar a reducir asimetrías. El resultado y el éxito de las acciones sobre estos espacios sociales cada vez más abiertos está en relación directa con su capacidad de consolidar adecuadas formas de organización y procesos fluidos y cooperativos de asimilación, generación y difusión de tecnología y conocimiento.

## **BIBLIOGRAFÍA:**

- ❖ Amin, A; Thrift, N.; (1992) – Neo-marshallian nodes in global networks. *International Journal of Urban and Regional Research*. Vol.. 16.
- ❖ Bellandi, M.; (1988) – Economie di scala e costi di transazione. Dipartimento di Scienza Economiche. Università degli studi di Firenze Gennalo, mimeo.
- ❖ Camagni, R.; (1991) – Locala milieu, uncertainty and innovation networking: towards a new dynamics theory of economic space. En Camagni, R. (Ed.). *Innovation networks, spatial perspectives*. Belhaven Press. Londres.
- ❖ Dal Bó, E. y Kosacoff, B. (1997); “Lineas conceptuales ante evidencias microeconómicas de cambio estructural”. En *Estrategias empresariales en tiempos de cambio. El desempeño*

<sup>11</sup> Al respecto resulta oportuno retomar expresiones de Neffa cuando refiere a los cambios en el régimen de acumulación y en el modo de regulación en la Argentina actual. Señala el autor que: “los cambios operados en el entorno de negocios son de tal envergadura que autorizan a afirmar que estamos en presencia de un proceso dinámico y contradictorio, destructor de las antiguas formas institucionales y creador de desequilibrios estructurales, pero generador de un nuevo modo de desarrollo Neffa, Julio César; “Modos de regulación, regímenes de acumulación y su crisis en Argentina (1880- 1996). Una contribución a su estudio desde la Teoría de la Regulación”. Eudeba, Buenos Aires, 1998, pág. 392.

- industrial frente a nuevas incertidumbres*. CEPAL. Ed. Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires.
- ❖ Esser, Hillebrand, Messner, y Meyer Stamer (1996); “*Competitividad sistémica, nuevo desafío para las empresas y la política*”. Revista CEPAL N° 59. Santiago de Chile, agosto.
  - ❖ Esser, K.; Hildebrand, W.; Messner, D; Meyer Stamer, J.; (1999) – *Competitividad sistémica: Nuevo desafío para las empresas y la política*. En Klaus Esser Editor. *Competencia global y libertad de acción nacional. Nuevo desafío para las empresas, el Estado y la sociedad*. Instituto Alemán de Desarrollo. Editorial Nueva Sociedad.
  - ❖ Fernández, V. y Tealdo, J. C.; (2002) - *PyMES: Desarrollo regional y condicionantes macro*. Rev. Realidad Económica N° 188, mayo- junio; págs. 114-145.
  - ❖ FIDE (1998-2000); Fundación de Investigaciones para el Desarrollo. Revista FIDE. *Coyuntura y Desarrollo*. Números 237/242/243/265. Buenos Aires.
  - ❖ Gatto, F. y Ferraro, C.; (1998)- *Consecuencias iniciales de los comportamientos empresariales PyMES ante la transformación del escenario de negocios en Argentina*. Documento de Trabajo N° 79. CEPAL. Oficina Buenos Aires.
  - ❖ Gatto, F.; (2000) – *Las pequeñas y medianas empresas argentinas frente al 2000*. En *Las PyMES. Clave del crecimiento con equidad*. Grupo SOCMA.
  - ❖ Humphrey, J.; Schmitz, H. (1996) – *The triple C Approach to local industrial policy*. *World Development*. Vol. 24 .
  - ❖ Kosacoff, B. y López, A. (2000); *Cambios organizacionales y tecnológicos en las pequeñas y medianas empresas*. En *Las PyMES. Clave del crecimiento con equidad*. Grupo SOCMA.
  - ❖ Kosacoff, B. y Ramos, A.; “*Reformas de los noventa, estrategias empresariales y el debate sobre el crecimiento económico*”. Trabajo presentado en la Fundación Centro de Estudios Brasileños del Instituto de Investigación de Relaciones Internacionales- Instituto Río Branco, Brasilia, 27,28 y 29 de marzo de 2002.-
  - ❖ Kosacoff, B.; “*La industria argentina. Un proceso de reestructuración desarticulada*”; en B: Kosacoff (ed.) *El desafío de la competitividad*. Alianza, Buenos Aires; 1993.-
  - ❖ Kozulj, R.; “*Los desequilibrios de la economía Argentina: una visión retrospectiva y prospectiva a diez años de la Convertibilidad*”. Documento de trabajo FB 2/01. Fundación Bariloche. San Carlos de Bariloche, enero de 2001 y febrero de 2002.-
  - ❖ Kulfas, M. y Schorr, M.; *La industria argentina en el escenario de la posconvertibilidad*. Área de Economía y Tecnología de la FLACSO. Revista Realidad Económica, IADE, Buenos Aires, ago.- sep. de 2002. págs. 32 a 52.-
  - ❖ Kulfas, M.; Porta, F. y Ramos, A.; *La inversión extranjera en la Argentina*. CEPAL/Naciones Unidas, Buenos Aires, 2002.-
  - ❖ Landriscini, G.; Noya, N.; Ozino Caligaris, M. S.; Ruiz, J.; *Las Pymes de Río Negro y Neuquén*; Informe Final de Investigación. Facultad de Economía. Universidad Nacional del Comahue.
  - ❖ Landriscini, G.; Ruiz, J. y Ozino Caligaris, M.; *Las Pymes en sus tramas. Fundamentos teóricos, Aproximación a la realidad neuquina, interrogantes y propuestas*. Jornadas PyMes del MERCOSUR, Rafaela, 26, 27 y 28 de septiembre de 2002.-
  - ❖ Laría, P. y Landriscini, G.; Informe final del Proyecto de Investigación *Estructura industrial y ventajas competitivas. Provincia del Neuquén y sur de Chile*. Sistema de Investigación de la Universidad Nacional del Comahue. Departamento de Economía. FAEA. UNC, Neuquén, 1999
  - ❖ Lawson, C; Lorenz, E. (1999)- *Collective learning, tacit knowledge and regional innovative capacity*. *Regional Studies*. Vol. 33.
  - ❖ López, A. y Lugones, G.; (1998); “*Los tejidos locales ante la globalización del cambio tecnológico*”. Revista REDES N° 12. Instituto de Estudios Sociales de la Ciencia y la Tecnología. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires, diciembre.
  - ❖ Lovering, J. (1990). *Fordism’s unknown successor: a comment on Scott’s theory of flexible accumulations and the re- emergence of regional economies*. *International Journal of Urban and Regional Research*.
  - ❖ Noya, N.; *Las PyMes de Neuquén; La inserción de las pequeñas y medianas empresas en la estructura productiva de la provincia del Neuquén*; 13 Jornadas de Consejos Profesionales de Ciencias Económicas, San Carlos de Bariloche, 23 al 25 de octubre del 2000.-
  - ❖ Pyke, F; Sengenberger, W. (1992)- *Distritos industriales y regeneración económica local: cuestiones de investigación y de política*. En Pyke y Sengenberger (Comps.); *Los distritos industriales y las pequeñas empresas III*. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. España.
  - ❖ Rozenwurcel, G. y Bleger, L.; “*El sistema bancario argentino en los noventa: de la profundización financiera a la crisis sistémica*”. *Desarrollo Económico* N°146.-

- ❖ Rozenwurcel, G.; (1998) – El financiamiento como motor de las PyMEs. *Las PyMEs: Clave del crecimiento con equidad*. Grupo SOCMA.
- ❖ Schvarzer, J.; Implantación de un modelo económico. La experiencia argentina entre 1975 y 2000. A- Z Editora. Buenos Aires, 1998.-
- ❖ Scott, A; (1988) - *New industrial spaces*. Londres. Pion.
- ❖ Storper, M; (1995) – The resurgence of regional economics ten years later: the region as a nexus of untraded interdependencies. *European Urban and Regional Studies*.
- ❖ Todesca, J.; Bocco, A.; (2000)- Por qué las PyMEs. En *Las PyMEs: Claves del crecimiento con equidad*. Grupo SOCMA.
- ❖ Yoguel, G. Y Moori- Koenig, V.; *Los problemas del entorno de negocios. El desarrollo competitivo de las Pymes argentinas*. CIEPP. Miño y Dávila. Editores. Buenos Aires, 1997.-
- ❖ Yoguel, G.; (2000); “*Creación de competencias en ambientes locales y redes productivas*”. Revista CEPAL N ° 71. Santiago de Chile, agosto.

## **MODELO DE EMPRESA Y REDISEÑO DEL TRABAJO. UNA DIALÉCTICA DE DOMINACIÓN Y DESIGUALDAD.**

**Autor:** Lic. Juan D. Ruiz.

**E-mail:** ruizjyn@southern.com.ar

**Filiación institucional:** Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral.

El presente trabajo ofrece una visión de continuidad y profundidad respecto a trabajos anteriores que se realizaron de forma individual y colectiva durante la década del 90 en el programa de investigación sobre los procesos de reestructuración económica regional y en particular su impacto en el mercado de trabajo de Río Gallegos.

De este modo retomando algunos de los resultados indicados en esos trabajos se dirige a analizar y comprender los procesos y los criterios que forman la base de información y las decisiones resultantes en un conjunto de empresas al momento de adaptarse a los críticos cambios generados a partir de las nuevas reglas de apertura y desregulación que establece el modelo económico.

El comportamiento de un conjunto importante de pequeñas y medianas empresas, fuertemente comprometido por la escasez del crédito, la caída del consumo y por su débil composición de capital se ha visto inducido a dinamizar innovaciones en el orden de la organización y tecnología organizacional lo que produce un impacto en los modos en que se configura el orden de las tareas productivas.

Este proceso complejo de reorganización, aún no acabado, fue la herramienta que intervino determinando, en medida considerable, las formas que adoptó el comportamiento empresarial respecto al modo adaptativo que imprimieron frente a la crisis y, en particular, respecto a la incorporación de tecnología y al rediseño de las tareas que configuran el nuevo patrón de interacción e interdependencia al interior de la organización.

El carácter del trabajo incorpora formas más flexibles y descentralizadas de operar, un aplanamiento del orden jerárquico entre otros criterios relevantes a la hora de adoptar las innovaciones organizacionales.

### **1. SOCIEDAD, EMPRESAS Y TRABAJADORES: TENDENCIAS Y COMPORTAMIENTOS.**

El trabajo recoge, por tanto reconoce su deuda al hacerlo, enfoques, ideas y resultados de estudios regionales anteriores con el objetivo de profundizar temas particulares y señalar la continuidad de ciertos procesos emergentes del proceso de reestructuración. En el Informe del Segundo Semestre de 1994-Primer Semestre 1995 presentado en el II Taller Regional de los Equipos Técnicos Provinciales-MTySS indicamos la presencia de tres procesos que operaban de manera interactiva en la configuración del mercado de trabajo en Río Gallegos (Salvia y Schinelli; 1995). Uno de esos procesos estaba asociado de forma decisiva a las alteraciones ocupacionales y salariales que emergía dada la transformación que afectaba a las ex-empresas estatales y al conjunto de organizaciones productivas locales, medianas y pequeñas, comprometidas en su productividad, reducción de costos y calidad.

El modelo aperturista dice Salvia (1999) "ha disuelto gran parte del sistema público...dejando en un mercado oligopólico la regulación flexible de los recursos naturales, las condiciones laborales y de vida de los trabajadores y de la población asentada en la región". Los otros dos procesos llamaban la atención sobre el crecimiento demográfico<sup>1</sup> y su consecuente impacto en el aumento de la población económicamente activa (PEA) y, por otro lado, la transformación de las estrategias familiares vinculadas al efecto conjunto de los índices de desempleo y pérdida de ingreso que reducía los niveles de consumo de los hogares elevando la preocupación de la sociedad dada la expansión de la marginalidad social y la pobreza. La tendencia a la concentración de la riqueza, resultado de un patrón regresivo de distribución del ingreso, un modelo de crecimiento económico con poca demanda de empleo y

<sup>1</sup> Si bien se mantiene el aumento de la población la tasa anual media de crecimiento por cien en la provincia ha disminuido desde el 3,1% entre 1981- 1991 al 2,1 entre 1991-2001 según cifras provisorias del Censo Nacional de Población. La tasa para Río Gallegos es levemente menor: 2,0% para el período.



los más altos requerimientos de calificación y escolaridad para el ingreso laboral, entre otros, afectaron las estrategias familiares colocando a la fuerza de trabajo bajo situaciones de mayor precariedad, inestabilidad e incertidumbre laboral e impulsando a un conjunto de trabajadores secundarios al mercado de trabajo.

El crecimiento poblacional de la provincia y en particular Río Gallegos ha mantenido, durante los 90, su tendencia positiva razón por la cual sigue siendo importante su impacto sobre la PEA (crece un 70%, aproximadamente, entre 1990 y mayo de 2002). Asimismo un sector de la fuerza de trabajo, compuesta por mujeres adultas con mayores niveles de escolaridad que respondían a nuevos requisitos de la demanda ve crecer su dinámica ocupacional y, por tanto, la participación en el empleo durante el período (Ruiz; 2001). Un número importante de la población juvenil a raíz de los efectos producidos por el desempeño deficiente de la demanda laboral se ve afectado en su iniciación al mundo del trabajo y vio aumentar los niveles de desocupación correspondientes.

También se sostenía en aquel informe que los procesos de reestructuración y privatización de empresas públicas había creado las condiciones estructurales en las que se generaron un número importante de nuevos emprendimientos empresariales independientes y de variada composición que, en su mayoría, se verían amenazados por los costos operativos, la difícil situación financiera y comercial (efecto tequila) y por los mayores niveles de exigencias en torno a la productividad y calidad de los bienes y servicios que comenzaban a organizar el intercambio económico. Gran parte de ese conjunto de empresas, especialmente las unidades pequeñas, se formaron por estímulo económico de origen estatal que financiaba los bienes de uso pero no contemplaba las necesidades de capital de trabajo (Salvia y Schinelli; coord. 1995). Igualmente se detectaba una escasa capacidad gerencial y de eficiencia en la administración de los negocios que, se indicaba en aquel trabajo, ponía límites importantes al éxito de tales emprendimientos u otros similares en el mediano plazo.

**Tabla N°1: Evolución de la población económicamente activa (PEA) y Tasas de actividad, empleo y desempleo. Río Gallegos. EPH-Mayo 1994-2002.**

Onda Categoría	1994	1998	2002
Población total	60.526	82.875	93.600
Base 100	100	136,9	154,6
PEA	23.279	32.161	36.160
Base 100	100	138,1	155,3
Tasa de actividad	38,5%	38,8%	38,6%
Empleo	36.1%	37,0%	37,3%
Desempleo	6,0%	4,6	3,5

Nota. Fuente INDEC-EPH. Elaboración propia.

Análisis posteriores (Ruiz; 2001) permitieron observar, en el desenvolvimiento organizacional, la presencia de indicadores empíricos sobre la implementación de decisiones estratégicas y financieras vinculadas a la reducción de los costos operativos, búsqueda de eficiencia y aumento de la productividad en el marco de la crisis recesiva que, desde 1998, marca el final del modelo de convertibilidad.

El comportamiento innovador del empresariado local parece haber ingresado en una fase de institucionalización alrededor de la modernización organizativa logrando, paulatinamente, la reorganización de características importantes de la división tecno-laboral, el control programático de las operaciones y la estructura de los puestos de trabajo entre las más significativas e interesantes. Es razonable suponer que, la abrupta y profunda devaluación del peso frente al dólar que se genera con la salida desorganizada de la paridad cambiaria de los 90, tendrá consecuencias en tales procesos por efecto de los precios de repuestos, componentes e insumos importados y la carencia de créditos para aquellas empresas que habían aprovechado la paridad de los noventa para reconvertirse o actualizarse tecnológicamente. Cabe esperar que las tendencias que encontraremos en torno a nuestro objeto de estudio se verán reforzadas y se institucionalizarán configurando, de modo permanente, un Modelo tecno-organizativo que facilite el posicionamiento en los nuevos escenarios económicos del mercado local en tanto la caída del consumo estaría favoreciendo esas mismas tendencias.

## 1.1 Escenarios regionales bajo nuevas formas de regulación económica:

El creciente nivel de pobreza que muestra el mapa de la economía regional, la fragmentación del mercado de trabajo con sus efectos en la demanda laboral, la fragilidad de la estructura productiva orientada al mercado interno, la lógica económica que domina la actividad de grandes sectores de la producción minera y pesquera, el peso del empleo público que actúa en grado importante como alternativa al desempleo (baja calificación eficacia y productividad), la precarización y flexibilización laboral hacen necesaria la previsión de políticas activas dirigidas a recomponer el entramado social a fin de recuperar el aporte de la sociedad civil como agente activo de las políticas sociales (Salvia; 2001; Zárate et al; 2001).

El capital social del que dispone la sociedad, fuertemente debilitado por efecto de la reestructuración del modelo desarrollista anterior es, según los expertos, una herramienta fundamental para elaborar alternativas eficaces a situaciones críticas de incertidumbre. El concepto ha permitido enfatizar cuestiones tales como la confianza interpersonal, la capacidad de asociatividad, la conciencia cívica y los valores éticos que acompaña un alargamiento de las cadenas de interacción e interdependencia basadas en la confianza. Se ha encontrado que las experiencias más relevantes y productivas ha sido la implicada en la adopción de modelos organizacionales que apelan a la participación activa y genuina de la agencia social sobre aquellos establecidos en base a la verticalidad funcional o a modelos paternalistas (Kliksberg; Gaceta Económica-UBA; set. 2002). Otros estudios señalan que el desarrollo puede ser entendido como un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaban los individuos y exige la eliminación de las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono de los servicios públicos y la intolerancia de estados autoritarios (Sen; 2000).

La morfología de la sociedad local, después de la reforma estatal, requiere considerar otros rasgos que caracterizan la pérdida o debilitamiento de los elementos sociales vinculados, de forma directa e indirecta, al capital social. En este sentido la despacificación de la vida cotidiana expresada en el deterioro y el aumento del peligro en la vida urbana contribuye negativamente a la reconstitución de aquellos niveles de integración necesarios para generar un entramado de interdependencias basados en la confianza y la solidaridad. Cifras oficiales (INDEC) muestran que los delitos contra la propiedad y contra las personas se han incrementado en la provincia, entre 1991 y 1998, en un 75% y 100% respectivamente<sup>2</sup>. Otro de los rasgos que caracteriza el nuevo escenario es el debilitamiento de los entramados barriales, la desaparición de hogares estables de clase trabajadora que debilitan el papel de las redes sociales de contención, que apenas encuentra respuesta en las escuelas, a los que se agrega el aumento de procesos asistencialistas desde el aparato estatal (Planes y Programas como el de Jefes de Hogar y otros).

La ecología organizacional antes asentada en la perspectiva de poblamiento y mejora de la calidad de vida que alentó el modelo desarrollista, ha visto debilitada su capacidad colectiva y asociativa para controlar formal e informalmente la violencia interpersonal y se muestra, de este modo, insuficiente para garantizar el autocontrol de las emociones y su impacto negativo en la interacción afectando la integración social del colectivo.

Por otro lado se expande de manera continua los niveles de pobreza. La información presentada por los medios de comunicación nacional y provincial en base a la onda de mayo 2002 de la EPH muestra que el nivel de pobreza en esta localidad se ubica en torno al 30% de la población. Sin embargo este dato debería ser contextualizado en tanto se calcula en base al costo de una canasta familiar que presenta diferencias importantes con el comportamiento de los precios de los elementos que la componen en el mercado local debido a mayores costos de transporte y otros. El dato relevante en torno a la pobreza es el que permite conocer cómo incide de forma diferencial al interior de los subgrupos que integran ese núcleo de población afectando en mayor medida a los individuos que tienen las menores posibilidades de cambiar su situación de precariedad. Nos referimos, en este caso, a los menores de 14 años en los que el porcentaje se eleva casi al 40%. Los menores pobres y pobres indigentes conforman un subtotal de 10.320 en una población de 25.480.

<sup>2</sup> Durante los años 2001 y 2002 se ha registrado un importante debate social sobre la violencia urbana y escolar. En las Instituciones escolares se han difundido y desarrollado cursos, seminarios y otras acciones al respecto. Asimismo acciones interministeriales (Educación y Salud Social) realizaron en el presente año y en diversas etapas, un Seminario sobre el tema de la violencia social y escolar, así como otros sobre violencia familiar.

En el nuevo escenario con que se inicia el milenio los sectores más afectados por la dinámica de la demanda laboral han sido los jóvenes de ambos sexos que vieron limitadas sus posibilidades de ingreso al mercado de trabajo y los jefes de hogar con bajas cualificaciones y niveles de escolaridad. Un importante grupo de individuos de este sector de la fuerza de trabajo se ha visto expulsado y/o accede a formas de trabajo inestables y precarias por efecto de cambios e innovaciones tecnológicas y organizacionales adoptados por las empresas frente a la recesión y la crisis financiera en los '90 (Ruiz y Salvia; 1999; Ruiz; 2001; Beccaria; 2001)<sup>3</sup>.

## **2. COMPORTAMIENTO ORGANIZATIVO DE LAS EMPRESAS LOCALES: PRODUCTIVIDAD, CONTROL Y CALIDAD**

¿Cuáles han sido las formas y la dirección bajo las que, las pequeñas y medianas empresas locales, están rediseñando el perfil de las tareas productivas? ¿Cuáles son y de qué tipo los programas por los que transitan los nuevos mecanismos de organización del control productivo atento a las nuevas tendencias en las formas de producción y la calidad de bienes y servicios? Intentaremos describir e interpretar las formas en que las empresas van alcanzando los nuevos parámetros de productividad, competitividad y calidad en los bienes o servicios que producen. En el Informe citado al inicio del trabajo se presenta un diagnóstico sobre la estructura empresarial provincial en los 90 conformada por las siguientes características:

1. Fuerte concentración de unidades económicas empresarias en unos pocos centros urbanos, especialmente, en Río Gallegos (39%) y el complejo Caleta Olivia-Pico Truncado (26,7%) expresando el 65,7% del total provincial;
2. Una atomización en unidades económicas de escaso tamaño, baja productividad y con dificultades financieras, gerenciales y comerciales ;
3. Concentración empresarial en las actividades Comerciales y de Servicios.

Estudios realizados sobre el período anterior han indicado que el gobierno político que surge con el reinicio democrático en los 80 había desaprovechado la oportunidad histórica para proponer un modelo económico que permitiera superar las formas ganaderas, de la construcción y otras, convirtiendo al empleo administrativo en un seguro de desempleo (Salvia y Oliva; 1992; Oliva; 1993).

El modelo, se señala en esos trabajos, fue incapaz de darse una política de canalización de excedentes hacia la recuperación del potencial agropecuario o de actividades generadoras de recursos genuinos y no contó con una política de desarrollo integrado sino con el excluyente manejo de una política de gastos.

Las nuevas condiciones generadas por la convertibilidad reforzará la tendencia, en este caso, ofreciendo la renta diferencial del enorme potencial de los recursos naturales a grupos económicos y capitales transnacionalizados sin condiciones ni exigencias (Salvia; 1999; Basualdo; 2001).

Las investigaciones mostraron que la relocalización que las empresas privatizadas hicieron posible no devino en el "renacimiento de lo local" toda vez que la lógica que estructura su funcionamiento pasó a depender, particularmente, de la lógica de acumulación de mercados sectoriales controlados desde centros de decisión e intereses extraregionales (Salvia; 1999).

Por otro lado investigaciones recientes dan cuenta de un retroceso del 15% en el nivel del PBG entre 1998 y 2002 en el que, el sector más afectado, han sido las actividades de Comercio.

En este contexto aquel entramado de empresas que configura la estructura productiva de Río Gallegos debió atender, para sobrevivir, de modo eficiente las nuevas exigencias organizativas, tecnológicas y productivas asociadas a contextos configurados por mayor inestabilidad e incertidumbre.

---

<sup>3</sup> 3. Según datos de la EPH se ha registrado una disminución constante en la participación de la categoría Jefe de Hogar en la ocupación durante los 90 y hasta la onda de mayo 2002 (decrece del 80,5% en octubre 1990 al 71,1% en mayo 2002). La disminución se encuentra asociada al comportamiento negativo del empleo en el subgrupo de varones en tanto el crecimiento registrado en la ocupación de las Jefes de Hogar no alcanza a compensar esa pérdida y seguramente se ubica en sectores y categorías laborales distintos de la actividad productiva de los que aquellos fueron excluidos.

La incorporación de los nuevos principios y tecnologías organizativos van produciendo y encadenando tendencias de innovación con impacto en los niveles de gestión, en la programación de la producción, en la organización y contenido del conjunto de tareas entre las más importantes.

Las condiciones que conforman el mercado, durante los 90, exigieron a las empresas el uso de estrategias que pueden alimentar una espiral de mejoramientos de la calidad, productividad y de reducción de costos disminuyendo el número de trabajadores o utilizando formas inestables de empleo que estarían requiriendo, relativamente, la formación continua.

Presentamos a continuación un cuadro descriptivo que organiza principios, criterios y procesos a los que han recurrido las empresas para alcanzar los niveles de productividad, competitividad y calidad que, en su perspectiva, permite alcanzar eficiencia y eficacia.

Los datos se elaboraron por medio de una Encuesta semiestructurada aplicada en 30 empresas de la localidad, desde microemprendimientos hasta organizaciones con más de 200 empleados, con el fin de explorar y comprender las formas innovativas implementadas y su impacto en el rediseño de la actividad productiva, las tareas que configuran los nuevos trabajos, el perfil laboral y las expectativas de los empresarios en torno a producción, calidad y otros aspectos.

En este sentido, el trabajo mantiene una relación de continuidad conceptual y metodológica con trabajos realizados en etapas anteriores (Salvia y Schinelli; 1995; Ruiz; 2001).

El esquema conceptual utilizado se ha tomado, sustantivamente, del trabajo de Gitahy y Marques de Cunha (1999) realizado sobre las transformaciones ocurridas en esas características en la industria de línea blanca del Brasil entre los 70 y los 90.

Como puede inferirse de la tabla presentada la ponderación realizada por las empresas acerca del tipo y cantidad de inversión real al incorporar las nuevas tecnologías y su utilización eficiente para mejorar la productividad, parece constituirse en un rasgo relevante sobre las decisiones que favorecen, de modo relativo, la incorporación de procesos de aprendizaje cualificantes en torno a los procesos de trabajo.

A pesar de que las empresas están demandando niveles de escolaridad de calidad como elemento componente del perfil laboral, presenta el desafío de que la formación adquirida en el sistema educativo puede verse afectada negativamente si los procesos laborales no se piensan y diseñan en torno a criterios que aseguren un tipo de aprendizaje cualificante como base para organizar las actuales actividades productivas.

En caso contrario, la actividad laboral exigida podría erosionar, en plazos más o menos mediatos, aquellas calificaciones y generar analfabetismo funcional en la fuerza de trabajo.

Es decir que si los nuevos diseños de tareas laborales no estimulan el uso de sistemático y ampliado de aquellas capacidades y competencias básicas que integra la formación requerida podrían conducir a un tipo de empleo con escasa vinculación respecto al aprendizaje continuo de los trabajadores en las nuevas formas de trabajo.

Los datos que sistematiza la tabla permiten observar la presencia de procesos de formalización de la calidad que tienen un impacto en los modos en que se rediseñan los puestos de trabajo en tanto impulsan mayores niveles de cooperación y, por tanto, de las relaciones de interdependencia al interior de los procesos productivos. Los cambios en la división y en el contenido de los puestos que conforman la nueva estructura laboral al interior de las empresas impulsan una redefinición del perfil de la fuerza de trabajo. La finalidad de tales cambios es mejorar y mantener los niveles de productividad y calidad no obstante lo cual, el nivel del empleo, se mantiene relativamente estable. Muestra, asimismo, la existencia de mayores niveles de automatización que se incorporan en los procesos de programación y producción (equipos de trabajo; programación operativa; control informatizado); cambios en la funcionalidad del operario (flexibilidad y polivalencia; trabajo en equipo; rotación) y adopción de técnicas y programas de control de la producción y la calidad. La redefinición producida en la división y el contenido del trabajo por efecto de las innovaciones empresariales tienden a promover la ampliación de las atribuciones del trabajador en la producción incentivando la

capacidad de trabajar en grupo; la implicación (compromiso) con los objetivos de la empresa; la toma de decisiones para resolver problemas en tareas de producción, la mayor especialización y responsabilidad por las decisiones descentralizadas, conjunto de principios y estrategias productivas que, paulatinamente, van siendo sostenidas en un conjunto diverso de cursos y programas de capacitación local interna y externa<sup>4</sup>. Se va conformando un mercado formativo que se organiza en torno a la distribución y valoración de conocimientos, habilidades y manejo de las nuevas tecnologías, en general de base informática, que genera una creciente mercantilización en torno a los contenidos de formación y capacitación para el trabajo.

Tabla 1. **Innovaciones incorporadas por las Empresas**

Tipos y modalidades	Nº de Empresas	%
<b>A. De Gestión de la Empresa</b>		
.1 Reducción de niveles jerárquicos	24	80%
.2 Búsqueda de integración /horizontalidad	18	60%
.3 Búsqueda de la calidad	24	80%
.4 Búsqueda de reducción de costos	20	66%
.5 Implicación con los objetivos de la empresa	16	53%
.6 Programas o modalidades de incentivos diferenciales	3	10%
.7 Programas de capacitación (interno o convenio externo)	11	36%
<b>B. Innovaciones en la gestión de la Producción</b>		
.1 Programación operativa informatizada	12	40%
.2 Utilización de nuevo instrumental para la calidad	27	90%
.3 Búsqueda de control sistematizado de procesos	28	93%
<b>C. Innovaciones en la organización del trabajo</b>		
.1 Presencia de una nueva división/ definición de tareas	15	50%
.2 Utilización de equipos o grupos de producción	25	83%
.3 Polivalencia/flexibilidad en las formas de trabajo	24	80%
.4 Nivel de rotación en puestos	24	80%
.5 Descentralización de la toma de decisiones	26	86%
.6 Reducción de personal	11	36%
.7 Búsqueda de mayor especialización (solución de problemas)	29	96%

Los grados o niveles de interdependencia que caracterizan las nuevas formas organizativas que adquieren las empresas se acompañan de cambios paralelos en el orden de la gestión organizativa sobre el nuevo modo de trabajar que emerge en el contexto laboral. El proceso de gestión de una fuerza de trabajo a la vez que demanda mayores niveles de autocontrol, autonomía en la solución de ciertos problemas de producción, mayores niveles de escolarización y especialización, motivación y adhesión a las metas de productividad y calidad de las empresas, presenta un rasgo básicamente importante, la reducción de la cadena jerárquica y en las innovaciones técnicas de programación operativa de la producción, el trabajo en equipo y el control de calidad.

Las exigencias por formalizar los parámetros de calidad junto a las que alientan la polivalencia y flexibilidad en nuevos puestos de trabajo generan presiones conjuntas orientadas a la reducción de costos y mejoramiento de la productividad de la fuerza laboral.

La articulación entre la presión por la reducción de los costos, la formalización de la calidad y el aumento de la productividad estaría transformando la división del trabajo al interior de las empresas y entre ellas (Gitahy; ob. cit.; Kovács; 1998).

Cambia la estructura y jerarquía de las calificaciones en tanto las innovaciones tecnológicas y organizativas en las que se implican las empresas intensifican el trabajo y demandan mayores niveles de escolaridad en la fuerza laboral en un mercado cuyas

<sup>4</sup> Se registra en la ciudad de Río Gallegos la presencia cada vez más clara y sistemática de una tendencia a construir un entramado de Cursos y Programas de Formación y Capacitación atendiendo a las nuevas demandas para el ingreso laboral y la formación profesional que requiere el mercado de trabajo. Estas actividades de capacitación y calificación de la fuerza laboral son organizadas por distintas instituciones públicas y privadas con presencia en la localidad, tales como, Sindicatos (UPCN; de Comercio; ATSA; de Administración pública y privada, otros); la Gerencia del MTySS de la Nación; el CFI; las Subsecretarías de la Producción y de Turismo de la provincia (en ocasiones con el CFI o las Universidades); la Cámara de Comercio; las Universidades (UTN, UNPA, Quilmes; otras) e Institutos de Educación Superior (ISES).

tendencias aparecen desfavorables, todavía, para los trabajadores (debilitamiento del papel del sindicato, fragmentación y precarización, la disminución de la ocupación plena y el aumento de la sobreocupación y subocupación; caída del ingreso real, desempleo) (Castillo; 1998)<sup>5</sup> (5). Estas condiciones generan las posibilidades para que estas empresas impulsen nuevas formas de compromiso (implicación) de los trabajadores con los objetivos y metas de productividad (eficiencia y eficacia) y calidad que se pretenden alcanzar por la adaptación y sobrevivencia de la organización en escenarios de mayor incertidumbre y competitividad y un consumo más reducido y selectivo.

### **2.1 Categorías laborales en los 90: ¿un modo de determinismo tecnológico?**

Las innovaciones que reorganizan las formas y el contenido de las tareas al interior del proceso de producción se acompañan de la puesta en marcha, en poco más del 30% de las empresas, de formas de capacitación internas y por medio de convenios con instituciones universitarias y otras que tienen presencia en la localidad. En el caso particular de empresas del sector de los Seguros esa profesionalización del personal requerido de forma oficial por la Superintendencia Nacional que les exige un Curso anual de 40 hs a los productores sobre aspectos técnicos y administrativos que conforman el funcionamiento de las empresas. La gama de programas de calificación laboral que conforma la oferta se expresa en un continuum que va de la capacitación para el ingreso laboral a jóvenes con baja escolaridad (Gerencia Nacional de Trabajo); la consecución de Certificados con aval oficial en áreas como las de Informática, Operador de PC; Evaluación de normas de Seguridad en el trabajo; Reparación de PC; Diseño de páginas WEB; Operador de Windows; Diseño Gráfico; Internet; Técnico en Redes; Redes y Servicios en Sistemas de Telecomunicaciones; Normas ISO 14000 y su aplicación; Estrategias de Marketing, Curso para Auxiliares de Estudios Jurídicos y Asesorías Letradas.

Asimismo los dirigidos a emprendedores y dueños de PyMES que realizan, en algunos casos conjuntamente, la Subsecretaría de la Producción, el CFI y la Cámara de Comercio local. Este conjunto, relativamente sistemático y continuo de capacitación, formal e informal, se complementa por un mecanismo de selección de la fuerza de trabajo especializada y con buenos niveles educativos que garantiza la cobertura de los requerimientos de especialización para el trabajo generados por la incorporación de nuevas tecnologías y reingeniería organizacional (Ruiz; 2001). Un porcentaje importante de empresas indica que ha recurrido a este último mecanismo para atender algunos requerimientos de recursos humanos.

La información organizada en el cuadro N°2, en base a la EPH, pretende señalar la tendencia de la ocupación asalariada y las categorías laborales al final de la década del 90. Por otro lado los datos sistematizados a partir de la entrevista aplicada a la muestra seleccionada estarían indicando que las decisiones de las empresas locales, pasado el primer momento de aumento de la productividad basada en la reducción de costos y la caída de la demanda laboral, se fundamentan en aspectos como la mejora constante de la calidad, la incorporación de tecnologías y los perfiles de calificación de los empleados (ver Cuadro 2). Decisiones y transformaciones que, consecuentemente, establecen las necesidades y expectativas de los clientes usuarios de esos servicios, tendencia que se vincula al mejoramiento correspondiente alcanzado en el control de los procesos por medio de la introducción de innovaciones tecnológicas así como también de tipo organizacional.

Más del 80% de las empresas estudiadas ha optado, asimismo, por organizar equipos de trabajo que, en general, todavía están programados y coordinados desde instancias jerárquicas. Sin embargo en un conjunto importante de ellas se observan procesos de autoorganización y autocoordinación en la formación de equipos de trabajo en particular cuando el acontecimiento al que enfrentan las empresas demanda algún tipo de respuesta no convencional que, por lo mismo, dependen de la comprensión que los mismos trabajadores

<sup>5</sup> El comportamiento de la ocupación plena entre octubre de 1990 y mayo de 2002 muestra una tendencia a decrecer y afecta de manera intensa tanto a la fuerza laboral masculina y femenina (pasa del 63,6% al 58,1%). Sin embargo después de un fuerte decrecimiento la tendencia en el grupo femenino dado el aumento de la participación en el empleo ocurrido después de mediados los 90 de la mano de obra femenina con mayores niveles de escolaridad y especialización, registra una recuperación de la ocupación plena en este subgrupo (pasa del 52,9 % al 57,1% entre mayo 98/02) en tanto los varones siguen perdiendo participación en la categoría del empleo formal (pasa del 47,1% al 42,9% en tal periodo). Grupo que, se ve sometido a formas más precarias e inestables de trabajo asociadas, seguramente, a formas de fragilidad relacional en el ámbito de su vida en sociedad.

alcancen del problema que deben resolver<sup>6</sup>. Este nuevo tipo, diferente en su origen, de equipo de trabajo relativamente autoorganizado se desarrolla en sectores o segmentos particulares del proceso productivo que conforma las nuevas formas de organizarse de las empresas.

**Cuadro 2.** Evolución de la ocupación asalariada y de las Categorías Laborales. EPH-Mayo/Octubre: 1997-2002.

Onda	Oct.97	Mayo98	Oct.2001	Mayo2002
Categoría				
Asalariados	84,4%	83,8%	84,7%	85,6%
Científicos	9,0%	9,4%	9,5%	10,6%
Base 100	100	104,4	105,5	117,8
Técnicos	22,0%	17,3%	20,6%	20,6%
Base 100	100	78,6	93,6	93,6
Operativa	45,3%	45,4%	45,5%	46,9%
Base 100	100	100,2	100,4	103,5
No Calificada	23,4%	27,9%	23,8%	21,9%
Base 100	100	119,2	101,7	93,5

Fuente: EPH-Indec. Elaboración propia.

Parece razonable entender que, estas formas de cooperación implicadas en las nuevas tareas, son posibles en la medida en que, gran parte del contenido de trabajo tradicional es absorbido por los sistemas informatizados que han incorporado las empresas para el tratamiento de los cálculos u otras operaciones y rutinas que se realizaban en base a esa información. Estos modos nuevos de operar con la contingencia que se producen alrededor de los acontecimientos parecen dar lugar o podrían estar vinculados a un circuito de aprendizaje más exigente y dinámico en la propia fuerza de trabajo ocupada. Mecanismos que, por un lado, hacen posible por la observación vigilante, aprender sobre el funcionamiento de las máquinas y los análisis sistemáticos de los desperfectos, así como de los nuevos requerimientos de las operaciones. Por otro, a partir de problemas inéditos que emergen de entornos con más incertidumbre (demandas de los usuarios/clientes, nivel de uso del servicio, cambio de modelo de fabricación o patrones de calidad, etc.) se movilizan las capacidades de concepción, toma de decisiones y responsabilidad en los empleados (Zarifián; 1998). El modelo de producción vinculado a este tipo de arreglo laboral colectivo e interno conlleva, asimismo, una doble intensificación del trabajo: en primer lugar por el incremento de tareas atribuidas a cada trabajador y, por otro, por la reducción de los "poros" (tiempos muertos) en el trabajo que parece convertir al ritmo de trabajo en algo similar a la cadena de montaje tradicional (Castillo; 1998; Coriat; 1993; Kovács; 1998).

Si bien solo un porcentaje poco significativo de las empresas evidencian preocupación por organizar la capacitación interna de su personal (seguramente por cuestiones de costos) en una medida considerable esas formas de calificación se manifiesta, como ya indicamos, a través de convenios con instituciones universitarias locales. Los requerimientos de mayor especialización durante fases del período de transformaciones fueron atendidos, como ya mencionamos, por medio de la incorporación de trabajadores con cierto grado de especialización y mayor y mejor nivel educativo (Ruiz; 2001). No obstante, la oferta creciente de cursos y programas de capacitación que se ofrece en tal sentido en la localidad, indica una tendencia a configurar una base amplia de conocimientos técnicos e informáticos y habilidades intelectuales de abstracción y de comprensión básicas para los desempeños laborales en torno a las nuevas rutinas que se generan con el rediseño de las tareas productivas. El dispositivo de formación y cualificación que se va configurando hace posible reestablecer cierta actitud laboral y psicológica en un grado en que, quienes han permanecido y aquellos que ingresan a las nuevas modalidades que adopta el desempeño laboral, pueden elaborar una relativa confianza básica en la continuidad de la trama de actividades que caracterizan el modelo actual de producción del mercado de trabajo.

Esos nuevos conocimientos y herramientas operativas facilitan a los sujetos manejar la necesaria autonomía de acción respecto a los nuevos acontecimientos y rutinas diarias que le requieren los cambios en la dinámica de la producción y de los servicios. A partir de ello se

<sup>6</sup> 6. Zarifián (1998) señala que, dadas la velocidad y el flujo de las máquinas, la actividad humana se reposiciona en el enfrentamiento de acontecimientos. Entiende por acontecimiento aquello que se produce de manera parcialmente imprevista, sorprendente pudiendo perturbar el desarrollo normal del sistema de producción: desperfectos, deterioros de la calidad, la materia faltante, cambios imprevistos en programas de fabricación, cambio de pedido de clientes, etc. Son los "riesgos" que, los nuevos escenarios inestables de la actividad económica, impone a las empresas.

redefine un tipo distinto de interdependencia funcional que aparece anclada en un conjunto de actividades, decisiones y responsabilidades que responden a dos cuestiones. Por un lado a las transformaciones organizativas y tecnológicas y su efecto conjunto sobre la división de tareas de la organización y en los modos en que operan el control y la cooperación resultantes de aquellos procesos de transformación. Por otro, al modo en que los trabajadores embarcados en el cambio de las rutinas cotidianas, perciben y se representan las formas que adquiere esa configuración laboral y a cómo utilizan las reglas y recursos disponibles para reconstruir la confianza en la continuidad necesaria del nuevo entramado de interdependencias, más inestables, que configura el modo de producción. Modo de producción que, desde perspectivas más enfáticas en el papel de la tecnología sobre la determinación de las tareas que configuran el nuevo modo que adquiere el trabajo, se piensa como la "alternativa" a los problemas que presenta el modelo fordista para asegurar productividad y calidad en respuesta a los cambios del entorno.

Las perspectivas deterministas acerca del impacto de las nuevas tecnologías sobre el trabajo inspiran, según Kovács (1998), soluciones que se basan en la adaptación cada vez más rápida de los conocimientos y aptitudes de los individuos trabajadores a las exigencias impuestas por la dinámica científico-técnica. El paradigma indica que las personas y organizaciones tienen que adoptarse a los cambios producidos por las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en una sociedad que se presenta como sociedad del conocimiento. El modelo de gestión que se vincula a esta forma de concebir el nuevo modo de producción hace culto de una cultura corporativa (compromiso del empleado) por medio de la cual se delegan responsabilidades y se valoran la iniciativa y la resolución de problemas a la par que se definen nuevas formas de vigilancia y autoverificación como la evaluación por objetivos y la comparación. Estos procesos presentan la mayor autonomía del individuo como la herramienta por la que se espera que el trabajador se haga responsable por los niveles de producción y calidad y, por otro, que asuma los costos de la propia calificación. Desde estas perspectivas parece alentarse la disminución del papel del Estado respecto a sus obligaciones con la formación para el trabajo que se asocia a la tendencia inaugurada por las políticas de reforma educativa en Latinoamérica. La ideología que acompaña a las nuevas formas de gestión del trabajo en la era posfordista a la vez que impulsan la precariedad del empleo, la caída del ingreso y el aumento de las cargas laborales (sobreempleo) se acompañan con un discurso sobre la libertad y el desarrollo personal. Como expresa un experto (Warde; Le Monde diplomatique; febrero de 2002) "la nueva jerga empresaria sugiere que los asalariados, cuyo poder adquisitivo disminuye, embolsen...ingresos psíquicos. La inflación de títulos compensa la reducción del poder de compra".

Otros enfoques que se oponen a tal determinismo tecnológico sostienen que se hace necesario pensar en cómo interactúan la dirección tecnológica implicada en las TIC y la sociedad. Tal punto de vista permite sostener que no existe un único camino sino varias alternativas con distintas posibilidades para las empresas, los trabajadores y las sociedades (Finkel; 1994; Piore y Sabel; 1995; Kovács; 1998). No podemos precisar con claridad si, para el caso que estamos tratando, el paradigma resultante expresa una posición esencialmente determinista del impacto de las TIC sobre el perfil laboral pero hay evidencias empíricas de que, como hemos descrito en el trabajo, el nuevo modo de producción y las formas que adquiere el rediseño de las tareas que configuran la actividad de trabajo se hacen cargo, en una medida no desdeñable, de tales exigencias tecnológicas. A ello se acompaña, el papel creciente de la presencia de un cuasi-mercado de Capacitación y Formación para el trabajo. Asimismo junto al impacto de las nuevas TIC sobre las formas que adopta el modelo o perfil del empleo, hay que considerar que los problemas históricos de financiamiento que han manifestado este tipo de empresas, agravado por los períodos de recesión en los 90, terminan afectando particularmente su capacidad de inversión (Ruiz; 1999; Salvia; 1999; Schinelli y Vaca; 1995).

En tal sentido la situación hace aún más probable que la insuficiencia de los niveles de inversión hayan tenido un impacto en la dominación que se produjo sobre el mercado de trabajo y, en este contexto, la flexibilidad laboral habría adquirido una importancia mayor para reorganizar los costos y los niveles de productividad. Según Salama (1999) el peso que el mundo financiero adopta en este período, promueve intensamente la búsqueda, por parte de las empresas, de una mayor flexibilidad en la fuerza laboral sin que esté, necesariamente, vinculada a la naturaleza de las tecnologías utilizadas. La información periodística ha dado cuenta del alto porcentaje de negociaciones de los convenios colectivos de trabajo durante los 90 en los que se incluyeron distintas formas de flexibilización laboral, salarios a la baja (Ver



Suplemento CASH; 5 de agosto de 2001), contratación a término y otras modalidades que fueron, asimismo, promovidas desde programas del MTySS bajo el supuesto que esa política laboral oficial neutralizaría los efectos de desempleo que producía el modelo económico a partir del cambio ocurrido en la legislación sobre el trabajo desde 1991 con la nueva Ley de Empleo (Becaria; 2001).

Las tendencias que hemos descripto han dado lugar a un perfil laboral que se configura, dadas las innovaciones tecnológicas y organizacionales, por demandar trabajadores con mayores y mejores niveles de escolaridad, con capacidades básicas necesarias del trabajo en equipo, con habilidades lingüísticas e intelectuales para hacerse cargo de la mayor interdependencia funcional y los niveles de fiabilidad en esa trama de tareas, capacidad para la toma de decisiones y la responsabilidad que conlleva el compromiso con los objetivos de productividad y calidad y la capacidad para enfrentar las nuevas situaciones que genera el cambio Tecno-organizativo. Un trabajador que, por efecto de la mayor autonomía, debe hacerse responsable (empowerment) de los resultados de las decisiones que se delegan en la producción así como de su propia formación profesional acorde al tipo de compromiso que le demanda su entorno laboral a pesar de la caída de los salarios reales por efecto de la pérdida de la capacidad negociadora y de la concentración del ingreso. Por el lado de las empresas prevalecen, hacia el futuro, expectativas de poco cambio en el corto plazo tanto en lo relativo a la demanda de personal como en los niveles de la inversión y la producción (especialmente en relación al volumen). Sin embargo se sigue esperando un aumento en el desarrollo de procesos que están dirigidos a mejorar los niveles de calidad del producto o servicio que ofrecen las empresas (un 80% de ellas así lo señalan) en tanto no se observan expectativas negativas generales respecto al volumen actual del empleo (solo un 30% de las empresa indican una posible reducción de personal).

### **3. LAS TENDENCIAS EN LA ORGANIZACIÓN Y REDISEÑO DEL TRABAJO: ALGUNAS CONCLUSIONES**

El trabajo descriptivo y la interpretación que hemos realizado sobre el material indican que, el modelo empresarial que emerge, pasado un primer momento de búsqueda de mayor productividad vía la reducción de costos (disminución de personal calificado y técnico, formas precarias de contratación, sobreocupación horaria) inician un camino centrado en la mejora de la calidad asociado a la capacitación y calificación del trabajo y al uso intensivo de programas de control e informatización de la producción.

Las opciones elegidas (o impuestas por el perfil de la tecnología al uso) impulsan la elevación de los niveles de calidad de las prestaciones en bienes y servicios bajo parámetros de mayor competitividad en un mercado acotado por su escala y los problemas históricos de financiamiento. Las empresas estimulan, bajo este paradigma, la formación de grupos (equipos) de trabajo a partir de decisiones estratégicas que tienden a reducir la escala jerárquica (concentrando poder en la cúpula) y horizontalizando determinado tipo de decisiones y operaciones en las bases de la estructura. Atender con eficiencia y calidad la demanda, en este esquema, se logra delegando la responsabilidad a equipos especializados sobre el tipo de acontecimientos que produce conflictos (interrupciones, falta de material, etc.) entre la producción y los estándares que requiere el servicio ofrecido. Como dice Zarifián (1998) es alrededor de los acontecimientos que se generan en la forma de organizar y dinamizar la producción donde se "resitúan" las intervenciones humanas más complejas y esenciales para los grupos de trabajo que diseñan las empresas.

Los riesgos no solo se generan en el propio seno de la actividad productiva sino que ellos también se inician a partir de problemas planteados por su entorno y en este caso especial, se implican los procesos y operaciones más complejas vinculados a la concepción acerca de cómo producir las respuestas óptimas con las reglas y recursos disponibles. La implantación, casi, generalizada de formas de trabajo en equipo presume la existencia de una mayor dependencia de las decisiones respecto a los objetivos de la organización en el nivel superior de la escala laboral y solo una número reducido de empresas se permite avanzar en la posibilidad de la "autoorganización" de grupos de trabajo con su propia coordinación.

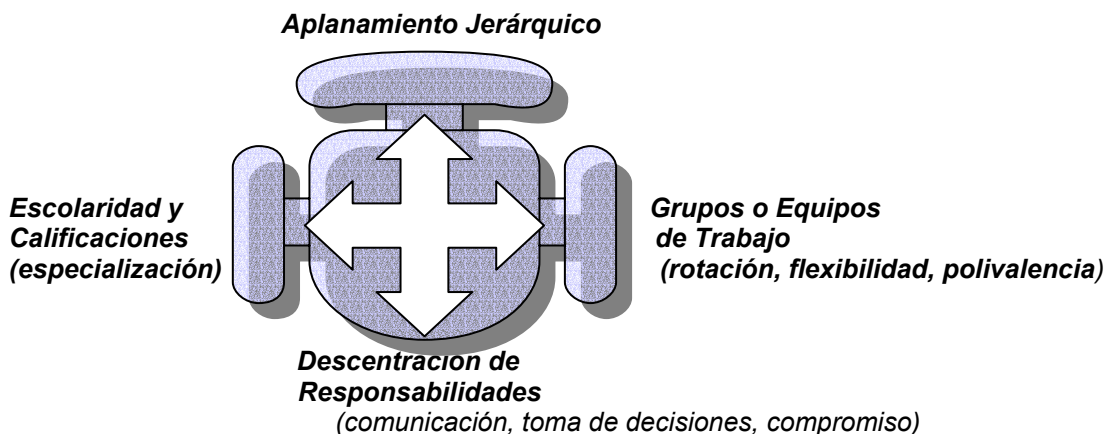
La forma de trabajo productivo resultante se hace posible porque gran parte del contenido que caracteriza el modo tradicional del trabajo es absorbido por sistemas informatizados incorporados para el tratamiento y análisis de cálculos, operaciones y rutinas

que se realizan, de este modo, más rápida y sistemáticamente por las máquinas. Obligan al trabajador a dirigir su atención a los indicadores y registros que garantizan el buen funcionamiento de las mismas así como liberan tiempo para atender los factores externos asociados a contingencias, a lo imprevisto de los acontecimientos que pueden hacer peligrar la continuidad y la calidad de la producción. La comprensión e interpretación correcta de las situaciones que emergen en este tipo de acontecimientos requieren de habilidades y operaciones que son poco susceptibles de incorporar en los nuevos diseños de las tareas.

De modo que la “recentración” del trabajo que conlleva el modelo de empresa en formación estaría dando lugar a formas de aprendizaje cualitativamente diferentes de las anteriores y parecen estimular comportamientos más espontáneos, creativos y críticos respecto a los objetivos de la producción y los estándares de calidad. El circuito de aprendizaje que hace posible el diseño laboral podría potenciar las capacidades básicas de abstracción, de comunicación y comprensión que se vinculan a la demanda laboral como requisitos de ingreso y permanencia en el mercado de trabajo.

La tendencia que marca el mercado laboral en torno al perfil de la demanda parece asentarse en el supuesto de que un sujeto más liberado de las rutinas esquemáticas y rígidas del fordismo, competente y responsable por lo que resuelve en la función es, en definitiva, un modelo de trabajador que no necesita de demasiadas tutelas que limiten su libertad. Sin embargo es necesario reconocer que en el modelo se hace explícito que los resultados de las reformas se transfiere en medida significativa a los individuos en los que se delega poder de decisión y a los que se pretende comprometer con objetivos que, en general, son definidos desde el poder central. Existen pocas dudas acerca de que el aumento del desempleo y la inestabilidad laboral y su impacto en la autoestima y salud mental, son condiciones que promueven la implicación de los trabajadores con los objetivos de la empresa en tanto sus expectativas de inclusión y progreso social se encuentran, de forma más intensa que antes, vinculadas a la evolución de la misma.

### NUEVO ESQUEMA DE INTERACCIÓN PRODUCTIVA



No obstante sus rasgos positivos en cuanto a independencia y autonomía laboral, esta nueva forma de entender y diseñar el modo en que debe comportarse el trabajador, se encuentra acompañada y en medida importante reconoce su dependencia, de indicadores que evidencian los aspectos menos favorables del modelo de organización económica. Se ha destacado en diferentes estudios sobre la dinámica de la demanda de empleo que el aumento de los niveles de escolaridad en la ocupación también refleja el incremento de la devaluación de las credenciales educativas y que, asimismo, el fenómeno genera un aumento de la brecha en las remuneraciones (Becaria; 2001; Ruiz; 2001). Algunos sectores de la fuerza de trabajo logran tener acceso a mejores oportunidades tanto laborales como económicas. Por otro, la disminución del trabajo en blanco en el marco de la tendencia de crecimiento de la ocupación asalariada ocurrida en los 90 (Ruiz; 1998; Becaria; 2001) está señalando que un porcentaje alto de ese aumento de la masa asalariada está representado por el empleo no registrado o en negro. Otros procesos que muestran aspectos preocupantes en términos del entramado social y familiar al que afectan particularmente, es el aumento en el nivel de la sobreocupación y, especialmente, del desempleo en jefes de hogar con bajas calificaciones y nivel de escolaridad.

En conjunto parecen intensificar la dominación del capital sobre el trabajo a través del aumento en la explotación de algunos grupos y de la creciente precariedad de aquellos que pierden el acceso a la forma más importante de inclusión social o logran mantenerla de un modo mucho más precario e inestable. El panorama previsible, aún en un contexto de crecimiento económico, para el Mercado de Trabajo es que puede suponerse que los niveles relativamente altos de desocupación serán un rasgo de la realidad social por varios años (Becaria; 2001). La situación supone, en todo caso, que los procesos desencadenados por la reestructuración y apertura económica junto con la desregulación institucional, hace posible la existencia de distintos sistemas laborales que pueden coexistir contemporáneamente dentro del espacio del mercado laboral y que, además, los empresarios pueden elegir libremente entre ellos. Se percibe, asimismo, la instalación de una tendencia a colonizar aspectos de la política educativa por los imperativos de la política económica basada en lo que se denomina, desde distintas perspectivas que nacieron desde la crítica a las corrientes de la modernidad, “sociedad del conocimiento” o “sociedad del aprendizaje”.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

- (2001) Becaria; L. “Empleo e integración social”; México; FCE
- (1999) Castillo, J. J. “El Trabajo del futuro”; Madrid; edit. Complutense.
- (1997) Castel, R. “La Metamorfosis de la cuestión social”; Buenos Aires; Paidós.
- (1993) Coriat, B. “El Taller y el robot”; México; Siglo XXI.
- (1999) Montero et al; “Trabajo y Empresa: entre dos siglos”; Venezuela; N. Sociedad
- (1999) Ruiz; J. en Salvia, A.; ob. cit.
- (2001) Ruiz, J. “Luces y sombras del M. de trabajo: Río Gallegos 1985-2000”. Trabajo presentado a las 5º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo; Bs. As.; 1 a 4 agosto.
- (1999) Salvia, A. (comp.); “La Patagonia de los noventa”; Buenos Aires; La Colmena.
- (2000) Zárate et al; “Patagonia Austral”; Rosario; Homo Sapiens.
- (1998) Kovács, I.”Trabajo, cualificaciones y aprendizaje a lo largo de la vida”. En Sociología del Trabajo; N°34; Madrid; Otoño de 1998.
- (1995) Análisis de Coyuntura. Segundo Semestre de 1994-Primer semestre de 1995. Situación y tendencias. A. Salvia y D. Schinelli (coordinadores).MTySS- UNPA.
- (2000) Revista Latinoamericana de Estudios del Trabajo; Año 6; N° 11.

**Comentarios del Lic. Agustín Salvia:** Si fuera un mal pensado diría que los ausentes, con o sin aviso, faltaron por que yo iba a ser el comentarista y que tal vez Juan se distrajo. En cuanto a la ponencia que he presentado de Santa Cruz y Tierra del Fuego, creo que algo hay que decir: que no todo se dice en esa ponencia y que hay algo que no se dice o por más que no se discute frente a algunas evidencias o en cuanto a algunos datos que sugieren un problema. Si bien los autores presentan para el caso de Santa Cruz denuncian o detectan la falta de desarrollo y señalan el carácter rentístico del modelo de acumulación en los quince o veinte años para el caso de la región o provincia de Santa Cruz, faltas una hipótesis de por qué eso ha sido así y qué es lo nuevo que se fue generando a partir de los años de la reestructuración económica y productiva y de política nacionales y del Estado Nacional por que como se hicieron diagnósticos y ese diagnóstico de alguna manera lo que dice es esto es una economía rentista, si bien crecen en algunos sectores no crecen otros, crece el turismo en ese contexto nuevo, ¿Hay modelo de desarrollo en la provincia de Santa Cruz?, hay una perspectiva de pensar, la actividad económica como un progreso económico, como un horizonte de crecimiento de desarrollo económico y social que puede decirse se auto-sostiene o es sustentable en términos de la actividad económica y de las actividades productivas que desarrollan un capitalismo naciente, joven, grande, chico y una sociedad que crece en su capital humano y capaz de, con sus rentas, con sus ingresos, volcarlos nuevamente al mercado de desarrollo locales. Creo, es eso lo que no se dice o no se discute en el trabajo, porque si llega aun diagnóstico, si parte tal vez, de un punto inicial muy interesante que es caracterizar la especificidad de la economía santacruceña. Pero la economía santacruceña, en este conjunto de procesos históricos que vienen desarrollándose, efectivamente muestra las más bajas tasas de desocupación y de progreso a nivel del sur de la provincia tal vez nos es así en Norte, pero en muchas otras localidades es similar la situación, pero ¿plantea un estrategia de desarrollo de económico sustentable a largo plazo? ¿Se hace reconocible, se visualiza, es ese el sendero productivo?. No lo quiero contestar, hay economistas, hay quienes viven investigando temas, pero lo que quiero plantear es que esto no se discute.

Yo creo que hay un lado oscuro de la luna del cual no se habla y acá me introduzco en un problema de discurso, tal vez por el miedo al discurso político y el efecto que el discurso político pueda tener sobre los intereses institucionales, sociales, pero lo que uno como investigador debe plantar el discurso político o el discurso institucional no deben velar lo que dice el discurso científico. No es que no va a estar presente. Va a estar presente. Siempre la ideología está presente, siempre los intereses están presentes. Con el discurso científico en todos los niveles debemos ser capaces de dudar de nuestro propio discurso institucional, de nuestro discurso ideológico, justamente para controlar los efectos de ideologías o de interés que se pueden estar metiendo en nuestro propio proceso de producción de conocimiento. Esto ocurre en toda investigación. Y que en esta investigación, en particular, lo que aparece como algo que merece ser destacado es cuál es el lado oscuro de la luna; aunque uno no pueda contestarlo o no sepa cómo contestarlo.

En el caso de Tierra del Fuego, creo que también se avanza en un diagnóstico muy interesante vinculado al papel de la protección promocional como eje del crecimiento industrial regional y también se destaca aspectos vinculados al carácter de una medida prendario del empresariado o de los capitales que operan en la isla en término de requerir, justamente, de las reducciones impositivas como para poder encontrar un margen de rentabilidad que justifique la inversión o mantener la inversión y su alta dependencia no del mercado externo sino del mercado interno. Creo que habla de un conjunto de elementos que marcan también otro elemento crítico en la economía de esta Región o Provincia; que es, que más allá de haber generado un shock importante de crecimiento industrial de perfil y de industrialización, cómo se sostiene ese perfil de industrialización en un programa de desarrollo de mediano y largo plazo.

No hay mercado interno, en todo caso parece ser que el mercado interno nacional podría ser el mercado interno de las actividades productivas de esta provincia, siempre y cuando mantengamos ciertas ventajas comparativas en término de concesiones impositivas, ya sea bueno, porque el Estado provincial santacruceño vive de las rentas petroleras o de la coparticipación federal o el estado provincial de la Provincia de Tierra del Fuego logra, después de una inyección importante de crecimiento industrial, sostenerse también en políticas de transferencias rentísticas. Lo que aparece para la Patagonia Austral, es la debilidad de un modelo de desarrollo de largo plazo. En todo caso, aparecen indicios o dudas de que esto pueda ser visto de una manera distinta, es decir visto como encontramos economías de desarrollo sustentable que logramos prometen en un futuro una acumulación ampliada y un crecimiento económico productivo de la productividad del ingreso y de la distribución del mismo

una mejora en la calidad de vida, logramos mejoras en la calidad de vida pero no necesariamente sostenido sobre la base de este tipo de proceso productivo, sino sobre la base de modelos en clave o modelos subsidiados que logran hacer transferencias eficientes desde el punto de vista social, lo cual no es poco pero en todo caso hay que decir es eficiente y tal vez mucho más equitativas, que en otro lugar del país, no digo quizá sino sin duda mucho más equitativas esas transferencias, que en otros lugares del país. Tal vez también como hipótesis, habría que plantear que papel le compete a las condiciones macroeconómicas nacionales o internacionales o a las políticas económicas estamos garantizando o públicas provinciales, sino que de todo este déficit de capacidades de desarrollo y crecimiento devienen de la sociedad, es decir que no produce la sociedad que tampoco puede ser impuesto como una política macroeconómica, una política macro-provincial o una política de desarrollo provincial que no produce la sociedad, bueno uno podría plantearse que no produce en principio una burguesía, no ha producido una burguesía nacional, local, regional sería un punto de hipótesis a trabajar y si la produce dónde está; la segunda es, qué produce la sociedad en términos de demandar y de construir en ambos procesos, de participar y de representar una sociedad política y una sociedad civil, capaz de pensar justamente los desafíos del desarrollo regional en largo plazo a la luz de que las formas sobre las cuales estamos garantizando un crecimiento y un sostenimiento de la situación social tiene que ver con elementos algo espúreo para lo que significa un programa de desarrollo integral. Es decir, qué está produciendo la sociedad en término de cuadro y dirigentes políticos y de cuadros y dirigentes sociales capaz de resolver las cuestiones de desarrollo local o regional desde una perspectiva, no sólo, digamos, del discurso político y no sólo dentro del discurso institucional, sino desde una producción de conocimiento científico que aporte al diseño desde una política distinta.

La ponencia de Landriscini, que no fue expuesta, que está como material plantea el escenario postconvertibilidad, reflexiones a cerca de procesos resultantes en la Norpatagonia, evidencia del caso neuquino, no se plantea entrar por estos bemoles y no es justo discutir sobre esto cuando la ponencia no lo plantea, sino que plantea otro bemol que es el papel de la pequeña y mediana empresa y justamente de las pequeñas economías locales y regionales o sublocales en la contribución a un programa de desarrollo, no diría un programa de desarrollo si no un programa de crecimiento mostrando que han tenido un papel protagónico en Neuquén, lo siguen teniendo y, que si bien fueron afectadas por la crisis efectivamente logran sobrevivir a la crisis, fundamentalmente a la crisis de la convertibilidad justamente por estos cambios en las condiciones de intercambio que les abre un panorama muy importante para las exportaciones; en cualquiera o mucho de los rubros que están vinculadas a estas economía: algunas industriales, alguna textiles, alguna vinculadas a ciertos aspectos industriales grandes, pequeñas y medianas; pero que se les abre un horizonte nuevo bajo estas nuevas condiciones macroeconómica a nivel nacional y dado que existe una relativa cultura vinculada a la actividad regional o a la actividad productiva local y a constituir ciertas redes.

Ahora bien, en las ponencias creo que es interesante destacar la insuficiencia de esas redes para motorizar y proyectar lo que existe a un nivel superior de la propia dinámica egoísta de cada uno de los capitalistas o empresarios individuales o de los pequeños subsectores o subprograma de actividad. Y entonces sí me lleva a un mismo problema del cual estábamos hablando hace un momento, que tiene que ver con el déficit de construcción de un proyecto político y de una red institucional que convoque a los actores sociales alrededor de un programa que pase no sólo por el interés puntual de un sector político institucional y que convoca al conjunto de la sociedad, pero en el más allá. Por otra parte, lo que la ponencia tiene de interesante es que presenta los resultados de una encuesta propia realizada por más de 1700 empresas y que pretende desarrollar a lo largo del tiempo anualmente, me parece muy interesante como iniciativa y poder crear las bases de formación sobre la cual seguir pensando en estos temas.

Finalmente la ponencia de Juan Ruiz, creo que es necesario plantearse seriamente cómo se comportan los empresarios locales frente a los escenarios económicos, creo que también es interesante el puente que se hace con respecto a por qué las tasas de desempleos de Río Gallegos son más bajas sin pensar necesariamente que sea medianamente una isla de fantasías, pero dudando de eso, lo cual abre la posibilidad de objetivar nuevas realidades, no se que tanto argumentación dado por Juan que se puede sostener críticamente, es que es interesante pensarlo el término de que el fuerte desaliento opera o un cierto desaliento operaría bajando la tasa de desempleo y que esto se correlaciona de alguna manera con los comportamiento de los empleadores cada vez mucho más segmentado, más vinculado con mercado primario y que por lo tanto mantiene latente la fuerza de trabajo necesaria para

sostener a ese mercado primario. A mi me sugirió una hipótesis silvestre, no la tenía pensada, me surgió cuando desarrollaba Juan la exposición, yo no había leído su presentación, conocía su tema, en el mismo eje de los análisis que estábamos haciendo recién: Que tal si lo que está sucediendo en Río Gallegos, donde no se observa un fuerte crecimiento de la tasa de desempleo y del subempleo como ocurre en todo el país, porque es una economía local, un mercado de trabajo local que ya ha sabido institucionalmente, operar con escasez de fuerza de trabajo, es decir, con lo que le pasó a la Argentina en los años 50 y 60 que nos faltaba fuerza de trabajo para actividad económica que se demandaba, había que señalar que hay un fuerte componente del sector público o estable o constante, no sin efectos fusionales reguladores, pero supongámonos constantes durante la década del 90. Tal vez la economía y la sociedad de Río Gallegos opera socio-culturalmente, socio-institucionalmente cerrando las puertas a la posibilidad de construir un mercado secundario formal de la volatilidad o donde refugiar a lo desocupados del sector primario formal. Esto que en algún momento se decía hace unos años, y es que en Río Gallegos no se quedan los desocupados, se vuelven al Norte, no por que hace frío, sino qué construcción cultural e institucional y qué mecanismos reguladores pueden ir operando dentro del mercado de trabajo de Río Gallegos, justamente haciendo que no vengan o que expulsen o que no se constituyan formas de organización económica que permita justamente el refugio del subempleo, del desempleo, de desempleo estructural de los sectores que van quedando fuera del mercado trabajo, es decir, de una sociedad que opera por sus propias características y debido también y ahora sí lo reto, al fuerte componente de empleo público estatal, como una sociedad de un mercado de trabajo cerrado y una sociedad culturalmente cerrada, asimilar estas formas de desempleo y subempleos que se generan en otras partes del país. Y en este sentido el papel del empresariado o de los empleadores, en la práctica de contratación o en la práctica de capacitación o en las prácticas de organización del trabajo tienen o tendrán un papel muy importante.

No quiere decir que no se ve en otro lugar esto, pero habría que trabajar esta idea de que en otros lugares qué otros mecanismos han operado tal que ha sido factible la incorporación de otros tipos de actividades, de otro tipo de prácticas económicas y otros tipos de empresariados. Tal vez el menor peso del empleo público, el cual opera, sin duda, como un competido del sector privado puede estar explicando parte de el piso que se le pone a la actividad privada. Es decir, la actividad privada tiene que partir del piso que le pone el sector público y ese piso es un piso alto que no llega al sector informal de baja productividad. Bueno, Hasta aquí, mi hipótesis de trabajo y mi comentario.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente (Lic. Lilita Artesi):** Yo más que una pregunta, tengo un comentario. Y en realidad el comentario viene a raíz de la ausencia de Carlos y de Daniel, porque cuando se hacen exposiciones y no están presentes los ponentes, si bien, vos Agustín conocés los trabajos no te puedo preguntar a vos. Y en realidad, sobre todo en el caso de Daniel plantea algunas características del turismo en las últimas dos temporadas, con las que yo, particularmente, no estoy de acuerdo, pero bueno es imposible después discutirlo. Entonces, la lectura de ponencia no es algo que me agrada demasiado cuando no están presente los ponentes. Con respecto a la ponencia de Juan, me alegra que pusiste de relevancia la gran tasa de inactivos que hay en Río Gallegos. Porque generalmente Río Gallegos se lo trabaja desde el aspecto de la PEA, cómo está compuesta la PEA, cuántos desocupados, cuántos ocupados, pero no se dice o no se pone peso en la cantidad de inactivos, bien sea por lo que vos planteaba o por la posibilidad de que estén desalentados en la búsqueda de trabajo y por eso aparezcan los inactivos o por los planes sociales o por los que es una sospecha mía, pero yo no me dedico a este tipo de trabajos, nunca lo indagué demasiado, que es la fuerte incidencia que hay de mujeres que no están insertas en el mercado laboral y que no estoy muy segura de que estén desalentadas en la búsqueda de trabajos, si no que simplemente son amas de casa y creo que es bastante más significativa que en otras localidades en las que se mide las E P H. Por último con respecto al tema de capacitación, porque vos lo mencionaste y después, también, Agustín me hacía pensar algo que estuve leyendo en los últimos días en cuanto a darle la importancia debida a las acciones de capacitación tanto por parte de las instituciones de conocimiento, como por el Estado o como por las empresas. Pero también ponerlas en su justo punto, en el sentido de que esas acciones ayudan a aquellos que están en el mercado laboral, a no perder su puesto de trabajo, a ser más competitivo, a que la empresa sea más competitiva, pero en realidad no solucionan la crisis del mercado laboral, porque la crisis del mercado laboral se soluciona vía creación de puestos de trabajo y las acciones de

capacitación, en realidad no están dirigidas a esto. Entonces, hay una mejora relativa, pero la crisis continúa y tal vez la solución o las acciones para paliar este problema o poder ir mejorando dentro de esta situación de crisis y estén más en manos del Estado, de la articulación de acciones, por parte del Estado, de distintos actores que en acciones estrictamente de capacitación. Creo que nada más.

**Lic. Juan Ruiz:** Sí, es cierto la tasa de actividad es relativamente estable durante los '90 y la PEA crece más de un 80% en Río Gallegos, muy llamativo. Por otro lado yo dije que, en realidad esos cursos esas capacitaciones estaban dirigidas prácticamente a gente que en muchos casos trabajan. De todas maneras algunos sindicatos, por ejemplo, U. P. C. N tiene una oferta de capacitaciones que atiende a otro sector que es generalmente gente que no trabaja. Eso también está claro. Creo que en gran medida todo este mercado de capacitación que se está instalando en Río Gallegos, cada vez de forma más sostenida apunta fundamentalmente a ese mercado primario de trabajadores donde están los que tienen empleos algunos de ellos más formales o con otras características.

**Asistente (Lic. Liliana Artesi):** Perdón, Agustín, lo que vos decías de las carencias que veías a lo mejor en los trabajos de Daniel y de Carlos, yo creo que básicamente ahí lo que está faltando es explicitar un régimen de acumulación entonces, a partir de ahí ver si hay un modelo de desarrollo vigente o no. Porque hablar de cultura rentística nos deja encerrados en el tema de la cultura y en realidad lo que habría que ver o lo que habría que explicitar es cuál es el sistema de acumulación vigente que ha generado toda una cuestión cultural rentística y esto es lo que no está explicitado; entonces, acá se confunden una actividad turística que está prácticamente en un 90% en manos de empresas pequeñas y medianas locales, con lo que puede ser una hidrocarburífera con un sistema de acumulación distinto.

**Lic. Mariano Prado:** Esto en realidad viene de ayer, de toda la discusión que ayer por distintas razones y por el tema del tiempo no se pudo dar cuando hubo toda una discusión con respecto al tema de desarrollo, el tema de los actores. Yo quiero decir algo a cerca de lo que decía Agustín, retomando, ya que lo retomaste, Liliana, justito, que en realidad yo creo que hay que discutir cuál es el modelo, hay que ver si hay modelo hoy planteado de esta manera y creo que uno de los problemas centrales sigue siendo la debilidad de los actores. Digamos, lo que queda claramente cuando hablamos de acumulación, como plantea Agustín, hay burguesía independientemente de lo que vos planteás como burguesía o no, el tema de los actores regionales y la debilidad concreta de los actores regionales, porque al fin y al cabo los actores regionales no se terminan apropiando de la parte sustancial de la renta, entonces, esto es parte de la debilidad; más allá de que hay unas cuestiones que tiene que ver con aspectos culturales, sociales etc. Me parece que esto es lo que hay que plantear y ponerse a discutir. Porque independientemente de las características del modelo económico, las características de las políticas que se implementan, tanto macro como micro, me parece éste es una cuestión que nos tenemos que dar toda una discusión, porque hay muchos trabajos que están atravesados por estas temáticas y me parece que en conjunto nos tenemos que dar una discusión como actores de la sociedad patagónica de los distintos lugares, pero como toda sociedad patagónica me parece que nos tenemos que dar una discusión acerca de estas cuestiones, insisto, que la debilidad de los actores me parece que es un punto sustancial que hay que ver, hay que observar más allá de lo que lo podemos medir, hay que discutirlo, hay que trabajarlos, tratar de ver como salimos o como podemos ver esto de un manera distinta. Esto me dio pie para algo que yo, ayer, quería plantear y bueno no se había dado la posibilidad.

**Lic. Agustín Salvia:** No sé si te contesto Liliana, pero lo que sí creo, tocando el problemas desde lo teórico y metodológico, que por otra parte yo no lo destaco como una falencia en las ponencias de ellos en mi comentario porque lo que ellos intentan en esto, y todo para aclararlo al público, es aplicando un esquema interpretativo de lo que sucede en la economía provincial, tratar de entender el proceso histórico concreto y la evolución sectorial de los últimos quince años. No se propone sobre esto un diagnóstico, ahí quiero contestarte, no se propone hacer una caracterización, una definición del régimen de acumulación, del régimen de producción o sistema económico productivo de la provincia si no detectar aquellos elementos que son claves para entender algunos de los procesos de crecimiento, de no crecimiento, de movilidad ocupacional o incluso de dinámica económica. Lo que destacaba, fundamentalmente, no fue una falencia si no como lo que sigue a una investigación, un desafío que bien podría estar presente en esta, es terminar de señalar lo que esta práctica económica o esta dinámica económica no termina de constituirse en un modelo de desarrollo y que por lo tanto deja pendiente preguntas y posibles respuestas a esas respuestas, de cual serían los elementos

para que esta región tenga un modelo de desarrollo de largo alcance y sí creo que en el diagnóstico, estoy seguro que en análisis, no lo recuerdo si en la presentación o en las conclusiones hubo confusiones, la idea de cultura rentística no es el eje, el instrumento rentístico lo que termina definiendo como una economía rentística del instrumento de las rentas petroleras como principal fuente de financiamiento del desarrollo y crecimiento provincial, no lo remite a lo cultural, lo remite justamente a este factor que, solo depende de las rentas petroleras, el proceso de redistribución sobre una base de cierto equilibrio social y a partir de eso, un proceso, de creación de un mercado interno, fundado localmente o regionalmente, con base de esa renta. Tradicionalmente acompañar este proceso por lo que han sido las economías de enclave de la región y otras cuestiones. Esto lo ubico ahora, que puede estar faltando una caracterización clara del régimen de acumulación puede ser, déjame plantearlo como "un puede ser", pero también como un no se si comentaría una falacia ecológica en termino de poder estar planteando para una región, una provincia o tal vez para que el sur de la Santa Cruz distinto al norte de Santa Cruz, a la región de los antiguos, a la región mesetas. Una falacia ecológica decir, pensar que todas estas economías regionales tienen algo que puede ser denominado un régimen de acumulación específico, diferenciado de otras regiones del país. Creo que sí todas las regiones administradas por el Estado provincial y ahí coincido con la caracterización que ellos hacen, de alguna manera se ven beneficiadas o afectadas o promovidas o sub-promovidas o sostenida en el contexto del Estado provincia que redistribuye las rentas petroleras y que depende de sectores de enclaves pesqueros o petroleros para motorizar justamente formas de captación de rentas. Hasta aquí mi respuesta sin que diga no estoy de acuerdo con lo que vos está diciendo. No se específicamente en el sector turismo qué es lo que sucede o con tu disidencia con respecto al análisis que ellos están haciendo, no los quiero defender; quiero señalar que mi críticas apuntaba básicamente a lo que podía ser preguntado y respondido dentro de las mismas argumentaciones que están desarrollando.

**Asistente (Lic. Rubén Zárate):** Sí, tres puntos que pueden ser de interés, porque en realidad probablemente sea un poco excesivo plantear regímenes de acumulación identificados por áreas geográficas muy delimitadas. Por otra parte, cualquier uso del concepto es siempre arbitrario. También es cierto que ciertos conceptos por lo menos en las Ciencias sociales son portadoras de experiencias históricas. Yo creo que acá, me parece que, hay un punto importante que parecía en una de las dimensiones que encontraba el equipo de San Juan Bosco, cuando planteaba el crecimiento con el empobrecimiento. Creo que este es un punto interesante y, Agustín vos planteabas que esto ya ocurrió y hay que ver como se desarrolla este capitalismo tal cual viene ocurriendo, pero en realidad da la impresión que replantearse estrategias de desarrollo por lo menos para la Patagonia Austral y creo que para otras regiones del país supone reformular las relaciones entre el Estado y el mercado de manera mucho más abierta. Sobre todo, por ejemplo, si hablamos de sectores de hidrocarburo, el único país en toda Latinoamérica que ha privatizado su empresa reguladora es justamente Argentina. Y eso me parece que no es un dato menor porque no solamente habla de un cierto énfasis en un probable modelo de desarrollo si no que también habla de un modo de regulación de la vida social que fueron rotas abruptamente y creo que eso tiene un impacto altísimo en el otro planteo que hacía Mariano y que aquí esta flotando sobre cuál es el papel de los actores sociales en las estrategias de desarrollo. Ahora, si consideramos que el Estado es ante todo un conjunto de instituciones que vienen a consolidar relaciones de poder preexistente en la apropiada base de la estructura social más allá de la autonomía de la política que seguramente diría Num, e incluso de la autonomía de lo social, es decir sectores sociales que ya no presionan sobre las condiciones laborales si no que pueden ser excluidos del sector laboral más allá de eso evidentemente las propias dimensiones de la sociedad civil, del mercado y del Estado introduce en la dimensión del Estado como central en los procesos de desarrollo de la Patagonia austral por lo menos y acá me quiero detener en el tema este de la comparación que ha surgido del caso de Río Gallegos y ahí si creo que es un punto importante Porque como no hace falta hablar de estadísticas. Río Gallegos tienen 78.900 personas según el último censo y tiene 2.500 empleados municipales que puede llegar a 2.800 y tiene 24.000 familias a lo sumo o sea tiene un empleado municipal por cada diez familias, es decir esto en realidad está dando cuenta de un tipo de intervención estatal el que, de alguna manera, supone una cierta lógica, y acá si quiero plantear una lógica de acumulación, y esto para Mariano, porque por un lado se habla de debilidad de los actores sociales pero no todos los actores sociales tienen un mismo nivel de vida, si no, no se registraría la concentración de riquezas que se ha registrado por ejemplo, en el aglomerado comodoro Rivadavia y demás que paso de doce a treinta y tres veces o en el caso de Río Gallegos que ahí se lo podemos adjudicar al mercado, de acuerdo a lo que venimos planteando o en el caso de Río Gallego que paso de 12 a 23 veces y a quién se lo adjudicamos ahí, al Estado. Entonces, evidentemente hay un patrón



de funcionamiento en el cual creo que hay una, digamos, más allá de que se quiere usar el concepto de modelo yo, soy poco, digamos, en realidad creo que concepto como el de modelo tiende más a ocultar que a presentar dinámicas posibles en la sociedad, porque siempre tenemos que simplificar en 3 o 4 rasgos para comprender un proceso. Pero sí me parece que si replanteamos el tema de los actores, creo que un actor principal de las estrategias de desarrollo es justamente el Estado y éste en su doble función favoreciendo el crecimiento y tomando los conceptos del equipo de San Juan Bosco disminuyendo por lo menos el empobrecimiento. Tenemos como resultado de toda la década del `90 un crecimiento con empobrecimiento especialmente por las acciones del Estado en término de su retirada por un lado y sistema de contención social con un mercado laboral altamente degradado. Es decir, no hace falta ninguna estadística para saber que si el 70% de la población vive bajo los niveles de pobreza y ya no interesa si son carentes de otras cosas, francamente, la condición social de ejercicio de su ciudadanía baja bastante y también baja la capacidad que tenga para intervenir en el conflicto social en término de sectores que no serán burgueses pero que se levantan 33 veces la riqueza generada por la región.

Después, habría un segundo elemento de ver, el de los sectores sociales que mayor poder relativo tienen en esta escena social cómo controlan seguimientos importantes de Estado. Que es otro elemento por demás interesante para analizar en posibles estrategias de desarrollo, desde un lugar ideológico distinto. Es decir desde los sectores sociales más vulnerables y que más precisan beneficiarse de cualquier propuesta de crecimiento.

**Lic. Juan Ruiz:** Claro, digo, para dar un ejemplo el 70% de consumo de Río Gallego se lo llevan tres supermercados. Uno y medio de capital es capital local y los otros son capitales internacionales. Ese grado de concentración sólo es posible porque el Estado no ha hecho otra cosa que esos otros países que es al mercado.

**Moderador:** Gracias a todos.



# LA DIMENSION SOCIAL Y CULTURAL EN EL TRABAJO Y EN EL DESARROLLO ECONOMICO

## PANEL DE INVESTIGADORES

**TITULO DE LA PONENCIA: (1)**

*Desarrollo, Crisis y Nación. Diferentes Concepciones Generacionales sobre la Argentina desde la Patagonia Austral*

**EXPOSITOR:**

**Lic. Ignacio Aranciaga**  
(UNPA-UACO)

**TITULO DE LA PONENCIA: (2)**

*Madres, Esposas, Reinas...Petróleo, Mujeres y Nacionalismo en Comodoro Rivadavia durante los años del Primer Peronismo ( 1947-1955)*

**EXPOSITOR:**

**Prof. Edda Lía Crespo**  
(UNPA-UACO)

**TITULO DE LA PONENCIA: (3)**

*Análisis del Desarrollo Socioeconómico de un Área Fronteriza a través de Información Censal: Poblamiento y Explotación Agropecuaria en el Departamento Tehuelches Chubut - ( 1895/1991)*

**EXPOSITOR:**

**Daniel Cabral Marques**  
(UNPA-UACO)

**MODERADOR:** Al. Mariela Cestare

**COMENTARISTA:** Prof. Alicia García

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

**De 15:00  
a 17:30 hs**



## **DESARROLLO, CRISIS Y NACIÓN. DIFERENTES CONCEPCIONES GENERACIONALES SOBRE LA ARGENTINA DESDE LA PATAGONIA AUSTRAL**

**Autor:** Ignacio Aranciaga

**E-mail:** iaranciaga@uaco.unpa.edu.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia. Austral (Unidad Académica Caleta Olivia).

Se trata de un trabajo de etnografía de audiencias realizado en la ciudad de Caleta Olivia, alrededor de dos ejes crisis-desarrollo por un lado y por otro la "idea de nación". En este sentido, para conocer que sucedió en la región, la referencia a la empresa YPF es casi obligatoria. El presente trabajo describe su origen, sus políticas de expansión, consolidación y desarrollo productivo, pero también sus actividades sociales y políticas en una región prácticamente deshabitada hasta la instalación de la actividad petrolera, desde las condiciones objetivas de vida pero también desde la comprensión y vivencia de los actores. Se hace hincapié en las acciones de los gobiernos en los últimos 25 años que reestructuraron no solo productiva sino también socialmente a la región. Se tomaron dos comunidades de dicha ciudad, los catamarqueños, pioneros en la actividad petrolera, llegados al lugar en la décadas del 50 y 60 y que siguen habitando la ciudad. Por otro lado se indagó a los jóvenes, que debían incorporarse al mercado laboral en la pasada década, donde la desocupación y flexibilización laboral fue moneda corriente. A partir de las diferentes significaciones que le asignan estas comunidades al trabajo y a su pertenencia ciudadana se ve como se fue erosionando una idea productiva tecnológica nacional.

### **INTRODUCCIÓN**

Desde la consolidación del modelo de sustitución de importaciones en Argentina y hasta finales de los ochenta, la ciudad de Caleta Olivia, provincia de Santa Cruz, se había constituido como un enclave de actividad petrolera, donde, la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales Sociedad del Estado (Y.P.F.) asumía funciones reproductivas, políticas y sociales al nivel de las relaciones socio-laborales. La localidad de Caleta Olivia comenzó a crecer aceleradamente por Y.P.F. dado que esta decidió tomarla como un asiento poblacional complementario a la Subadministración Cañadón Seco<sup>1</sup>, desde donde se atendían las actividades petrolíferas de exploración, de perforación y terminación, y de producción en la zona norte de Santa Cruz.

El modelo productivo y organizativo desarrollado por Y.P.F. - históricamente, la empresa de mayor facturación de la Argentina- promovió la consolidación y crecimiento de los grupos familiares de los trabajadores petroleros en su mayoría, inmigrantes norteños y entre ellos catamarqueños. Caleta Olivia se constituyó en la mayor generadora de regalías petroleras a Santa Cruz y en el núcleo urbano más importante del área norte de la provincia.

Desde entonces, Caleta Olivia se construyó – aún sin hacerlo consciente – una identidad colectiva que la fue definiendo como ‘una ciudad del petróleo’ pero, las profundas transformaciones económicas y políticas de la década de los '90 y sus efectos directos sobre la industria petrolífera – y en particular, sobre la operatoria de Y.P.F. – desmantelaron el núcleo productivo pero, simultáneamente, generaron también una ruptura del pacto organizacional y cultural sobre el que se asentaba la sociedad civil de Caleta Olivia y de su área de influencia.

La actividad petrolífera – aún significativa - devino descentralizada, flexible, privatizada, con acelerada incorporación de nuevas tecnologías y globalizada perdiendo su carácter nacional y su capacidad organizadora de la vida cotidiana caletense.

Los primeros impactos destacables de la transformación productiva en sentido de las condiciones objetivas de la población se pueden mencionar al desempleo, la precarización de la relación laboral, el crecimiento de empleados en la municipalidad local, la búsqueda de alternativas productivas y laborales al petróleo y la incertidumbre laboral-económica para los jóvenes de la población. En tanto si lo pensamos en relación a las condiciones subjetivas se da: el paulatino viraje en la organización social y cultural comunitaria, desde Y.P.F. a los

<sup>1</sup> La administración regional se encontraba en Comodoro Rivadavia (Chubut) mientras que la Subadministración en Cañadón Seco que es un asentamiento poblacional distante 17 km. de Caleta Olivia.

estados municipales y provincial fundamentalmente; la crisis identitaria de las comunidades pioneras del petróleo en la región y por último, la ruptura generacional de la identidad petrolera otrora firmes en los jóvenes caletenses.

Entonces, frente a esta nueva coyuntura, cabe preguntarse, ¿Cuáles son las representaciones de los conflictos y armonías que aparecen en la comunidad pionera del petróleo y de los jóvenes caletenses dentro de devenir del desarrollo tecnológico productivo en el petróleo?

En este trabajo se buscará mostrar la evolución de la industria petrolera en la región desde la perspectiva de los actores intervinientes en el proceso productivo petrolero. No es nuestra intención quedarnos solamente con la evolución empresarial de la principal empresa nacional y estatal que existió en el país, sino analizar las dimensiones sociales, políticas, productivas y tecnológicas que se manifestaron principalmente en el Golfo de San Jorge, y específicamente en Caleta Olivia. Se hace necesario, a través de una aproximación empírica a los sujetos, relevar y explorar en los distintos reconocimientos del discurso las formas que toman esas construcciones de la ciudadanía urbana entre distintos sectores sociales, en este caso catamarqueños y jóvenes. La catamarqueña que arribó a la ciudad cuando esta nacía y se perciben como los pioneros en el trabajo petrolero en la región y la otra, la de los jóvenes, que les toca vivir el proceso de privatización y flexibilización en la industria del petróleo. En este sentido este apartado hace especial énfasis en los aspectos organizativos y culturales de la práctica tecnológica.

Es abundante la bibliografía que ha tratado las transformaciones políticas, sociales y económicas a partir de la Reforma del Estado en la década del '90, pero resulta del todo necesario volver a este objeto de estudio desde la rememoración de los actores desde el presente y como proyectan estos el futuro para la región en un momento donde los cambios en el sector han sido vertiginosos y turbulentos. Entonces desde una etnografía entre sectores representativos de la vida social de la ciudad de Caleta Olivia y en el actual contexto de crisis y recesión del sector petrolero surgen distintos discursos sociales en clave de 'desarrollo' y 'crisis'. Resulta pertinente, analizar los significados sociales que tales construcciones discursivas promueven. Se buscará dar cuenta de cómo los significados se articulan con las relaciones sociales y legitiman distintas posiciones de ciudadanía cultural, es decir, distintos derechos políticos, sociales y culturales para habitar la ciudad.

## **LA CUESTIÓN POLÍTICA DE INCLUSIÓN SOCIAL Y DE PROGRESO DESDE Y.P.F. EN LA REGIÓN**

Los procesos de ajuste y reestructuración productiva que se vienen generando en el país provocan grandes transformaciones estructurales socio-laborales. Estos cambios se evidencian en economías regionales que dependían de empresas estatales que al traspasarse a manos privadas por la racionalización administrativa establecieron una ruptura significativa en las relaciones sociales de las poblaciones involucradas.

El Estado Nacional – a través de políticas de inversión pública sectoriales y regionales – se constituyó en el principal garante de las condiciones productivas, sociales e institucionales del desarrollo económico. En la medida que no se modificaron las condiciones estructurales que limitaban el desarrollo autosostenido y regionalmente integrado de la Cuenca del Golfo de San Jorge –en parte como consecuencia de la masiva intervención del sector público– el estado nacional fue ampliando progresivamente sus funciones económicas y empresarias a través de Y.P.F.

El impacto socio-económico de la explotación petrolera en la zona sur de Chubut y norte de Santa Cruz revela la sucesión de profundas transformaciones que configuran historia de producción petrolera en la región. Es preciso agregar que la peculiar fusión de estado nacional y la empresa Y.P.F. en una sola institución hizo aun más estrecho el entrelazamiento de sus funciones sociales, económicas y políticas.

El progreso económico regional a partir del descubrimiento del petróleo fue condición necesaria para la consecución de otros fines convenientes: la dignidad y soberanía nacional, la generación de empleo en una región deshabitada, el bienestar general y la educación para los jóvenes.

“Desde el advenimiento de la industria petrolera en el país, Yacimientos Petrolíferos Fiscales ha venido creando conciencia en el pueblo argentino de lo mucho que una industria puede aportar a la integración, y al engrandecimiento de la Nación, sin descuidar la función social destinada al bienestar de sus habitantes”... “La acción social de Yacimientos Petrolíferos Fiscales, tanto por lo construido como por el bien que brindado en todo lugar donde ha actuado constituyó un ejemplo vivo que ha enorgullecido a la empresa”... “En enero de 1934 Y.P.F. contaba con una dotación de 8.000 agentes. Hacía ya más de 10 años que, como en Comodoro Rivadavia, funcionaba una cooperativa para sus empleados; una caja mutual aseguraba la situación de la familia del empleado fallecido; Había creado bonificaciones tanto por antigüedad como por paternidad y en sus campamentos se habían instalado magníficos servicios sanitarios”...”Hasta este último año en la zona petrolífera de Comodoro Rivadavia, Y.P.F. había construido más de 700 casas, alcanzado la población, que vivía en ellas, aproximadamente a 7000 habitantes contando, además del hospital, iglesia y escuela ya mencionados con otras dos escuelas, polígono de tiro, club social, campos de deportes, plazas, etcétera, disponiendo cada casa de calefacción, aguas corrientes, cloacas, alumbrado eléctrico, etcétera: todas comodidades para que sus moradores vivieran confortablemente en una zona de condiciones climáticas desfavorables”<sup>2</sup>

Luego de esta larga cita se quiere hacer notar como se dio la construcción del espacio público y el rol central del Estado Nación a través del desarrollo de una zona alejada y desértica como constituía hasta ese momento el Golfo de San Jorge. De esta manera lo político (lo público) se distingue de lo social, de lo económico y lo privado. El Estado es la instancia específica de articulación de los intereses, de los intereses de los grupos sociales que participan en el proceso productivo petrolero pero también en la producción de soberanía nacional. Así lo vivencia uno de los entrevistados.

“Entonces Y.P.F. vino al norte a buscar gente, iban a Catamarca, una vez por año y reclutaban gente allá y los traían ...cuando hemos llegado nos recibían con los brazos abiertos porque no había brazos para trabajar, la gente del norte era más sacrificada, venía y se adaptaba al clima”.

De esta manera, las formas de representación centralizadas de poder que se fueron constituyendo en Y.P.F. donde existió una concentración y centralización institucional de la toma de decisiones. La empresa se presentaba con un tipo de dominación del estilo patriarcal, no es la empresa (en sentido marxista) la que extrae plusvalía de la fuerza de trabajo del obrero, sino que el vínculo se muestra diferente dado que es la empresa la que le otorga una serie de beneficios y retribuciones al trabajador.

En este sentido se estructuró la construcción de un centro de gravedad del poder político, que guió hacia un destino común, los intereses de la empresa y el de los trabajadores. El ‘paradigma desarrollista’ de las décadas del 50 y 60 se presentó a la región como el factor clave del desarrollo económico, además de poseer objetivos de democratización de las relaciones sociales y de recuperación de la fase de bienestar social teniendo como pilar a la regulación por parte del Estado de Bienestar.

De esta forma, para el caso de Y.P.F. se esperaba que la empresa aumentara su producción y las iniciativas se materializaron en cambios sustantivos en el modelo tecnológico y organizacional de los pozos petroleros. Una nueva organización del trabajo, un perfil laboral más técnico y profesionalizado e importantes inversiones en equipamiento, fueron acciones orientadas a la búsqueda de una mayor capacidad productiva con el fin de lograr una economía de escala más eficiente.

En esta coyuntura política, social y productiva fue que comenzó a arribar la comunidad catamarqueña que se fue constituyendo como la más numerosa y con una intensa actividad social, cultural y productiva en la ciudad de Caleta Olivia. Esta comunidad comenzó a llegar a este lugar de la Patagonia desde el mismo momento que se descubrió petróleo en Santa Cruz

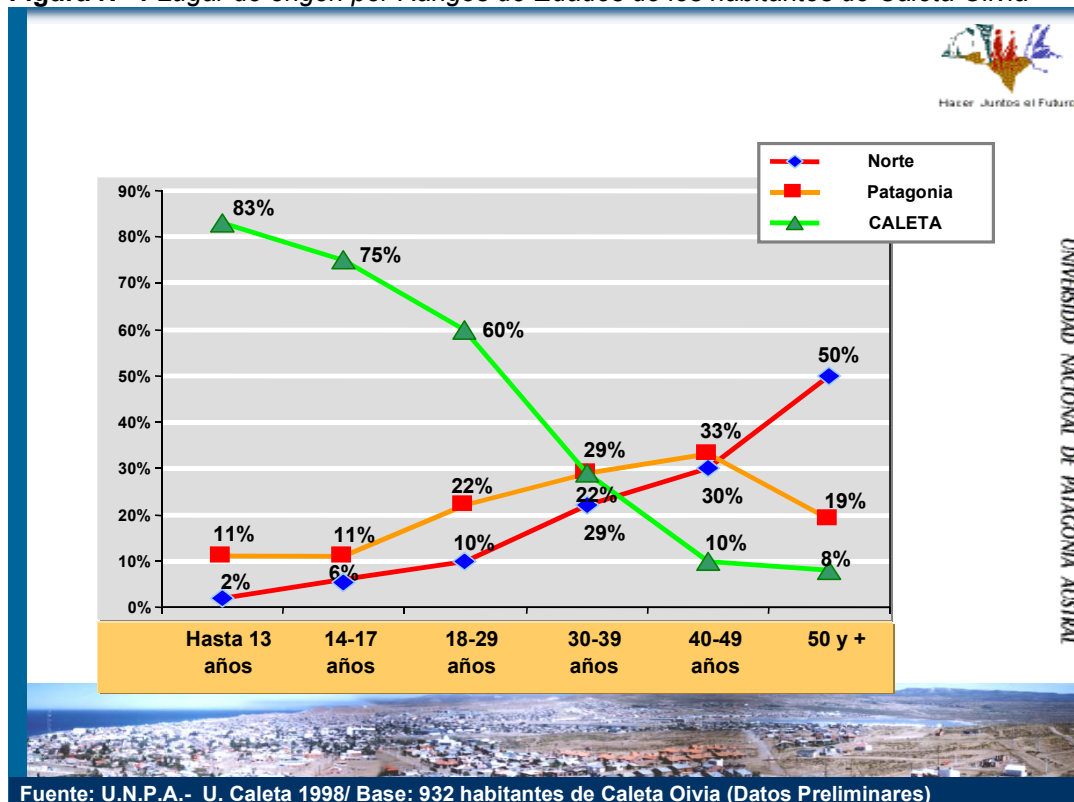
---

<sup>2</sup> Molina Felipe: Historia de YPF y de la labor parlamentaria que le ha dado sustento. 1990 pág. 197-198)

y ha construido fuertes lazos entre si con una intensa actividad de su centro de residentes, así también ha mantenido vínculos sociales y políticos con su comunidad de origen. Esta comunidad fue la que vio nacer a Caleta, como lo describe el entrevistado, desde la aparición del petróleo y posibilitó que esto sucediera.

“Cuando yo vine en 1954 estaba en construcción el barrio Parque...En ese momento todavía hablábamos de nuestra casa como el campamento. Caleta pueblo era un lugar chiquito que se remitía a dos calles”.

Figura N° 1 Lugar de origen por Rangos de Edades de los habitantes de Caleta Olivia



La figura N° 1 nos muestra la fuerte presencia de residentes norteros (catamarqueños principalmente) en la generación de 50 años y más. Estos fueron los ciudadanos que llegaron en la década del 50 y 60 con el “boom petrolero” para habitar y trabajar en la región. Estas personas que hoy se hallan en Caleta Olivia, han pasado su vida productiva en la región y han apostado al modelo de país que ellos vivenciaron y es lo que anhelan para sus hijos que vieron nacer en estas tierras.

En este sentido, el Estado y su empresa de hidrocarburos nacional fueron las instancias específicas de articulación de los intereses, sociales, políticos y económicos. Intereses de los grupos sociales como el de la comunidad catamarqueña, que participan en el proceso productivo petrolero pero también en la producción de soberanía nacional. Así queda en el recuerdo de uno de los entrevistados.

“Sin duda el gran salto se produjo a partir de 1959. En ese año Y.P.F. modifica su política de desarrollo. Esto pasa durante el gobierno de Frondizi...Llega tanta gente de golpe que Y.P.F. se ve obligada a construir pabellones, de los cuales todavía quedan algunos. Se instalaron también algunas carpas. Este movimiento se produjo entre 1959 y 1965. Así creció también la ciudad consecuencia del movimiento generado a partir de la actividad petrolera...mucho de la gente que estaba en Cañadón empezó a traer a sus familias, lo que los obligó a instalarse en Caleta. Así empezó a crecer la ciudad.”

Los trabajadores que se instalaron en el yacimiento petrolero desde la década del 50' establecieron una relación de interdependencia con la empresa Y.P.F. Esta les permitía establecerse, les otorgaba el salario, que les posibilitaba tener una proyección de futuro para



ellos y sus familias. Existía una perspectiva de crecimiento económico, desarrollo social, movilidad de clase y la presencia del Estado jugaba como protector de las leyes laborales y los trabajadores.

“Yo hace 45 años que vivo acá...Porque vivíamos de Y.P.F., porque vivíamos de una empresa que nos daba todo, donde la protección familiar era de tal forma de que nosotros automáticamente estábamos pensando que nuestros hijos iban a ser quienes nos reemplacen en el puesto de trabajo y un día para otro se rompió.”

Este relato nos muestra a través de la comprensión de un actor como se fue constituyendo la tradición de la región, cuales fueron las capacidades y fuerzas activas de la comunidad catamarqueña para construir la región. Con ello vamos obteniendo pautas para develar el comportamiento a partir de la rememoración de los actores intervinientes en la “edad de oro” del petróleo en la región. Por eso la representación<sup>3</sup> del pasado en el presente será esencial para el futuro y en este sentido: “la comprensión permite captar las necesidades, deseos, finalidades y sus relaciones con los valores.”<sup>3</sup>

Combinar la comprensión con la explicación dado que esta nos otorgará: “los fenómenos, las determinaciones, reglas, mecanismos, estructuras de organización” pero “negar la comprensión a los demás, es negarles la subjetividad, y por ello mismo negar el derecho a la autonomía, a la existencia incluso”<sup>4</sup>

Volviendo al relato que termina dramáticamente, que significa esa ruptura, que significa para este trabajador y las expectativas de vida para los suyos, que ese proyecto se haya roto. La explicación que se le puede dar a ello es que desde la consolidación del modelo de sustitución de importaciones en Argentina y hasta finales de los ochenta, Caleta Olivia se había constituido como un enclave de actividad petrolera, donde, la empresa Y.P.F. asumía funciones reproductivas, políticas y sociales al nivel de las relaciones socio-laborales. La década del '90 trajo aparejado numerosas transformaciones que se vieron reflejadas en todos los ámbitos tanto económicos como productivos, así como también, en la esfera social, educativa y cultural. Las políticas de ajuste y reestructuración del Estado implementadas en esta década produjeron un impacto significativo en economías regionales monodependientes como es la caletense. La privatización de Y.P.F. provocó no sólo un viraje en la concepción productiva caletense, sino que también afectó las instancias de administración y de organización de la comunidad. Sin duda, esto último influyó y alteró sustancialmente las prácticas socio-culturales que conformaron históricamente a la población de Caleta Olivia.

La época de apogeo regional, con el *boom* petrolero--que se inicia en 1959 y concluye en 1963—está marcado por el un ritmo de perforación de 100 pozos anuales. En 1963, el presidente Arturo Illia anuló los contratos petroleros que habían atraído 9 empresas extranjeras. El nacionalismo petrolero que sustentaban los militares, sectores intelectuales y las clases medias junto con los sectores obreros criticaron la política de Frondizi e Illia ejecutó sus consignas. Sin embargo, esto no afectó el crecimiento de la región pues Y.P.F. se hace cargo del control de las propiedades de los contratistas. (Torres 2002)

La década del 70 (más precisamente en los años 1973 y 1979) trae consigo un ascenso del precio del petróleo, el cual impactó a nivel de la producción y en la fuerza laboral. Los cambios en la política laboral de Y.P.F. comienzan a tener sus efectos durante el gobierno militar que se inicia en 1976. La empresa dejó de ser una empresa estatal autónoma para convertirse en una sociedad anónima donde el único accionista era el Estado Argentino. Este cambio de status significó un plan de reducción de la mano de obra, la cual los sindicatos no pudieron contrarrestar dadas las condiciones represivas imperantes del gobierno militar. Pero, paralelamente se da el aumento de concesiones a empresas extranjeras y nacionales que ocasionaron el aumento de la producción, contrabalanceado la política laboral de Y.P.F. A nivel empresario entre 1976 y 1980 se observa un período de estancamiento productivo, dificultades comerciales y caída de los gastos socio-laborales, este estancamiento productivo se vincula con la falta de inversiones en el sector. (Torres 2002)

<sup>3</sup> Morin, Edgar El Método. El conocimiento del conocimiento. Tomo III. Cátedra, Madrid, 1988. pág. 164

<sup>4</sup> Ibid pág.165

Pero a partir de mediados de los '70 con las medidas de ajuste adoptadas por el gobierno militar el proyecto del Estado de Bienestar se vio claramente fracturado. Se produjo una declinación de los índices de empleo, crecimiento económico y P.B.I (Producto Bruto Interno). Se vislumbra una caída del salario real y en general del ingreso familiar. El proceso que se da desde aquí hasta el principio de la década del '90 es de un deterioro marcado en la capacidad de consumo, que incide en su perspectiva de crecimiento.

Con la empresa Y.P.F. desmantelada y sin posibilidades de nuevas inversiones debido a la crisis inflacionaria que azotaba al país, el nivel de estancamiento y decrecimiento se hizo evidente también en la región analizada, por la firma de contratos en pozos de producción. Vale indicar lo que nos dice la Historia de Y.P.F.

“La otra forma de vaciamiento a que fue sometida Y.P.F. estuvo dada por los contratos firmados entre los años 1977 y 1981. En ese entonces se firmaron alrededor de 25 convenios con diversas modalidades contractuales y un solo denominador común: todas las áreas licitadas que entregó Y.P.F. contaban con reservas ya descubiertas y con pozos en producción. Así el gobierno constitucional surgido en 1983 se encontró con un sector petrolero caracterizado por la endeble situación económica y financiera de YPF, un nivel de producción que después de haber aumentado entre 1976 y 1981 un 26%, comenzaba a mostrar una tendencia decididamente decreciente y con un ritmo de descubrimiento de reservas prácticamente nulo”<sup>5</sup>

## LOS CATAMARQUEÑOS ANTE LA TURBULENCIA POLÍTICA

Los catamarqueños conciben que el trabajo tiene innumerables implicancias para su vida cotidiana, pero también les permitió crear un relato con sentido patriótico de su existencia en la Patagonia, aquí destacaremos esencialmente dos: las subjetivas, que permiten a los trabajadores de la comunidad catamarqueña sentirse petroleros, partícipes de un proceso productivo nacional que los incluye y los necesita para llevar adelante un desarrollo para el país y las objetivas que les otorgó los medios de materiales de supervivencia (casa, salario, obra social, jubilación, etc.).

De esta manera los catamarqueños logran comprender su migración (producida masivamente en la década del 50 y 60), que paso de la incertidumbre por la partida y el riesgo físico por el trabajo en el cual se responsabilizaron, a la seguridad que les otorgaba un trabajo para toda la vida en el cual estaba reglamentado el salario, la jubilación y desde un lugar metafísico, su ser y tiempo.

A su vez remarcan el carácter nacional de la comunidad catamarqueña. Al carácter lo vamos a definir como: “el valor ético que atribuimos a nuestros deseos y a nuestras relaciones con los demás”<sup>6</sup>

La comunidad catamarqueña desde un presente de migración logró proyectarse a largo plazo, a partir de la realización de la actividad productiva petrolera nacional<sup>7</sup>.

“Y.P.F. era la base de sostenimiento de todo. Desde la familia hasta las instituciones... Todo lo que faltaba había que pedírselo a la petrolera... desde el punto de vista de lo que es una empresa petrolera, nadie se explica hasta hoy como subsistía. Del 100% de inversiones, el 60% lo dedicaban al asistencialismo y el 40% a la explotación petrolera”

Esta comunidad se reivindica como petrolera, porque tiene el orgullo de serlo. Su trabajo se resignificaba en una producción para el país, para el conjunto de los habitantes de la nación, donde no mediaban los intereses privados. Se los respetaba por su trabajo, por la manera de llevarlo a cabo y también por pertenecer a Y.P.F., por ser ‘ypefianos’<sup>8</sup>. Esto se

---

<sup>5</sup> Molina Felipe: Historia de YPF y de la labor parlamentaria que le ha dado sustento. 1990, pág. 330

<sup>6</sup> Sennet Richard. La corrosión del carácter. Barcelona, Anagrama, 2000. pág. 10

<sup>7</sup> El autor francés nos dice de la representación entre otras cosas: “resucitada por y en la rememoración, la representación constituye, a pesar de su ausencia, la presencia concreta de los seres, cosas y situaciones que ella evoca”. (Morin, 1988: 170).

refuerza en significaciones diferentes en los momentos de crisis y privatización de la empresa estatal, donde se buscaron responsables de todo tipo por la debacle de Y.P.F.

“Me propuse irme de Y.P.F., proponerle mi trabajo a cualquier empresa privada y demostrarme a mi y a los otros que los ypefianos no éramos todos vagos y que estábamos los que habíamos trabajado mucho para sostener a la empresa...luego de un tiempo la TOTAL me hace una oferta y me paso a la actividad privada”

Nuevamente aparecen las dimensiones, subjetivas y objetivas, que la comunidad quiere significar, en el caso del relato anterior afirmando su identidad petrolera e ypefiana<sup>8</sup>, pero también se responsabiliza a la empresa estatal por su accionar omnipresente y paternalista.

“Si hay algo malo que provocó Y.P.F. es que no estábamos formados para pensar. Lo teníamos todo. Jamás se nos ocurría pensar que nos íbamos a quedar sin trabajo. Se suponía que nuestros hijos se iban a formar para trabajar en Y.P.F., así como nuestros padres nos habían ‘reservado’ un lugar. A partir de la privatización se produjo un ‘crac’ que nos rompió a todos.”

Estos trabajadores y sus familias comprendían a la actividad petrolera desde un sentimiento nacional. El fruto del duro trabajo hallaba su sentido en la recompensa (a través del salario) que le otorga la empresa mes a mes y en la proyección familiar (mediante el ahorro y una jubilación) y nacional mediante la producción de hidrocarburos para la nación.

La estructura económica y social regional comienza a evidenciar un debilitamiento en su protección y regulación por parte del Estado a partir del año 1977 con la política de contratación arriba citada. Esta situación el gobierno democrático de 1983 no lo puede revertir y continúan los planes tendientes a una lenta concesión de áreas y zonas de exploración y explotación petroleras, mediante los planes Houston en 1985 y Olivos en 1987.

**Cuadro N° 1** Variación relativa de la producción de petróleo (Base 100=Año 1985) Total país y Cuenca Golfo San Jorge por jurisdicciones Período 1985-1991

Año	Total país	Cuenca Golfo San Jorge	Santa Cruz Norte	Chubut
1985	100	100	100	100
1986	94,39	94,86	96,60	93,45
1987	93,18	94,14	94,92	93,50
1988	97,93	98,24	102,65	94,65
1989	100,14	97,60	102,36	93,73
1990	104,98	94,26	96,54	92,40
1991	107,29	94,22	96,32	92,52

Fuente: Caracterización de la dinámica económica de la “Cuenca del Golfo de San Jorge” en los años 90<sup>9</sup>.

El cuadro N° 1 nos muestra como repercuten las medidas adoptadas desde 1976 en el estancamiento y decrecimiento de la producción del petróleo en el país y en el Golfo de San Jorge en particular. Este proceso tomará nuevas formas productivas y económicas, pero ha generando en el país grandes transformaciones estructurales socio-laborales. Estos cambios se evidencian en economías regionales que dependían de empresas estatales que al traspasarse a manos privadas por la racionalización administrativa establecieron una ruptura significativa en las relaciones sociales de las poblaciones involucradas.

Los procesos de transformación, que afectan a la constitución misma de la Cuenca del Golfo de San Jorge, expresan el pasaje de un modelo de modernización a otro. El declive del proyecto modernizador que dio lugar a la Patagonia actual muestra sus límites y sus contradicciones en la medida que convoca a la discusión de nuevos sentidos posibles.

<sup>8</sup> Denominación popular para los trabajadores y su familia de la empresa Y.P.F. (Yacimientos Petrolíferos Fiscales)

<sup>9</sup> Ciccari, María Rosa en La Patagonia privatizada. Crisis, cambios estructurales en el sistema regional patagónico y sus impactos en los mercados de trabajo. Salvia y Panaia (comps.) Eudeba, 1997, Buenos Aires.

## CUESTIONES ECONÓMICAS: LA CONDICIÓN PARA EL DESARROLLO GLOBALIZADO A PARTIR DE REPSOL-YPF

Los procesos de ajuste, reestructuración y en localidades mineras monodependientes, de transformación productiva, afectan a la constitución misma de la identidad tecno-productiva petrolera. Ellos expresan el pasaje de un modelo de modernización proyecto modernizador de la Industrialización Sustitutiva de Importaciones a otro modelo privatista, globalizado y con especializaciones tecnológicas de punta e innovaciones organizacionales convoca a la discusión de nuevos sentidos posibles. La identidad colectiva tecno-productiva no es nunca una entidad estanca, sino que se constituye socio-técnicamente en todos sus estratos de modo dialógico con lo establecido y lo heredado. De este modo el avance de las nuevas tecnologías y las nuevas formas de poder mundializadas, transforman de raíz las relaciones sociales y productivas existentes hasta el momento en la región en el petróleo.

El proceso de globalización de los mercados, ha impactado fuertemente en la producción petrolera en la Patagonia Austral. El mismo ha producido la apertura de los mercados internacionales (para cumplir ahora la totalidad del proceso productivo) y esto ha sido viable gracias a la aparición de nuevos paradigmas, políticos, sociales, económicos y tecno-organizacionales intensivos en información. La centralidad que ha adquirido estos paradigmas para las sociedades modernas nos llama al análisis de este fenómeno.

En Argentina este proceso se fue gestando desde el golpe militar de 1976 y va adquiriendo consideraciones significativas en el sector petrolero. El proceder político de diferentes gobiernos hacia el sector así lo demuestra. En 1991 con la implementación del Plan de Convertibilidad, que fue ampliamente apoyado y fomentado por organismos internacionales y gobiernos del primer mundo que veían con buenos ojos la 'apertura de Argentina al mundo'. La desregulación total de las exploraciones, perforaciones y explotación de las zonas concedidas en el período 1977-1989 más las otorgadas a partir de 1991 con el 'Plan Argentina', fue una muestra de ello. Esto sumado a la venta de las áreas marginales de reservas, la concesión de la mayoría de las áreas centrales y la venta de los activos de la empresa estatal, sentó las bases para la reestructuración y apertura del sector petrolero.

Las consecuencias productivas de la globalización petrolera que tuvieron como objetivo el ingreso a sistemas globales de comercialización y producción y de capitales altamente tecnologizados dieron por resultado la imposición de relaciones de producción globalizadas con las exigencias de las normas ISO, medidas de seguridad y de control del medio ambiente pero también la idea central de intensificar la productividad. En este sentido el Instituto Argentino de Petróleo y Gas nos dice

"La continua búsqueda de nuevas reservas hace avanzar cada vez más rápidamente a una tecnología que, en forma económica, permite explorar nuevas fronteras geológicas y tecnológicas, tanto en tierra como bajo aguas cada vez más profundas y hasta hace poco tiempo inaccesibles. Esa misma tecnología también impulsa desarrollos más sofisticados para los hallazgos de hidrocarburos, su producción y transporte hacia los centros de procesamiento y consumo. También es la responsable de optimizar la recuperación del petróleo *in situ*, incrementando cada vez más el factor de recuperación de los mismos. Es muy importante resaltar el avance de la tecnología de producción que para su aplicación requiere poseer un profundo conocimiento de las características geológicas/petrofísicas de los reservorios, sólo posible con la utilización de grupos multidisciplinarios de técnicos y científicos. Todo esto posibilita que el porcentaje de recuperación económica de los hidrocarburos *in situ* se haya incrementado en forma sorprendente, hecho que permitirá gozar por varias decenas de años más de su plena utilización como principal fuente de generación de energía."<sup>10</sup>

<sup>10</sup> Instituto Argentino del Petróleo y Gas: El abecé del Petróleo y del Gas. IAPG. 2000. Buenos Aires. pág. 76

**Cuadro N° 2 Variación relativa de la producción de petróleo (Base 100=Año 1985) Total país y Cuenca Golfo San Jorge por jurisdicciones. Período 1985-1997**

Año	Total país	Cuenca Golfo San Jorge	Santa Cruz Norte	Chubut
1985	100	100	100	100
1992	120,88	105,95	122,24	92,72
1993	128,43	108,59	118,92	100,20
1994	145,28	117,80	136,15	102,90
1995	156,18	134,54	166,09	108,91
1996	170,74	150,19	204,46	106,12
1997	181,45	153,62	205,40	111,56

Fuente: (Cicciari, 1997)

Además la producción global de petróleo a nivel país ha logrado un fuerte incremento a partir de la privatización como lo muestra el cuadro N° 2 en cuanto a su capacidad extractiva, aunque el Golfo de San Jorge no ha seguido este ritmo de crecimiento. Es de destacar la creciente diferenciación que se va dando al interior de los espacios regionales analizados, con un ritmo ascendente sostenido en el período analizado. Esto se debe a:

“Un impacto de la relocalización geográfica de la extracción petrolera en el marco de la dinámica sectorial posterior a las reformas, y con una perspectiva de alcance nacional... expresa una tendencia que parece estar indicando la alternancia de estrategias empresariales que, de acuerdo a sus planificaciones de inversión, ajustan la toma de decisiones respecto a priorizar tareas de extracción y/o de exploración en la totalidad de sus áreas de explotación.”  
(Cicciari, 1999:92)

La región analizada se vio favorecida por el incremento de las regalías petroleras producidas por la extracción del mineral. Esto no tuvo su paralelo con la relación entre incremento de las ganancias empresarias y empleo dado que dista de ser mecánica. Por un lado hubo crecimientos en la productividad, según el cuadro N° 9, y aumentos en la productividad asociadas con innovaciones organizacionales, las cuales, tendieron a la disminución de empleos, asignación de mayores responsabilidades y multifuncionalidad de los empleados.

De igual forma las empresas no solo realizaron actividades extractivas que se vio reflejado en el incremento de la producción de petróleo y en la localización de reservas probables.

“Un ejemplo de lo arriba expuesto muestra la actividad de la industria petrolera argentina: mientras en el período 1990/1998 la producción de petróleo aumento de 28,0 a 49,2 millones m<sup>3</sup>. al año, en el mismo lapso las reservas comprobadas crecieron de 249,6 a 437,8 millones m<sup>3</sup>., manteniendo así el horizonte de disponibilidad de aproximadamente 10 años (a pesar de que el total producido en esos 9 años alcanzó a los 347, 2 millones m<sup>3</sup>.). Dicho de otro modo, las reservas de petróleo extraídas se fueron reemplazando e incrementando, a pesar del fuerte aumento en la producción, desplazando año a año el horizonte de agotamiento de las mismas. Las reservas probables <sup>11</sup> a fines de 1998 alcanzaron los 190 millones m<sup>3</sup>.<sup>12</sup>”

El proceso de globalización, mediante los planes de apertura económica y desregulación permitió impulsar la reconversión productiva del sector y la modernización industrial. Esta reestructuración no posibilitó un desarrollo autosostenido de los poderes locales y la integración social y regional ya que las transformaciones consolidan nuevas formas de desestructuración económica y de sobreexplotación de los recursos naturales no renovables y continúa creciendo la precariedad laboral y la iniquidad social.

La década del '90 trajo aparejado numerosas transformaciones que se vieron reflejadas en todos los ámbitos tanto económicos como productivos y tecnológicos, así como también, en

<sup>11</sup> “Las Reservas Probables pueden definirse como aquellas a las que tanto los datos geológicos como de ingeniería dan una razonable probabilidad de ser recuperadas de depósitos descubiertos, aunque no en grado tal como para considerarse comprobadas.”  
El abecé del Petróleo y del Gas. IAPG. 2000. Buenos Aires.

<sup>12</sup> Instituto Argentino del Petróleo y Gas: El abecé del Petróleo y del Gas. IAPG. 2000. Buenos Aires. pág. 53

la esfera social, educativa y cultural. Las políticas de ajuste y reestructuración del Estado, sumado a la privatización de Y.P.F. implementadas en esta década produjeron un impacto significativo en economías regionales monodependientes como es la caletense.

En el complejo esquema que se puede encontrar en el Golfo de San Jorge de la Patagonia Austral se vislumbran circuitos productivos y áreas diferenciales divididos entre sí dándose una desarticulación marcada de las actividades que se desarrollan en la región (pesca, minería, explotaciones ovinas, industrias promovidas, centros turísticos y administrativos) y generando una composición económico-regional donde los centros urbanos de distribución y puertos funcionan como puntos de concentración social, política y económica. Salvia (1999).

La coyuntura económica nacional de los noventa impuso nuevas formas de competencia y gestión de las relaciones económicas y laborales en los mercados regionales extractivos de recursos naturales no renovables. Esto posibilitó una nueva 'división espacial del trabajo' a partir del cual asumen renovado protagonismo tanto los intereses de los grupos 'oligopólicos' extranjeros petroleros, como los conflictos de gestión de las relaciones laborales y de mercado, por parte de los estados locales y provinciales.

Al respecto, es reconocido el fuerte crecimiento que registra la tecnología haciendo eje en ramas primarias extractivas no renovables, de bienes y servicios de composición principalmente extranjera o extraregional, con orientación exportadora y de particular impacto sobre los espacios territoriales. Junto con esto, la Cuenca del Golfo de San Jorge está teniendo un crecimiento económico y financiero por la obtención de regalías petroleras en dólares, que si no fuera por la desocupación, como lo muestra el Cuadro N° 3, la pobreza, el desánimo generalizado, la pérdida de valor del salario y los conflictos sociales, no habría dudas sobre la vigencia de un verdadero desarrollo local fundado en los grupos oligopólicos extranjeros exportadores.

En este sentido, la introducción de nuevas tecnologías en el sector pasó a redefinir el perfil de la demanda de trabajo en el sector, por una de alta calificación y especialización permanente, con lo cual los gobiernos de la región se verían en la necesidad de replantear las políticas de educación y de capacitación laboral, de modo de adaptar la fuerza de trabajo a las necesidades de los nuevos paradigmas tecnológico y organizacionales introducidos. Lopez (1998).

## **CUESTIONES POLÍTICO-IDEOLÓGICAS DE LA GLOBALIZACIÓN PARA UN ESPACIO REGIONAL EXTRATIVO: ¿SE DESVANECE LA IDEA DE NACIÓN?**

Las palabras del por ese momento presidente de YPF S.A.<sup>13iii</sup> van en el sentido de afianzar económica, social e ideológicamente el proceso de privatización y globalización de la empresa. Se puede leer lo siguiente:

“Simultáneamente un programa de reestructuración, también en marcha, permitirá a YPF abrir su estructura de capital a inversores privados para enfrentar el desafío que supone movilizar los recursos petroleros del país en condiciones técnicas y económicas compatibles con las necesidades del mercado y las exigencias de bienestar y calidad de vida de la población”<sup>14</sup>

El 'Plan Argentina' llevó a la empresa estatal a un proceso de creciente desestatización. La decisión de transferir al capital privado tanto las áreas de explotación, en una primera etapa, como el capital accionario mayoritario, en la segunda fase, aparece como 'tristemente innovadora' con la estrategia seguida en otros países de América Latina, siendo lo de 'Plan Argentina' una cruel ironía. Realizando una evaluación de este proceso el economista argentino nos dice:

“En la gran mayoría de los países que cuentan con una productora de hidrocarburos que ofrece al mercado interno el producto para su

<sup>13</sup> A partir de la privatización, la empresa cambia de denominación por YPF SA. Se elimina los puntos de la abreviatura y se la agrega su carácter societario.

<sup>14</sup> Molina Felipe: Historia de YPF y de la labor parlamentaria que le ha dado sustento, 1990. pág. 333

comercialización y además lo exporta, los respectivos gobiernos han decidido no resignar el control fundamental del ente respectivo. Las razones son varias aunque no similares en todos los casos. En primer lugar, se considera que la explotación de un recurso natural no renovable y, a la vez, estratégico para el desarrollo nacional deber estar administrado por quien representa los intereses generales de la Nación”<sup>15</sup>.

Si bien la política aperturista está orientada a estimular las inversiones extranjeras directas (IED) y ha conseguido éxito en ese sentido, esto no implica que exista un reflejo, al menos inmediato, sobre la dinámica tecnológica local. La contribución de la IED difiere según los sectores de aplicación.

La búsqueda de una ‘integración competitiva’ al mercado internacional supone el crecimiento de sectores productores de bienes y servicio de contenido tecnológico relativamente alto, destinados a la exploración, perforación, explotación petrolera para su posterior exportación. Las características y especificaciones de estos bienes y servicios torna prácticamente ineludible la utilización de tecnologías semejantes a las empleadas por las empresas transnacionales de los países capitalistas avanzados. La percepción de la imposibilidad de realizar el desarrollo de bienes a partir de esfuerzos endógenos, de empresas regionales, motivó que se otorgara, una vez más, un papel central en las estrategias de desarrollo a la radicación de subsidiarias transnacionales petroleras. Por otra parte el impacto negativo fue menor para las empresas regionales de servicios petroleros, dado que algunas de ellas lograron realizar las innovaciones que las operadoras extranjeras requerían.

En síntesis, es posible señalar cuatro momentos en la reestructuración política-ideológica del sector petrolero en la Patagonia Austral. Un primer momento, que data de 1991, cuando se concreta la privatización de la empresa estatal Y.P.F. que pasa a denominarse YPF S.A. Un segundo momento se da a partir de 1993, con la participación de ex-operarios de la empresa en la forma de cooperativas petroleras, participando así de las nuevas modalidades de la actividad productiva. Y esta situación no alivia la crisis y desde 1994, en un contexto de sostenida recesión laboral de la actividad petrolera y aumento de la actividad, se vive un clima de gran movilización, registrándose la formación de comités de crisis, y medidas de protesta tales como cortes de ruta y realización de ollas populares. Finalmente, en 1998, un nuevo período se abre con el traspaso definitivo de YPF S.A. a Repsol-YPF donde se profundizan las características de la etapa anterior.

La Reforma del Estado amparado por leyes de flexibilización laboral señala hasta ahora una tendencia continua hacia la erosión de la seguridad que daba tener un empleo, situación que se refleja en el deterioro de las condiciones laborales, en el proceso de recesión productiva, en el incremento brusco y acelerado de la desocupación abierta. La variable de ajuste del fenómeno crisis-recesión productiva-flexibilización laboral, opera sobre el empleo y los salarios. Las políticas económicas y laborales de los `90, indicadas por organismos internacionales y hegemonizadas por la ideología neoliberal y o pragmatista, tienden a favorecer la opinión de que es mejor emplear temporalmente que no emplear en absoluto.

El agravamiento de la crisis fiscal del Estado y la necesidad de profundizar las medidas de ajuste sobre la empresa, a principios de los años `90, fue causa de gran malestar y de aumento en la conflictividad gremial y social. Las políticas de ajuste lograron una importante reducción del déficit empresarial. El recorte de gastos afectó en forma directa la renovación y el mantenimiento básico de equipos y herramientas. La situación generó a su vez una caída de la productividad del capital, una reducción de la planta de personal, y una caída de las remuneraciones directas e indirectas de los trabajadores permanentes.

De esta manera se les presenta el desafío a las provincias de Chubut y Santa Cruz, de hacer frente a las nuevas condiciones impuesta por YPF S.A. A partir de la privatización se produjo un impacto de transformación hacia una nueva organización social. Esto se evidencia a partir de la implementación de ‘retiros voluntarios’ (ofrecidos a cambio de un fondo de retiro indemnizatorio), en 1991, que la empresa logró la más rápida y significativa disminución de trabajadores.

---

<sup>15</sup> Roffman Alejandro: Las economías regionales a fines del siglo XX. Editorial Planeta 2000. pág. 97.

Para profundizar la nefasta privatización de YPF se recomienda ir al libro de Roffman citado que incorpora valiosos datos sobre la subvaluación que fue víctima la empresa y con ella el pueblo argentino a quien pertenecía.

En otro orden las relaciones sindicatos-empresa se reestructuraron a partir de la privatización; las negociaciones de modificación del convenio colectivo de trabajo y productividad produjeron cambios significativos en los trabajadores y las formas de acción colectiva, vinculándose estrategias individuales de defensa de la fuente laboral y la productividad como única posibilidad de aumento salarial. Ante esta pérdida de presión real de los sindicatos confrontativos-reivindicativos pasaron a ser colaborativos, evidenciándose un cambio de rol sindical como prestador de servicios médico-asistenciales a sus afiliados y un creciente avance de las medidas estatales y empresarias en pos de la flexibilización laboral como ser la terciarización empresaria, nuevos convenios colectivos de trabajo, los programas de empleo y legislación laboral implementados por el Ministerio de Trabajo de la Nación para desocupados y jefes de hogar. Estos planes simbolizan y evidencian pérdidas de la capacidad de negociación comunitaria ante Repsol-YPF, siendo ahora centro de los reclamos el gobierno municipal y provincial.

Sin duda, las políticas de ajuste y transformación estructural mostraron ser 'exitosas' en cuanto al logro de objetivos estratégicos de 'desestructuración' y sus configuraciones sociales del modelo desarrollista promovido para la Patagonia y específicamente para el Golfo de San Jorge. Sin embargo, no deja de llamar la atención el constatar que la 'modernización neoliberal' continúa más preocupada por el resguardo de la rentabilidad del capital y el debilitamiento político e institucional de los trabajadores. No así por el desarrollo y defensa de nuevos derechos, recursos, oportunidades y habilitaciones a favor de los trabajadores, sus familias y la población afectada por las transformaciones que se encuentran en proceso. En definitiva, las cuestiones sociales aquí descritas marcan la reestructuración del espacio público regional, a la luz de la modernización laboral; donde "el pueblo de la nación" pierde su uno de sus referentes principales sobre el cual había constituido su identidad nacional.

### **CUESTIONES LABORALES: EXPECTATIVAS Y REESTRUCIONES PARA LA VIDA DE LOS JÓVENES, DESPUÉS DEL PETRÓLEO**

Dentro de una lógica simplista, a las expectativas se las entiende como el deseo de lograr algo, pero a este suele leérselo como surgimiento natural, y casi no es posible concebirlo como una construcción social. El concepto de expectativas lo entendemos como nexo entre elecciones individuales y estructuras sociales, en tanto remite más que a acciones racionales guiadas por normas y valores interioridades a opciones posibles: "Las relaciones sociales aparecen a los individuos como una estructura de opciones, es decir, como relaciones entre sus actos y las consecuencias de estos."<sup>16</sup>

Las condiciones de vida se definen partir de la resolución social de los derechos de las personas en términos de la reproducción de la vida. Estos se pueden enumerar en: trabajo, vivienda, alimentación, salud, educación, igualdad de oportunidades, libertad de expresión, democracia, justicia y paz. Se infiere de esto que las condiciones objetivas de vida se relacionan con las posibilidades que tienen las personas de acceder a algo.

Las opciones con que cuentan los jóvenes son siempre relativas a condiciones históricas concretas y que se constituyen localmente. Cuando la gente opta lo hace dentro de condiciones sociales que determinan objetivamente las consecuencias de sus actos, por medio de la propia existencia y conocimiento de las relaciones sociales.

Interesa resaltar que los comportamientos individuales y familiares (micro sociales) a pesar de la amplia variedad que puedan presentar y la especificidad que adquieran en el seno de cada unidad domestica particular no pueden ser comprometidos al margen del espacio macro social en el que su accionar se inscribe en tanto, las necesidades en su conjunto, y las clases, fracciones y grupos que las componen se reproducen por medio de las prácticas sociales de los sujetos individuales y colectivos.

A la realidad de la crisis política y económica, en este caso hay que sumarle su pertenencia de clase, con todo lo que eso significa: la situación de desmembramiento de los sectores populares y en función de lo urgente, a la insoportable caída del nivel de vida y marginación social. Esto redundo en cuestiones tan concretas como un casi nulo acceso a

---

<sup>16</sup> Hintze Susana, Estrategias Alimentarias de Supervivencia, Biblioteca Popular Argentina, 1992. Buenos Aires. pág. 23



educación, salud, vivienda, empleo, etc., y consecuentemente, arriba a un fatalismo explicativo de dichas situaciones. Los jóvenes dentro de este contexto, se transforman en una problemática social, ya que la única salida visible, en muchas ocasiones es la delincuencia o la adicción al alcohol o diferentes drogas. La consecuencia de explicar por el fatalismo las distintas situaciones de vida, conllevan a ubicar a las soluciones dentro de un marco inmediateista.

Por otro lado 'la cuestión de la juventud' se nos presenta como algo neutro, ahistórico, desvinculado de los procesos sociales. Este discurso pone al joven en una situación de victimario. Este marco se agrava cuando los jóvenes son de sectores sociales populares, ya que el 'mote' pasa a ser el de joven-riesgo-drogadicto-delincuente, idea construida por los sectores dominantes para fortalecer la neutralidad de los procesos socio-culturales en los cuales se encuadra esta problemática.

Este discurso de los sectores dominantes no tienen asidero, cuando se compara con la situación real, En general y a nivel nacional, en los sectores populares, los niños que terminan la escuela primaria, no ingresan a la escuela secundaria, y cuya consecuencia es una baja calificación y certificación a la hora de ingresar al mercado laboral. Por lo que la situación de inestabilidad en la que viven los jóvenes es permanente: joven sin experiencia, ni calificación, ni certificación en donde su posible actividad laboral cotidiana gira en torno a changas discontinuas. El cuadro N° nos muestra de manera alarmante la situación de desocupación que vive esta franja etaria.

**Cuadro N° 3 Evolución de las Tasas Específicas de Desocupación por sexo y grupos de edad en Caleta Olivia (1993-2002)**

Indicadores	Sep. 1993	Jul. 1995	Sep. 1996	Sep. 1997	Oct. 1998	Oct. 2000	Oct. 2002
Tasa de Desocupación abierta	15.3	15.1	19.4	17.1	17,8	13,5	28,1
Tasa de Desocupación por Sexo							
Varones	9.9	10.7	13.3	13.0	16,3	10,2	24,6
Mujeres	23.0	22.3	29.1	23.5	20,4	17,8	33,3
Tasa de desocupación por Grupos de edades							
15-24 Total	33.4	28.2	34.2	37.9	30,6	22,6	57,9
25-59 Total	S/d	11.4	13.3	11.8	15,3	10,8	19,0
60 y más Total	24.9	11.5	36.4	10.5	10,5	11,4	37,5

Fuente: Encuestas Sociodemográficas ocupacionales UNPA-UACO. Elaboración D'Amelio et al.

Los jóvenes se desempeñan hoy en actividades típicamente no formales, que van de la informalidad a la cuasiformalidad de las ocupaciones cuentapropista y del mundo de las microempresas. Las políticas actuales de empleo pueden ser interpretadas como una declaración de impotencia frente al aumento de la desocupación en grados sucesivos. El carácter masivo de la desocupación de larga duración, las dificultades crecientes de inserción de jóvenes, la precarización del empleo y la presión sobre los salarios crean riesgos de ruptura de los lazos sociales en un contexto de recesión marcada y estable. Los gobiernos son conscientes de ello, pero estiman no poder más que respetar la lógica económica.

En este sentido, para los jóvenes con calificaciones y certificaciones educativas, en el más óptimo de los casos, se registra una especie de transición laboral, que implica ocupaciones no formales, para pasar luego a ocupaciones más regulares y continuas, mejor calificadas y remuneradas de los segmentos cuasiformales y el mercado formal.

Esta transición por la no formalidad no se produce uniformemente por lo tanto no constituye una norma para todos los jóvenes argentinos dado que algunos resolverán mejor este tránsito, lo que refleja las desigualdades socio-educativas-ocupacionales estructurales. Es decir, que la falta de empleo, la precariedad laboral, tiene sus mayores impactos en los sectores bajos de la sociedad.

El joven desfavorecido no puede optar libremente por su trabajo sino que reproduce los circuitos frecuentados por su familia y vecindad, ingresan por una necesidad imperiosa al

mercado laboral en muchos casos por que no se les dio cabida en el sistema educativo y no cuenta por consiguiente con las credenciales que le predeterminan escasas posibilidades de éxito en el mundo del trabajo: "El empleo precoz, es un camino sin retorno para los adolescentes en situación de pobreza. El empleo significa para la vida de un joven el futuro organizado de su proyecto de vida; impone ciertas conductas y muchas limitaciones, y por la fuerza de lo cotidiano pasa a convertirse en la única manera de vivir para las expectativas familiares y sociales."<sup>17</sup>

Por lo tanto se puede sostener que existe un proceso de fragmentación laboral y por ende social que afecta a los jóvenes con una dinámica particular, lo que implicara el éxito o satisfacción para algunos y la precariedad y frustración para otros.

## ALTERNATIVAS LABORALES Y CIUDADANAS DE LOS JÓVENES DESCENTRADAS DEL PETRÓLEO

En una placa aparecida en el canal local se deja leer:  
"Llega el Barco: Estibadores presentarse el Domingo a las siete de la mañana con DNI y carnet"

El trabajo era el proveedor de lo necesario para la comunidad catamarqueña en lo que hacía a su desarrollo tanto material como simbólicamente. El trabajo era el que organizaba la vida ya que proveía un salario fijo, una obra social -tanto él como a su familia- y un sistema de seguridad social. Esta serie de prestaciones le brindaban al trabajador una tranquilidad ante cualquier eventualidad y le permitía una proyección de futuro, acceso al consumo, al confort, la posibilidad del ascenso social y estaba integrado al conjunto de la sociedad: "Estoy trabajando en el puerto como estibador pero estoy más que subsistiendo, no soy efectivo hoy en día, va a ser una semana, casi un mes que no estoy trabajando, porque hay un montón de problemas con las empresas"

La experiencia de empleo transitorio para los jóvenes no consolida un proyecto a mediano o largo plazo, esa condición ya no la viven ellos sino que lo laboral se reduce a lo inmediato: "En Pride, empresa petrolera tomaron a veinte jóvenes, habrán estado una semana trabajando y renunciaron, yo no lo podía creer. No lo podía creer porque una persona que busca trabajo se vuelve loco buscando trabajo y es como un sueño dorado enganchar en una empresa como Pride"

Con las empresas petroleras los jóvenes dimensionan otras experiencias laborales que se daban generalmente en el pasado, con las generaciones anteriores a las suyas, pero que siguen persistiendo en el presente solo ocasionalmente. Allí si ven un proyecto a largo plazo, estructurante de sus existencias, aunque se les hace problemático poder llevar a cabo dicho emprendimiento por la escasa o nula experiencia en otros empleos formales diversos factores. Ahora parecería que las oportunidades de empleo formal no se ofrecen a menudo en el mercado laboral caletense: "Estoy desempleado. Estaba trabajando en, trabajé en la municipalidad, después en cañadón y en la Pride", otro joven señala que "...busco en la construcción, pero ahora no hay nada en este momento, trabajo de changas, de albañil, limpiar patios, lo que salga."

Con estos relatos damos cuenta de la inestabilidad laboral a la que está expuesta este sector de la comunidad donde la flexibilidad laboral se da como una forma de vida, con un horizonte cercano, con incertidumbre "era todo nuevo para mi" sin seguridad laboral cierta, por eso no puede entender que jóvenes hayan perdido la oportunidad de tener un 'proyecto' gracias a un empleo laboral en un lugar concebido como más estable con otras condiciones de trabajo que se ofrecen en Caleta Olivia -pesca, construcción, municipalidad a través de planes de trabajo, chacras de forma independiente e informal-. Además se encuentra el siempre latente riesgo de caer en la desocupación: "Lo que tiene de particular la incertidumbre es que existe sin la amenaza de un desastre histórico; y en cambio, está integrada en las prácticas cotidianas de un capitalismo vigoroso. La inestabilidad es algo normal"<sup>18</sup>

<sup>17</sup> Mekler, Víctor. Juventud, Trabajo y Educación Vol., 1 Biblioteca Política Argentina N° 392. CEAL. 1992. Buenos Aires. pág. 72

<sup>18</sup> Sennet Richard. La corrosión del carácter. Barcelona, Anagrama, 2000. pág. 30

## IMPACTOS DE LA GLOBALIZACIÓN EN LAS FORMAS CIUDADANAS EN LA CUENCA DEL GOLFO DE SAN JORGE

Estas transformaciones coyunturales, desde la perspectiva de los actores analizados, se observa a la comunidad catamarqueña fuertemente comprometida con la ciudad, esto los lleva a vivenciar estrechamente los cambios virulentos provocados a partir de los noventa y los mismos los elaboran como sinónimo de crisis petrolera. Esto se debe a que desde su llegada destacaron como principal fuente laboral de la región a la actividad petrolera y a su vez la reconocían como un recurso no renovable y que debían proyectar el futuro más allá del petróleo: “en el año 70, nosotros teníamos que buscar otra fuente de trabajo para la gente”.

Por ello, para la comprensión del fenómeno de la crisis, es fundamental incluir el carácter representativo los relatos que la propia comunidad tiene de sus posibles causas. En este sentido destacan como una causa fundamental, de la crisis actual a la privatización de la empresa estatal YPF. Pero de alguna manera se muestran coparticipantes de la falta de desarrollo por no haber motivado otros polos productivos como pudieron haber sido, la agricultura y la ganadería, atribuyendo la responsabilidad de este hecho a:

- los dueños de las tierras, que la empresa YPF debía pagarle cánones significativos porque eran utilizados para la actividad petrolera: “los dueños de estancia se quedaron en Buenos Aires...nunca hicieron inversiones en el campo para que la ganadería sea fuerte”
- Al gobierno nacional por no haber desarrollado políticas adecuadas para una región monoprodutora de un recurso no renovable: “nadie quería invertir y los gobiernos no se preocupaban”
- A la influencia de estados poderosos por sobre el argentino: “lo que pasa es que los proyectos de los gobiernos los mandan los norteamericanos”
- A las nuevas tecnologías de producción petrolera: “por más que haya petróleo no va haber mano de obra por que se aplica la nueva tecnología...Ahora YPF saca más petróleo que antes, con cincuenta empleados manejan todo el yacimiento”
- A los empleados de la empresa estatal: “todos los que trabajaron en YPF no supieron cuidar eso, hubo abuso...¿quiénes fueron los responsables que la empresa diera pérdida? Los mismos que trabajaban en YPF” o “...yo como empleado de YPF tendría que haberle dicho a mi compañero de trabajo, che no te abuses por que esto no se hace, pero era todo una cadena vos lo haces y yo también lo hago...”

Aquí es donde recién aparece la comunidad catamarqueña como sujeto activa en la crisis del petróleo a partir de la privatización de YPF. Tenemos que tener en cuenta que la comunidad catamarqueña esta fuertemente asociada a YPF (muchos padres y abuelos son jubilados de tal empresa) y esta crisis conlleva una crisis de identidad colectiva. Las mismas son inseparables de quienes las padecen y las consecuencias, del deterioro de la actividad económica petrolera trajo aparejado en la comunidad de Caleta Olivia, cobran una nueva dimensión de análisis.

Paradójicamente la constitución misma de la crisis implica como su condición fundamental una contradicción inconveniente, a saber; la crisis está asociada a la idea de un poder objetivo e inmediatamente incomprensible que arrebató a los catamarqueños una parte de la identidad colectiva que históricamente habían construido.

Por lo tanto, la comunidad catamarqueña vivencia frente a la situación crítica cierta incertidumbre, y consecuentemente, cierta pasividad, ya que se encuentran temporariamente privados de elementos que los habían formado como trabajadores y ciudadanos, hallándose ante situaciones turbulentas y cambiantes sin la posibilidad de encontrar referentes visibles ante la crisis petroleras.

Desde otra perspectiva, en el actual contexto globalizador y de trabajo precarizado a los jóvenes se les presentan nuevas maneras de ser ciudadanos. El ser ciudadano significa que mediante las prácticas sociales y culturales de ejercicio de la ciudadanía se tiene la

capacidad de apropiarse de bienes y del modo de usarlos, con igualdad de derechos abstractos y como un lugar de pertenencia y de representación de intereses.

Hay que tener en cuenta que la identidad se realiza como formas culturales concretas a través de modalidades de transmisión, reproducción, cambio, ruptura e intervencionalidad simbólica, donde ya no hay sujeto social sino una identidad particular estableciéndose un modo peculiar de significar lo real y manifestándose expresiones cambiantes creadas y ha crear. En la conformación de las identidades de los jóvenes caletenses hay una configuración en torno al trabajo precarizado, al consumo de lo que uno posee y es capaz de apropiarse. La cultura está transformándose, especialmente para los jóvenes, en un proceso de ensamblado multinacional, donde se elige lo que es públicamente valioso y la manera de integrarse.

De tal forma, el proceso de la internalización es diferente al de la globalización ya que el primero significa que la apertura de fronteras incorpora bienes producidos fuera mientras que el segundo es una interacción funcional de actividades económicas y culturales dispersas generados por un sistema de muchos centros y las diferencias nacionales se vuelven desigualdades donde el mercado organiza el consumo. De esta manera lo global difiere de lo local ya que las diferencias persisten bajo la homogeneización de la transnacionalización. El mercado se ha vuelto más eficaz para organizar las demandas sociales y devoró a la política, por lo tanto a la cosa 'pública' y con ella la idea de ciudadanía.

Si los jóvenes caletenses forman parte de redes sociales (en la época globalizada) a través del empleo precarizado y el consumo. Tienen opciones a elegir bienes que deciden como públicamente valioso y como se integran en la sociedad. Entonces hoy ser ciudadano, para los jóvenes no es solo los derechos reconocidos por el aparato estatal de quienes nacieron en un territorio. Si no que además son prácticas sociales y culturales de pertenencia, de organización y satisfacción de necesidades. De esta manera se redefine equilibrio entre Estado y Sociedad donde las fuerzas transformadoras de los movimientos sociales se dan como prácticas emergentes que no se consolidaron en el Estado, con nuevas subjetividades en la conformación de la sociedad y con nuevas formas de acceder y pertenecer a la sociedad política y participar en la reelaboración del sistema.

Asimismo el Mercado por medio del empleo precarizado y el consumo establece el orden de convergencia y participación redefiniendo las relaciones entre lo público –ejercicio de la soberanía- y lo privado. Por otro lado se observa la declinación del Estado como entidad contenedora de lo social y la reorganización de las funciones de actores políticos tradicionales. De esta manera en Caleta Oliva la globalización es selectiva excluyendo a jóvenes desocupados y con empleos precarizados, transformando el consumo como el derecho a ser ciudadano.

La ciudadanía, para los catamarqueños y los jóvenes hijos de ypefianos, se entendía como una identidad vinculada a territorios propios. Ellos eran habitantes de una ciudad que se concebía como un lugar de interacción de la cultura y tradición nacional. El joven y el catamarqueño estaban arraigados a la cultura ypefiana dentro de la nación donde se hallaban. Con la apertura de mercados y la privatización de la empresa Y.P.F., las comunidades de catamarqueños y jóvenes ypefianos en torno al vínculo tierra-sangre se transforman en memoria histórica inestable. Empiezan a nacer redes heterogéneas de pertenencia y nuevas configuraciones territoriales/institucionales, a partir de la privatización de Y.P.F.

Por ello, podemos afirmar que la caída del nivel de empleo en la actividad petrolera adquiere su dimensión crítica cuando afecta a la identidad colectiva y a las formas de acción socialmente compartidas por las comunidades caletenses de jóvenes y catamarqueños. De esta forma, el modo actual de producción petrolera con la incorporación de nueva tecnología, la innovación en la producción y la flexibilización de los puestos de trabajo hacen profundizar la vivencia de la crisis, a pesar de que la extracción de petróleo sigue en aumento.

Por último las crisis son desestructurantes y estructurantes en el mismo sentido, por ello nos impone la tarea de seguir construyendo senderos que expresen los intereses de la sociedad en tiempos donde las utopías dicen haber caído y hay que reivindicarlas.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Cicciari, María Rosa en La Patagonia privatizada. Crisis, cambios estructurales en el sistema regional patagónico y sus impactos en los mercados de trabajo. Salvia y Panaia (comps.) Eudeba, 1997, Buenos Aires.
- Instituto Argentino del Petróleo y Gas: El abecé del Petróleo y del Gas. IAPG. 2000. Buenos Aires
- Hintze Susana, Estrategias Alimentarias de Supervivencia, Biblioteca Popular Argentina, 1992. Buenos Aires.
- López (1998)
- Molina Felipe: Historia de YPF y de la labor parlamentaria que le ha dado sustento. 1990
- Morin, Edgar El Método. El conocimiento del conocimiento. Tomo III. Cátedra, Madrid, 1988.
- Roffman Alejandro: Las economías regionales a fines del siglo XX. Editorial Planeta 2000
- Salvia A. La Patagonia en los Noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Ed. La Colmena. Bs. As. 1999
- Sennet Richard. La corrosión del carácter. Barcelona, Anagrama, 2000.
- Torres Susana, Caracterización de Caleta Olivia, Mimeo. 2002

**MADRES, ESPOSAS, REINAS... PETROLEO, MUJERES Y NACIONALISMO EN COMODORO RIVADAVIA DURANTE LOS AÑOS DEL PRIMER PERONISMO (1947-1955)**<sup>1</sup>

**Autora:** Prof. Edda Lía Crespo

**E-mail:** ecrespo@sinectis.com.ar

**Filiación institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral- Unidad Académica Caleta Olivia/ Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco (Sede Comodoro Rivadavia)

El trabajo analiza las elecciones de las reinas del petróleo en Comodoro Rivadavia durante el período 1947-1955. El 40° aniversario del descubrimiento del petróleo en la zona, originó una serie de prácticas de conmemoración de las cuales las elecciones de las reinas fueron las que contaron con mayor adhesión popular. El trabajo explora el lugar que las mismas jugaron a nivel local intentando mostrar que pueden vincularse a una tendencia a más largo plazo por parte de la petrolera estatal en la cual se produjo una importante revalorización de las mujeres como madres y esposas. Además desde 1944, Comodoro Rivadavia se convirtió en la capital de la Gobernación Militar del mismo nombre, una nueva unidad administrativa que desaparecería tras convertirse los territorios nacionales de Chubut y Santa Cruz en provincias en 1955. La revalorización del ideal Maternal se encuentra presente también en las políticas culturales de los gobernadores militares, quienes intentaron dotar a la nueva capital de un sistema simbólico y de representaciones. En este sentido el trabajo sugiere que la feminización de las representaciones puede vincularse al nacionalismo católico. Sin embargo, el objetivo fundamental del paper, basado en fotografías de tres candidatas a reinas, es mostrar el lugar que aquellas elecciones tuvieron en la vida de "estas mujeres comunes". Tras la disolución de la gobernación militar y la proscripción del peronismo, se produjo la desaparición de prácticas conmemorativas (monumentos, nombres de barrios, conmemoraciones) asociados a "aquellos años felices". A nivel local, solamente las elecciones de las reinas del petróleo tuvieron continuidad.

El 13 de diciembre de 1947 al conmemorarse el cuarenta aniversario del descubrimiento del petróleo argentino en Comodoro Rivadavia, la prensa local destacaba *"el apoyo popular"* "con que había contado el programa de actos en adhesión al día del Petróleo. Los festejos se habían iniciado por la mañana, cuando la procesión compuesta por autoridades y público había recorrido el trayecto desde la parroquia Santa Lucía hasta el monolito levantado a la memoria de los caídos en Y.P.F. Se procedió seguidamente a la inauguración del monumento en presencia del Ministro de Agricultura, del Gobernador Militar General Raggio, del administrador del Yacimiento local y demás personalidades visitantes. En esta oportunidad hicieron uso de la palabra varios oradores, cerrando los mismos el administrador del Yacimiento, Ing. Bernardo Astiz. Por la tarde, el Ministro de Agricultura procedió a la entrega de títulos de propiedad a 53 vecinos, habiendo inaugurado previamente el Barrio Juan Perón. Sin embargo, la nota dominante de los festejos había sido la consagración de la Reina del Petróleo Nacional desarrollada en el estadio local a la que había acudido más de 5000 personas. *"La compacta muchedumbre"* que había asistido a los festejos presenció el desfile de aguateros, la llegada de las autoridades a las 18:30 hs., para seguidamente escuchar el discurso del Ministro de Agricultura. Durante el transcurso del mismo, llegó la madre del Presidente quien se sentó a la "diestra del Ministro" siendo ovacionada por la concurrencia. Los festejos en el estadio incluyeron cabalgata de la tradición, el desfile de carrozas con sus reinas, la votación y coronación de Marta I como reina del Petróleo. Los momentos culminantes de la celebración fueron la bendición del petróleo (la reina sostuvo una bandeja con el oro negro en presencia del Obispo de la Patagonia) y la muchedumbre ubicada en el estadio escuchó la transmisión de la palabra presidencial<sup>2</sup>.

La consagración de Marta I y sus sucesoras ha quedado registrada en la memoria colectiva local como el símbolo máximo del esplendor de mediados de siglo. Aún en nuestros días, al recorrer las calles de la ciudad durante los meses en que se conmemoran tanto el aniversario de la fundación de la misma como del descubrimiento del petróleo, es posible advertir en las vidrieras de muchos comercios fotografías de las carrozas y de las mujeres que participaron en aquellas elecciones. Estas "mujeres comunes" y las imágenes en las que se

<sup>1</sup> La presente versión se presenta como ponencia además en las VII Jornadas de Historia de las Mujeres y II Congreso Iberoamericano de Estudios de Género a realizarse en Salta entre el 24 y el 26 de julio de 2003.

<sup>2</sup> Diario El Rivadavia, 15/ 12/1947.

registra su protagonismo son el objeto de este trabajo<sup>3</sup>. Una aproximación a sus trayectorias nos permitirá dar cuenta tanto de sus experiencias individuales como colectivas, cuestión recientemente incorporada a la agenda de las investigaciones realizadas en torno al petróleo y el nacionalismo en la Argentina<sup>4</sup>. El trabajo está organizado de la siguiente forma: en la primera y segunda parte examino muy someramente las representaciones femeninas en Comodoro Rivadavia durante el peronismo, intentando mostrar que las elecciones de las reinas del petróleo pueden ser vistas como parte de una revalorización del ideal Maternal tanto a nivel local como nacional. Pero fundamentalmente, trato de explorar el significado que tuvo para “estas mujeres comunes” el haber participado en la competencia, una experiencia que se volvería fundamental en la memoria colectiva local. A través del análisis de las trayectorias de tres participantes en aquellas elecciones, he utilizado fotografías armadas un registro fotográfico siguiendo la propuesta de Díaz Barrado<sup>5</sup>. Mis entrevistadas son “mujeres comunes” como plantea Raphael Samuel. En especial utilizo imágenes de la infancia e imágenes que fueron tomadas para documentar su participación en las elecciones<sup>6</sup>.

### **MADRES, ESPOSAS, REINAS... ACERCA DE LAS REPRESENTACIONES FEMENINAS DURANTE LA GOBERNACIÓN MILITAR DE COMODORO RIVADAVIA ( 1944-1955)**

En el contexto de la Segunda Guerra Mundial, la lógica bélica, derivó en la creación de la Gobernación de la Zona Militar de Comodoro Rivadavia a fines de mayo de 1944. Una amplia bibliografía ha explorado las relaciones entre el nacionalismo y el militarismo en los orígenes del peronismo; sin embargo, la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, solamente ha sido objeto de estudios desarrollados a nivel local<sup>7</sup>.

El análisis de la prensa en Comodoro Rivadavia, muestra que los gobernadores militares hacían coincidir las conmemoraciones de creación de la zona militar con los aniversarios de la revolución de junio. Durante su existencia, los gobernadores militares intentaron dotar a la ciudad capital de esta nueva unidad administrativa de una poderosa infraestructura (amplio programa de urbanización que incluyó la incorporación de tierras ganadas al mar, construcción de edificios públicos, un hotel de turismo en Comodoro Rivadavia y de una infraestructura poderosa organizada según los criterios más innovadores del momento en cuanto al sistema de salud). A ello se sumaron varias conmemoraciones que podían contribuir a generar una historia de la ciudad Capital: en 1951, se conmemoró el cincuentenario de la fundación de la localidad. La ocasión fue propicia para que la Gobernación auspiciara la edición de un amplia gama de anuarios conmemorativos – en el 48 sobre el fútbol- y en 1951, el denominado “cincuentenario” de la ciudad. La edición de este tipo de anuarios, en la que participarían los editores de la prensa local originó una tradición que tendría continuidad durante la segunda mitad del siglo XX, incorporando a sus páginas imágenes de mujeres en las cuales las elecciones de las reinas de petróleo ocuparían un lugar más que destacado.

<sup>3</sup> Este trabajo es un avance del P.I. “Mujeres en imágenes y palabras. Construcción de un archivo en la Zona Litoral del Golfo San Jorge. Caleta Olivia y Comodoro Rivadavia” dirigido por la Dra. Mirta Z. Lobato y codirigido por Edda L. Crespo. *Secretaría de Ciencia y Tecnología. UNPA. 2002-2005*. El mencionado proyecto intenta integrar el material documental a una red de alcance nacional que dirige la Dra. Lobato en el Instituto Interdisciplinario de Estudios de Género de la Universidad de Buenos Aires. Véase también, Mirta Z. Lobato, “Recordar, recuperar, conservar palabras e imágenes de mujeres. la construcción de un archivo en Argentina” en *Voces Recobradas*, Revista de Historia Oral, Instituto Histórico de la Ciudad de Buenos Aires, No. 13 ( en prensa).

<sup>4</sup> La bibliografía sobre la cuestión es sumamente extensa, sin embargo el interés por analizar a las mujeres ha sido muy reciente, véase; Edda Lía Crespo, “El papel de la mujer en una economía minera”, Bs. As., *II Encuentro Nacional de Historia oral*, Simposio Mundo del Trabajo, 1995. Inédito; Edda Lía Crespo, “Una propuesta metodológica para el abordaje de la experiencia de las mujeres vinculadas a la industria petrolera estatal”, Caleta Olivia, *Revista Patagónica de Historia Oral*, No.1, 1996. También, Edda Lía Crespo “ Tras las huellas del maternalismo feminista en una comunidad minera estatal en la Argentina”, presentado en las VIII Jornadas Interescuelas de Historia, Salta, Setiembre de 2001, Una versión del mismo ha sido presentada para su evaluación a la *International Anthology on Women's Activism in Mining Communities*, U.S.A., January, 2001. Graciela Ciselli. Trabajo femenino en la Industria Petrolera del Chubut, en *Revista Andes* ( En Prensa)

<sup>5</sup> Mario P. Díaz Barrado, “Historia y fotografía: la memoria en imágenes”, en *Historia, Antropología y Fuentes Orales*, No. 19, 1998, pp. 23-45.

<sup>6</sup> Raphael Samuel, “Desprofesionalizar la historia”, *Debats*, 10, diciembre de 1984 y “ El ojo de la Historia”, en *Entrepasados, Revista de Historia*, Año IX, No. 18-19, fines de 2000, pp. 154-170. También Mirta Zaida Lobato, “ Imágenes y palabras de la Inmigración: levantando las barreras de la identidad nacional entre los ucranianos en Argentina”, en V.V. A.A., *XIth International Oral History Conference, Encrucijadas de la Historia: Experiencia, memoria, oralidad*, Vol. III, Istambul, IOHA- Bogazici University, 2000, pp.1010-1014.

<sup>7</sup> Carlos Moreno; *Patagonia Punto Crítico*, Com. Riv, Ed Canal 9,1985.. Daniel Marquez y Mario Palma Godoy, *Comodoro Rivadavia en tiempos de Cambio*, Com. Riv., Ediciones proyección Patagónica, pp.13-21 . Más recientemente, Susana Torres y Graciela Ciselli, “La gobernación militar de Comodoro Rivadavia ( 1944-1955): Problemáticas y fuentes”, *VIII Jornadas Interescuelas de Historia, UNSa*, Setiembre 2001. Ponencia.

La feminización de las representaciones fue uno de los rasgos que los gobernadores no descuidaron. Aprovechando la circunstancia de que Juana, la madre de Perón, residía en Comodoro Rivadavia, gustaban fotografiarse en su compañía. Además el barrio dependiente de la Compañía Ferrocarrilera del Petróleo (expropiado tras la compra de los ferrocarriles por parte del gobierno argentino) fue rebautizado como "Santa Juana". De modo que esta casualidad avalaba una fuerte concepción paternalista, dando la idea que la ciudad "*había parido al mismo peronismo*". Es importante señalar que el uso de representaciones de santas durante el período anterior, fue empleado por el catolicismo que había nombrado varias de sus parroquias con nombres de mujeres (Santa Lucía, Santa Bárbara). Aún en la actualidad, se conserva en la escalera de ingreso a la residencia de los Gobernadores militares una especie de mosaico con la imagen de la Inmaculada Concepción. El lugar de las mujeres como esposas y su exaltación también fue utilizado por los gobernadores militares. Así, tras la muerte de Eva, el Yacimiento Fiscal fue rebautizado con su nombre, también se inauguró un monumento en la puerta del nuevo edificio donde funcionaba la gobernación. Tras la desaparición de la Gobernación en 1955, las representaciones que aludían a la madre de Perón y a Evita fueron destruidas. Solamente las elecciones de las reinas continuaron durante el período del exilio de Perón e incluso lo sobrevivieron por muy largo tiempo. Era el momento en que las multitudes locales reaparecían en el escena, siendo las mujeres sus indudables protagonistas.

### COMODORO RIVADAVIA: REINA DEL PETRÓLEO, REINA DE LA ENERGÍA, REINA FÉRTIL , CREADORA DE PROGRESO

La ocasión de incluir a la localidad en la invención de una nueva tradición nacional fue una oportunidad que no sería desaprovechada por el naciente peronismo. En este sentido, la conmemoración del descubrimiento del petróleo en Comodoro Rivadavia en 1907, otorgó la oportunidad a Eva de entregar medallas al personal de la petrolera estatal en Buenos Aires como así también se inauguró un busto al General Mosconi en las instalaciones de la Dirección General en Capital Federal. La revalorización del lugar que las fuerzas armadas habían desempeñado en las décadas formativas de la empresa fue un elemento de continuidad por parte de la administración de la petrolera estatal; que se abocó a inventar una nueva práctica de conmemoración a partir de 1947: la elección de la Reina del Petróleo. En este sentido, se retomó una tendencia por parte de la empresa en los 30, en que la nacionalización realizada a través de la construcción de edificios y surtidores fue acompañada como lo muestran las memorias de la empresa, por las preocupaciones por la seguridad, la revalorización del capital humano y la institución del "día de la madre" en el ámbito de sus yacimientos. La subordinación de la mujeres a sus esposos dentro de la política social de la empresa, no era producto de las innovaciones de los treinta, sino que había sido introducida por la administración Mosconi en la década precedente, cuando siguiendo criterios fuertemente sexistas comenzó a pagar una bonificación por maternidad (siempre y cuando el esposo tuvieran buen desempeño laboral). La relación padre/ hija había sido también tenida en cuenta por la Dirección de la empresa que comenzó a incorporarlas como parte de su personal (aunque en carácter de auxiliares)<sup>8</sup>.

Para 1950, la nueva práctica de conmemoración había adquirido tal importancia que se contrató en Buenos Aires a Juan Sánchez Gorio, Luis Mendoza y a Reinaldo Yiso, para componer un vals denominado Comodoro Rivadavia. La letra subrayaba que en aquel lugar lejano de nuestra Patria grande/ está la *cuna* del bravo viento y la *tierra virgen* escondían su tesoro/ que solo manos fuertes lo pueden arrancar y lo hacen día a día sacando el negro oro, aquellos *hombres fuertes* que saben trabajar. COMODORO RIVADAVIA/ *Tus mujeres de dulce belleza / tus hombres de tanta nobleza/ Son orgullo probado del Sud*. El resto de la letra guardaba una importante similitud con el Himno Nacional al sostener: Quien al verte dichoso no grita, COMODORO, querido...Salud! . Los autores terminaban subrayando: *El 13 de diciembre, en ese yacimiento: La fiesta del Petróleo...Tesoro Nacional!*

La Fiesta del Petróleo convertida por los compositores en Tesoro Nacional, destacaba la belleza dulce de las mujeres, que contrastaba con los hombres fuertes, que extraían oro negro de la tierra virgen que además era cuna del viento. El vals no hacía más que coincidir con parte de un editorial del Diario El Rivadavia de 1947 cuando señalaba que "*La gran fiesta popular del sábado alcanzó una significación de singular importancia ante el espectáculo que*

<sup>8</sup> Véase, Crespo, Ob.Cit, 2001



por primera vez en la Historia de Comodoro Rivadavia, nos brindaron las hermosas reinas que parecían llegadas de los imperios del sueño como imágenes forjadas en la fecunda imaginación de los visionarios que previeron el venturoso porvenir de estas tierras. De entre ellas ha surgido la Reina del Petróleo, trayéndonos su mensaje de belleza, y simbolizando al mismo tiempo a Comodoro Rivadavia, reina de la energía que proyecta sobre todos los confines del país, su reinado fértil de trabajo y creador de Progreso<sup>9</sup>. La mirada masculina tanto del editor como de los compositores, transforma a la belleza de las reinas en sinónimo además de energía, fertilidad y podríamos agregar (pro) creación.

## DE HIJAS A REINAS...JUANA, DELMIRA Y ELENA.

El vals Comodoro Rivadavia ofrece una nómina de clubes locales que se vinculan a la celebración (Club Tiro Federal, Santa Lucía, Huergo, Ameghino, Saavedra Empleados, El San Martín Azcuénaga, Club Presidente Alvear, El Náutico, Talleres, Oeste). Creo importante señalar que en los clubes nombrados solamente se incluye aquellos que se encontraban en jurisdicción del yacimiento Fiscal. Por aquellos años Comodoro Rivadavia, exhibía las características propias de una comunidad fragmentada, típica de las comunidades organizadas en torno a la explotación minera<sup>10</sup>. A modo de ejemplo, en 1947 participaron en la primera elección tanto miembros de asociaciones étnicas como deportivas, evidenciando que la práctica era un fenómeno de fuerte base asociativa pero que paralelamente exhibía la fragmentación comunitaria. Así, los clubes (Huracán, Gimnasia y Esgrima, Tiro y Pelota, Jorge Newbery y Club de Empleados Enosis) como las siguientes asociaciones étnicas (Portuguesa, Italiana, Española y Centro Gallego) organizaron la elección de la representante de Comodoro Rivadavia ( el pueblo en palabras de los contemporáneos). Los clubes ubicados en dependencias de las compañías Astra, Diadema Argentina y Compañía Ferrocarrilera del Petróleo hicieron lo propio organizando bailes de los cuales surgieron sus respectivas candidatas. Los clubes formados por el personal de los Y.P.F (algunos de los ya mencionados, y no siempre los mismos) se abocaron también a organización de tales eventos e incluso juntando los fondos necesarios para solventar los trajes de quienes serían sus representantes, como contratando servicios de transporte para garantizar la concurrencia femenina. Por aquellos años, estas asociaciones (ámbitos masculinos por excelencia) comenzaron a exhibir rasgos del proceso de popularización de la práctica deportiva de la entreguerra, y progresivamente comenzaron a interesarse por atraer a sus esferas a un nuevo sujeto, cada vez más movilizado por aquellos años: las mujeres. Las candidatas a reinas del petróleo fueron entonces como proponen Julio Frydenberg y Pablo Alabarces – aunque ellos lo han utilizado para figuras masculinas, una suerte de “heroínas populares”<sup>11</sup>.

Aquí podríamos nos: ¿Cómo lucían nuestras candidatas? Comenzamos nuestro recorrido fotográfico con imágenes de la infancia de las tres entrevistadas. En la primera de ellas se registra el acceso a la escolarización primaria de Juana Victoria Novakowsky, nacida en Berisso en 1926 (Fotografía 1). Hija de José Novakowsky, obrero de la Compañía Ferrocarrilera, uno de los tres primeros trabajadores con que contaba la empresa en 1919. La mamá de Juana, Victoria Kczanoswka, polaca como su esposo, había llegado a la zona con la pequeña Juana cuando la misma apenas tenía seis meses. Dos años más tarde, la familia se amplió con el nacimiento de José, su único hermano, quien como su padre se incorporó a trabajar a la compañía en su adolescencia. Hacia 1932, Juana comenzó sus estudios primarios en la Escuela Nacional No. 50 en la Zona del Km.8 donde se ubicaba la empresa. Tras la escolarización obligatoria, realizaría estudios de corte y confección, realizando este tipo de labores hasta su casamiento en 1950 con Arturo Pedé, con quien tuvo tres hijas.

Juanita no conoció hasta el momento en que se organizó la conmemoración del cuarenta aniversario del petróleo y la elección de las misses, a Delmira Rosa Cristina (fotografía 2) quien participaría en 1947 representando a la Sociedad Portuguesa de Beneficencia y Socorros Mutuos y nuevamente en 1950 en nombre del Club Oeste Jrs. de los

<sup>9</sup> Diario El Rivadavia, 15/12/1947, p. 3. Una análisis detallado de la conmemoración puede seguirse en Mariel Pacheco, “ La fiesta del Petróleo”, *Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Misiones*, Cap. III; en preparación.

<sup>10</sup> Para una descripción más detallada, “ Comunidades Mineras, prácticas asociativas y construcción de la ciudadanía en la zona litoral del Golfo San Jorge. Comodoro Rivadavia y Caleta Olivia”, P.I. 387 Lobato Crespo, *CIUNPAT, Universidad Nacional de la Patagonia “San Juan Bosco”, Informes de Avance 2001 y 2002*.

<sup>11</sup> Julio Frydenberg, “Prácticas y valores en el proceso de popularización del fútbol, Buenos Aires 1900-1910”, en *Entre pasados, Rev. de Historia*, VI, 12, Buenos Aires; Pablo Alabarces, *Fútbol y Patria. El fútbol y las narrativas de la nación en la Argentina*, Bs. As, Prometeo Libros, 2002; pp.74-80.

Y.P.F. Delmira había nacido en Comodoro Rivadavia en 1928, era hija de José Rosa Cristina y de Hermelinda Souza Gago, nacidos en Portugal en la zona de Algarve. Delmira tenía un hermano mayor, José, nacido también en Portugal. El abuelo materno de Delmira había sido el primero en ingresar a la petrolera estatal y más tardíamente lo hizo su padre, lo que originó el posterior traslado y radicación de su núcleo familiar a la zona de Km. 3. En la imagen, vemos a Delmira, su madre y hermano en la libreta de asistencia, dicha libreta era solicitada por la empresa para proveer de servicios de salud a las familias de su personal tanto en el hospital como en sus domicilios. Como tantos otros, Delmira vivía en Barrio Paso Viejo, un barrio de los más antiguos de Yacimientos Petrolíferos Fiscales, donde residían muchos trabajadores de Talleres como su padre. En el mismo barrio, vivía también María Elena Barrio, nacida en 1930, hija de Manuel, inmigrante gallego, casado con Anabella Montero, nacida en las proximidades de Salamanca (España) (Fotografía 3). Por aquellos años la familia estaba integrada también por Isabel, Nérida y Fernando, a quienes vemos en la fotografía de la libreta de asistencia. Años más tarde, la familia se ampliaría con dos hermanos varones más: Roberto y Ricardo, nacidos cuando Elena era ya una jovencita. Además de su belleza, Elena se había destacado por “sus aptitudes para el estudio”, ya que en 1945 se hizo acreedora a una beca otorgada por el comisionado municipal para continuar con sus estudios secundarios, estudios que tuvo que abandonar por la oposición paterna. De la misma forma, el padre de Juanita se opuso a que su hija se incorporara al personal de la Sociedad Anónima Importadora y Exportadora que estaba interesada en contratarla.

Pero en el caso de Elena, la ampliación de la familia en 1945 y 1949, hizo que tanto su hermana Isabel como ella debieran incorporarse al mercado laboral. Como tantas otras hijas del personal de la petrolera estatal, será contratada por la Proveeduría del Personal de los Y.P.F., en la que trabajaba su padre, y cuyo club la elegiría en 1950 para participar en la elección. Elena y Delmira, además habían asistido a la Escuela No. 2 ubicada en el Yacimiento. Ambas habían realizado cursos de corte y confección como Juanita, Delmira alcanzaría gran popularidad cosiendo vestidos de novia, lo cual le generó un importante prestigio entre las damas, de modo que en los sesenta abrió una tienda: Marieté modas, que en la actualidad dirige con su hija María Ester Casali de Trosic. A diferencia de Juanita y Elena, en 1947 cuando Delmira participó por primera vez en la elección, presidía la Comisión femenina de la Sociedad Portuguesa, asociación a la que representaría además de haber formado parte de la primera promoción de enfermeras samaritanas diplomadas por la Cruz Roja en 1944. La fotografía de Delmira tomada por Edwald Flagel en el mismo estudio de quien la había fotografiado en su infancia para la libreta de asistencia, no nos dice nada de su participación en estas actividades propias entre las mujeres en los inicios del peronismo (Fotografía 4). La imagen exalta la cualidad esencial, sublimada por todos en esos momentos: la belleza<sup>12</sup>.

La belleza es subrayada además en la descripción de las candidatas y sus vestidos que se transmite por radio. Más impactante es aún la fotografía de la elección de las Misses de Comodoro Rivadavia, realizada en el Cine de la Sociedad Española de Socorros Mutuos, el día 3 de diciembre. La ganadora, María Elena Iparrea (representante del Club Huracán), se destaca del conjunto en el que se encuentra Delmira (segunda, arriba a la izquierda). El color del vestido sirve para exaltar “la elegida” respecto del resto de las misses. Es probable que quien tomó la fotografía haya sugerido a las reinas formar el conjunto (Fotografía 5). Vemos ahora, el primer plano sonriente de Juanita, que será reproducido por la prensa local, contrastando con las imágenes que el mismo diario publica cotidianamente y que reproducen fotografías de estrellas de la cinematografía de la época en trajes de baño y en poses insinuantes (Fotografía 6). Estos modelos de “soñar y ser” como postula Dora Barrancos para el período se asemejan poco a las fotografías de las reinas ataviadas con trajes imponentes y largos<sup>13</sup>. Nuevamente, el color oscuro del vestido que lleva Juanita en la carroza sirve para diferenciarla del resto de las integrantes de la corte que la acompaña en el desfile por la ciudad (Fotografía 7). Nada nos dice de la participación de Juanita en elecciones anteriores (1945, reina de la primavera, 1946, reina del Club Comferpet, finalmente reina en representación de Comferpet), tampoco nos dice que en un concurso realizado por el diario El Rivadavia entre sus lectores, Juanita obtiene 1836 votos, mientras que Martha Camdepadrós, quien resultaría electa como primera reina del Petróleo obtiene solamente 167. Es posible pensar que quienes integran el jurado hombres, mayoritariamente militares y autoridades de Y.P.F. haya

<sup>12</sup> Mirta Lobato, María Damilakou y Lizel Tornay “Belleza femenina, estética e ideología. Las reinas del trabajo durante el peronismo”, en Mora Revista del Instituto Interdisciplinario de género, Facultad de Filosofía y Letras, No 9. (En Prensa).

<sup>13</sup> Dora Barrancos, “Moral Sexual, sexualidad y mujeres trabajadoras en el período de entreguerras”, en Fernando Devoto y Marta Madero, *Historia de la Vida Privada en la Argentina*, 3, Bs. As, Taurus, 1999.

influenciado el hecho de que Juanita representa a una compañía de Capitales británicos próxima a la expropiación?

Las sospechas de que *"la más bella siempre resulta la de Y.P.F"* y la parcialidad del jurado reaparecen en 1950, cuando las petroleras Astra, Diadema Argentina y la Ex Ferrocarrilera organizan una elección paralela y eligen otra reina<sup>14</sup>. Las imágenes posteriores corresponden a la elección mencionada. La fotografía tomada por Edwald Flagel en la elección de candidata a reina por los Y.P.F nos muestra a Delmira y Elena en el centro de la imagen (Fotografía 8). Observamos que se ha introducido una modificación en los atuendos de las candidatas, es posible ahora animarse a exhibir pies y tobillos, algo que en las décadas siguientes proseguiría, en los 60, los dobladillos estarán por encima de las rodillas, en los 70 usarán sugestivas minifaldas. Las imágenes de Elena y las de las dos últimas carrozas, se encuentran en los álbumes familiares y han sido tomadas por algún familiar (Fotografías 9 a 12). Sin embargo, en ellas es posible apreciar una constante en la ubicación de las reinas y sus cortes del período analizado. Si las carrozas representan el trabajo conjunto de obreros de las empresas en el taller, los prolijos decorados ocultan el camión y el semi cubierto. La ubicación de la reina y su corte, en derredor en general entre torres de petróleo, taladros, siluetas masculinas y otros elementos de la actividad petrolera, sirven además para coronar el conjunto pero además registran un primer paso para superar el encierro al cual la cultura minera las había relegado. Ciertamente es, que bellas y casi virginales, estas candidatas a reinas podrán aunque sea solamente durante aquellos meses sentirse dueñas de sus cuerpos y de sus vidas.

## CONCLUSIÓN

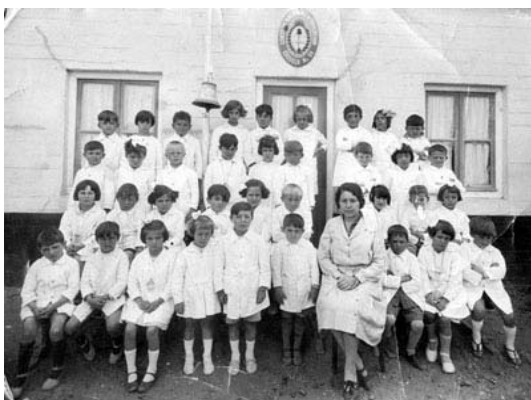
El cuarenta aniversario del descubrimiento del petróleo en la zona, originó una serie de prácticas de conmemoración de las cuales las elecciones de las reinas fueron las que contaron con mayor adhesión popular. He intentado explorar el lugar que las mismas jugaron a nivel local tratando de mostrar que pueden vincularse a una tendencia a más largo plazo por parte de la petrolera estatal en la cual se produjo una importante revalorización de las mujeres como madres y esposas. Además desde 1944, Comodoro Rivadavia se convirtió en la capital de la Gobernación Militar del mismo nombre, una nueva unidad administrativa que desaparecería tras convertirse los territorios nacionales de Chubut y Santa Cruz en provincias en 1955. La revalorización del ideal Maternal se encuentra presente también en las políticas culturales de los gobernadores militares, quienes intentaron dotar a la nueva capital de un sistema simbólico y de representaciones. En este sentido el trabajo sugiere que la feminización de las representaciones puede vincularse al nacionalismo católico.

Sin embargo, el objetivo fundamental del paper, basado en fotografías de tres candidatas a reinas, es mostrar el lugar que aquellas elecciones tuvieron en la vida de "estas mujeres comunes". Las elecciones parecen ser un fenómeno de fuerte base asociativa, ya que las candidatas son representantes de sociedades étnicas y clubes deportivos. La elección de las candidatas a reinas, realizadas durante los meses previos al día 13 de diciembre, eran auspiciadas por las sociedades étnicas y clubes que se encargaban de organizar bailes en los que se seleccionaban las candidatas. Suerte de competencia futbolística, "la selección de reinas" en sus carrozas desfilaban por las calles, culminando la celebración con la coronación en el estadio local. Tras la disolución de la gobernación militar y la proscripción del peronismo, se produjo la desaparición de prácticas conmemorativas (monumentos, nombres de barrios, conmemoraciones) asociados a "aquellos años felices". A nivel local, solamente las elecciones de las reinas del petróleo tuvieron continuidad. En parte, porque las reinas eran una suerte de heroína popular, que en su mágico ascenso espectacularizaba la institucionalización del bienestar que se estaba produciendo en esos años. Pero además, las elecciones muestran el interés de los propios clubes y asociaciones (ámbitos de la masculinidad por excelencia) de expandir su esfera de influencia hacia las mujeres en particular las jovencitas, una práctica que tendría continuidad en la década siguiente. En segundo lugar, si bien hubo un intento de utilizar el ritual para la legitimación (tanto por la gobernación militar como por parte de la empresa como del peronismo), mis conversaciones con quienes participaron de las elecciones muestran que las reinas eran algo más. Las movilizaciones de casi tres meses, mostraban como bien sugirió Daniel James que este acercamiento hacia las mujeres por parte del peronismo, tenía elementos de continuidad

<sup>14</sup> Elvira Córdoba, Stella Armesto y Raúl Figueroa, *Crónicas del Centenario*, Diario Crónica, 2001.

con los lugares que ellas mismas habían construido<sup>15</sup>. De la misma forma que la relación padre/ hija había sido resignificada por las políticas empresariales, la misma podía ser utilizada por las candidatas para comenzar a transitar un largo camino que podría fin a un encierro al que sus mismos padres las habían condenado.

### **ANEXO (IMÁGENES)**



**Fotografía 1.** Juana Novakowsky en la escuela de la Compañía Ferrocarrilera del Petróleo. (Segunda fila, tercera a la izquierda). 1932



**Fotografías 2 y 3.** Libreta de Asistencia del personal de los Y.P.F (Fines de los treinta y principio de los cuarenta). En la primera aparecen Delmira , madre y hermano. En la segunda, María Elena Barrio (la mayor) con su madre, hermanas y hermano.



**Fotografía 4.** Delmira. Fotografía tomada en el estudio de Ewald Flagel. 1947.

<sup>15</sup> Daniel James, “ Historias Contadas en los márgenes. La vida de Doña María: Historia oral y problemática de géneros”, en *Entrepasados, Rev. de Historia*, II, No. 3, 1992, pp.7-24.



**Fotografía 5.** Elección de la reina de Comodoro Rivadavia. Sociedad Española de Socorros Mutuos. Diciembre 1947.



**Fotografía 6.** Juana Novakowsky, tomada en el estudio de Berenguel. 1947. Reproducida por la prensa local.



**Fotografía 7.** Carroza de la Compañía Ferrocarrilera del Petróleo 1947.



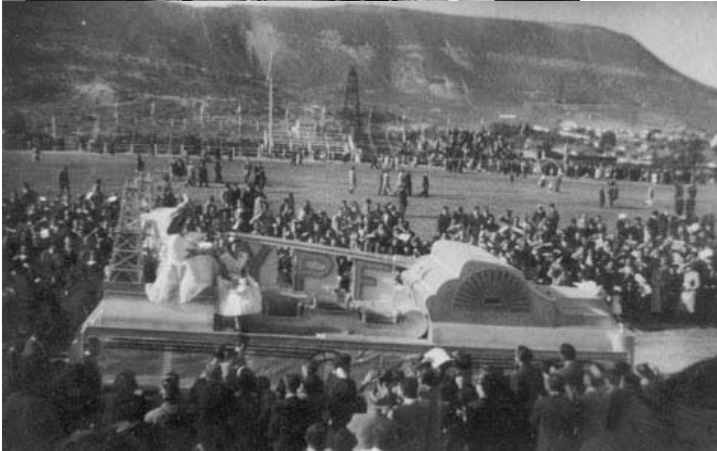
**Fotografía 8.** Elección de la reina de los Y.P.F. Cine- teatro del Yacimiento. 1950.



**Fotografía 9.** María Elena Barrio, fotografía del álbum familiar. 1950.



**Fotografía 10.** Delmira y Elena en la carroza de los Y.P.F., 1950



**Fotografías 11 y 12.** Imágenes de las carrozas desfilando en el estadio de los Y.P.F. , 1950.



**ANÁLISIS DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE UN ÁREA FRONTERIZA A TRAVÉS DE INFORMACIÓN CENSAL: POBLAMIENTO Y EXPLOTACIÓN AGROPECUARIA EN EL DEPARTAMENTO TEHUELCHES -CHUBUT- ENTRE 1895 Y 1991**

**Autor:** Daniel Cabral Marques

**E-mail:** dacmarques@hotmail.com

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia) y Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco (Sede Comodoro Rivadavia).

En esta ponencia realizaremos una caracterización del proceso de desarrollo socioeconómico del Departamento Tehuelches en el área centro-oeste del Chubut a través del análisis de información obtenida de los Censos Nacionales y Territoriales de Población y de los Censos Nacionales Agropecuarios. Básicamente en la exposición se dan a conocer algunas constantes que permiten identificar el proceso de ocupación de la tierra pública en la microregión desde fines del siglo XIX, y describir los elementos centrales de la matriz productiva ligada a la explotación ganadera que fue modelando la vida socioeconómica de esta área fronteriza a lo largo del siglo XX. En la primera parte de la exposición se realiza una breve referencia a las investigaciones que durante los últimos años han ido avanzando en el conocimiento del flanco cordillerano y precordillerano de la Provincia del Chubut, en el marco de los estudios de frontera, y se ensayan algunas consideraciones generales sobre el Departamento Tehuelches, y los rasgos de su ocupación y poblamiento desde fines del siglo XIX.

En la segunda parte, se avanza en la consideración de las características básicas de la población y de la estructura demográfica del Departamento, tomando como punto de referencia los Censos Nacionales y Territoriales de Población desde 1895 y hasta 1991. Del mismo modo, se exploran los indicadores vinculados al desarrollo productivo del Departamento en el mismo período, a través de los Censos Nacionales Agropecuarios y de información económica complementaria, intentando construir una visión de conjunto respecto de las etapas y los problemas que atravesó la explotación agropecuaria del área bajo estudio a lo largo de casi un siglo.

### **1. Introducción**

En este artículo realizaremos una primera caracterización del proceso de poblamiento y del desarrollo productivo del Departamento Tehuelches (Chubut) a través del análisis de información obtenida de los Censos Nacionales y Territoriales de Población y de los Censos Nacionales Agropecuarios. Básicamente en la exposición se dan a conocer algunas constantes que permiten identificar el proceso de ocupación de la tierra pública en la microregión desde fines del siglo XIX, y describir los elementos centrales de la matriz productiva ligada a la explotación ganadera que fue modelando la vida socioeconómica de esta área fronteriza a lo largo del siglo XX.

En la primera parte de la exposición se realiza una breve referencia a las investigaciones que durante los últimos años han ido avanzando en el conocimiento del flanco cordillerano y precordillerano de la Provincia del Chubut, en el marco de los estudios de frontera, destacando algunos de sus aportes más significativos para consolidar una visión integrada y renovada de la historiografía sobre la Patagonia. Seguidamente, se ensayan algunas consideraciones generales sobre el Departamento Tehuelches, y de los rasgos de su ocupación y poblamiento desde fines del siglo XIX, a los efectos de situar al lector en la comprensión de ciertos procesos medulares que se operaron en el territorio y que permiten comprender de mejor modo los indicadores censales que se presentan a lo largo de este artículo.

En la segunda parte, se avanza en la consideración de las características básicas de la población y la estructura demográfica del Departamento, tomando como punto de inicio el Segundo Censo Nacional de Población de 1895, y avanzando en la presentación descriptiva de la información que brindan sucesivamente los distintos censos nacionales y territoriales que se llevaron a cabo en todo el territorio hasta 1991. Del mismo modo, se exploran los indicadores vinculados al desarrollo productivo del Departamento en el mismo período, a través de los Censos Nacionales Agropecuarios y de información económica complementaria, intentando

construir una visión de conjunto respecto de las etapas y los problemas que atravesó la explotación agropecuaria del área bajo estudio a lo largo de casi un siglo.

Finalmente, y a manera de conclusiones provisionarias, se ensayan algunas reflexiones de cierre que presentan algunos de los rasgos más significativos que se desprenden de la indagación anterior y que permiten establecer puntos de referencia generales sobre el proceso histórico del Departamento, y plantear cuestiones abiertas para cotejar con otras fuentes de información en el desarrollo posterior de este ejercicio de investigación.

## **2. Las investigaciones sobre el flanco cordillerano y precordillerano del territorio patagónico y del área chubutense: Hacia un Estado de la cuestión**

En lo que respecta al desarrollo de los estudios de frontera para el caso de la Patagonia, puede consultarse un importante conjunto de producciones abocadas al análisis de procesos y dinámicas particulares en un amplio arco temporal que va desde la sociedad tardocolonial al presente, pasando por coyunturas históricas tales como la incorporación efectiva de los territorios al Estado Central en el siglo XIX, el desarrollo de configuraciones sociales y económicas en el marco de los territorios nacionales (1884-1955), o su transformación de la mano de las políticas de reestructuración productiva en los últimos veinte años. Gran parte de estos trabajos han sido promovidos desde perspectivas que se ligan directamente al estudio de la dinámica de interacción entre los territorios fronterizos de Argentina y Chile.

El área norpatagónica y el territorio del Neuquén es el ámbito territorial sobre el que existe una mayor cantidad de investigaciones. La constitución de la matriz productiva del territorio rural, orientada hacia la producción ganadera y el comercio con los mercados chilenos del Pacífico, y la identificación de los actores empresariales que desde uno y otro lado de la cordillera intervenían activamente en este proceso ha sido uno de los temas centrales de las investigaciones desarrolladas por la Dra. Susana Bandieri y sus colaboradores desde hace más de una década.<sup>16</sup> Esas mismas cuestiones han sido abordadas por otros análisis que han referenciado el proceso de intercambio comercial, indagando sobre la complementariedad productiva del espacio económico de la frontera, sobre la "bifrontalidad" del territorio en las primeras décadas del siglo XX y su vinculación simultánea al área Atlántica y a los puertos del centro-sur chileno y sobre la proyección de las redes comerciales del espacio neuquino con respecto a los mercados del sur de Mendoza.<sup>17</sup> Si bien estos trabajos no profundizan en su indagación la dimensión de la constitución de identidades, ni su vinculación con el aparato estatal en expansión, otorgan un marco de referencia de gran relevancia para comprender los mecanismos de "argentinización" que se operaron en esos espacios fronterizos a partir del desarrollo de una infraestructura económica y en función de la reorientación de las relaciones sociales y económicas hacia los marcos internos de la nación. Otras investigaciones han examinado el proceso de constitución de los mercados de trabajo regionales (rurales y urbanos) en el área neuquina y han realizado una mirada interpretativa sobre las características del "mundo del trabajo", sobre las identidades sociolaborales asociadas a la presencia del Estado empresario e inversor (con empresas como Yacimientos Petrolíferos Fiscales o con el desarrollo de emprendimientos hídricos) y sobre la cuestión obrera en general.<sup>18</sup> Estudios más recientes han explorado la vida social de la frontera como un ámbito en el que junto al avance

<sup>16</sup> Entre los trabajos más importantes sobre la temática podemos citar a Susana Bandieri y Graciela Blanco: "*Frontera comercial, crisis ganadera y despoblamiento rural. Una aproximación al estudio del origen de la burguesía tradicional neuquina*", *Desarrollo Económico*, V. 31, Nro. 122, julio-septiembre de 1991; Susana Bandieri: "*Acerca del concepto de región y la historia regional. La especificidad de Nordpatagonia*", María R. Carbonari (comp.): *Primer Encuentro Regional de Profesores de Historia*, Universidad Nacional de Río Cuarto, Córdoba, 1996; Susana Bandieri y Graciela Blanco: "*Empresarios ganaderos de la Patagonia argentina. La inversión de capitales chilenos en la compra y explotación de campos (Siglos XIX y XX)*", *49th International Congress of Americanists (ICA)*, Quito, Julio de 1997; y más recientemente Susana Bandieri: "*Estado Nacional, frontera y relaciones fronterizas en los andes norpatagónicos. Continuidades y rupturas*", en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit. y Susana Bandieri y Graciela Blanco: "*Invirtiendo en tierras y ganados: Capitales chilenos en la frontera norpatagónica*", en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>17</sup> María B. Gentile: "*Ciudades y circuitos comerciales en la frontera argentino-chilena, 1870-1900*", en *Estudios Sociales*, Año V, Nro. 9, segundo semestre de 1995; Beatriz Gentile y otros: "*Del pacífico al Atlántico. El intercambio comercial neuquino en las primeras décadas del siglo XX*", *Anuario IEHS*, Nro. 13, Unicen, Tandil, 1998; Marcela Debener: "*Frontera agraria y comercio ganadero. Mendoza-Neuquén (1850-1930)*", en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>18</sup> Enrique Masés: "*La formación del mercado de trabajo en Neuquén (1884-1920)*", en *Estudios Sociales*, Año III, Nro. 4, primer semestre de 1993; Enrique Masés: *El mundo del trabajo, Neuquén, 1884-1930*, GEHISO, Neuquén, 1994 y Enrique Masés y Gabriel Rafart: "*Los trabajadores chilenos en el mercado argentino. El caso Neuquén, 1890-1920*", en Carmen N. Carrasco (ed.): *¿Faltan o sobran brazos?. Migraciones internas y fronterizas (1850-1930)*, Instituto de Estudios Avanzados, Editorial de la Universidad de Santiago, Chile, 1997.



en la institucionalización de los mecanismos represivos y normalizadores del aparato estatal convivían viejas prácticas culturales asociadas a la violencia y al bandolerismo rural. Aquí se toma en consideración el rol del Estado y de sus organizaciones en la construcción de un nuevo marco normativo para los territorios incorporados y la dialéctica de conflicto e integración entre el universo de prescripciones impulsado por las instituciones públicas y los modos de relación desplegados por los actores sociales de la frontera.<sup>19</sup>

En otros ámbitos territoriales de Patagonia, son relevantes los estudios que sobre las relaciones en la frontera han realizado historiadores de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral y de la Universidad de Magallanes. En este sentido merecen referenciarse los trabajos sobre la articulación comercial, económica, social y cultural que se gestó en el período 1880-1920 entre el territorio austral de Chile, simbolizado en la ciudad de Punta Arenas como nudo de los flujos de población, dinero y mercancías, el área fueguina y la porción más austral del entonces Territorio Nacional de Santa Cruz.<sup>20</sup> Esta dinámica de articulación llevó a la definición de un área autárquica, excéntrica a sus respectivas metrópolis nacionales, y regida por sus propias normas, hasta avanzada la segunda década del siglo XX en donde dicha funcionalidad comienza a ser erosionada por las políticas desplegadas por el Estado Argentino y Chileno en procura del “cierre” de la frontera y la “nacionalización” de capitales y actividades económicas. En la misma línea de investigación son relevantes los aportes generados por los estudios que han abordado la conformación de la estructura productiva de base ganadera en la Patagonia Austral, la distribución y ocupación de la tierra, y la dinámica económica desplegada por los actores y por el Estado sobre el territorio.<sup>21</sup> Además, existen investigaciones que desde otros ámbitos institucionales (Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco, Universidad Nacional del Sur) han instaurado nuevas interpretaciones sobre la dinámica histórica de la frontera austral en referencia a aspectos tales como la emergencia de una cultura obrera con fuertes lazos de articulación entre ambos frentes nacionales y la consolidación de un “imaginario de frontera” con fuerte permanencia en las miradas que se realizan sobre esa región.<sup>22</sup> Otros trabajos han explorado para períodos más cercanos la impronta social y cultural que en esa área generó el establecimiento de empresas estatales (específicamente Yacimientos Carboníferos Fiscales) y el impacto que sobre la vida cotidiana de la población y sobre las propias relaciones sociales de la frontera supuso la reestructuración de esos enclaves en el marco de las políticas de ajuste estructural.<sup>23</sup>

<sup>19</sup> Daniel Lvovich: “*Pobres, borrachos, enfermos e inmorales: la cuestión del orden en los núcleos urbanos del Territorio del Neuquén (1900-1930)*”, en *Estudios Sociales*, Año III, Nro. 5, segundo semestre de 1993; Gabriel Rafart: “*Crimen y castigo en el Territorio Nacional del Neuquén, 1884-1920*”, en *Estudios Sociales*, Año IV, Nro. 6, primer semestre de 1994; y Susana Debattista y otros: “*El bandolerismo rural en la última frontera, Neuquén, 1890-1920*”, en *Estudios Sociales*, Año VIII, Nro. 14, primer semestre de 1998.

<sup>20</sup> Estamos haciendo referencia –entre otros- a los estudios de Elsa Barbería: “*Chile y Argentina: Una región autárquica en el sur*”, *WAXEN*, Año V, Nro. 4, Río Gallegos, 1994 y “*Los dueños de la Tierra en la Patagonia Austral*”, *Todo es Historia*, Nro. 318, Enero de 1994 y de Mateo Martinic: “*La expansión económica de Punta Arenas sobre los territorios argentinos de la Patagonia y Tierra del Fuego, 1885-1925*”, *Anales del Instituto de la Patagonia*, Vol. 7, Punta Arenas, 1976; “*Contribución magallánica a la formación y desarrollo de la sociedad santacruceña, corrientes inmigratorias*”, en Pablo Lacoste (comp.): *Argentina y Chile 500 años de integración*. Revista de Estudios Trasandinos, Año 1, Nro. 1, Asociación Argentino Chilena de Estudios Históricos, Coedición Universidad de Congreso (Argentina)-Universidad de Chile, Universidad Católica Blas Cañas y Universidad de Magallanes (Chile), 1997 y “*Patagonia Austral: 1885-1925. Un caso singular de integración regional autárquica*”, en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>21</sup> Elsa Barbería: “*La Estancia patagónica. Categorización de los establecimientos ganaderos del Territorio de Santa Cruz en 1880*”. Trabajo presentado en las Jornadas de Interescuelas-Departamentos de Historia, Mar del Plata, 1993; y *Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral*, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Buenos Aires, 1995.

<sup>22</sup> Rosario Guenaga de Silva: “*Los trabajadores chilenos y el nacimiento de la organización gremial de Santa Cruz*”, en Carmen N. Carrasco (ed.): *¿Faltan o sobran brazos?. Migraciones internas y fronterizas (1850-1930)*, Instituto de Estudios Avanzados, Editorial de la Universidad de Santiago, Chile, 1997; y María T. Luiz y Monika Schillat: *La frontera austral, Tierra del Fuego, 1520-1920*, Universidad de Cádiz, Cádiz, 1997 y “*De la virtualidad de las fronteras políticas a la realidad de la frontera en el imaginario. Patagonia meridional y tierra del fuego, siglos XVI-XX*”, en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>23</sup> Agustín Salvia y C. Muñoz: “*Análisis histórico y económico de la evolución de una empresa pública de combustibles. Yacimientos Carboníferos Fiscales*”, IDEP-ATE, Bs. As., 1991; y “*Proceso histórico y transformaciones en un espacio regional. Crisis y reestructuración del Complejo Minero de Río Turbio*”, *La Patagonia privatizada. Crisis y cambios estructurales en el sistema regional patagónico y sus impactos en los mercados de trabajo*. Colección CEA-CBC. Universidad de Buenos Aires (UBA) - Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA). Buenos Aires. Mayo de 1997; Agustín Salvia: “*La adopción del retiro voluntario por trabajadores de una empresa pública minera*”, *WAXEN*, UFPA, Nro. 6, 12/1994 y “*Crisis y reestructuración de complejos mineros. Estudio de dos sistemas regionales patagónicos*”, *La Patagonia privatizada*, ob. cit.; Graciela Labarthe: “*Procesos económicos-sociales de cambio y desintegración familiar. El caso de los ex-mineros de YCF - YCRT. SA. en la Cuenca Carbonífera de la provincia de Santa Cruz*”, *Jornadas Patagónicas de Estudios del Trabajo*, UNPA/ASET, Junio de 1996; Hernán Vidal: “*La frontera después del ajuste. De la producción de soberanía a la producción de ciudadanía*”, A. Grimson (comp.): *Fronteras, naciones e identidades. La periferia como centro*, CICCUS-La Crujía, Bs. As., 2000 y Daniel Marques: “*Empresas estatales e identidades sociales: Una mirada desde la Patagonia Austral*”, Maestría en Historia, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Inédito, 2000.

En un sentido más cercano al objeto de nuestra investigación, y desde hace aproximadamente una década distintos trabajos han avanzado en el conocimiento de las relaciones fronterizas que se operaron en la franja cordillerana y precordillerana del oeste chubutense. Algunos estudios particulares orientados a indagar la conformación de los grupos sociales dominantes regionales o la dinámica socioeconómica desplegada por las estancias de capitales extranjeros han indicado ciertas regularidades en el modo de ocupación y explotación económica del territorio interior, con referencias que se conectan en algún sentido con el área bajo estudio.<sup>24</sup> Por su parte, otros trabajos han permitido avanzar durante los últimos años en la caracterización del poblamiento y del desarrollo agropecuario y comercial del noroeste chubutense, y han realizado una relevante indagación sobre los procesos sociales y económicos vinculados a la situación fronteriza de dichos territorios.<sup>25</sup> Investigaciones más recientes han comenzado a explorar algunos procesos vinculados al desarrollo de las actividades ganaderas en el extremo suroeste del territorio chubutense y su interacción con las regiones adyacentes de Chile, a partir de la reconstrucción de historias de vida de los pobladores y la recuperación de la trama social de parajes como Lago Blanco, Valle Huemules y El Chaliá.<sup>26</sup>

Sin embargo, el área del Departamento Tehuelches no cuenta aún con un análisis sistemático de su estructura rural, ni del proceso de ocupación y distribución de la tierra pública, ni tampoco existen investigaciones que aborden la formación del mercado de trabajo o la conformación y transformación de las élites locales o las identidades socioculturales.<sup>27</sup> En general las referencias sobre alguno de estos aspectos aparecen dispersas en bibliografía de carácter general y sólo a título indicativo y superficial. En definitiva, el vacío de conocimiento sobre esta área, dificulta el poder realizar una visión de conjunto sobre el flanco oeste del Chubut, y conectar los procesos históricos que se han desarrollado en el territorio con los que se han producido en el área nordpatagónica, o en las localizaciones más meridionales de la Patagonia Austral.

### **3. El Departamento Tehuelches: un área representativa del flanco cordillerano y precordillerano de la Patagonia Central**

El Departamento Tehuelches posee actualmente una extensión de 14.750 kilómetros cuadrados, y se halla situado en el área centro-sur de la Provincia del Chubut, encuadrado hacia el oeste por el límite internacional que lo separa de la XI Región de Chile, hacia el este por el Departamento Paso de Indios, hacia el sur por el Departamento Río Senguer y hacia el norte por el Departamento Languiño. Toda el área está caracterizada por un muy bajo índice de densidad demográfica (0.3 habitantes por km<sup>2</sup>), y la población urbana se localiza en tres pequeñas comunidades de fuerte impronta rural, que por la cantidad de población han sido definidos como municipios de segunda categoría. Una de esas localidades, José de San Martín, es la capital Departamental y posee según estimaciones previas al censo 2001 una población 1.448 habitantes, siendo la segunda localidad en población del Departamento detrás

<sup>24</sup> Aquí vale la referencia al trabajo coordinado por Guillermo Beato: *“Los grupos sociales dominantes en Chubut”* en Guillermo Beato (coord.): *Grupos sociales dominantes Argentina-México (siglos XIX-XX)*, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba, 1994; al trabajo clásico de Eduardo Míguez: *Las tierras de los ingleses en Argentina (1870-1914)*, Editorial de Belgrano, Buenos Aires, 1985 y producciones inéditas como la de Brigida Baeza: *“La estructura rural del Territorio Nacional de Chubut. El caso de la L.S.F.Co. (1895-1930)”*, 1998, Inédito.

<sup>25</sup> Marcelo Troiano ha analizado el proceso histórico que dio origen a la ciudad cordillerana de Esquel y explora el modo en que se configuraron los rasgos básicos de la economía y la sociedad de esa área del noroeste del Chubut (Marcelo Troiano: *Y nació Esquel...*, Imprenta FB, Esquel, 1993 y *“Trabajar para vivir: primeras décadas del desarrollo económico de Esquel”*, *Revista Patagónica de Historia Oral*, Año 2, Nro. 2, UNPA-UACO). En la misma dirección resultan un aporte significativo sobre la articulación económica del noroeste chubutense y el sur rionegrino los estudios de María M. Novella, Débora Finkelstein y Marcelo Gavirati: *“Ocupación de la tierra en el Noroeste de la Provincia del Chubut. Poblamiento y producción agropecuaria en el Valle de Choliá, 1900-1919”*, Segundo Congreso de la Patagonia Argentino Chilena, Subsecretaría de Cultura de la Provincia, Rawson, 1998; *“Relaciones fronterizas en la cordillera chubutense. Actividades productivas y circuitos de comercialización (1900-1929)”*, Revista de Estudios Trasandinos, Asociación Chileno Argentina de Estudios Históricos e Integración Cultural, Año III, Nro. 4, 2000; y *“Frontera y circuitos económicos en el área occidental de Río Negro y Chubut”*, en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>26</sup> Alejandro Aguado: *El viejo oeste de la Patagonia. Lago Blanco, Valle Huemules y el Chaliá (Chubut)*. Comodoro Rivadavia, 2000.

<sup>27</sup> Sólo la localidad de Río Pico ha sido analizada por Ernesto Maggiori, atendiendo a los aspectos sobresalientes de su poblamiento, y recuperando aquellos elementos vinculados a la idiosincrasia del lugar a partir de la memoria histórica de sus pobladores y de los acervos documentales que refieren a la ocupación del área. Ernesto Maggiori: *Donde los lagos no tienen nombre. La historia de Río Pico, sus pobladores, sus alrededores y la Colonia alemana Friedland*, Editorial Universitaria de la Patagonia, Comodoro Rivadavia, 2001. El mismo autor continúa realizando trabajos de relevamiento documental y de testimonios orales en torno al poblamiento del Valle del Genoa y de la localidad de Gobernador Costa.

de Gobernador Costa, que de acuerdo a las mismas proyecciones poseía en el 2001, 2200 habitantes. El otro municipio, situado sobre hacia el oeste, fuera del eje de circulación más importante del sector -la ruta provincial 26- y en el piedemonte de la cordillera andina sobre una zona lacustre, es Río Pico, con 1.327 habitantes.<sup>28</sup>

El poblamiento y la ocupación de este sector del Chubut, ha estado directamente asociado al desarrollo de la ganadería desde fines del siglo XIX. Por sus características agronómicas el territorio se ha constituido en un área apta para la cría de ovinos en la mayor parte de su extensión situada sobre la meseta patagónica, y también ha sido propicia para la cría de vacunos en los flancos más cercanos al macizo cordillerano, que poseen mejores pastos y mayores niveles de humedad. Esta matriz ganadera ha configurado desde muy temprano el proceso de asentamiento humano en la región, y ha puesto en valor a la tierra pública favoreciendo su rápida ocupación y distribución.

Históricamente el territorio de Tehuelches, fue área de asentamiento y dispersión de comunidades indígenas, existiendo un muy importante registro etnográfico sobre la presencia de grupos de etnia tehuelche (tehuelches meridionales) con incorporación de elementos culturales de raíz araucana.<sup>29</sup> En el proceso de la conquista de la nordpatagonia, el territorio de Tehuelches fue epicentro de algunos enfrentamientos correspondientes a la última etapa de la ofensiva militar del ejército argentino (1881-1885), en la que se procuraba la eliminación de la capacidad de resistencia de los últimos cacicazgos independientes y fundamentalmente -para el caso que nos ocupa- la rendición incondicional de los grupos subordinados a la figura emblemática del líder de la "Confederación de los Manzaneros", Valentín Sayhueque, (1850-1903).<sup>30</sup>

La organización de los territorios Nacionales, en 1884, y las políticas de redistribución de la tierra fiscal por parte del gobierno nacional, tuvieron su expresión en el área del Departamento Tehuelches con la creación en 1895 de la Colonia Pastoral General José de San Martín en el área de la meseta atravesada por el arroyo Genoa. Esta iniciativa inspirada en las premisas de la Ley del Hogar de 1884, e impulsada por la Gobernación Territorial del Chubut, bajo la figura de Alejandro Conesa, estuvo dirigida originalmente al establecimiento de las familias indígenas del flanco cordillerano y precordillerano, entre las que se encontraba la vinculada al propio Valentín Sayhueque y parte de las comunidades que habían integrado la confederación de los "manzaneros".<sup>31</sup> La Colonia San Martín, con una extensión aproximada de 125.000 has. divididas en 200 lotes de 625 has, ocupó una parte significativa del territorio del futuro Departamento Tehuelches, y fue escenario de permanentes conflictos en torno a usufructo de la tierra entre los depositarios originales y los ganaderos particulares y casas comerciales que se fueron afincando en el sector con el correr de los años.<sup>32</sup> La Colonia San Martín poseía hacia 1902, un pequeño contingente de colonos afincados, dentro de los cuales resultaba mayoritaria la presencia de familias indígenas definidas como "argentinas" (Curhuinca, Guayquenecul, Catulef, Montecino, Bustos, Ayalef, Zacarías, Quinchan, López,

<sup>28</sup> Anuario Estadístico de la Provincia del Chubut. Año 2000. Dirección de Estadísticas y Censos. Provincia del Chubut. Rawson. 2000. (Ejemplar en CD).

<sup>29</sup> Federico Escalada: El Complejo Tehuelche. Estudios de etnografía patagónica. Coni, Buenos Aires, 1949; Rodolfo Casamiquela: "Los pueblos indígenas", Ciencia Hoy, Vol. 2, Nro. 7 Abril-mayo de 1990 y Carlos Martínez Sarasola: Nuestros paisanos los indios. Emecé. Buenos Aires. 1992.

<sup>30</sup> Valentín Sayhueque, legendario cacique tehuelche, era hijo del cacique vorogano Chocorí, de aparente origen chileno y de una mujer tehuelche. Durante la segunda mitad del siglo XIX, su jefatura mantuvo el control de una amplia área geográfica que se extendía desde los territorios del Nahuel Huapi hacia el sur, en el flanco cordillerano y precordillerano de las actuales provincias de Neuquén, Río Negro y Chubut, y ejerciendo autoridad sobre otros caciques de segunda línea entre los que se destacaban Casimiro, Foyel, Ñancucho, e Inacayal. En 1881, el ejército argentino inicia la segunda etapa de la conquista militar de la nordpatagonia intentando la caída de los últimos baluartes indígenas del territorio y efectivizando incursiones armadas en el área del Nahuel Huapi, del Collón Curá, del Limay, en el sur de Neuquén y el norte y centro del actual territorio del Chubut. Finalmente, el 1 de enero de 1885, arrinconado y con la capacidad de resistencia diezmada por sucesivas escaramuzas (alguna de ellas en el propio territorio del futuro Departamento Tehuelches, en el valle del Genoa, en donde se derrotó en 1883 al cacique Foyel), Valentín Sayhueque se rindió a las autoridades nacionales en el fuerte de Junín de los Andes. Carlos Martínez Sarasola: ob. cit.

<sup>31</sup> En la mayoría de los casos, el establecimiento indígena en la Colonia San Martín suponía el alejamiento de los grupos indígenas de su área de dispersión original, mucho más al norte, y el encasillamiento en un nuevo hábitat, que pudiera "fijarlos" y hacerlos más controlables por parte del gobierno argentino. Carlos Martínez Sarasola: ob. cit.

<sup>32</sup> Quizás el caso más emblemático en ese sentido haya sido el que enfrentó a los hijos de Valentín Sayhueque, fallecido en 1903, y la firma Lahusen y Cía. Ocupando en calidad de arrendamiento dos leguas de tierra que habían sido otorgadas al cacique y sus descendientes por el gobierno nacional entre 1900 y 1903, la Cía. continuó operando a la finalización del contrato sin el pago respectivo, aduciendo deudas en el consumo de provisiones por parte de Francisco Sayhueque, quien finalmente firmó en 1907 un documento reconociendo la deuda por un monto de \$ 3.000. El conflicto suscitado por estos episodios entró finalmente en instancia judicial formalizada por Lahusen y Cía. y los campos fueron embargados a favor de la firma comercial. En 1930 la Compañía obtuvo que se remataran las tierras para cobrar la deuda contraída por los Sayhueque. Clemente Dumrauf: Historia del Chubut. Plus Ultra. Buenos Aires. 1992 (págs. 337-340).

etc.) pero que registraba también la presencia de algunos ganaderos de origen alemán (Reichelt, Foresing) italiano (D'Andrés, Pompilio, Genaletti, Perera) y galés (Jones, Berwyn), que en algunos casos habían optado por la ciudadanía argentina, y en otros asumían ante la Inspección General de Tierras el compromiso de una pronta nacionalización para encuadrarse en las disposiciones de la Ley del Hogar. En los informes de los inspectores de tierras se destaca que a pesar de la calidad agronómica de la Colonia<sup>33</sup>, esta no ha prosperado significativamente en sus primeros años, por la falta de infraestructura básica y de comunicaciones con otros centros poblados de la región, y por los problemas derivados de la escasa ocupación del territorio en gran medida derivados de *“la poca justicia en la repartición de los lotes, los que fueron adjudicados en buen número a empleados de la Gobernación”*.<sup>34</sup> Las tierras otorgadas a Valentín Sayhueque cerraban la colonia hacia el sur, con una extensión de 12 leguas, y según los informes de 1902, *“permanecen casi en el mismo estado que en un principio, esto es sin poblaciones y sin que las haya distribuido entre su tribu...”*.<sup>35</sup> Frente a este diagnóstico, esas mismas inspecciones recomendaban considerar la posibilidad de reservar estas tierras para el futuro ensanche de la Colonia o para ser distribuidas entre los mismos pobladores indígenas.<sup>36</sup>

En el mismo sentido, el área correspondiente al Departamento Tehuelches registra una temprana experiencia de organización de otra colonia agropastoril por parte de un grupo de colonos alemanes encabezados por Willhem Vallentín, quien en 1904 solicitara tierras al gobierno nacional para la constitución en el Valle del Río Pico de la denominada “Colonia Friedland”. Esta experiencia que suponía la entrega de 2.500 has. a un cada uno de los setenta colonos y jefes de familia de origen alemán, bajo la fiscalización de la Dirección General de Tierras y Colonias, resultó finalmente en un fracaso por las disputas en torno al usufructo de la reserva de tierras que enfrentaron a quienes tenían a su cargo la coordinación del proyecto.<sup>37</sup> Sin embargo, el hecho de la posibilidad de la concesión de has. para el establecimiento como agricultores y ganaderos se convirtió en un atractivo para algunas familias alemanas que – aunque hubiera sido desestimada en 1907 en su forma original por el Gobierno Nacional ante la falta de poblamiento y colonización- se distribuyeron en el área dando origen a un pionero foco de ocupación en el eje cordillerano y precordillerano.<sup>38</sup>

De hecho, el área correspondiente al Valle del Río Pico, calculada en aproximadamente 100 leguas, es sindicada por los funcionarios estatales que recorrieron la zona a principios de siglo, como *“superiores para la ganadería”, capaces de “alimentar fácilmente de tres a cuatro mil ovejas o de 600 a 1.000 vacunos por lote”* y factibles para el desarrollo agrícola en las fracciones reparadas de los vientos del oeste.<sup>39</sup> Esos mismos informes, dan cuenta del establecimiento en el área del Río Pico de pobladores de origen chileno, a los que definen como pastores, que se mueven como “intrusos” por el territorio y que establecen relaciones de intercambio con las casas de comercio de la vecina Colonia San Martín. Muchos de estos pobladores precarios, asentados en el Valle de Río Pico y también en distintos puntos en torno al arroyo Genoa, son de origen indígena, definidos en la propia

<sup>33</sup> Las fuentes de época dan un indicio de la capacidad de la Colonia para sostener sin problemas entre 800-900 ovejas y 250-300 vacas por lote, con secciones que podían soportar hasta 1.500 ovejas o 400 vacas. Hacia 1902, el reducido núcleo de pobladores poseía 6.000 vacas, 27.000 ovejas y 5.000 caballos y yeguas. Ag. O. Bello: Informe sobre la colonia pastoril denominada “Gral. José de San Martín” en el Territorio del Chubut. Inspección General de Tierras y Colonias. Setiembre de 1902. Instituto Autárquico de Colonización y Fomento Rural de la Provincia del Chubut (I.A.C).

<sup>34</sup> Ag. O. Bello: ob. cit. (pág. 4).

<sup>35</sup> Ag. O. Bello: ob. cit. (pág. 6).

<sup>36</sup> Ag. O. Bello: ob. cit. (pág. 6).

<sup>37</sup> Algunos textos refieren como causa de la no concreción del proyecto el intento por parte del apoderado del W. Vallentín, Adalberto Schmidt, domiciliado en Buenos Aires, de utilizar las reservas concedidas por el gobierno para establecer una estancia con capitales ajenos y en asociación con inversores particulares. Tal cuestión se produjo aparentemente en ocasión del viaje que emprendiera el responsable del proyecto, W. Vallentín, a la ciudad de Hamburgo en Alemania para reunir fondos y colonos que permitieran la concreción de la iniciativa. Ernesto Maggiori: Donde los lagos no tienen nombre. La historia de Río Pico y la colonia alemana Friedland. Editorial Universitaria de la Patagonia. UNPSJB. Comodoro Rivadavia. 2001.

<sup>38</sup> En tal sentido, la inspección realizada por la Dirección de Tierras y Colonias en 1907, registraba el establecimiento de sólo un colono alemán –Otto Botcher- en el Valle del Río Pico, que había llegado a la zona en el marco del proyecto propuesto originalmente por Vallentín. Este poblador poseía algunos animales y una casa comercial en Comodoro Rivadavia, y había sido parte de una Sociedad Anónima denominada Río Pico que había intentado formalizarse en Punta Arenas, pero que había fracasado por el retiro de muchos asociados. El resto de los campos estaba ocupado de hecho mayoritariamente por pobladores de origen chileno (José Orellana) y por indígenas “manzaneros” (José Jaramillo, Antonio Aminahuel, Ramírez Quañifulef, Manuel Coluhanqui, y José Terán) y por algunos inmigrantes de origen alemán que si bien estaban inmersos en los beneficios de la legislación para la constitución de la Colonia, no estaban establecidos en el territorio como lo exigía la normativa (Juan y Eduardo Hahn y Herman Voght). Javier Marrazo, Inspector de Tierras y Colonias Nacionales: Informe sobre el Valle del Río Pico (Concesión W. Vallentín). Dirección General de Tierras y Colonias, Junio de 1907. Instituto Autárquico de Colonización y Fomento Rural de la Provincia del Chubut (I.A.C). Para un detalle de los pobladores de origen alemán en el área del Río Pico, ver Ernesto Maggiori: ob. cit.

<sup>39</sup> Javier Marrazo, Inspector de Tierras y Colonias Nacionales: ob. cit. (págs. 27-30).

documentación como “araucanos”, y poseen pequeñas majadas de ovejas, vacas y caballos, y producen algunos cereales (trigo y cebada) y hortalizas en pequeña escala para autoconsumo. Al mismo tiempo, indican la presencia estacional de especuladores chilenos que compran gran parte de las lanas, cueros y animales de los pobladores legítimos y ocupantes de tierras de la región y recomiendan la constitución de una Colonia pastoril en el valle de Río Pico y la extensión de las vías de comunicación desde la Colonia San Martín hasta ese punto a los fines de “poner aquella región privilegiada en comunicación directa con los centros poblados y en condición de entrar a formar parte integrante de la civilización y progreso del resto de nuestro país”.<sup>40</sup> Las propias fuentes oficiales refieren a que por esos años, el mejor mercado para la hacienda vacuna era el chileno, desde donde constantemente llegaban compradores, atraídos no sólo por los precios del ganado en pie, sino también por la disponibilidad permanente de animales en las áreas de engorde y veranada de los productores establecidos en los contrafuertes andinos cercanos a los pasos cordilleranos.<sup>41</sup>

En este período, la actividad económica vinculada a la actividad agropecuaria en el territorio del Departamento Tehuelches favoreció el establecimiento de algunas grandes compañías ganaderas y comerciales, de las cuales quizás la más significativa por el volumen de sus operaciones haya sido la firma Sociedad Anónima de Importación y Exportación Lahusen y Cía. Ltda. que se estableció en el paraje denominado Piedra del Sotel, en los márgenes de la Colonia San Martín, en la primera década del siglo XX. Este establecimiento, formaba parte del emporio comercial y ganadero de Christian Lahusen, inmigrante alemán que inició sus operaciones en la Argentina en 1891, y que se sostenía en un extenso conjunto de centros acopiadores de lanas, cueros y frutos del país, comercio de ramos generales y a la vez ente de financiación y transporte.<sup>42</sup> La sucursal de Lahusen en Piedra Sotel, era el centro de acopio más importante de todo el oeste del Chubut al sur de Tecka, en donde operaba un establecimiento de la Sociedad Anónima Importadora y Exportadora de la Patagonia, que rivalizaba con Lahusen en el control comercial del territorio. Algunas fuentes refieren que hacia los años 40, Lahusen y Cía. —que había trasladado su sede al poblado de Gobernador Costa— realizaba ventas anuales de casi un millón de pesos y compras de lana del orden de los 800.000 kilogramos.<sup>43</sup> Otras empresas menores, como la firma Tamame y Cía, Angel Torres y Cía, Sol de Mayo de Leandro Torres, Ramos Generales Rafael Abraham, Casa “La Reina” de Felipe Higuera, cubrían las necesidades de los pobladores con la inversión de capitales locales, favoreciendo a partir de estas actividades la constitución de pequeñas elites regionales que con el tiempo se proyectaron en el entramado institucional del territorio.<sup>44</sup> En el mismo sentido operaron los propietarios de estancias y cabañas, entre las que se destacan por su extensión y por la magnitud de su producción, las denominadas Don Guillermo (Flia. Martens), Nueva Lubecka y La Emma (Juan Plate y Cía.), El Cherque (Sociedad Anónima Imp. y Exp. de la Patagonia), Tres Zorros (Marcos Finkelstein), el Shaman (Eduardo Bunge), La Cristina, El Cóndor (Guillermo Caspari), El Chacay (Casimiro Casarosa e hijos) y Las Margaritas, entre otras.<sup>45</sup>

Durante los primeros veinte años del siglo XX se avanzó paulatinamente en la institucionalización del territorio, con la concreción entre 1914 y 1920 del área administrativa del departamento Tehuelches (antes dependiente del Departamento 16 de Octubre) y la fijación de la capital del distrito en el pequeño poblado de José de San Martín. Esta localización, prevista ya originariamente con la creación de la Colonia homónima en 1895 que reservaba algunos lotes para su constitución, se desarrolló en sus inicios como campamento de carros y carretas, área de establecimiento de casas comerciales y de instituciones oficiales vinculadas a la

<sup>40</sup> Javier Marrazo, Inspector de Tierras y Colonias Nacionales: ob. cit. (págs. 27-30). Otras fuentes relevadas en estudios del noroeste chubutense ponen en evidencia que la colocación de la producción vacuna en los mercados trasandinos, a través de compradores de origen chileno que arreaban el ganado en pie por los pasos cordilleranos, puede seguirse por lo menos hasta la latitud de Río Mayo, varios kilómetros al sur de la Colonia San Martín, en la cuenca del área del río Senguer. María M. Novella, y Débora Finkelstein: “*Frontera y circuitos económicos en el área occidental de Río Negro y Chubut*”, en Susana Bandieri (coordinadora): *Cruzando la Cordillera...*, ob. cit.

<sup>41</sup> Javier Marrazo, Inspector de Tierras y Colonias Nacionales: ob. cit. (págs. 27-30).

<sup>42</sup> Guillermo Beato (Dir.): *Grupos sociales dominantes. México y Argentina (Siglos XIX-XX)*. Universidad Nacional de Córdoba. 1993.

<sup>43</sup> “*Principio y actualidad de Gobernador Costa*”. *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 106).

<sup>44</sup> “*Principio y actualidad de Gobernador Costa*”, “*José de San Martín. Principio de la Colonización*” y “*Río Pico*” *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 99-116).

<sup>45</sup> “*Principio y actualidad de Gobernador Costa*”, “*José de San Martín. Principio de la Colonización*” y “*Río Pico*” *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 99-116); Humberto Pannunzio (Editor): *II y III Anuario Territorios Nacionales del Chubut y Santa Cruz*. Comodoro Rivadavia. Noviembre de 1944. (págs. 241-244 y 233-239).

educación, la justicia y la seguridad.<sup>46</sup> Hacia la década de los 40, registraba una población urbana aproximada de entre 600 y 700 habitantes, cuatro casas de acopio de frutos del país y ramos generales, algunos establecimientos vinculados a la provisión de servicios básicos a la población (panaderías, carnicería, cigarrería, peluquería). En el rubro industrial su actividad más relevante estaba representada por una fábrica de cerveza y maltería, que producía 300.000 litros anuales, empleando como insumo las cebadas cerealeras de la Colonia 16 de Octubre y del valle de Tecka.<sup>47</sup> La localidad pasó a regirse por una Comisión de Fomento desde 1926,<sup>48</sup> y en 1941 pasó a ser asiento de un escuadrón de gendarmería nacional lo que le dio mayor relevancia al poblado desde el punto de vista de la presencia estatal, estableciendo un mayor control fronterizo y cumpliendo uno de los objetivos que había sido demandado por distintos agentes del Estado, y particularmente por los inspectores de tierras desde principios del siglo XX.<sup>49</sup>

Por su parte, la localidad de Gobernador Costa, se desarrolló durante la década del 20 como centro de servicios complementarios y punto de intercambio de los productos derivados de la ganadería ovina. La fundación oficial se efectuó el 28 de febrero de 1925 por una disposición del entonces Gobernador del Territorio Nacional del Chubut, Manuel Costa, y en las primeras dos décadas tuvo un desarrollo significativo en gran parte por la interacción con el hinterland ganadero del territorio circundante y por el paso dentro del trazado de la planta urbana de la principal vía de circulación de ese sector del Chubut, la ruta 40.<sup>50</sup> Según algunas fuentes, hacia los años 40, este poblado superaba en población y en infraestructura de servicios y comercio al más antiguo pueblo de José de San Martín, con un número aproximado de 2.000 habitantes teniendo en cuenta los pobladores establecidos en el casco urbano (aproximadamente 600) y los dispersos en puntos cercanos a la localidad en el entorno rural (Cañadón Chacay, Las Salinas y El Cherque).<sup>51</sup> Las mismas fuentes refieren que hacia ese período la jurisdicción de Gobernador Costa poseía aproximadamente 800.000 lanares, 9.000 vacunos, 14.000 caprinos y 7.000 caballos siendo uno de las áreas de mayor desarrollo pecuario de todo el Territorio Nacional del Chubut.

Finalmente, Río Pico, constituía una pequeña comunidad rural, en la que se establecieron desde principios del siglo XX algunos servicios básicos para conectar el área al resto del territorio chubutense (Oficina de Telégrafos, Radio-postal) y en la que también se localizó un destacamento de Gendarmería en los años 40. En ese mismo período se organizó la primera Comisión de Fomento y el Club Social y Deportivo, revelando una creciente complejización del entramado institucional y asociativo de la localidad.<sup>52</sup> El área de Río Pico, desarrolló una importante actividad forestal y maderera que proveyó de insumos a la región, a la vez que por sus características de suelo, pastos y humedad favoreciendo, en mayor medida que el resto del Departamento Tehuelches, la cría de ganado vacuno y el cultivo de diversas especies forrajeras.<sup>53</sup>

#### **4. El poblamiento y la ocupación del territorio a través de indicadores censales: características y etapas**

Hasta la segunda década del siglo XX no existe información precisa sobre el Departamento Tehuelches y sobre su estructura de población en las fuentes censales. El **Primer Censo Nacional, en 1869**, sólo brinda referencias generales sobre el asentamiento de la colonia galesa en el valle inferior del río Chubut, que se había establecido cuatro años antes y que constituía –por entonces– el único foco de ocupación efectiva en territorio argentino realizado por población blanca al sur de Carmen de Patagones.<sup>54</sup>

<sup>46</sup> El pueblo que era epicentro de la Colonia estaba ubicado en parte de los lotes 63, 42 y 43, y su trazado de 50 manzanas fue aprobado por el P.E. Nacional por Decreto del 8 de Noviembre de 1907. Humberto Pannunzio (Editor): ob. cit. (págs. 241-242).

<sup>47</sup> Humberto Pannunzio (Editor): ob. cit. (pág. 241-242).

<sup>48</sup> “*José de San Martín. Principio de la Colonización*” *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 113-116).

<sup>49</sup> Humberto Pannunzio (Editor): ob. cit. (pág. 241-242). Las inspecciones de tierras reclamaban al Estado el establecimiento desde los primeros años del siglo XX de autoridades oficiales en las inmediaciones de la Colonia San Martín. De hecho, se sostenía –por ejemplo– en 1902 la necesidad de un regimiento de caballería para efectuar el resguardo de toda el área aprovechando la calidad de las pasturas y la disponibilidad de carne para sostener a los efectivos del destacamento. Ag. O. Bello: ob. cit. (pág. 3-4).

<sup>50</sup> Roque González (Director): ob. cit. (pág. 335).

<sup>51</sup> Humberto Pannunzio (Editor): ob. cit. (pág. 233) y “*Principio y actualidad de Gobernador Costa*”. *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 106-112)

<sup>52</sup> “*Río Pico*” *Diario Esquel*. Esquel. 1949. (pág. 99-105).

<sup>53</sup> Humberto Pannunzio (Editor): ob. cit. (pág. 291-292) y Roque González (Director): ob. cit. (pág. 336).

<sup>54</sup> Primer Censo de la República Argentina. Relevado los días 15-16 y 17 de septiembre de 1869. Imprenta El Porvenir. Buenos Aires. 1872.

Las referencias sobre el territorio patagónico comienzan a hacerse más detalladas a partir del **Segundo Censo Nacional, en 1895**.<sup>55</sup> En este censo, la división territorial del Chubut comprendía sólo tres departamentos: Rawson, Gaiman y 16 de Octubre (posteriormente Futaleufú) y toda la información disponible para la jurisdicción está construida en torno a estas áreas. Ese año, la población total del Territorio del Chubut, ascendía a 3.748 habitantes, con un porcentaje de extranjeros del orden del 41%, y una preeminencia muy significativa de población de origen británico (donde se incluye a los colonos galeses) que en su conjunto constituían el 71% de los extranjeros y casi el 30% de la población total. En 1895, se incluía dentro del Departamento 16 de Octubre a un amplio sector territorial del oeste chubutense, mencionándose entre otros parajes a Paso de Indios, Chalfá, Apeleg, Senguer, y (Río) Mayo, que posteriormente van a formar parte de departamentos específicos.<sup>56</sup> El Departamento 16 de Octubre, en toda su extensión representaba en 1895 el tercer departamento en cantidad de población, con 1.163 habitantes (el 31% del total del Chubut), detrás de Rawson (el más poblado con 1.413 habitantes) y Gaiman (con 1.172 habitantes). Toda su población estaba situada en el ámbito rural, destacándose en ese sentido la localización agropastoril de la denominada Colonia 16 de Octubre con fuerte impronta galesa, y de distintos parajes designados con toponimia aborigen como Feca y Jenna, Ranquelhuan o Sofo Cahuel que albergaron asentamientos comunitarios de los pueblos originarios.

Posteriormente, el **Censo Territorial de 1912**, brinda algunas precisiones cualitativamente más importantes sobre el territorio de lo que pocos años más tarde va a constituir el área geográfica del Departamento Tehuelches. Si bien se mantiene la estructura de los tres áreas censales sobre la que se basó el relevamiento nacional de 1895, se agrega en 1912 un cuarto departamento en el flanco sur del Territorio del Chubut, el Departamento Sarmiento.<sup>57</sup> Además, es en 1912 cuando por primera vez, aparece un registro documental de la población que correspondería al territorio de Tehuelches, al hacer mención a la denominada Colonia San Martín, a la que sin embargo se sigue incluyendo dentro del Departamento 16 de Octubre. En 1912 la población del territorio chubutense, ha aumentado más de seis veces respecto de 1895, situándose en el orden de los 23.316 habitantes. De ese total, un 27 % (6.317 habitantes) se localiza en el Departamento 16 de Octubre, que se ha convertido en el segundo en población detrás del Departamento Rawson (que posee 8.458 habitantes). Dentro del Departamento de referencia, aparece la alusión a cuatro distritos menores: 16 de Octubre, Paso de Indios, San Martín y Cushamen. De esos distritos, el más poblado es el de Cushamen con 3.277 habitantes (52% del Departamento), diseminados mayoritariamente en el área rural de Gastre, en la meseta patagónica. El distrito 16 de Octubre, sede de la Colonia homónima, ocupa el segundo lugar en población, con 1.641 habitantes (26% del Departamento), establecidos en los centros urbanos más importantes del sector (Esquel y Tecka) y en la Colonia aborigen del Boquete de Nahuelpán. El distrito con menor población es San Martín, que corresponde al asentamiento de la colonia pastoril y que incluye parajes como Laguna Blanca (167 habitantes), Laguna Lata (21 habitantes) y Putrachoique (37 habitantes), que luego corresponderán al Departamento Tehuelches. En su conjunto, el distrito posee 495 habitantes distribuidos todos en el ámbito rural.

El **Tercer Censo Nacional, en 1914**, mantiene gran parte de la información aportada por el territorial de 1912, con algunas mínimas variaciones. En principio, la cifra total de habitantes para el Chubut se reduce en poco menos de 300 habitantes, al plantearse una población total de 23.065 sobre los 23.316 que arrojaba el relevamiento realizado dos años antes.<sup>58</sup> El Departamento 16 de Octubre aumenta su participación en el total territorial, representando con 6.702 habitantes el 29% del conjunto chubutense. En cuanto a la distribución interna de la población en el Departamento, existen modificaciones notorias respecto al censo de 1912. El distrito más poblado pasa a ser en esta oportunidad el homónimo al Departamento, que con 2.912 contiene casi el 44% del total de la división administrativa. En segundo lugar se sitúa el distrito San Martín, que en 1912 era sindicado como el de menor población, pero que en 1914 registra 2.249 habitantes lo que representa casi el 35% del

<sup>55</sup> Segundo Censo de la República Argentina. Tomos I-II. Relevado el día 10 de mayo de 1895. Taller Tipográfico de la Penitenciaría Nacional. Buenos Aires. 1898.

<sup>56</sup> Se trata de los futuros departamentos Paso de Indios, Tehuelches, Río Senguer, Cushamen y Languineo.

<sup>57</sup> Censo de Población de los Territorios Nacionales, República Argentina, 1912. Ministerio del Interior. Imprenta Guillermo Kraft. Buenos Aires. 1914.

<sup>58</sup> Tercer Censo Nacional. Tomo III y IV de Población. Levantado el 1 de Junio de 1914. República Argentina. Talleres Gráficos L. Rosso y Cía. Buenos Aires. 1916.

Departamento.<sup>59</sup> Finalmente, Cushamen, que en 1912 contenía 3.277 pobladores rurales reduce su población en esta medición a 1.134 habitantes, quedando en último lugar el distrito Paso de Indios con sólo 407 habitantes.

Sin embargo, la primera referencia explícita a la población del Departamento Tehuelches como tal y a sus características más relevantes aparece recién en el **Censo Territorial de 1920**. Allí se indica que el Departamento posee un total de 1.040 habitantes, localizándose todos en el ámbito rural.<sup>60</sup> En cuanto a la relación con el total de la población del Territorio Nacional del Chubut, el Departamento Tehuelches reúne en 1920 sólo el 3,5% del conjunto de los habitantes de esa jurisdicción, siendo en orden decreciente el noveno Departamento en cantidad de población y constituyendo –junto a Río Senguer y Languiñeo– una de los tres áreas administrativas que no poseen ningún tipo de población urbana.

**Tabla 1: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Población urbana y rural por Departamentos**

<b>Departamentos</b>	<b>Población Urbana</b>	<b>Población Rural</b>	<b>Población Total</b>
Rawson	3.872	1.141	5.013
<b>Escalante</b>	4.448	375	4.823
<b>Gaiman</b>	2.819	1.228	4.047
<b>Futaleufú</b>	1.628	1.044	3.272
<b>Cushamen</b>	239	2.514	2.753
<b>Biedma</b>	1.259	773	2.032
<b>Sarmiento</b>	393	1.219	1.612
<b>Gastre</b>	67	1.206	1.273
<b>Tehuelches</b>	--	1.040	1.040
<b>Río Senguer</b>	--	1.014	1.014
<b>Languiñeo</b>	--	927	927
<b>Florentino Ameghino</b>	334	526	860
<b>Paso de Indios</b>	87	754	841
<b>Telsen</b>	53	333	386
<b>Mártires</b>	84	141	225
<b>Total del Territorio</b>	15.283	14.835	30.118

En términos de la distribución interna de la población del Departamento en el ámbito rural, casi el 39% del total se localiza en el paraje denominado Río Pico, sobre la franja precordillerana, constituyendo este el sector más ocupado del territorio con 403 habitantes. En segundo lugar, se sitúan los pobladores de la Colonia Pastoril José de San Martín, con 164 habitantes (16% del Dpto.) seguido por el área geográfica denominada Laguna Blanca, con 154 habitantes (15% del Dpto.). En conjunto estas tres áreas rurales concentran el 70% de la población del Departamento, lo que estaría indicando un claro predominio en las pautas de localización del asentamiento humano en el territorio.

**Tabla 2: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Población según su residencia en el Departamento Tehuelches**

<b>Localidad o paraje</b>	<b>Población Urbana</b>	<b>Población Rural</b>	<b>Población Total</b>
<b>Río Pico</b>	--	403	403
<b>Colonia San Martín</b>	--	164	164
<b>Laguna Blanca</b>	--	154	154
<b>Miriguan</b>	--	83	83
<b>Laguna Verde</b>	--	71	71
<b>Resto del Departamento</b>	--	63	63
<b>Laguna Grande</b>	--	36	36
<b>Shaman</b>	--	34	34
<b>Lezamilleo</b>	--	32	32
<b>Resto del Departamento</b>	--	63	63
<b>Total del Departamento</b>	--	1.040	1.040

<sup>59</sup> Resulta curioso el aumento de los niveles poblacionales respecto a la medición realizada dos años antes, lo que revela ciertos problemas en la consistencia de la información censal, para este censo, situación que es advertida por la propia documentación oficial del Censo Nacional de 1914.

<sup>60</sup> Censo General de los Territorios Nacionales República Argentina 1920. Tomo II. Ministerio del Interior. Imprenta Martino. Buenos Aires. 1923.



En cuanto a la clasificación de la población del Departamento por nacionalidad, existe en 1920 una muy importante proporción de habitantes argentinos,<sup>61</sup> casi un 69% del total, y una presencia significativa de pobladores de origen chileno, quienes con el 18% representan la agrupación de extranjeros más numerosa. En orden decreciente, participan los españoles (5,2%), alemanes (2,5%) e italianos (1,3%), constituyendo estas tres parcialidades en su conjunto sólo el 9% del total de población.

**Tabla 3: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Población por nacionalidades y sexo en el Departamento Tehuelches**

<i>Nacionalidad</i>	<i>Varones</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Población Total</i>
<b>Argentinos</b>	396	319	715
<b>Chilenos</b>	120	70	190
<b>Españoles</b>	49	6	55
<b>Alemanes</b>	23	3	26
<b>Italianos</b>	12	2	14
<b>Uruguayos</b>	8	--	8
<b>Turcos</b>	6	--	6
<b>Franceses</b>	6	--	6
<b>Suizos</b>	4	1	5
<b>Británicos</b>	2	1	3
<b>Austriacos</b>	1	2	3
<b>Estadounidenses</b>	1	--	1
<b>Paraguayos</b>	--	1	1
<b>Portugueses</b>	1	--	1
<b>Rusos</b>	1	--	1
<b>Otras nacionalidades</b>	5	--	5
<b>Total del Departamento</b>	635	405	1.040
<b>Total del Territorio</b>	18.165	11.953	30.118

En referencia al conjunto del Territorio Nacional del Chubut, el Departamento posee un bajo número relativo de población extranjera (31%), evidenciando una clara preeminencia de elementos nacionales al punto de superar la media de toda la jurisdicción chubutense que se sitúa en el orden del 61%. La población argentina del Departamento, 715 habitantes, corresponde en un 65% a nacidos en el propio territorio chubutense. Además resulta significativa la presencia de argentinos nacidos en otras jurisdicciones territoriales de la Patagonia norte, fundamentalmente en Río Negro y Neuquén, con un porcentaje sobre el total de argentinos que para ambos casos en conjunto llega al 22%.<sup>62</sup>

**Tabla 4: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Población argentina por origen en el Departamento Tehuelches**

<i>Provincia o Territorio</i>	<i>Varones</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Población Total</i>
<b>Capital Federal</b>	8	3	11
<b>Buenos Aires</b>	33	14	47
<b>Santa Fe</b>	2	--	2
<b>Entre Ríos</b>	16	8	24
<b>Córdoba</b>	2	--	2
<b>San Luis</b>	1	1	2
<b>Mendoza</b>	2	2	4
<b>San Juan</b>	1	--	1
<b>Jujuy</b>	2	--	2
<b>Los Andes</b>	2	--	2
<b>Río Negro</b>	59	27	86
<b>Neuquén</b>	46	22	68
<b>Chubut</b>	221	242	463
<b>Santa Cruz</b>	1	--	1
<b>Total del Departamento</b>	396	319	715
<b>Total del Territorio</b>	18.165	11.953	30.118

<sup>61</sup> Se incluye en esta categoría a los individuos de comunidades aborígenes nacidos dentro de los límites del territorio argentino. Otras fuentes, como los informes de inspectores de tierras y colonias, permiten constatar esta afirmación. En tal documentación los pobladores aborígenes se nacionalizaban compulsivamente en el registro, utilizando el criterio de definirlos como argentinos pero distinguiéndolos del resto por una referencia entre paréntesis en la que se destacaba la calidad de "indígena". Esto también sucedía con los pobladores de origen chileno, en donde la referencia a la calidad indígena solía estandarizarse –también entre paréntesis– con el apelativo "araucano".

<sup>62</sup> En estos casos debe considerarse la situación de las comunidades aborígenes que fueron trasladadas compulsivamente desde parajes situados en los territorios del Neuquén o de Río Negro al noroeste chubutense, después de la "conquista del desierto", y fundamentalmente durante la última década del siglo XIX y la primera del siglo XX.

Por su parte, en **1947, el Cuarto Censo Nacional**, establecía una población en el territorio Nacional del Chubut de 58.856 habitantes, de los cuales 4.269 (el 7%) se localizaban en el Departamento Tehuelches.<sup>63</sup> Esa población implicaba un aumento departamental del orden del 310% respecto a 1920, y se tornaba aún más significativa la proporción de nacidos en la Argentina (3.704, el 87% del total) respecto a los extranjeros (565, el 13%). En ese sentido la relación cuantitativa entre argentinos y extranjeros tendía a equipararse con la del conjunto del territorio chubutense, en donde los nacidos en el país representaban el 86% (50.603) y los provenientes del extranjero sólo el 14% (8.253).<sup>64</sup> A su vez, y dentro de la población argentina del Departamento Tehuelches continuaba siendo muy importante la cantidad de nacidos en el propio Territorio del Chubut, (2895, el 78%) por sobre los llegados desde otras regiones del país (809, el 22%) superando levemente la media del propio territorio chubutense.<sup>65</sup> En cuanto al total de extranjeros del Departamento (565), el 63% (354) correspondía a población americana, fundamentalmente de origen limítrofe y sólo el 36% (203) estaba representada por individuos de origen europeo. En este punto las diferencias con la media del Territorio Nacional del Chubut resultan ostensibles, ya que en el conjunto de la jurisdicción, los extranjeros se reparten entre un 44% (3.687) de origen americano (con clara preeminencia de inmigrantes chilenos) y un 52% (4.278) de origen europeo. La estructura de edades de la población indicaba un fuerte predominio de la franja etaria situada entre los 0 y 19 años (2.212, el 51,8%), lo que configuraba una pirámide poblacional con base ancha característica de sociedades con altos índices de natalidad y presencia mayoritaria de individuos en edades infanto-juveniles, situación que se repetía –en el mismo período- en otros departamentos del contrafuerte andino tales como Cushamen y Languiñeo. La relación cuantitativa entre sexos, seguía demostrando la preeminencia de los varones (2.303 individuos) sobre las mujeres (1.966), lo que suponía la presencia de 117 residentes masculinos por cada 100 femeninos. Esta preeminencia masculina se hacía más notoria entre la población de origen migratorio (tanto limítrofe como europea y también en los argentinos nacidos fuera del territorio) y se invertía al considerar a los nacidos en el territorio, en donde predominaban las mujeres en una proporción de casi 108 individuos femeninos cada 100 masculinos. Respecto a los niveles de ocupación de la población de 14 y más años de edad (2.596), el Censo de 1947, establece que el 97% estaba ocupado, de los cuales el 60% cumplía tareas diversas con retribución salarial, o con jornal, y el 40% no percibía ningún tipo de retribución monetaria (amas de casa, y tareas de carácter doméstico-familiar). En esa misma población los índices de analfabetismo son elevados, y oscilan entre el 20 y el 50% en relación a los distintos grupos etarios y a la clasificación por sexo. De hecho, los niveles de analfabetismo más marcados se dan entre las mujeres, y sobre todo en edades situadas entre los 30 y 49 años (41,6%) o superiores a los 50 años (53,1%).

Años más tarde, los **Censos Nacionales de 1960 y 1970**, reflejaban el crecimiento cuantitativo de la población del Departamento Tehuelches hasta alcanzar las máximas proporciones históricas sobre la medición de 1970, con 5.154 habitantes. En **1960**, los 4.884 habitantes del Departamento representaban el 3,4% de la población total de la Provincia del Chubut, y en relación a la superficie de la jurisdicción, arrojaban una densidad demográfica de 0,3 hab/km<sup>2</sup> densidad que se mantendrá desde entonces hasta la actualidad casi en las mismas proporciones.<sup>66</sup> La relación cuantitativa entre sexos, marcaba un pequeño decrecimiento del índice de masculinidad respecto de 1947, al establecer la presencia de 110 individuos varones (2.559) cada 100 mujeres (2.325). En cuanto al origen de la población, casi el 92% (4.486) eran nacidos en la Argentina y sólo el 8% (398) eran nacidos en el extranjero. De la población extranjera, el 64% corresponde a individuos mayores de 40 años, y la relación cuantitativa entre sexos indicaba en esta categoría –como en 1947- un mayor predominio de los varones sobre las mujeres (23 varones cada 10 mujeres). En el caso de la población argentina, la estructura de edades vuelve a destacar la importancia de la población menor a los 19 años, que representa el 56,5% del total. Además, algunos datos complementarios indican para 1960, un porcentaje de analfabetismo en el Departamento del orden del 32%, distribuido

<sup>63</sup> Cuarto Censo General de la Nación de 1947. Tomo I. Censo de Población. Presidencia de la Nación. Dirección Nacional del Servicio Estadístico. Talleres Gráficos Guillermo Kraft Ltda. Buenos Aires. s/f.

<sup>64</sup> En la disminución del porcentaje de extranjeros del Territorio Nacional del Chubut debe considerarse la no inclusión en el registro estadístico del Departamento Escalante, que era desde 1914 el que poseía la mayor proporción de inmigrantes (fundamentalmente por la atracción ejercida por el desarrollo de la actividad petrolera en el área de Comodoro Rivadavia) y que en 1947 pertenecía a la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia.

<sup>65</sup> En el Territorio Nacional del Chubut, los nacidos en la jurisdicción representaban un 74% del total (37.886 habitantes) y los provenientes de otras jurisdicciones alcanzaban el 26% (12.917 habitantes).

<sup>66</sup> Censo Nacional 1960 (Población, Vivienda y Agropecuario). Tomo IX. Zona Patagónica. Provincia del Chubut. República Argentina. Poder Ejecutivo Nacional. Dirección Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. s/edit, s/f.

con mayor proporción en la población diseminada en el territorio, y con tendencia a disminuir en la población localizada en los tres poblados del Departamento (José de San Martín, 20%, Gobernador Costa 18% y Río Pico 15%).<sup>67</sup> Por otra parte, la población mayor de 14 años, económicamente activa en Tehuelches estaba integrada por 1.694 individuos (el 34,6% del total), de los cuales 1.375 (el 81%) se situaba en relación de dependencia y sólo 319 (el 19%) realizaba diversas tareas como trabajador independiente (patrón o cuentapropista). Finalmente, los datos por localidad, refieren que por entonces José de San Martín era la comunidad más poblada del Departamento, con 1.143 habitantes, seguida por Río Pico, con 915 y por Gobernador Costa con 803. Aún en 1960, la población dispersa en el ámbito rural (cascos de estancias, puestos, parajes) era muy significativa, ya que con 2.023 individuos representaba casi el 42% del total del Departamento.<sup>68</sup> En 1970, la población del Departamento Tehuelches registra su máximo nivel histórico (5.154 habitantes) pero sin embargo se reduce su participación en el total de la población chubutense hasta alcanzar el 2,7%.<sup>69</sup> La variación intercensal respecto de 1960 en porcentaje es del +5,5%. La tasa de masculinidad aumenta levemente respecto de diez años atrás (114 varones cada 100 mujeres). En otro plano, el porcentaje de extranjeros se reduce al 4,2% de la población total (217 individuos). Los datos de población por ejido municipal, tomados en comparación a 1960, indican un aumento del 13% en José de San Martín (1.313 habitantes), del 41% en Gobernador Costa (1.354 habitantes) y del 28% en Río Pico (710 habitantes). La población dispersa en el entorno, disminuye un 12% hasta situarse en los 1.777 pobladores.

Una década después, el **Censo Nacional de 1980**, indicaba una población para el Departamento Tehuelches de 4.728 habitantes, lo que representaba una disminución del orden del 8% en la tasa de crecimiento intercensal respecto de 1970. En 1980, el Departamento era el noveno en cantidad de población (el cuarto si tomamos sólo la franja cordillerana integrada por Futaleufú, Cushamen, Río Senguer, Tehuelches y Languiñeo) y representaba el 1,8% del total provincial (263.116 habitantes), continuando con la caída en la cantidad relativa de habitantes sobre la jurisdicción del Chubut, que se había iniciado entre 1947 y 1960.<sup>70</sup> El índice de masculinidad era del 120,8 (2.587 varones sobre 2.141 mujeres), con un total de 4.575 argentinos y 153 extranjeros. De la población nacida en el país, 4.126 (el 87%) eran nacidos en el Chubut, y 449 (el 13%) había migrado de otras jurisdicciones de la Argentina. De los extranjeros, 116 (el 76%) provenía de países limítrofes (mayoritariamente de Chile) y sólo 37 (el 24%) había llegado desde otro país no limítrofe. Respecto a los grupos etarios predominantes, el 39,5% de la población (1.869) se situaba entre los 0 y 14 años, el 22,7% (1.075) entre los 15 y 29 años, el 23,6% (1.118) entre los 30 y 50 años, y el 14 % (666) era mayor de 50 años.

Finalmente, el **Censo Nacional de 1991**, indicaba un total poblacional en el Departamento de 4.801 habitantes, el 1,3% del total provincial (357.189 habitantes).<sup>71</sup> Los niveles de densidad poblacional se mantenían en el orden del 0,3 habitantes por kilómetro cuadrado, como sucedía desde los años 60. Del total de habitantes, el 98,3% corresponde a población argentina nativa, y de esa franja, el 88,8% a nacidos en la Provincia del Chubut (mayoritariamente en el propio Departamento), y el 9,5% a nacidos en otra provincia. La población no nativa es muy poco significativa en términos cuantitativos (1,7%) y corresponde mayoritariamente a limítrofes -básicamente chilenos- (1,4%), siendo el porcentaje de nacidos en países no limítrofes uno de los más bajos de toda la Provincia, (0,3%). Este censo establece 1.919 habitantes para Gobernador Costa, 1.365 para José de San Martín y 1.271 para Río Pico, lo que marca un total para los tres agrupamientos poblacionales de 4.555 residentes lo que representa el 95% del total de habitantes del Departamento.<sup>72</sup> Sin embargo estos agrupamientos son clasificados por su cantidad de población -aún en 1991- como áreas rurales, por lo que el 100% de los habitantes de Tehuelches son incluidos como población rural, localizándose el 5% restante de esa población en puntos dispersos representados por

<sup>67</sup> Anuario Estadístico Censo Nacional 1960. Provincia del Chubut. Dirección de Estadística y Censos. Punto focal nacional. Mimeo. Junio de 1962.

<sup>68</sup> Anuario Estadístico Censo Nacional 1960: ob. cit.

<sup>69</sup> Censo Nacional de Población, Familias y Vivienda 1970. Cuadernillo Chubut. República Argentina. Ministerio de Economía. INDEC. Buenos Aires. 1974.

<sup>70</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 1980. Serie B. Características Generales. Provincia del Chubut. República Argentina. Ministerio de Economía. INDEC. Buenos Aires. 1982.

<sup>71</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Tomo Nro. 7. Provincia del Chubut. República Argentina. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos. INDEC. Buenos Aires. 1994.

<sup>72</sup> Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

cascos y puestos de estancia, y pequeños parajes precordilleranos y cordilleranos. De los tres municipios, el que posee la menor densidad de población, que por otra parte es la menor densidad poblacional de todos los municipios de Chubut, es Río Pico, con 0,37 hab/km<sup>2</sup> ya que la superficie de su jurisdicción se extiende por más de 3.400km<sup>2</sup>. Gobernador Costa, con un ejido de 3.905 km<sup>2</sup> posee una densidad de 0,49 hab/km<sup>2</sup> y José de San Martín, con una superficie ejidal mucho más reducida (86 km<sup>2</sup>) posee una mayor densidad (15,94 hab/km<sup>2</sup>).<sup>73</sup>

Si tomamos en consideración la población total por grupos etarios, existe en los tres municipios un predominio de población infantil (0-9 años) siendo la franja de edad con mayor número de individuos (28,3% para Gobernador Costa, 30,8% para José de San Martín y 25,6% para Río Pico). Las franjas etarias correspondientes a la población de entre 10-19 años y 20-29 años son también muy significativas al punto de situar el promedio de edad de los municipios de Tehuelches entre los 23 y 27 años <sup>74</sup> (26,2 años para Gobernador Costa, 23,24 años para José de San Martín y 27,39 años para Río Pico). De los tres poblados Río Pico es el que posee un mayor número relativo de población superior a los 50 años y José de San Martín el de mayor predominio relativo de población infantil y juvenil. Desde la perspectiva del lugar de nacimiento de la población, los tres municipios están entre los de mayor proporción de nacidos en la Argentina (entre el 97 y 98%), y Río Pico es en el Departamento la localidad con mayor presencia de población extranjera, (casi un 3%), con un de 2,6% de origen limítrofe y un 0,31 procedente de países no limítrofes.

Desde otra perspectiva, la condición de actividad económica por municipio, pone en evidencia que uno de los valores máximos de población económicamente activa (PEA) de toda la Provincia del Chubut se localiza en 1991 en el municipio de Río Pico, que posee casi el 75% de su población mayor de 14 años (831 individuos) en esa condición. Por su parte el porcentaje de PEA en José de San Martín es del 63,18% y en Gobernador Costa del 66,16%. Respecto a la categoría ocupacional, Gobernador Costa posee del total de ocupados (760) el 58,4% en la categoría obrero o empleado, el 25 % en la de trabajador cuentapropista o patrón, el 9% en el servicio doméstico y el 7,5% en calidad de trabajador familiar sin remuneración. Estos indicadores se mantienen en proporciones muy similares en José de San Martín (485 ocupados), en donde resulta un poco más relevante la vinculación al servicio doméstico (10,3%) y la existencia del trabajo familiar (11,3%). Por último en Río Pico, tienden a acercarse las proporciones entre los obreros o empleados (45,7%) y los cuentapropistas o patrones (35,2%), siendo aún más importante que en los otros municipios el trabajo familiar (12,6%) y menor la vinculación al servicio doméstico (6,3%).

Finalmente el análisis de la población por municipio en relación con la existencia algún tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), pone de relieve que José de San Martín es –en 1991- una de las localizaciones con mayores carencias sociales, al estar el 41,17% de la población total en viviendas particulares ocupadas bajo esta condición. En tal sentido, esta localidad, junto a otras como Cholila (46,59%), El Hoyo (42,29), Gualjaina (44,31%), Paso de Indios (44,13%) y Tecka (48,69%) son las que registran mayores índices de población NBI en la Provincia del Chubut. Río Pico por su parte, posee un porcentaje de población con NBI del 37,48% y Gobernador Costa se sitúa en un nivel inferior, con el 29,23%.<sup>75</sup> Sin embargo, los tipos de NBI difieren sustancialmente entre cada uno de los casos. Nuevamente José de San Martín es quien, dentro del Departamento Tehuelches, posee el porcentaje más alto de población con “NBI hacinamiento” (29,64%), en cambio Río Pico llega al mayor porcentaje provincial en “NBI tipo de vivienda” (17,74%) y en “NBI escolaridad” (7,38%).<sup>76</sup>

<sup>73</sup> Gobernador Costa y Río Pico, por su impronta rural, son dos de los municipios con mayor ámbito jurisdiccional en la Provincia del Chubut, junto a Alto Río Senguer en el vecino Departamento de Río Senguer. Entre los tres ocupan poco más del 60% de la superficie correspondiente a municipios en la Provincia del Chubut (Gobernador Costa el 20%, Río Pico el 17,4% y Alto Río Senguer el 23,5%). *Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas*: ob. cit.

<sup>74</sup> En ese sentido se corresponde con el promedio de edad de la población de la Provincia del Chubut que es para 1991 de 26,57 años, con el municipio más envejecido en 28 de Julio (Dpto. Gaiman) con un promedio de edad de 31,68 años y con los mayores niveles de predominio infanto-juvenil en Paso de Indios (Dpto. Paso de Indios) con un promedio de edad de 21 años.

<sup>75</sup> El promedio de población con NBI en la Provincia del Chubut para 1991 es del 21,88%. Tecka es el municipio que registra el mayor porcentaje de población con algún tipo de NBI (38,97%) y Rada Tilly, en el otro extremo, presenta el nivel más bajo, con el 6,81%.

<sup>76</sup> Se considera población con “NBI hacinamiento” a aquellas que habitan en un hogar en que conviven más de tres personas por cuarto. Del mismo modo, la población con “NBI tipo de vivienda” es aquella que habita en viviendas de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria) y se considera como población con “NBI escolaridad” a aquellos habitantes de un hogar que cuentan con, al menos, un niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asiste a la escuela.

## 5. La génesis y la configuración de la estructura económica a lo largo del siglo XX

### 5.1 El desarrollo productivo en la "etapa territorialiana": La impronta de la ganadería extensiva

Al igual que la mayor parte del territorio patagónico, el Departamento Tehuelches se incorporó al contexto nacional como un área productora de materias primas, básicamente mediante la explotación de la ganadería ovina. Desde fines del siglo XIX los distintos ciclos económicos que cruzaron la vida del lugar estuvieron ligados a los momentos de "auge y decadencia" de la producción ovina y del comercio asociado a ella. En la "etapa territorialiana", bajo el formato administrativo que suponían las gobernaciones territoriales (1884-1955), el área bajo estudio conformó las bases más definidas de su especialización económica.

Del mismo modo que lo expresáramos para el caso de la población, el primer censo que brinda información detallada de la estructura económica del Departamento es el **Censo de Territorios Nacionales de 1920**. Allí se evidencia la importancia significativa de la actividad ganadera en el territorio analizado, ya que se plantea la existencia de 126 propiedades dedicadas exclusivamente a esa actividad, sin que se desarrolle ninguna forma de actividad agrícola, ni exista ninguna referencia a actividades manufactureras o fabriles dentro del Departamento.<sup>77</sup> Del total de propiedades ganaderas, la gran mayoría, el 69% (87 casos), corresponde a ocupantes sin título, existiendo sólo un 10% (13 casos) en calidad de propietarios, y un porcentaje casi similar en concepto de arrendatarios.

**Tabla 5: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Ganadería: Número de propiedades censadas por Departamento (Departamento Tehuelches)**

Departamentos	Propietarios	Arrendatarios	Medieros	Ocupantes sin título	Sin datos	Total
Tehuelches	13 (10%)	14 (11%)	8 (6%)	87 (69%)	4 (3%)	126 (100%)
<b>Total del Territorio</b>	440 (23%) <sup>78</sup>	244 (13%)	164 (9%)	931 (50%) <sup>79</sup>	104 (5%)	1.882 (100%)

El porcentual de ocupantes sin título del Departamento es significativamente más alto que el de la media territorial, que llega casi al 50%, y el de los propietarios se sitúa muy por debajo de esa misma media que en este caso supera el 23%. La otra actividad significativa es el comercio, con la existencia de 16 casas (el 3,6% de los comercios del Chubut) y que corresponden en más de un 57% a propietarios extranjeros, y en un 32% a propietarios argentinos. En términos comparativos la participación de los argentinos en la actividad comercial resulta más relevante que en los porcentuales que corresponden a todo el Territorio. Del mismo modo es menos significativa la presencia de los extranjeros como propietarios de casas comerciales. El capital de los establecimientos (en \$ m/n de la época) asciende a \$ 991.000 y en su conjunto ocupan 80 trabajadores como personal permanente.

**Tabla: Censo Territorial de 1920 (Chubut)**  
**Comercio: Resumen por Departamentos (Departamento Tehuelches)**

Departamento	Casas de propietarios Argentinos	Casas de propietarios Extranjeros	Casas de propietarios Mixtos	Total	Capital de los establecimientos (en \$ m/n)	Patentes anuales (en \$ m/n)	Personal ocupado
Tehuelches	5 (32%)	9 (57%)	2 (12%)	16 (100%)	991.000	8.270	80
<b>Total del Territorio</b>	111 (25%)	309 (71%)	15 (3%)	435 (100%)	18.900.980	170.878	1.222

Por su parte el **Censo Nacional Agropecuario de 1937**, establece la existencia de 445 explotaciones ganaderas en el Departamento Tehuelches, constituyendo el octavo departamento en cantidad de explotaciones dentro del Territorio del Chubut, con el 6,5% del

<sup>77</sup> Censo General de los Territorios Nacionales República Argentina 1920. Tomo II. Ministerio del Interior. Imprenta Martino. Buenos Aires. 1923.

<sup>78</sup> La mayor parte de los propietarios vinculados a la ganadería en el Territorio Nacional del Chubut son argentinos (34%), británicos (20%) y españoles (10%). No se poseen datos por nacionalidad para el Departamento Tehuelches.

<sup>79</sup> La mayor parte de los ocupantes sin título vinculados a la ganadería en el Territorio Nacional del Chubut son argentinos (41%) y chilenos (26%). No se poseen datos por nacionalidad para el Departamento Tehuelches.

total de explotaciones de esa jurisdicción (que llegan hasta las 6.773).<sup>80</sup> En este año los Departamentos con mayor número de explotaciones pecuarias son Cushamen (con el 15% del total territorial), Languiño (con el 12%) y Futaleufú (con el 11,5%). De las 445 explotaciones que se desarrollan en Tehuelches, casi la totalidad (403, el 90%) están dedicadas a la cría de ganado lanar, resultando también significativo el lugar que ocupa la cría de ganado caballar (378, el 85%). La cría de ganado vacuno, en cambio, sólo ocupa al 44% de las explotaciones del Departamento (198) superando levemente al porcentaje de unidades productivas que se orientan también a la cría de caprinos (153, el 35%). En cuanto al número de cabezas de ganado registradas en el Departamento en relación al total chubutense, Tehuelches ocupa el cuarto lugar en la existencia de vacunos, con 13.346 animales (el 11% del conjunto territorial), detrás de Futaleufú (29.214, el 24%), Cushamen (27.681, el 22%) y Languiño (14.497, el 12%). Sin embargo, su lugar es mucho más relevante en lo atinente a la existencia de lanares, ya que con 756.501 animales (el 15% del conjunto territorial) ocupa el segundo lugar en el territorio detrás del vecino Departamento Río Senguer (920.372, el 18%). La misma importancia posee la cría de caballos, ocupando nuevamente el segundo lugar detrás de Río Senguer, con 17.366 animales (el 12,5 % del conjunto territorial).

La raza ovina más difundida en el Departamento, es la Merino Argentino, que con 425.685 cabezas representa el 56% de toda la majada, y hace de Tehuelches la segunda área del Territorio del Chubut, en la existencia de este tipo de ovejas después de Río Senguer. Otra variedad difundida es la Romney Marsh, con 100.112 cabezas, constituyendo el 13 % de la majada del Departamento, y ocupando nuevamente el segundo lugar en la estructura productiva del Territorio chubutense. En menor medida, y en niveles cuantitativos casi similares, se crían la Merino Australiano (10% de la majada), la Corriedale (10%) y la Lincoln (9%). En todos los casos, predomina el número de ovejas adultas (54% de la existencia ovina), y en menor medida de corderos y borregos (28%), capones (15%) y carneros (2%), en una juego de proporciones que se corresponde con los datos generales del Territorio Nacional del Chubut. En relación al ganado vacuno, las variedades más extendidas son Hereford (38%), Criollo (37%) y Shorthorn (20%), y desde el punto de vista de la edad y aptitud de los animales predominan las vacas de vientre de más de dos años (34%), seguidas por vaquillonas de uno a dos años (13%), vacas de ordeño (11%), terneros hembras (10%) y terneros machos (9,5%).

Si tomamos en consideración el número de animales por establecimiento, en general en 1937 predomina la tenencia de hasta 50 cabezas por poseedor para el caso de los vacunos ya que 142 explotaciones sobre 198 reúnen esta característica, sumando en su conjunto 2.826 animales, es decir sólo el 22% de la existencia de vacunos del Departamento. En la franja superior, sólo seis productores poseen 4.244 cabezas (el 33% de la existencia vacuna), siendo casi todos ellos propietarios, a diferencia de la franja inferior en donde predomina el arrendamiento y la ocupación de hecho sobre tierras fiscales. En el caso de los ovinos, existe una importante franja de ganaderos que poseen majadas reducidas de entre 100 y 1.000 animales (183 sobre 403, el 45%) y otra -también significativa- que reúne majadas intermedias de entre 1001 y 5.000 animales (152 sobre 403, el 38%). En conjunto estas dos franjas de productores rurales representan el 83% del total de los ganaderos del Departamento, y poseen el 60% de la existencia ovina, con 449.493 cabezas. El otro 40% se reparte sólo entre 30 productores (sólo el 7% del total de productores), siendo importante la presencia de 10 ganaderos, que con más de 10.000 cabezas por establecimiento, son poseedores de 163.154 animales, lo que representa casi el 22% de la majada ovina del Departamento Tehuelches. Como en el caso de las explotaciones dedicadas a la cría de vacunos, en el caso de los ovinos también se percibe la preeminencia de la ocupación de hecho y del arrendamiento en las franjas inferiores e intermedias de ganaderos, y la tendencia a equilibrar arrendamiento con propiedad en quienes poseen majadas superiores a las 5.000 cabezas.

Si consideramos la actividad agrícola en el Departamento en 1937, observamos que estaba restringida a pocas explotaciones, dedicándose 83 a la producción hortícola, 12 a la siembra y cosecha de trigo, 42 a la producción de avena, 7 a la producción de cebada, 19 a la producción de alfalfares, y 4 al desarrollo de frutales. La mayor superficie cultivada (233 has, 5.000 metros) y el mayor volumen de producción (907 toneladas) están asociados a la siembra y cosecha de alfalfares para forraje ganadero. El resto de las actividades agrícolas ocupan un lugar de menor relevancia, con 300 has. destinadas a la producción cerealera, y 37 a la horticultura. En la producción cerealera los niveles de producción medidos en toneladas son

<sup>80</sup> Censo Nacional Agropecuario. Año 1937. República Argentina. Ministerio de Agricultura. Guillermo Kraft Ltda.. Buenos Aires. 1939.

comparativamente muy bajos para el caso del trigo (5 tns., el 0,07% del Territorio), y se hacen más significativos para el caso de la avena (125 tns., el 12% del Territorio) y la cebada (16 tns., 6% del Territorio). La explotación forestal se concentra principalmente en el desarrollo y uso intensivo de álamos (81.000 árboles) y sauces (55.000 árboles), representando en ambos casos casi el 5 % de la producción del Chubut en estas especies.

Finalmente, una caracterización de los productores agropecuarios de acuerdo al origen nacional nos muestra -para 1937- la confirmación de lo que nos indican los anteriores censos de población, ya que existe un predominio de los argentinos que con 232 casos constituyen el 56% del conjunto, seguidos por los chilenos no naturalizados que representan por su parte el 18%. Sin embargo, si comparamos la proporción de argentinos en la población general (tomando como base los datos del censo territorial de 1920) con los que resultan definidos como productores en 1937, vemos una menor participación este grupo en las actividades agrícola-ganaderas (69% en la población total en 1920, 56% de los productores del departamento en 1937). La correlación entre población total y productores se mantiene en casos nacionales como el de los chilenos, que en ambas mediciones se sostienen en la franja del 18%. Por otra parte la participación de los productores de origen no americano (fundamentalmente europeo) asciende al 25% en 1937 y en ese grupo se destaca la presencia de los españoles, alemanes e italianos. En este caso la importancia relativa de los extranjeros no americanos aumenta considerablemente teniendo en cuenta su inserción cuantitativa en la población total que para 1920 representaba sólo el 12 % del total. A su vez la clasificación de los productores por el tiempo de residencia en el país, en la zona y en la explotación, evidencia que la mayor parte de ellos está en la Argentina desde hace más de dos décadas, con una preeminencia de los afincados en el área del Departamento desde hace entre 10 y 30 años, y que a su vez están vinculados con la explotación en la que fueron censados desde hace más de 1 año y menos de 20 años. La mayor parte de esos productores están alfabetizados (69%), y en relación a su estado civil existe un equilibrio cuantitativo entre los casados (141, 34%), y los unidos de hecho (138, 33%), y un número algo menor de solteros (105, 25%). Por último, en 1937 trabajaban en las explotaciones agropecuarias 875 personas, siendo casi la mitad de esa cifra personas de la familia del productor (400, 46%) y repartiéndose la otra mitad en personal remunerado fijo a sueldo o jornal (331, el 38%) y personal transitorio (144, 16%).

Diez años después, el **octavo Censo Nacional Agropecuario (1947)**, realizado en un territorio chubutense que había reducido considerablemente su extensión jurisdiccional por la creación en 1944 de la denominada Zona Militar de Comodoro Rivadavia, planteaba la existencia de 3.567 explotaciones agropecuarias, de las cuales sólo 190 pertenecían al Departamento Tehuelches.<sup>81</sup> El número de explotaciones se ha reducido notoriamente respecto a la medición de 1937, constituyendo la cifra de 1947 sólo un 43% de la indicada en la década anterior. También se ha reducido la participación relativa del Departamento en el total de las explotaciones del Territorio Nacional del Chubut (ha caído al 5%) aún considerando la menor extensión jurisdiccional de este último. En cuanto al régimen legal de tenencia de la tierra, continúa siendo muy importante la cantidad de ocupantes de tierras fiscales (139, 73%) superando ampliamente la media territorial (56%). Estos ocupantes precarios, ocupan un total de 591.458 has. lo que representa el 61% de la superficie en producción en todo el Departamento. El número de propietarios es muy bajo, asciende sólo a 14 casos (7%) y en este sentido la situación de Tehuelches se liga a la de la mayor parte de las áreas rurales del contexto chubutense, que reúnen esta misma característica, con excepción de los sectores de más antigua explotación del territorio como Rawson, Gaiman y Futaleufú donde el número de propietarios es mucho más significativo. Las figuras del arrendamiento, la mediería o las formas mixtas de tenencia son poco relevantes, llegando en conjunto a representar sólo el 10% del total. La clasificación de las explotaciones agropecuarias por escala de extensión muestra el predominio de unidades que podríamos definir como minifundios y pequeños establecimientos y que se sitúan entre las 1.000 y 10.000 has (156 EAPs, casi el 82% de las EAPs). Las de proporciones medianas (entre 10.000 y 30.000 has.) sólo representan el 12% de las EAPs (23 casos) sin que existan referencias a unidades superiores a las 30.000 has. Desde otro punto de vista, del total de hectáreas que suponen las 190 explotaciones agropecuarias (969.555 has), el 90% está representado por praderas y áreas aptas para pastoreo, existiendo sólo un 5% de bosques y montes naturales, menos de un 1% dedicado a cultivos permanentes y un 4% clasificada como superficie de desperdicios.

<sup>81</sup> Cuarto Censo General de la Nación de 1947. Tomo II. Censo Agropecuario. Presidencia de la Nación. Dirección Nacional del Servicio Estadístico. Talleres Gráficos Guillermo Kraft Ltda. Buenos Aires. s/f.

Respecto al desarrollo de la producción ganadera, el 94% de las explotaciones agropecuarias están dedicadas en 1947 a la cría de ovinos, siendo mayoritaria la existencia de entre 1.001 y 4.000 cabezas por explotación (48% de las explotaciones dedicadas a la actividad ovina), seguida por aquellas que poseen entre 101 y 500 cabezas (15%). Sólo 13 casos (el 7%) poseen más de 10.000 cabezas por explotación, reuniendo en conjunto 218.454 animales, lo que representa el 33% de la majada del Departamento. El número de ovinos en Tehuelches asciende a 661.112, lo que refleja una sensible disminución respecto de 1937 (en algo más de 95.000 animales). En el total Territorial, Tehuelches participa con casi el 18% de la existencia ovina, siendo el primer Departamento en el Chubut en cantidad de animales.<sup>82</sup> Al igual que en 1937, la mayor parte de las cabezas corresponden a ovejas adultas (el 50%), repartiéndose el resto de la majada entre capones (12%), borregos hembras (11%), borregos machos (10%), corderos hembras (7%), corderos machos (7%) y carneros (2%). La razas predominantes, en el Departamento, al igual que en el conjunto del Territorio Nacional del Chubut, son la Merino Australiano y la Merino Argentino, seguidas en una proporción menor por la Corriedale. Debemos resaltar que en este Censo Nacional Agropecuario, el Territorio del Chubut, reúne el 39% del total de ovejas tipo Merino Australiano que existen en todo el país, y esta variedad ovina representa el 62% de la majada chubutense.

La explotación de bovinos se desarrolla en el 65% de las EAPs (122), aumentando significativamente la presencia de esta actividad respecto al censo de 1937 (en donde sólo se desarrollaba en el 44% de los casos). El número de cabezas de ganado vacuno asciende a 10.535 (el 14% del total del Chubut), y el Departamento se sitúa en el tercer lugar en existencia de bovinos, detrás de Futaleufú y Cushamen. Como diez años atrás, las variedades más difundidas son la Hereford (70%), y la Criolla (20%), pero en este momento el predominio de la primera variedad resulta mucho más significativo (aumenta su proporción en más de un 30%). La cría de equinos ocupa también un lugar relevante, al poseer también el Departamento en ese rubro el tercer lugar en el Chubut, con 11.308 animales (el 15% del total territorial).

La actividad agrícola mantenía su lugar marginal en la estructura económica del Departamento, reduciendo inclusive su participación en la producción rural respecto de 1937 y 1920. En 1947 son muy escasas las explotaciones dedicadas a este rubro, y están orientadas fundamentalmente a la producción de forrajes, y en menor proporción de avena (17 has. sembradas) y cebada (3 has. sembradas).

Pocos años más tarde, el **noveno Censo Nacional Agropecuario, en 1952**, mostraba un crecimiento en el total de cabezas de ganado ovino y bovino en el Territorio Nacional del Chubut, situación que se expresaba también concomitantemente en el Departamento Tehuelches que por entonces poseía 14.734 vacunos y 899.550 ovinos.<sup>83</sup> De hecho, el Territorio del Chubut, fue uno de las jurisdicciones nacionales con mayor índice de crecimiento en cabezas de ganado vacuno (+ 23,5%) y ovino (+ 12,7%) entre 1947 y 1952. En este marco el Departamento Tehuelches también aumentó levemente su participación en el total de vacunos y ovinos del Territorio del Chubut respecto de 1947 en un 2% y 3% respectivamente. Este censo reúne una importancia significativa por tratarse del momento en que la explotación pecuaria alcanza su máximo desarrollo en el Departamento si tomamos como indicador la cantidad de animales y los índices de participación del área en el conjunto del Chubut. A partir de ese momento, las sucesivas mediciones nos indican la paulatina disminución del stock ovino y ovino, hasta alcanzar sus niveles más bajos en las décadas de 1980 y 1990. Respecto al régimen legal de tenencia de la tierra si bien no se poseen datos por Departamento, los referidos a las explotaciones agropecuarias del Territorio del Chubut en su conjunto (4.134 EAPs.) siguen mostrando el predominio de la ocupación de tierras fiscales en un 57% (2.352 EAPs. y 9.110.136 has. el 72% de las has. en producción del Territorio), con un 21% de propietarios (873 EAPs. y 1.876.430 has. el 15% de las has productivas del Territorio), un 6% (239 EAPs.) de arrendatarios y el 16% restante (670 EAPs.) representado por otras formas de tenencia.<sup>84</sup>

<sup>82</sup> Sin embargo, para tener una dimensión cabal de estas consideraciones debemos tener presente la reorganización administrativa que supuso la creación en 1944 de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia. En efecto muchos Departamentos del flanco sur del Territorio Nacional del Chubut, entre los que se contaban aquellos más vinculados a la explotación ovina (como Río Senguer por ej.) fueron incluidos en la nueva jurisdicción hasta 1955, y a su vez fueron subdivididos dando origen a otros Departamentos.

<sup>83</sup> Censo Agropecuario 1952. República Argentina. Ministerio de Hacienda. Dirección Nacional de Estadística y Censos. s/edit, s/f.s

<sup>84</sup> Debe destacarse que el Chubut, junto a Formosa son en 1952 las dos jurisdicciones a nivel de todo el país, en donde existe la menor proporción de superficie bajo la forma de "propiedad del productor" (hasta un 19%) y la mayor proporción de superficie bajo



## 5.2 La etapa de la Provincialización: auge y declinación de la producción ovina

En los inicios de la etapa de la provincialización el **Censo Nacional Agropecuario de 1960**, informa que el Departamento Tehuelches registraba 616.295 cabezas de ganado ovino, lo que representaba casi el 11% de la existencia provincial (5.661.604).<sup>85</sup> El volumen cuantitativo de ovinos en el Departamento se había reducido en más de un 30 % respecto de 1952, a la vez que había aumentado el total provincial en un 25 %. Esta diferencia explica la caída significativa en la participación del Departamento respecto al conjunto de la existencia provincial. A pesar de esta disminución en el número de cabezas, Tehuelches continuaba ocupando –como venía sucediendo desde la década del 30- el segundo lugar provincial en el número de ovinos detrás del Departamento Río Senguer. La dimensión de los planteles ovinos por establecimiento indicaba entonces el predominio de las majadas medianas (entre 2.000 y 10.000 cabezas) que representaban con poco más de 320.000 animales, el 52% del total. Las majadas denominadas grandes (superiores a 10.000 animales por establecimiento) representaban el 31% del Departamento, estando el restante 17% repartido entre majadas pequeñas –entre 300 y 2.000 animales- (15%) e inferiores –hasta 300 animales- (2%).<sup>86</sup>

Por su parte, el **Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974**, sostenía la existencia de 196 EAPs en el Departamento Tehuelches, con un total de 1.184.283 has. productivas (el 4,3% de EAPs de la Provincia y el 6,16% de las has. productivas en el Chubut).<sup>87</sup> De las has. productivas del Departamento, casi la totalidad, el 97,5% estaban dedicadas a la ganadería, y desde el punto del régimen de tenencia legal de la tierra un 80,2% de la superficie se registraba bajo la figura de propietario (950.166 has.), un 19,7% correspondía a otras formas (ocupación de hecho, o formas combinadas con propiedad) sin que existan casos de arrendamiento y aparcería.<sup>88</sup> Del total de las explotaciones 115 se dedicaban a la cría de vacunos, con un total de 12.625 cabezas, 187 a la de ovinos, con 600.077 cabezas y 191 a la de equinos, con 7.424 cabezas. En el orden provincial el Departamento Tehuelches ocupaba entonces el tercer lugar en la cría de vacunos con el 10,9% de las existencias en Chubut (detrás de Futaleufú y Cushamen), el segundo en la cría de ovinos con el 10,5% (detrás de Río Senguer) y el quinto en la cría de caballos con el 9,9% (detrás de Cushamen, Río Senguer, Gastre y Languiñeo).

Por último, el **Censo Nacional Agropecuario de 1988**, pone en evidencia nuevamente una reducción de EAPs, profundizando la tendencia iniciada a mediados del siglo XX llegando a uno de sus más bajos niveles históricos, con 178 casos.<sup>89</sup> En términos de la escala de extensión de las EAPs. continúan predominando los minifundios y las pequeñas explotaciones (entre 200 y 15.000 has.) con el 88% de los casos (157 EAPs), seguidas de las medianas (entre 10.000 y 30.000 has.) con el 9,5% (17 EAPs) y las grandes (más de 30.000 has) con el 2,2% (4 EAPs).<sup>90</sup> Las pequeñas explotaciones representan una superficie total de 652.967 has. (el 56% de la superficie productiva del Departamento), las medianas de 378.729 has. (el 32% de la superficie) y las grandes de 139.774 has. (el 12% de la superficie).

En cuanto al régimen de tenencia, se amplía levemente el número de propietarios (135, el 76% de las unidades y el 86% de la superficie de las EAPs), invirtiendo los indicadores históricos que evidenciaban la preeminencia de la figura del ocupante de tierras fiscales u ocupante de hecho. La ocupación está representada sólo por 34 casos (el 19% de las unidades y el 4% de la superficie de las EAPs), siendo 27 casos de EAPs con toda su tierra bajo esta

---

la figura de “ocupantes de tierras fiscales” (más del 60%). Esta última condición también se comparte con la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia y el Territorio Nacional de Santa Cruz. *Censo Agropecuario 1952*: ob. cit.

<sup>85</sup> *Censo Nacional de 1960 (Población, Vivienda y Agropecuario)*. República Argentina. Poder Ejecutivo Nacional. Dirección Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. s/edit, s/f.

<sup>86</sup> Para clasificar al tamaño de las majadas seguimos el criterio propuesto por Oscar Altimir: *Análisis de la economía de la provincia del Chubut*. Rawson. 1970.

<sup>87</sup> *Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974*, s/edit, s/f. (Datos obtenidos de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chubut).

<sup>88</sup> El régimen de tenencia de la tierra en Tehuelches mantiene en gran medida los rasgos del conjunto de las EAPs de la Provincia del Chubut que para 1974 poseía el 78,03% de has. en propiedad, el 19,4% bajo otras formas, el 1,96% bajo la figura de arrendatario y el 0,54% bajo la de aparcerero. *Empadronamiento Nacional Agropecuario y Censo Ganadero de 1974*. s/edit, s/f. (Datos obtenidos de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chubut).

<sup>89</sup> *Censo Nacional Agropecuario 1988*. Resultados Generales. Provincia del Chubut. 9. República Argentina. Presidencia de la Nación. INDEC. s/f.

<sup>90</sup> Seguimos aquí para la clasificación de las EAPs por extensión al criterio propuesto por Elsa Barbería: Pequeños (hasta 15.000 has.), Medianos (entre 15.000 y 30.000 has.), grandes (superiores a las 30.000 has.) y latifundios (más de 75.000 has.). Elsa Barbería: *Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral, 1880-1920*. Universidad Federal de la Patagonia Austral. Buenos Aires. 1995.

figura y 7 EAPs que combinan tierra en propiedad con ocupación. El cambio en las condiciones del régimen de tenencia de la tierra se produce de manera clara en la franja temporal de cuarenta años que va desde 1947 a 1988 (el Censo Agropecuario de 1947 indicaba sólo un 7% de propietarios, con 14 casos).

Respecto del uso del suelo, el 90% continúa utilizándose como zona de pasturas naturales, el 4% está representado por bosques y montes naturales, otro porcentaje similar supone superficies no aptas o de desperdicio y menos de un 1% está representado por superficie implantada (utilizada para cultivos o forestación). Estos porcentajes mantienen, casi en los mismos términos, la situación imperante en la primera mitad del siglo XX (ver Censo Agropecuario de 1947). Sin embargo, otras fuentes destacan que el municipio de Río Pico y su área jurisdiccional posee la mayor cantidad de superficie dedicada a la silvicultura (65.150 has. de bosques naturales) en toda la Provincia del Chubut, seguido de cerca por Alto Río Senguer con 60.000 has.<sup>91</sup>

Finalmente, la actividad ganadera se sostiene como la fundamental del Departamento, siendo muy significativa la proporción de EAPs que se ocupan de la cría de equinos (174, el 98%) y ovinos (167, el 94%). La vinculación a la explotación económica de bovinos es menor (127, 71%). De todos modos, existe una muy importante reducción en el número de cabezas de ganado ovino respecto de mediados del siglo XX, siendo la merma del 44 % (de 899.550 animales en 1952 a 502.947 en 1988) y un aumento en el número de vacunos del orden del 10 % (de 14.734 animales en 1952 a 16.210 en 1988).<sup>92</sup>

En otro orden, diversas fuentes de información económica de la década de los noventa refieren a la escasa incidencia de actividades secundarias y terciarias en el ámbito territorial de Tehuelches. El Censo Nacional Económico de 1994 informa que para esa fecha el total de locales de la industria manufacturera por municipio se reduce en Gobernador Costa a 2 casos, en Río Pico a otros dos casos y en José de San Martín a un solo caso.<sup>93</sup> En este sentido las comunas de Tehuelches están entre las que poseen menos locales manufactureros en el Chubut, junto a otras como Gualjaina, Paso de Indios y Tecka (todas con un solo caso) o Cholila, Epuyén y 28 de Julio (sin ningún caso).<sup>94</sup> En cuanto a los locales comerciales por municipio, Gobernador Costa es quien más posee en el Departamento (48 locales), seguido por José de San Martín (22) y Río Pico (17), y en su conjunto las tres comunas representan el 1,31% de los locales comerciales a Provincia del Chubut (que poseía en 1994: 6.734 locales comerciales).<sup>95</sup> Por su parte el sector servicios se encontraba representado en Tehuelches por un total de 34 locales distribuidos 15 en Gobernador Costa, 12 en José de San Martín y 7 en Río Pico, constituyendo el 0,84% de los locales provinciales.<sup>96</sup>

Por último, otra fuente nos indica que hacia 1997, del total de agentes de la administración pública existentes en Chubut (4.121 agentes), el 1,4% (59 agentes) se localizaban en el Departamento Tehuelches, siendo Gobernador Costa con 30 casos el que posee más empleados públicos en términos absolutos.<sup>97</sup> Esa misma fuente pone de manifiesto

<sup>91</sup> Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a datos del Relevamiento sobre Información Municipal 1997 llevado a cabo por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chubut. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

<sup>92</sup> Fuentes más recientes ponen en evidencia una reducción a lo largo de la década de los 90 de los planteles ovinos y también bovinos de la Provincia del Chubut. La merma es mucho más marcada para el caso de las majadas ovinas, que entre 1993 y 1997, sufren una reducción de casi el 34%. En los vacunos esa reducción es del orden del 7%.

Especie	1993	1994	1995	1996	1997
Bovina	129.000	134.000	126.000	123.000	120.000
Ovina	4.840.000	4.647.000	4.031.000	4.044.000	3.222.000

Fuente: Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a INDEC, Encuesta Nacional Agropecuaria 1997. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

<sup>93</sup> Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a datos del Censo Nacional Económico 1994. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

<sup>94</sup> Existían en Chubut en 1994 un total de 898 locales manufactureros, y el mayor número de ellos se concentraba en la ciudad de Comodoro Rivadavia (304 locales, el 34,08% de la Provincia).

<sup>95</sup> El mayor número se concentraba en Comodoro Rivadavia con 2.343 casos (el 35,15% de la Provincia) y el menor número en Gualjaina, 6 (0,09%) y 28 de Julio, 2 (0,03%).

<sup>96</sup> Existían en Chubut 4.123 locales del sector servicios, registrándose el mayor número en Comodoro Rivadavia (1.497, el 36,88% del Chubut) y el menor en El Hoyo, 3 (0,07%), Epuyén, 3 (0,07%), Gualjaina, 3 (0,07%) y 28 de Julio, 2 (0,05%).

<sup>97</sup> El mayor número de agentes de la administración pública municipal se localiza en Comodoro Rivadavia, con 1.441 casos. Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a datos del Relevamiento sobre

la alta dependencia de los municipios del Departamento de los recursos transferidos por coparticipación para sostener sus presupuestos anuales, ya que en todos los casos tales recursos coparticipados superan el 65% de los presupuestos municipales y los recursos propios apenas alcanzan a superar el 30%. En tal sentido Gobernador Costa genera un 33% de recursos propios y se financia con un 67% de recursos transferidos por coparticipación, en José de San Martín esos montos representan el 15% y el 85% del presupuesto anual y en Río Pico el 17,88% y el 82,12% respectivamente.<sup>98</sup>

## 6. Conclusiones provisionarias

El análisis de los indicadores censales del Departamento Tehuelches a lo largo del siglo XX permite realizar algunas consideraciones generales respecto de su estructura de población y su desarrollo productivo.

En principio, podemos afirmar que el área en cuestión atravesó un lento pero sostenido proceso de poblamiento hasta fines de la década de los cuarenta. Entre 1920 y 1947, la población del Departamento aumenta poco más de un 300%, siendo este período el más significativo en términos del crecimiento demográfico del área. En este crecimiento interviene el propio patrón de reproducción de la población ya establecida y la llegada de habitantes desde otras áreas del propio territorio chubutense. En menor medida son relevantes los flujos provenientes de otras regiones del país y la inmigración extranjera (límitrofe y no límitrofe). Desde 1947, la población se mantiene estacionaria con aumentos poco significativos (14% entre 1947 y 1960 y 5,5 % entre 1960 y 1970), hasta llegar al máximo registro histórico en cantidad de habitantes en 1970. Desde entonces, el techo poblacional del Departamento se ha situado en torno a los 4.700-4.800 habitantes, con períodos intercensales de decrecimiento poblacional (1970-1980) o de muy escaso aumento relativo y absoluto. De hecho, desde 1960 la participación del Departamento en el total de habitantes de la provincia del Chubut ha ido haciéndose cada vez menor, hasta llegar a su mínima expresión en las cifras provisionarias del último censo nacional. En este proceso, muy característico por otra parte de las áreas rurales del Chubut durante la segunda mitad del siglo XX, debe considerarse la emigración de población joven desde los asentamientos del área a otras localidades del Chubut, fundamentalmente a las ciudades que evidenciaron pautas de crecimiento poblacional más significativo en los últimos 50 años: Comodoro Rivadavia, Esquel, Trelew y Puerto Madryn.

En cuanto a las características particulares de la población de Tehuelches, se evidencia desde los primeros años del siglo y por todo el período considerado, una fuerte tendencia al predominio de individuos argentinos y nacidos en el propio territorio del Chubut por sobre cualquier otra categoría. Esta pauta se visualiza con fuerza al situar comparativamente los datos del Departamento con los totales del Chubut, y observar que sistemáticamente existe para Tehuelches un mayor número relativo de población argentina, y de población nacida en el Chubut y un menor número relativo de población extranjera y de población argentina proveniente de otras regiones del país. Esta particularidad podría estar indicando una clara homogeneidad social y cultural en el Departamento desde el inicio de su constitución como tal, y en ese sentido definiría una característica que no suele ser representativa de los fuertes rasgos de heterogeneidad e hibridación que define a las zonas de frontera. Sin embargo, tal expresión de homogeneidad, esconde —entre otras cosas— la invisibilidad censal de determinadas agrupaciones socioculturales, particularmente de los individuos ligados a las comunidades aborígenes, que son “nacionalizados” por la información estadística, pero que representan grupos específicos cuya presencia suele ser destacada como muy significativa en la conformación de la estructura social del Departamento Tehuelches por otras fuentes de información.<sup>99</sup> Los rasgos fronterizos del área de Tehuelches, son mucho más notorios al observar la incidencia cuantitativa de la población límitrofe respecto al total de extranjeros durante la primera mitad del siglo XX. A diferencia de lo que ocurre en el total de la jurisdicción del Chubut para la primera mitad del siglo XX, entre 1920 y 1947, los extranjeros en

Información Municipal 1997 llevado a cabo por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chubut. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

<sup>98</sup> Trelew (76%), Madryn (73,9%), Comodoro Rivadavia (71,7%) y Esquel (62,7%) son los municipios que generan el mayor caudal de recursos propios y a la inversa Paso de Indios y Tecka tienen la mayor parte de sus presupuestos sostenidos por fondos coparticipados (93,4% y 92,9%). Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios (PRINEM) del INDEC, en base a datos del Relevamiento sobre Información Municipal 1997 llevado a cabo por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chubut. Los Municipios de la Provincia del Chubut. Estadísticas Básicas. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires. 1999.

<sup>99</sup> Por ejemplo en los Informes de los Inspectores de Tierras y Colonias de la última década del siglo XIX y primeras dos décadas del siglo XX.

Tehuelches están representados mayoritariamente por individuos de origen limítrofe (básicamente chileno), en una tendencia que se profundiza (aunque con una mucho menor incidencia cuantitativa) hasta la actualidad.<sup>100</sup>

Desde el punto de vista de la estructura de edades, y en un rasgo compartido con otros Departamentos cordilleranos y precordilleranos del Chubut, Tehuelches se ha caracterizado históricamente por un predominio de población infanto-juvenil, con la mayoría de sus habitantes concentrados en una franja etaria que va desde los 0 a los 19 años. En el mismo sentido, se destaca a lo largo de los distintos registros censales la preeminencia de individuos masculinos sobre los femeninos, en una pauta que se hace más evidente en los casos de la población de origen migratorio, pero que se traslada al conjunto de la estructura poblacional.

Finalmente, en referencia a las localidades del Departamento, el análisis de la información censal, nos permite observar el desigual comportamiento de la concentración poblacional en los tres agrupamientos del sector. El primer agrupamiento en desarrollarse como punto de concentración poblacional es José de San Martín, básicamente por ser punto de referencia en el territorio de la Colonia Pastoral. Con la creación del Departamento Tehuelches San Martín pasó a actuar como cabecera jurisdiccional en la década del 20 lo que le otorgó cierta preeminencia en el área que se visualiza –entre otras cosas- en la cantidad de habitantes. Sin embargo la fundación de Gobernador Costa, en 1925, a escasos 10 kilómetros, fue creando un foco alternativo para la concentración poblacional, y la oferta de servicios para el entorno rural, debilitando la posición de José de San Martín como centro más poblado, situación que se hace evidente desde 1970. Por su parte, Río Pico, mantuvo un cuantun poblacional de lento desarrollo durante todo el siglo XX, pero con una fuerte tendencia al crecimiento sostenido durante los últimos veinte años, al punto de casi duplicar su población entre 1970 y 2001. Otro dato significativo, es la tendencia a la reducción permanente durante los últimos treinta años de la población dispersa en el medio rural, que era donde se distribuía la mayor cantidad de habitantes del Departamento entre 1920 y 1970, y que actualmente sólo representa el 3% de la población total.

Desde el punto de vista del desarrollo de la estructura productiva, el Departamento Tehuelches presenta un perfil típicamente ganadero, constituyendo uno de las áreas de cría de ganado ovino más importante del Chubut desde principios del siglo XX. Las características fisiográficas y agronómicas del territorio le han permitido sostener también una importante actividad ganadera vinculada a la cría de vacunos, con una especialización regional en este tipo de ganadería en la franja cordillerana y precordillerana representada por el valle del Río Pico.

El número de explotaciones agropecuarias del Departamento se ha situado históricamente en una media cercana a los 190-200 establecimientos, con una menor proporción en 1920 (126 EAPs), un crecimiento muy significativo en 1937 (445 EAPs), una tendencia a estabilizar el número de unidades entre 1947 y 1974, y una leve reducción en ese número en 1988. De estas explotaciones una franja de entre el 90-95% se ha orientado a la explotación ovina, la dominante en el Departamento, situación esta que se ha mantenido más o menos estable a lo largo de todos los censos agropecuarios. La explotación bovina, por su parte, ha ido incrementando su participación en las explotaciones agropecuarias, desde un 44% en 1937 al 71% en 1988. Esta tendencia a un desarrollo más extendido de la ganadería vacuna durante las últimas décadas del siglo XX (y fundamentalmente durante los 80), forma parte de una tendencia generalizada en el territorio patagónico, operada –entre otras cosas- en función de los costos decrecientes del kilogramo de lana en los mercados de destino y la demanda sostenida de carne bovina para abastecer a los centros de consumo en el marco regional y nacional. Por su parte, la cría de equinos siempre reunió una importancia destacada en los establecimientos agropecuarios del Departamento, como complemento de las otras actividades, llegando a sus máximos niveles históricos en los años 70 y 80 (con participación en el 97 y 98% de las EAPs).

Desde otra perspectiva, si tenemos en cuenta las existencias ganaderas en Tehuelches, a lo largo del período 1920-1988, observamos que en el caso de los ovinos estos alcanzaron su mayor expresión cuantitativa en 1952, con 899.550 cabezas para reducirse paulatinamente a partir de esa fecha y situarse en su mínimo histórico en 1988 con 502.947

<sup>100</sup> En la primera mitad del siglo XX, y casi la década de los cincuenta, la mayoría de los extranjeros en el Chubut son de origen no limítrofe.

animales. Concomitantemente la participación de las majadas ovinas del Departamento en el total del Chubut, se redujeron desde el 21% en 1952 a sólo el 10% en 1988. A pesar de esta reducción Tehuelches ocupó el segundo lugar como productor ovino en el territorio chubutense detrás de Río Senguer, desde 1937 hasta 1988 (con la sola excepción de 1947 en donde por pasar Río Senguer a la jurisdicción de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, ocupa transitoriamente el primer lugar). En cuanto a las variaciones en el número de cabezas de ganado vacuno, estas mantuvieron un compartimiento errático a lo largo del período, con una disminución entre 1937-1947, un aumento entre 1947-1952, una nueva disminución desde allí y hasta 1974 y un aumento considerable desde esta última fecha hasta 1988 en donde se alcanza el máximo histórico en términos cuantitativos y en relación al total de vacunos de la Provincia. Vale la consideración de que el movimiento de las existencias de vacunos de Tehuelches se corresponde proporcionalmente con los vaivenes que en el mismo sentido se produjeron en el total jurisdiccional del territorio chubutense.

Finalmente, el análisis del tamaño de las EAPs. en superficie y en número de animales por establecimiento a través de todos los registros censales, pone en evidencia el predominio de los minifundios y las pequeñas unidades productivas. De hecho, tanto en las referencias de las primeras décadas del siglo XX, como en las de los últimos años, se vislumbra la coexistencia de minifundios (hasta 5.000 has.) y pequeñas propiedades (entre 5.000 y 15.000 has) con establecimientos que podrían considerarse medianos (entre 15.000 y 30.000 has.). Las unidades mayores a las 30.000 has. son muy escasas, no aparecen en los registros censales de la primera mitad del siglo XX y sólo pueden visualizarse cuatro casos durante las últimas décadas.<sup>101</sup> La conformación de esta estructura productiva, semejante a la que se desarrolla en otras áreas cordilleranas y precordilleranas del noroeste chubutense o del flanco norte de santacruceño, está ligada –en el caso del Departamento Tehuelches- al particular proceso de apropiación de la tierra pública desde fines del siglo XIX, en donde a la impronta minifundista que otorga la existencia de la Colonia pastoril José de San Martín, y la concesión de tierras a las comunidades aborígenes o a otras colectividades, se asocia la actividad inversora de medianas sociedades ganaderas, muchas de ellas ligadas al propio territorio (residentes en las localidades del Departamento) y otras de carácter extradepartamental. Por su parte, el tamaño de las existencias ovinas y vacunas reproduce esta misma configuración, con la presencia mayoritaria de majadas pequeñas (entre 300 y 2.000 cabezas) y medianas (entre 2.000 y 10.000 cabezas) para el caso de los ovinos, y de pequeños y medianos rebaños para el caso de los vacunos.

Finalmente la evolución del régimen legal de tenencia de la tierra entre 1920 y 1988, nos permite observar la transformación que se opera en la vinculación con las unidades productivas en el lapso de poco más de sesenta años. Hacia 1920, la figura dominante era la del ocupante sin título de tierras fiscales, figura que representaba el 69% de los casos, muy por sobre el número de propietarios que por entonces sólo representaban el 10% del total. Esta situación, se mantiene sin que se registren cambios significativos hasta mediados del siglo XX (1947 y 1952). Desde allí, el acceso a la propiedad de la tierra pareciera hacerse un proceso extendido, y si bien no se posee información específica para el Departamento, el Censo Agropecuario de 1960 indica un predominio claro de la propiedad personal en el conjunto del territorio provincial con casi el 43% de las has productivas bajo esta condición. Ya en 1974, el Empadronamiento Nacional Agropecuario pone de manifiesto la inversión de la situación vigente hasta los 50, con la constatación de la relevancia de la propiedad privada en el Departamento Tehuelches (que representa el 80,2% de las has.) sobre cualquier otra forma de tenencia. Esta condición vuelve a manifestarse, aún con un mayor porcentaje de superficie en propiedad privada (el 86%), en el censo de 1988, censo que tomamos como última referencia para el análisis de la estructura agropecuaria a los efectos de esta investigación.

<sup>101</sup> Ver Censo Nacional Agropecuario de 1988.

## ANEXO: Tablas Generales

## 1. Tablas sobre evolución de la Población en el Departamento Tehuelches

Tabla 1: Evolución de la población total del Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-2001)

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991	Censo Nacional 2001 <sup>102</sup>
Población del Departamento Tehuelches	495 <sup>103</sup>	2.249 <sup>104</sup>	1.040	4.269	4.884	5.154	4.728	4.801	5.142
Población del Territorio o Provincia del Chubut	23.316	23.065	30.118	58.856 (92.456) <sup>105</sup>	142.412	189.920	263.116	357.189	413.240
Porcentaje de población del Departamento sobre el total de la jurisdicción	2,12%	9,7%	3,45%	7,2% (4,6%) <sup>106</sup>	3,4%	2,7%	1,8%	1,3%	1,2%

Tabla 2: Evolución de la población de las localidades del Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-2001)

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991	Censo Nacional 2001 <sup>107</sup>
Gobernador Costa	---	---	---	S/D (600) <sup>108</sup>	803	1.354	1.454	1.919	2200
José de San Martín	495 <sup>109</sup>	2.249 <sup>110</sup>	154	S/D (700) <sup>111</sup>	1.143	1.313	1.135	1.365	1.448
Río Pico	S/D	S/D	403	S/D	915	710	S/D	1.271	1.327
Población dispersa	S/D	S/D	483	S/D	2.023	1.777	S/D	246	167
Población total del Departamento Tehuelches	495 <sup>112</sup>	2.249 <sup>113</sup>	1.040	4.269	4.884	5.154	4.728	4.801	5.142

<sup>102</sup> Datos provisorios del Censo Nacional de Población. Dirección de Estadística y Censo. Provincia del Chubut. Septiembre de 2002<sup>103</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches.<sup>104</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches. Resulta curioso el aumento de los niveles poblacionales respecto a la medición realizada dos años antes, y a la inmediata posterior, lo que revela ciertos problemas en la consistencia de la información censal, para este censo, situación que es advertida por la propia documentación oficial del Censo Nacional de 1914.<sup>105</sup> Corresponde a la población del Territorio Nacional del Chubut, sin considerar a la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia que tomó bajo su jurisdicción una parte significativa del territorio chubutense entre 1944 y 1955. Si se incluye la fracción de la Gobernación Militar que luego va a formar parte de la Provincia del Chubut (Departamentos Escalante, Sarmiento, Río Senguier y parte del Departamento Florentino Ameghino), la población asciende a 92.456 habitantes.<sup>106</sup> El 7,2% es sobre la población del Territorio Nacional del Chubut, si tomamos en cuenta la población que por entonces formaba parte de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, y que desde 1955 va a volver a integrar el territorio chubutense, el porcentaje se reduce al 4,6%.<sup>107</sup> Datos provisorios del Censo Nacional de Población. Dirección de Estadística y Censo. Provincia del Chubut. Septiembre de 2002<sup>108</sup> Dato Extraído de otras fuentes. "Principio y actualidad de Gobernador Costa", y "José de San Martín. Principio de la Colonización". Diario Esquel. Esquel. 1949.<sup>109</sup> Probablemente se incluya aquí a población dispersa en el territorio ya que el dato corresponde al Distrito San Martín, que incluye a la colonia pastoril, pero que seguramente excede los límites específicos de ese asentamiento rural.<sup>110</sup> Probablemente se incluya aquí a población dispersa en el territorio ya que el dato corresponde al Distrito San Martín, que incluye a la colonia pastoril, pero que seguramente excede los límites específicos de ese asentamiento rural.<sup>111</sup> Dato Extraído de otras Fuentes. "Principio y actualidad de Gobernador Costa", y "José de San Martín. Principio de la Colonización". Diario Esquel. Esquel. 1949.<sup>112</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches.<sup>113</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches. Resulta curioso el aumento de los niveles poblacionales respecto a la medición realizada dos años antes, lo que revela ciertos problemas en la consistencia de la información censal, para este censo, situación que es advertida por la propia documentación oficial del Censo Nacional de 1914.

**Tabla 3: Evolución de la población extranjera sobre la población total en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Pob. extranjera (Tehuelches)	S/d	681 <sup>114</sup> (30%)	325 (31%)	565 (13%)	398 (8%)	217 (4%)	153 (3%)	81 (2%)
Pob. extranjera (Chubut)	9.781 (42%)	10.584 (46%)	11.853 (39%)	8.253 (14%)	27.665 (19%)	27.476 (14%)	29.762 (11%)	31.284 (9%)

**Tabla 4: Evolución de la población argentina sobre la población total en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Pob. argentina (Tehuelches)	S/d	1.568 <sup>115</sup> (70%)	715 (69%)	3.704 (87%)	4.486 (92%)	4.937 (96%)	4.575 (97%)	4.714 (98%)
Pob. argentina (Chubut)	13.535 (58%)	12.481 (54%)	18.265 (61%)	50.603 (86%)	114.747 (81%)	162.444 (86%)	233.354 (89%)	325.732 (91%)

**Tabla 5: Evolución de la población extranjera de origen limítrofe sobre el total de extranjeros en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947 <sup>116</sup>	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Pob. limítrofe (Tehuelches)	S/d	S/d	199 (61%)	351 (62%) <sup>117</sup>	S/d	S/d	116 (76%)	69 (85%)
Pob. limítrofe (Chubut)	2.869 (29%)	3.102 (29%)	3.165 (27%)	3.658 (44%) <sup>118</sup>	16.448 (60%)	S/d	20.994 (71%)	24.975 (80%)

**Tabla 6: Evolución de la población extranjera de origen no limítrofe sobre el total de extranjeros en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947 <sup>119</sup>	Censo Nacional 1960	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Pob. no limítrofe (Tehuelches)	S/d	S/d	126 (39%)	214 (38%) <sup>120</sup>	S/d	S/d	37 (24%)	12 (15%)
Pob. no limítrofe (Chubut)	6.912 (71%)	7.482 (71%)	8.688 (73%)	4.595 (56%) <sup>121</sup>	11.217 (40%)	S/d	8.768 (29%)	6.309 (20%)

**Tabla 7: Evolución de la población argentina nacida en la jurisdicción sobre el total de argentinos en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960 <sup>122</sup>	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Nacidos en el Chubut (Tehuelches)	S/d	S/d	463 (65%)	2.895 (78%)	4.134 (85%)	S/d	4.126 (90%)	4.259 (90%)
Nacidos en el Chubut (Chubut)	S/d	7.587 (61%)	12.611 (69%)	37.886 (74%)	85.270 (61%)	S/d	169.850 (73%)	235.680 (72%)

<sup>114</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches.

<sup>115</sup> Se trata de la población correspondiente al distrito San Martín, dentro del Departamento 16 de Octubre. Este distrito, que incluye la Colonia Aborigen San Martín, luego es incorporado al Departamento Tehuelches.

<sup>116</sup> El Censo Nacional de 1947 no discrimina a la población extranjera por cada nacionalidad, ni tampoco por su carácter de limítrofe o no limítrofe. Se la considera por grandes agregados teniendo en cuenta el continente de origen. La población limítrofe puede calcularse estimativamente teniendo en cuenta a los originarios de América del Sur (dato que si aporta el censo) y la relevancia que para el Territorio del Chubut tuvieron estimativamente los originarios de los países circundantes a la Argentina. Sobre ese dato estimativo puede calcularse –en aproximación- la población no limítrofe.

<sup>117</sup> Corresponde a los originarios de América del Sur.

<sup>118</sup> Corresponde a los originarios de América del Sur.

<sup>119</sup> El Censo Nacional de 1947 no discrimina a la población extranjera por cada nacionalidad, ni tampoco por su carácter de limítrofe o no limítrofe. Se la considera por grandes agregados teniendo en cuenta el continente de origen. La población limítrofe puede calcularse estimativamente teniendo en cuenta a los originarios de América del Sur (dato que si aporta el censo) y la relevancia que para el Territorio del Chubut tuvieron estimativamente los originarios de los países circundantes a la Argentina. Sobre ese dato estimativo puede calcularse –en aproximación- la población no limítrofe.

<sup>120</sup> Corresponde a los no originarios de América del Sur.

<sup>121</sup> Corresponde a los no originarios de América del Sur.

<sup>122</sup> Los datos de esta columna han sido extraídos del Anuario Estadístico Censo Nacional 1960, que indica para el Chubut una población total de 140.145 habitantes y para el Departamento Tehuelches de 4.897 habitantes a partir del registro de la población de hecho. Anuario Estadístico Censo Nacional 1960: ob. cit.

**Tabla 8: Evolución de la población argentina no nacida en la jurisdicción sobre el total de argentinos en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Nacionales y Territoriales (1912-1991)**

	Censo Territorial 1912	Censo Nacional 1914	Censo Territorial 1920	Censo Nacional 1947	Censo Nacional 1960 <sup>123</sup>	Censo Nacional 1970	Censo Nacional 1980	Censo Nacional 1991
Nacidos en el resto del país (Tehuelches)	S/d	S/d	252 (35%)	809 (22%)	763 (15%)	S/d	449 (10%)	455 (10%)
Nacidos en el resto del país (Chubut)	S/d	4.894 (39%)	5.654 (31%)	12.917 (26%)	54.875 (39%)	S/d	63.504 (27%)	90.052 (28%)

**2. Tablas sobre desarrollo de las actividades productivas en el Departamento Tehuelches****Tabla 9: Evolución del número de EAPs dedicadas a la ganadería en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Agropecuarios Nacionales y Censos Territoriales (1920-2001)**

	CTN 1920	CNA 1937	CNA 1947	CNA 1952	CNA 1960	ENA 1974	CNA 1988
Nro. de EAPs	126 (100%)	445 (100%)	190 (100%)	S/d	S/d	196 (100%)	178 (100%)
Porcentaje respecto al total de EAPs del Chubut	4,6%	6,5%	5%	S/d	S/d	4,3%	5,10%

**Tabla 10: Evolución del número de EAPs. dedicadas a distintos tipos de ganadería en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Agropecuarios Nacionales y Censos Territoriales (1920-2001)**

	CTN 1920	CNA 1937	CNA 1947	CNA 1952	CNA 1960	ENA 1974	CNA 1988
Ganadería ovina	S/d	403 (90%)	178 (94%)	S/d	S/d	187 (95%)	167 (94%)
Ganadería vacuna	S/d	198 (44%)	122 (65%)	S/d	S/d	115 (59%)	127 (71%)
Ganadería equina	S/d	375 (80%)	S/d	S/d	S/d	191 (97%)	174 (98%)
Total EAPs	126 (100%)	445 (100%)	190 (100%)	S/d	S/d	196 (100%)	178 (100%)

**Tabla 11: Evolución de la existencia de ganado ovino en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Agropecuarios Nacionales y Censos Territoriales (1920-2001)**

	CTN 1920	CNA 1937	CNA 1947	CNA 1952	CNA 1960	CNA 1969	ENA 1974	CNA 1988
Ovinos en el Departamento Tehuelches	S/d	756.501	661.112	899.550	616.295	644.181	600.077	502.947
Ovinos en el Territorio o Provincia del Chubut	1.884.019	5.163.910	3.752.090 <sup>124</sup>	4.229.124	5.661.604	5.663.263	5.705.282	5.082.840
Porcentaje del Departamento sobre el total de la jurisdicción	S/d	15%	18%	21%	11%	11%	10,5%	10%

**Tabla 12: Evolución de la existencia de ganado vacuno en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Agropecuarios Nacionales y Censos Territoriales (1920-2001)**

	CTN 1920	CNA 1937	CNA 1947	CNA 1952	CNP 1960	ENA 1974	CNA 1988
Vacunos en el Departamento Tehuelches	S/d	13.346	10.535	14.734	S/d	12.625	16.210
Vacunos en el Territorio o Provincia del Chubut	87.552	123.115	75.602 <sup>125</sup>	93.405	85.747	115.406	118.363
Porcentaje del Departamento sobre el total de la jurisdicción	S/d	11%	14%	16%	S/d	10,9%	14 %

<sup>123</sup> Los datos de esta columna han sido extraídos del Anuario Estadístico Censo Nacional 1960, que indica para el Chubut una población total de 140.145 habitantes y para el Departamento Tehuelches de 4.897 habitantes a partir del registro de la población de hecho. Anuario Estadístico Censo Nacional 1960: ob. cit.

<sup>124</sup> Debe considerarse aquí la reducción del ámbito jurisdiccional del Territorio Nacional del Chubut por la creación desde 1944 y hasta 1955 de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia.

<sup>125</sup> Debe considerarse aquí la reducción del ámbito jurisdiccional del Territorio Nacional del Chubut por la creación desde 1944 y hasta 1955 de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia.



**Tabla 13: Evolución del régimen de tenencia de la tierra por EAPs. y/o superficie (has.) en el Departamento Tehuelches a través de los Censos Agropecuarios Nacionales y Censos Territoriales (1920-2001)**

	CTN 1920	CNA 1937 <sup>126</sup>	CNA 1947	CNA 1952 <sup>127</sup>	CNA 1960 <sup>128</sup>	ENA 1974	CNA 1988
<i>Propietarios</i>	13 EAPs (10%)	39 EAPs (9%)	14 EAPs (7%)  144.678 has. (15%)	S/d	S/d	--  950.166 has. (80,2%)	135 EAPs (76%)  1.010.567 has (86%)
<i>Arrendatarios</i>	14 EAPs (11%)	134 EAPs (30%)	4 EAPs (2%)  6.450 has. (0,66%)	S/d	S/d	--	35.047 has. (3%)
<i>Aparceros y medieros</i>	8 EAPs (6%)	--	--	S/d	S/d	--	--
<i>Ocupantes sin título</i>	87 EAPs (69%)	--	139 EAPs (73%)  591.558 has. (61%)	S/d	S/d	--	27 EAPs (15%)  38.327 has. (3%)
<i>Otras formas y formas mixtas</i>	--	230 EAPs (52%)	33 EAPs (17%)  226.972 has. (23%)	S/d	S/d	--  234.117 (19,7%)	12 EAPs (7%)  87.529 has. (7%)
<i>Sin datos</i>	4 EAPs (3%)	--	--	S/d	S/d	--	--

<sup>126</sup> El Censo Agropecuario de 1937, brinda los datos referidos al régimen legal de tenencia la tierra, pero discriminados por tipo de ganadería a la que se dedica cada explotación. Se han tomado aquí los referidos a las EAPs. orientadas a la cría de ganado lanar por ser la que más unidades involucra (403, el 90% de las EAPs.).

<sup>127</sup> No se poseen los datos del Censo Agropecuario de 1952 referidos al régimen legal de tenencia de la tierra por Departamento. Sin embargo, los referidos a las explotaciones agropecuarias del Territorio del Chubut en su conjunto (4.134 EAPs.) siguen mostrando el predominio de la ocupación de tierras fiscales en un 57% (2.352 EAPs. y 9.110.136 has. el 72% de las has. en producción del Territorio), con un 21% de propietarios (873 EAPs. y 1.876.430 has. el 15% de las has productivas del Territorio), un 6% (239 EAPs.) de arrendatarios y el 16% restante (670 EAPs.) representado por otras formas de tenencia

<sup>128</sup> No se poseen los datos del Censo Nacional Agropecuario de 1960 referidos al régimen legal de tenencia de la tierra por Departamento. Sin embargo, los referidos a las explotaciones agropecuarias de la Provincia del Chubut en su conjunto (5.514 EAPs.) nos dan la pauta de un aumento considerable en el cantidad de superficie en propiedad del productor (7.774.514 has, el 43% de las has productivas), al punto de constituir la forma de tenencia dominante, seguida por otras formas de tenencia (436.435 has, el 2,4%) y por el arrendamiento a particulares (359.471 has., el 2%). Los ocupantes de tierras fiscales evidencian una muy notoria disminución (40.714 has., el 0,22%).

**Comentario de la Lic. Alicia García:** Primero quería agradecer a la comisión organizadora haberme invitado a participar de este evento y en esta condición y, en segundo lugar, quería comentarle al público que lamento bastante la ausencia de dos expositoras en la mesa porque en realidad creo que complementaban muy bien este escenario que se ha estado analizando por casi dos horas que nada menos que la construcción del espacio regional que habitamos, y qué factores son los que se han puesto en juego a lo largo de más de un siglo, que el trabajo realizado, también estaba relacionado con las fiestas del petróleo.

Entonces, me parecía importante poder escuchar a todos los autores porque en realidad, a excepción de los trabajos de Daniel (Marques) que se inscribe en una cierta tradición historiográfica ya dentro de Patagonia, lo novedoso es el mismo espacio analizado, pero todos los demás estamos o están trabajando nuevas miradas sobre el mismo espacio petrolero, entonces, ahí me parecía el trabajo de Daniel tiene una solidez y mucho esfuerzo de sistematizar información que es básica para poder comprender los procesos posteriores. Después el trabajo de Mariel (Pacheco) que no escucharon, pero en el CD lo van a poder leer, me parecía muy importante la cantidad de preguntas que ella se plantea para analizar esta conformación de dos espacios locales y como se relacionan entre ellos. Pero fundamentalmente una de las cuestiones que a mí me llamaba la atención es como, cambiar la perspectiva, cambiar la mirada nos permite ver nuevas cuestiones. Entonces, ella renuncia voluntariamente a analizar la cuestión petrolera de la posición de enclave y esto le abre la mirada. Me parece que esa nueva perspectiva enriquece nuestro conocimiento acerca de cómo se conforma la sociedad local. Y concretamente en ese caso repensar los conflictos, los enfrentamientos y las diferencias.

En cuanto al trabajo de Edda (Crespo) y de la Prof. Ceballos, una cuestión que yo quería destacar, tenía que ver con el desafío que ellas se plantean al introducir las imágenes fotográficas como fuentes privilegiadas de análisis. Y esto es un desafío importante porque estamos muy habituados a usar la imagen como ilustración para mostrarla acompañando un texto. Entonces, me parece que en ese sentido todavía hay que someter esta misma imagen a numerosas miradas y, por suerte, hoy la tecnología también nos ayuda en este proceso porque nos permite a nosotros mismos, por ejemplo, resaltar un rostro. No sé... tomar de esa perspectiva en estas fotos que Uds. vieron, un panel, todas las candidatas en conjunto, poder analizar las expresiones por ejemplo, de cada una de ellas, a ver más allá de que evidentemente se trata, de una imagen en la que están posando, todo lo que nosotros podemos ver en la imagen y que después necesariamente tenemos que traducir, a palabras, porque es el modo que tenemos para comunicarnos, pero la imagen trasciende la palabra y nos impacta de otra manera.

Entonces, a mí me parece que es un trabajo que están empezando y me parece que el esfuerzo de reunir documentación es, en sí mismo, valioso. Si esta documentación es fotográfica nos impone a la vez nuevos desafíos, uno puede usar la fotografía para ilustrar, pero, además, la fotografía lo que nos permite es plantearnos nuevos interrogantes. Creo que algunos vos planteabas (dirigiéndose a Edda Crespo) cuando estábamos viendo las imágenes, nuevas hipótesis, y sobre todo a diferencia del caso de la profesora Ceballos, cuando uno tiene la oportunidad además de poder interactuar con quienes están en esa fotografía, o sea, no olvidar además que es apenas un fragmento, un instante en la vida de la persona, y este rescate, y este pedido público que vos hacías de las fotografías, de colaboración también, me parece interesante porque rastrea la imagen, la historia de la foto es en sí misma enriquecedora. Pero una de las cuestiones que a mí me parecía también para profesora Ceballos, es de donde surgían las fotos del primero de Mayo, estaban publicadas, no, pertenecen al álbum familiar.

Todas estas cuestiones nos permiten enriquecer la imagen que nosotros podemos construir acerca del pasado. Estas son algunas cuestiones. Respecto del comportamiento de la cuestión de las reinas, me parece también importante no sólo como va modificándose la idea de belleza, sino también como se constituye la idea de belleza. ¿Qué elementos (como decía Ignacio Aranciaga) influyen en el ideal de belleza que podemos tener socialmente?. En ese momento, en donde todavía no teníamos una presencia de la televisión, una presencia de la imagen, este ideal de belleza, ¿como se constituía desde los grupos juveniles?, porque además de ser hijas de empleados de YPF son mujeres jóvenes, y estas mujeres jóvenes ¿de donde tomaban la imagen de belleza? Seguramente el cine, las revistas de espectáculos. Otra cuestión más, vos hablabas del criterio de belleza del jurado, yo digo, que pena recordarlo decía Mirtha Legrand, hace poco, cuando yo era muy niña asistí alguna vez a esas fiestas en

donde se elegían las reinas de los clubes por ejemplo. Y no siempre había un jurado con algún criterio, que acordaba criterios para elegir la reina, sino que había una venta de votos. Entonces, bueno, este mecanismo de la venta de votos y de alcanzar un lugar en el escenario público también estaba relacionado con la adquisición, es decir, como se ligaba la belleza de la candidata con la posibilidad de poder vender votos, es decir, vender la belleza de alguna manera, que cosa se ponía a la venta ahí y como esta venta era legal y socialmente aceptada.

Retomando todos los trabajos que fueron expuestos, a mi me parece que el trabajo de Ignacio, en realidad (yo lo leí varias veces antes de venir aquí), me parece que es importante en este sentido, aunque no esta suficientemente explotada toda esta cuestión metodológica que el mismo comentó acá, pero que no esta escrito en el trabajo. Lo que muestra es el cambio de "paradigma", justamente relacionado con la cuestión del trabajo. Entonces, antes del nuevo "paradigma" impuesto por el modelo neoliberal, los trabajadores vivían bajo lo que Max Weber llamó "la jaula de hierro", una estructura burocrática que racionalizaba el uso del tiempo del trabajador, de forma que el trabajador disfrutaba de una seguridad y estabilidad laboral hasta llegada su jubilación y podía después disfrutar de una pensión estatal.

Este marco laboral es el que vivieron estos trabajadores catamarqueños cuando llegaron y se insertaron en esta empresa nacional que, como se a resaltado aquí, tenía asociada además la idea de Nacionalidad, pero que era propio de un momento histórico. Justamente los cambios que se operaron en el trabajo, en la esfera laboral, es lo que hace que hoy los jóvenes (que es el otro grupo que vos querés estudiar) se enfrenten a condiciones muy distintas designadas por la inestabilidad. Pero esta inestabilidad no sólo es para los jóvenes sino también para grandes sectores del conjunto laboral. Entonces, y además estos cambios acarreados con la globalización tienen que ver con esto del poder, que se llama el imperio de lo efímero, no hay nada a largo plazo, ese proyecto de vida, el significado de ingresar a una empresa y jubilarse, y más allá de la muerte como decía Ignacio en su exposición, hoy se ha roto. Esta es la crisis en la que estamos inmersos, yo sé que vos trabajabas el autor del texto que se llama "La corrupción del carácter". Justamente él plantea esto, hasta dónde impactan estos cambios que, el impacto del cambio en realidad se traslada a la familia y se traslada al propio ser humano, o sea, nuestro ser es el que se pone en cuestión, al no poder mantener relaciones estables, se cambia la duración de las amistades, las relaciones laborales, que también se transforman en efímeras. Entonces los cambios van mucho más allá de lo que es la esfera laboral. Bueno, estas eran algunas de las cuestiones que yo quería comentar respecto de los trabajos que se presentan...

## ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:

**Asistente:** ¿Hubo un intercambio o una adecuación entre la fuente oral de las señoritas que eran reinas?

**Prof. Edda Crespo:** Lo que sugería es que el trabajo ya de hablar con las candidatas a reina es que para ellas una cuestión diferente, la experiencia pasaba, y hay un orgullo de ellas de recordar sus participaciones en estas elecciones, como el pasaje de la esfera privada del hogar al que habían estado relegadas, hasta último momento, hasta esa exhibición que era la exhibición de sus cuerpos sublimadas por la forma en que se vestían. Así, uno progresivamente después va viendo cómo se visten las candidatas y acá las vemos con vestidos largos, parecen las princesas europeas, unos dos años después en ésta década se permite ver sus brazos y en la década del '60 ya van a vestir minifaldas. Esto tiene que ver bastante con una idea de aparición en el espacio público que no les era posible, esta aparición en el espacio público no era posible por un lado porque incorporarse al mercado laboral era bastante difícil pero también porque los mismos padres de ellas no las dejaban, es decir, no es que no hubo oportunidad de incorporarse al mercado laboral. Incluso el hacer carrera, una de ellas era excelente alumna, había sido becada y fue decisión de su padre de que saliera de la escolarización secundaria para que se quedara en la casa. Luego la situación familiar lo obligó, porque aumentaba la cantidad de miembros, nacían más hermanos, entonces sí o sí tuvo que incorporarse dentro de las proveedurías de la empresa.

En otro de los casos analizados, tampoco estaba la posibilidad de salir del encierro doméstico, yo planteo en la ponencia, porque los padres no se lo permitían, el encierro terminaba con el matrimonio generalmente y volvían a un nuevo encierro, es decir a cuidar a sus hijos. Entonces lo que aparece muy claro en el relato, cada vez que hablan de su

participación en las decisiones es que esta participación les permite acceder a un espacio público que les estaba vedado y cuestionarle paralelamente la autoridad al padre. Porque lo podían hacer porque eran hijas "de" y no había ningún cuestionamiento social, es decir, porque llegar a ser reina significaba ser una suerte de heroína popular. Así como en la actualidad nosotros sabemos que Maradona es un poco la versión nacional de la argentinidad, las reinas del petróleo de los '40 o '50 o '70 eran una versión más o menos de la Patria. Y para ellas se convierte esto en una cuestión muy importante, y creo que también es una cuestión muy importante por la cual se han conservado no sólo en la memoria digamos privada de las familias, las imágenes de estas selecciones, sino también en la memoria colectiva local. Nada más quería plantear eso como cierre y creo que apunta a muchas cosas que recién estamos viendo.

Todavía el proyecto prevé que el primer acercamiento es a través de las imágenes, el segundo acercamiento es realizar la entrevista y que quede guardado en el archivo. Lo que pasa, es que se está elaborando un formato de entrevista semi-estructurada a nivel nacional, entonces lo que nosotros tenemos que hacer es compatibilizar el formato que veníamos utilizando aquí en el CIRFO, al formato que tiene el archivo a nivel nacional. Pero que a parte por ser un archivo de mujeres, nuestro formato de CIRFO previo tenía uno más orientado a la trayectoria laborales de los varones, mientras que la percepción de la experiencia femenina es totalmente diferente, por eso cuando yo mostré el recorrido fotográfico, paré primero en la imagen de la Infancia y después paré en las imágenes de las Reinas, y está bien lo que plantea Alicia, porque eso es su juventud. Entonces, en términos de cómo se registra la experiencia femenina, y sobre todo más en lo que ha sido la experiencia de las mujeres hasta la década del '70. El período de la Infancia es muy importante, en términos identitarios.

El otro período es el momento en que acceden a la educación primaria, secundaria si fue posible, la mayoría no lo logro, es decir, en estos tres casos todas terminaron estudiando costuras, y una de ellas terminó instalando una tienda, porque se volvió famosa por coser vestidos de novia, a parte de ser reina, enfermera, samaritana, es decir, tiene, fue una de las primeras enfermeras diplomadas, y es la presidenta de la comisión femenina de la Asociación Portuguesa, es decir, con la reina aparecieron un montón de otras actividades que realizaron las mujeres en el período y que uno no tenía idea, porque en el momento que yo las iba rastreando, y las empecé a rastrear en la prensa. Entonces una vez que buscaba, por eso estamos armando un padrón, cuáles fueron todas las candidatas, primera cuestión la infancia, segunda cuestión que se registra la etapa de la adolescencia y después la vida al momento de casarse. Porque para ellas muchas veces el casamiento supuso si eventualmente pudieron acceder al mercado laboral, una vez que se casaron volver a sus hogares, y esto es un registro diferente después respecto de lo que se da el resto de su vida ya como madres, esposas, por eso yo jugaba con esta idea, porque el reinado les permite salir de sus encierros. Encierros que tienen que ver con el mundo petróleo, pero encierros que tienen que ver con la relación con sus padres. Entonces, en esto recién estamos avanzando, por esta complicación, ahora el archivo incluye también imágenes de Eva Perón, a reinas del Petróleo, y particularmente van a encontrar en tarjetas como estas que hay imágenes de Eva pero no las más conocidas, hay imágenes de Eva como las que mostré al principio cuando iba a la escuela, para mostrar otras formas de acercarnos.

**Asistente:** ¿Yo le quería preguntar sobre si existen trabajos que analicen el impacto de la privatización de YPF sobre la gente en esta zona?

**Prof. Daniel Márques:** Sí, hay varias investigaciones y publicaciones, inclusive de la propia universidad de acá de la UNPA, que trabajan esas temáticas, de hecho por ejemplo, te cuento a nivel informativo, hay muchos proyectos vinculados al tema desde acá mismo de la Unidad Académica, desde Río Gallegos, y algunos se han publicado en dos libros. Uno se publicó en el '97 y otro en el '99. Son temas que se siguen trabajando desde distintas miradas, hay grupos de investigación que están tomando en cuenta esa situación hasta hoy, algunos con aproximaciones de estadísticas, te cuento esto aparte de este trabajo que no tiene nada que ver con ese tema, yo estaría trabajando particularmente ese tema, como tema de investigación desde hace varios años, así que hay diagnósticos contruidos, o sea, no me quiero meter a hablar de eso ahora. Hay diagnóstico contruido sobre esas cuestiones en Comodoro Rivadavia y en Caleta Olivia también, sí, y también hay información y trabajo con bastante trayectoria de la Zona de Río Turbio, de otra empresa estatal en este caso carbonífera, acá hay diagnósticos bastantes profundos, e Ignacio también estuvo viendo esos temas en el caso de Río Turbio. Sí, existe bastante información. Lo que por ahí existe poco es

conocimiento de lo que nosotros mismos hacemos en el mismo lugar donde trabajamos, pero de haber, hay.

**Prof. Crespo:** Un cuestionamiento que tiene que ver con ser investigador mujer, investigador varón, que siempre les he criticado a mis colegas. Hay demasiado trabajo dedicado a cómo los impactó a los hombres y no como las impactó a las mujeres, estaban afectadas por la misma cuestión, es decir, que, bien, 50 y 50, es decir, esto es importante y en el tema de las transformaciones del mercado laboral y como afectó a las mujeres está trabajando María Rosa Cicciari.

**Moderador:** Sí, no hay más preguntas, les agradecemos a todos el haber venido.



# EXPERIENCIAS DE PLANEAMIENTOS ESTRATEGICOS

## PANEL INSTITUCIONAL

### TITULO DE LA PRESENTACION: (1)

*El "Esquel SEAS" Un Proceso de Planificación Estratégica en el Noroeste Chubutense*

### EXPOSITORES:

**Demarchi, Gabriela - Martínez, Oscar –  
Baroli, Carlos - Arrieta, Gabriela**

*Unidad de Asistencia en Temas Ambientales –Sede Esquel – UNPSJB*

### TITULO DE LA PRESENTACION: (2)

*Experiencia del Plan Estratégico en la Cuenca Carbonífera*

### EXPOSITORES:

**Lic. Marina Belforte - CPN Marcela Villa  
Lic. Marcos Oyarzún - Ing. Ramón Rodríguez (UNPA-UART)**

### TITULO DE LA PRESENTACION: (3)

*Experiencia Plan Estratégico Caleta Olivia*

### EXPOSITOR:

**AdeS. Eugenia Márquez**  
*UNPA –UACO*

**MODERADOR:** Al. José Mauricio Cuevas

**COMENTARISTA:** Arq. Daniel Sánchez

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

**De 15:00  
a 18:00 hs**





**Moderador:** Les recuerdo a todos, tanto a los señores panelistas como al público en general, que no está permitido fumar en este lugar. Pedimos a todas aquellas personas que posean celulares que los tengan apagados y que cada panelista dispone de quince minutos para desarrollar su ponencia, al igual que el Sr. Comentarista. Una vez finalizadas las ponencias, vamos a abrir un momento de debate para todas aquellas personas que así lo deseen. El nombre de este panel se llama: Experiencias de Planeamientos Estratégicos y las exposiciones de este panel son: "El Esquel SEAS, un proceso de planificación estratégica en el noroeste chubutense", va a estar a cargo de la licenciada Gabriela Demarchi, que pertenece a la Unidad de Asistencia de temas ambientales de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco, sede en Esquel: "La experiencia de plan estratégico en la cuenca carbonífera" a cargo de la licenciada Marina Belforte, la contadora pública nacional Marcela Villa, el licenciado Marcos Oyarzún y el ingeniero Ramón Rodríguez, que pertenece a la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica de Río Turbio; la "Experiencia Plan Estratégico Comodoro Rivadavia", a cargo de la licenciada Marta Bianchi, (que estamos esperando que arribe a la localidad), en representación de la Municipalidad de la Ciudad de Comodoro Rivadavia; y la experiencia de "Plan Estratégico en Caleta Olivia" a cargo de la Analista de Sistemas Eugenia Márquez, vicerrectora de nuestra Universidad. También nos acompaña el Ingeniero Daniel Sánchez, de la Agencia de Desarrollo de la Municipalidad de Trelew, cuya función es la de comentarista. Vamos a comenzar con la primera exposición de este panel que va a estar a cargo de la Licenciada Gabriela Demarchi y el tema a exponer es: El Esquel SEAS: un proceso de planificación estratégica en el noroeste chubutense.

**Lic. Demarchi:** Yo pertenezco a la Universidad Nacional de la Patagonia, sede Esquel de la San Juan Bosco. Mi función en la planificación estratégica fue conformar el equipo técnico del plan estratégico de Esquel. Ahora les voy a contar cual era nuestra función y que otros actores estaban involucrados en este plan. Este era el logo del Plan Estratégico, el Esquel SEAS. Así se lo llamó, así se lo conoce, y así se lo nombra en la comunidad, el Esquel SEAS. Como se darán cuenta, la idea era utilizar una palabra, la palabra SEAS, que tuviera un significado asociado al plan y está conformada por las iniciales de "Social, económica y ambientalmente sustentable", este era el objetivo del Plan estratégico. Y además la palabra SEAS tenía un sentido, por venir justamente del verbo ser, y era el Esquel SEAS, era el anhelo de todos, de que el Esquel sea realizado de alguna manera. Por eso se diseñó este logo. El Plan empezó entre noviembre de 1999 hasta septiembre del 2001, y obviamente el objetivo del Plan Estratégico era conformar un modelo de desarrollo para la localidad. Yo voy a centrarme en algunos aspectos que considero más significativos del proceso y a partir del cual me gustaría después conversar con ustedes, contarles, digamos, la cocina del plan, que es lo que casi nunca se conoce y creo que es lo más interesante de los planes estratégicos, más allá de lo que aparece publicado.

El Plan tenía digamos, como marco ideológico, que es el que maneja la mayoría de los planes estratégicos, por lo menos los que se realizaron en la Argentina, la idea de que, fundamentalmente, un plan estratégico es un proyecto colectivo y global de la ciudad y la gestión, con objetivos intersectoriales dirigidos al desarrollo y capaz de convertirse en un espacio de acuerdos y movilización de la sociedad. Básicamente había que hacer un modelo de desarrollo participativo y consensuado con toda la comunidad, eso era un objetivo insoslayable, y además era un plan que tenía la intención de ser una herramienta para modificar la realidad. Si esto no servía para cambiar la realidad de Esquel, no servía para absolutamente nada. Entonces, dos premisas: amplia participación y herramienta para modificar la realidad. En función de esto es que después yo voy a hacer la evaluación del plan estratégico, de estos dos objetivos.

Los actores más relevantes de este plan, o los actores relevantes del plan fueron una junta promotora que fundamentalmente tenía la función de ser el órgano político de este plan, estaba conformada por representantes de las instituciones de la comunidad. Un equipo técnico que era el que llevaba adelante justamente el proceso técnico del plan, iba a hacer, a diseñar las instancias participativas, iba a elaborar los documentos, iba a ser, en última instancia, quien elaborara el documento final del plan estratégico. Y, obviamente, todos los actores sociales que quisieran participar del mismo. Siempre estuvieron abiertas todas las instancias a la participación comunitaria en forma libre y para todo el que quisiera hacerlo.

Básicamente, las etapas del plan fueron las siguientes, lo que nosotros denominamos el sueño, que es, la comunidad dice cuál es el Esquel que sueña en un plazo de diez años, qué queremos para Esquel dentro de diez años. A partir de esa visión hacemos un diagnóstico de

qué es lo que somos en estos momentos, más allá de lo que queremos ser, qué es lo que en realidad somos en todos estos aspectos que yo les planteaba al principio que estaba en el logo del plan, en el aspecto social, en el aspecto económico, en el aspecto ambiental, en el urbano también. Una vez que establecimos cómo estábamos, más allá de lo que queríamos, teníamos que decir cuál es el objetivo que nos proponemos para alcanzar nuestro sueño, nuestra utopía. A partir de allí se diseñó un objetivo del plan, líneas estratégicas para alcanzar ese objetivo y proyectos que fueran las acciones concretas que nos permitieran llegar al Esquel que queríamos dentro de diez años.

Si ustedes se fijan, yo les voy a decir de cada una de las etapas cuáles son para mí los hechos más significativos, en cada una de estas etapas. En la etapa de diagnóstico, el diagnóstico obviamente tenía la intención de que toda la comunidad dijera como se veía a sí misma en los aspectos sociales, económicos y urbano-ambientales. Básicamente la dificultad que apareció en esta instancia de diagnóstico fue que, en general, las metodologías de planificación estratégica estándar adolecen, a nuestro modo de ver, el equipo técnico lo vio en su momento como una crítica y después lo expusimos en varios lugares, que están pensadas las instancias participativas como instancias de participación institucional. Es decir, cuando uno convoca a un taller, donde todos vamos a conversar sobre el diagnóstico de nuestra comunidad, en realidad las invitaciones se realizan a las instituciones de una comunidad. Obviamente está abierta a que todo el mundo venga pero eso no ocurre, u ocurre en algunas ocasiones y con algunas personas. Sí vienen los representantes institucionales, ¿Que significa esto? Que toda aquella persona que no está institucionalizada, entre comillas, de alguna manera, no participa. Esto, a mi modo de ver, es una falencia seria de las planificaciones estratégicas tal cual se implementan en nuestro país, y en el mundo en general.

Nosotros intentamos salvarlo a través de realizar algunos talleres, por ejemplo, en los barrios periféricos de Esquel, pero esto es un esfuerzo adicional y es una de las cosas que creo yo hay que tener en cuenta en las planificaciones. El objetivo general que se planteó Esquel, a largo plazo, para los diez... En el año 2010, los habitantes de Esquel integramos una comunidad democrática, solidaria y con igualdad de oportunidades para todos, que partiendo de la utilización racional de los recursos naturales, genere iniciativas sustentables de desarrollo social, cultural, educativo, económico y productivo. Esta comunidad vive en una ciudad integrada a su área de influencia, posee una fuerte identidad, una creciente conciencia urbana y ambiental, mejora su calidad de vida y se proyecta cada vez más competitivamente al mundo desde su pertenencia y ubicación estratégica dentro del corredor binacional de los lagos de la Patagonia Andina.

No les puedo explicar lo que fue un taller para llegar a esto, pero se lo pueden imaginar. Cómo hicimos para poder llegar a semejante objetivo que como verán es bastante ambicioso y amplio. Yo quiero rescatar lo siguiente: Esquel decidió que primero pertenece a una región binacional, estamos pensando en Chile, esto es una definición importante para Esquel, su pertenencia a la definición de una región patagónica andina y ligada a Chile. La otra cosa es que definió, y ustedes sabrán por qué hago alusión a esto, que su economía iba a estar basada en el aprovechamiento de recursos naturales en forma sustentable, y la otra cosa importante es que cuando habla de identidad está pensando en una identidad que se basa en el respeto de la diversidad cultural. Esquel, dentro de su diagnóstico dijo somos una ciudad patagónica que siempre fue centro, receptora de inmigraciones muy fuertes, así que somos, como le pasa a la mayoría de las ciudades patagónicas, y esto genera una diversidad cultural importante que queremos rescatar y respetar y que forma parte de nuestra identidad, y en función de eso elaboró las líneas estratégicas y sus proyectos. Las líneas estratégicas fueron una línea basada en la calidad de vida de la población, otra en el turismo, otra en actividades productivas, otra en las cuestiones ambientales y urbanas, básicamente respetando una identidad urbanística patagónica y cordillerana, y en función de eso, elaboró sus proyectos. Se elaboraron 46 proyectos dentro del marco del Plan Estratégico de Esquel. ¿Qué pasó una vez que terminó el plan?... que esto es en realidad lo que me importa contarles. Cuando terminó el plan, de los 46 proyectos, trece proyectos encontraron financiamiento de BID, sencillamente encontraron financiamiento porque eran fruto de una planificación estratégica, en esto fueron claros los representantes del BID en la Argentina, vinieron a Esquel especialmente y dijeron ustedes van a tener financiamiento porque estos proyectos, sobre todo proyectos económicos eran, son proyectos nacidos de una planificación estratégica. Con esto quiero decir, esta es una de las ventajas de planificar estratégicamente una ciudad, los financiamientos vienen, las fuentes de financiamiento vienen a buscarnos, más que ir nosotros a buscarlos, esto pasó con Esquel, esto es lo positivo. La otra cosa positiva es que la gente se apropió del plan, parecía

que no cuando terminó el plan pero sí, se apropió y fue evidente cuando apareció el tema de la explotación minera en el yacimiento de oro que tenemos dentro del ejido municipal. En ese momento la herramienta que esgrimió la comunidad para decirle NO o cuidado con esto es, tenemos una planificación estratégica que establece estos ejes estratégicos y este modelo de desarrollo. Lo que no logró el plan, no logró crear espacios participativos que continuaran más allá de las instancias que se generaron en el período de planificación, que ese era un objetivo fundamental y debe ser un objetivo fundamental de la planificación estratégica: generar espacios de participación comunitaria que vayan más allá del momento de planificación... Si esto no lo logra, esta es una falencia importante de cualquier plan.

La otra cosa positiva que tuvo el plan es que el documento final del plan significó la primera sistematización de información lograda en la comunidad que para Esquel no era un tema menor, porque en algunos aspectos no había sistematización de información, por ejemplo en el área social. Este fue el primer documento que es documento de consulta desde las escuelas hasta los docentes, hasta el municipio y otras instituciones que gestionan recursos. La otra falencia o el otro objetivo que no logró el plan, a nuestro modo de ver, es haber generado, una vez finalizado, que lo que conformaron, digamos, lo que fue la junta promotora, el órgano político del plan, se conformara, se estableciera en una agencia de desarrollo que es lo que habitualmente pasa con los planes estratégicos. Una vez que termina el plan, quienes fueron el órgano político se convierte en la agencia de desarrollo que va a llevar adelante la ejecución de los proyectos. Si no hay una agencia que gestione y lleve adelante los proyectos, los proyectos se convierten en un lindo listado adentro del cajón de algún funcionario. En estos momentos, eso se está revirtiendo, en principio hay una necesidad por parte de Esquel, y sobre todo las instituciones que conformaban la junta promotora para revertir esta situación y empezar a ver si se puede conformar este órgano capaz de llevar adelante estos proyectos. En principio no surgió inmediatamente después del plan y esto realmente es una falencia.

Si yo tuviera que hacer una evaluación de lo que fue la planificación estratégica del Esquel SEAS, obviamente es altamente positiva, es realmente una herramienta valiosísima, pero sí creo que como herramienta de acción, de gestión, para modificar la realidad, debe ser una herramienta que nosotros nos apropiemos y la modifiquemos en función de las necesidades que tenemos como ciudades patagónicas, primero creo que como ciudades argentinas, después ciudades patagónicas, respetando las particularidades que nos caben. Cuando yo hablo de participación comunitaria, en una comunidad como Esquel, en la que, mucha... no sé que porcentaje pero un amplio porcentaje de su población, es población mapuche, donde la palabra no es la manera de comunicación más habitual, y yo planteo una herramienta de participación a partir de la palabra, obviamente no estoy utilizando una herramienta correcta. Les doy un ejemplo para que se entienda de qué estoy hablando, cuando digo tenemos que adaptar estas herramientas, que son muy buenas, a las comunidades que tenemos.

A CONTINUACIÓN, SE ADJUNTA EL DOCUMENTO EN EL QUE SE BASÓ LA EXPOSICIÓN ORAL, QUE FUE PUESTO A DISPOSICIÓN DE LOS ORGANIZADORES.

### **EL "ESQUEL SEAS": UN PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN EL NOROESTE CHUBUTENSE.**

**Autores: Demarchi, Gabriela; Martínez, Oscar; Baroli, Carlos y Arrieta, Gabriela.**  
**Unidad de Asistencia en Temas Ambientales –Sede Esquel - Universidad Nacional de la Patagonia " San Juan Bosco"**  
**E-mail: uata@ciudad.com.ar**

#### **RESUMEN**

Entre noviembre de 1999 y septiembre de 2001 se llevó a cabo en la ciudad de Esquel, Provincia de Chubut, un proceso de planificación estratégica de alcance local/regional, denominado Esquel SEAS. (**S**ocial, **E**conómica y **A**mbientalmente **S**ustentable) del cual participaron un número importante de vecinos e instituciones. Esta experiencia de participación social tuvo como objetivo generar, a través del consenso, un modelo de desarrollo que permitiera mejorar la calidad de vida de la comunidad de manera sustentable para los próximos

diez años. El proceso implicó reconocer y asumir las potencialidades y limitaciones del entorno natural así como la identidad colectiva y los intereses de los distintos sectores sociales. El modelo de desarrollo generado propicia la consolidación de Esquel como una comunidad democrática, solidaria y con igualdad de oportunidades para todos, que favorece actividades productivas que aprovechen los recursos humanos y naturales sustentablemente, armonizando el desarrollo urbano con el medio e integrándola a su área de influencia.

Si bien el Esquel SEAS, como todo proceso participativo, no constituyó una instancia perfecta, representativa de la totalidad de la problemática local, hoy en día es la principal herramienta de planificación estratégica tanto para la administración municipal como para otros actores sociales (empresarios, ONGs, Asociaciones Vecinales, etc.). Como muestra de ello se debe mencionar que varios de los programas y proyectos surgidos ya cuentan con financiamiento externo y se estarían ejecutando en los próximos meses.

## **INTRODUCCIÓN: LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA COMO PROCESO PARTICIPATIVO**

La Planificación Estratégica (P.E.) se define como un método sistemático para manejar el cambio y configurar el futuro. Se presenta como un mecanismo opuesto a la simple reacción frente a las eventualidades. En definitiva, constituye un instrumento de gestión cuyo objetivo es servir de herramienta para transformar la realidad. Si bien la P.E. aparece y toma auge aplicándose específicamente a empresas y luego se extiende a instituciones diversas, es objeto de este documento profundizar en su utilización como instrumento aplicado a ciudades y regiones a partir de procesos participativos.

Según E. Reese y A. Catenazzi (1998) los nuevos procesos de planificación (que comenzaron a identificarse como participativos y estratégicos) incluyen en forma prioritaria la gestión y la acción, a través de la articulación de diferentes intereses y objetivos. "La planificación no es un mero cálculo, sino cálculo que precede y preside la acción (Matus, 1985). Es claro que la definición de Matus rompe con la tradicional separación entre los que planifican y los que deciden o actúan. En tanto actividad de carácter técnico-político, la planificación estratégica persigue el propósito de intervenir en el proceso de cambio social orientándolo en función de un objetivo de la estructura y funcionamiento de la ciudad y de la evaluación de escenarios externos cada vez más dinámicos. Por cuanto en el proceso participan actores con distintas racionalidades una de las funciones principales del plan debe ser la búsqueda de mecanismos de concertación de intereses contrapuestos. De esta manera planificar no es sólo un proceso técnico ni tampoco una mera actividad de los gobiernos locales o regionales, sino más bien la construcción de un diálogo y entendimiento protagonizado directamente por actores públicos y privados. Es por esto que toda planificación debe apoyarse metodológicamente en la participación y consenso de los ciudadanos (Catenazzi y Reese, 1998).

En la Argentina, durante los últimos años, se han iniciado y en muchos casos cumplimentado, un significativo número de Planes Estratégicos de índole participativa (los procesos llevados a cabo en las localidades de Río Cuarto (1997), Rosario, Trenque Lauquen (1999), Bahía Blanca, Catamarca, Córdoba (1998), Comodoro Rivadavia, General Roca, pueden mencionarse, entre otros) y prácticamente todos ellos han respetado el esquema metodológico propuesto por Matus (1985), que contiene cuatro instancias principales o "Momentos" denominados: Momento Explicativo, Momento Normativo, Momento Estratégico y Momento Táctico-Operacional.

En el momento explicativo se indaga sobre las oportunidades y problemas de la realidad y se intenta explicar sus causas mientras que en el momento normativo (el deber ser) se diseña cómo debe ser la realidad. Es en el momento estratégico cuando se detectan los obstáculos políticos, económicos, culturales, organizativos, cognoscitivos, legales, etc. y las herramientas o caminos para sortearlos proponiéndose así las estrategias para hacer viable el diseño consensuado. En el momento táctico-operativo se proponen acciones concretas que expresan el producto o cálculo de los momentos anteriores en función de la situación (condiciones presentes) y de los objetivos propuestos.

Si bien estos momentos pueden ser presentados como etapas sucesivas de un mismo proceso, no lo son necesariamente y es frecuente que durante la planificación se vinculen estrechamente y hasta se superpongan. Este esquema metodológico resulta por lo general en

los siguientes “Elementos guía” que parecen formar parte inherente de todo proceso de planificación estratégica participativa de ciudades o regiones:

- Una Visión de Futuro que plantea los ideales de la comunidad (**el sueño**).
- Un Diagnóstico consensuado en el que se describe detalladamente la situación actual de la ciudad, ya sea caracterizando las debilidades y fortalezas que le son propias y las oportunidades y amenazas que sobre ella se proyectan desde el exterior, ya sea determinando problemas centrales, sus diferentes consecuencias y sus múltiples causas (**el punto de partida**).
- Un Objetivo General donde se deja constancia de los logros que efectivamente pueden alcanzarse en el marco de aquella visión comunitaria y partiendo de este diagnóstico, que servirá de rector de la labor interinstitucional y de parámetro amplio cuando llegue el momento de evaluar (**el horizonte**).
- Un Plazo que los ciudadanos se dan a sí mismos para lograr el objetivo, el cual por regla general es cercano a los diez años (**el tiempo estimado para el recorrido**).
- Un conjunto de Ejes Estratégicos, con sus respectivos objetivos específicos que muestra los frentes que la comunidad ha priorizado y que indican por dónde hay que comenzar la transformación de la realidad (**los caminos**).
- Una cartera de Programas, articulados entre sí, llenos de contenido a través de los Proyectos que los componen y en los cuales se enuncian las Acciones que efectivamente, al ser realizadas, transformarán la realidad. Si se trabajó bien han sido inventariados desde los ideas-proyecto nuevas, hasta los proyectos formulados, y los que ya contienen algún grado de ejecución (**los pasos**).
- Habitualmente también, cada proyecto trae consigo su Presupuesto, en él constan los recursos de los que será necesario disponer para ejecutar las acciones y se establecen posibles fuentes de financiamiento (**el morral de viaje**).
- Por último, suele suceder que ciertas ciudades establezcan una Corporación para el Desarrollo, figura que habitualmente es fruto de una reestructuración de la Junta Promotora –el organismo que mantuvo el liderazgo político e institucional durante el proceso de planificación- y a la que se le encomienda la conducción de la implementación de la cartera de Programas (**el medio de transporte**).

Aún así, el plan estratégico se transforma en inicio del recorrido -y por lo tanto en efectivo instrumento de gestión para transformar la realidad- sólo si los habitantes de la ciudad que ha planificado, motivados por la participación que tuvo lugar mientras el mismo se gestaba, se disponen a transformarse conjuntamente en *el viajero*. (Baroli 2002). El Plan Estratégico de la ciudad de Esquel (el Esquel SEAS) se ajustó, también, a este esquema general y sus instancias, actores y productos son presentados a continuación.

## EI ESQUEL SEAS COMO PROCESO

ESQUEL SEAS es un Plan Participativo de Desarrollo Local cuyo objetivo principal fue lograr para Esquel un modelo de desarrollo Social, Económico y Ambientalmente Sustentable. Las iniciales de estas cuatro palabras componen el nombre por el que es públicamente conocido.

La formulación y ejecución del Esquel SEAS (“*Social, Económica y Ambientalmente Sustentable*”) demandó más de un año y medio de trabajo (desde noviembre de 1999 hasta septiembre de 2001) y la participación de cientos de vecinos y decenas de instituciones. Antes del inicio específico de su realización, en noviembre de 1999, hubo algunos hechos que lo hicieron posible. Entre marzo y abril de 1999, Esquel participó representada, de una etapa intensiva de capacitación sobre Planificación Estratégica, Metodología de la Participación y Nuevas Herramientas de Legislación para el Desarrollo Local. En mayo de 1999 se detectó la necesidad de conformar un espacio que, más allá de los intereses particulares y de la gestión gubernamental, promoviera y animara el desarrollo del proceso de planificación estratégica del desarrollo local. Se constituyó entonces –informalmente- la Junta Promotora del Plan Estratégico de Esquel. En tanto el Esquel Seas constituyó un espacio de discusión y concertación entre los diferentes actores de la comunidad, la función de la Junta Promotora fue consolidar un espacio para los acuerdos institucionales. Conformada por delegados de las organizaciones sociales de segundo orden más representativas de la comunidad la Junta Promotora fue la responsable de refrendar los resultados del proceso de planificación, así como

de realizar tareas de seguimiento y aprobación de los documentos, interviniendo también en las diferentes instancias de trabajo participativo

En julio del mismo año, se realizó un Taller de Visión, en el que los participantes esbozaron a grandes trazos el futuro que deseaban para la ciudad movilizándolo a importantes sectores de la comunidad. Finalmente, entre octubre y noviembre de 1999 se seleccionó un Equipo Técnico con la participación de la Universidad Nacional de la Patagonia "San Juan Bosco" para iniciar concretamente el proceso de planificación. El Equipo Técnico estuvo integrado por profesionales de la Unidad de Asistencia en Temas Ambientales de la sede local de la UNPat "San Juan Bosco", profesionales de diferentes disciplinas de nuestra localidad contando con el asesoramiento de especialistas con experiencia nacional e internacional en planificación estratégica. Fueron sus funciones llevar adelante tareas de análisis e investigación de la realidad local, oficiar de nexo y articulación entre los sectores público y privado, gerenciar, coordinar y dirigir metodológicamente las distintas fases del plan y conjuntamente con el procesamiento y comunicación de los avances y resultados generados por el trabajo concertado.

Entre diciembre de 1999 y enero de 2000, se diseñó y puso en marcha una estrategia de comunicación -nombre, logo, slogan, publicidad gráfica, radial y televisiva- con la colaboración de los medios locales.

El desarrollo propiamente dicho del plan contó básicamente de tres etapas: una etapa de diagnóstico, una etapa de formulación de objetivos y líneas estratégicas de acción y una última etapa de definición de proyectos y acciones.

### **Etapas de diagnóstico**

La formulación de Esquel SEAS requirió como instancia inicial de la realización de un diagnóstico de situación de la ciudad y su región desde un enfoque integral e interdisciplinario. Esta tarea se realizó en dos fases correlacionadas:

#### **1. Prediagnóstico**

Se trató de una investigación y análisis del ámbito local con el aporte de estudios técnicos, de expertos en diferentes áreas temáticas, de entrevistas a informantes clave, de encuestas y de talleres internos que permitió componer una caracterización integral de Esquel. Este material constituyó la base del Documento de Prediagnóstico, que fue abordado desde la dimensión social, económica y urbanoambiental, complementado por una perspectiva histórica del proceso de desarrollo. En ese documento también se enunció una primera definición de los temas críticos-fortalezas y debilidades- presentes en la realidad de Esquel y su entorno. Su realización tuvo como propósito servir de insumo para el análisis y la discusión durante los talleres participativos.

#### **2. Diagnóstico Participativo**

El centro de esta fase fue la participación de los diferentes sectores de nuestra comunidad en el ciclo de nueve talleres de diagnóstico participativos y en las reuniones de trabajo interinstitucionales, que hicieron posible un debate que integró los diferentes enfoques, visiones e intereses en la composición de un diagnóstico consensuado acerca del estado actual de la localidad. Este diagnóstico determinó las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas – volcadas en una matriz FODA-, y la identificación de escenarios y tendencias para fijar objetivos y lineamientos estratégicos de acción.

### **El Modelo de Desarrollo**

Los resultados del diagnóstico permitieron avanzar sobre la fase propositiva de Esquel SEAS. Entonces, el trabajo se centró en la determinación del objetivo general del plan y de los diferentes ejes estratégicos de acción con sus respectivos objetivos específicos. El conjunto de estos elementos constituye el modelo de desarrollo que la ciudad proyecta para su futuro.

### **Los Programas y los Proyectos**

Fue una instancia decisiva del proceso de planificación, puesto que en ella, correspondientemente con el objetivo general y los objetivos específicos de cada eje, se determinaron los programas y proyectos que se impulsarán directamente desde Esquel SEAS.

Cabe aclarar por último que fueron considerados estratégicos aquellos programas y proyectos que produjeran efectos o impactos polivalentes y que por su carácter, localización o dimensión tuvieran una función estructurante; siendo entonces instrumentos de cualificación del territorio y de la vida urbana. Con ellos se buscó específicamente organizar el desarrollo a partir de alternativas viables que satisficieran las necesidades de la mayoría de la población.

Cada una de las etapas descriptas se corresponde con diferentes momentos de la planificación (enunciados en la introducción) que –con las respectivas actividades y técnicas de participación- pueden apreciarse en el siguiente cuadro:

Cuadro 1

Momento de Planificación	Actividades Principales	Técnicas de Participación Comunitaria	Cronograma
<b>Momento Organizativo</b>	Análisis de actores. Diseño de metodología de participación. Diseño de la estrategia comunicacional.	No se utilizan, ya que se trata de un momento eminentemente técnico	Noviembre de 1999 / marzo de 2000
<b>Momento explicativo</b>	Definición de temas críticos.	Encuesta a funcionarios municipales. Encuestas a la población. Talleres con la Junta Promotora del Plan.	Abril / agosto de 2000
	Análisis de temas críticos.	Entrevista a informantes claves. Seminarios de trabajos. Grupos focales.	
	Diagnóstico.	Talleres comunales	
	Análisis de escenarios.	Seminarios de trabajo. Entrevistas a informantes claves locales y a expertos. Seminarios o eventos públicos de debate con funcionarios provinciales y/o nacionales y con expertos.	
<b>Momento Normativo</b>	Definición del Objetivo General del Plan.	Comisiones de trabajo multiactorales. Seminarios de trabajo con la Junta Promotora.	Septiembre/diciembre de 2000
<b>Momento estratégico</b>	Definición de las estrategias de desarrollo y de los objetivos particulares.	Comisiones de trabajo multiactorales. Seminarios de trabajo sectoriales. Seminarios de trabajo con la Junta Promotora.	
<b>Momento Táctico Operacional</b>	Definición de acciones.	Comisiones de trabajo multiactorales. Seminarios de trabajo con la Junta Promotora.	Marzo/septiembre de 2001

}

Cuadro 2

Eje Estratég.	Objetivos Específicos	Eje Estratég. transversal
<i>Calidad de Vida</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Asegurar el acceso equitativo de la población a los servicios sociales de salud, educación, trabajo y justicia adecuándolos para respetar la diversidad cultural.</li> <li>- Asegurar el acceso equitativo de la población a las actividades culturales, recreativas y deportivas, propendiendo a que éstas se transformen en un elemento constitutivo del desarrollo regional.</li> <li>- Consolidar espacios para la participación ciudadana e institucional vinculadas con la distribución y control de los fondos públicos.</li> </ul>	<p><i>Educación</i></p> <p><b>Objetivos Específicos:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Impulsar acciones educativas que contribuyan a la igualdad de oportunidades, la equidad y el respeto por la diversidad.</li> <li>- Impulsar acciones educativas que contribuyan a la producción de bienes y servicios relacionados al conocimiento.</li> <li>- Impulsar acciones educativas que contribuyan a generar iniciativas sustentables de desarrollo.</li> <li>- Impulsar acciones educativas que contribuyan a acrecentar la conciencia urbana y ambiental.</li> </ul>
<i>Modelo Regional de Gestión</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Crear y fortalecer procesos de autogestión tendientes a la identificación y resolución de problemas comunitarios.</li> <li>- Fortalecer la administración y desarrollar las autonomías municipales.</li> <li>- Propiciar y consolidar todos los canales de participación ciudadana.</li> <li>- Diseñar una agenda pública-privada, que permita consensuar proyectos para el desarrollo regional y establecer alianzas y acuerdos estratégicos para su gestión y concreción.</li> <li>- Promover el funcionamiento integrado y la optimización de las capacidades y recursos del sector público (nacional, provincial, municipal y barrial) de modo de articularlas en función de la agenda para el desarrollo regional.</li> <li>- Impulsar la efectiva implementación de políticas integrales tendientes a favorecer el proceso de desarrollo rural.</li> <li>- Promover la gestión regional de la construcción, funcionamiento, mantenimiento de las comunicaciones viales y aéreas interurbanas e interregionales.</li> <li>- Desarrollar programas de formación y capacitación para integrantes de las organizaciones públicas-privadas y no gubernamentales.</li> </ul>	
<i>Ambiente Urbano</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover programas educativos formales y no formales para lograr convivencia solidaria y respetuosa de los derechos individuales, participación organizada y sentido de pertenencia de los habitantes y una ciudad limpia y con tránsito ordenado.</li> <li>- Expresar en la infraestructura edilicia, los hábitos urbanos y las actividades económicas la identidad de Esquel revalorizando su historia y fortaleciendo su integración en la región.</li> <li>- Concretar proyectos básicos para la ciudad.</li> <li>- Fortalecer las áreas institucionales y las instancias participativas de planificación tendientes al mejoramiento urbano, en pos de alcanzar un perfil arquitectónico, ordenar el crecimiento, mejorar la infraestructura en general, la red vial y las normas de tránsito e implementar una apropiada gestión de los residuos.</li> <li>- Promover políticas locales de hábitat.</li> </ul>	
<i>Turismo</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participar en la consolidación del corredor binacional de los lagos de la Patagonia Andina como destino turístico internacional.</li> <li>- Propiciar la total integración de la Comarca Natural Turística Los Alerces.</li> <li>- Propiciar la consolidación de la oferta permanente de productos que revaloricen la diversidad cultural.</li> <li>- Posicionar a Esquel como portal de acceso al "sur extenso".</li> <li>- Intensificar la comercialización de productos turísticos que vinculen atractivos argentinos y chilenos.</li> <li>- Intensificar la comercialización de productos turísticos que vinculen atractivos de la cordillera y la costa patagónica.</li> <li>- Consolidar "La Trochita" como elemento identificador de Esquel.</li> <li>- Desarrollar creativamente productos turísticos alternativos.</li> <li>- Generar espacios educativos en pos de mejorar la oferta turística y fortalecer la convivencia armónica entre el habitante de la ciudad y el turista.</li> </ul>	
<i>Actividades Económicas</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover programas de educación formales y no formales orientados a lograr una efectiva integración en el sistema productivo de toda la población.</li> <li>- Fomentar el uso múltiple de los recursos naturales de la región.</li> <li>- Favorecer la radicación en la región de industrias no contaminantes priorizando aquéllas que desarrollen procesos intensivos en mano de obra.</li> <li>- Apuntalar el proceso de reconversión productiva de aquellas actividades pecuarias extensivas que se encuentren actualmente en crisis y fortalecer el crecimiento en términos de producto, ingreso y empleo de las actividades agropecuarias alternativas.</li> <li>- Promover e intensificar el uso de fuentes energéticas no convencionales sustentables.</li> <li>- Generar programas tendientes a aumentar la calidad de gestión del empresariado.</li> </ul>	



## EL ESQUEL SEAS COMO PRODUCTO

### **Esquel, ciudad en proceso de transformación socioeconómica y urbano ambiental**

Esquel es la ciudad más importante del oeste de la Provincia de Chubut y se halla ubicada a 50 km. del Límite Internacional con la República de Chile, en la zona de transición (ecotono) entre el ambiente cordillerano y la estepa patagónica. Alberga algo más de 30.000 habitantes y cuenta con una importante complejidad y diversidad relativas en servicios de salud, comercio y finanzas, educación, comunicaciones, seguridad y esparcimiento, ejerciendo de esta manera una destacada influencia en toda la región, inclusive en localidades como El Bolsón (Río Negro) y Futaleufú (Chile). Otrora centro de servicios estructurado en un entorno de base agropecuaria vinculado con la defensa nacional (en su carácter de enclave fronterizo), con significativa presencia de dependencias administrativas públicas, hoy debe enfrentarse con un proceso de transformación socioeconómica donde las nuevas actividades de punta como el turismo, la producción forestal y la incipiente pero concreta industria minera surgen como alternativas frente a la persistente crisis que afecta a la actividad pecuaria tradicional y a la retracción del Estado como empleador dinámico. Por otro lado, el sostenido crecimiento de la población, potenciado tanto por la inmigración rural como por aquella proveniente de grandes centros urbanos nacionales (Capital Federal, Gran Buenos Aires, Córdoba, etc.) han generado una situación conflictiva entre la expansión urbana y el entorno natural. Ejemplo de esta situación es la alteración ambiental negativa producida por la utilización de terrenos de poca aptitud (laderas de valle de fuerte pendiente, sectores inundables o anegadizos, etc.) para la construcción de viviendas y otros usos urbanos (Esquel SEAS, Documento Final 2001).

A partir de este diagnóstico se definieron el objetivo general del plan y las líneas estratégicas. La producción más concreta y directa, aunque no la única, del Esquel SEAS consiste en la definición y diseño de un Objetivo General suficientemente abarcativo de las voluntades de los participantes, y una serie de Ejes Estratégicos y Objetivos Específicos (Cuadro 2) que expresan los caminos y mecanismos para alcanzar el mencionado Objetivo General.

#### **Objetivo General del Plan:**

*“En el año 2010 los habitantes de Esquel integramos una comunidad democrática, solidaria y con igualdad de oportunidades para todos que, partiendo de la utilización racional de los recursos naturales, genera iniciativas sustentables de desarrollo social, cultural, educativo, económico y productivo. Esta comunidad vive en una ciudad integrada a su área de influencia, posee una fuerte identidad, una creciente conciencia urbana y ambiental, mejora sus calidad de vida y se proyecta cada vez más competitivamente al mundo desde su pertenencia y ubicación estratégica dentro del corredor binacional de los lagos de la Patagonia Andina”.*

## EL ESQUEL SEAS HOY

En la actualidad -luego de transcurridos casi dos años desde la finalización del Esquel SEAS-, trece proyectos de los cuarenta y seis propuestos en el marco del plan están siendo ejecutados y muchos de ellos ya cuentan con financiamiento externo firme. Otra decena de proyectos está siendo por estos momentos evaluada por organismos de financiamiento nacionales e internacionales. Las instituciones locales por su parte, continúan afectando recursos a las iniciativas de acción que las involucran específicamente.

Sin embargo, el mayor mérito de este proceso ha sido brindarle a la comunidad un instrumento que, producto del consenso, le permite abordar estratégicamente los permanentes desafíos que la realidad le impone.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Catenazzi, A. y Reese, E., 2000. La construcción de estrategias de desarrollo local en las ciudades argentinas. Pobreza Urbana y Desarrollo, N° 20. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), América Latina. Buenos Aires.

- Catenazzi, A. y Reese, E., 1998. Equidad e integración social como condición del desarrollo. El Plan Estratégico en el ámbito local (Argentina). En El Desarrollo Urbano en el Mediterráneo. La Planificación Estratégica como forma de Gestión. Proyecto MSP (Mediterranean Strategic Planning) - Programa ECOS-OUVERTURE (Comisión Europea, DGXVI/DG1A) - Mancomunitat de Municipis del Area Metropolitana de Barcelona (España).
- Matus, C., 1985. Planificación 2000, N° 1. Instituto Venezolano de Planificación, IVEPLAN, Venezuela.
- Esquel SEAS, Plan participativo de desarrollo local Social, Económica y Ambientalmente Sustentable. 2001. Documento Final. Esquel.
- Federación de Municipios de Canadá (FMC), 1991. Desarrollo Local. Cuaderno de Capacitación. Editado por la International Union of Local Administration (IULA), el Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales (CELCADEL) y la Federación de Municipios de Canadá (FMC). Seminario Internacional: El Municipio como promotor del Desarrollo Económico. Quito.
- Baroli, C., 2002. El día después...¿Pero cuál día después?. En Federación, Misión Imposible. Del turismo espontáneo al planeamiento estratégico. Bolonini, L.E. y Capece, G.R., Ladevi Ediciones. Buenos Aires.
- Plan Estratégico Río Cuarto, 1997. Documento N° 1. Diagnóstico.
- Plan Estratégico de Trenque Lauquen, 1999. Diagnóstico.
- Plan Estratégico para la Ciudad de Córdoba, 1998. Balance. Tres años de implementación (1995-1998).

**Moderador:** Le damos gracias a la licenciada Gabriela Demarchi. Vamos a pasar a la segunda ponencia: "Experiencia de Plan Estratégico en la Cuenca Carbonífera" que va a estar a cargo del Ingeniero Ramón Rodríguez que pertenece a la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Turbio.

**Ing. Ramón Rodríguez:** Gracias. Cada tanto me confunden de nombre o de dónde vivo. Vivo en Río Turbio y me llamo Ramón Rodríguez. Queda aclarado ese punto. Yo quería hablar un poco, permiso señora vicerrectora, señor decano, quería hablar un poco al principio de lo que es un plan estratégico que ya la Licenciada explicaba bien que es una manera de nutrirse de las ideas de la sociedad y lo más importante de acordar un plan de acción, porque llevar adelante una gestión social tiene la dificultad de que todo el mundo está en desacuerdo. En cambio el Plan Estratégico nace al revés, nace del acuerdo de lo que hay que hacer. Con esa creencia, que en realidad es una ciencia, otras experiencias en Argentina han sido muy buenas, iniciamos en Río Turbio la planificación estratégica de desarrollo. El núcleo técnico somos de la Universidad, somos de la Unidad Académica Río Turbio, pero un núcleo de profesionales no basta para hacer un Plan Estratégico, al contrario, es una cosa que no podría funcionar... es necesario el apoyo político de la clase política, así que hemos acordado con los dos municipios que hay ahí en la cuenca, que se llaman Río Turbio y 28 de Noviembre y hemos integrado un comité donde están los intendentes, los presidentes de Consejo, nuestra decana y yo mismo, con suficiente representación política para que no sea un trabajo de cinco o seis profesionales de la Universidad que están haciendo algo para merecer su calidad académica, no, no. Estamos haciendo un trabajo con apoyo político de los dos municipios, con la ventaja de que además los dos intendentes son los mismos, parte del personal del actual presidente de la Nación que eso es muy importante en esta provincia.

Yo soy profesor asociado en el área de administración, tenerlo bien presente eso por ahí, ingeniero en electricidad, master en economía de una Universidad que es una extensión de la Universidad de Chicago, algo que a veces digo para halagarme y otras veces me trae problemas porque Universidad de Chicago en realidad es muy mala palabra en Argentina y con razón. Y también soy maestrando en Gestión de Políticas Públicas de la Universidad de Lanús en la UNPA que se está desarrollando en Río Gallegos y últimamente estoy con el tema del planeamiento estratégico que estoy seguro que va a sacar adelante nuestra cuenca. Esto es una frase muy común, porque nosotros habíamos hecho una auditoría de posición, primero hicimos una encuesta de opinión de las personas... Era una cuestión lamentable, todo el mundo creía que no había futuro porque el Agamenón se venía al día siguiente, y además habían buenas razones, la cuenca depende de la monoproducción carbonífera. Aprovecho para agradecerle a los de YPF que pueden estar presentes porque en realidad la explotación minera de carbón la empezó YPF en Río Turbio, así es que somos una especie de hijos desamparados de YPF. Si ustedes están desamparados porque no está YPF, imagínense cómo habrá quedado Río Turbio. La privatización de la gestión de YCF produjo retiros voluntarios, despidos... La mayoría de la gente siguió sin trabajo, sin confianza en su vida, no tenía sentido vivir ahí. No es una fatalidad del destino que los que vivimos en Santa Cruz tengamos que estar asustados por el porvenir económico. Les voy a comentar, con mucha humildad, algo que cada tanto digo en mis campañas y nunca soy bien entendido: en el año 79 yo estuve trabajando en Europa y tuve el ofrecimiento de quedarme a trabajar en un Instituto de investigaciones en Viena, en plena Europa Central, en el primer mundo, pero la verdad es que en el año 79 no había ninguna, pero ninguna razón para preferir Austria a Santa Cruz, así de sencillo, ahora sí hay razones. Pero en ese momento ¿por qué me voy a quedar en Austria, por qué no me voy a ir a Santa Cruz? Y realmente, Argentina, cuando las cosas funcionan, es un país muy rico. Yo me acuerdo, pensaba allá, me quedaré acá para ser el morocho del grupo y el pobre. Acá en Argentina me estaba esperando el trabajo seguro, el automóvil, la moto que en esa época me interesaba mucho, los viajes, el turismo. Todo eso existió, fue posible en Argentina y, como decimos los ingenieros y los estadistas también, lo que sucedió tiene muchas posibilidades de suceder de nuevo, no así lo que nunca sucedió. Si nunca hubiésemos estado bien estaríamos hablando de una utopía, pero estuvimos bien. Estuvo bien Río Turbio, estuvo bien Caleta Olivia, estuvo bien el país y eso puede volver a ser, para lo cual el Plan Estratégico tiene su error.

Primero, el acuerdo social de qué hacer, después por lo que acaba de informar la licenciada también sirve para obtener financiamiento, eso es muy bueno, una herramienta para el mangazo, eso es muy útil. Ahora voy a volver a Río Turbio con esta... fuerza. Nosotros nos estamos reuniendo los jueves en la Unidad Académica, en una de nuestras aulas, que es más chica que esta, hay mucho entusiasmo en la población para llevar adelante, está lleno de ideas,

no vamos a poder hacer todo pero ya algunos proyectos hicimos, no sé por dónde andamos. La situación inicial era: estancamiento estructural, nosotros decíamos que había una ausencia de una política global en materia energética y de desarrollo regional por parte del estado nacional y omitimos poner al estado provincial también por razones que... además generamos entre nosotros problemas. Porque una cosa que voy a decir de lo que soy, que ingeniero, que máster, profesor, también soy candidato a diputado provincial en la próxima interna del radicalismo el domingo, de paso... Bueno, la verdad que el estado provincial tiene una intervención muy débil y las más de las veces lo que hace lo hace mal. Y tuvimos una total dependencia hacia lo minero porque la mayoría de los jefes de hogar trabajan en la mina. No hay un proyecto social autónomo para nada, lo estamos creando ahora con este plan. Y ahora que es un pandemium las relaciones entre la empresa y los gremios. Yo trabajé en la empresa cuando era del Estado, cuando éramos poderosos, estuve del lado de la patronal contra los gremios y es imposible, son gente... yo creo que los últimos rebeldes del mundo quedaron en el sindicato de Río Turbio, es difícil manejarlos. Bueno, hay mezclamiento, la situación territorial muy conflictiva, trama social y política.

Nosotros nos estamos proponiendo, ¡casi nada!, hacer un cambio sociocultural, que muchos sociólogos, el más famoso es Francis Fukuyama, se lo pasan hablando de que la cultura de las sociedades es lo que hace la riqueza, solamente dedicarse a la cultura (Risas). Bueno, eso es una hipótesis de trabajo. Una cosa que quiero decirles de la reestructuración del desarrollo minero es que nosotros, nuestro sistema minero actual es mediante túneles y galerías, más o menos todos han visto en las películas mineros que suelen ser como hormiguitas que están en un túnel, pero hay otra opción que es sacarle al carbón la capa superior que tiene, que se llama cielo abierto. Últimamente estoy en el ámbito de la ingeniería propiciando que se deje de explotar el carbón con métodos de galerías y se empiece a usar el cielo abierto que es como se usa en Alemania, como se usa en muchos lugares que son muy desarrollados, que ahora se que tienen razón. Tenemos un programa de formación de emprendedores porque la verdad es que a la economía la hacen los emprendedores. Uno tiene un poquito de envidia o de bronca a los kiosqueros porque después tienen supermercados, pero la economía se hace de, como dijo Adam Smith, de la ambición de los individuos, de querer tener propiedades. La contrapartida de esa ambición es que producen servicios, por ejemplo trabajo en la comunidad. Esa es una tarea muy difícil porque este discurso que acabo de decir es muy fuerte en Argentina, en Santa Cruz y en el cuerpo de profesores. Cuando yo digo que tenemos que generar alumnos que estén pensando en el microemprendimiento ya me miran, mmm, vino el Chicago Boy. Pero es una solución; así funciona Francia, Italia, que nosotros toleramos, España, si digo Estados Unidos, uff.

Nosotros queremos ser como Francia, España pero no queremos que nuestros jóvenes sean como los jóvenes españoles o italianos. Bueno, tenemos proyectos de desarrollo agropecuario porque la zona de Río Turbio, que es la única zona que tiene bosques en Santa Cruz, y muchos bosques, es una zona con mucha lluvia, sol, se pueden tener... en esto tiene razón Rodríguez Saá... ahí se puede. Nada más que como estábamos ocupados viviendo del carbón no nos dedicábamos pero ahora tenemos que dedicarnos. Y además como desarrollo turístico, la cuenca es un lugar hermosísimo, tiene unos valles de la época de los hielos, hermosísimos. Tuve la oportunidad de conocer muy bien Suiza, no tiene mayor diferencia con lo que se ve en Suiza. Es un lugar de turismo de altísimo nivel que se podría aprovechar, estaba faltando incorporar a Río Turbio al cordón turístico Patagonia por eso hemos hablado de una ciudad turística exitosa del lado chileno que es Puerto Natales. Bueno, la idea es aprovechar si ya tenemos un vecino que le va bien en turismo para hacer lo mismo.

Entonces esas eran nuestras ilusiones de reconstruir la cuenca que es un conjunto de familias de mineros, en una sociedad que tiene sus propios emprendimientos, sus propios recursos, que tiene otras actividades como generar electricidad, turismo, los productos del agro. Creemos que se puede hacer y que debemos hacerlo. En cuanto a la empresa de carbón, nosotros tenemos una empresa subsidiada, creemos que podemos prescindir de la mitad del subsidio y así y todo, salir adelante, para lo cual hay que modificar el sistema productivo en lo cual algunos de nuestros ingenieros también están trabajando. Tenemos que prepararnos para que alguna vez algún presidente o algún ministro decida no subsidiar más el carbón. La pregunta es ¿cuál es la salida? Bueno, el carbón se puede usar como combustible en usinas fundamentalmente para lo cual nosotros quisiéramos hacer una central termoeléctrica en Río Turbio con capacidad de darle energía al mismo Río Turbio, a Río Gallegos y tal vez a Punta Arenas y Puerto Natales. Entiendo que el presidente Kirchner está viniendo a esta zona para

anunciar que se va a hacer un interconectado desde Argentina hasta acá el sur. Si eso sucede, vamos a quedar más cerca los rioturbienses de conectarnos al sistema. (Risas)

Bueno, nosotros decimos hacemos una usina energética y adicionamos la central como parte de la empresa minera, y vamos a dejar de ser una empresa que produzca carbón para ser una empresa que produzca electricidad. Esa es nuestra situación, la crisis. Lo único estable que tenemos es la crisis. Este año, a fin de año se nos vence el contrato de venta de carbón al único consumidor que tenemos en la Argentina. Ustedes bien saben que no se puede producir si no se vende, bueno, los señores que nos venden en diciembre de 2003 no nos van a comprar más, y si no nos van a comprar más va a dejar de tener sentido la empresa. Una empresa que no vende... Y también nos están subsidiando por la actividad que el año que viene se termina según las leyes anteriores al actual presidente. ¿Cuál puede ser el impacto de la reforma estructural o el impacto a lograr? Bueno, hay un vaciamiento empresario, vaciamiento es una manera suave de decir que hasta se han robado las máquinas de soldar, las tolvas, los camiones... Se los han robado, y los que se los han robado viven en Río Turbio, porque no es que han venido en una operación transatlántica. Yo eso lo denuncié siempre, cuando decimos se robaron las máquinas, pero nosotros se las robamos, si son los que están ahí, es imposible que haya ido un comando de Caleta a robarse un torno a Río Turbio. Lo único que pudo haber hecho alguien de Caleta es comprarle un torno a alguien de Río Turbio.

Hay una crisis de legitimidad social porque la gente siente que no tiene sentido... nadie tiene ganas de arreglar el jardín si total... estamos con una conciencia de campamento como son los de Irak, no sé si se entiende, en cualquier momento cae una bomba justo arriba. Cuando termine la concesión nosotros creemos que se debe transferir nuevamente el emprendimiento al estado nacional, no, perdón, habrá gastado el estado nacional trescientos millones de pesos, trescientos millones de pesos que fueron a manos del concesionario que es un señor con nombre y apellido, es una ganancia empresaria y sueldos también, por supuesto. Pero es mucha plata trescientos millones. Nosotros estamos preparando para el cierre de la empresa de carbón, es decir, no la estamos propiciando. Decimos: eso va a suceder, tenemos que tener un consenso social, un plan de acción que va desde hacer una usina, diques, muchas cosas., proyectos que les cuento que ya han sido hechos, están en carpetitas y eso... Y muchos de esos dicen Ingeniero Ramón Rodríguez. Bueno, nada más, gracias.

**Moderador:** Bueno, vamos a continuar con las ponencias. La siguiente es: La experiencia Plan Estratégico Caleta Olivia a cargo de la Analista de Sistemas Eugenia Márquez, vicerrectora de nuestra Universidad.

**AdeS Eugenia Márquez:** Bueno, en realidad, yo también voy a contar un poquito como fue el proceso de... impulsado desde la Universidad para la definición de un Plan Estratégico de Caleta Olivia. En realidad la universidad, que históricamente se había dedicado a la formación docente, había comenzado aún sin tener sectores o carreras que lo relacionara a estudiar cuál era el impacto de la reestructuración en Caleta Olivia, y cómo se iba comportando esa transformación de la reestructuración en los hogares de la localidad. A raíz de eso y a raíz de los informes que el Ministerio de Educación, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación habían encargado a la Universidad para desarrollar en la provincia, la Universidad fue generando una serie de información que es un poco base de lo que hoy trabajamos a través de la línea de Mercados Laborales, y que daba cuenta de una situación bastante compleja y bastante desanimadora que lejos de estar, como en el caso de Turbio, mucho más vivenciado porque están viendo lo que se viene, en este momento ya había en Caleta, ya había pasado esa desaparición real del Estado, y entonces la realidad era que estábamos mal y cada vez íbamos a seguir peor.

Entonces, una de las cosas que discutíamos a nivel de localidad, era la elaboración de una encuesta permanente de hogares, como la que se hacía en Comodoro tratando de reflejar exactamente lo que pasaba en Caleta Olivia, y esto por ahí tiene de gracioso, que en realidad ese trabajo nos lo financiaba la municipalidad, y cuando sacábamos los resultados se enojaba con nosotros. Y entonces, en ese ida y vuelta de la construcción de la verdad pero puesta en un papel, uno de los desafíos fue, listo, si ya me mediste, si ya sabés cómo estoy, ahora dame algún estilo de solución. Y la verdad que era difícil pensar algún estilo de solución en ese encuadre y en una localidad como esta que, de por sí, nació del petróleo y le cuesta encontrar, o le costaba, con más trabajo, encontrar una alternativa productiva.

En ese marco es que la Universidad intenta generar y promover un esquema de discusión diferente, y entra a vender la posibilidad de gestionar un desarrollo local en el marco de un plan estratégico. Como decía Gabriela, también se conformaron comisiones, hubo una comisión de conducción del Plan que se estudió cuidadosamente respecto de sus integrantes. Nosotros comenzamos este proceso un año antes de las elecciones municipales, y también provinciales, y esto era un factor que siempre estaba ahí, observado, para ver a quien... quien alcanzaba a tener mayor protagonismo en este proceso. ¿Para qué era este proceso? ¿A quién le servía que este proceso estuviera? Y cuáles eran los lugares que cada uno, los lugares que personalmente cada uno quería ocupar probablemente, a un año vista. Este fue un elemento que en todo el plan, en todo el proceso estuvo transitando y, era también interesante ver como cada uno se subía y se bajaba de ese plan, según el momento y lo que el plan fuera arrojando. Y entonces, cuando era una situación más o menos compleja, el municipio decía: es para los radicales; cuando era una situación interesante, el municipio decía: es mío y los radicales: están trabajando para los peronistas. Y fue un eje que transitó todo el proceso y que yo, personalmente creo, fue una cuestión desde la Universidad que se cuidó mucho, y que... que en realidad ese cuidarlo tanto significó en la gente un depósito sobre la Universidad de mucha mayor envergadura que lo que podía generar.

Nosotros también discutimos el tema de las estrategias de recolección de datos, trabajamos con los formadores de opinión, con los grupos de referentes sociales, trabajamos con las instituciones. Nosotros teníamos un serio problema para trabajar con las instituciones porque había pocas instituciones intermedias representativas de algo, entonces, cada una estaba muy sesgada de este factor político en cuanto a su representatividad. Y también, para evitar esto, generamos un conjunto de comisiones, hicimos primero esta comisión central, hicimos una comisión técnica y después generamos de cada una de las áreas que se trabajaron referentes que se eligieron entre ellos y que debían promover en su sector el problema en cuestión. Y es ahí donde el conjunto de actividades, muchas se realizaron en la Universidad, y las otras se realizaron en las Uniones Vecinales.

El trabajo de la venta o de la incorporación de la gente a este intento de buscar una salida, en principio fue así... muy observado pero después la gente se sumó totalmente a este proceso, y buscaba encontrar una forma diferente de verse. Primero hicimos un diagnóstico, ese diagnóstico fue muy duro, los caletenses nos veíamos a nosotros mismos con muy pocas posibilidades. Como que nos sentíamos los obreros de Comodoro, que dependíamos formalmente de Río gallegos al que envidiábamos totalmente, y esto fue expuesto ante trescientas personas, y para nosotros fue un desafío muy fuerte porque al ser un poco los referentes en la conducción, más allá de los equipos, nosotros quedamos por este conflicto político, quedamos como muy expuestos... Ahí es donde iba todo, digamos, toda propuesta iba a la Universidad, que la Universidad la tenga, que la dirija, que la cuide, que la analice, como un depósito de confianza, que más allá de la alegría que nos dio como institución, también nos daba un exceso de responsabilidad a la cual nosotros nunca íbamos a responder. Y es lo que les decíamos, no era nuestra función, no éramos... hacer, ni los intendentes, ni las cámaras de comercio, ni las ONG, ni nada. Éramos la Universidad y podíamos aportar desde el rol que nos tocaba.

A raíz de eso se comenzó, se vio como que el diagnóstico no era el problema, el diagnóstico ya estaba por todos conocido, el problema era encontrar una salida. La diversificación productiva era una cuestión que estaba siempre latente, y aparecían en cada una de las discusiones los macroproyectos, las destilerías... digamos los proyectos que pudieran convertirse en el YPF que se habían ido y en el Estado que estaba dejando de estar porque ya no podía sostener el empleo, digamos, a través de los programas de PRENOS y Crecer en Comunidad y todos estos tipos de alternativas que ha generado el Estado ante esta situación. Y cuando surge el qué hacer, había cuestiones muy interesantes, toda la gente pensaba que el futuro de Caleta, una de las alternativas productivas de Caleta era el puerto, en ese momento recién estaba inaugurado y lejos estaba de ser productivo, de estar en producción. Sin embargo, nadie quería trabajar en él, nadie tenía como expectativa incorporarse al sector productivo relacionado con la pesca. ¿Qué era lo que se advertía y cuál era una de nuestras discusiones en ese tema? Bueno, sí es así, naturalmente, Caleta va a recibir otro grupo de gente con otras condiciones socioculturales, naturales de la actividad portuaria, y naturalmente va a haber otro grupo y subgrupo que conforman hoy el encuadre local.

A partir de ahí se comenzaron a diseñar proyectos en una dinámica de búsqueda de oportunidades, esa búsqueda de oportunidades se definieron como en dos niveles. Se reorganizaron en lo político, en lo ambiental, en lo productivo, y en lo sociocultural, que eran los cuatro ejes de trabajo que había... que se habían ejecutado. Y en función de eso se definieron una serie de proyectos con dos niveles de alcances, aquellos que nosotros llamábamos preparatorios para, efectivamente, poder trabajar, que eran hasta el 2003, y los que eran más de fondo, que eran hasta el 2009. Y ¿por qué decíamos preparatorios? Porque lo que se planteaba es algo parecido a lo que planteaba Gabriela, en realidad la sociedad había tomado claramente el proyecto, pero necesitaba ver quienes lo iban a ejecutar y quiénes lo iban a ejecutar no estaba claro, ni se veían como posibles. Entonces nosotros creíamos que era necesario todavía un tiempo de análisis, de reflexión, de concientización para que efectivamente se pudiera construir lo que se denomina realmente un plan, y ponerlo en marcha. Es decir, nosotros concebíamos que el plan fuera cuando realmente se pusiera en marcha, no únicamente cuando se diseñara, y en ese esquema es que se plantearon estas dos alternativas. Y se tomó esta cuestión de, digamos, esta decisión porque esto nos permitía a nosotros, como Universidad, organizar nuestra tarea pensando en ser sostenimiento de estas cosas. Unas de las cosas que siempre se le dice a la Universidad: en estas comunidades pequeñas es que la Universidad no está al tanto o al tiempo de lo que la sociedad requiere. Nosotros dijimos, bueno, acordemos mínimamente que es lo que requiere y, en función de eso, trabajemos juntos.

Hicimos así una serie de actividades que fue lo que después la Universidad trató de impulsar, con las dificultades lógicas de ese impulso, en el encuadre en que la Universidad entró ya que, bueno, también la crisis económica llegó a la universidad. Pero, qué es lo que se tuviera que evaluar si vemos los diagnósticos que se presentan acá y los avances que hoy vemos en los distintos grupos que han estado exponiendo sobre todo el conjunto de los actores sociales, vemos que mucho de lo que nosotros nos imaginábamos, digo nosotros como equipo grande no ya como Universidad, mucho de eso ha avanzado. Tanto el diagnóstico, por ahí permanece estable, pero habría que cuantificar en la medida que ese diagnóstico... falta capacitación, hoy está vigente. En ese encuadre es que para nosotros sigue vigente que hay una posibilidad de desarrollo local hoy más que nunca, hoy nadie discute que este proceso pasó. Hoy nadie discute que fue bueno, aún hasta el alcance en que está, digamos, los actores que lo usan. Y hoy creo que están las condiciones para repensar la definición real de un plan, ajustado o no, y una alternativa de gestión diferente a lo que hoy se está gestionando en cada una de las instituciones intervinientes y en cada uno de los grupos sociales intervinientes. ¿Por qué? Porque esa estimulación que nosotros intentamos generar en aquel momento y que por suerte muchos se engancharon, ha dado sus frutos y hoy hay clara conciencia... Ayer lo escuchábamos, no queremos un Estado Benefactor, queremos un Estado Promotor y estas cosas que hoy se escuchan habitualmente, y que se creen como normal aún cuando mañana vayamos al municipio o a la provincia a reclamar, hoy hay un lenguaje común en Caleta Olivia respecto de las necesidades de generar un esquema de gestión diferente donde las posibilidades están dadas para todos, pero en función de una propuesta particular, responsabilidad de cada subgrupo, y ya no responsabilidad del Estado, ya sea a nivel nacional como a nivel particular. Nada más.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE  
ACOMPAÑÓ ESTA EXPOSICIÓN**

**CALETA OLIVIA**

**Plan Estratégico**

**Sistema educativo y recursos**

**Positivo**

- Recursos Humanos con capacidad e idoneidad para planificar y desarrollar una educación permanente.**
- Importante aporte de las Asociaciones cooperadoras para posibilitar y mejorar el funcionamiento de los edificios.**
- Conciencia de la necesidad de cambio y perfeccionamiento docente.**



## **Sistema educativo y recursos**

### **Negativo**

- Dificultades de adaptabilidad de la estructura educativa para acompañar el ritmo de los cambios que exige la sociedad.**
- Escaso presupuesto**
- Inadecuado perfeccionamiento y capacitación docente.**
- Desarticulación intra e interinstitucional en el campo de la educación**

## **Salud, necesidades y recursos**

### **Positivas**

- Creciente conciencia de la necesidad de planificar en la salud.**
- Presencia de profesionales jóvenes capacitados para gestionar en salud.**
- Modernización del Hospital Público (proyecto de construcción)**
- Existencia de un sistema básico de atención primaria en salud.**
- Abundante oferta de camas e instalaciones en la ciudad.**

## **Salud, necesidades y recursos**

### **Negativas**

- Carencia o desconocimiento de un diagnóstico de la situación de salud de la población local.**
- Ausencia de una política de salud planificada y concertada.**
- Mala distribución de recursos e infraestructura hospitalaria.**
- Capacitación insuficiente en los recursos humanos,**

## **Globalización y desarrollo productivo local**

### **Positivo**

**Existencia de instituciones públicas y privadas de apoyo al sector productivo.**

**Material humano valioso y activo protagonismo de los dirigentes.**

## **Globalización y desarrollo productivo local**

### **Negativo**

**Inadecuado financiamiento y capacitación en recursos humanos.**

**Inadecuado financiamiento para actividad productiva.**

**Inadecuado gerenciamiento del sector productivo, afectando a las PyMEs familiares la problemática del recambio generacional.**

**Inadecuada preparación dirigencial, siendo algunas instituciones demasiado personalistas, con lento recambio dirigencial;.**

## **Formación de recursos humanos y demanda laboral local.**

### **Positivo**

**-Inquietud ciudadana de capacitarse.**

**-Incorporación del sistema de pasantías Laborales (a empresas e Instituciones) con el fin de optimizar la preparación de los recursos.**

**-Existencia de un relevamiento parcial de las necesidades de las empresas sobre necesidades de recursos humanos.**

## **Formación de recursos humanos y demanda laboral local.**

### **Negativo**

- Desarticulación oferta-demanda en relación a la inserción laboral.**
- Escasa difusión del relevamiento sobre necesidades profesionales.**
- Desarticulación entre los centros de desarrollo e investigación y las instituciones formadoras.**
- Falta de articulación del sistema educativo respecto del mundo laboral.**
- Falta de coordinación entre las empresas y las instituciones educativas.**

## **Crecimiento urbano y equilibrio ambiental**

### **Positivo**

- La escala de ciudad la torna manejable si se trabaja con planificación.**
- Política constructiva del ciudadano hacia su barrio. identificación con la vida barrial.**
- Creciente conciencia colectiva sobre los temas medio-ambientales.**

## **Crecimiento urbano y equilibrio ambiental**

### **Negativo**

**Descoordinación y desequilibrio en la provisión de infraestructuras y servicios.**

**-Tejido discontinuo y trama urbana desintegrada, fundamentalmente en la periferia. Importantes sectores vacantes.**

**-Inexistencia de áreas técnicas dedicadas a planificar la ciudad a mediano y largo plazo.**

**-Ausencia de instrumentos urbanísticos y desactualización de los instrumentos legales.**

**Dificultad del Estado en hacer cumplir la legislación vigente.**

**Predominio de intereses económicos individuales por sobre el desarrollo urbano armónico.**

## **Cultura y Desarrollo económico**

### **Positivo**

**-Apoyo por parte del Municipio a las propuestas comunitarias.**

**-Gran cantidad de artistas con predisposición al trabajo.**

**-Existencia de un potencial multiplicador de las Instituciones educativas y de los medios de comunicación.**

**Presencia de instituciones que funcionan como lugares de encuentro cultural para la comunidad.**

## **Cultura y Desarrollo económico**

### **Negativo**

- Ausencia de visión comercial en los sectores privados sobre los beneficios que la cultura puede generar.**
- Inexistencia de incentivos para que las empresas privadas patrocinen eventos culturales.**
- Las entidades culturales no consideran el factor económico como parte importante de su gestión.**
- Poco interés y motivación en aportar recursos de la ciudad para la cultura.**
- Falta de propuestas integradoras para la comunidad cultural de la ciudad.**

## **Salud, medio ambiente y calidad de vida**

### **Positivo**

- Creciente conciencia de los factores ambientales con incidencia en la salud**
- Existencia de iniciativas políticas desde el Municipio para resolver tratamientos ambientales.**
- Presencia de organizaciones que atienden los problemas ambientales.**
- Situación manejables sin mayores complicaciones debido a la magnitud de los problemas.**

## **Salud, medio ambiente y calidad de vida**

### **Negativo**

- Escasa legislación ambiental y poco control.**
- Carencia de estrategias globales y coordinadas intersectorialmente para abordar los problemas ambientales.**
- Carencia de programas articulados de forma integral para la educación en salud.**

## **OBJETIVOS GENERALES DEL TALLER**

El Taller se propone tres grandes objetivos generales :

- 1. ¿HACIA DÓNDE VAMOS?  
(Las imágenes-objetivo)**
- 2. ¿ QUÉ QUEREMOS HACER?  
(Los Programas, los Proyectos y las iniciativas)**
- 3. ¿ CÓMO NOS ORGANIZAREMOS?  
(La Gestión)**

## **RESULTADOS ESPERADOS**

**Como resultados principales de este Taller de Programación y Gestión, se espera :**

- **Definir requerimientos básicos e instrumentos concretos para poner el Plan en marcha,**
- **Definir un plan de trabajos para el siguiente semestre**
- **Establecer un plan de alianzas estratégicas y redes institucionales de apoyo al Plan**
- **Constituir unidades de apoyo y viabilización de programas**
- **Constituir instancias y unidades responsables de la coordinación, la ejecución y la gestión del Plan Estratégico**



		<b>Largo plazo</b>	<b>Mediano Plazo</b>
		<b>hasta 2009</b>	<b>durante 1999 - 2003</b>
<b>Plano Productivo</b>	<b>Acciones Institucionales</b>	Fortalecimiento de las Estructuras Básicas Económicas y Técnicas	Asesoramiento Financiero
		Transformación de la estructura o base económica local, para incrementar la eficiencia productiva y competitividad de la misma	Fomento de empresarios Innovadores
			Red de Información de Fuentes de Financiamiento y Créditos
			Red de Difusión y Promoción de Innovación Tecnológica
			Normalización, certificación y calidad y productividad
	<b>Acciones Instrumentales</b>	Destilería de Caleta Olivia	Turismo especializado
		Pool Portuario	Zona de Chacras
		Acuicultura	Ferias Francas
		Taller de Reparaciones Navales	Criaderos de animales en cautiverio.
		Potenciación del Parque Energético	Curtiembre de cueros y pieles finas
		Cincunvalación Industrial	Fabricación de embarcaciones pequeñas
			Puerto Exportador e Importador
			Pesca de altura
			Pesca Artesanal
			Petróleo
			Gas
			Sistema de Riego de Zona de Chacras
	Construcción de un Amarradero		

		<b>Largo plazo</b>	<b>Mediano Plazo</b>	
		<b>hasta 2009</b>	<b>durante 1999 - 2003</b>	
<b>Plano Socio - Cultural</b>	<b>Acciones Institucionales</b>	Fortalecimiento de las Estructuras Básicas Medio Ambientales	Rescate de la Historia Local y de los primeros pobladores	
		Fortalecimiento de las Estructuras Básicas Sociales	Red de Difusión y Promoción del Desarrollo	
		Fortalecimiento de la Infraestructura Básica de la Salud	Relevamiento de distintos Grupos generadores de Actividades Culturales	
		Fortalecer el Posicionamiento de Caleta Olivia como "Ciudad para Vivir"	Estimular el Pago de las Obligaciones Fiscales	
			Aliento a una Cultura Local de Desarrollo	
			Promoción de Organización, Participación y Cohesión social de los actores locales	
	<b>Acciones Instrumentales</b>			
				Embelllecimiento Urbano y Tratamiento de Residuos Urbanos
				Creación de espacios verdes y Forestación
				Creación de espacios recreativos y deportivos

		<b>Largo plazo</b>	<b>Mediano Plazo</b>
		<b>hasta 2009</b>	<b>durante 1999 - 2003</b>
<b>Plano Científico Tecnológico</b>	<b>Acciones Institucionales</b>	Fortalecer la Inversión en la Formación de los Recursos Humanos como elemento clave de la apuesta innovativa basada en el conocimiento	Implementación de Espacios de Difusión de Tecnologías de Gestión
			Fortalecimiento de los agentes de Desarrollo Local
			Promoción e Implementación de Encuentros Sectoriales
			Capacitación en Gestión del Desarrollo Local
	<b>Acciones Instrumentales</b>		Centro de Asesoramiento e Información
			Centro de Promoción de la Empresa Local
			Análisis de las Necesidades de Gestión de las Empresas Locales
			Fortalecimiento del Sistema de Pasantías en Empresas instaladas en la región
			Identificación de los recursos locales disponibles

<b>Plano Político</b>	<b>Acciones Institucionales</b>	Potenciación de economías externas a la empresa pero disponibles en el territorio	Caleta Olivia ciudad para vivir: Definición de la Marca Local	
			Rediseño en la política de asignación de tierras fiscales	
			Diseño de la política crediticia provincial para la producción	
			Diseño de la política crediticia municipal para la producción	
			Federalización de las políticas Públicas Provinciales en: Salud, Justicia, Cultura, Producción, Educación.	
	<b>Acciones Instrumentales</b>			
			Identificación y Difusión de fuentes de financiamiento	
			Viabilización de mecanismos de financiamiento	
			Creación del Fondo Provincial de Reversión para el Desarrollo Local	
			Adecuación de la Ley de Obras Públicas.	

**Moderador:** Agradecemos a la señora Eugenia Márquez, señora vicerrectora. Por encontrarse ausente la Sra. Marta Bianchi, no podremos escuchar la ponencia sobre la experiencia de Plan Estratégico de Comodoro Rivadavia. Por esta situación, vamos a dar paso directamente al comentario que va a realizar el Ingeniero Daniel Sánchez de la Agencia de Desarrollo de la Municipalidad de Trelew. Les recuerdo que una vez acabado este comentario, vamos a dar la palabra a todas aquellas personas que así lo deseen, poder comentar sobre alguna de las ponencias que se realizaron o sobre el mismo comentario que el ingeniero realice.

**Comentarios del Ing. Daniel Sánchez:** Buenas tardes a todos y a todas, difícil cerrar este capítulo, las exposiciones creo que fueron por demás claras, pero bueno, trataría de hacer un resumen sobre esta metodología que sin duda la tenemos que enmarcar hacia un nuevo modelo de desarrollo, que aquí estos participantes hablaron de un modelo de desarrollo local, que es un modelo que si bien tiene su nacimiento en Sudamérica fue especializado y profundizado en Europa tras la unificación de la Unión Europea. Casi todas las ciudades aplican esta metodología cuando entran a ser parte del Mercado Común Europeo. Si bien se originó en Sudamérica se perfecciona allí.

El modelo de desarrollo local, por lo general, en las comunidades tienen todas un punto que los tres participantes mencionaron, que es la situación de crisis, la situación de problema. Cuando uno habla de la Unión Europea, por distintos acuerdos, determinadas ciudades quedaban que si se dedicaban a la industria naviera por los acuerdos dejaban de ser navieros y se tenían que transformar en otra cosa. Aquí en Argentina pasó algo parecido a partir de los noventa cuando, sobre todo en la región patagónica, se levantan los regímenes de políticas nacionales, sobre todo los regímenes fiscales y muchas de las ciudades nos encontramos sin ninguna política alternativa de este origen, del caso del gobierno nacional y tuvimos que repensar de alguna manera cómo salíamos adelante. O sea, la situación de problema, la situación de crisis, es un tema donde la comunidad reacciona a través de la aplicación de este modelo y, como parte de la aplicación de este modelo, aparece el Plan Estratégico como un elemento, como una herramienta de gestión, por un lado, y por otro lado, como una herramienta de búsqueda de consenso. Digamos, es el lugar donde acuerdo con mis pares, con mis actores sociales, económicos, para donde volvemos a enfocar nuestro futuro. Cómo rompemos una situación de crisis por lo general, que también lo mencionaron en todos los casos, genera una crisis o una situación de pánico en la sociedad. Tal vez la sociedad viene creciendo ante un modelo, con determinado porcentaje de su producto bruto, de repente deja de crecer, se empieza a ir atrás, la sociedad entra en pánico, sobre todo se da en estas ciudades patagónicas donde el estado nacional tuvo mucho que ver con el desarrollo, y cuando éste se retira, se genera esta situación de pánico que hace como síntoma que de alguna manera la sociedad se atomice, cada uno quiere disparar para el lado que piensa que es el lado correcto... De ahí que los planes, lo que sirven es para buscar acuerdos, reflexionar y una vez que nos peleamos, ahí también si quieren con los ingredientes políticos, con los ingredientes que se les ocurre... Pero una vez que dejamos de pelear y empezamos a trabajar, definimos el otro paso que tiene esta herramienta que son los caminos estratégicos, bueno, a partir de ahí entramos en la etapa de consenso y eso a una sociedad le permite trabajar hacia el futuro un poco mejor.

Otro tema, la participación también se habló acá, en realidad, nosotros tenemos experiencias de aplicación de modelos de desarrollo local, yo vengo de una zona donde en los años 60 también se aplica un modelo de desarrollo local, nada más que antes lo hacían equipos interdisciplinarios, por supuesto extrazonales, extraregionales, en el caso nuestro lo hizo Aldo Ferrer con un equipo de primerísimo nivel, allá por los 60. Hace un plan estratégico pero ya no participativo sino entre técnicos y después crea la agencia de desarrollo como instrumento para consolidar y dinamizar el plan. Esa herramienta se llamaba CORFO. Ustedes tal vez sabrán que hay un CORFO en Buenos Aires, hay otros CORFO en Chile, hay otro CORFO en la zona nuestra, y esto tenía que ver con este trabajo que se hacía allá por los 60. Esta modalidad que estamos hablando ahora, de desarrollo local tiene un ingrediente distinto a ese que utilizaron en los 60 que es la participación, por la necesidad de tener el consenso de nuestros actores sociales y económicos, este modelo lo que busca es la participación. Si bien hay un componente técnico muy importante, pero que a diferencia del que se hizo en los 60, que era gente que era extraregional, en este caso son técnicos locales que se preparan, se forman para llevar adelante el plan y lo elaboran con el conjunto de sus conciudadanos. Obviamente que esta tarea es mucho más difícil al principio, sobre todo en esto de buscar el acuerdo, no es fácil cuando uno entra en una etapa de participación tener que ceder

posiciones, aún a los técnicos también nos cuesta muchísimo eso, aprender del saber de la gente, y este es el cambio positivo que tiene este modelo. Que también tiene un componente técnico muy importante y va acompañado por el trabajo de su gente.

Por eso, otro de los temas, y que creo que estuvo muy claro acá en todas las exposiciones, es la participación, y el otro, el componente técnico, que en algunos casos son las universidades que brindan ese componente técnico, otras las universidades no participan o se pliegan después y el componente técnico hay que formarlo, pero siempre localmente. En el caso nuestro fueron a partir de estudiantes avanzados de las carreras que tenemos allí, universitarias. Bueno, otro tema: la institucionalidad que aquí hablaron todos, Argentina tiene una crisis de sus instituciones, de ahí que en muchos planes se busca la participación de las instituciones. Pero hay aquí un error porque en realidad, no sé, desconozco el caso aquí en Caleta pero por lo general, en la Argentina las instituciones tienen una crisis muy grande y sus titulares por lo general, no representan al sector. Daría la impresión de que no sé por qué fenómeno, que es que todos aquellos que son los presidentes, los vices, por lo general, del sector que tienen que ver no los representa. Entonces una forma de solucionar esto es que en vez de invitar a instituciones buscar personas en cada uno de los sectores en que se va a trabajar, que sean representativos en la comunidad, sin pensar en si tiene alguna ideología política sino que vengan las personas que se ocupan y que se dedican, y que tienen que ver con ese sector. También se pueden invitar a las instituciones pero no dejar de lado a estas personas claves, o a estas personas que tienen que ver con las actividades.

Bueno, el otro tema que me gustaría mencionar también aquí con respecto a los planes estratégicos, que hay de distintos tipos, puede haber comarcales o sea, que varias ciudades como en el caso del señor de Turbio, dos ciudades o varias ciudades se ponen de acuerdo para llevar adelante su plan. Lo puede hacer una ciudad como en el caso de Esquel o el caso de Comodoro, el caso de Puerto Madryn, el caso nuestro fue un plan estratégico comarcal. El plan estratégico también puede estar dirigido hacia determinados temas que contemplen aspectos de tipo económico, o también se puede involucrar los aspectos urbanos o de organización de ciudad. Hay planes estratégicos en donde, la parte de planeamiento urbano tiene mucho contenido. En otros casos son estilo económicos, por lo general, la situación de Argentina donde la política transversaliza todo, es a veces conveniente entrar por lo más fácil, que es el tema económico, que nos duele a todos, del partido A, del partido B, y que ofrece al inicio menor resistencia. Pero pueden ser planes que abarcan toda la problemática de una comunidad, o se pueden sectorizar o focalizar en algún aspecto.

En la recomendación, que creo que acá también se fue dando, se empieza por lo más fácil, se empieza por lo que hay menos resistencia. La metodología por lo general es un diagnóstico que es conveniente hacerlo en las localidades nuestras, con técnicos locales, es una forma de aprender. Nosotros desde que se retira el Estado tanto nacional, como en el caso nuestro también el estado provincial en algunos casos, no existen en las comarcas o en las ciudades información sistematizada, hacer ese trabajo de diagnóstico que tal vez en cualquier ciudad europea costaría hacerlo en treinta días, acá cuesta mucho más, pero es importante hacerlo. Una vez que se forman las comisiones, se definen los caminos estratégicos y después se trabaja en la identificación de ideas y proyectos.

Después otro tema que fue mencionado aquí, la necesidad de que el plan no quede como un fin en sí mismo, que yo hice un plan y lo deje ahí, en un libro lindo, en un cajón, y es una herramienta de gestión. Y como tal, es importante pensar en una institucionalidad que de alguna manera tome el plan y lo consolide, y lo dinamice y lo aplique. Eso es lo ideal. Hay casos en Argentina en donde los planes estratégicos quedaron como fines en sí mismos, o sea, fantásticos libros, planes que tal vez estuvieron dos años haciéndolos y, bueno, cuando uno va, y bueno qué pasó después del plan, ahí quedó detenida la película.

En el caso nuestro, el plan se hizo en el año 99, nos propusimos hacer un plan no tan brillante, sí un plan más operativo y que se pueda ir ejecutando y mejorando como una metodología dinámica de permanente enriquecimiento. Otro tema que creo que salió en todas las charlas es que la búsqueda de consenso, el trabajo, las comisiones, por más que a veces el plan no esté ejecutado en el cien por ciento, siempre es un escalón más que una sociedad, después de hacer el plan, da en forma positiva. Bueno, después creo... estaríamos ahí, no se me ocurre otra cosa...

**Moderador:** Agradecemos al Ingeniero Daniel Sánchez. En este momento, ya concluidas las exposiciones y las ponencias abrimos el debate para todas aquellas personas que así lo deseen, pidiendo la palabra, le acercaremos el micrófono. Comenzamos con el licenciado...

**Ing. Ramón Rodríguez:** Quiero aprovechar que estamos hablando de las consignas de los planes estratégicos para sacar una duda que casi impide el plan estratégico en Río Turbio, que está referido a lo que se hizo en Caleta. Cuando nosotros prontamente comprendimos que si solamente se hacía un plan estratégico entre académicos, iba a ser un plan en sí mismo como estaba denunciando el ingeniero, y que eso no tenía sentido, que para ser una herramienta de gestión tenemos que involucrar a los gobiernos municipales, nos encontramos instantáneamente que no... que el gobierno no quería que se hiciera un plan estratégico, pero yo nunca pude saber de dónde sacaban eso, yo les pregunté a algunos ministros personalmente, no... eso no sé de dónde salió... tiene un asidero eso, señora vicerrectora... El plan estratégico de Caleta ¿tuvo al inicio esos inconvenientes para la gobernabilidad? Es una duda que tengo.

**Ades Eugenia Márquez:** No, el Plan Estratégico no es un inconveniente para la gobernabilidad, lo que sí es complejo es ponerse a discutir hacia dónde va una comunidad en plenas elecciones. Si hoy me lo preguntan, lo haría apenas asume algún... digamos, el que fuera, pero me parece que la transversalidad de las elecciones fue un factor bastante importante en la definición de esto. El hecho del plan también fue una cuestión muy cultural, como vos decías, el tema de pensar una nueva forma de gestión no es cualquier cosa. Hoy recién se está generando una agencia de desarrollo, hoy podemos estar discutiendo ideas innovativas. Había mucha tarea básica, sobre todo porque Caleta no tenía una diversificación productiva muy cercana, había que inventarla. El puerto, por ejemplo, se lo imaginaba como un puerto del mismo estilo que el puerto de Deseado que, en general, en los trabajadores asociados a esto, eran prácticamente cincuenta personas. Hoy trabajan en el puerto seiscientas. ¿y por qué? Porque el puerto más allá de la captura pesquera tiene asociadas otras actividades que, bueno, básicamente no se creían posibles. Había un fuerte escepticismo respecto de si el puerto era un capricho del gobierno provincial o era una herramienta estratégica para esa transformación. Sobre todo porque ante la construcción también se mejora el de Comodoro, entonces había que generar estrategias competitivas para que realmente un barco viniera acá y no a Comodoro donde tenía toda esta otra, todo este otro conjunto de servicios ya establecidos. Pero después de eso, digamos, el tema de chacras era, que era a trabajar fuertemente porque históricamente las chacras habían sido cedidas, no habían sido explotadas. Había también en la zona de chacras muchos conflictos en la organización, de la Unión vecinal de Chacras, entonces todos esos componentes, en un nuevo esquema de gestión, naturalmente eran de mucha tarea de hormiga. Y esa tarea de hormiga, en realidad nadie, probablemente con el nombre de Plan Estratégico lo llevó a cabo, pero mucha de esa tarea de hormiga se fue generando y se fue trabajando.

**Asistente:** Me faltó en el resumen o en el comentario quién toma la decisión de llevar adelante un modelo de desarrollo local. Aquí, los tres casos que se expusieron, se nota que hay una intervención importante por parte de la Universidad, pero en el caso nuestro y en otros casos también, la decisión está tomada desde el ejecutivo de un municipio, desde la función de gobierno.

**Lic. Gabriela Demarchi:** Yo voy a hacer una aclaración porque parece que no fui lo suficientemente clara. En Esquel la Universidad sólo fue seleccionada una vez que estaba la decisión política de hacer un plan, como un equipo técnico. Se llamó a un concurso y ganó el equipo de la Universidad. Ni siquiera fue la Universidad de entrada quien fue designada equipo técnico. Se hizo un concurso público, la única condición es que fueran, como vos decías, actores locales. El proceso de Esquel es muy particular y es distintivo creo, de los procesos, en cuanto a la cuestión política. La gestión de la decisión de un plan fue a partir de actores privados y públicos al mismo tiempo, algo que es lo ideal, y que pocas veces pasa, en Esquel se dio. No sólo se dio eso sino que se dio otra cuestión, el plan se empieza a gestar y empieza el taller de visión durante el gobierno radical y termina durante la gestión peronista. Es decir, había un acuerdo de los candidatos para que el plan sea un instrumento de gestión municipal más allá de cuál fuera el partido que estuviera a cargo de la gestión municipal. Esto fue valiosísimo para Esquel, fue distintivo y fue realmente lo que hizo posible que el plan empezara en una gestión y terminara en la otra, y realmente se tomara y todos lo tomen como un plan de gestión municipal más allá del partido político que estuviera en el gobierno.

**Asistente:** Sí, yo quería preguntar: en el caso de Esquel ¿cuál fue la influencia de San Martín de los Andes? Digamos, en la visión desde esto, que tanto gobierno como la parte privada asumiera que era necesaria esta redefinición de las políticas de gestión.

**Lic. Gabriela Demarchi:** No. Básicamente San Martín de los Andes no es una comunidad que tenga influencia, en cuanto influencia en Esquel directamente. Pero no, en principio no.

**Asistente:** Una de las cosas que he visto, y quiero que me saquen esta duda: ¿En Argentina hay problemas para generar estas políticas de Estado a nivel general?

**Ing. Daniel Sánchez:** Bueno, Ud. después me dirá si interpreté la pregunta, pero si en Argentina existe el marco político para llevar adelante modelos de desarrollo local... Yo puedo hablar por la provincia del Chubut, que tiene una constitución moderna y que le da a los municipios status de gobierno local. Si uno compara la situación de la provincia del Chubut con la de la provincia de Buenos Aires, ahí se va a encontrar donde hay un marco, en donde no hay un marco más propicio para llevar adelante un modelo de este tipo. En el caso de la provincia del Chubut, por su constitución o por este status o rol de gobierno local que tenemos los municipios, es mucho más factible llevar adelante un proceso de estas características, que hacerlo en provincias, pongo como ejemplo Buenos Aires, que tienen una constitución distinta y en donde los municipios no tienen este rol. De todas maneras, hay distintos estamentos que, a partir de la aplicación de este modelo empieza a aparecer lo que es el modelo de desarrollo local, que ejecutan los gobiernos locales. Bueno, hay provincias donde esta política es más amigable que en otros lugares... también tiene que ver con la ubicación geográfica, digamos, que esto también se debe repetir aquí, la zona nuestra tiene realidades económicas, etnias distintas a la zona de Esquel y a la zona de Comodoro. De ahí que también estos procesos de desarrollo local son mucho más fáciles llevarlos adelante en esta realidad. Ahora, en los distintos niveles y donde uno compara el nivel de gobierno local, el gobierno regional o provincial y del gobierno nacional, yo diría que ahí entramos en conflicto. Argentina todavía no tiene una política amigable que de alguna manera favorezca estos procesos, todavía existen algunas incongruencias o cortocircuitos entre los distintos niveles. A veces, hay lugares en que esto está más desarrollado que en otros... Pero no sé si la pregunta está contestada...

**Asistente:** Sí, una pregunta para la señora Márquez. Por lo que decían el ingeniero y la licenciada de Esquel y Trelew, un plan estratégico puede tener éxito a partir de que la gestión lo requiera, porque indudablemente lo va a tener que implementar la política. Yo creo que, no sé si coincide conmigo, pero en Caleta Olivia creo que la gestión municipal no tenía ningún interés ni tiene ningún interés en un plan estratégico, esto lo ha demostrado hasta con expresiones públicas, desacreditando algunos trabajos de la Universidad. Ahora bien, también este plan yo creo que fue hecho con actores sociales que participaron pero todos sabemos que la gran mayoría de las ONG de esta ciudad tienen una dependencia directa del estado municipal, en este Estado Benefactor que existe y que creo que también hicieron retirar a muchos pseudo-representantes de la comunidad. Por eso creo que el plan estratégico al cual tuve acceso hasta la mitad porque no es muy fácil acceder y lo digo con sinceridad, porque he recorrido muchas veces esta Universidad con unas fotocopias, y alguna vez logré fotocopiar la mitad. Pero, un buen trabajo, conozco... yo represento a una ONG que se dedica a este tipo de cosas, que es el Club de Emprendedores Santacruceños, hacemos proyectos, hacemos microemprendimientos, cooperativas, trabajamos, digamos, sobre esta realidad en la comunidad.... Y por eso creo que no llegó tampoco al vecino porque si bien ustedes pueden haber confiado en que la Unión vecinal lo traslada al vecino, también sabemos que esto no es tan así. El vecino no participa y menos de estas cosas. Por eso yo quiero decir si no es necesario primero mejorar lo institucional

**Ades Eugenia Márquez:** Si, como decía ahí en la exposición, por ahí no es tan importante quien lo genere o lo promueva sino quien después lo tomo y lo desarrolle. En el tema de Caleta, como yo también dije, tuvo idas y vueltas el tema del apoyo institucional o de la gestión de gobierno respecto del plan. Se subían y se bajaban, decía yo, en términos de los distintos partidos políticos, y en ese encuadre obviamente también el municipio. La realidad de la participación es un tema difícil de medir, y en esto, ¿qué quiero decir?, es importante que todos los actores en un momento del plan hayan podido aportar. Si participaron muchos que siendo parte de una organización no eran sus representantes. Puede no haber llegado a todos. En el caso de las uniones vecinales los talleres se realizaban con la gente que iba a participar y



eran alrededor de treinta o cuarenta personas discutiendo en ese lugar. Obviamente en ese barrio había más personas que cuarenta o cincuenta, pero también es cierto que no eran, a nuestro criterio, pocos esa cantidad de gente que participaba desde cada lugar, sobre todo porque los actores institucionales participaban en otro esquema, entonces es como que seguramente se podría haber incorporado más gente, pero no fue muy cerrado. Respecto de qué cosas hay que mejorar o no, una de las cosas que nosotros evaluamos es que en ese momento la cuestión no estaba lo suficientemente madura. Gabriela dice: el plan quedó aun cuando los privados y el sector de gestión fueron quienes dieron el puntapié. El tema es que gestionar estas estrategias implican una forma muy diferente del todos los días y esa construcción colectiva implica, creo yo, no solo capacidades y habilidades para eso sino, tiempos de maduración. Por ahí es adecuado, por ahí nos parece bien, pero cuando hay que ponerlo en marcha nos parece ¿y qué será esto? ¿y qué me tocará hacer? ¿y qué de lo que yo estoy haciendo no alcanza? ¿dónde quedaré? Es repensar un funcionamiento natural que tienen hoy, por ejemplo en el caso de Caleta, una estructura de funcionamiento que en ese momento era muy difícil de asumir, y de saber que en ese momento uno lo iba a poder manejar no en términos de manejo sino de ¿adónde me lleva? Se lo que quiero hacer pero ¿cómo se gestiona esto? ¿quiénes empiezan a ser los actores representativos en el marco de esta nueva gestión? Esto me parece que era el tema, por eso yo decía que creo que aquellas acciones que se fueron generando a posteriori y la crisis del año 2000 y 2001 dieron también más elementos para pensar que hay un esquema de organización que ya no da más y que hay que buscar otro. Este o cualquiera, pero hay que buscar otro.

**Asistente (Prof. Mario Palma Godoy):** Yo tengo una pregunta para cada panelista. Lo primero que quiero señalar es el lugar desde el que pregunto. Pregunto desde el lugar de haber hecho trabajo de campo recientemente en Río Turbio y de ser un actor beneficiario más que participando del Desarrollo Estratégico de Caleta Olivia y me quedo con lo que conozco de lo que has expuesto acá sobre Esquel. Y el segundo elemento desde el lugar del que miro, tiene que ver con que creo profundamente que estos esfuerzos valen la pena, creo que han dejado resultados. Nosotros mismos somos parte de esos resultados. Nuestra realidad actual dentro de la institución y en relación a la sociedad es parte de ese resultado. Pero también yo miro desde las Ciencias Sociales, como cientista social, y los científicos sociales lo que hacemos es develar la realidad o las cajas oscuras de la realidad para que la sociedad crezca en términos de lo que hace a su evolución cultural concretamente. Entonces, mi primera pregunta tiene que ver con la cuestión del liderazgo del desarrollo estratégico, por ejemplo en el caso de Turbio. Uds. plantean acertadamente que están trabajando ex ante como para prevenir la crisis que ya es inminente, que ya se ha vivido. Sin embargo a mi me preocupa mucho como en el campo educativo, inclusive en el campo sindical, a esos rebeldes, que planteaban como últimos rebeldes de estas horas, la construcción de imagen del propio ente que es la universidad que lidera está tan distanciada como puede estar en nuestra propia realidad. Entonces mi pregunta es cómo van a enfrentar esta cuestión que es inminentemente valorativa y cultural dado que Ud. pretenden liderar la proyección del futuro en este sentido. ¿cómo resuelven ese problema? Y esto me conduce al segundo punto donde yo creo que no quedó expresado, dijiste la cocina, me interesa "la cocina" del plan. No se si alcanzó a quedar expresado algo de la cocina pero hablaste de cómo quedó culturalmente planteado el uso del plan como herramienta estratégica, por ejemplo de resistencia frente a las transnacionales que es lo que se ha planteado, probablemente los mismos que contribuyeron a financiar ese momento. Ahora hablaste de que de una importante cantidad de proyectos muchos proyectos fueron financiados por el BID, ahí mi pregunta concreta es: si un plan de desarrollo estratégico, en términos de distribución de la riqueza, de concentración de poder, de construcción de equidad, concretamente los recursos que llegan vía los proyectos, ¿tienen algún tipo de distribución social o queda la mayor parte capturada en manos de los técnicos del planeamiento estratégico? Tiene que ver con el planteo de "la cocina". Y esto me conduce, lo de "la cocina", a la tercera pregunta, y con esto termino, a que yo veo en tu exposición que, primero rescato profundamente el poner la cara a quien fue la responsable política del plan más que la responsable técnica, pero sin embargo lo que me preocupa de la exposición es si hay una evaluación de los errores políticos y una consideración sobre los errores técnicos que pudieron llegar a ocurrir en su momento porque, vuelvo a repetir, de alguna manera, nuestra historia acá ha seguido, tanto las historias políticas como las historias técnicas son el resultado de ese proceso y creo que en ese sentido es positivo. Sin embargo creo que el error también es un elemento y en el caso de Esquel por ejemplo fue planteado como "esto fue lo que no se hizo, esto fue....." Aparecieron los errores. En el caso de él aparecen las preguntas de las dudas de cómo conciliar con el poder político. Mi pregunta es si acaso hay lugar par el reconocimiento de los errores.

**Ing. Ramón Rodríguez:** En el caso de Río Turbio, el liderazgo del plan estratégico es una cosa muy delicada porque son comunidades muy chiquitas, en crisis, y somos muy celosos del protagonismo que pueda adquirir cualquiera dentro del problema que tenemos, entonces no hubo más solución en mi caso en particular que tratar de no apropiarme de ningún éxito parcial que pudiese tener el desarrollo del plan, para que no diese la impresión a los intendentes de que yo estaba tratando de sucederlos, (estoy tratando de sucederlos pero no mediante el plan). Entonces es una muy delicada el liderazgo, porque fácilmente la mitad de la sociedad se opone por la trayectoria de uno, por el partido al que pertenezcas, por las cosas malas que hayas hecho. En una sociedad pequeña eso es muy delicado. Para poder llevar adelante ese plan en Río Turbio mi aporte fue que me vean lo menos posible los intendentes, que no sientan que yo quiero ser el líder político, o que no se den cuenta en todo caso. El ingeniero dijo acá algo muy importante que me ha estado haciendo reflexionar. Los líderes de economía americanos y europeos, ya que tenemos a la licenciada va a decir seguramente que si, dicen "señores hay una sola economía, que es la del mercado, donde el egoísmo y la competencia producen el bienestar de los países que han sido exitosos". Después hay algunas aberraciones como el colectivismo, el caso de la Rusia comunista y algunos países que quedan, incluido Cuba. Después ha habido una economías extrañas que son el fascismo y el nazismo, que no siendo ni una cosa ni la otra han conseguido ser exitosas en términos de producción de armamento por lo menos, y de tener una sociedad capaz de competir con países capitalistas exitosos. A mi me parece que estamos viendo la génesis de otra economía que no es la de Tony Blair, sino este tema de la asociación de intenciones y la decisión mancomunada del plan estratégico, que yo no tengo claro si es algo que nos empuja o que nos defiende. Tendría que aclarar un poco eso, yo no se si eso está produciendo avances o está evitando retrocesos, pero es otra opción económica, sin duda.

**Lic. Gabriela Demarchi:** Yo no sé si voy a responder lo que vos preguntás Mario, pero voy a tratar de hacer una reflexión que quizás se aproxime y que tiene que ver con una confesión como miembro del equipo técnico del plan estratégico de Esquel. Cuando a nosotros nos convocan, nos seleccionan para ser equipo técnico del plan estratégico, obviamente la primera pregunta que nos hicimos es: está bien, nos presentamos al concurso porque correspondía, pero ¿queremos ser el equipo técnico de una planificación estratégica? Y la pregunta era eminentemente ideológica. ¿por qué? Porque, y de eso estábamos convencidos, las planificaciones estratégicas pueden ser herramientas del status quo. Pueden ser herramientas para consolidar lo que está dado dentro de una comunidad, eso yo casi lo garantizo. ¿Por qué? Puede ser una herramienta de cambio, pero también puede ser una herramienta para que los actores que tienen el poder dentro de una comunidad, sigan manteniendo con ese poder ahora convalidado, comillas en convalidado, a través de una herramienta que ellos utilizan y arman todo el circo para que esto esté convalidado. Esto es real. Y es un riesgo serio. Nosotros no lo preguntamos, obviamente como todo investigador de la universidad pensamos que a nosotros no nos iba a pasar, nosotros éramos los superhéroes que íbamos a lograr luchar contra este poder que seguramente iba a estar en Esquel, tuvimos nuestras luchas y creo que la única manera de escapar a eso es un poco el planteo que yo hacía con respecto a la participación. Los planes estratégicos en la medida en que amplíen bien, ante la participación comunitaria como corresponde, están al resguardo de este posible uso que se haga de ellos. No es lo habitual, los planes estratégico, en su metodología estándar, no buscan participaciones amplias. Entonces, eso es lo que nosotros intentábamos hacer cuando proponíamos participaciones de todos los miembros de la comunidad, inclusive los que no estuvieran institucionalizados. Eso por un lado. Segundo: con respecto al financiamiento de los proyectos: es cierto, los proyectos que están financiados desde el plan son financiados por el BID, son proyectos productivos, los proyectos sociales no los financia nadie, nunca aparece financiamiento para proyectos sociales, eso también es cierto, cuesta mucho gestionar financiamiento para proyectos sociales, pero son proyectos que involucran actores locales bastante diversos. No son proyectos de los técnicos. No hay técnicos involucrados en los proyectos esos. Los técnicos formulamos con los actores locales los proyectos, de alguna manera, pero estamos afuera de los proyectos en estos momentos, y son los actores locales los que están trabajando inclusive con los técnicos del BID en algunos casos para el tema del financiamiento. Esto no quiere decir nada espectacular, pero en este caso en particular, no. No quedó la quintita para los técnicos, si eso era lo que te preocupaba. Pero creo que, por lo menos para mí, lo importante es lo anterior. Lo anterior que yo dije era para mí una preocupación y es una preocupación que hay que debatir. Cuando yo decía miremos las metodologías de planificación estratégica y mirémosla desde las perspectivas locales, parte de esa mirada tiene que ver con esto. Las perspectivas locales requieren que las

planificaciones no se conviertan en herramientas para los que ya tienen el poder y solo quieren utilizarlas para convalidarlo socialmente.

**Ades Eugenia Márquez:** Por ahí no fui clara. Yo creo que en la exposición expresé varios puntos flacos del proceso. El momento fue uno. El fuerte liderazgo que asumió la universidad que en algún momento fue promotor y después se le asignó a la universidad en forma excesiva un esfuerzo, una responsabilidad mayor de la que la universidad puede asumir y que lo dijo durante todo el proceso, pero bueno, era un momento particular de la localidad, me parecieron cuestiones a tener en cuenta y consideradas, no se si como error pero si como faltas del plan en el proceso. Desde lo político no creo que más allá de esta expectativa, si se quiere excesiva, de convertir a la universidad en un elemento de juicio para cualquiera de las instancias que pudiera pensar un conjunto de personas y que le hiciera llevar adelante, no veo, personalmente no veo. Metodológicamente podría hacerse algunas cuestiones diferentes, pero, si algo me parece como error, no se si como error, creo que como cuestiones que no se lograron que no se alcanzaron y que creo fueron esfuerzos excesivos en cuanto a los resultados obtenidos, creo que hubo muchos. Las características de Caleta Olivia son bien particulares, sobre todo con esto que planteo de que no era fácil encontrar una salida alternativa, una salida económica alternativa. Después, qué se yo, para nada lo planteo como un proceso ideal, ni como un resultado ideal. Si creo que fue positivo y que hoy estamos mejor parados en función de aquel momento y hoy hay una mirada, digamos, yo creo que hay una sensación, y lo escuchaba en general, si hay algo que a mí me parece significativo, es que muchas de las cosas que hoy se dicen y se plantean como salidas, son cosas que en ese momento se vieron como salidas y que alguien tenía que llevarlas a cabo. Pero quizás no se generó este hilo conductor de implementación y por eso, digo yo, no es un plan estratégico, sino es un diseño de un futuro que al no ponerse en práctica no puede ser considerado, según lo que nosotros concebíamos del plan estratégico, como un plan realmente, sino como un borrador de trabajo para construir un plan efectivamente consolidado en el momento en que los actores realmente asuman el compromiso de una gestión diferente.

**Asistente (Agustín Salvia):** Un comentario que viene en parte por lo que señalaba Eugenia pero también Gabriela. Creo que cuando se enfrenta una comunidad a la necesidad de hacer un plan estratégico no es la necesidad de la comunidad, creo que eso es difícil de representar. Es la necesidad definida en términos políticos tal vez por, algunos actores que tienen la necesidad de expresar demandas de otros tal vez que necesitan expresar sus capacidades y ponerlas en juego en una acción colectiva que reditúe colectivamente y personalmente. Algunos más personales, algunos más colectivos. Pero en todo caso, pasan a ser juegos de intereses de poner en juego capacidades, de poner en juego demandas, y sin duda también emerge, participa de alguna manera en algún momento, antes o después o durante, el interés político de construir con esto un espacio de legitimación, o legitimidad política. Nada de esto debe asustar, en realidad es la realidad social. Nada más que, el tema es que se sintetizan alrededor de lo que se llama o se viene denominando pongamos a discutir estas cuestiones, pongamos en debate estas cuestiones alrededor de una especie de reglas de juego. Es la gobernancia, que se ha señalado en parte de la literatura, que es la posibilidad de la gobernancia, es decir, cómo garantizamos efectivamente que las demandas, necesidades e intereses de los distintos actores políticos, sociales, económicos puedan conjugarse en un proyecto común, consensuado. Es cierto que tal vez nada de lo que construya un plan estratégico en términos de una propuesta de desarrollo, de crecimiento, de acción, ya no lo sepan los actores. De hecho ya lo saben, o lo quieren, o lo han pensado o lo tienen proyectado. Y luego, que puede o no surgir dentro de una estrategia de intervención de este tipo, es la posibilidad de que se consensúen los intereses, las diferencias, que haya acuerdos, y que haya mecanismos de desarrollo de estos acuerdos. Obviamente en este sentido los planes estratégicos a nivel nacional e internacional van a poder ser evaluados después en qué medida han podido ser puestos en práctica. Si esos acuerdos lograron ejecutarse, en qué medida se realizaron y potenciaron ciertos intereses y tal vez no otros, en qué medida esto se instituyó en algún tipo de agencia capaz de organizar esos esfuerzos y esos intereses alrededor de acciones colectivas interesantes o que convoquen el bien común, o no, todo lo contrario bajo estos términos positivos, es decir, que convocan a alguien en particular, que sirvieran para legitimar a actores específicos. En realidad no está predeterminado en un plan estratégico el resultado final de la acción, es decir el resultado del proceso no lo garantiza el hecho de tener un plan estratégico de desarrollo. El plan es el medio a partir del cual se crea el espacio político institucional social en donde es posible un cambio de reglas de juego. En ese sentido yo creo que cualquier esfuerzo en esto produce un cambio. Es decir, podemos evaluarlo después como: se produjo finalmente que exista hoy una sociedad organizada en función de un

programa o no, esto se diluyó, hay demandas pero no se pudieron realizar, pero ya no es lo mismo que antes. Este es mi comentario, ahora viene la pregunta: ¿qué es lo que cambió? ¿qué es lo que cada uno de ustedes en sus experiencias diría que fue lo que más importante destacan como el cambio ocurrido en las distintas matrices sociales e institucional donde operaron? Es decir, ¿cuál es el principal cambio? El que destacan como "esta intervención tuvo este impacto", "esto si no hubiese ocurrido de esta manera no hubiese pasado".

**Lic. Gabriela Demarchi:** En Esquel puntualmente, por ejemplo la gestión municipal tomó el Esquel Seas como, (lo explicitó y lo llevó a la práctica y lo lleva a la práctica), su plan de gestión, que no es un tema menor. Que el gobierno municipal, que era uno de los actores, un actor importante dentro del plan, pero uno de los actores, haya asumido que el Esquel Seas debía ser su plan de gestión por que era el plan consensuado comunitariamente. Esto fue importante. Realmente importante, más allá de que lo hay podido concretar bien o mal. Este es otro análisis, pero creo que la decisión política de que el plan estratégico sea un plan de gestión para el municipio fue importante. El otro hecho importante, y retomando un poco el comentario que vos hacías, es cuándo, más allá de este hecho, nosotros nos dimos cuenta que el plan había servido a la comunidad. Fue en la instancia que yo les comentaba al principio, cuando llegó el emprendimiento minero de la explotación de oro en la mina. Hasta ese momento el plan, más allá de esta cuestión de la gestión municipal, parecía que estaba pero no se había instalado en la comunidad. Cuando aparece una nueva actividad productiva, porque la explotación de oro en Esquel es una nueva actividad productiva en una comunidad que básicamente tenía la actividad agropecuaria, la actividad forestal y el turismo como sus líneas de desarrollo. Aparece una nueva actividad productiva, con todos los cambios que eso iba a generar dentro de la comunidad, aparece en general todo el movimiento de resistencia a esto detrás del Esquel Seas. Este es nuestro modelo de desarrollo, no se olviden de que este es nuestro modelo de desarrollo y detrás de eso nosotros nos queremos encolumnar. Entonces, genera frente a, esta nueva actividad productiva, una resistencia que tiene un aval comunitario importante. Esto es el plan de desarrollo consensuado comunitariamente. Entonces obviamente la resistencia se mira desde otro lugar, o debería mirarse desde otro lugar. Estos para mí son los elementos más valiosos que tuvo el plan en Esquel más allá de que muchos de los proyectos puedan o no ser financiados, y más allá de que muchos proyectos están tomados institucionalmente para llevarse adelante como propios, y que fueron generados dentro del plan. Pero creo que estas dos opciones ya hacen que uno diga "valió la pena el plan".

**Ades Eugenia Márquez:** Respecto de la experiencia acá en Caleta, creo que la cuestión fue diferente. Si bien el plan se usa en todas las instancias que se quiere justificar algo, se usa como eje de justificación pero no de expectativa de implementación. Digamos, es más para justificar que hay que hacer tal cosa, y esto estaba planteado como un eje pero no es que porque lo tengo que hacer lo empiezo a pelear, sino cuando lo estoy peleando y me piden más justificación encuentro como ese renglón positivo que me da esa ayuda para lo demás. Respecto de la vida de Caleta Olivia, yo creo que en Caleta Olivia hubo siempre mucha gente con capacidad de pensar que había un futuro diferente. Me parece que el plan lo que les dio fue un lugar común para discutir que esa manera de un futuro diferente es asociándose. Y probablemente no se asociaron todas las instituciones con todos, pero si avanzaron instancias de gestión colectiva para el colectivo, para ese colectivo de cinco, siete, diez, a veces, más, que le dieron posibilidades o un training en una discusión que hacía pensar que ese futuro era diferente. Yo personalmente es lo que rescato como más importante de ese proceso. Creo que la universidad antes o después de ese proceso estuvo tan activa como antes. Por eso yo me lamentaba del exceso de responsabilidad y credibilidad para con las cosas que la universidad debía administrar después y la universidad decía que no y antes de finalizar, no es que después vinieron a reclamar y ya no estaba quien lo hiciera, sino que durante ese proceso la discusión de esto no es responsabilidad de la universidad, es decir la búsqueda de actores creíbles en la sociedad es un trabajo colectivo de todos nosotros donde la universidad es uno más para construirlo y no puede constituirse ella en esa cuidadora de lo que venga. Me acuerdo en algunos casos que había una aversión a las cooperativas por lo que socialmente significaban para Caleta Olivia las cooperativas y entonces, se quería comercializar y se pretendía que la comercialización fuera a través de la universidad como agente de garantía para que la distribución de los huevos fuera bien y nadie se quedara con una parte. Y eso probablemente afectó a algunos en términos de sacar el cuerpo pero nosotros fuimos muy claros desde el vamos, en que la generación de confianza, de credibilidad y de transparencia era una cuestión a construir en cada uno de los lugares donde nosotros podíamos solo asesorar, solo compartir, o solo analizar, pero no podíamos constituirnos en el agente de supervisión de la localidad, y eso por ahí, a veces, el momento histórico marca bastante la

mirada sobre ese proceso. Después ha habido cosas que nadie puede saber si se hicieron o no por esto, pero a mi entender, en términos de cambio social, esto ha sido lo más recuperable.

**Ing. Daniel Sánchez:** No me quiero adelantar a la exposición de mañana, de paso hago la propaganda. Nosotros venimos de un proceso que se inició en el 96, es decir es un proceso en el que ya se pueden medir resultados. Hay resultados desde el punto de vista económico, postplan, que tiene que ver con la posibilidad de haber diversificado uno de los sectores emblemáticos para la zona que es el tema del sector lanero, que junto con los actores empresariales y sindicales se logró transformarlos de productores de lana o exportadores de lana sucia a procesadores, industrializadores de lana merino de calidad con finura, con todo un proceso de reconversión orientado hacia el cliente que estaba ubicado en los distritos industriales de Europa. Es un sector que factura casi 200 millones de dólares anuales y fue justamente una reacción de lo local porque este capítulo se desarrolla a partir de que desde las políticas del gobierno nacional y aún provincial se hablaba de que la lana no iba más y había que dedicarse a otra cosa. ¿Y qué pasa? En la ciudad nuestra, el que no vive, como en el caso mío, del estado, vive directa o indirectamente de la lana. Reconvertir una cuestión así no es tan sencillo. De ahí que hubo una reacción, logramos la reconversión, se hicieron inversiones casi del orden de los 25 millones de dólares, inversión privada, y es un resultado que podemos mostrar. Y el otro, que tal vez no nos reconocen tanto por esto, nos reconocen más por el tema de la reconversión en el sector lanero, tiene que ver con la construcción de capital social. Nosotros trabajamos mucho con nuestra gente, a partir de nuestra gente, creemos en las empresas extraregionales con gran capital pero en nuestra ciudad no fuimos elegidos por ellas. De ahí que estamos trabajando más en una economía con el desarrollo de microempresarios, empresarios. Obviamente que en un proceso que se inicia en el 96 a la fecha podemos hablar de casi 4000 intervenciones y probablemente haber construido o haber ayudado a construir un tejido microempresarial que yo me animo a decir, tengo que discutir acá un poco con la gente de Esquel, que debe ser el más importante de la región. (Risitas). Nosotros la pavora o el pánico lo logramos, o la crisis, pensá que somos una ciudad textil, la crisis de los 90 logramos resistirla a través de nuestro tejido microempresarial. Después por otro lado una cosa muy interesante es haber constituido los equipos locales que yo mencionaba. Nosotros hoy contamos con información, yo diría, al detalle, tengo expertos en desarrollo local, que son chicos que empezaron como pasantes en esa fecha, hoy ya tienen unos años más obviamente, pero son expertos en desarrollo local. Se formaron a los ponchazos, al "uso nuestro" pero hoy creo que conformamos un equipo técnico que yo no se si hoy lo tiene el gobierno central.

El otro resultado a partir del plan: la participación. Nosotros éramos un municipio como todos, y todavía estamos en un proceso de cambio, esto no es fácil cambiar, en donde la participación siempre estuvo ausente de las grandes decisiones. Hoy no es así. Hoy las grandes decisiones tienen participación de los distintos actores de la comunidad. A veces se convive con los dos modelos: modelo nuevo de municipio, con el modelo asistencialista clientelar histórico en Argentina. Pero creo que la balanza se va inclinando a favor de los buenos. El otro tema también en esto es que nosotros, porque claro, el tema de desarrollo en realidad por lo general siempre está en el discurso político pero nunca está el apoyo en serio, nosotros somos el 1% del municipio, el 1% del presupuesto, del cual la mitad del presupuesto proviene del tesoro municipal y la otra mitad la gestionamos como equipo técnico, pero aún siendo el presupuesto menor, la secretaría más nueva, lo más nuevo, hemos logrado hoy influenciar al resto de la administración pública a través de presentar un modelo de gestión pública más moderno, más ágil, y hoy la municipalidad está llevando un proceso fantástico en el sentido de poner toda la gestión municipal "on line" con el ciudadano. Está haciendo toda una transformación interna que va a terminar en un trabajo que se llama "el sistema de atención al ciudadano" que nos hace poner en una posición fantástica desde el punto de vista democrático, el hecho de que el ciudadano pueda tener la información de primera desde su casa o desde el ingreso a los medios de Internet. Otra situación fueron las relaciones. Nosotros a partir de hacer todo esto a los ponchazos tuvimos, que es algo que tampoco se habló acá, de la asistencia técnica par a hacer las cosas. Nosotros buscamos asistencia técnica sobre todo a partir de convenios bilaterales con la Unión Europea y también con los organismos de Banco Mundial y BID y hoy la municipalidad de Trelew está negociando en forma directa con estos organismos. Obviamente que ya tenemos una historia de bastante tiempo de convenios bilaterales, de aportes de ciudades o gobiernos europeos, pero fundamentalmente ya en esta instancia se está negociando programas en forma directa con los Banco Mundial y BID. Digamos que estos procesos en poco tiempo cuando empieza a ver una decisión, se empieza a ver también cuál es el valor, en poco tiempo puede tener resultados positivos. Ahora también después yo quisiera dejar un pequeño mensaje: el desarrollo local no modifica la

macroeconomía. Nosotros a lo sumo podemos decir que atenúamos los efectos negativos de la macro y potenciamos los efectos cuando la macro es más benigna. Nosotros la crisis de los 90, piensen que somos un sector textil ligado a la lana, ligado también al textil sintético algodónero, recibimos todos los palos habidos y por haber. En lo local, al habernos metido en la cuestión del desarrollo, nos hizo atenuar una muerte que era anunciada. Era anunciada hasta por nuestro propio gobernador, como ciudad. Y ahora que la macro cambió, en realidad hoy tenemos las empresas trabajando a full, los laneros que no saben que hacer con la plata, pero digamos que también esto hay que tener en cuenta: desde lo local la macro no se cambia. Pero si no se hace nada en los momentos de crisis puede ser esto la muerte anunciada. Creo que vale la pena el esfuerzo, es una lucha, no es sencillo, hay días que te levantas muy motivado otros días muy deprimido, no es sencillo pero creo que vale la pena.

**Asistente (Lic. Rubén Zárate):** Lo mío es más un comentario. Me parece interesante el planteo. Con este tema de la planificación estratégica hay bastante escrito en América Latina y bastante experimentado. Por ejemplo un debate interesante de mediados de la década del 60, era cómo se resolvía la cuestión técnica con la cuestión política, y si, la política debía ser racionalizada por la técnica o en realidad la técnica debía subordinarse a la política. Un debate muy fuerte y aparte inspirado en buena medida en los organismos internacionales. Quienes sostenían este debate y lo promovían eran especialmente el Banco Interamericano entre otros y el Banco Mundial y otros. A fines de la década del 60, en el 72, un nuevo congreso del ILPES en el cual se debatían los temas de planificación, se llega a la conclusión de que era innecesario discutir el conflicto entre técnica y política, pero en todo caso era imprescindible comenzar a analizar temas vinculados a una nueva concepción del juego social. Un juego social que demandaba por un lado transformaciones sociales profundas, esto es, ir a la racionalidad sustantiva de los proyectos: cuántos menos pobres hay, cuántos puestos de trabajo se crearon, cuánto de capital social o capital cultural se ha desarrollado, etc. En Argentina ese debate nos lo perdimos en realidad, porque la dictadura militar vino a partir al medio todo ese debate que era muy interesante y que hacía que la mayoría de los países latinoamericanos comenzaran a incluir una discusión mucho más profunda de lo que parecía en ese momento, que era conectar lo ideológico con lo teórico, lo teórico con lo técnico y lo técnico con lo político. Y del 76 al 83 eso lo perdimos absolutamente. Entre el 83 y el 90 prácticamente estuvimos entusiasmados en recuperar la democracia, los derechos humanos y un montón de cosas que eran más profundas. Del 90 en adelante bueno, esta descripción, que me parece muy brillante, de cómo sufrieron los distintos pueblos, las distintas ciudades y regiones de Argentina, con, paradójicamente una cosa también denominada plan, que era el plan de convertibilidad. Era un plan de ajuste estructural. Y bueno, a partir de mediados de los 90, me acuerdo que los primeros seminarios que hicimos aquí, en el 94, 95, recuerdo haber ido a Trelew en algunas oportunidades, a partir del programa REDES ya sobre finales de los 90, también sobre temas asociativos, donde lo que aparece como tema interesante es que en realidad empezamos a actuar al "uso nuestro", tratando de hacer experiencia y hacer camino al andar y ver cómo resolvíamos temas, pero en buena medida, y yo veo que se repite un poco la situación ahora, nos hemos perdido debates que desde un enfoque latinoamericano ya se venían produciendo respecto de cómo combinar procesos políticos que incluyan procesos técnicos más eficaces para transformar la realidad en un sentido no exactamente capitalista como planteó el colega de Río Turbio. Que habría que discutir bastante el tema ese.

Pero lo que quería plantear es que en realidad y después sobre los mediados de los 90 hubo una discusión muy interesante que también nos la perdimos por estar subordinados a esta dura apertura del mercado, con predominio del mercado y con predominio de técnicas que provenían de afuera, es decir, provenían incluso de ámbitos que no estaban vinculados al sector público, sino especialmente al sector privado. En un estudio comparado sobre planes estratégicos en Argentina, los últimos en relaciones públicas, nos encontramos que uno de los métodos más recurrentes que se utilizan es el método famoso de "Fortalezas y Debilidades", el curso FODA. Claro, si uno analiza un poco más profundamente el tema se da cuenta que el FODA es ante todo una, como su nombre lo indica: Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas, está originado para unidades de negocios muy estructuradas. Es decir, no es suficiente para otro tipo de unidades que necesitan ser llevadas desde arriba hacia abajo y llevarlas adelante estratégicamente. Este es un tema importante porque esto por ejemplo, yo veo que las cosas que han rescatado en los tres casos es una nueva sensibilidad para la participación, por otra parte un nuevo estado de conciencia en los propios actores respecto de la acción que se deba llevar adelante, e incluso de las propias gestiones. Lo que me parece que nos está faltando es un debate mucho más profundo respecto de los niveles de institucionalidad que van logrando estos procesos de incremento de la participación social, no

solo como resistencia a la lógica del mercado, sino como transformación profunda de la lógica del mercado. Es un adelanto de lo que voy a decir mañana. Me parece importante porque estamos en el núcleo de la cuestión. Se habla mucho del desarrollo local pero en realidad me parece muy bueno el planteo de Sánchez. Digamos, el desarrollo local es inexistente si no se plantea como desarrollo endógeno, o por lo menos desarrollo de las capacidades endógenas de los espacios locales en donde el territorio además juega un papel sustantivo. Y si esto es así, las técnicas provenientes del sector privado son absolutamente contrarias, porque el desarrollo endógeno exige un enfoque de lo público como elemento central y una ampliación constante de lo público con una institucionalidad creciente de la participación pública en el sentido más amplio en donde el Estado también forma parte activa de ese tipo de gestión. Y tengo la impresión de que en el nivel de debate en que nos encontramos, por esta cuestión de ir al "uso nostro" y de hacerlo como podamos y de última siempre hay que hacerlo, esto también es importante, nos estamos perdiendo una parte importante del debate respecto de aspectos que parecen neutros, como es la técnica, que no son neutros, que son eminentemente políticos, son profundamente ideológicos, y además de eso pueden llegar a ser extremadamente nocivos respecto de consecuencias que generan en los espacios sociales por no haberlos reflexionado con anticipación. Lo malo es que este debate ya se ha dado con mucha dureza en América Latina y con mucho sacrificio de los pueblos hermanos. Entonces es bueno que por ahí lo retomemos para enfocarlo desde el espacio público en una región tan lejana que igualmente es América Latina.

**Ing. Ramón Rodríguez:** Creo que ese es el punto en cuanto a cómo pensar que los programas de desarrollo estratégico, de planeamiento estratégico dejen de constituirse solo en una herramienta de reclamo de una sociedad carente de una política pública de desarrollo, de un Estado que tiene que hacerse cargo como política pública fundamental, de proveer los elementos para que la sociedad se desarrolle. Entonces lo que estamos poniendo en juego cuando estamos planteando estos planes es que hay una sociedad que demanda y esto que se transforme efectivamente en la conciencia institucional del Estado de que tiene que dar educación, justicia, salud y proveer políticas de desarrollo. Esa incorporación creo que es el debate, y me parece que es perfecto lo que dijo Zárate, que nosotros nos lo perdimos en los 70' en los 80', y hoy empieza a emerger una demanda, que no lo demandábamos en los 90'. Aparecía cada ciudad suelta demandando su pequeño plan para ver como conseguía ventajas comparativas frente a la competencia, pero no demandábamos una política pública de desarrollo. Entonces, creo que este es el salto cualitativo que se está dando alrededor de estas experiencias, que se potencia en estas experiencias que además van fomentando el "saber hacer", el "saber construirlo" con los actores, el saber qué significa eso. Desde mi experiencia, como Zárate decía, en los 70', a fines de los 70' yo estaba en Méjico, y este desarrollo local, es decir, este pensar lo local y trabajar sobre lo local en el desarrollo local, existía como una lógica de construcción comunitaria en toda villa, toda comunidad. Después las cuestiones políticas de cómo el aparato del Estado del PRI o no se podía absorber se daba por fuera. Y lo que reconocemos incluso como experiencia política en Méjico tiene mucho que ver, en los últimos años, con la construcción de resistencia del poder, tiene que ver decía, con esas experiencias. En una sociedad que entendió que no era un problema individual el progresar, sino que requería de un colectivo. Esto, es cierto que es muy importante que emerja de la sociedad pero también es cierto que es necesario que el Estado lo convierta en política y en ese sentido la innovación es fundamental.

**Asistente (Lic. Rubén Zárate):** Cárdenas era en ese momento Secretario del Directorio de la Sociedad Interamericana de Planificación, cuando plantearon el tema de la incorporación del Planeamiento Participativo, que es uno de los principales exponentes de una Izquierda progresista en Méjico populista del PRI.

**Ing. Ramón Rodríguez:** Cuando casi cité a Adam Smith, cuando decía que la ambición y la competencia es la razón y naturaleza de riqueza de las naciones, era sólo para ensalzar el concepto que seguía que era que me estoy planteando si el planeamiento regional impulsa la economía o se defiende de los desastres. Pero estoy teniendo que pensar lo último. Así que ahora voy a citar a Borges: parece que no nos une la ambición, sino el espanto. (Risas).





# PUERTO Y PESCA EN EL DESARROLLO PATAGÓNICO

## PANEL INSTITUCIONAL

**TITULO DE LA PRESENTACION: (1)**

*Dirección Provincial de Puertos*

**EXPOSITOR:**

**Sr. Luis Villanueva**

**TITULO DE LA PRESENTACION: (2)**

*Subsecretaría de Pesca Provincia de Santa Cruz*

**EXPOSITORES:**

**Sr. Carlos Bracalenti**

**TITULO DE LA PRESENTACION: (3)**

*Prefectura Zonal Mar Argentino Sur*

**EXPOSITORES:**

**Prefecto Ramón Oscar González**

*Subprefectura de Caleta Olivia*

**MODERADOR:** Lic. Mariano Prado

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

**De 18:30  
a 19:50 hs**



**Ing. Luis Villanueva:** Buenas tardes. Vamos a presentar información sobre el Puerto de Caleta Paula. Vamos a hablar de las necesidades que atendemos desde el puerto desde su concreción y de las proyecciones de desarrollo portuario teniendo en cuenta la información que refiere a las demandas de proveedurías navales, de agencias marítimas, de todo lo que hace a un buen funcionamiento de una empresa pesquera, de una empresa armadora en general. En nuestro cuadernillo, cuadernillo que cada empresa portuaria tiene para montar el Puerto de Caleta Paula, todos estos datos sobre Caleta Olivia son muy, muy importantes y están registrados. Siempre, quien viene a un lugar, y hasta quien se piensa radicar, ¿qué es lo primero que pregunta?. Pregunta, y bueno, ¿qué nivel educativo tiene la ciudad? ¿qué nivel de asistencia médica?. Eso lo preguntan los armadores. Así que la presencia de una universidad importa mucho, también, en lo que hace a aquellas familias que están pensando bueno, voy a traer el hijo, voy a traer familia, la voy a trasladar a otro lugar para que se eduque y demás. Todos estos datos están reflejados en nuestra información sobre Caleta Paula.

Bueno, estas fotos (dirigiéndose a la imagen proyectada) son más que nada ilustrativas de las etapas de construcción. Este puerto tuvo una tecnología de construcción “en seco” le llamamos, que permitió enclavarlo prácticamente sin la ayuda de otro equipo que no fuera el tradicional para obras de movimiento de suelos. Ahí (en alusión a la imagen proyectada), está una primera etapa, una foto donde mostramos que cerca del muelle hay una zona de excavación para permitir que en bajamar el barco pueda estar amarrado sin tener problemas de calado. Bueno, aquí, una etapa muy avanzada, donde se muestra prácticamente el puerto ya terminado y donde simplemente faltan muy pocas partes para terminar la excavación. Todavía la “boca de acceso” está cerrada, fue una de las etapas más difíciles, que parecía una de las más tontas, pero que, para el desarrollo de la construcción fue una de las más complicadas porque requería combinar altura de mareas, intensidad de movimiento de aguas, desplazamiento de partículas, y demás. Bueno, acá (referenciando la proyección) ya es una etapa donde vemos el puerto terminado. Esto es recién cuando la boca está abierta. Esto que se ve flotando en el medio del recinto son los caños de una draga, que la draga todavía en ese momento estaba en el canal, y esos caños fueron los que utilizó la draga para retirar parte del material que era el tapón del puerto. Ahí, el puerto está con la defensa de costa, es decir la defensa de costa anterior, las que están a ambos lados de la boca de entrada, que es un terraplén que hace que el suelo resista el oleaje sin disgregarse y de esta manera la obra portuaria no se vea afectada. Bueno, con una alegría, este puerto fue casi como un hijo para los que hemos participado, y de ahí que la entrada de cada barco era un pequeño logro, y sacábamos fotos de cuando el barco entraba, de cuando el barco salía, de cuando el barco operaba, estábamos todos contentos. Este barco (dirigiéndose a la fotografía proyectada) fue uno de los primeros mercantes, esta es una línea Sierra, es uno de los buques actuales de bodega refrigerada, es decir que cargan pescado refrigerado y que bueno, fue uno de los primeros con los que se concretó creo que la primera exportación que se hizo desde acá, desde Caleta Paula. Ahí está pasando por la boca con una pequeña embarcación que estaba de apoyo para cualquier necesidad que tuviese de frenado o de orientación el buque.

Este ya fue otra etapa. Una etapa muy importante (nueva imagen) porque este fue el primer porta-contenedores que entró al puerto. Este en particular, es el Mar Patagonia. Este buque posee 130 metros de eslora, 132 metros de eslora. Un puerto es sometido a sucesivas etapas de control por parte de Prefectura Naval Argentino, que son quienes nos controlan y que dan las pautas de seguridad para que la operación sea lo absolutamente segura que debe ser. El puerto se habilitó inicialmente para buques de no más de 110 metros de eslora, que es lo que cumplía el buque que vimos en la diapositiva anterior. Bueno, una vez que un buque de 110 metros de eslora entró al puerto y operó sin inconvenientes, habilitó que la Prefectura considerara la posibilidad de que podía ingresar un buque algo mayor. Esto hizo que después ingresara un buque de 120 metros de eslora, que es un buque de transportes navales y este fue el buque más importante, que es un porta-contenedores que tiene 132 metros de eslora. Nosotros, con la gente de Prefectura, consideramos que hasta 140 metros de eslora podemos ingresar sin inconvenientes, después me voy a referir concretamente a porque digo esto. Pero lo que importa de que ese buque porta-contenedores ingrese es que permitía cerrar lo que es ciclo de captura, elaboración de pescado y exportación de pescado. Porque hoy el comercio, el comercio de exportación, me refiero, se moviliza a partir de contenedores, es decir la carga en bodega es para pescado a granel y no pescado de alto valor. El pescado de alto valor agregado, el pescado que tiene un “packing” se moviliza, se comercializa en contenedores, que es una unidad de negocios relativamente chica. Esto hace que un productor local, relativamente pequeño, pueda pensar en vender una carga de veinte toneladas, de una carga de un contenedor, a un comerciante que esté en el lugar del mundo cualquiera sea él. ¿Por

qué? Porque este buque que vimos en la diapositiva anterior, es un buque que se llama alimentador. Ese buque carga un contenedor destinado a cualquier lugar del mundo que sea, un contenedor refrigerado, porque el buque tiene a bordo instalaciones para mantener la cadena de frío de ese contenedor. Y ese buque se descarga o en Buenos Aires, o en Montevideo y el contenedor es transferido o transbordado a otro buque interoceánico que le lleva al lugar del mundo donde esté destinado. Nuestra máxima aspiración, y para eso estamos trabajando, es que Caleta Paula tenga buques porta-contenedores de manera regular. Como ejemplo, en Puerto Deseado hoy tenemos 8 porta-contenedores mensuales, es decir hay 8 buques de ese tipo con una frecuencia totalmente pre-establecida que hacen puerto, de tal manera que un exportador sabe exactamente que día va a haber un buque, que día va a entrar ese buque y que día va a zarpar. Y sabe exactamente cuando su carga va a llegar al Puerto de Buenos Aires y cuando su carga va a llegar al puerto de destino, en Medio Oriente, en Europa o en la Costa Este u Oeste de Estados Unidos. Es decir, el justo a tiempo se cumple rigurosamente y se no damos esta seguridad de que el buque puede entrar en la fecha que está programada, el puerto deja de ser confiable y el exportador no lo tiene en cuenta.

Bueno, sobre Caleta Paula esto muestra la flota (en alusión a una imagen), es decir como se compone la flota que está operando en este puerto. Tenemos un total de 72 buques que tienen base en este puerto. Como Uds. observan acá, lo que es verde y lo que es azul, la mayoría de la flota son buques pesqueros-fresqueros, que son fresqueros costeros y fresqueros de altura, que en total suman 28 buques. Y después tenemos 28 buques congeladores que son los buques que pescan y congelan el pescado en alta mar. Bueno, vamos a apurarnos. Esto muestra otro indicador del puerto que es el movimiento de mercaderías que el puerto registra año a año. Este es nuestro principal indicador. Las cifras son relativamente chicas. ¿Pero por que? Porque si lo comparamos con un puerto que mueve cereales, un puerto que mueve cereales mueve 4 millones de toneladas. Pero en pescado hablar de 60.000 toneladas no es una cantidad despreciable, en absoluto. Uds. fíjense que, además, año a año el puerto va teniendo un crecimiento constante. Esta curva de crecimiento no se ha interrumpido en ningún momento. Prácticamente tenemos una constante que está en el orden del 17 al 20% anual en el crecimiento del movimiento de mercaderías. Crecimiento del movimiento de mercaderías significa crecimiento de la actividad económica del puerto y del hinterland que tiene el puerto. El hinterland es la zona económica del puerto.

Esta cifra está mal, está mal la cifra que está en la columna 2002 (en referencia a un gráfico de barras). Esto es 2.284 obviamente. Esto muestra el movimiento de la cantidad de buques ingresados al puerto año por año. Repito la cifra de 1.119 es incorrecta para el año 2002, corresponde 2.284, nosotros nos dimos cuenta esta mañana, pero bueno, ya está. Ven que también año a año la cantidad de buques que ingresa al puerto va en constante aumento y en una cantidad muy importante, debido a que los buques poteros y fresqueros, de altura también, ingresan prácticamente a diario al puerto.

Bueno, y esta es la cantidad de exportaciones (nuevo gráfico), que es el otro indicador que refleja el movimiento que tiene el puerto. En el año 2001, tuvimos lo que sería un pico, aparentemente. Uds. dirán pero bueno, hubo una merma. No. En el año 2001 se exportó tremendo por este puerto, por un problema que hubo en Comodoro, así que eso marcó la diferencia que teníamos con años anteriores. Uds. ven que prácticamente 1998 nada, 1999 despreciable, 2000 un poco, 2001 creció, y en el 2002 se está consolidando que ya el puerto está exportando, lo que marca realmente todo un hito en el crecimiento del puerto. Para que este crecimiento no se interrumpa el puerto requiere de una instalación muy importante que es una "plazoleta fiscal". Es una instalación adecuada donde se almacenan los contenedores, se les da frío, se les da servicio y que son después lo que los buques porta-contenedores vienen a retirar. Pero precisan que en tierra estén las instalaciones adecuadas. Y es en eso que estamos ahora concentrados. El día de hoy estuvimos definiendo con un empresario que esos despachos sean otorgados para hacer esta obra, avanzando en esta obra para consolidar una plazoleta de contenedores en el Puerto de Caleta Paula.

Bueno, esto muestra el personal ocupado en el puerto (en referencia a otra diapositiva). En el puerto, bueno no tengo los gráficos de años anteriores, no los incorporamos, pero hoy tenemos, directamente, 952 personas que de una manera u otra, y de manera directa están vinculados con la actividad del Puerto de Caleta Paula. Por supuesto, acá están, además de lo que es actividad privada, los entes oficiales como somos nosotros, la Aduana, la Prefectura y demás. Pero es una cantidad concreta, repito 952 personas, que dependen económicamente de la actividad del puerto.

Bueno, esto muestra los emprendimientos que están proyectados para instalarse en el puerto y que estamos en etapa -en estos momentos- de análisis, de lugar de radicación, de conveniencia, de inversiones, de servicios y demás. La empresa EG3 tiene previsto localizar una planta de almacenaje de combustible para distribución zonal, lo que va a requerir que el puerto tenga un espacio destinado a un buque que va a descargar ese producto en puerto. Y a su vez, esto va a generar que haya una importante flota de camiones que van a distribuir ese combustible a toda la provincia, en principio, y a Chubut también. Una política agresiva de EG3-Petrobrás para disputar el mercado a YPF que tiene una planta en Comodoro Rivadavia. Después una empresa pesquera, Pedro Moscuzza e hijos, que tiene previsto un predio ya reservado, y está haciendo el proyecto, de una planta de pesquera realmente de importante magnitud. El orden de inversión de Petrobrás-EG3 está en el orden de los U\$ 5.500.000 y Pedro Moscuzza en el orden de los U\$ 2.500.000 de inversión. Petrobrás ocupa una cantidad relativamente pequeña directa de personas, está hablando de 15, 20 personas y a eso hay que sumarle lo indirecto, camioneros, servicios y demás; mientras que la planta pesquera se habla de una previsión de por lo menos 50, 60 personas de manera directa. Bueno, otra empresa pesquera que también esta en la etapa un poco más atrasada es Fishing World y estos son proyectos también radicándose (Se muestra una placa con nombres de emprendimientos en radicación en el puerto). Después eso en particular lo vemos. Estas son empresas radicadas (otra placa) ya en el puerto. Tenemos 9 empresas radicadas dentro del área portuaria, con la cantidad de personas ocupadas que cada una tiene registradas. Registrados porque es personal que se registra el ingreso, se registra la salida, totalmente mensurable.

Este esquema (nueva placa) corresponde a un cuadro que está en exposición, junto con toda la parte portuaria y forma parte del proyecto de ampliación del puerto. Un puerto tiene indicadores. Y uno de esos indicadores, como ya me referí a la cantidad de mercadería que el puerto intercambia, la cantidad de exportación que se hace, la cantidad de buques que ingresan, es lo que se llama el factor de ocupación del puerto. El factor de ocupación del puerto es aproximadamente como si fuese, se registra lo que cada barco mide, se le agrega un 20% que es lo que precisa para estar cómodo y seguro en el puerto y eso se compara versus la longitud de muelle que hay disponible. Cuando la cantidad de longitud de buque supera al largo de muelle es que el puerto ya llego a su capacidad de estacionamiento, digamos. Bueno, en años pasados, durante gran parte del año superamos el 100% del factor de ocupación del puerto, y bueno, eso hace que ya empiece a haber buques lo que se llama en segunda andana, tercer andana y algo más. Esto indica que hay que ir pensando en que el puerto ha llegado a una etapa de crecimiento en cuanto a buques, y hay que ir pensando en un desarrollo, una ampliación, lo que no significa que la obra se vaya a hacer, así que hay que ir pensando en como satisfacer la demanda que el puerto va teniendo.

Bueno, creo que esta es la última (imagen). Estos son esquemas de la etapa de ampliación. En particular esta primera etapa corresponde a la instalación de un astillero naval, una instalación para elevar buques. Y esta última corresponde al esquema del puerto. Lo que está en línea de puntos, no sé si lo alcanzan a ver Uds., es el límite del puerto actual. Digamos, la ampliación proyectada que ya superó la etapa de factibilidad técnica y ahora está en la etapa de anteproyecto técnico, primero tiene una ampliación hacia el oeste del orden de los 150 metros siguiendo el muelle principal. Eso se hace necesario para aumentar la longitud de frenado que requiere un buque cuando entra al puerto, es decir esa es la principal limitante en lo que hace a lo largo del buque que puede entrar al puerto. Bueno, se aumenta 150 metros en la longitud de frenado en la dirección este-oeste y se aumenta lo que es el espacio del recinto portuario en 250 metros hacia el sur, se agrega un muelle en el sector sur y un muelle en el sector oeste, destinados exclusivamente a los buques pesqueros fresqueros y costeros y bueno y se completa esta obra, este proyecto con todos los servicios que actualmente requiere un armador para operar en puerto.

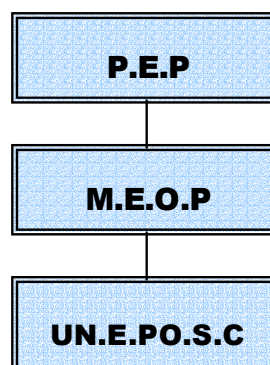
**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑA ESTA EXPOSICIÓN**

# Provincia de Santa Cruz



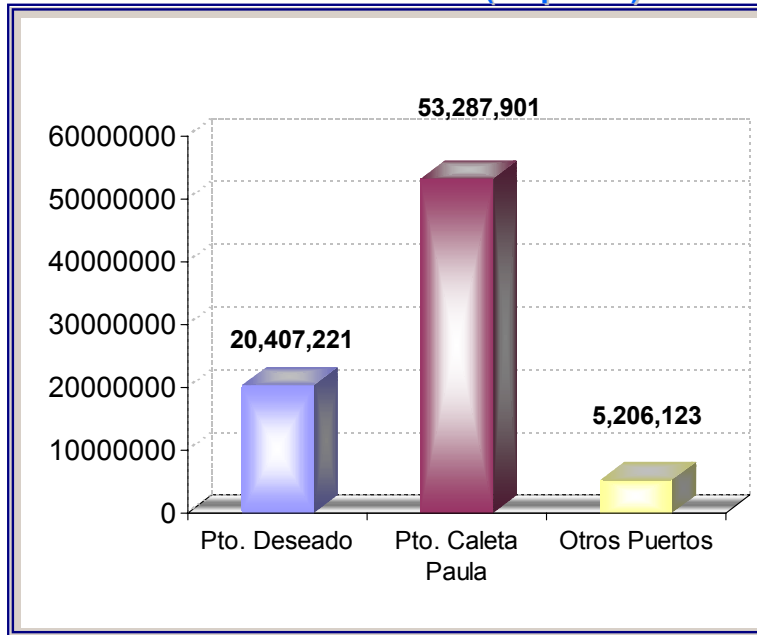
**UN.E.P.O.S.C - PROVINCIA DE SANTA CRUZ - ARGENTINA**

## Cuadro Institucional



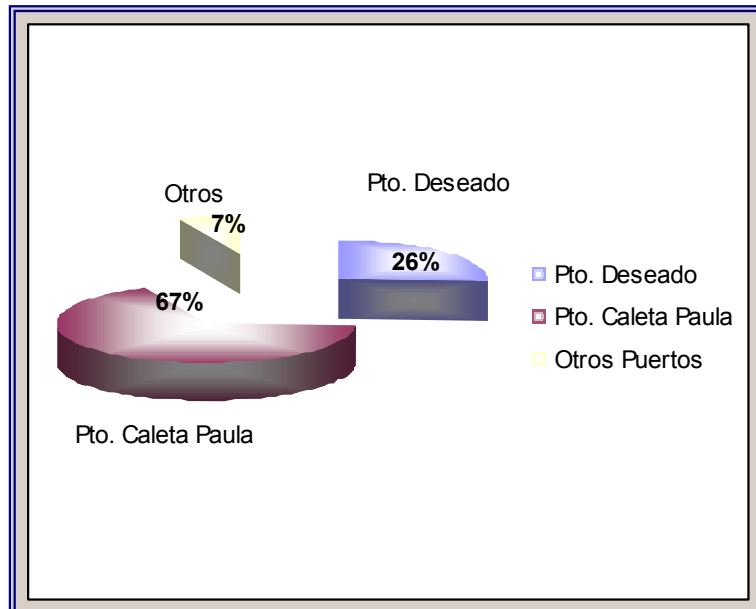
# Inversiones

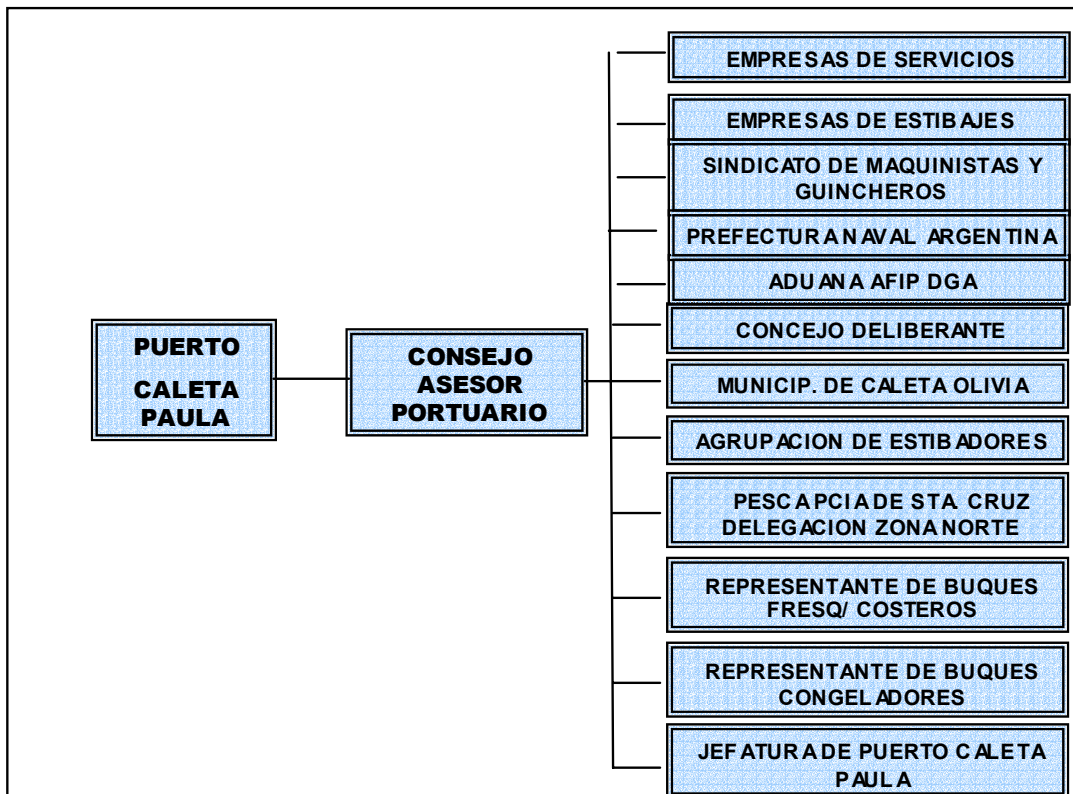
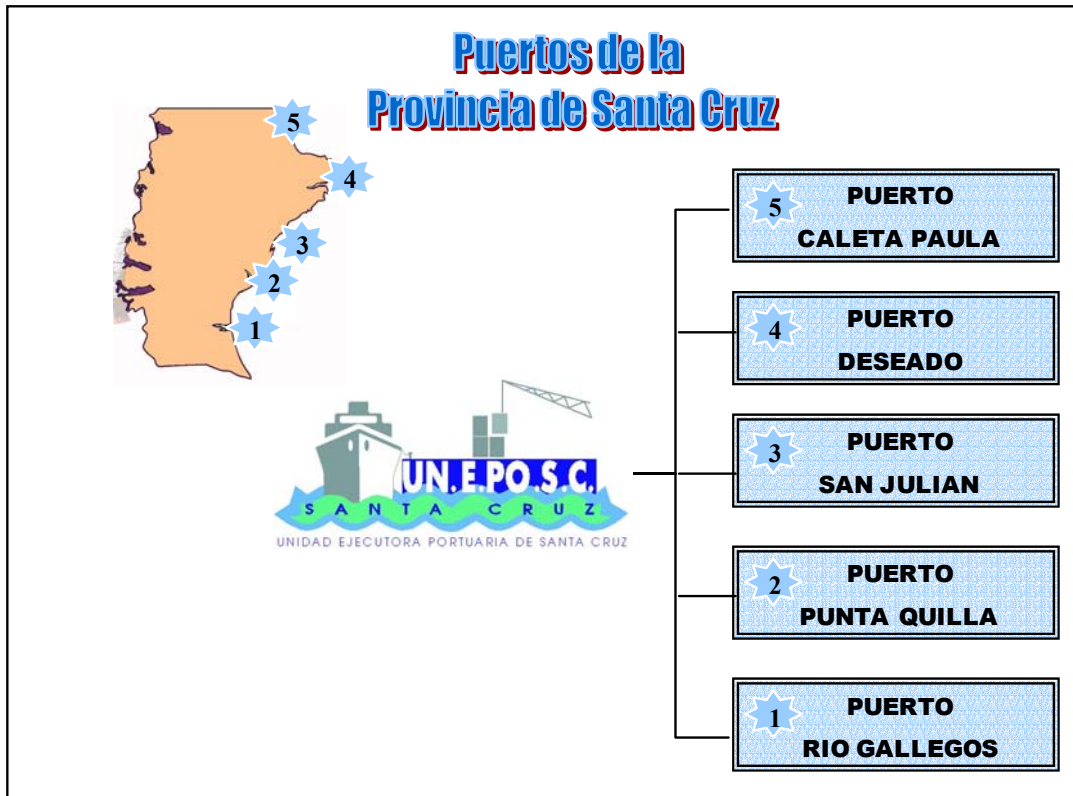
Junio 1992 - 2002 (en pesos)



# Inversiones

Junio 1992 - 2002 (en pesos)







## Puerto Caleta Paula



3,5 Km al sur

## Puerto Caleta Paula



## Puerto Caleta Paula



## Puerto Caleta Paula

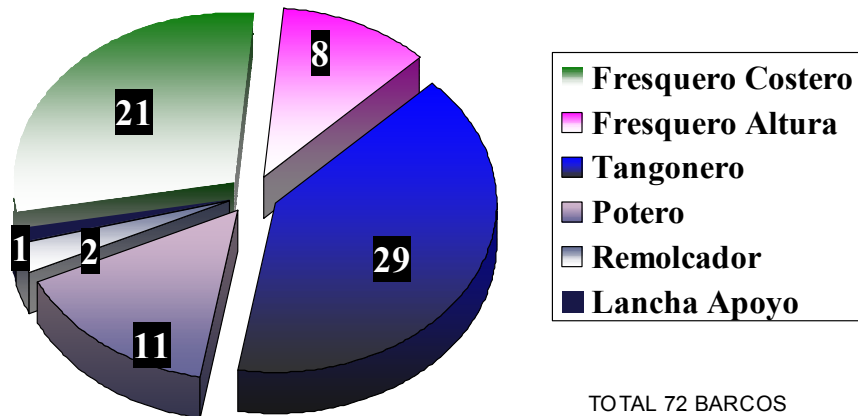


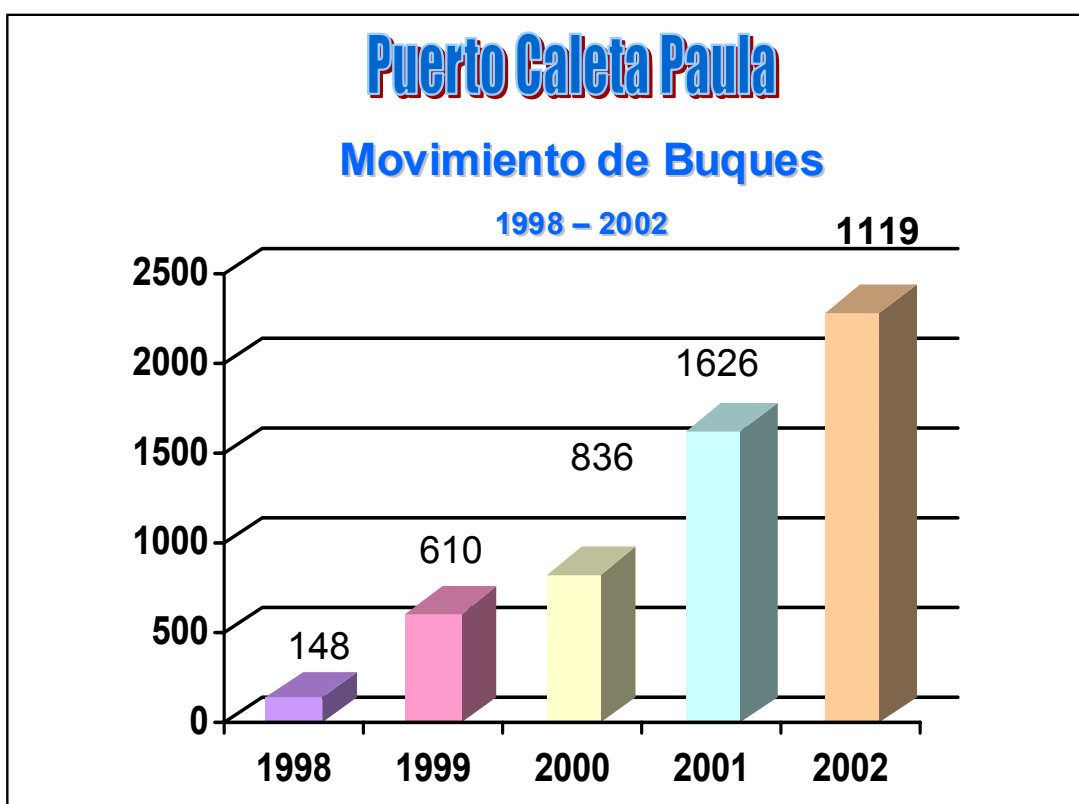
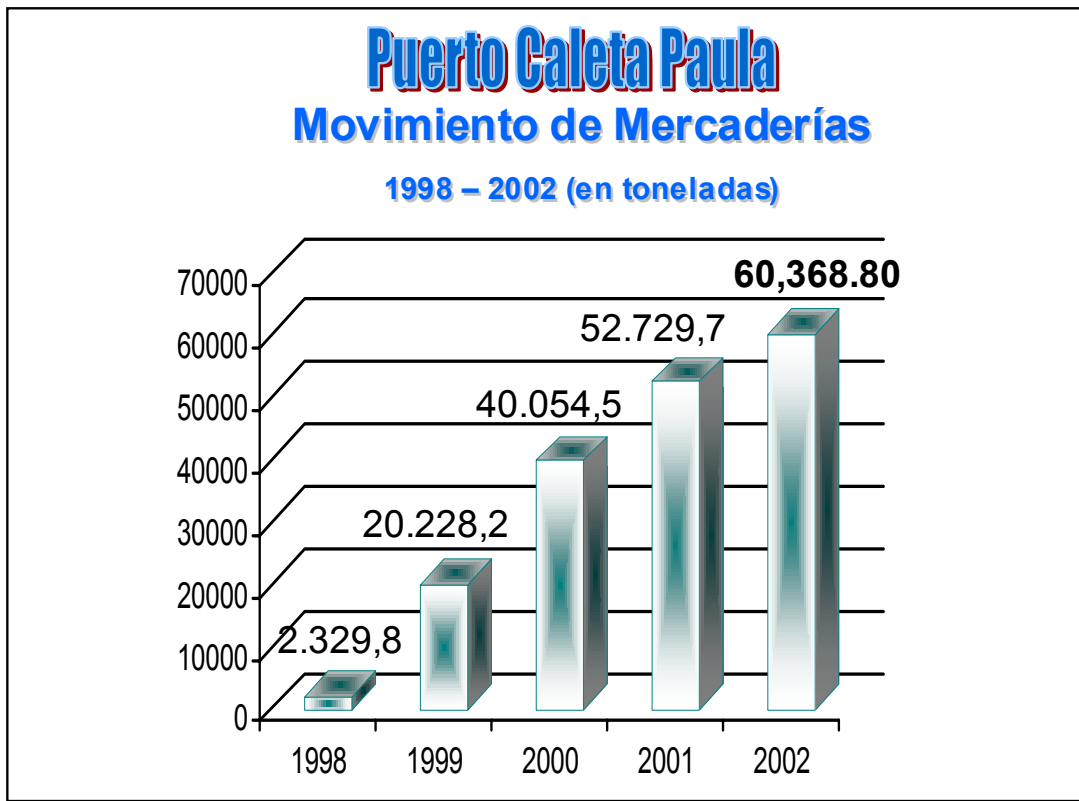
## Puerto Caleta Paula

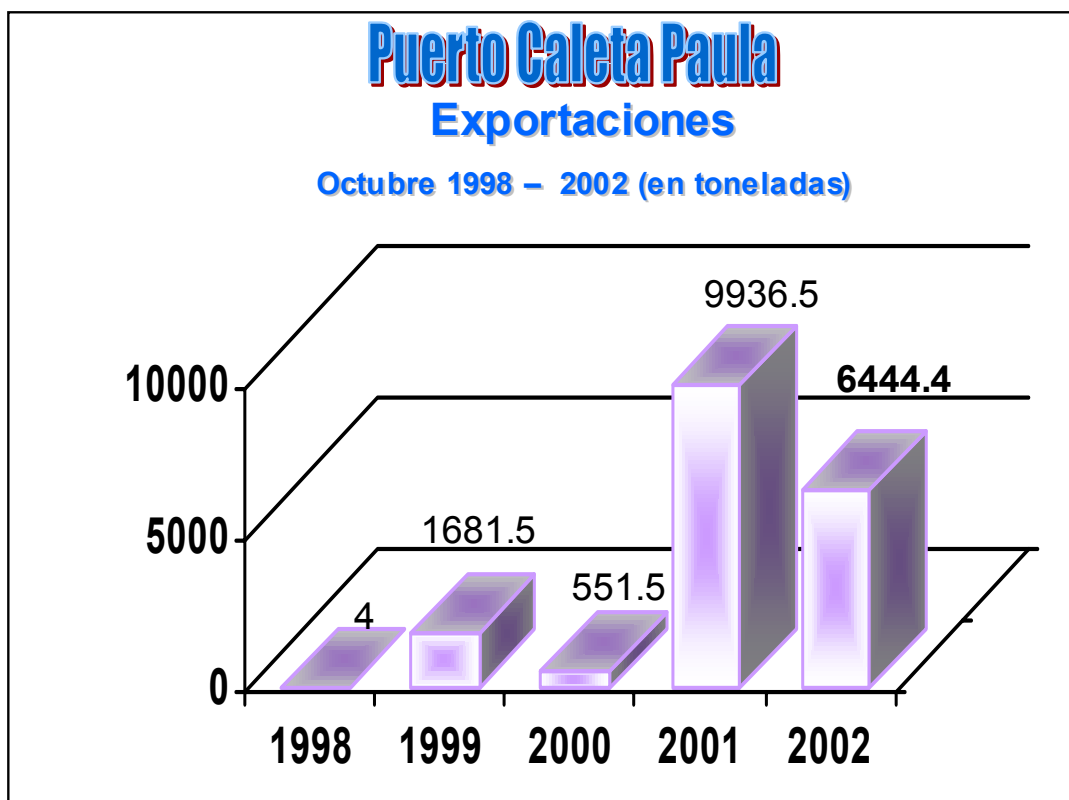


## Puerto Caleta Paula

### COMPOSICION DE LA FLOTA







<b>ORGANISMO RELACIONADO CON LA ACTIVIDAD PORTUARIA</b>	<b>PERSONAL OCUPADO</b>
E.S.P.	409
APUNTADORES	5
ESTIBADORES	124
PREFECTURA	63
ADUANAS/ENASA	4
PESCA PROVINCIAL	5
MARINEROS	198
UNEPOSC	8
EVENTUAL	100
OBSERVADORES DE A BORDO	36
<b>TOTAL</b>	<b>952</b>



## **Empredimientos Proyectados**

### **EG3 S.A**

- Planta de almacenaje y distribución zonal y suministro a buques de combustibles.
- Predio solicitado: 7,5 hectáreas, con una posible ampliación de 2,5 hectáreas.
- Inversión prevista: U\$S 5.500.000.
- Personal a ocupar: directos 15/20 más indirectos.

### **Pedro Moscuza e Hijos S.A:**

- Planta de procesamiento de pescado y de elaboración y congelado de mariscos.
- Predio solicitado: 2 hectáreas.
- Inversión prevista: U\$S 2.500.000.
- Personal a ocupar: 50 más integrantes de la flota.

## **Empredimientos Proyectados**

### **Fishing World S.A**

- Planta de procesamiento de pescado y de elaboración y congelado de mariscos.
- Predio solicitado: 10.000 m<sup>2</sup>.

## **Empredimientos en etapa de Radicación**

### **Astilleros Patagónicos Integrados S.A**

- Astillero para reparación de buques, con utilización del varadero existente en el puerto.
- Predio solicitado: 18.592 m<sup>2</sup>.
- Personal a ocupar en operaciones normales: estable 10/15, en operación 40/60.

## **ESP DENTRO DE JURISDICCION PORTUARIA**

### **PROVEEDORES COMBUSTIBLE**

- OTAMENDI Y CIA S.R.L. Personal fijo ocupado: **13**
- ZONA COMUN S.A. Personal fijo ocupado: **03**

### **TRATAMIENTO DE HIDROCARBUROS**

- DISAB S.R.L. Personal fijo ocupado: **02**

### **PROVEEDORES DE ALIMENTOS**

- "HYDRA" DE ROXANA SOLDANI Personal fijo ocupado: **06**

## **ESP DENTRO DE JURISDICCION PORTUARIA**

### **AGENCIAS MARITIMAS**

- **MARITIMA JAREMCHUK** Personal fijo ocupado: **04**

### **TALLERES NAVALES**

- **JONES\_LUIS** Personal fijo ocupado: **46**

### **EMPRESAS PESQUERAS FRESQUERAS**

- **ANTONIO BARILLARI SACIFI** Personal fijo ocupado: **17**

### **EMPRESAS PESQUERAS CONGELADORAS**

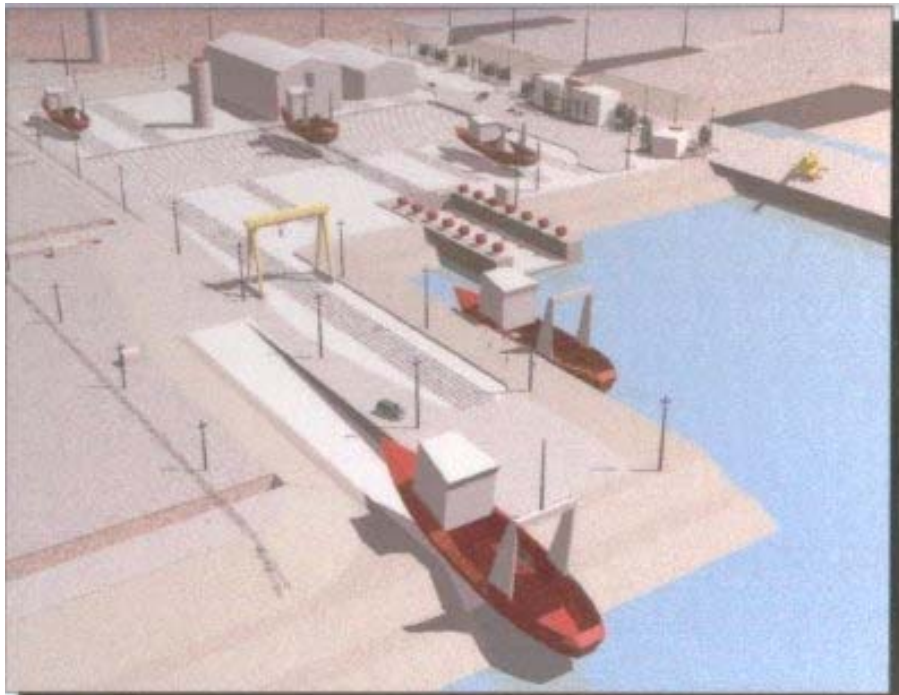
- **CONARPESA S.A** Personal fijo ocupado: **150**

---

**TOTAL EMPRESAS: 09**

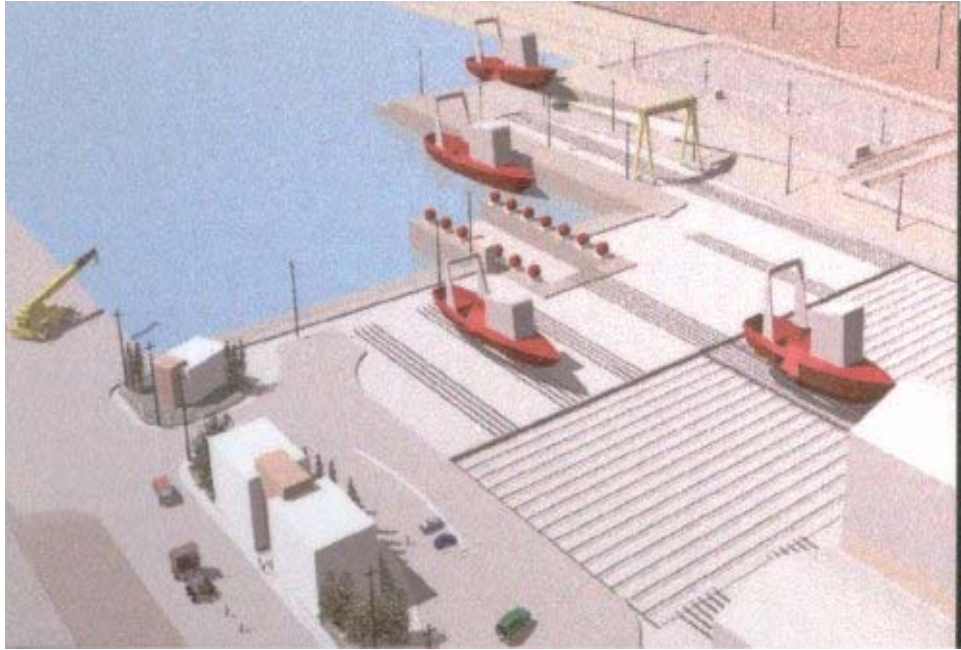
**TOTAL PERSONAL: 167**

## **ESQUEMA DE AMPLIACION PROYECTADA**

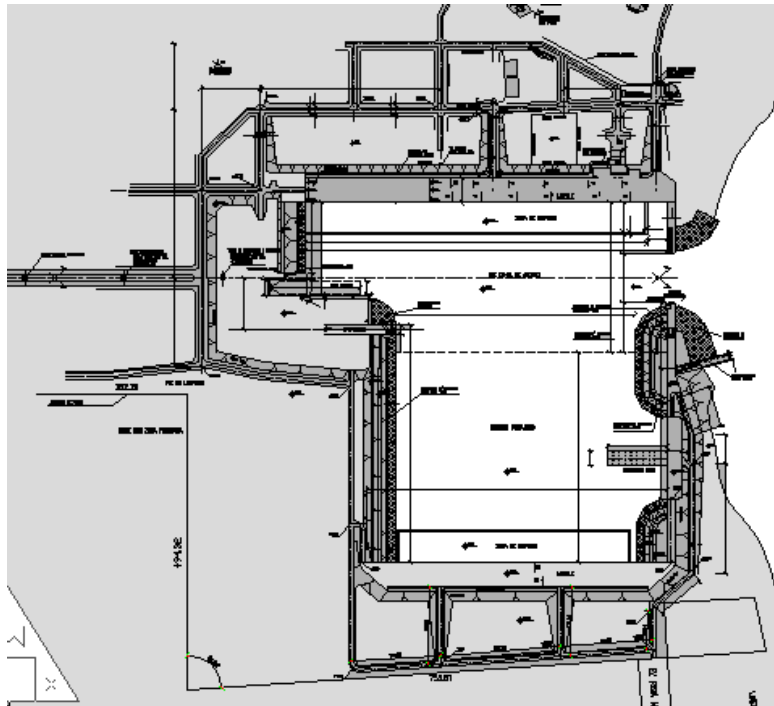




## ESQUEMA DE AMPLIACION PROYECTADA



## PLANO DE AMPLIACION PROYECTADA



**Sr. Carlos Bracalenti:** Bueno, a todos los presentes muy agradecido por la invitación, a esta Universidad, a las autoridades. Voy a empezar entonces con la exposición. Uds. como pueden observar acá (imagen proyectada), en lo que a misiones y funciones de la Subsecretaría de Pesca, están involucradas fundamentalmente en tres parámetros fundamentales que implica, de alguna manera, esas misiones que tiene y funciones que tiene, fundamentalmente establecer una política de manejo de las pesquerías y de garantía de las pesquerías y que estas pesquerías sean de manera sustentable. Cuando hablamos de manera sustentable, de sustentabilidad, cuando estamos leyendo disponibilidad en el tiempo de los recursos naturales, de acuerdo a los informes técnicos disponibles y la dimensión del esfuerzo pesquero aplicable. Este concepto de sustentabilidad, que en cierta medida es parcial, porque si bien esto es algo fundamental para poder dimensionar la pesquería y hacer que esta pesquería se prolongue y de continuidad a una actividad, precisamente la sustentabilidad también se basa no sólo en aspectos biológicos-pesqueros, sino también económicos y sociales. Las tres cosas son fundamentales como para poder llevar adelante la actividad. Y entonces observamos que la rentabilidad, a través de un uso eficiente de los recursos va a permitir en cierta medida generar ocupación y generar un desarrollo social. Eso, más que nada son los parámetros a tener en cuenta, y fundamentalmente en ese orden como están dispuestos: sustentabilidad, rentabilidad y ocupación.

En el marco provincial, fundamentalmente lo que se pretende es tratar constantemente de monitorear los recursos pesqueros generando oportunamente todo lo que respecta al manejo de esos recursos. Esos manejos permiten, en cierta medida, la recuperación del recurso pesquero cuando así se lo necesita, lo que va a producir una mejora de la rentabilidad, un aumento de la producción y un incremento también –por supuesto- de la ocupación y la mano de obra. En algunos casos se toman medidas que son restrictivas. Estas medidas que son restrictivas obedecen fundamentalmente al establecimiento de zonas de vedas, que desde el punto de vista histórico, en la trayectoria de la Subsecretaría de Pesca de la Provincia, siempre han existido vedas. Y una de las vedas más antiguas que tienen las pesquerías en la Argentina, precisamente la veda en la zona de Bajo Mazzarelo, donde se instaló por primera vez en el año 1983 y esta veda que es una veda permanente, como su nombre lo indica, no ha sido modificada a lo largo del tiempo a partir de ese año 1983, lo que permite explicar –en cierta medida- lo acertado de las políticas que se establecen para dar una continuidad al recurso. Junto con las vedas permanentes se han establecido, a partir del año 1995, 1994, también vedas que son dinámicas, y esas vedas dinámicas permiten tener en cuenta, también, como manejo de las pesquerías no solamente pensar en lo biológico-pesquero, como dije anteriormente (es decir vedas permanentes son para proteger las zonas de crianza, las zonas reproductivas de cualquier especie) sino las también vedas dinámicas se refieren a las condiciones de la actividad económica de la pesca. Es decir cuando las tallas comerciales no son las esperadas, o cuando la relación de las capturas objetivo no se condicen con las capturas acompañantes, por lo tanto debe cambiarse, debe modificarse esas zonas, esas áreas. En todo caso, para defender al recurso, para defender también a la actividad comercial.

Bueno, uno de los principales recursos que tenemos aquí en la Provincia de Santa Cruz, es precisamente uno que en cierta medida, fue la especie que en su momento dio inicio a la pesquería en la Provincia de Santa Cruz, en el Golfo San Jorge, fue el langostino (infografía). Pero el desarrollo de la historia de la pesca en la Provincia de Santa Cruz no se dio sólo por el langostino, sino porque también existen condiciones favorables para el desarrollo portuario que hizo también generar una actividad económica en torno al langostino. Por ejemplo puertos como en el caso de Puerto Deseado y ahora Caleta Paula que tienen una cercanía y un acceso fácil a este recurso y eso genera costos que son favorables para poder explotarlo, y además también todos los insumos, todas las necesidades, toda la infraestructura que se necesitan para que la operatoria de los buques pesqueros pueda realizarse. Esta especie es una especie muy importante, desde el punto de vista económico, muy errática con un carácter cíclico en su comportamiento biológico, lo que hace que todos los años no podamos esperar lo mismo que años anteriores.

Bueno, aquí podemos observar (nueva infografía) como es la distribución y la captura que se ha desarrollado con participación de las distintas empresas que se encuentran en la Provincia de Santa Cruz, en relación a la captura de langostino.

Bueno, aquí también se refiere (otra infografía) en kilogramos a la participación de las distintas especies. La que sigue por favor. Esta captura es por año. Ahora vamos a ver el año 2003. Podemos ver el año 2000 y el año 2001 también, que es la próxima, que es la última. Si

nosotros observamos la captura de langostinos del año 2001, fue uno de los años más importante de estas capturas, a lo largo de toda, no solamente de la Provincia de Santa Cruz, sino también en aguas nacionales y en aguas de la Provincia del Chubut. Ese embarque muy importante de cerca de 70.000 toneladas. Lógicamente a luego del 2001 esa cantidad fue bajando, pero lógicamente desde el punto de vista económico siguen siendo capturas que siguen sumamente interesantes. Acá podemos encontrar (en alusión a otra infografía), entonces, los puertos de desembarque, fundamentalmente y la participación de los mismos: Puerto Madryn, Rawson, Comodoro Rivadavia, Puerto Deseado y los demás puertos en donde está incluido, por supuesto Caleta Paula y donde se pueden observar, como dije anteriormente, la participación que hubo en el desembarque de langostino desde el año 1992 en adelante. Aquí pueden ver como van fluctuando las capturas. Hay que pensar, también, que hay un comportamiento, digamos, de captura diferencial. A partir del año 1992 la cantidad de buques específicos de pesca de langostino, desde el punto de vista del arte de pesca que se utiliza, que son los tangones, era menor y a medida que -con el tiempo- se fue incorporando el sistema de buques pesqueros con tangones, se verifica una captura mayor. Pero no solamente la captura está en función del arte de pesca, sino por supuesto que está en función de la disponibilidad del recurso, y como es un recurso anual de carácter cíclico, en donde las condiciones ambientales juegan un papel muy importante en el ciclo de vida de este organismo podemos ver estas bajadas y subidas en las capturas anuales.

Aquí (alusión a un mapa con referencia a los puertos) están los puertos principales de la Provincia de Santa Cruz. El Puerto de Caleta Paula, Puerto Deseado, Puerto San Julián, Punta Quilla y Río Gallegos y como vimos anteriormente, nos mostraba el Ingeniero Villanueva, dejó planteado todavía era el porcentaje de participaciones. De lo que pude recordar, de lo que vi del Ingeniero Villanueva, esa participación disminuye de norte a sur, Puerto Deseado, Caleta Paula, Puerto San Julián y creo que el 1% Río Gallegos.

Aquí podemos ver una vista del puerto de Puerto Deseado (imagen del puerto). Desde el punto de vista histórico, hay que tener en cuenta que el año 1983 Puerto Deseado contaba solamente con cuatro barcos, con una población de 4.000 habitantes. Y ahora el movimiento que tiene es mucho mayor, existen solamente en buques congeladores tangoneros alrededor de 70, 75 buques pesqueros que por excelencia, como estuvimos viendo, es un puerto que trabaja con buques congeladores tangoneros.

Bueno, acá los desembarques en Puerto Deseado (infografía). Los que están en signo negativo fueron los que disminuyeron entre el año 2001 y 2002. En el calamar observamos una variación mayor del 74,90% y las distintas especies, merluza de cola, merluza hubsi, langostino. En función de los desembarques del año 2000 y 2001, observamos un 46% de incremento. En caso para el año 2002, en el caso de los desembarques de langostinos, se observó una disminución con respecto al año 2000, pero -más o menos- teniendo esa cantidad de toneladas, entre 15.000 y 16.000 toneladas.

Bueno, aquí podemos ver las distintas pesqueras que se encuentran aquí en la Provincia (nueva imagen). Pesquera Santa Helena es una pesquera que está situada en Puerto Deseado, que -fundamentalmente- no solamente se dedica a la captura de langostino, sino que su equipo económico se dedica a la captura de especies con aletas y también tiene una planta productora de "surím" o sea de símil de productos pesqueros como puede ser la centolla, el "kamikane" que produce está empresa es un símil centolla a partir del "surím" que es una pasta de pescado en la cual buques "surimeros" congeladores de la flota nacional se encargan de producir en el sur argentino, utilizando especies de bajo valor económico como puede ser merluza de cola, o como pueden ser otras. Bueno, PESPASA es otra empresa radicada en Puerto Deseado, donde también trabaja con buques fresqueros y también con buques congeladores que no operan en aguas provinciales, sino que operan en aguas de la Provincia de Tierra del Fuego y en aguas nacionales y que se dedican también, a partir de sus buques congeladores, al procesado y congelado de algunas especies.

Bueno, el Puerto de Caleta Paula (otra imagen). En Caleta Paula también podemos observar (nueva infografía), vimos algunos términos negativos, en Puerto Deseado fueron todos positivos en el año 2002 respecto al año 2001, que acá no se encuentra. Bueno, pero son estadísticas que son para informar. Pero fíjense en la evolución favorable a lo largo de los años con las distintas especies dentro del todo. Hay una participación muy activa en cuanto a especies de condritos, es decir son peces cartilaginosos como la raya, como por ejemplo el abadejo, una participación en el aumento de las capturas y también se mantiene dentro de todo

la merluza hubsi y el aumento de la merluza hubsi juvenil, también en desembarcos. La participación en el caso del calamar ha sido bastante considerable, con relación 1999-2001, lo mismo que el langostino y centolla también, donde hay actividad de la flota pesquera fresquera.

Bueno, este es un barco tangonero típico (fotografía), que opera en nuestras aguas en el Golfo San Jorge. Son barcos fundamentalmente congeladores, pero no necesariamente tienen que ser congeladores, también está habilitada la pesca para buques fresqueros, siempre y cuando esos buques fresqueros estén acondicionados para poder trabajar con tangones. Depende del porte del barco, de las características del barco, de su centro de gravedad, de la eslora que tenga el barco, de que se le puedan poner tangones, porque si no los tangones generan algún inconveniente de cabida si no se tienen en cuenta todo este tipo relaciones. Bueno, operan fundamentalmente con dos redes a los costados, son redes características para la pesca de langostinos, muy bajas, tienen 1,5 metros de alto, son más pequeñas que las redes de arrastre convencionales y más selectivas para la captura de langostinos. Lo que no quiere decir que no se capturen otras especies, como por ejemplo merluza hubsi, porque constituye verdaderamente un "by catch". Hay una diferencia que es muy importante entre lo que es el "by catch" y lo que es la "captura incidental". Cuando se realiza "captura incidental" es cuando se captura algo que a veces puede llegar a estar y a veces no puede llegar a estar en relación con la captura objetivo, por ejemplo abadejo, en la pesca de langostino, por ejemplo pez gallo en la pesca de langostino. Eso es captura incidental. Cuando hablamos de "by catch" es un término pesquero más referido al hecho de que con la captura objetivo existe un 80% de posibilidades de que también venga acompañando, por ejemplo, la merluza como un cuerpo extraño en la columna de agua que es semejante. Lo que pasa es que por supuesto, este tipo de arte de pesca que es mucho más selectivo, no solamente en relación a la pesca objetivo de langostino, sino también son mucho más versátiles para poder maniobrar, por lo tanto la operatoria pesquera se hace mucho más fácil. La que sigue por favor. Acá pueden encontrar el mismo barco visto de arriba (otra imagen).

Esto son avistajes aéreos de control aéreo (infografía) que nosotros llevamos adelante desde la Subsecretaría. Bueno, aquí podemos encontrar los desembarques por puerto y por flota, de los distintos puertos del país. La participación siempre de los desembarques de la Provincia de Buenos Aires es mayoritaria. En realidad luego sigue Puerto Madryn o Puerto Deseado. Algunas veces, en algunos años Puerto Deseado, algunas veces Puerto Madryn, va fluctuando. En la Provincia de Tierra del Fuego, Ushuaia, también tiene una buena participación.

Bueno, otra especie importante es el calamar (nueva infografía). Langostino, calamar, merluza hubsi, abadejo, son especies muy importantes y tradicionales en la pesca en Argentina. El calamar es una especie interesante del punto de vista de su volumen. Está en la plataforma, en la zona económica exclusiva argentina y también está compartida por aguas que no son nacionales, fuera de la plataforma argentina y también compartida en aguas de nuestras Malvinas también. No quiere entrar en discusiones de Cancillería. Bueno, aquí podemos observar los puertos de desembarque con el grado de participación. Bueno, Puerto Madryn con el 40%, Puerto Deseado con el 22%, las distintas participaciones. Y bueno en cuanto a la distribución este recurso es prácticamente en toda la plataforma continental y las aguas adyacentes también. Existen dos stocks, fundamentalmente, uno en el norte y otro en el sur y esto es muy variable también en el calamar por ser una especie anual, igual que el langostino, entonces las condiciones ambientales juegan un rol muy importante en cuanto a la abundancia con que se puede encontrar. Actualmente está vedado al sur del paralelo 44 y recientemente se va a vedar el stock del norte también, porque la abundancia es escasa y hay que asegurar una tasa de escape para la reproducción para el próximo año. Adelante por favor.

Bueno, merluza hubsi, (nueva infografía) tradicionalmente el recurso pesquero por excelencia de la República Argentina, la pesca en la Argentina se basó en este recurso y lo que se propende, desde la Subsecretaría de Pesca de Santa Cruz en lo que respecta a sus aguas, lo que debe entenderse en política con respecto a las aguas nacionales, es propender a la explotación de otros recursos que están inexplotados o que están subexplotados. Por ejemplo la merluza hubsi una especie muy explotada que estuvo en emergencia pesquera y que se encuentra en recuperación, no quiere decir que este todo bien todavía, se encuentra en recuperación. De acuerdo a los últimos informes de INIDEP se ha fijado una captura máxima permitible este año de 300.000 toneladas y la distribución como Ud. pueden observar es dentro de la plataforma continental. La que sigue por favor.

Bueno, la merluza de cola (infografía) es otro recurso importante a explotar, subexplotado, difícil de poder capturar, hay que ver lugares de desove, hay que ver, seguir investigando para poder capturarla a esta especie porque es bastante difícil de capturarla, pero existe una abundancia bastante importante y es un recurso que trabajándose muy bien, es decir con los cuidados pertinentes desde el punto de vista sanitario genera productos de interesante valor a nivel comercial en el mundo. La que sigue, por favor.

La merluza austral, también, está, la cantidad que tiene nuestro país es escasa, no es abundante (nueva infografía), pero es una merluza también muy interesante en cuanto a valor comercial.

Merluza negra, desde ya este otro recurso muy importante también (nueva infografía). Está regulado, digamos, en cuanto a la defensa de los juveniles. Son especies muy longevas, tarda mucho en crecer, tenemos que cuidar mucho a los juveniles y por lo tanto los planes de manejo que existen están relacionados al mantenimiento y a la captura de determinada cantidad de estos juveniles para preservar a la especie. Desde ya, desde el punto de vista comercial es una especie muy, pero muy importante, con un excelente valor comercial.

Bueno, estas son comparaciones de captura de distintos puertos (esquema con información). Pero desde el punto de vista de los desembarques, fundamentalmente, los puertos por excelencia a nivel nacional son Mar del Plata por el tema de los desembarques de merluza hubsi, fundamentalmente, luego Puerto Deseado, Puerto Madryn, Ushuaia y esperamos que Caleta Paula también en un futuro cercano.

Bueno, abadejo (infografía) también es otra especie muy importante desde el punto de vista comercial. Hay alrededor de 20.000 toneladas para la captura, o sea no es tanta la cantidad que hay, pero es importante desde el punto de vista comercial por su preciada carne. La distribución, si bien Uds. pueden ver es la zona rayada, la plataforma, la zona económica exclusiva, es importante, en cuanto a distribución la cantidad es limitada en relación a esa gran distribución que tiene. La que sigue, por favor.

Bueno, estas son especies que se encuentran en otro litoral (infografía sobre el Rubio) marítimo relacionado al norte de nuestro país, así que continuemos, porque no quiere decir que no tengamos, pero prácticamente es ínfima la cantidad que podamos llegar a tener.

El bacalao austral (infografía), otra especie importante. Aquí pueden observar los desembarcos, fundamentalmente en Puerto Deseado con el 40,8 % que está en relación a que este recurso se encuentra distribuido fundamentalmente en el extremo sur argentino. La que sigue, por favor.

Bueno, acciones provinciales (red conceptual), el marco provincial, tratar permanentemente de adecuar la normativa pesquera. ¿Eso que quiere decir?. Que la normativa no sea algo estático, ni algo permanente, sino que sea cambiante en función de las necesidades y de las realidades en que se desarrolla la actividad. Si la cosa no camina hay que cambiar las cosas. No hay que esperar. Y lo importante es hacer normativas que sean realistas en función de la actividad que se va llevando, si no es conveniente en la normativa poner cosas que después no se pueden cumplir. En el marco regional, para nosotros la administración conjunta del Golfo San Jorge constituye algo muy importante, tenemos que seguir sosteniéndolo, tenemos que seguir perdurando en esto, porque los recursos no tienen límites políticos y por lo tanto los planes de manejo conjunto y las administraciones de los recursos tienen que ser en forma planificada entre ambos estados. Y en el marco nacional la participación en el Concejo Federal Pesquero que es organismo que de acuerdo a la ley 24.922, Ley Federal de Pesca, es el que establece la política nacional se le debe dar la importancia y se está ganando la importancia que se merece para el desarrollo de la pesca. La que sigue, por favor.

Bueno, política pesquera provincial (nuevo esquema proyectado), no se trata solamente de extraer recursos, sino que lo que se pretende, también, es diversificar la explotación de los recursos y luego propender a que esos recursos se generen con el máximo de valor agregado posible. La generación de enclaves costeros de mayor o menor actividad portuaria. Para nosotros los enclaves costeros son interesantes, son importantes. La pesca costera es importante porque genera un aspecto cultural de todas las localidades con litoral marítimo. No solamente por una cuestión económica sino que permite mostrar a la sociedad

como puede desarrollarse otra actividad económica. Porque cuando los buques son grandes, los buques se van, no los vemos más y no sabemos nada. Entonces, generalmente podemos estar de espaldas al mar. En cambio, todo lo relacionado con estos buques costeros fresqueros hacen que el hombre relacionado con la pesca esté también íntimamente asociado con la sociedad. La instalación de complejos agroindustriales con el más alto aprovechamiento en productos y subproductos. Eso es algo deseable y algo necesario que tiene que ocurrir en el territorio provincial y regional. La infraestructura portuaria siempre tiene que estar acorde a la operación pesquera, porque si no, no puede esta operación pesquera llevarse adelante. La minimización de costos en la actividad de los puertos de Santa Cruz está relacionada con el rubro comercial: atraer barcos para que puedan operar y la fuerte participación en los ámbitos de decisión sobre el recurso pesquero es muy importante, porque si bien la Provincia forma parte del Consejo Federal Pesquero, es importante también que la Provincia esté en íntimo contacto con los usuarios del recurso y con los sectores relacionados íntimamente con la pesca para poder generar normativa acorde con la actividad. La que sigue, por favor.

Bueno, acá podemos encontrar los distintos stock de merluza, al sur del (paralelo 41), al sur del (paralelo) 48 (infografía). Son dos solitos de merluza. La merluza es una sola, lo que pasa lo que debe propender, también, es a diversificar, a fijar zonas de pesca. Al sur del 41, entre el 41 y el 48, y al sur del 48, porque precisamente son flotas que se caracterizan por capturar distintas especies y además, esas flotas tienen un carácter diferente entre sí, los estratos de flota son diferentes. Bueno, la que sigue, por favor.

Bueno, el marco general nacional. Hay distintos tipos de manejo de los recursos pesqueros. El que tenemos en nuestro país, hoy por hoy, es un manejo olímpico es decir acceso al caladero con permiso nacional de pesca y permiso provincial de pesca y luego existe otra manera que está prevista en la Ley Federal de Pesca que es la administración por cuotas individuales de captura, que se está propendiendo para poder establecerse. Siempre, todas las medidas que se lleven adelante en cuanto al ordenamiento pesquero deben de tener indicación en no aumentar el esfuerzo pesquero, tratando de que no ocurra sobrecapitalización en flotas y plantas y además que no haya sobreexplotación, mejor dicho sobredimensionamiento de flota. Porque este tema de sobredimensionamiento de flota y sobrecapitalización de plantas, en cierta medida, generan luego conflictos entre los distintos estratos de flota, lo malo que nos peleemos entre nosotros mismos y cuando verdaderamente cuando el problema está en otro lado juntos deberíamos capaz atacar para tratar de mejorar. Adelante.

Bueno, esta es una concientización de que los recursos no son inagotables, hablamos de recursos naturales renovables, pero lo que hay que tener en cuenta es que no existen problemas en las pesquerías porque se pueden llegar a extinguir. No se van a extinguir nunca, lo que pasa es que no va a tener actividad económica. Uno va a ir a pescar y no va a encontrar nada, lo que va a encontrar son las larvas microscópicas chiquititas que no sirven nada desde el punto de vista comercial. Entonces vamos a tener que esperar mucho tiempo y se generan conflictos económicos y conflictos sociales. Entonces los recursos pesqueros, como cualquier recurso natural no son inagotables. Entonces eso va a generar pérdida de rentabilidad, retracción de gastos e inversión, y desocupación, genera un flujo bastante específico que produce inconvenientes y se tienen que tomar medidas de manejo de restricción a la pesca que, al principio, por supuesto genera problemas. Les agradezco mucho.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑA ESTA EXPOSICIÓN**

# GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ



## SUSTENTABILIDAD



Disponibilidad en el tiempo de los recursos naturales, de acuerdo a los informes técnicos disponibles, y la dimensión del esfuerzo pesquero aplicable

## RENTABILIDAD



Uso eficiente de los recursos y una transformación adecuada de los mismos, con la consecuente Producción de renta que permita afrontar costos

## OCUPACION



Incorporación, y capacitación de mano de obra calificada para la transformación de los recursos pesqueros en productos de consumo transables del mayor valor agregado

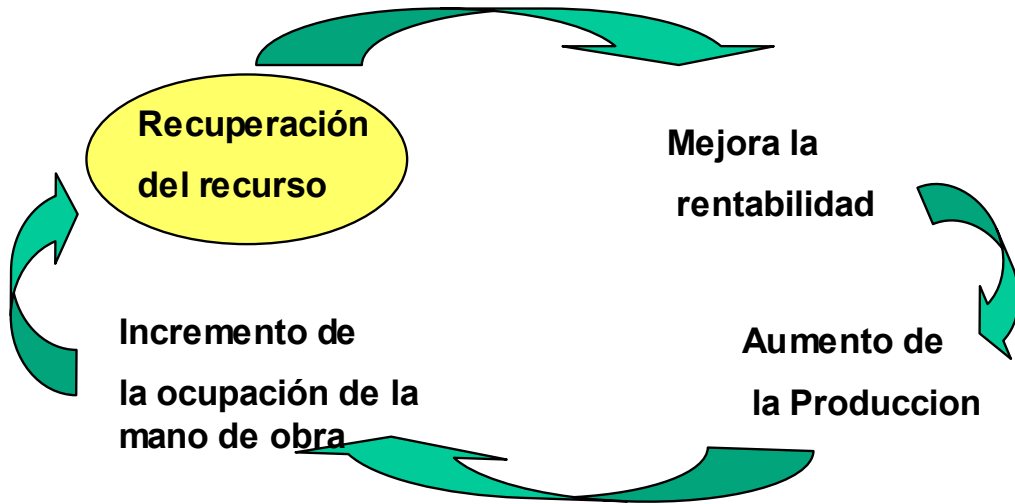
## MARCO PROVINCIAL



Crisis de recurso de mayor importancia- langostino



Medidas de manejo restrictivas- vedas- reducción del tiempo de actividad

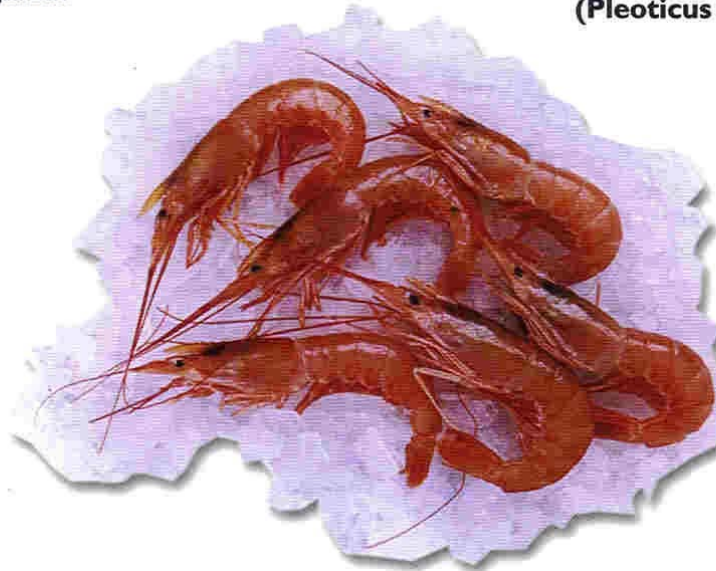


### NOMBRES:

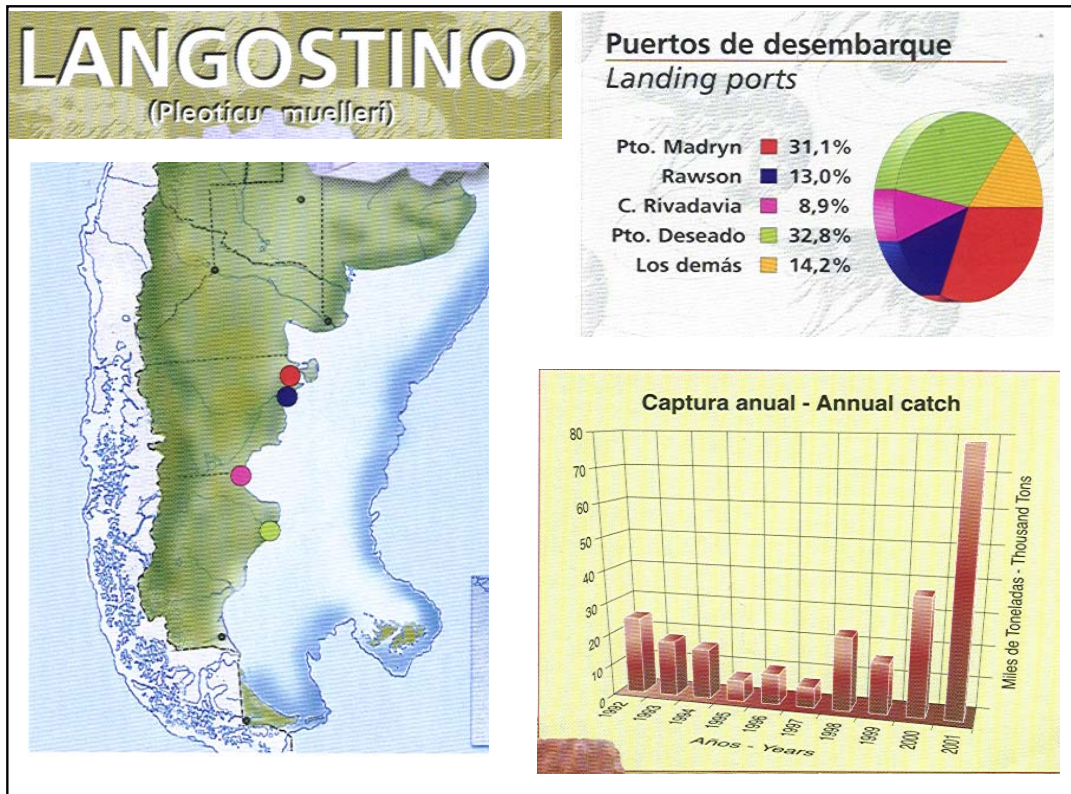
shrimp (inglés), crevette (francés),  
krevetén (alemán), camarao  
(portugués), gamberi  
(italiano).

# LANGOSTINO

(*Pleoticus muelleri*)







## PUERTO DESEADO



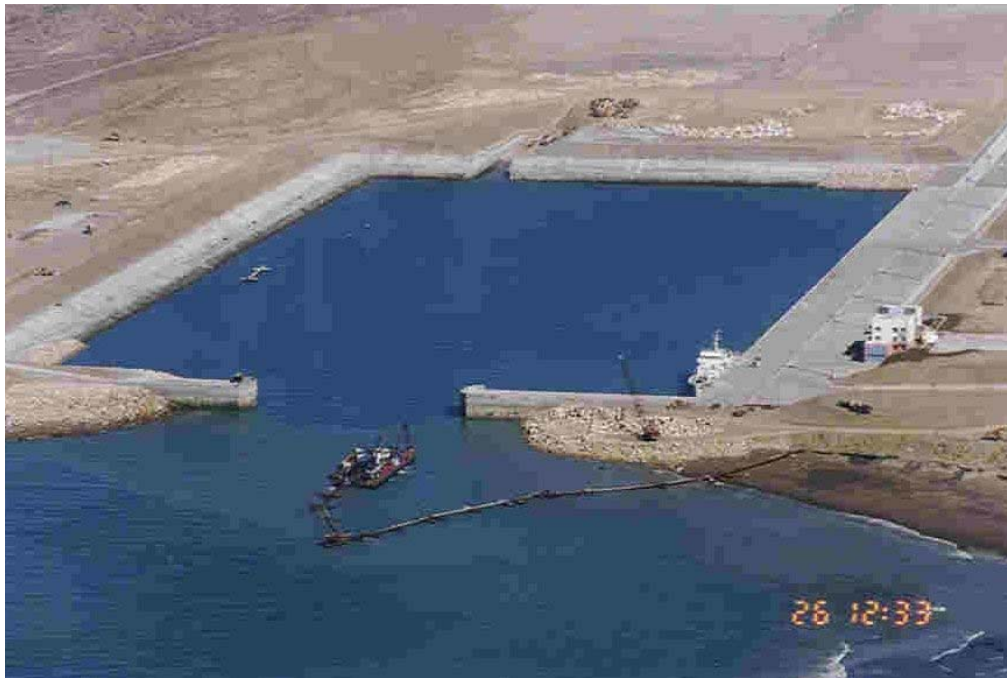
### Desembarques en Puerto Deseado/Tons. Landings in Puerto Deseado - Tons

ESPECIE	2001	2000	VAR%
Calamar	50.655	28.961	74,90
Merluza de cola	13.212	21.855	-39,54
Merluza hubbsi	3.704	2.520	46,98
Langostino	25.640	17.510	46,43
Polaca	1.569	2.447	-35,88
Abadejo	3.180	2.102	51,28
Merluza negra	1.010	1.499	-32,62
Bacalao austral	748	1.928	-61,20
Raya	738	467	58,02
Granadero	241	420	-42,61
Merluza austral	1.104	1.254	-11,96
Rubio	186	773	-75,93
Otros	2.130	1.301	63,72
<b>TOTAL</b>	<b>104.117</b>	<b>83.038</b>	<b>25,38</b>





## PUERTO CALETA PAULA

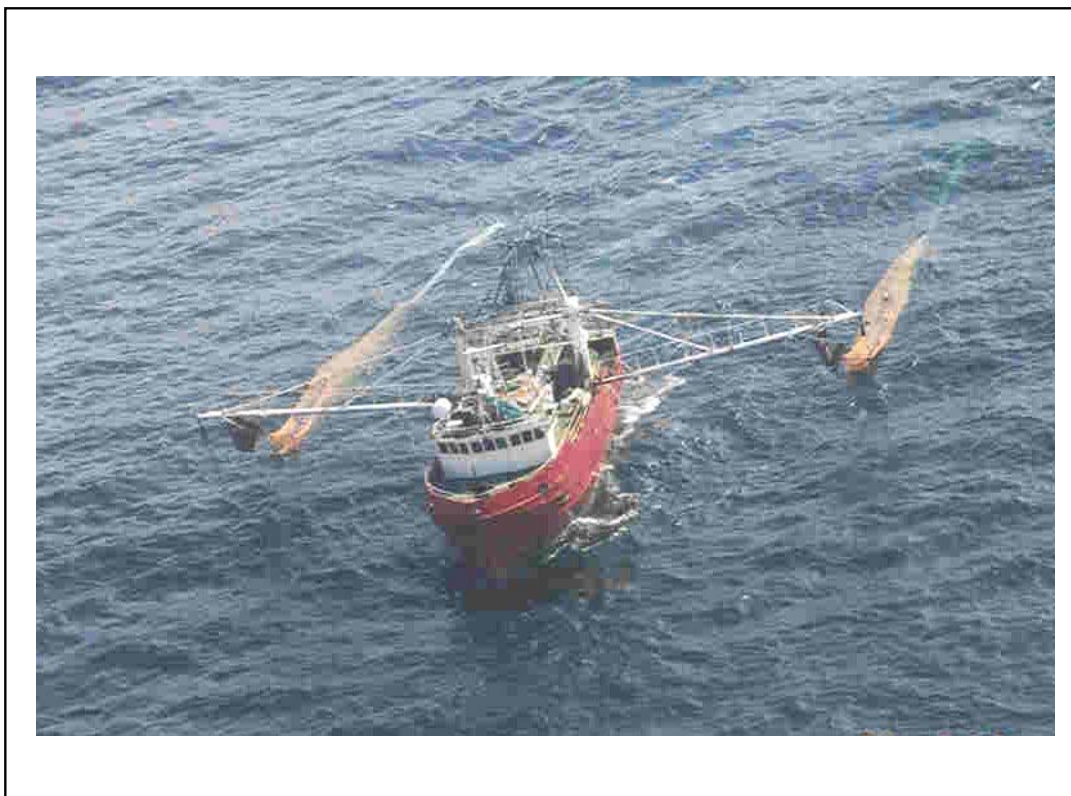


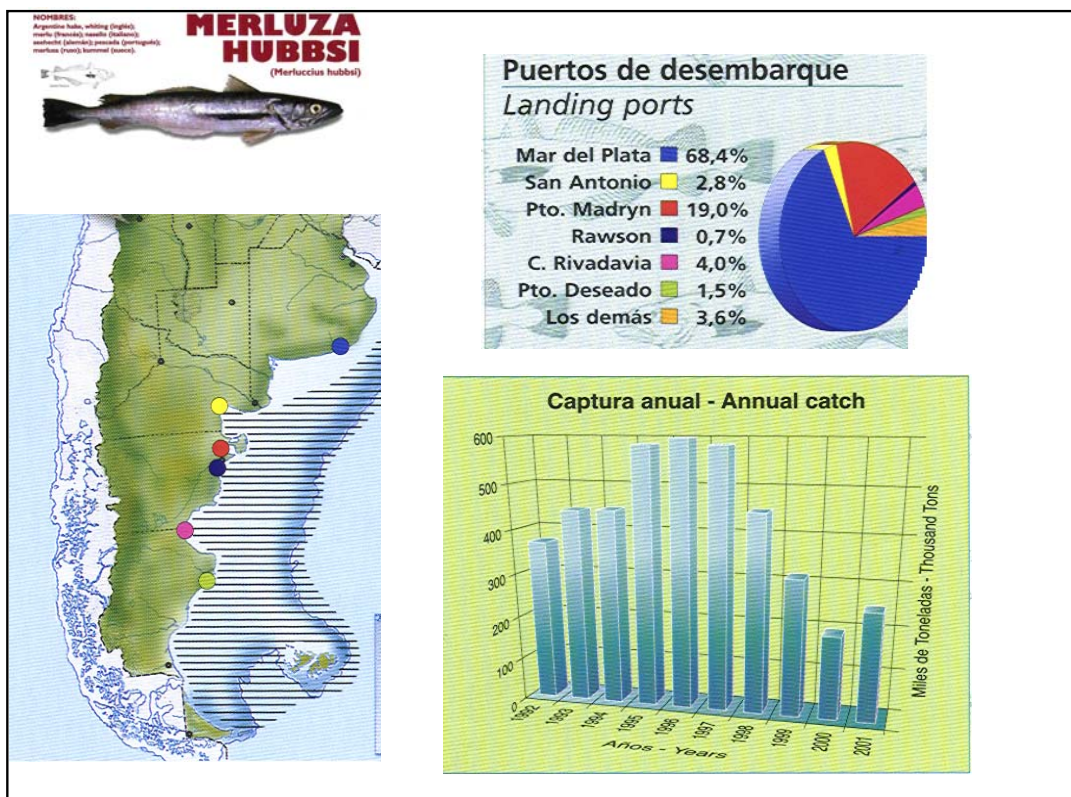
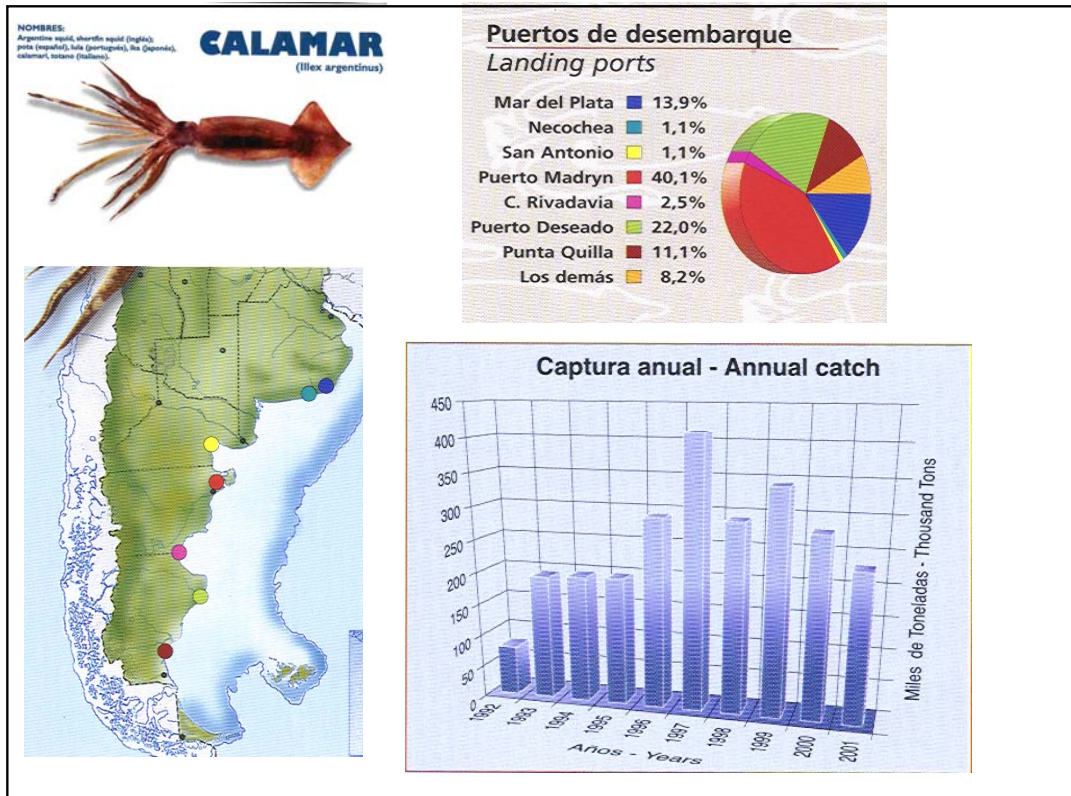
### Desembarques en Caleta Paula/Tons.

#### Landings in Caleta Paula/Tons

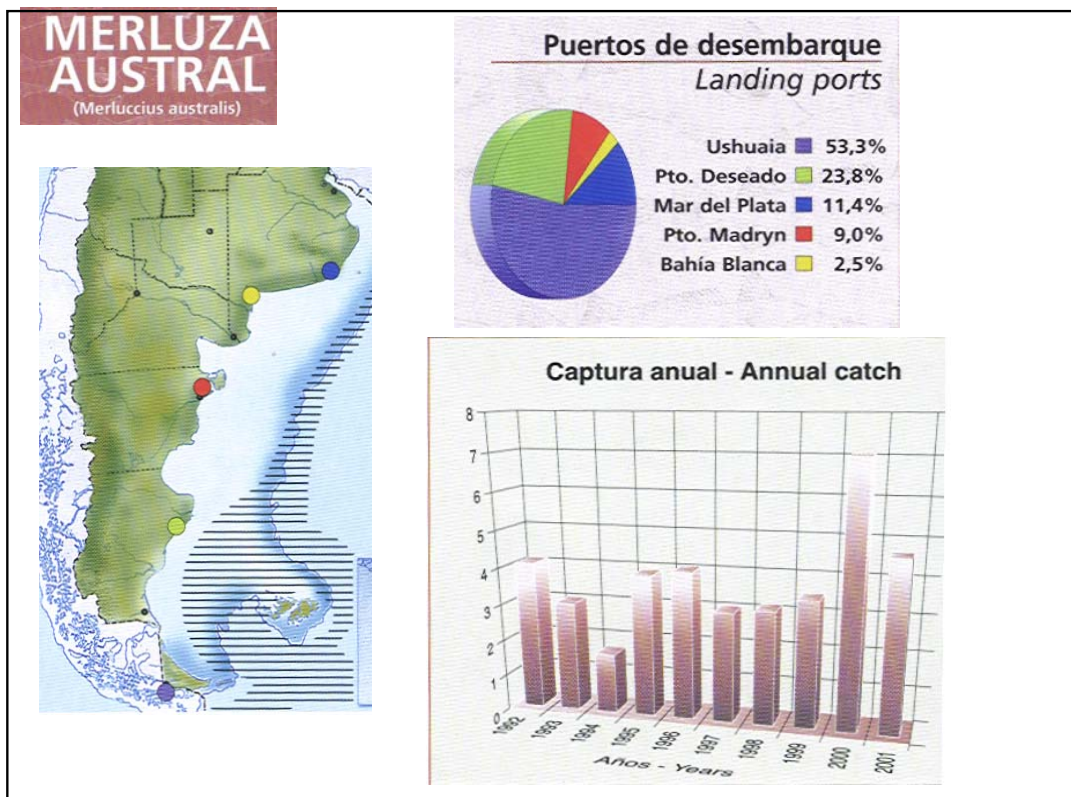
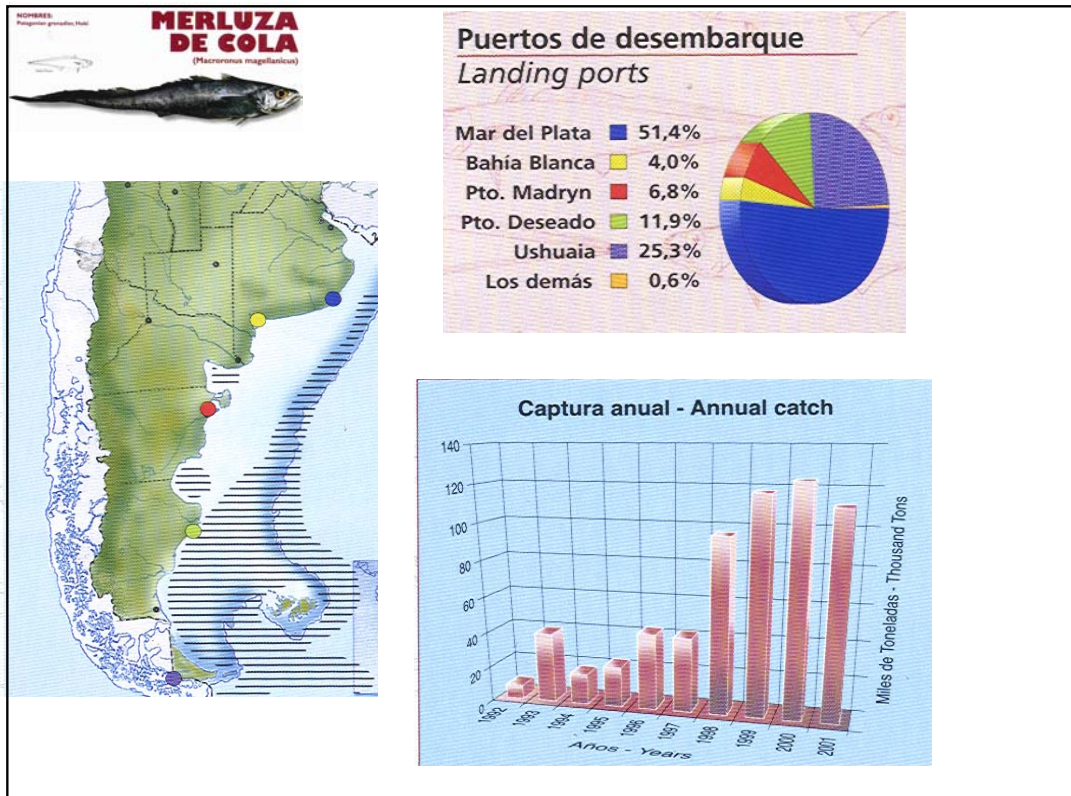
ESPECIE	2001	2000	1999
ABADEJO	539,6	269,3	260,0
BAGALAO AUSTRAL	13,0	20,1	94,8
MERLUZA HUBBSI	8.242,1	10.756,1	7.211,3
MERLUZA DE COLA	438,5	679,8	885,5
MERLUZA HUBBSI JUVEN	355,0	60,5	5,6
MERO	1,5	41,4	5,7
PALOMETA	19,5	30,6	14,6
PEZ GALLO	34,5	45,9	19,5
BAYA	106,3	121,8	27,5
RUBIO	11,5	8,3	10,4
SALMON DE MAR	0,4	6,8	7,2
SAVORIN	14,2	46,2	19,8
OTRAS PECES	84,9	69,9	49,3
CENTOLLA	60,3	33,3	10,7
LANGOSTINO	9.744,6	9.812,7	3.478,0
CALAMAR ILLEX	15.991,6	2.978,2	1.624,3
<b>TOTAL</b>	<b>35.658,0</b>	<b>24.981,0</b>	<b>13.724,2</b>

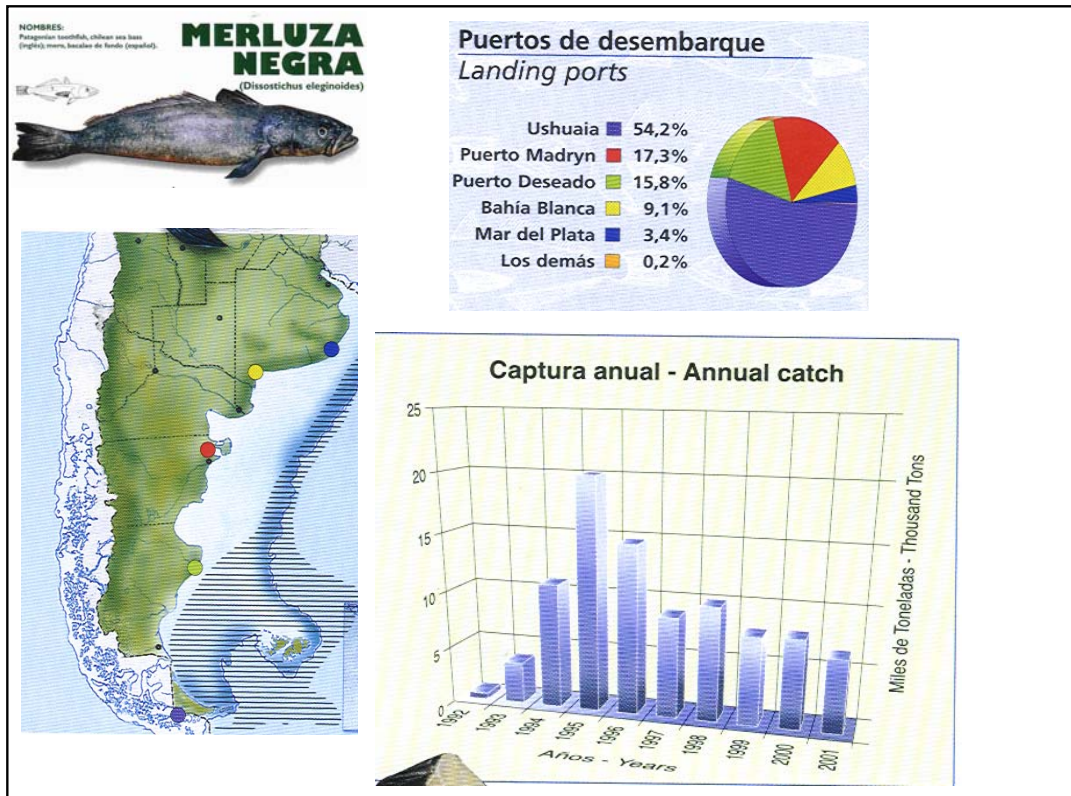













## Merluza

### Evolución por puerto

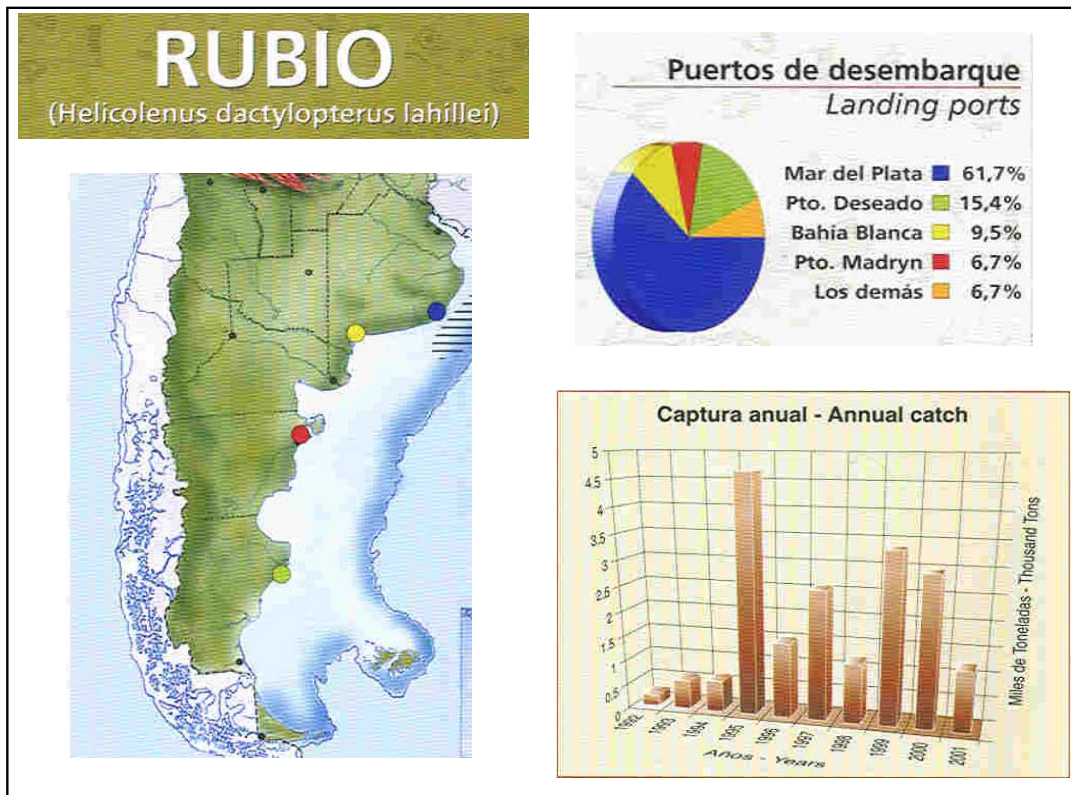
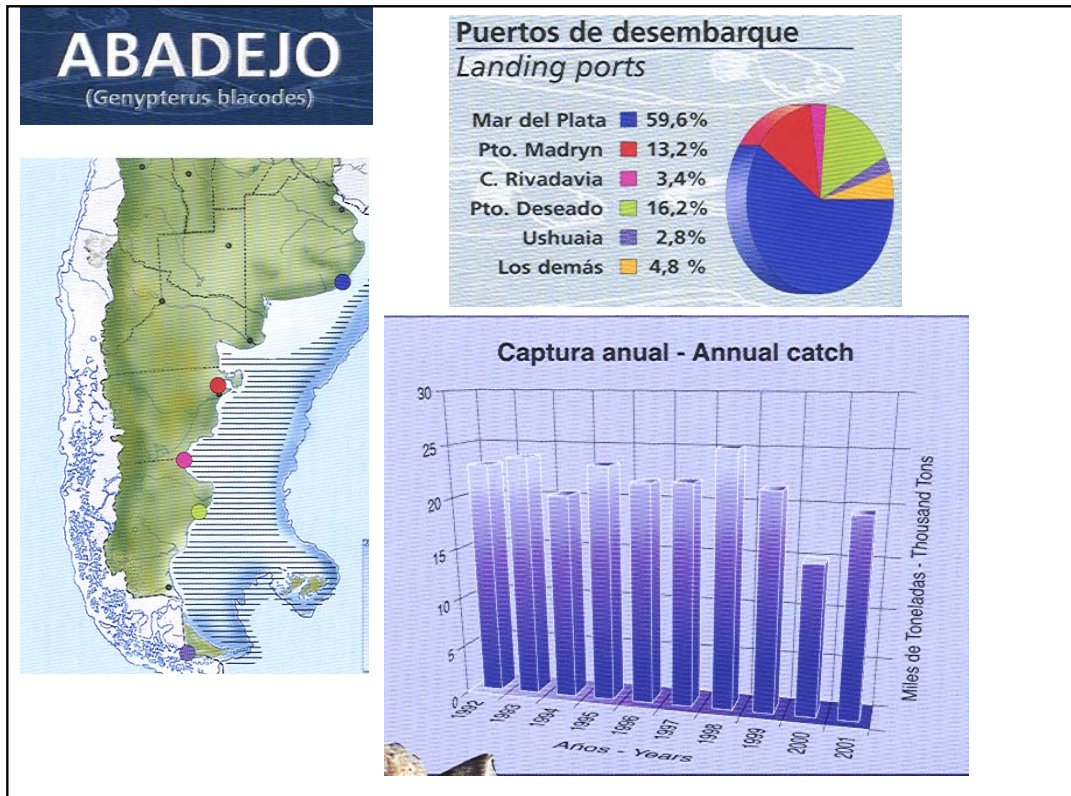
(en toneladas)

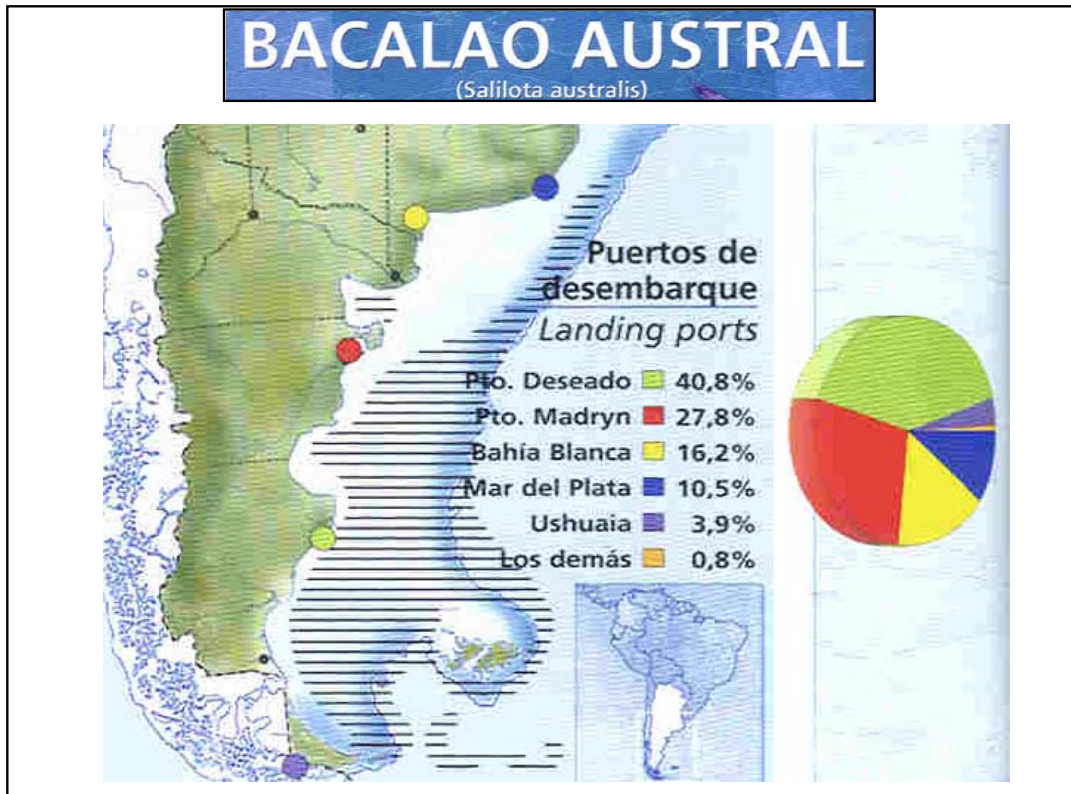
Fuente: DNP y A.  
Elaboración propia.



PUERTOS	Comparación de la captura			Particip.	
	2001	2000	Var. (%)	2001 (%)	2000 (%)
Mar del Plata	170.186,7	123.726,6	37,55	68,40	64,81
Necochea	77,6	1.197,5	-93,52	0,03	0,63
Bahía Blanca	88,2	525,5	-83,21	0,04	0,27
San Antonio E.	6.805,8	2.195,4	210,00	2,74	1,15
San Antonio O.	135,8	3.506,7	-96,13	0,05	1,84
Pto. Madryn	47.315,4	27.325,6	73,15	19,02	14,31
Rawson	1.619,4	3.480,3	-53,47	0,65	1,82
Com. Rivadavia	9.918,2	15.309,2	-35,21	3,99	8,02
Pto. Deseado	3.703,6	2.519,8	46,98	1,49	1,32
Ushuaia	5,2	15,6	-66,67	<0,01	0,01
Otros	8.948,1	11.637,4	-23,11	3,60	6,10







### ACCIONES PROVINCIALES

#### Marco Provincial

- Adecuación de la normativa pesquera

#### Marco Regional

- Agiornamiento del convenio de administración conjunta del golfo de San Jorge

#### Marco Nacional

- Fuerte participación en el Consejo Federal Pesquero

## POLÍTICA PESQUERA PROVINCIAL

- ➔ **Contraria al modelo extractivo meramente de explotación del recurso.**
- ➔ **Generación de enclaves costeros de mayor o menor actividad portuaria**
- ➔ **Instalación de complejos Agro industriales con el mas alto grado de aprovechamiento en productos y subproductos**
- ➔ **Infraestructura portuaria acorde con la operación pesquera**
- ➔ **Minimización de costos de la actividad en los Puertos de Santa Cruz**
- ➔ **Fuerte participación en los ámbitos de decisión sobre el recurso pesquero**



## MARCO GENERAL - NACIONAL



### Inagotabilidad de los recursos pesqueros del caladero argentino

- Sistema de manejo olímpico
- La pesca como moneda de cambio convenios internacionales



### Aumento del esfuerzo pesquero

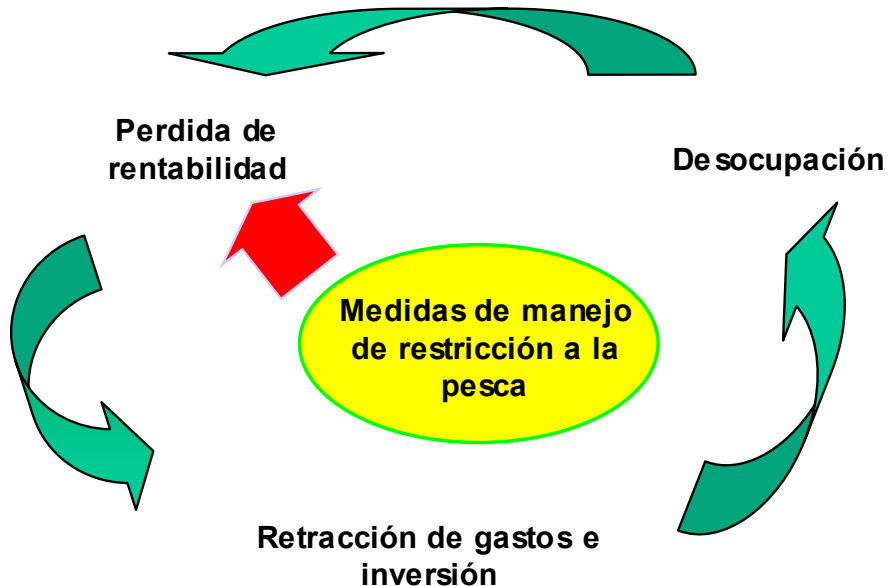
- Sobrecapitalización en flotas y plantas



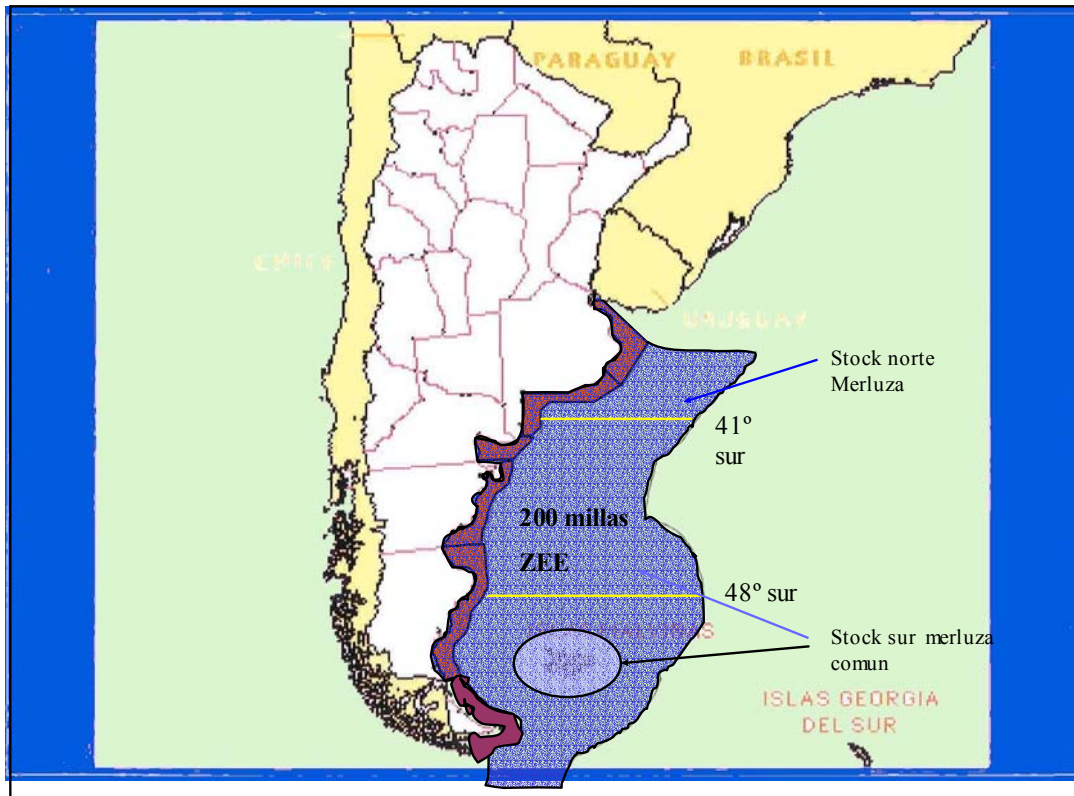
### Agotamiento de los recursos pesqueros actividad

- Competencia por los mismos- conflicto fresqueros- congeladores

## Concientización de que los recursos no son inagotables







### **Reducción del territorio pesquero**



### **Restricción y eliminación de reembolsos a las exportaciones por Puertos Patagónicos**

- **Compensaban diferencias de desarrollo de tareas en la Patagonia**
- **Perdida de competitividad Patagónica**



### **Restricción al acceso a la pesca al norte del paralelo 48° sur para los buques congeladores**

**Prefecto Ramón O. González:** Bueno, buenas noches ante todo. Agradezco, en nombre de la Prefectura Nacional Argentina, la invitación cursada por la Universidad. Para hacer una introducción al tema tenemos que remontarnos a la década del 60. En la década del 60 comienza la idea de protección para los recursos ictícolas, porque la Argentina no tenía conciencia hasta ese momento. Entonces, empieza como primera medida empiezan a instalar plantas de frío que se instalan en tierra. Ese es el primer avance que fue un poco artesanal a través de los pescadores inmigrantes. Esto trae aparejado la incorporación de buques, una flota de buques de origen español, la mayoría, otros italianos, para luego llegar a una conformación de una flota pesquera. Esta conformación de una flota pesquera argentina remarca la importancia que ya la pesca tenía a nivel nacional y comienza una etapa nueva, experimental, con la incorporación a través de la Prefectura, que ya había tenido desde el momento de la promulgación de la ley 28.398, tenía una misión muy amplia, ya que en esa ley se había previsto una función que era la de policía auxiliar pesquera. Esa ley, que es la ley 3445 ya se remonta a la época de capitanía de puerto. Una de las funciones era policía auxiliar pesquera, o sea la misión ya estaba en nuestros antepasados.

Esto implicó que la Prefectura se inserte en este medio. Para ello, implementando la seguridad de la navegación, porque la Prefectura es la encargada de determinar que todos los barcos de cualquier naturaleza, incluyendo a los pesqueros, inclusive esas lanchas artesanales de dos o tres tripulantes que para salir a desafiar al mar, en una palabra, porque es una actividad muy riesgosa y a la cual no es, digamos, independiente el tema de que para ello debe tener el personal que realiza esta actividad una idoneidad. Es decir navegar en una embarcación deportiva ya es un riesgo y trabajar a bordo implica tener una preparación que podríamos decir profesional, porque además de proteger la actividad pesquera y realizar ese emprendimiento hay que tener muy en cuenta la protección del medio ambiente. Esto que implica, porque todos los desechos que tiren al mar toda persona que realiza una actividad al mismo tiempo está contaminando. También tiene la obligación de aquellos que pescan en las aguas argentinas de denunciar futuros o posibles invasores pescando generalmente en aguas argentinas. Es decir que cada ciudadano tenemos la obligación de acuerdo a la Constitución Nacional de que ante una pesca ilegal por extranjeros o bien argentinos, tendrían que denunciar el hecho. Eso significa vigilancia de espacios marítimos. En cuanto a seguridad y eficiencia operativa del transporte por agua, eso todo lo realiza la Prefectura. Es decir un control operativo del transporte. Control operativo se refiere a que todas las actividades de pesca, en este caso de los buques, la Prefectura sabe exactamente en que lugar están pescando, excepto que alguien para pescar en lugar, por ejemplo puede ser una zona de veda, de una posición que no sea la correcta. Y por último, tenemos el último escalón, y acá toca muy de cerca que es policía auxiliar pesquera, es decir tenemos poder de policía en cuanto en la actividad pesquera, ya sea en el mar, a bordo de los buques, o en puerto. Es decir, tenemos una sobrecarga, ¿no?. Esto está establecido en la ley 18.398, que es la Ley de la Prefectura Naval argentina y la Ley 24.059 que es la Ley de Seguridad Interior.

Esto obligó a la Prefectura a crear un sistema, un sistema integrado, especialmente para la actividad pesquera a través de un Departamento Policía Auxiliar Pesquera que se halla en Capital Federal, que es el enlace directo con la Dirección Nacional de Pesca. Y a su vez es enlace con todas las Subsecretarías de Pesca de las provincias. Eso obligó, a través de convenios, porque la Prefectura realiza convenios con cada una de estas autoridades, para trabajar en conjunto para efectuar un control más eficiente. Realiza convenios y la Prefectura afecta un servicio de aviación, es decir son los aviones que patrullan en todas las jurisdicciones de las provincias, además de Nación. Afecta un servicio de buques guardacostas, también realiza cursos de especialización de servicio de tráfico marítimo con especialistas en posicionamiento, tenemos una central de contrase en donde son los encargados de plotear los distintos buques y, en caso de detectarse a través de un ploteo algún buque en infracción, sean argentinos o extranjeros, los detectan e informan esa posición para luego hacer la situación. Y luego, todo ese movimiento que genera efectuar un control, comprobar la infracción, y por último ese escalón vienen a ser las dependencias operativas que están en los puertos, todas las Subprefecturas, todas las Prefecturas que todos los puertos tienen, que luego realizan la actuación al arribo del buque. Las actuaciones son sumarios que se realizan a todos los pescadores, a todas las personas, la Prefectura luego hace la investigación, trabajan los sumarios, detectan las infracciones y, en consecuencia, cuando existe una infracción se aplican medidas. Las medidas económicas se realizan a las empresas y las medidas sancionatorias las realiza la Prefectura a los tripulantes, a todo tripulante en su libreta de embarco. Esto implica que puede, inclusive, en un caso de una infracción, un tripulante puede ser sancionado con multas, es decir multas de sanciones y en algunos casos pierden la habilitación, es decir puede

ser suspendido. Todo este control, por último, se cumplimenta en acuerdo a un adecuado apoyo técnico. Este adecuado apoyo técnico lo realiza el INIDEP, que funciona en Mar del Plata. Este Instituto es el encargado, en forma anual o bianual, de acuerdo a los planes que tiene, a realizar en el mar un relevamiento de los recursos. De ahí surge, la captura anual que se permite realizar de acuerdo a como va la especie proyectándose en ser sustentable.

Todo esto está relacionado con normas. Todo está establecido, hay leyes. Leyes a nivel nacional, tanto como provincial, que complementan, o directamente obligan, o establecen las medidas que les acababa de indicar. La ley 18.398 que es la Ley de la Prefectura Naval Argentina, es una ley nacional. Luego la Ley 24.922, que es la del Régimen Federal Pesquero. Este Régimen se crea entre la Nación y las distintas provincias. También participa la Prefectura como enlace, provee información, lleva datos estadísticos y se colabora con el Régimen. Bueno, en este caso en particular, tenemos la Legislación Pesquera de la Provincia de Santa Cruz; así también Río Negro tiene su ley provincial, Provincia de Buenos Aires tiene su ley provincial, con su decreto reglamentario que es provincial. A su vez, la Prefectura, tiene la facultad de dictar ordenanzas marítimas. En estas ordenanzas marítimas aplica conceptos para los buques. En este caso, estamos hablando de la actividad pesquera, a través de una legislación propia que tiene el Prefecto Nacional, que le confiere el Poder Ejecutivo establece ordenanzas para limitar el máximo alejamiento de los buques o la identificación de buques. No todos los buques están en condiciones de alejarse a más de 15 millas y tienen limitadas las capacidades de carga, de alojamiento de tripulación y por ende las habilitaciones de los conductores de esos buques. Como, para compararlo así en tierra, que un corredor de Fórmula Uno tiene que tener la misma capacitación que un conductor de un Fiat 600. Eso es lo mismo. Es decir, alejarse con un buque de un porte mayor, que tiene que estar 60 o 70 días afuera y con una capacidad de bodega, es distinto a una lanchita de pesca artesanal, con cuatro hombres y los dispositivos de seguridad que tiene la embarcación. Hay otra ordenanza marítima que es muy importante, es la 01/97, que es muy reciente. Esta ordenanza identifica a los buques pesqueros. Uno mirando el color del buque sabe si está en el lugar adecuado, o no. Ya sea que desde el aire, o desde un buque, Ud. lo puede ver por el color y decir si el buque está en una zona habilitada para pescar, o no. Si es casco colorado o casco rojo Ud. dice generalmente es un buque costero, lejano, o de altura. Y después tiene los cascos amarillos, comúnmente llamados de rada o ría, que son los que tenemos acá en el Puerto Caleta Paula, hay aproximadamente 18. Esos barquitos por el color no pueden alejarse más de 15 millas de la costa, o sea que están limitados. Si pescan en la milla 17, Prefectura lo obliga a que venga a puerto o bien cuando regresa le notifican de que ha sido infractor, porque no estaba de acuerdo a las condiciones de seguridad apto el buque para operar en esa zona.

Desde ahí, desde la pesca luego nos trasladamos al puerto. Es decir el barco siempre zarpa y arriba a puerto, porque tiene que descargar la mercadería, porque tiene que hacer una serie de trámites normales, todo establecido por ley, entonces ahí está la Prefectura desempeñando funciones. Estas funciones puede ser, podemos empezar, por ejemplo, en el caso de la seguridad. La Prefectura es el único organismo que extiende un certificado para ese buque. De acuerdo a las capacidades que tenga el buque, de acuerdo a las características, a las distintas inspecciones que le hace, del casco, radio, tiene que tener equipos de radio, tiene que tener tripulantes idóneos, debe tener seguridad de equipo, es decir el caso de las balsas, podemos mencionar pirotecnia, equipos de protección personal, también el buque debe ser sometido a inspecciones de máquinas, todos los sistemas de máquinas son inspeccionados por personal especializado de la Prefectura y luego le extiende un certificado. Cuando el buque obtiene ese certificado, que es un certificado de seguridad de la navegación, desde ese momento el buque se halla en condiciones de realizar la actividad. Es decir, de realizar una actividad específica relacionada al certificado que le extiende la Prefectura, es decir un buque pesquero no puede transportar petróleo y viceversa, o carbón, cemento. La Prefectura le dice este buque es apto para la actividad.

Además, de eso en el puerto tenemos después la obligación de prevenir contravenciones y hechos ilícitos en todas las actividades relacionadas con puerto. Y además, debemos hacer cumplir, esto es muy importante, todas las normas particulares que tiene cada puerto. Cada puerto tiene un ente que administra el puerto y es el encargado, en ciertas ocasiones, de determinar pautas particulares para los utilitarios, los que van a utilizar el puerto, entonces hacemos también la parte de control y refuerzo de la actividad portuaria.

Para resumir la Prefectura es una fuerza policial, una fuerza de seguridad que tiene las funciones de policía de seguridad de navegación, con la parte de seguridad de los buques,

policía de seguridad pública y judicial, por si hay un hecho ilícito dentro del puerto, podemos llamar robo, puede ocurrir cualquier muerte a bordo, accidentes con muertos y bueno la Prefectura tiene que intervenir por orden judicial. (Además, desempeña funciones como) policía auxiliar aduanera, en caso que la aduana no exista, la Prefectura reemplaza y hace funciones aduaneras, protección del medio ambiente, también realiza funciones por la ley 24.051 y las leyes provinciales que están conexas con esa. Realiza funciones de auxiliar de migraciones, entrada y salida de buques extranjeros, nosotros realizamos en el caso particular de Caleta Olivia, Caleta Paula, realizamos funciones migratorias por delegación que designa la delegación que está en Comodoro Rivadavia. Además, también cumplimos funciones de auxiliar de sanidad de frontera, la Prefectura cuenta con médicos, médicos de la fuerza, en Comodoro Rivadavia tenemos un médico de Prefectura que es el que realiza a través de radioconsultas apoyo a los buques de la zona, efectúa recomendaciones para una evacuación, así también asistencia a tripulante hasta que llegue a puerto a través de medicaciones. Y bueno, y toda otra función que se le asigne. En el caso de conmoción interior, Prefectura garantiza la libertad de trabajo cuando hay alguna manifestación, permite en caso de huelgas o algún impedimento garantiza la libertad de trabajo del resto de las personas.

Esto es aplicable en el puerto, la Ley 18.398 (Ley de Prefectura Naval Argentina), Ley 18.711 (Ley de Jurisdicciones), todas son leyes nacionales que delimitan que es lo que jurisdicción nacional y cual es provincial, le asigna funciones a la Prefectura. La Ley 20.094, una ley nacional, que es la Ley de la Navegación, donde dice que en todos los puertos de jurisdicción nacional y en las vías navegables la autoridad de aplicación es la Prefectura. La Ley de Contravenciones Policiales, que es la misma que aplica la policía, ya sea federal o provincia, o en la comunidad, la Prefectura la realiza dentro del puerto como si fuera una comunidad. Ley de Régimen de Residuos Peligrosos, también delimita zonas en el puerto que pueden ser habilitadas para operar ciertos productos, no todos los muelles pueden maniobrar una variedad de productos, deben tener medidas de seguridad, estas medidas de seguridad las establece la Prefectura, es decir delimitar la zona para operar con mercaderías que pueden ser peligrosas o contaminantes. Luego está la Ley de Seguridad Interior, que es que la Prefectura, le explicaba anteriormente, garantiza la libertad de trabajo y evita que dentro del puerto hayan manifestaciones o conmociones que atenten contra la seguridad edilicia portuaria que es un objetivo, es decir es un lugar que debe tener la máxima seguridad. Y luego también tenemos la Ley de Actividades Portuarias, la Ley 24.093, en donde le asigna funciones específicas a la Prefectura dentro del puerto. Para ello la Prefectura tiene un "Reginave", que es régimen que es aplicable al personal que la Prefectura le otorga habilitaciones. La Prefectura otorga habilitaciones a los agentes marítimos, a los despachantes de aduanas, le otorga habilitaciones a los marineros, al personal embarcado de cualquier categoría. También realiza funciones de control de transporte, a través de un convenio con la Secretaría de Transporte de la Nación, y para ello aplica el "reginave". Y el "regiseport" que es un reglamento, también, particular que tiene la Prefectura que es para la seguridad portuaria, delimita las distintas zonas del puerto y le da condiciones de trabajo a las distintas actividades, como por ejemplo una de las que se regula es en el caso de que hay que hacer una reparación en un barco no cualquiera puede ir y cortar, soldar, realizar cualquier actividad. La Prefectura fiscaliza y verifica que se reúnan las condiciones de seguridad del trabajo, la ley nacional, la 19.587 establece que todo trabajo o actividad debe estar legalmente encuadrada en la parte de seguridad e higiene del trabajo. Bueno, Prefectura fiscaliza porque también es auxiliar de la Subsecretaría de Trabajo. En el caso de que no existiera. Eso es todo. Gracias.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑA ESTA EXPOSICIÓN**



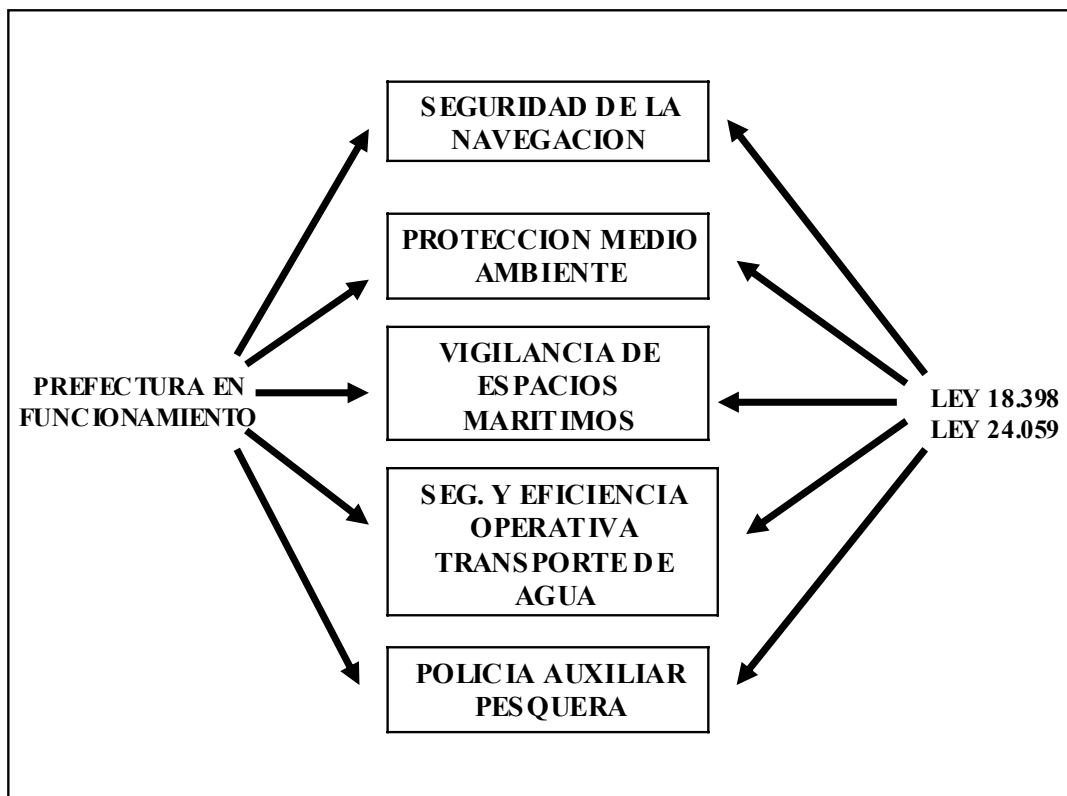
# PREFECTURA NAVAL ARGENTINA



## PREFECTURA DE ZONA MAR ARGENTINO SUR SUBPREFECTURA CALETA OLIVIA

### PROTECCION RECURSOS ICTICOLAS

- \* SURGIMIENTO PLANTAS DE FRIO INSTALADAS EN TIERRA
- \* INCORPORACION DE BUQUES
- \* CONFORMACION FLOTA PESQUERA ARGENTINA



### SISTEMA INTEGRADO DE CONTROL PESQUERO

- 1 DEPARTAMENTO POLICIA AUXILIAR PESQUERA
- 2 SERVICIO DE AVIACION
- 3 SERVICIO DE BUQUES GUARDACOSTAS
- 4 SERVICIO DE TRAFICO MARITIMO
- 5 DEPENDENCIAS OPERATIVAS DESPLEGADAS EN EL LITORAL MARITIMO

Estas acciones deben cumplimentarse con el adecuado apoyo técnico y económico del INIDEP, respetando sus campañas y recomendaciones, ayudado ello con una definitiva cuotificación acorde lo señalado en el régimen federal de pesca, siendo necesario además contar con un sistema de aplicación, justo, estricto y equitativo.

#### NORMATIVA VIGENTE

- 1 LEY 18.398 – Ley General de la Prefectura Naval Argentina
- 2 LEY 24.922 – Régimen Federal Pesquero
- 3 LEY 1.464 – Legislación Pesquera de la Provincia de Santa Cruz
- 4 DECRETO 1875/90 (Regula el Ejercicio de la Pesca de la Provincia de Santa Cruz)
- 5 ORDENANZA MARITIMA 02/81 (Máximo Alejamiento de Embarcaciones)
- 6 ORDENANZA MARITIMA 01/97 (Identificación de Buques Pesqueros)

**ACCION PORTUARIA DE LA PREFECTURA**

- \* PREFECTURA DE EMPEÑA FUNCIONES ESPECIFICAS
- \* CONTROL ESTRICTO DE REGLAS Y NORMAS APLICABLES EN JURISDICCION JURISDICCIONAL NACIONAL Y PROVINCIAL
- \* PREVIENE Y REPRIME DELITOS Y CONTRAVENCIONES EN TODAS LAS ACTIVIDADES PORTUARIA
- \* CONTEMPLA LAS NORMAS PARTICULARES DE CADA PUERTO

**EJERCICIO DE POLICIA**

- POLICIA DE SEGURIDAD DE LA NAVEGACION
- POLICIA DE SEGURIDAD PUBLICA Y JUDICIAL
- POLICIA AUXILIAR ADUANERA
- FUNCIONES DE PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE
- FUNCIONES DE AUXILIAR DE MIGRACIONES
- FUNCIONES DE AUXILIAR DE SANIDAD DE FRONTERA
- TODA OTRA FUNCION QUE SE LE ASIGNE

### NORMATIVA VIGENTE

- 1 LEY 18.398 – Ley de la Prefectura Naval Argentina.
- 2 LEY 18.711 – Ley de Jurisdicciones.
- 3 LEY 20.094 – Ley de la Navegación.
- 4 LEY 20.404 – Ley de Contravenciones Policiales.
- 5 LEY 24.051 – Ley Régimen de Residuos Peligrosos
- 6 LEY 24.059 – Ley de Seguridad Interior.
- 7 LEY 24.093 – Ley de Actividades Portuarias.
- 8 REGINAVE
- 9 REGISEPORT

### PROPUESTA

- **La PREFECTURA NAVAL ARGENTINA apoya un proceso en el cual hace hincapié en su entorno, lo siguiente:**
- **Proponer el desafío de trabajar para la pesca sustentable.**
- **Promover practicas de pesca responsables, ambientalmente apropiadas, socialmente beneficiosas y económicamente viables.**
- **Crear empleos basados en el uso sostenible de los recursos y no sobre-explotación que lleve a su colapso.**

- **Concientizar a todos los Argentinos, para que miren al mar con un enfoque mas integrado, desarrollando programas para proteger otras áreas marinas para promover la conservación de la vida en el mar.**
- **Promover la capacitación del personal que realiza actividades laborales en zona de jurisdicción portuaria, con el objetivo de disminuir el porcentaje de accidentes y de esta manera garantizar su seguridad personal, su entorno, disminuyendo la responsabilidad asumida por terceros.**
- **Ampliar en toda la faz laboral un acabado conocimiento de las pautas que establece la Ley N° 19.587 Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo y sus conexas en el ámbito provincial.**

**Comentarios del Lic. Mariano Prado:** Buenas noches. Vamos a tratar de hacer una síntesis lo mas sintética posible, en el marco de esta jornada la idea con la mesa y los otros paneles que hemos tenido es tratar de ir mostrando esto. En esta jornada, de alguna manera estamos discutiendo, estamos intercambiando ideas, etc. En las temáticas del trabajo y el desarrollo la actividad pesquera es una actividad importante. En el caso de Caleta Olivia, es una actividad que está en franco ascenso, entonces, la intención era tratar que se expongan las diferentes cosas que se están haciendo vinculadas a esta actividad. Yo voy a hacer una síntesis muy cortita de las tres exposiciones como para tener una idea. En el caso del Ing. Villanueva lo que me pareció sustancial, es la idea de una política agresiva portuaria, esto tiene que ver con esta idea de construcción y ampliación de puertos, y también la idea de este proyecto de plazoleta fiscal para el caso de nuestro puerto, como así también la idea de ampliación de puerto y la idea de que el puerto pueda ofrecer cada vez más servicios y esta relación que es sumamente importante entre puerto y ciudad que me parece que es un tema interesante que hay que trabajar. Yo creo que es fundamental que la ciudad también empiece a mirar el puerto, me parece que es importante. Esto me demuestra la necesidad de coordinación de todas las políticas de distintos niveles, que pueden ser nacionales, provinciales o municipales, en relación con las implicancias que esta actividad tiene. En el caso del Sr. Bracalenti lo que me pareció interesante es esta idea de sustentabilidad, rentabilidad y ocupación que era lo que él planteo al principio, un dato que yo no sabía, asociado a lo que dijo el Sr. Villanueva sobre el tema de las 952 personas ocupadas en el puerto. Esto demuestra que es una actividad que si tiene un manejo adecuado, es sustentable, renovable dentro de un ámbito o dentro de una cuenca, en la cual históricamente se vivió y se vive todavía en algunos aspectos de una actividad que es un recurso no renovable, como el petróleo. Me parece que es un dato importante para resaltar, y otra cuestión, que también decía el Sr. Bracalenti y que me parece importante, es la idea de diversificación y la idea de formar complejos para agregar valor a lo que se extrae, que es fundamental para el aumento de la ocupación. Entonces, este tema de infraestructura, formación de complejos, la idea de diversificación y de tener marcos provinciales, regionales y nacionales adecuados me parece que son fundamentales para que esta actividad crezca.

En el caso de la exposición que hizo el Prefecto Ramón Gonzáles, la idea básica era la seguridad de la navegación, la seguridad de los espacios marítimos, el poder de policía sobre la pesca, tanto en mar, en buque como en puerto. Como decía él, todo el apoyo que se brinda a la actividad en general, no solo es un poder de policía sino que también, de alguna manera, es un servicio que se brinda globalmente a toda la actividad y esto me parece un dato importante a tener en cuenta. Entonces como conclusión de la mesa, yo pienso que, por un lado, el manejo sustentable de los recursos, la idea de fomentar la rentabilidad y la ocupación en el sector, la idea de agregarle valor a los recursos que se extraen, la diversificación de estos recursos, el mejoramiento y la ampliación de la infraestructura, la formación de complejos para el procesamiento y la idea de seguridad y vigilancia en la navegación de espacios marítimos, como lo de un poder de policía adecuado, o sea control adecuado de el manejo de los recursos que son fundamentales para que (como bien decía el Sr. Bracalenti), sigan siendo recursos económicos que se puedan extraer y comercializar. Me parece que esto es un poco la idea global de la mesa y que de alguna manera termina cumpliendo con algunos de los objetivos que se pueden llegar a discutir cuando se piensa en políticas de desarrollo que tiene que ver con generar nuevas fuentes de empleo e ingresos que son fundamentales para nuestros lugares, como así también con la organización y la coordinación de los diferentes actores, tanto públicos como privados, mas allá de que cada uno pueda hacer una defensa de intereses sectoriales, pero que se puedan sentar en una mesa y se puedan coordinar las acciones como para llevar a adelante esta actividad, como así también el apoyo científico y tecnológico para el desarrollo de estas actividades. La idea de esta mesa, me parece, es esta actividad que se ha mostrado. Tanto la actividad portuaria como la actividad pesquera son actividades que para nuestra ciudad, insisto, creo que hay que fomentar y que la ciudad también debe mirar más al mar y más al puerto, que es nuestra última gran obra que se ha hecho en la ciudad. Eso es brevemente el comentario.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente:** ¿Cómo lleva la provincia el control de los recursos? O sea, en este momento ¿Con qué programa?

**Respuesta:** Cuando hablamos de control hablamos de dos tipos de control: uno para tratar de respetar la legislación vigente y otro es el control para el manejo de la pesquería. Una de las medidas para el control del manejo de la pesquería, lo que debe implementarse y que se esta a punto de implementar a nivel nacional y por lo tanto las provincias con litoral marítimo se adherirán, es el control de monitoreo satelital. El control de monitoreo satelital cubre dos aspectos: cumplir con la reglamentación, es saber si los buques están pescando en los lugares que corresponde, que no se metan en zona de veda . Que cumplan con la reglamentación y además al mismo tiempo nos da una distribución de la flota, por que donde esta la flota está el recurso, entonces nos permite saber en el espacio temporalmente donde están los distintos recursos que están explotando. Como nosotros, sabemos la nomina de los buques pesqueros que tienen permisos de pesca y sabemos los permisos de pesca que tipo de extracción realizan, sabemos precisamente las distintas especies donde se encuentran a partir de ese monitoreo satelital, pero también cumpliría esa función de control de la reglamentación vigente. Luego una labor de importancia y que se tiene que consolidar en el tiempo es la información que pueden proveer los observadores que se encuentran dentro de los buques pesqueros donde van a reportar a partir de información que ocurre día a día en relación a las capturas y procesos para poder determinar como se distribuye también la flota y como esta operando la flota. Estos observadores son provinciales, la provincia recibe la información analiza la información cruza la información con la Provincia hermana del Chubut y recibe información también de la Provincia del Chubut y también recibe información de observadores nacionales que se encuentran dentro del ámbito del INIDEP y por ultimo otro control que se efectúa es el control, digamos de la reglamentaciones vigentes que siempre con la participación y la colaboración de la prefectura naval Argentina y la Armada Argentina se lleva adelante, mas que nada con la prefectura naval Argentina, porque la provincia tiene un convenio de hace muchos años con la prefectura y llevan cabo avistajes aéreos y también marítimos para controlar la flota. Además la provincia tiene un avión contratado en forma particular que sirve de apoyo a todo este tipo de control .

**Asistente:** Mi nombre es Silvia Sayago, yo soy profesora y la pregunta que yo quería hacer es concretamente: este control que Ud. estaba desarrollando recién, por ejemplo el caso de la merluza negra, y el problema limítrofe que tenemos con Inglaterra ¿Cómo hace la provincia para manejar eso o sea llevar el control de eso?.

**Respuesta:** En realidad todos los problemas que podemos llegar a tener con Inglaterra son problemas que tienen que resolverse en un ámbito que es superior al que podemos charlar nosotros. Aquí tiene que trabajar la cancillería y el gobierno argentino, pero de todas maneras, con la merluza negra hay un detalle muy importante: se ha creado una comisión de seguimiento para el desarrollo de la pesquería de la merluza negra, creado por el Consejo Federal Pesquero y supervisado por la autoridad de aplicación y es una experiencia bastante importante en donde los usuarios, los empresarios, la prefectura naval Argentina, los observadores, la Subsecretaria de Pesca de la Nación y personas que trabajan en los puertos como comisión de descarga (por que hay una subcomisión de descarga dentro de esa comisión) hay una fiscalización permanente. Comenzamos primero con observadores, es decir, tiene que haber observadores permanentemente en todos los barcos que zarpan para la pesca de la merluza negra, hacia esa información que se va dando radialmente sobre las capturas, se mantienen la información permanente y además se realizan control de descarga. Cuando el barco arriba al puerto se reúnen tanto los empresarios que se dedican a la captura de esta especie conjuntamente con los observadores, autoridades provinciales y nacionales y el INIDEP y se establecen acuerdos de cómo seguir operando. Casualmente esta semana, el jueves, se firmo una resolución en el Consejo Federal Pesquero con nuevas normativas para garantizar la explotación de merluza negra y para poder conservar los juveniles con nuevas medidas que el INIDEP aconsejó que se instaurasen.

**Asistente:** La pregunta es al Subsecretario. Yo le quería preguntar por qué no está en funcionamiento el puerto de San Julián y qué conocimiento tiene de que hay un delegado de pesca y un coordinador de puerto que no están cumpliendo función. Y cuando usted mostraba las estadísticas del 7% de inversión en otros puertos, yo quería decirle que hace rato en el puerto San Julián lo único que se habrá visto es que se pinta las barandas y nada más y es lamentable porque hay muchos marineros que tienen que venir a embarcarse hasta Caleta Paula para poder acceder a la actividad portuaria

**Respuesta:** El caso de Puerto San Julián, en el caso de la actividad pesquera que se desarrolla en la provincia de Santa Cruz y en la nación Argentina, todo está realizado por



actores que son privados. Nosotros no podemos obligar a los empresarios que trabajen en Puerto San Julián y que abran las puertas de las empresas que se encuentran en Puerto San Julián. Lo que se puede realizar es tomar medidas desde la Subsecretaría para tratar de propender a esa apertura. Por ejemplo: hubo años en los cuales hubo empresas que estuvieron trabajando en Puerto San Julián. Actualmente no existen el número de empresas el número de empresas que estuvieron trabajando anteriormente y ahora por ejemplo se van abrir algunas; una se va abrir por ejemplo el año que viene y posiblemente comiencen a llegar barcos para la pesca, pero es en relación el tema, al tema de la pesca que es en función de los usuarios privados que ellos deciden donde pescar, o sea mejor dicho, no podemos obligarlos a que vayan a pescar a determinados lugares que ellos consideran no oportunos.

**Asistente:** Concretamente a la pregunta que hicieron las personas con relación al Puerto San Julián, de por qué no tiene actividad, concretamente el puerto no tiene actividad pero hay tareas permanentes de mantenimiento que hay que hacer que justamente esas tareas son pintar, impedir que el agua del mar perjudique todo lo que sea metálico y que todo lo que tenga el puerto este en funcionamiento para que el día que una empresa quiera utilizarlo el puerto este disponible y sea justamente utilizable. No se si eso responde .

**Respuesta:** No. Yo me refería a que coordinadores de puerto que no cumplen funciones ni delegados de pesca que tampoco porque no existe ninguna oficina donde haya delegación de pesca. San Julián tiene iniciativas de formar cooperativas que dependan del Estado pero no tenemos ayuda política para que... Como decía el señor, no se puede obligar a las empresas privadas ir a pescar a Puerto San Julián. Pero sabemos que los marineros se han estado organizando y han tenido el apoyo digamos de quien tendría que cumplir la función, digamos del delegado de pesca, el cobra sueldo pero no tiene una oficina pública donde se pueden ir. A eso me refería y sería bueno que lo revisaran.

**Asistente:** Mire le quiero decir una cosita, el delegado de pesca de Puerto San Julián si bien no cumple la función estatal que tendría que cumplir, porque verdaderamente no hay una flota de altura que este operando en ese lugar. Cumple o tiene que cumplir otras funciones, que es por ejemplo todo lo referente a pesca continental, todo lo referente a pesca deportiva, todo lo referente a pesca costera. En el caso de pesca costera los pescadores que están en Puerto San Julián tienen lamentablemente una determinada época del año donde sí pueden hacer uso de los recursos que se encuentran en Puerto San Julián porque existen peces que se acercan a la costa y que son susceptibles de ser capturados por ellos, como pueden ser pejerrey o como pueden ser el róbalo. Hay determinadas épocas del año que no se encuentra eso y que ello solicitan en cierta medida poder realizar captura por ejemplo en el ámbito de la pesca continental como puede ser el lago Cardiel u otros lagos. La subsecretaria de pesca nunca se ha opuesto a la captura en el lago Cardiel, simplemente hay que tramitarlos. Las cooperativas, cuando son cooperativas, tendrán que presentar los papeles que correspondan demostrando que son cooperativas, se analizara, se realizara el expediente pertinente y se le dará un permiso para pescar en el lago Cardiel y además tratar de ver la posibilidad que no ocurran problemas con otros pueblos como puede ser Gobernador Gregores que se han generado inconvenientes por ese tema. Entonces tratar de subsanar estos inconvenientes, primero entre distintas ciudades lamentablemente, y tratar de dar salida a esta gente que permite en este sentido generar una pesca cíclica, es decir una pesca de ciclo completo. Cuando no es pescar en la parte costera que pueda pescar en la parte continental y esto es susceptible de poder hacerse porque pesca en el lago Cardiel hubo desde la década del 50, así que las capturas a llevarse adelante pueden realizarla, inclusive la realizaban los mismos pescadores de San Julián que trabajaban para empresas. Empresas que entre otros cosas se van abrir. Porque hay empresas que antes trabajaban en el lago Cardiel, abrirán el año que viene.

**Asistente:** Tengo tres preguntas. Una para el prefecto González y es: ¿En la última década los casos en los que intervino la prefectura por casos de pesca fuera del área se han incrementado o han bajado?.

**Respuesta:** No, han bajado enormemente. Tenemos que remontarnos al año 1997, que fue cuando la pesca llegó al pum, por decir así. El puntapié inicial, o esfuerzo mayor la hizo la prefectura. No se si recordarán la prefectura a través de un convenio de pesca nación, tuvo que mandar 150 hombres, estar 20 días en el INIDEP, Mar del Plata, me toco a mi particularmente, yo estuve en el primer grupo que embarcamos desde prefectura a bordo de buques como inspectores con el poder de policía. Fue todo una preparación, un curso en el

INIEP con biólogos, con ingenieros, un curso teórico - práctico y luego fue el inicio de embarcar en los pesqueros. Este fue un convenio hecho con pesca nación que duro un año o dos años. Ahí fue donde las infracciones pesqueras llegaron al máximo en números estadísticos. También a partir del año 1995 es que se incremento la captura de buques pesqueros extranjeros, donde llevábamos en el año aproximadamente un promedio de 15 barcos por año, ahí fue cuando realmente fue el pico máximo del control pesquero. Hoy en día, estamos en un promedio anual de infractores ilegales extranjeros, 6 barcos anuales. Es un promedio o sea que ha disminuido los infractores extranjeros. Hay que tener claro que la milla 200 NOS, esta en disputa todavía no esta reconocido internacionalmente. El infractor pesca en las 200 y eso legalmente a través de los tratados del mar y convenios internacionales, usted tiene que tomarlos porque la posición satelital tiene errores, hay décimas de errores. Aquellos que dicen que la posición geosatelital es correcta. No, es correcta, tiene deficiencia de error, trabaja en las milésimas de una milla y una milla son 1800 metros. O sea que hay un error. Ese error nosotros tenemos que tenerlo muy en cuenta porque al hacer un mal procedimiento, el Estado Nacional paga todo lo que simplifica el perjuicio que realiza a la empresa y luego al Estado extranjero, por que hay convenios internacionales. Es un procedimiento complicado el de buques extranjeros, no es fácil hay que estar muy preparado y profesionalmente en condiciones realizarlo, hay que hacer un embarco en alta mar a través de medios que en el mar, ustedes verán acá en la ría o en el golfo, acá frente al náutico que cuando hay marejadas de tres metros nadie lo puede soportar. Ese procedimiento trasládenlo a la milla 200 un grupo de seis hombres que están realizando una función, es decir la prefectura no escatima esfuerzos, viene cumpliendo con mucha eco. Es una de las fuerzas que mas preparadas no porque este integrada en ella sino porque le digo que tuve una experiencia de 70 u 80 días en buques factorías. Yo tengo acabado conocimiento de cómo se convive en alta mar, inclusive e tomado informe y realice algunos informes a la prefectura de que realmente a bordo se trabaja bien.

**Asistente:** La otra pregunta es para los funcionarios y colegas. Hay dos temas: primero es el reconocimiento importante del crecimiento que ha tenido el área portuaria, el área de pesca en Santa Cruz, que evidentemente las cifras son contundentes y esto creo que merecen un reconocimiento a ambos. Hay dos temas que vinculados al desarrollo merecería a lo mejor un análisis o por lo menos no han estado en la reflexión. Uno de ellos aparece en las estadísticas que ambos dieron de los movimientos portuarios de todo el país y aparecen significativas variaciones en toneladas y movimientos año a año en cada una de los puertos para arriba o para abajo. La idea es que si tienen alguna hipótesis de porque esto ocurre y si solamente ocurre por el tipo de manejo que tienen las empresas privadas, respecto de aprovechar algunas oportunidades o no en los distintos puertos. Si esto fuera así llevaría a un segundo tema que es que los puertos en Argentina significan una inversión en infraestructura muy alta por parte del país, o sea de nación y esto en todo caso estaría hablando de una ausencia desregulación de la actividad portuaria de donde solamente el estado nacional provee de una oferta portuaria, pero no regula la actividad del capital en cuanto al comportamiento de la actividad portuaria, lo que estaría hablando en ese caso de una falta de eficiencia en el conjunto de la inversión estructural, digo yo, para todo el país y ahora se ha creado el Consejo Federal Pesquero, hay un debate importante respecto del control y demás, pero también puede verse en las cifras que la mayor cantidad de actividad tiende a trasladarse al sur. Esto no habilitaría por ejemplo la creación de organismos como el INIDEP, u otros replicándolo en el sur, como han hecho otros organismos nacionales como el INTA etc. Como para tener mas cerca la capacidad de regular estas cosas y sobre todo pensar leyes que regulen también el funcionamiento del capital, de lo contrario el caso este de San Julián puede replicarse cotidianamente en todos los puertos y a demás es una ventaja adicional que tienen las empresas que la mayoría son de capital extranjero sobre la propia acción de la inversión pública, no se si esto esta en la reflexión o todavía no apareció.

**Respuesta:** Yo voy a contar un poco del lado portuario cual es nuestra experiencia. Los buques por supuesto van al puerto que mas les conviene y eso hace que un año un puerto tenga mucha actividad y otro tenga menos. Pero hay un factor es que hay buques que tienen bases en determinados puertos, hoy mencionábamos que Caleta Paula tiene buques que son de su puerto, tiene 72 buques, igual pasa en Puerto Deseado. Pero las cifras que mas inciden para alterar una estadística son las descargas de calamares. La flota que opera el calamar no es una flota que tenga base en un determinado puerto. El calamar es una especie emigrante entonces la flota va siguiendo al cardume y va descargando en el puerto que mas le conviene. Pero esto se le agrega una conveniencia al armador que es los precios que tiene cada puerto para las operaciones que realiza el buque y el grado conflictividad que puede tener ese

determinado puerto en particular un armador decide si esta en inmediaciones de golfo o venir a Deseado o venir a Caleta Paula, o ir a San Julián o ir Punta Quilla, depende la altura de la que este pescando. Y hay analiza cuanto me cuesta cada puerto. Ese buque ingresa al puerto. El puerto es confiable en cuanto a que la operación de descarga, de aprovisionamiento de rancho se va hacer en los tiempos que el buque los necesita, es decir que el buque va salir a pescar inmediatamente. Entonces algún mínimo de grado de desconfianza de ese armador respecto a la certeza que ese puerto dar el servicio que requiere y al costo que el lo tiene en otro puerto hace que a veces ese año no opere en ese puerto y se traslade a otro puerto. En particular nosotros hemos analizado primero que nada Santa Cruz y despegues lo nacional. En Santa Cruz, Punta Quilla por ejemplo hemos tenido diferencias de un año a otro diferencias de mas de un 100 % de crecimiento, pasa que hay años donde el calamar, por ejemplo el cardume permanece durante mucho tiempo en inmediaciones de Punta Quilla y obviamente en ese año la flota descarga en Punta Quilla. Este año, por ejemplo hubo mínima operación en Punta Quilla es el año que menos descarga se ha registrado que se pesca calamar que inicio en el año 93 operatoria. Este año, como decía hace un rato el señor Bracalenti, la pesca de calamar fue muy escasa sen produjo la veda al sur del 44 relativamente al poco tiempo iniciada la temporada y Punta Quilla quedo fuera del circuito de descarga y la flota se traslado al norte del 44. Entonces eso incide notablemente sobre la estadística y la actividad pesquera del puerto. La segunda parte de la pregunta que dice ¿ hay un sobre-dimensionamiento? ¿alguien regula?. Esto es muy difícil regularlo, depende donde esta el recurso y la propia operatoria o los propios mecanismos que tiene cada empresa para decidir donde va su flota y el mercado portuario es alguna medida el mas irregulado en los mercados de servicios los puertos hoy, las ley de actividades portuarias nacional prácticamente no establece regulaciones. Los puertos provinciales en igualdad de condiciones que los privados, los de Chubut con los de Santa Cruz. Los puertos compiten en servicio y en precios y en confiabilidad sobretodo, es decir hoy nosotros con Comodoro Rivadavia obviamente somos puertos que competimos, nos juntamos con gente de Comodoro Rivadavia, establecemos pautas de trabajo pero el puerto compite como un conjunto no como la entidad administradora, es decir cuando hay un conjunto el puerto lo compone en varios eslabones, que es la administración portuaria, es el personal de reparaciones navales, es la empresa que les provee combustible y sobre todo el personal de estival, de decir cada uno de estos elementos hacen que un puerto trabaje mas o menos. De ahí que los consejos asesores portuarios son organismos más que importantes de funcionamiento porque el diálogo del conjunto hace que un mismo puerto, sea como puerto más o menos eficiente. Eso no depende del estado o de su capacidad de ente administrador porque el precio del combustible o la ganancia que tiene. El que vende combustible quiere sobre su combustible no le ponemos nosotros, el precio de la estiba es una libre negociación con los armadores y eso muchas veces genera conflicto.

**Panelista:** El tema del calamar es importante, hay que tener en cuenta que después de la merluza hutsi, constituye en el segundo desembarque, con un 20 % del desembarque total por especie y evidentemente esto fluctúa, como fluctúa tanto en las capturas ocurre lo mismo. Lo mismo ocurría en Puerto Deseado con el Langostino, años como el 97 por ejemplo que se capturo muy poco langostino eso genero problemas, a pesar de que la flota siguió operando porque la mayoría de ellos tienen permiso irrestricta y por lo tanto pueden dedicarse a pescar otras especies, eso pasó en el 97, si pasaría eso ahora generaría otro tipo de problema porque lógicamente si son como tales los langostineros que pescan con tangones se tienen que dedicar al langostino. Con respecto al tema del INIDEP, una propuesta válida que esta en mente de la subsecretaria de nación es tratar de federalizar el INIDEP. Pero no federalizarlo para que se vengán los investigadores a cada uno de las provincias, porque eso generaría inconvenientes, federalizarlo en cuanto a la participación de las provincias en el INIDEP. Santa Cruz junto con Chubut y el INIDEP, donde hay en el caso del langostino un trabajo conjunto entre las dos provincias con el INIDEP. .



# JUVENTUD, EDUCACIÓN, TRABAJO Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

## CONFERENCIA

### TITULO DE LA PRESENTACION:

*"LOS JOVENES FRENTE AL DETERIORO DE LA  
EDUCACION, EL EMPLEO Y LA VIDA SOCIAL"*

### EXPOSITORES:

**Dr. Agustín Salvia**  
*UBA - UNPA*

**CALETA OLIVIA VIERNES 27 DE JUNIO 2003**

De 20:00  
a 20:40 hs.



La conferencia no pretende ser, tal vez, abarcadora en cuanto a los temas que comprometen hoy a una política para el desarrollo y la inclusión juvenil en una ciudadanía plena. Pero lo que sí pretende, por lo menos esta conferencia, es llamar la atención, destacar un aspecto o un conjunto de aspectos que comprometen no sólo el presente de una buena parte de los jóvenes de nuestro país sino también el futuro de nuestro país en la medida que ver a los jóvenes hoy es una manera de ver el futuro de la sociedad de mañana. En este sentido decir que los jóvenes hoy enfrentan una situación de crisis en el campo educativo, laboral y en la vida social, debe ser especificado o por lo menos indicado en qué implica señalar este diagnóstico como un elemento central de la problemática juvenil.

Lo primero que hay que decir es que si bien es esto cierto y la denuncia mediática y el discurso académico y político reiteradamente señala la situación de dificultades y deterioro que atraviesa a la juventud en cuanto a las condiciones y oportunidades de vida del presente, hay que, en principio, llamar la atención de que esto no es general. Esto es cierto, pero no todos los jóvenes se ven efectivamente excluidos de un programa de vida y de un proyecto de sociedad. Creo que la presencia de muchos jóvenes aquí, en estos paneles y en esta mesa redonda durante esta jornadas, muestra que hay jóvenes incluidos, activos, participando en la vida académica y en la vida social, preocupados por la vida institucional, económica y política de nuestro país.

No todos, pero si muchos, hoy viven un futuro de nada, esa es la idea; y que una parte de la sociedad de jóvenes hoy viva el presente como un presente sin destino, sin futuro, es decir, con un futuro de nada, marca de alguna manera lo que había señalado al principio de la presentación, que la sociedad de mañana se va a encontrar con esos jóvenes como adultos, construyendo la vida social, cultural y política de nuestro país.

Cuáles son las condiciones que llevan a esta problemática y que no es nueva en cuanto a que hay que referenciarla, es un proceso histórico. La situación de los jóvenes de hoy, el déficit de la calidad de vida y de inserción laboral y educativa de los jóvenes (después vamos a analizar en términos cuantitativos algunas aproximaciones para ver efectivamente cuál es la magnitud de las características de esta exclusión), pero el que esta situación se de y pueda ser evidenciada a través de múltiples indicadores cuantitativos o cualitativos, nos lleva a la pregunta de ver cómo ocurrió y por qué esta situación de déficit juvenil.

La situación no debe ser remitida, insisto, en la situación de crisis puntual de la última coyuntura, es tal vez la crisis como proyecto de país de los últimos 25 años la que lleva a que toda una generación haya enfrentado o más de una generación vaya enfrentando los déficit en calidad institucional, en calidad económico social, en calidad cultural; que va generando y acumulando un déficit en la formación y por lo tanto también en la inclusión, en un proceso de socialización de los jóvenes en la vida ciudadana. Esto que ocurre en nuestro país es, sin duda, uno de los factores que deben ser considerados y puestos en discusión en cuanto a explicar el por qué de los déficit de inclusión juvenil; pero no es el único, porque también es cierto que a nivel internacional, a nivel global, la tradicional autopista que llevaba de la educación al trabajo ya no funciona. Independientemente de que estemos en una sociedad en crisis, sin proyectos de desarrollo, sin capacidades y oportunidades de empleos para los jóvenes que se insertan en el mercado del trabajo y con muchas heterogeneidades en cuanto a la calidad educativa de acceso a los servicios educativos.

Esa autopista que iba de la educación al trabajo, que prometía (decían: ustedes estudien que van a conseguir un buen trabajo y si consiguen un buen trabajo conseguirán un buen ingreso y formarán su familia y harán un futuro de progreso comunitario y colectivo) no sólo no funciona en nuestro país sino que no funciona a nivel internacional; funciona para algunos pero no funciona para otros. Y los jóvenes en particular, ven enfrentada la situación de que la educación no es suficiente, (no es condición suficiente) para insertarse en la vida adulta de manera digna o de manera decente. Esto es un problema económico, tecnológico pero también cultural, en cuanto a que van cambiando los paradigmas, incluso las características de los deseos y de las expectativas de los propios jóvenes en cuanto a qué hacer del futuro de su vida y cómo proyectar su vida o cómo proyectar el sendero de inclusión social. Ya no hay un solo sendero de inclusión, ya no hay un solo sendero que lleve a la exclusión. La situación es mucho más heterogénea y compleja para los jóvenes de hoy que lo que era para sus padres.

La tercera situación a la cual hay que hacer referencia es que es sin duda la crisis de ciertas y determinadas instituciones en el campo de nuestra realidad económica y política, es

también responsable de estos déficit. No vamos a abundar, pero se sabe, se habla, se analiza, se conoce y se sigue investigando la crisis del sistema educativo y la crisis del mercado de trabajo; y estas dos instituciones y el papel fundamentalmente que tiene el Estado como regulador y como responsable de proveer servicios mínimos de educación equitativos y de calidad para todo el mundo y la responsabilidad que tiene el Estado de proveer políticas económicas y de empleo capaces de generar un empleo decente y mínimo para todo el mundo; esto no se ha venido garantizando, como decía antes, ya desde hace años. No digamos durante estos últimos años de crisis o coyunturas de crisis, ni siquiera de los últimos 10 años de políticas de cambios estructurales; sino que en realidad hay que pensarlo desde una perspectiva de largo tiempo que viene desinvirtiendo en el capital humano y en el capital social en el cual los jóvenes deben socializarse e integrarse a la vida adulta.

El Estado ha reaccionado, no hay que negar que ha reaccionado, pero ha reaccionado a destiempo, incapacitado, rengo como para enfrentar la magnitud de los desafíos que implica pensar que una parte importante de los jóvenes de hoy no van a tener futuro mañana. La reforma educativa, si uno piensa en la historia de los intentos de cambios de las condiciones institucionales de la educación - hablamos del Congreso Pedagógico en los años 80 y finalmente la reforma federal de los años 90- constituyen, efectivamente, intervenciones generadas desde el ámbito gubernamental para establecer una política estatal pública de modificación del sistema educativo. Las reformas laborales de los años 90, vinculadas a un proceso de flexibilización de las relaciones laborales para facilitar el acceso a un empleo, a una pasantía, a un empleo aunque sea mínimo a los jóvenes, implicaron medidas que atentaron contra la estabilidad laboral y las instituciones de estabilidad laboral pero que propiciaban, por otra parte, que jóvenes que se veían excluidos de la inserción en el mercado tuviesen al menos una primera experiencia laboral.

Finalmente, las becas escolares que se han generalizado hacia los niveles medios de la educación, también apuntan desde el punto de vista de las políticas públicas, a sostener de alguna manera la inclusión en el sistema escolar a parte de los jóvenes y adolescentes. Medidas, sin duda, generadas a destiempo e insuficientes, pero el estado reaccionó; nada más que era un estado rengo, era un estado incapacitado como para pensar la problemática juvenil desde una perspectiva del desarrollo; no solo, ya digamos de una perspectiva de la responsabilidad ética frente a una generación entera.

Las políticas públicas manejaron la hipótesis fundamental cuando diseñaron este conjunto u otro de intervenciones en el campo político educativo, político laboral o de transferencia de ingresos, que era fundamentalmente la idea de que la responsabilidad de que los jóvenes no pudiesen incluirse o mantenerse en el sistema escolar, continuar y terminar estudios en los sectores medios y finalmente insertarse en el mercado del trabajo, tenía que ver con un déficit en capital humano. Esta era la hipótesis central del diagnóstico que desde el Estado se ha venido teniendo y que no es fácil cambiar y que está penetrada o compenetrada en el conjunto de los funcionarios y técnicos que trabajan sobre la problemática juvenil. Parece ser que el problema de los jóvenes es que, durante mucho tiempo, vivieron un déficit de inversión en capital humano, capital educativo y, hoy por hoy, ese déficit de capital educativo no les permite, justamente, tener las herramientas necesarias para una inclusión plena. Yo planteo que esta es una hipótesis parcial, verdadera en términos parciales, que el diagnóstico merece una mirada sobre un sistema y una problemática más compleja, en donde no podemos perder de vista el carácter heterogéneo, estructuralmente heterogéneo de la organización económica, social, productiva y laboral de los mercados de trabajo, y también la heterogeneidad estructural que atraviesa también al sistema educativo. Y que ese déficit en capital humano, puede llegar a ser una condición necesaria pero de ninguna manera suficiente para garantizar la plena inclusión de los jóvenes en la vida adulta.

Desde una perspectiva pesimista, mis estudios y otros estudios llevan una y otra vez a destacar que una parte de la generación de jóvenes de hoy pueda enfrentar la situación futura de un futuro incierto, un futuro de nada y puede ser caracterizada como una generación perdida, desde el punto de vista del desarrollo y del progreso económico y social para nuestro país. Quiero presentar algunos datos, que en todo caso, muestran el alcance real de la problemática. Porque decir que los jóvenes enfrentan una situación de crisis (yo dije no todos los jóvenes); pero cuantificar exactamente cuál es la problemática y caracterizar adecuadamente a esa problemática nos va a permitir representar el problema de una manera más exacta, dimensionar el nivel o el tipo de acciones que deben ser desarrolladas desde el espacio público y desde el espacio social para atender y resolver el problema y, finalmente,



comprender que la problemática no es sólo la de los jóvenes sino que es de la sociedad en su conjunto.

Un dato que no es menor, que puede llegar a ser muy preciosista desde el punto de vista académico pero que hay que tomar en cuenta, es la proporción de jóvenes durante la década del noventa. La proporción de jóvenes en la estructura demográfica de nuestro país fue superior a otras generaciones de jóvenes. Los jóvenes de entre 15 y 24 años, adolescentes y jóvenes de esa edad, durante los 90 fueron proporcionalmente más que otras generaciones de jóvenes. Esto tiene que ver con factores demográficos, de una cohorte migratoria y del "baby boom" de los años cincuenta con sus repercusiones en la Argentina, pero efectivamente el dato es que fueron más. Esa cohorte más numerosa no la vamos a tener para esta próxima generación de jóvenes que entran en el siglo XXI. Proporcionalmente va a ser menor su peso específico dentro de la estructura demográfica. La que va a ser, va a tener un peso específico más alto es, justamente, la cohorte de jóvenes que se traslada de los 25 hasta los 40 o 45 años. Y esta cohorte etárea, que va a arrastrar un fuerte déficit en capital humano y en calidades institucionales, justamente tiene la responsabilidad de ser adultos o van a tener la responsabilidad de ser adultos, de insertarse en un mercado de trabajo hostil, sin las condiciones ni las capacidades adecuadas para hacerlo y sin los accesos y las vías de acceso disponibles para lograrlo. Esa generación de adultos va a enfrentar, justamente, la tarea de construir día a día el crecimiento, el progreso o la crisis política o social de nuestro país.

Hoy por hoy los jóvenes constituyen, estos jóvenes de 15 a 24 años, para hacer una cohorte etárea determinada, alrededor del 19% de la población total de nuestro país. Son muchos números, quiero hacer referencia sólo a la serie histórica de rezago educativo de la población juvenil de 15 a 24 años, al largo de la década del noventa hasta llegar al 2001. Los datos - miren sobre la serie que está arriba- aquí aparecen diferenciadas para 15 a 19, 20 a 24 y para varones y mujeres. Pero lo que va mostrando es que el rezago escolar, medido el rezago escolar como el déficit de jóvenes que deberían estar de acuerdo a su edad en un nivel determinado del sistema escolar y que no lo están ya sea porque quedaron retrasados o por que lo abandonaron, ese rezago escolar, fue de 48 hasta el 49% en el año 1992, digamos que alcanza una inflexión a mediados de la década del 47% y viene bajando hasta el 40 y 41% en el 2001.

Yo hablé recién de que el estado reaccionó: sí, reaccionó. Fue disminuyendo la política de la reforma, en parte debido a la reforma educativa, debido a las becas escolares, debido a otro conjunto de instrumentos puestos justamente a disposición para incentivar el proceso de inclusión o mantenimiento de los jóvenes en el sistema escolar. Hubo un punto de inflexión a mediados de la década del noventa; sin embargo, todavía hoy, el 40% de los jóvenes de hoy, de los 15 a los 24 años; están fuera del sistema educativo. Es cierto, hay un 60% que está dentro, pero el problema es ese 40% que está afuera; y de los que están adentro habría que ver cuál es el tipo de inserción que logran, el tipo de inserción que tienen, y la calidad educativa que reciben en un contexto de crisis económica y social como el que actualmente estamos atravesando.

Aquí hay otro dato, va concentrado en la población de 15 a 19 años. Ahí la serie histórica con cuatro categorías: los jóvenes que sólo estudian, los jóvenes de 15 a 19 que estudian y trabajan o buscan trabajo y los jóvenes que no estudian ni trabajan ni buscan trabajo. En principio, los jóvenes que estudian con rezago o sin rezago escolar, pero que están teniendo una asistencia en el sistema escolar o en el sistema educativo, observen como se aumentó el nivel de la proporción de jóvenes en esta situación, que van del 56%, a mediados de la década, al 69%, 70% a fines de la década. Esto tiene que ver con que los jóvenes fueron siendo retenidos cada vez más en el sistema escolar.

Los jóvenes que estudian y al mismo tiempo tienen que estar trabajando o buscando trabajo, se mantuvo alrededor de entre un 7% o un 6% de la población juvenil de 15 a 19 años. Los jóvenes que no estudian entre 15 y 19 años, y que están trabajando o buscando trabajo, constituyen el 15% en el contexto actual. Es cierto, se redujo esta proporción, este déficit social del 25% al 15%, justamente por la mayor retención; manteniéndose sin variables la situación de los jóvenes más excluidos de todos, los que no estudian, no trabajan ni buscan trabajo y que están fuera, ya sea, del mercado de trabajo, como fuera de la actividad o la vida educativa; como jóvenes desalentados excluidos de la inclusión institucional a las instituciones fundamentales -digamos- de la reproducción social. Hoy por hoy se sigue manteniendo en un 10% a un 9% esa población.

Lo que muestra el cuadro de abajo son las tasas de población económicamente activa de estos jóvenes: los ocupados plenos, los ocupados, los desocupados. No los voy a aburrir con estos datos, presento un gráfico, y doy la idea que quiero transmitir. En la medida que esta cohorte etárea va saliendo de estos niveles de edad, de esta cohorte de edad, avanza la vida adulta cargando esos déficit. Lo que estamos viendo cuando vemos las mejoras, no son que los jóvenes de hoy de una edad determinada vive la mejora, sufre el cambio, logra un inclusión que había perdido. Lo que estamos viendo es que los nuevos jóvenes logran ser mantenidos más tiempo en la vida escolar y logran ser retirados del mercado de trabajo temprano, como es el caso de los jóvenes de 15 a 19 años; pero que los jóvenes que cargan con el déficit del rezago y que van pasando los años, mantienen ese rezago. Estamos viendo que hay un cambio. Parece ser que las nuevas generaciones encuentran condiciones institucionales algo mejores en cuanto a las posibilidades que el sistema educativo las retenga; pero que las cohortes generacionales que fueron fuertemente afectadas en los años 90 por la deserción escolar o el déficit educativo, pasan a otra cohorte manteniendo ese déficit. No es deseable, desde ningún punto de vista, que nuestros jóvenes hasta los 18 años tengan que buscar trabajo ni estén trabajando. Lo deseable desde el punto de vista de una inversión para el desarrollo es que los jóvenes sean mantenidos en el sistema educativo.

Sin embargo, los jóvenes deben salir al mercado de trabajo producto de los déficit que va generando la situación económica ocupacional para las propias familias de estos jóvenes donde estos jóvenes se constituyen en la fuerza de trabajo adicional para justamente poder obtener ingresos complementarios frente al desempleo del padre o la madre, o frente a los bajos ingresos que ellos pueden lograr en un mercado de trabajo en crisis. Pero a ellos no les va mejor, y la situación de desempleo de los jóvenes de 15 a 19 años es la línea que está más arriba, es decir, la que se observa en el proceso histórico de la década del 90' hasta el 2001 como la más grave, la más deficitaria. La tasa de desocupación afecta fundamentalmente a los jóvenes y sobre todo a los jóvenes más jóvenes, obligados a salir al mercado de trabajo en una situación de déficit económico familiar o de déficit en el balance reproductivo de la vida doméstica.

La siguiente cohorte etárea que vive un déficit es justamente la generación siguiente: de 20 a 24 años, la línea azul. Y el desempleo creció para todos, incluso para las personas mayores, de 25 a 64 años, pero no en la misma magnitud ni en los mismos niveles (es la línea negra) que lo que afectó a los jóvenes. Los jóvenes, durante la década del 90' y hoy, más que antes, son los que más sufren el desempleo, los que menos oportunidades tienen de insertarse en la vida ocupacional. Sea durante la etapa de formación educativa, sea durante la etapa de transición hacia la vida adulta. Es cierto: estamos logrando que las nuevas generaciones permanezcan un poco más en la vida escolar, pero eso no es condición suficiente para que después de ello logren una inserción decente y digna en el mercado de trabajo.

Creo que si logramos comprender esta primera mirada de diagnóstico, podemos avanzar un poquito más en una segunda mirada más profunda del diagnóstico: que la situación de rezago escolar, de déficit educativo, independientemente de la calidad, hablemos de la cantidad, es decir, de la cantidad de años de escolaridad y de los niveles de escolaridad o de la retención del sistema educativo de jóvenes, no opera de la misma manera para todos los jóvenes, independientemente de su inserción en la estructura social. Y esto todavía habla de una gravedad todavía mayor, porque no es que los jóvenes se ven afectados a este problema, o que una parte de los jóvenes, el 40 o 30% de los jóvenes, se ven afectados a una situación de rezago escolar, sino que el rezago escolar afecta a una parte de la sociedad más que a otra. Que a uno los afecta menos y a otros los afecta mucho más.

En este sentido, cuando miramos la pertenencia de los jóvenes a los hogares, dependiendo del nivel de ingresos de los hogares, de su posición en la estructura social, en el 40% de los hogares más pobres, los que ya en el 2001 eran hogares pobres, tenemos que el 68,9% de los jóvenes con rezago educacional se concentraba en el 40% de los hogares más pobres y que el 50%, casi el 50%, de los hogares más pobres tenían jóvenes con rezago escolar: 1 de cada 2 jóvenes de hogares pobres estaba fuera o en déficit con el sistema educativo, y 7 de cada 10 jóvenes con rezago escolar pertenecían a los sectores más pobres.

La situación hoy, es de esperar que se haya agravado. Distinta la situación del 20% de los hogares con ingresos más altos: en esos hogares, menos de 2 de cada 10 jóvenes enfrentan una situación de rezago. Perdón, ni siquiera: menos de 1 y 2 de cada 10 jóvenes de ese 20% si, efectivamente enfrenta una situación de rezago. Lo que está hablando de una

redistribución desigual de las oportunidades de acceder a ese capital educativo que supuestamente habrá de servir para mejorar las condiciones de inserción, que por otra parte es claro que tampoco lo logra.

Avancemos un poquito más en este diagnóstico de la situación juvenil dependiendo del tipo de inserción o del lugar de inserción en la estructura social: lo que Uds. ven aquí es una línea horizontal, un eje horizontal que muestra la edad de los jóvenes y un eje vertical que da cuenta de los años de escolaridad que los jóvenes van obteniendo en la medida que avanzan en su edad. Dividida esa distribución, dependiendo a qué sector, o tipo de hogar en términos de estratificación social, pertenecen los jóvenes.

La línea azul más fuerte pertenece al 20% de los hogares más ricos, la celeste, al 40% de los hogares de ingresos medios, y la roja al 40% de los hogares más pobres. Aquí es claro observar que en la medida que avanzan en la edad los jóvenes, aquellos de los hogares más pobres mejoran sus niveles de escolaridad, sus años de escolaridad, hasta llegar a los 10 años, a partir de lo cual se estabilizan y las generaciones de mayor edad incluso disminuyen ese nivel, caen por debajo de un promedio de 10 años de escolaridad.

Muy distinto es el comportamiento de los sectores medio y alto de la sociedad, donde los años de escolaridad de los jóvenes, avanzan substantivamente llegando a los 19 años a tener 12 o más años de escolaridad. A partir de ese momento, entre 12 y algo más de escolaridad, los jóvenes de los hogares de sectores medios se estabilizan. Ya no avanzan sobre el nivel terciario ni universitario. Sólo son los jóvenes del 20% de los hogares más ricos, los que logran traspasar este techo institucional que imponen los 12 años del nivel básico y secundario, y llegar a niveles universitarios y terciarios.

Es claro que las oportunidades educativas no se distribuyen en forma equitativa para todos los jóvenes independientemente de su posición en la estructura social y que el derecho constitucional a la Educación no se ve garantizado en forma equitativa. Esto tiene un correlato. El correlato es: ¿qué hacen los jóvenes de éstos hogares en términos de su actividad económica? ¿cuándo se incorporan al mercado de trabajo?

Siguiendo con los mismos colores, lo que vemos es que son los jóvenes de los hogares más pobres, los rojos, los que primero salen al mercado de trabajo, lo que estamos viendo en el eje vertical, es la tasa de actividad, es el nivel o la proporción de jóvenes activos sobre el total de jóvenes que trabajan o buscan trabajo sobre el total de jóvenes de cada edad. Son las tasas específicas de actividad, lo que estamos viendo es que ya a los 15 años la tasa de actividad de los jóvenes de los hogares más pobres es superior al resto de las tasas de actividad de los otros estratos hasta llegar a los 20-21 años. Los jóvenes de los sectores más altos, con capitales educativos terciarios o universitarios tienen fácil inserción o relativamente fácil inserción en el llamado mercado de trabajo primario. Los jóvenes de sectores medios, con niveles secundarios o terciarios o universitarios incompletos, con muchas más dificultades de inserción en el mercado de trabajo primario, y teniendo que estar entre el mercado primario y los mercados secundarios, y formal e informal, y con alta inestabilidad. Y los jóvenes de los sectores más pobres, insertándose inicialmente en los sectores de trabajo, en una forma muy precaria, muy irregular e inestable, y sufriendo después el efecto de desaliento que implica la imposibilidad de mantenerse en la medida en que avanza la edad de los jóvenes, en un mercado de trabajo capaz de garantizar un ingreso decente o un empleo decente.

Voy finalizando estos datos con otra evidencia que me parece relevante. Pensemos ahora en los jóvenes que han llegado, cualquiera sea su estrato a alcanzar un nivel de escolaridad determinado. Hay jóvenes de los distintos estratos que terminan la secundaria, otros no terminan la secundaria, otros, incluso, no terminan la primaria, otros llegan al nivel universitario pero abandonan la universidad y otros terminan la universidad. Esto ocurre en los tres estratos que hemos definido y caracterizado, es decir, hay alta probabilidad de que ocurra en toda la sociedad. Si hemos dicho que ocurre menos en algunos sectores y más en otros. Pero cuando igualamos las condiciones, a igualdad de condiciones, a igualdad de condiciones de un joven de hogar pobre que llega a tener educación al mismo nivel que un joven de hogar rico, cuando consigue un empleo... ¿consigue el mismo empleo?

Lo que está mostrando aquí esta gráfica, ustedes tienen en el eje horizontal la media de ingreso horario, perdón, en el vertical, la media de ingreso horario de la ocupación principal, y en el eje horizontal, los años de escolaridad. ¿Qué quiere decir esto? Cuando se tiene siete

años de escolaridad y se está ocupado, los jóvenes de los hogares más pobres alcanzan un ingreso medio horario de 1,05 pesos la hora, en promedio. Mientras que los jóvenes de los sectores medios superan los dos pesos, los jóvenes de sectores ricos superan los tres pesos. A igualdad de años de escolaridad no se accede a los mismos empleos ni se accede a los mismos ingresos estando los jóvenes ocupados, y esto vuelve entonces a plantear el problema del diagnóstico. No se trata sólo de brindar más educación a los jóvenes.

Hay algo más que está atravesando el problema de los trayectos y las posibilidades y las oportunidades de los jóvenes de insertarse en la vida adulta, y que no tiene sólo que ver con el capital humano o el capital educativo; y que convoca a pensar en cuáles son las instituciones sociales, en cuáles son los capitales sociales y las condiciones generales en que operan o funcionan los mercados de trabajo y/o las instituciones educativas, en dónde, justamente con desigualdades de calidades ofrecen certificados y constancias, o capitales educativos distintos dependiendo de la estructura social de pertenencia de los jóvenes, y eso, con efectos y repercusiones distintas sobre el mercado de trabajo y las posibilidades u oportunidades de vida de los jóvenes en el futuro. Y en dónde las redes sociales, familiares, institucionales operan de manera distinta si el joven deviene de un hogar rico a que si deviene de un hogar pobre. Está hablando de un problema mucho más estructural que el problema estrictamente educativo. Está hablando de un problema de segmentación de la estructura productiva y de fragmentación de la estructura social que tiende a cristalizarse y a generar ciudadanos de distintas calidades, por mucho que todos ellos pasen por las instituciones formales a las cuales el Estado debe darles o brindarles un servicio.

Bien, ¿qué hacer? Porque hasta aquí la denuncia del problema, o el diagnóstico del problema. Sin duda hay algo de lo cual no podemos zafar, no podemos evitar, que es que al no haber una política dirigida a esta o futuras o pasadas generaciones de jóvenes sino hay una política de crecimiento que brinde capacidades de inclusión y de progreso para todos los ciudadanos. Cualquier política eficiente en el campo de la inclusión juvenil debe tener como punto de partida un contexto de crecimiento económico y de desarrollo económico.

Ahora eso tampoco es suficiente. Es necesario también lograr que los jóvenes, por lo menos hasta los 18, 19 años, se mantengan en el sistema educativo, desarrollando sus formaciones básicas o sus capacidades básicas, y para ello es necesario crear una política educativa o modificar la política educativa, atendiendo justamente a este déficit, de que las calidades de educación no son las mismas dependiendo de la posición de los jóvenes en la estructura social. El esfuerzo es: extender la educación y mejorar la educación sobre todo para los sectores con mayores déficits o rezagos en otros campos de la vida social. El tercer esfuerzo, sin duda, es pensar en oportunidades de trabajo para los jóvenes distintas a las clásicas y las tradicionales. Los mercados de trabajo deben ser transformados, son instituciones y pueden ser transformados... Y trabajos que hoy por hoy no se consideran empleos pueden constituirse en empleos mañana. El cuidado ecológico, el trabajo voluntario, las actividades comunitarias... constituyen actividades de producción social y de producción de capital humano y de capital social en donde los jóvenes tienen una particular vocación, y una particular facilidad para desarrollar esas actividades. Y la constitución de esas actividades como empleo a partir de lo cual obtener un ingreso decente se constituye también en una oportunidad y una posibilidad que sin duda no hay que desaprovechar.

También es cierto que hay que brindar capacitación laboral y profesional a los jóvenes para actualizar sus saberes a favor de las nuevas demandas tecnológicas y ocupacionales que exigen el desarrollo productivo. Ahora bien, hay que hacerlo también sabiendo que los déficits en este nivel no son iguales en todos los niveles de la estructura social, por lo tanto también debe haber una particular focalización de ciertas políticas de formación profesional y de capacitación dirigidas hacia los actores más vulnerables de los jóvenes. Todo esto parece ser alimentar un poco más de lo mismo, es decir, sí, necesitamos más educación, capital humano, formación en capital humano, además de un contexto de crecimiento.

Sin duda falta algo más, y esto es lo que creo que fue el principal déficit que ha tenido la juventud en los últimos veinte años, y es que entradas en crisis, las instituciones educativas y ocupacionales tradicionales, en las que se formaron sus padres o a las que se les prometió un futuro digno si las desarrollaban, que entradas en crisis esas instituciones, el Estado y la sociedad no generaron, no crearon nuevas condiciones institucionales para la inclusión de los jóvenes en la vida ciudadana. Me refiero a los partidos políticos por ejemplo, se vaciaron de política y se vaciaron de proyectos. Me refiero a actividades que tienen que ver con la vida

pública comunitaria, vecinal, las sociedades de fomento, los clubes, instituciones que fueron siendo debilitadas en el contexto de una crisis económica y de la falta de una política de fortalecimiento de las redes sociales. Podemos hablar de muchas más pero lo importante aquí es que habría que revertir este déficit en políticas públicas destinadas a fortalecer las redes de relaciones sociales, las redes de contención social, las redes de inclusión en actividades no necesariamente educativas desde el punto de vista formal, ni laboral desde el punto de vista económico pero que constituyen actividades de alta producción social para lo cual el Estado debe destinar políticas específicas, planes y desarrollos estratégicos específicos. Porque no surge naturalmente de una sociedad fragmentada, debilitada y en déficit, en amplios campos de la vida económica o cultural.

Llegado a esto, mi último comentario remite a, de alguna manera, a provocar por lo menos alguna respuesta por parte de ustedes en este sentido. Si bien es cierto que en la región patagónica los déficits en estos campos que estamos hablando son menores que en otras áreas de nuestro país, no dejan de existir. En dos sentidos: no dejan de existir, en cuanto a qué hacemos con los jóvenes que quedaron fuera y que, por un proceso generacional ya no los tenemos en las puertas del sistema educativo o disponibles para insertarse a un mercado de trabajo dinámico o de condiciones decentes, y en cuanto a qué hacemos con los jóvenes que han quedado afuera y que serán mañana adultos, y a partir de los cuales las instituciones conocidas o tradicionales han perdido sentido, sentido cultural, sentido político, sentido de vida para esos jóvenes.

Este déficit existe e implica un desafío. No se puede aportar a esos jóvenes y decirles vengán a la escuela, terminen secundaria, sus años tradicionales de secundaria, entren en la universidad o desarrollen esta actividad laboral, ocupacional, bajo los términos formales... Por mucho que haya crecimiento económico y mejore la calidad educativa, hay un proceso de quiebre, de segmentación y de fragmentación que debe ser entendido y diagnosticado adecuadamente, y pensar en la política que habrá de atender a estos jóvenes en las próximas generaciones, y que esa generación en el tiempo tendrá que ser necesariamente una generación fuertemente asistida por el Estado a lo largo de su vida.

Y el segundo déficit, sobre el cual hay que pensar, es en qué medida los esfuerzos institucionales puestos hoy en términos educativos, en términos de formación profesional y en términos de crear capital cultural, capital social alrededor de la vida juvenil, de la cuestión juvenil, es suficiente para dar contención a los jóvenes frente a un panorama de una economía fuertemente en crisis, o agravada por una crisis estructural de los últimos veinticinco años y cuya proyección hacia adelante, si somos optimistas, puede ser bastante buena pero insuficiente para absorber a esta masa de jóvenes que están en situación de superpoblación relativa frente a las demandas que va a exigir el mercado de trabajo en los próximos años.

Mi preocupación, o nuestra preocupación cuando estudiamos estos temas se centran fundamentalmente en poder desafiar esto que observamos y que es, para decirlo crudamente, que al menos tres o cuatro de cada diez jóvenes enfrentan un futuro de nada. Y que esto no es, no es una responsabilidad de los jóvenes, ni es la obligación de los jóvenes dar respuesta, sino que es la sociedad la que debe dar alguna respuesta a este déficit. La pregunta está abierta en cuanto a ustedes ¿qué hacer? Qué hacemos con una situación juvenil que se presenta deficitaria y no es fácil de resolver. Nada más.

**Moderador:** Bien, gracias Dr. Salvia. Comenzamos ahora con el período de preguntas. Les pedimos que sean breves, así todos tenemos la posibilidad de preguntarle al Dr. Salvia. Comenzamos y les pedimos, por favor que digan su nombre.

**Asistente (Lic. Liliana Artesi):** Yo te quiero hacer un comentario porque mañana te vas. Nosotros estuvimos analizando algunas relaciones, no todas las que vos tenés allí, pero sí algunas, pero para el caso de Patagonia Austral únicamente, tomamos las EPH de Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego y los resultados son similares. Es similar también la edad pico en la que aparece el problema de la desocupación, posterior a terminar con el sistema escolar secundario. Me imagino además que esto tiene que ver con el peso que puede tener la población en el caso de la provincia de Buenos Aires, en el caso nuestro no es una gran población pero también es el mismo sistema en esta obligatoriedad de seguir con el tramo escolar hasta terminar el secundario, y que es el único éxito que ha tenido la reforma educativa, la de resguardar a los chicos en el colegio y supongo que Rubén (Zárate) te querrá comentar alguna otra cosa, porque estuvimos trabajando bastante en esto.

**Dr. Agustín Salvia:** Estos son datos del conjunto de los aglomerados urbanos del país y sin duda el peso de, tanto la provincia de Buenos Aires (en los últimos años que empieza a tener Capital Federal), como así también de otros aglomerados provinciales, es muy importante en este proceso de retención escolar. Lo que está claro es eso, que se logró retenerlos. Pero uno, dos, tres años, no más. Y el salto es un salto al vacío. Tal vez con un poquito más de educación y con algunas mejoras... pero el siguiente paso, que es la inclusión en la vida ocupacional y laboral, todavía no está garantizado, ni los jóvenes que egresan de este sistema poseen las herramientas adecuadas para aportar en forma productiva a este proceso. Por otra parte debido fundamentalmente a la baja demanda que hay de empleo. Por eso la necesidad de pensar en un contexto de crecimiento frente a lo cual uno podría apoyar o acompañar políticas de inclusión de las nuevas generaciones de jóvenes, a un nuevo programa de desarrollo.

El tema es que, en la medida que los jóvenes, (y esto es por trabajo cualitativos, no los mencioné pero nosotros estamos haciendo trabajos cualitativos muy fuertes en el Gran Buenos Aires al menos), en donde los jóvenes de 19 o 20 años, con dos o tres años de salidos del nivel medio, sin haber encontrado trabajo, ya no lo buscan. O lo buscan esporádicamente, o encuentran un mercado alternativo que es el mercado extralegal de actividades, que es significativo en los sectores marginales porque efectivamente les ofrece una carrera. Le ofrece una carrera profesional, se puede ascender y se puede obtener, en la medida en que se asciende mejores ingresos, mejores oportunidades, más prestigio. Ser alguien en el barrio, ser alguien ante la comunidad. Y esto es muy significativo.

Y no tarda más de tres años en producirse el desgaste que implica la frustración de salir del nivel medio, polimodal, todavía no llegamos, pero del secundario, en esos niveles, y que con dos o tres años se produce un fuerte desgaste de expectativas en cuanto a lo que se puede lograr. Los jóvenes de hogares cuyos valores culturales están mucho más firmemente vinculados a poder mantener más tenazmente un intento de insertarse en la vida económica ocupacional, en el mercado primario, son los hogares que tienden a salir de las villas. Para lograrlo, esos hogares deben salir de las villas porque las villas, justamente lo que posibilitan para esos jóvenes es la otra alternativa, que es mucho más exitosa y , desde el punto de vista de los jóvenes, mucho más satisfactoria. Entonces, hay un conjunto de problemas que están vinculados a estos y que remiten a que... efectivamente el problema es grave ¿no?

**Moderador:** Bien, continuamos con las preguntas...

**Asistente (Jorge Puig):** Buenas noches doctor, mi nombre es Jorge Puig, y le quería hacer una pregunta, no desde el nivel académico de ustedes, sino como público nada más. El nivel de retención que veo que se ha incrementado desde 1995, por lo menos, en adelante, ¿no va aparejado de una resignación en la calidad educativa?

**Dr. Agustín Salvia:** Yo no hice estudios vinculados a este tema, hay trabajos hechos por (Daniel) Filmus y (Ana) Miranda, en este sentido, y hay otros trabajos que se han desarrollado, y que han mostrado en algún panel cómo efectivamente se ha producido un efecto de deterioro en la calidad educativa, pero es un deterioro desigual. Incluso lo que tendríamos que aclarar es que no es sólo deterioro sino que hay una evolución heterogénea. Para ciertos niveles, en ciertos sectores, en ciertas instituciones, ha habido una mejora educativa, justamente para quienes tienen acceso, desde los hogares más ricos o medios, a esos niveles de escolaridad. Incluso en escuelas públicas, dentro del mismo sistema público se observan muy fuertes diferencias dependiendo de dónde se desarrollen, en qué contexto o hábitat se desarrolle la educación. Si pasamos del nivel público al privado encontramos también fuertes diferencias, mostrando una oferta educativa muy heterogénea en términos de calidad donde uno lo que podría decir es que se abrió una brecha al tiempo que la media empobreció su calidad educativa. La media educativa se empobreció pero se amplió la desigualdad, lo cual hace que los niveles más altos mejoraron su calidad, y los niveles más bajos la empeoraron mucho más.

Ahora, la calidad es un resultado efectivo de lo que estamos hablando: de la debilidad de la política educativa. Retenemos más, pero al mismo tiempo no podemos darle calidad suficiente a todos, es decir, bajamos la calidad.... Pero el efecto posterior, que es el que no consigamos trabajo, no sólo se explica por ese déficit en calidad. A las credenciales se accede, se tienen y con que se tengan credenciales se accede a esos mercados y el problema de la

calidad no es la credencial sino el capital social que va acompañado de esa credencial. Hablemos de gestos, formas de vestir, formas de pensar o de expresarse, color de la piel, redes sociales, un conjunto de factores que hablan de procesos de segregación social que nuestra sociedad está, hoy por hoy, viviendo con mucha fuerza aunque nadie la nombre, aunque no se nombre. Al tiempo que hay una auto-segregación porque el joven que se sabe segregado se refugia en la segregación como una forma para aumentar su capital personal. Sólo ahí va a poder encontrar un proceso de realización personal.

**Moderador:** Hay más preguntas?

**Asistente:** Buenas noches, Dr., mi nombre es Lucy, y hace 16 años que trabajo con jóvenes y adultos aquí en Caleta Olivia, y hoy actualmente superviso todo lo que corresponde a escuelas de Zona Norte de nuestra provincia. Realmente me complací muchísimo en escucharlo, su mensaje y su estudio es muy claro, muy concreto y como en una película, se me pasó toda la realidad de nuestros alumnos de Zona Norte de jóvenes y adultos. Porque nosotros tenemos realidades muy fuertes, por ejemplo, jóvenes nuestros de escuelas de adultos de E.G.B. y Polimodal que están mantenidos por un sistema educativo y que coincido con lo que decía el Dr. Puig, cuando no consiguen el trabajo se suicidan y este fin de semana, el fin de semana pasado en Perito Moreno se suicidó un alumno de 19 años y hace meses atrás en Las Heras tuvimos varios, sí. Entonces, realmente si tenía un interrogante gravísimo con respecto a mi actividad profesional y mi compromiso como ciudadana, hoy me voy con otro interrogante más grave todavía: ¿qué hacer? porque esto depende de políticas, gracias.

**Dr. Agustín Salvia:** Lo que resulta extraño es que si bien la problemática juvenil ingresó a la agenda de la reforma educativa, ingresó en la agenda de la reforma laboral de los años '90, no está instalada en la agenda de la política pública a nivel global, al nivel integral, esto sí resulta extraño. Obviamente hubo que atender las urgencias que generaba la conflictividad de masas de adultos en la calle, cortando rutas, impidiendo el tránsito y exigiendo ingresos a su familia. Y sin dudas la problemática de los jefes y jefas de hogar es grave y no debe ser descartada. Pero si uno tiene que pensar en el futuro, déjenme hacer un razonamiento muy pragmático, muy de ecuación muy fría: si se tuviese que invertir un peso en un adulto o en un joven mi opinión, mi evaluación, es que estratégicamente debería ser invertido en un joven. Y cuando invierto, justamente, con tener una continuidad se responde a la coyuntura, pero no soy capaz de responder a largo plazo, ni de alterar las condiciones justamente de desarrollo potencial posible para las nuevas generaciones. En realidad estoy reproduciendo las condiciones de segregación y de fragmentación social, mantengo a adultos, sub-ciudadanos con ingresos de ayuda económica sin darles empleos decentes, ni darles formación, ni darles capacitación, al tiempo que mantengo a sus hijos en la misma situación o peor, o sabiendo que la única alternativa que se tiene para que de alguna manera encontrar condiciones, no digo dignas, sino de subsistencia, es demandar programas asistenciales. Digamos, estoy generando una cultura desde el punto de vista necesaria en cuanto a la emergencia social, estoy invirtiendo en crear una cultura de la asistencia, de la subsistencia e incluso de la segregación. Porque en el mercado de trabajo tampoco estos trabajadores que forman parte de la asistencia, no sólo más allá de que alteren sus expectativas y sus voluntades se van creando cristalizaciones de diferencias sociales muy fuertes entre los trabajadores vinculados a estos mercados asistenciales, a los mercados, a los trabajadores que quedan o puedan mantenerse o vinculados a los mercados primarios. Entonces, efectivamente creo que hay un problema en términos de los medios de comunicación de los profesionales, de los técnicos y los actores sociales en cuanto a la limitación que tienen de poder plantear el problema juvenil en la agenda del Estado como una política integral.

La otra cuestión que seguramente debe permitirnos explicar esto es que tampoco los jóvenes se constituyen en demandantes colectivos, uno puede decir la responsabilidad está en los adultos, en los técnicos, profesionales que no miramos esta problemática, bueno en parte puede ser. Pero también es cierto que los jóvenes no se constituyen en un colectivo homogéneo que demanda esto, y tiene su explicación, de por qué eso no ocurre, no ocurre porque hay una fuerte fragmentación social, una fuerte heterogeneidad social, porque ha habido un vaciamiento de instituciones a partir de las cuales los jóvenes podían haber construido una opción de participación y representación. Y hoy por hoy los jóvenes demandantes son demandantes desde el síntoma, son demandantes desde el suicidio, desde la drogadicción, desde la delincuencia, desde la maternidad juvenil temprana, desde el síntoma demandan, pero no demandan desde una identidad colectiva.

**Asistente:** Bueno, creo que sí, voy abundar en elogios, pero me sumo al del resto, me parece muy bueno lo de la presentación; sobre todo porque plantea algo que, digamos, los estudios en general no suelen plantear, que es el ponernos de cara al futuro, y en la dimensión más cruda, más crítica de ponernos en cara al futuro, va a tener que ser de nuestros propios jóvenes. Creo que esa frase de que 4 de cada 10 les espera un futuro de nada, nosotros por lo menos estudiando con más profundidad la ciudad de Río Gallegos y las ciudades del Sur, Caleta Olivia y demás, podríamos suscribirla absolutamente. Los datos de desempleo o aún el bajo desempleo, la mayor cantidad de desempleo se encuentra entre el segmento entre 15 y 25 años, los contratos laborales más precarios se encuentran entre los 20 y 25 años, los menores ingresos se encuentran entre los 19 y 25 años y, a su vez, uno encuentra una cierta independencia en el sentido de estadísticas entre los esfuerzos educativos de muchos y el tipo de trabajo que luego consiguen. Es decir esto tal cual esta planteado en sociedades muy amplias, me refiero por extendidas, como el caso del conurbano y otros lugares del país, parece que existen estrategias de supervivencia suficientes como para, incluso, proponerse una carrera corta en el campo de lo extralegal. El tema es que nos pasa en sociedades cerradas como el caso de la ciudad de Río Gallegos por dar un ejemplo, donde no hay salida, no hay salidas a 200 kms. a la redonda, desde el punto de vista de otras localidades, físicamente digo, y tampoco desde el punto de vista de la recreación, de la creación de otros puestos de trabajo y que ya comienza con cierta calidad por otra parte, y que ya comienza a aparecer con indicadores que están por debajo del indicador de desempleo abierto, pero que son indicadores de carácter social, por ejemplo: el incremento de las faltas, de las faltas en términos policiales, el incremento de las riñas, el incremento de la violencia social, el incremento de las tasas de suicidios que afecta exactamente a ese segmento etario.

El otro punto que aparece como suscribiendo el diagnóstico y agregándole un elemento de angustia adicional que es este, lo aislado del conglomerado urbano, aparece otro elemento importante que es cuál sería la política pública que tomaría en cuenta este dato, esto es casi macro, no nacional digamos, es decir como se incorpora esto al plano de....Es decir el capital humano no nos remite al mérito, que nos sirve como capital educativo, el mérito vinculado al mercado laboral es posible cuando la diferencia en la brecha social no es tan importante, cuando la brecha social se comienza a ampliar y además se manifiesta como exclusión, en esa segmentación el mérito desaparece, aparecen otro tipo de relaciones de carácter social que son las que reproducen la condición y van acumulando los problemas. Da la impresión entonces, que uno de los problemas que estamos asistiendo efectivamente hace al problema de la distribución del ingreso, o de por lo menos achicar la brecha para que el mérito vuelva a ser un elemento a tomar en cuenta en el mercado laboral, de lo contrario es imposible que ingrese como elemento a tomar en cuenta en el mercado laboral. Si uno mira los indicadores, es cierto que la independencia entre educación y mercado laboral tiende a profundizarse en todo el mundo por cuestiones de cambio en la base material y sociedad, pero si uno mira lo que está ocurriendo en Europa y lo que ocurre en EEUU, en realidad el mérito tiene mucho más valor, que el que tienen países como los nuestros, es decir, existen todavía elementos importantes de movilidad social a través del sistema educativo y por otra parte se manifiestan también hasta el nivel de ingreso, y además el nivel de ingreso altamente diferenciado con los países subdesarrollados. Es decir, da la impresión que hasta el nivel de crecimiento, que el problema no es educativo (esto tiene que ver con la observación que hacía el señor), porque los educadores en general (y ahí me sumo) hemos asumido (casi como culpa) que el problema es, digamos, buscamos mil estrategias para innovarnos internamente, pero en realidad es para responder a una sociedad que no tolera al mérito como elemento de ingreso al mercado laboral, y para responder a la sociedad que nuestro sistema educativo no está preparado a la exclusión social y la segmentación. Nosotros somos el producto de la universidad pública vinculados a la movilidad social.

Da la impresión que si no incluimos eso en el razonamiento, difícilmente podamos establecer una política pública que ponga de nuevo en valor a la educación. Y ya no es un problema estadístico, sino que es un problema de una lógica estructural que lleva acumulaciones de tipo culturales que, a su vez, comienzan a hacer que las generaciones efectivamente se pierdan en agujeros negros. Es decir, un joven que tiene 16 años o 17 años, que tiene que irse del sistema educativo, que no tiene un mercado laboral pertinente estable, su estrategia de supervivencia es aprender a vivir en el mercado extralegal, por así decir, es un hecho inevitable, y efectivamente ahí sí existen elementos de jerarquía, elementos de encuentros, estrategias de supervivencia, etc., que se van dando.



Creo que si no incluimos, además, el crecimiento, el factor estructural de disminuir la brecha de ingreso para volver a incluir la movilidad social en nuestro propio imaginario y realidad colectiva. Es decir, no hay reformas, sistemas educativos que toleren la actual estructura social, parece que este uno de los puntos que habría que hacer mención, para definir una política pública, de lo contrario el mercado es el que en realidad ha generado el sistema de exclusión y la retirada del Estado, es lo que lo ha consolidado, ¿no?

**Asistente:** Comparto con vos el diagnóstico, creo que sí, llamar la atención sobre que además de un proceso de crecimiento se requiere una política de distribución del ingreso, que acompañe ese proceso de crecimiento, es fundamental. Para recuperar lo que dijiste, para recuperar que la educación sea efectivamente un nivel de democratización de las oportunidades, en función de un premio, un reconocimiento a las capacidades. Lo que sí creo es que aparece el problema, es muy fácil decirlo, tenemos este problema, cambiemos la política, desarrollemos una política de crecimiento en este momento debido a las condiciones macroeconómicas, y empecemos a crecer año a año un 8 o 10%. En mi diagnóstico es que bajo sólo esa condición una parte de los jóvenes van a seguir quedando afuera, de las nuevas generaciones de jóvenes, por mucho que incluso terminen los 10 o 12 años de escolaridad que estamos obligando, y por mucho que pasen por escolaridades muy buenas, si no hay un cambio en la distribución del ingreso y en las condiciones institucionales que creen redes de contención y de inclusión y de responsabilidad social, entre el Estado y la sociedad civil, y que atienda a los jóvenes, justamente para incluirlos, para invertir en ellos. Y el otro problema es lo que nos fueron quedando atrás, es decir, los que van quedando atrás no son los nuevos jóvenes, son estas generaciones muy fuertemente golpeadas por la crisis de los '80 y los '90 que cada vez son más adultos. Entonces esa generación que ya está siendo adulta, es una generación que tiene que ser también objeto de una política pública, no para sostenerla como grupos marginados, segregados, sino para incluirla de alguna manera. Ahora, sin duda la estrategia de inclusión no puede ser la misma que la que se está pensando en términos de una política para largo plazo, que para las nuevas generaciones, tiene que ser una específica política ad hoc (esto es una hipótesis), que atienda a una generación que sufrió de manera particular las situaciones de crisis y de exclusión.

**Moderador:** Continuamos con las preguntas. ¿Alguna inquietud?. Bueno damos por finalizado el debate, les agradecemos la presencia a los asistentes, y despedimos al Dr. Salvia.



# EXPERIENCIAS DE LAS AGENCIAS DE DESARROLLO LOCAL

## PANEL INSTITUCIONAL

**TITULO DE LA PRESENTACION: (1)**

*Agencia de Desarrollo Local de Trelew*

**EXPOSITORES:**

**Ing. Daniel Sánchez**

**TITULO DE LA PRESENTACION: (2)**

*Agencia de Desarrollo Local de Comodoro Rivadavia  
(AdeLoc)*

**EXPOSITORES:**

**Lic. Francisco Ulloa**

**TITULO DE LA PRESENTACION: (3)**

*Agencia de Desarrollo Local de Pico Truncado*

**EXPOSITORES:**

**Sr. Luis Martínez**

**TITULO DE LA PRESENTACION: (4)**

*Agencia de Desarrollo Local de Caleta Olivia*

**EXPOSITORES:**

**Lic. José Álvarez**

**MODERADOR:** Al. Sandra Moreno

**COMENTARISTA:** Lic. Rubén Zárate

**CALETA OLIVIA SABADO 28 DE JUNIO 2003**

**De 09:00  
a 11:00 hs**



**Ing. Daniel Sánchez:** Buenos días. Yo voy a intentar contar un proceso que se inicia en el año 1996 y continua hasta la fecha de la implantación de un modelo de desarrollo local de la ciudad de Trelew. La misma está por debajo del paralelo 42, su ingreso bruto tiene que ver un 75% con los servicios, o sea es una ciudad que brinda muchos servicios a la región y el 25% restante tiene que ver con un distrito agroindustrial textil que tiene sus orígenes en la producción lanera, en la parte primaria y, por otro lado, el textil sintético algodónero que tiene origen en los regímenes de producción industrial en los años 70. Y después tenemos en el ejido nuestro el 1% de este producto bruto generado por la actividad de la producción de cerezas, que es casi, yo diría, unas 107 hectáreas en producción y es tal vez la actividad del valle inferior que mas empuje ha tenido en estos últimos años.

Bueno, el modelo se aplica en el año 1996. Nosotros, a través de los regímenes de promoción industrial, tenemos un sector textil con casi 7.000 a 8.000 operarios en los años 1990. Cuando esta política nacional se levanta, nos genera un número de desempleo muy alto que, desde los 7.000 a 8.000 empleados, nos quedan 2000 operarios en el sector textil. De ahí que si a esto le sumamos la crisis del sector ovino primario, nos genera un número de desocupados muy importante en la ciudad y obviamente que cuando se genera a veces por la toma de decisiones de otros lugares, las consecuencias o los resultados los tenemos en lo local o en el municipio. De ahí el intendente de ese momento, Gustavo Di Benedetto, decide entrar, de lleno, en esto, de estos nuevos roles de los municipios en cuanto a empezar a ocuparse, además del alumbrado, de la limpieza y alguna obra pública, también de los aspectos del desarrollos económico. De ahí que en los inicios empezamos a trabajar con toda la población desocupada, con los programas existentes del Ministerio del Trabajo, el Programa PDL, que es el Programa de Desarrollo Local, que existía en ese momento. Y empezamos a trabajar en esto de crear nuevas empresas, apoyo a la microempresa y, por otro lado, empezamos a trabajar con la reconversión de un sector emblemático para nosotros que es el sector ovino textil, el sector textil.

En cuanto a este último, con un enfoque sistémico empezamos a trabajar con los actores sociales: las empresas, los sindicatos, en un proceso de reconversión muy profunda desde los productores primarios, que cambiaron toda su genética y de producir lana pasaron a producir lana merino fina de calidad. Y además se trabajó también en una reconversión muy fuerte en lo que es el procesamiento de la lana que es el procesamiento industrial. En esos primeros momentos en este se industrializaba un 20 a 25% de la lana que se concentraba en Trelew, que ya en esa época prácticamente la lana del país se concentraba o se acopiaba en nuestra ciudad y el resto se exportaba sucia.

Este proceso de reconversión, de casi una inversión privada de 25 a 26 millones de dólares, nos permitió, en estos momentos, revertir los porcentajes. O sea, se envía todavía algo de lana sucia, pero se procesa o industrializa el grueso de la producción nacional de lana y no sólo eso, sino que se industrializa y se ubican lanas de calidad con normas ISO en los mercados de alta gama, básicamente de los distritos textiles europeos y en algún caso asiáticos.

De esta historia positiva lo que se intenta mostrar es como está la cadena de valor en nuestro distrito agroindustrial y como va, de alguna manera, evolucionando el precio en la medida que va avanzando el valor agregado. La decisión que tenemos para este sector es avanzar en la cadena de valor. Hoy la industria se concentra prácticamente en la producción "top" o sea en la lana lavada, peinada y lo que estamos intentando avanzar es en los otros escalones que son el del hilado y el del tejido, por una lado, con las empresas de mayor grado de capitalización.

Este sector, hay que destacar, que exporta y ocupa el 4° lugar de exportaciones en la Provincia del Chubut y es un valor cercano a los 250 millones de dólares. Y el desafío que tenemos en lo local y de cara al futuro, es avanzar en procesos que nos permitan avanzar en la cadena de valor. Bueno, allá por el año 1999 nos encontrábamos, por un lado, trabajando con los desocupados y, por otro lado, trabajando con la reconversión de un sector emblemático.

Ya llevábamos un tiempo de trabajo y era el momento de empezar a pensar bajo que modelo íbamos a seguir ocupándonos desde el municipio para ocuparnos de este tema. De ahí que fuimos y empezamos a viajar a Europa para empezar a hacer la reconversión, en base o de cara al cliente o de la demanda. Encontramos el modelo de desarrollo local aplicado a ultranza en la Unión Europea, sobre todo en ciudades que, después de la unificación, o sea

países que se incorporaban a la Unión, y llevaban un proceso de estas características. Y nosotros en este momento, como parte de la cadena de valor están relacionadas con los distritos industriales europeos, ahí tomamos la decisión de tomar un modelo de similares características para poder favorecer -de alguna manera- nuestra relación con la relación de los distritos europeos donde iba nuestra producción.

Cuando fuimos, en las primeras misiones, que íbamos intendentes, empresarios, productores, nos dimos cuenta de que, claro, la relación con los intendentes o con la parte política de los municipios europeos no era donde se trataban los temas de desarrollo, los problemas entre pymes y de relación entre empresas. Y ahí nos dimos cuenta que eran las "agencia de desarrollo" las que, de alguna manera, tomaban esa función en las regiones o en los municipios. De ahí nosotros decidimos tomar un modelo de similares características para poder servir de puente a nuestras Pymes, o a nuestras empresas entre nuestra agencia y las agencias de los distritos industriales para que puedan llevar adelante procesos de asociación "Joint ventures", negocios etc. Era la forma que nos permitía servir de puente entre las empresas de aquí con las empresas de allí, para poder llegar a acuerdos, sobre todo planteados desde la premisa que nuestro avance en la cadena de valor iba a ser muy difícil hacerlo sin una asociación con estos distritos. Porque, en realidad, todo el tema de la moda, la confección, etc. tiene mucho que ver con los mercados y es muy fácil hacerlo desde la oferta o sea producir un hilado un tejido de aquí, salir a venderlo, que hacerlo asociado con empresas que están en otros distritos. De ahí que, ya tempranamente, decidimos que nuestro avance en la cadena de valor, sobre todo, en el sector de empresas capitalizadas iba a ser a partir de asociaciones de negocios en común y, sobre todo, también aprovechando una situación que, nos dimos cuenta también en Europa, toda esta parte de la cadena de valor allí en esos distritos las estaban deslocalizando.

En Europa, hoy en día, la parte donde se hacen hilados y hasta los tejidos se están sacando de Europa. Se llevan a lugares donde se pueden hacer esos procesos más baratos y un poco la idea era aprovechar esa deslocalización para que se haga en nuestro territorio y la forma de vincularnos con las agencias de cada distrito es la forma que nosotros pensamos que podían facilitarse esos procesos. Bueno, en el año 1999, entonces también, por que no sabíamos por donde disparar ya estábamos en la rueda, trabajando ocupándonos en el tema del desarrollo local. Pero había que tener un camino, una forma, un método para empezar a trabajar y bueno tomamos la decisión de aplicar este modelo. De ahí que decidimos hacer un plan estratégico. Como nuestra intención era la de facilitar la relación con Europa a través de convenios bilaterales, conseguimos la posibilidad de que una ciudad del País Vasco nos ayude en este proceso. De ahí que contamos con técnicos de esta ciudad, que también hacía recién seis años que había pasado por un proceso similar.

Esta es una ciudad que está al norte de España, en frontera con Francia que se dedicaba a la aduana y a cuestiones digamos de contrabando y, de repente, con la unificación, tuvieron que reconvertir la ciudad. Entonces, nos pareció una experiencia fantástica, una ciudad con similar cantidad de habitantes a la nuestra y que venía de un proceso reciente y de una fuerte reconversión. Y bueno, nos mandaron unos pasantes que ayudaron al equipo técnico a llevar adelante el plan estratégico. Se hizo durante el año 1999 y como proyecto que salió del plan estratégico surge la necesidad de llevar adelante la agencia de desarrollo para consolidar y ejecutar dicho plan.

Nosotros nos fuimos especializando porque aparecieron como 50 medidas. Fuimos llevando distintos mecanismos de concertación públicos y privados para que puedan consolidar y dinamizar esas medidas. De ahí que se crea el ente turístico de Trelew, el polo textil lanero, el taller ocupacional, la Agencia de Desarrollo y la Fundación Museo Feruglio. La idea fue especializarnos en el tema de la formación de nuevas empresas, en la reconversión del sector textil, ir trasladando a otros sectores a través de mecanismos de concertación pública o privada para que ejecuten y dinamicen las medidas del plan. Bueno, de ahí que en el 2002 llegamos a la agencia de desarrollo con participación privada. En el ángulo inferior derecho (Mostrando imágenes del proyector), están las instituciones que son socias y que participan de la agencia.

Ahí están planteados algunos de los objetivos y yo en función del tiempo me voy a ir directamente a la evolución, es decir como fuimos evolucionando desde el año 1996 al 2003, en función de los clientes y de los modelos de intervención. En el período 1996-1999 trabajábamos con los desocupados estructurales, con la creación de nuevos emprendimientos, empresas informales y aquí como modelos de intervención usamos el plan estratégico, el polo

industrial lanero y se crea la Fundación Museo Feruglio que es el desarrollo de un producto turístico con base científica con el tema de los dinosaurios y las alianzas con municipios del valle, organismos nacionales y tomamos contacto con la ciudad de Irun del norte de España.

En el 2000-2001, ya empezamos a trabajar, nos comenzamos a especializar. Trabajamos ya con los desocupados sectoriales, trabajamos con microempresas ya formalizadas y aquí como modelo de intervención se crea el taller ocupacional. Para llevar adelante todo el proceso de reconversión industrial, hizo falta contar con un instrumento de formación profesional para poder seguir toda la reconversión del equipamiento que hubo en la región. Y después aquí utilizamos un mecanismo de planificación participativa, que la llamamos PI, que tiene que ver con como vamos tomando las ideas del plan y juntos con actores sociales y un experto llevamos las ideas de proyecto a hacer la evaluación técnica y económica para llevar adelante el proyecto. Digamos del plan había muchas ideas, muchas propuestas pero no estaban llevadas al nivel de factibilidad. Y en este proceso participativo que llevamos adelante vamos tomando esos temas y con este mecanismo lo llevamos a nivel de factibilidad económica. Bueno, aquí ya empezamos a tener otro grado de vinculaciones. Nos vinculamos con el INTICET y la Facultad de Arquitectura de Bs. As.

Para avanzar en un proyecto que también es emblemático para nosotros, para avanzar en la cadena de valor a partir de fibras que se producen en nuestro Parque Industrial, pero con los artesanos, con la gente de menor grado de capitalización y se crea la célula de diseño que trata entre el saber-hacer de la gente tanto de hilados de tejido, con un componente muy fuerte de diseño y lo que hacen los diseñadores. Trabajan con nuestra gente, llevan adelante la producción de las colecciones, que después estos grupos van a comercializar. Este emprendimiento, es un avance de la cadena de valor ya con personas con menor grado de capitalización. Es un proyecto que en este momento tiene vinculadas unas 120 personas que ya hace años que están viviendo, donde hacen hilados, tejidos y productos de calidad que se venden en el circuito patagónico. Bueno, acá ya entramos a tener un contacto mas fluido con la Unión Europea a través de los programas UVAL. Además, estos programas UVAL lo que nos permiten de alguna manera es capacitar a nuestro equipo de técnicos locales y además nos permiten formular y ejecutar proyectos en común. Y a su vez tomamos contacto con otra ciudad del país vasco que es San Sebastián y estamos trabajando con un proyecto de sociedad del conocimiento, que hace un par de días recibimos la noticia que fue aprobado un programa "Robalis", con la Unión Europea y nos va permitir, el año que viene, entrar de lleno en este capítulo que tanto están trabajando en Europa y que en Argentina es un tema bastante nuevo.

Con respecto al 2000-2003 ya nos seguimos especializando, dejamos los que no son temas específicos. Con los consultores europeos lo que fuimos aprendiendo, a nivel de agencia, es a especializarnos, a utilizar planes de gestión, a hacer memorias. Con la memoria cero en evaluación y cada año previamente hacer un plan de gestión pero estricto en función de lo que podemos hacer, en función de lo que son nuestros recursos humanos y nuestros recursos económicos. Al principio teníamos esta locura de querer abarcar todo, de hacer todo, después nos fuimos ajustando a ser precisos en lo que podíamos hacer con los recursos que teníamos. Bueno, aquí ya nos vamos especializando con la Pymes industriales, con las Pymes comerciales y como modelos de intervención llevamos adelante la agencia con participación privada, porque en los primeros años nosotros fuimos Secretaria de Producción dentro del municipio pero con formato de agencia. Ya en el 2002 tomamos una constitución del tipo mixta y ahora estamos en un proceso de administrar nuestro Parque Industrial, porque todavía la administración la hace el gobierno provincial. Bueno, aquí ya tomamos otro contacto con un programa de Pymes que nos ayudó mucho en este proceso de internalización.

Como cierre, en el proceso de implantación de modelo de estas características en el contexto argentino o en el contexto de nuestra provincia, no son contexto. Si uno compara como funcionan las agencia a nivel europeo y en las condiciones que funcionamos nosotros, obviamente que hay diferencias muy grandes. Allí se encuentra muy claramente una política de desarrollo que alguna manera incentiva y motiva esta forma de trabajar. Aquí obviamente que eso está muy lejos de ser así. Pero, de todas maneras, yo lo que quería dejar como mensaje es que un proceso de estas características, pese a que no están dadas todavía las condiciones para llevarlo adelante desde lo local, nos deja mucha fortaleza, nos deja la posibilidad de armar equipos técnicos locales con capacidad suficiente como para abordar problemas. Nos permite todo este mecanismo de relaciones a nivel nacional, internacional. Hoy la Municipalidad de Trelew gestiona créditos directamente con el BID o el Banco Mundial, es decir nos genera una capacidad interna muy importante y por otro lado también nos ha permitido reconvertir un

sector emblemático que cuando nosotros empezamos con esta tarea, teníamos una muerte anunciada. Y permite, de alguna manera, ser un actor que, si bien desde lo local no modificamos la macroeconomía, si nos permite atenuar los efectos negativos, cuando lo macro no es favorable y nos permita potenciar los efectos positivos cuando lo macro es más amigable. Nosotros pasamos un período de crisis muy grande, obviamente que con el panorama que yo presente al principio, si no hubiésemos articulado desde lo local hoy la ciudad no existiría y creo que es un buen desafío aún, aunque todavía no están dadas las condiciones para aplicar estos modelos. Muchas gracias.

**Lic. Francisco Ulloa:** Buenos días. Cuando me plantearon la posibilidad de venir, digo vamos a ver cual es el rol en que nosotros vemos al gobierno local en la temática del desarrollo. En alguna medida hoy nos encontramos varias caras conocidas que hemos ido en cierta medida encontrándonos en función de esta idea, de esta temática. Algunas de las cosas que voy a mostrar son quizás aprendizajes que alguna vez ellos trabajaron con nosotros. En principio, debo decir cual es el rol del gobierno local en el caso de Comodoro Rivadavia. Hace una década o un poco mas, los municipios no se ocupaban de la temática del desarrollo económico. Esto estaba dejado en manos de nación, de provincia y los municipios se ocupaban más bien de sociedad de fomento, hacer redes, pavimentos o transporte de basura. Por 1991, el municipio de Comodoro Rivadavia crea el Instituto Municipal del Empleo y la Producción (IMEP) con modelo de gestión directa del Estado. Posteriormente, en 1999, se le cambia el nombre. Sigue siendo mas o menos lo mismo pero como Secretaria de Desarrollo. En el 2001 hay un intento de creación de una agencia regional de desarrollo económico, ya con un modelo de gestión mixta y copiando algunos modelos exitosos de Europa y de algunos lugares de Latinoamérica. Esto fue un intento, porque después pasó todo lo que pasó, pero quedó una semilla por lo menos en la filosofía de cómo había que llevar adelante este tipo de cuestiones del desarrollo. En el 2002, se crea la Agencia de Desarrollo Local, si bien con una iniciativa desde el municipio local pero pretendiendo ser una sociedad de gestión mixta, es decir estado y privado. Estamos tratando de construir eso. Hasta ese momento existían algunas de las acciones en temas del desarrollo de la ciudad. Por un lado el puerto. En el caso nuestro, el puerto tenía más bien un perfil petrolero, había estado sin ningún tipo de inversión por más de 40 años y se transformó en un puerto petrolero y de servicios. Se trabajó, también, muy fuertemente en el Corredor Bioceánico, que nos abre la posibilidad no sólo en el tema turístico, sino también en el tema de exportación de algunos bienes y servicios a través del corredor. Entonces, eso nos hizo trabajar sin plan, porque nosotros íbamos intuyendo para qué lado podía ser y nos lanzábamos a trabajar. También aparece la posibilidad de la Zona Franca y también nos pusimos a trabajar en esta temática y otros temas que también aparecían y apoyábamos porque nos parecía como una cuestión interesante para el desarrollo. Y así aparece la posibilidad de trabajar con un Plan de Desarrollo Estratégico Sustentable. Hacemos un convenio con la Universidad de Grenoble y la Fundación Patagonia Sustentable para poder trabajar ya en un plan y tener un mapa para saber dónde ir. También se trabajó en el tema capacitación, pasaron 2.240 personas, que se capacitaron en distintas temáticas especialmente gerenciales, empresariales y productivas, entre 1996 y 2003, algunos con programas nacionales otros con programas locales.

En cuanto al financiamiento de microempresas a la fecha existen 142 proyectos financiados con programas propios que significan 423 puestos de trabajo, de mano de obra directa y tenemos hoy 116 proyectos en marcha, lo significa un 82 % de los proyectos con una inversión promedio de \$ 9.000 por emprendimiento y una inversión en 4.000 puestos de trabajo. ¿Por qué la necesidad de políticas de desarrollo local? Por un lado, en el diagnóstico que sigue. Digamos, en principio, que tenemos una población joven, mas del 50% de la población para distintos estudios tiene menos de 25 años, es decir el impacto sobre el empleo obviamente se va a ver en una década o en menos tiempo, en base a ese estudio los niveles de inmigración permanecen constantes. Hoy, la ciudad no es tan atractiva como lo fue en años anteriores. Además presenta una muy baja capacitación formal en comparación con la media nacional. Los factores económicos son similares por lo menos en esta región, tanto a esta ciudad o a lo que es el sur del Chubut compartimos geografía, compartimos historia, compartimos naturaleza productiva y en esto es común el achicamiento del Estado Nacional, las privatizaciones, una economía de mercado que se pretendía instaurar, pero con dificultades para generar el desarrollo en Patagonia. Había pocas empresas locales y nuevos escenarios económicos nacionales y mundiales. Estamos hoy nombrando y recordando el año 1996 y la crisis lanera, la crisis pesquera, el caladero de merluza estaba prácticamente agotado y la crisis petrolera, estamos hablando de un barril de petróleo que valía, por lo menos de nuestra zona, 7



dólares. Según el Dr. Buzzi, a partir de un estudio que hizo él, dice es rentable a partir de los 15 dólares el barril, imagínese con 7.

Por otro lado, el funcionamiento del llamado mercado del trabajo. Cuando hablamos de mercado pensamos en oferta y demanda, yo me imagino un castillo, una ciudadela -y un poco por el trabajo que hemos hecho en el Instituto con el servicio de empleo- que los que están adentro de esta ciudadela no dejan subir o entrar a los que están afuera. Me pareció una imagen esto de estarles tirando aceite caliente, para que no entren. Y esto porque hay un incremento de la población activa en las últimas décadas, la incorporación de la mujer al sector del trabajo, también un cambio de paradigma en la intervención del Estado en el empleo, y una cierta dificultad en la creación de nuevos puestos de trabajo.

Por otro lado también existe la falta de inversiones y para que exista desarrollo económico debe haber inversiones y para que haya inversiones deben existir ahorros, y el ahorro va a desaparecer en la forma tradicional durante un tiempo. Entonces era necesario buscar nuevas herramientas, porque los caminos existentes no alcanzaban. Así, comenzamos a planificar para el desarrollo. Se puede trabajar sin planificar que era lo veníamos haciendo, pero es un proceso penoso y costoso, donde uno puede cometer errores, es necesario consultar, y porque también tendemos a hacer las cosas sin planificar con la impaciencia y queremos los resultados de inmediato. Por esto hay que tener urgencia de hacer las modificaciones necesarias pero paciencia, para repensar profundamente las modificaciones. Hoy somos lo que somos, el futuro deseado y la planificación estratégica, propendiendo al mejor futuro, al mejor camino y un poco el camino es la planificación.

Ahora ¿Por qué decimos sustentable?. Porque estos tres círculos representan por un lado el desarrollo económico, el desarrollo social y el desarrollo ambiental, si lo queremos denominar de esa manera y en el punto de encuentro está el desarrollo sustentable. Para ampliar la visión trabajamos haciendo un marco de análisis del desarrollo local, por un lado, con fuentes de información: estadísticas y entrevistas que genera una grilla de lectura para hacer un cuestionamiento estratégico y las herramientas operacionales, que fueron en ese momento el diagnóstico económico y la visualización de determinado escenario de desarrollo. Trabajamos en lo cuantitativo con las estadísticas. Desde lo social se compararon ciudades petroleras y no petroleras. Se tomó Buenos Aires también como ciudad testigo. Se estudiaron las migraciones, educación, actividad económica: petróleo y gas. Esto determinó, en alguna medida, para tener una visión de lo que es. Nosotros tenemos nuestras reservas, por ahí hay gente que dice que nosotros decimos hace como 20 años que tenemos petróleo para diez años más y seguimos teniendo hoy con la tecnología actual y tal como están las cuencas sería un poco la reserva y la producción en años.

Hace poco se presentó un trabajo en Rawson, lo que se está intentando es que las regalías petroleras se utilicen para reconversión y no para gastos generales en la Provincia. Además de lo cuantitativo se hicieron entrevistas donde fuimos determinando algunas cuestiones interesantes. Por un lado, se observa un mercado que incluye otras ciudades de la región, no es Comodoro Rivadavia solamente, sino que es Comodoro hasta la cordillera y hacia el sur lo que sería desde Camarones hasta San Julián, hay gente que consume servicios, compra cosas en Comodoro Rivadavia. También las pequeñas empresas que se convirtieron en medianas, esto fue por que salieron de las zonas encontrando otras alternativas de mercado. Por ejemplo hay algunas empresas de Comodoro que están exportando software a Bolivia, Brasil, software petrolero, aclaro. También que había una ausencia de vínculo con la Universidad que mejora en los últimos años, hay una coincidencia en la búsqueda de la diversificación, y hoy como somos muy parecidos, Caleta y Comodoro por una cultura del trabajo y del progreso sobre la base del esfuerzo, son ciudades del trabajo fundamentalmente. Y descubrimos también una entidad local fuerte que quiere apostar a la solidez de la región, es decir se está haciendo un trabajo con chicos de la escuela secundaria y los chicos decían nos vamos a ir a estudiar pero volvemos, muchos no querían irse a estudiar afuera y sí quedarse en la ciudad.

Un poco la síntesis del diagnóstico es: el petróleo disminuye en importancia en relación a otras actividades, es la única actividad que desde 1992 expulsa trabajadores y vemos que la crisis en este caso ya es estructural y no coyuntural de esta actividad básica que es el petróleo. La conclusión predominante en ese momento fue el agotamiento del modelo de producción de la zona y se planteó el objetivo de retener la plataforma de trabajo de las empresas cuyo centros de acción se han desplazado fuera de la zona, crear nuevos ejes. Estos

ejes fueron turismo y hospitalidad, actividades del mar, nuevas formas de producir energía, empresas locales que expanden sus actividades fuera de la localidad, formación y capacitación que es un eje que atraviesa transversalmente el resto de las actividades. Ciudad centro de servicios, ciudad servicio de salud y las estrategias del campo. De ese plan surge la necesidad de la agencia de desarrollo económico. Uno de los primeros objetivos en la segunda parte del plan que era necesario crear una agencia.

El marco conceptual de la agencia es un instrumento de planificación, promoción y desarrollo de la economía local, una respuesta que trata de equilibrar y articular este fenómeno global con lo local. El Sr. Sánchez lo decía de otra manera, decía como ellos veían la necesidad de vincularse o de trabajar con lo local desde la perspectiva global. Este modelo ha sido una respuesta exitosa tanto en Europa y en Latinoamérica desde hace más de una década. Los objetivos generales de la agencia son promover desde este ámbito la generación de nuevas empresas que consoliden o diversifiquen el desarrollo productivo de la ciudad o de la región, promover la transferencia de fenómenos tecnológicos a empresas pequeñas y medianas potencialmente innovadoras para fortalecer su estructura, estimular nuevos emprendimientos basados en tecnologías innovadoras y diversificadoras de actividad productiva con potencial innovador importante. Y un poco las acciones propuestas para último semestre del 2003 son la continuación con los programas de financiamiento, ferias locales de productores, incubadora de empresas de modalidad externa, capacitación en tareas productivas tecnológicas en agro y alimentos, el programa de cultivos marinos, investigación y creación de energías alternativas, como la eólica y la posibilidad futura del hidrógeno, información y promoción turística, puesta en marcha del muro de congresos y convenciones, formación de promotores de desarrollo en la subregión que tiene que ver un poco con algo que decía Zárate, alguna vez, esto de que no hay empresas competitivas en un territorio que no lo es. Entonces creo que debemos trabajar en forma integrada, en alguna medida ya hay muchos avances con la gente de Caleta Olivia, con la gente de Pico Truncado. Capacitación empresarial, vocación empresaria, análisis de competitividad de la región, integración turística regional y el marketing de la ciudad y la región ya es internacional. En esto estamos en los consorcios de base productiva con servicios de exportación, con un primer programa que es un poco una prueba piloto que es el programa "Cunired" para la producción de conejos y su posibilidad de exportación. El agregado de valor a productos locales y regionales, asistencia técnica y transferencia tecnológica a empresas, búsqueda de financiamiento externo para el desarrollo y búsqueda de nuevos mercados regionales para productos y servicios de exportación y lo que son misiones comerciales.

Estas son las condiciones para que exista desarrollo local, por un lado el empresariado local, existen empresas de la localidad y empresas en la localidad, esto especialmente en los lugares de petróleo y gas. El desarrollo local se produce siempre que haya empresas de la localidad. Un gerenciamiento político local orientado al desarrollo haciendo prospectiva y eligiendo el destino de crecimiento e integración de la ciudad, planteando objetivos y no solamente deseos. Centro de investigación y desarrollo que piense en meridianos, también de desarrollo local y su capacidad de vincularse con los dos primeros. No hay posibilidad de desarrollo si no hay identidad de la comunidad, de los actores con la localidad y tratar de articular los mecanismos de desarrollo con la participación e inclusión con los sectores de trabajo. Acá aparece el tema de la participación, tanto en el plan de desarrollo como en el caso de la agencia. La gente de Trelew mencionaba cuales son sus socios, nosotros estamos intentando integrar socios que son instituciones productivas y de capacitación de la ciudad. En este caso, el rol de la gestión pública es hacer con otros y a través de otros, pero propendiendo siempre al bien común y conseguir que las organizaciones y actores con capacidad de acción actúen en forma más cooperativa, es decir asociativa y mantengan una visión de conjunto y se trate de crear las circunstancias y las condiciones en la que los intereses comunes sean percibidos tan importante como los propios. Esto sería un poco las bases del consenso. Para los que se inician en esta tarea queríamos compartir esto, es decir el consenso que uno puede presuponer. En este caso la autoridad se dispersa y el conflicto en este tipo de trabajo es legítimo, lo vamos a seguir teniendo pero también es importante reconocer que más que estar de acuerdo, lo importante es estar juntos. Existen relaciones e intereses comunes, no hay relaciones de poder y jerarquía en este proceso y hay que tratar de identificar los factores económicos comerciales y ambientales. Ninguno debe quedar afuera aunque sea conflictivo, activar la red, fijar acuerdos básicos, generar consenso, promover la interacción y definir participativamente el plan y que todos traten de asumir la corresponsabilidad de esto. En esta nueva visión el futuro es una construcción colectiva, pero no siempre ha sido una construcción solidaria.

A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑÓ ESTA EXPOSICIÓN



**Adeloc**  
Agencia de Desarrollo Económico Local  
MUNICIPALIDAD DE COMODORO RIVADAVIA

# El rol del Gobierno Local en el Desarrollo

IV Jornadas Patagónicas sobre Trabajo y Desarrollo  
Junio 2003



Rol del gobierno local  
el caso de Comodoro Rivadavia

## Un poco de historia...

- Instituto Municipal del Empleo y la Producción (1991) Gestión directa
- Secretaría de Desarrollo Económico (1999-2001) Gestión directa
- Intento de Agencia Regional de Desarrollo Económico y Social (2001) Gestión Mixta
- Agencia de Desarrollo Económico Local (2002) Sociedad de Gestión Mixta Estado y Privados

# 1

## Algunas acciones en temas de desarrollo económico de la ciudad

### → Puerto

- Participación en la gestión de transferencia
- Participación activa en el rediseño del nuevo perfil portuario
- Acompañamiento y participación del Consejo de Administración 1988-2002

### → Corredor Bioceánico

- Acuerdos internacionales con Chile
- Creación del primer documento binacional integrado de Turismo
- Participación activa en la subcomisión de frontera

# 2

## Algunas acciones en temas de desarrollo económico de la ciudad

### → Zona Franca

- Participación en foros de discusión previa a la organización de la Ley
- Propuestas de modificaciones de la misma
- Definiciones del carácter de la Zona Franca Comodoro
- Gestiones para los espacios físicos de la misma
- Preparación de pliegos y adjudicación de la Zona Franca

### → Varios

- CERET
- Escuela de Negocios
- Consejo de Formación Profesional
- Plan de Desarrollo Estratégico Sustentable – Universidad de Grenoble- fundación Patagonia Sustentable

### 3

## Algunas acciones en temas de desarrollo económico de la ciudad

### → Capacitación

- **2240** personas capacitadas en distintas temáticas de desarrollo económico, gerenciamiento empresario y productivas específicas en el período 1996-2003

### → Financiamiento de microempresas

- **142** proyectos financiados con programas propios:
  - **Emprender**
  - **Fortalecer**
  - **Ideas Chubut**
  - **Microcrédito**
- **423** puestos de trabajo mano de obra directa
- **116** proyectos en marcha (**82 %**)
- Inversión promedio por emprendimiento \$ 9.905
- Inversión promedio de capital por puesto de trabajo \$ 3.409

### 1

## La necesidad de Políticas de Desarrollo Local

### → Factores sociodemográficos

- Población Joven
- Niveles de inmigración constantes
- Baja capacitación formal

### → Factores económicos (coyuntuales y estructurales)

- Achicamiento del Estado (privatizaciones, YPF, Gas del Estado, Agua y Energía), retirada de la Patagonia
- Economía de mercado con dificultades para generar desarrollo en Patagonia (pocas empresas locales)
- Nuevos escenarios económicos nacionales y mundiales
- Crisis en la temática petrolera
- Problemática pesquera

## 2

# La necesidad de Políticas de Desarrollo Local

- **Funcionamiento mercado de trabajo** (castillo, ciudadela)
  - Incremento de la población activa (incorporación de las mujeres)
  - Cambio de paradigma en la intervención del Estado en el empleo
  - Dificultad en la creación de nuevos puestos de trabajo
  
- **Falta de inversiones**
  - Para que exista Desarrollo Económico debe haber inversiones
  - Para que haya inversiones debe existir ahorro
  - El ahorro va a desaparecer en la forma tradicional durante un tiempo
  - **Es necesario buscar nuevas herramientas los caminos existentes no alcanzan**

## Planificación para el desarrollo

- **Porque planificar?**
  - Se pueden realizar acciones sin planificar, pero es un proceso penoso y costoso
  
- **Por qué tendemos a hacer cosas sin planificar?**
  - Impaciencia, queremos resultados de inmediato

## Por esto hay que ver y tener...

### ■ **URGENCIA**

- De **HACER** las modificaciones necesarias

### ■ **PACIENCIA**

- De **REPENSAR** profundamente las modificaciones

**2 palabras claves**

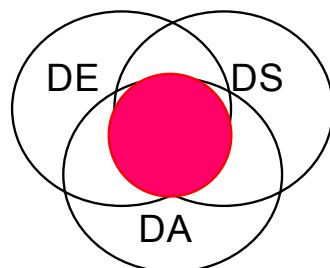
## Por qué un Plan de Desarrollo Estratégico Sustentable

◆ El presente  
lo que somos nosotros

◆ El futuro deseado



El camino es la planificación  
estratégica participativa

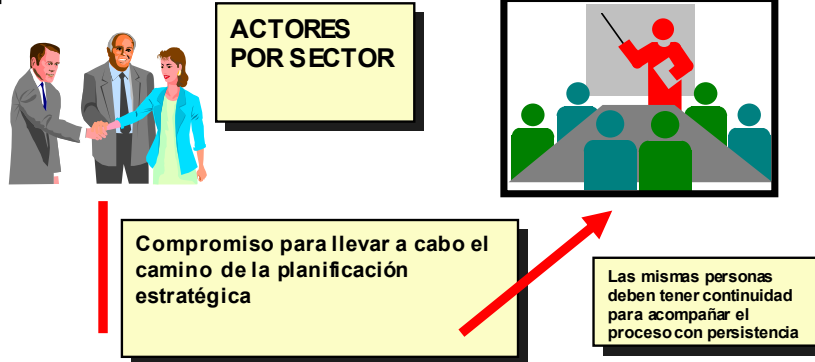


Planificación Estratégica

- ◆ el mejor futuro
- ◆ el mejor camino

## Planificación estratégica como nuevo camino

- ◆ Los procesos son llevados a cabo por personas



La opinión es personal  
pero representando al sector

## Como es el camino

- **VISION** (etica)  
cualitativa



- **OBJETIVOS**  
cualitativos



proyectos específicos



- **METAS** cuantitativas

Diagnostico-actores  
objetivos

el análisis que podemos hacer  
es situacional (una fotografía)

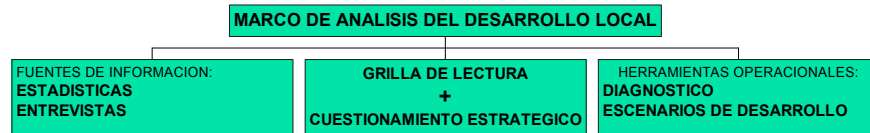
El plan estratégico puede y deber ir  
cambiando

- **MONITOREO  
EVALUACION**





## Para ampliar la visión



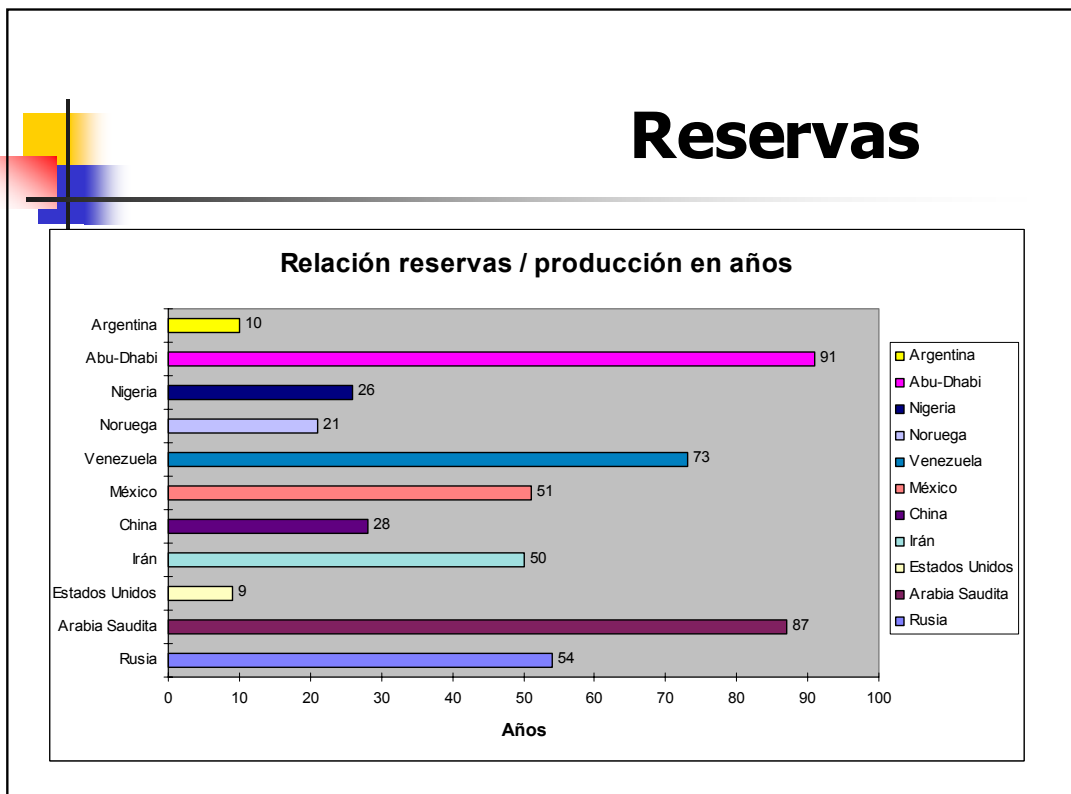
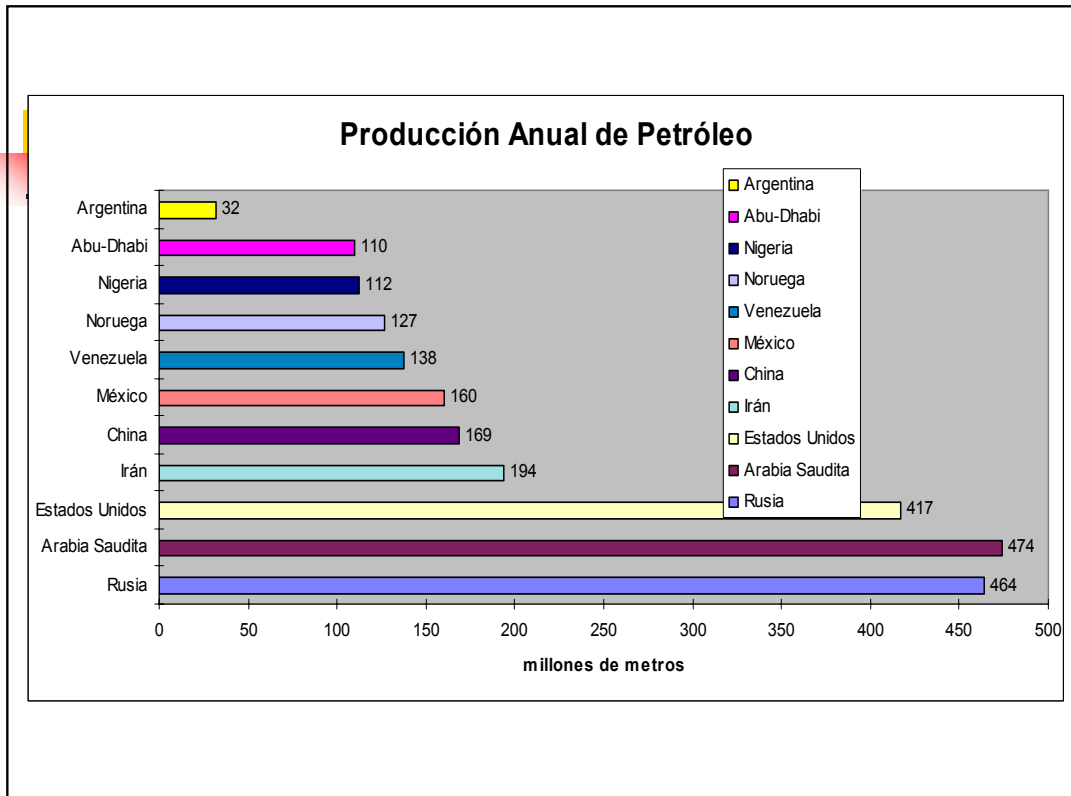
Proceso de observación económica:

- 1) **Identificación de comunidades de necesidades**  
(empresariales /sociales)
- 2) **Estudios de factibilidad de Proyectos**

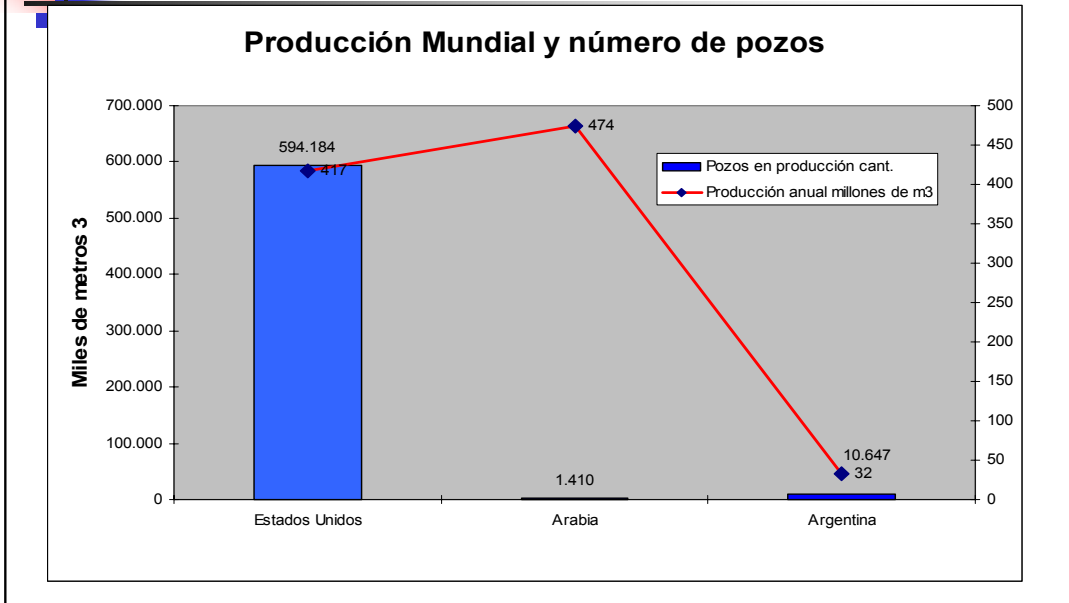
## Lo cuantitativo (las estadísticas)

Gráficos:

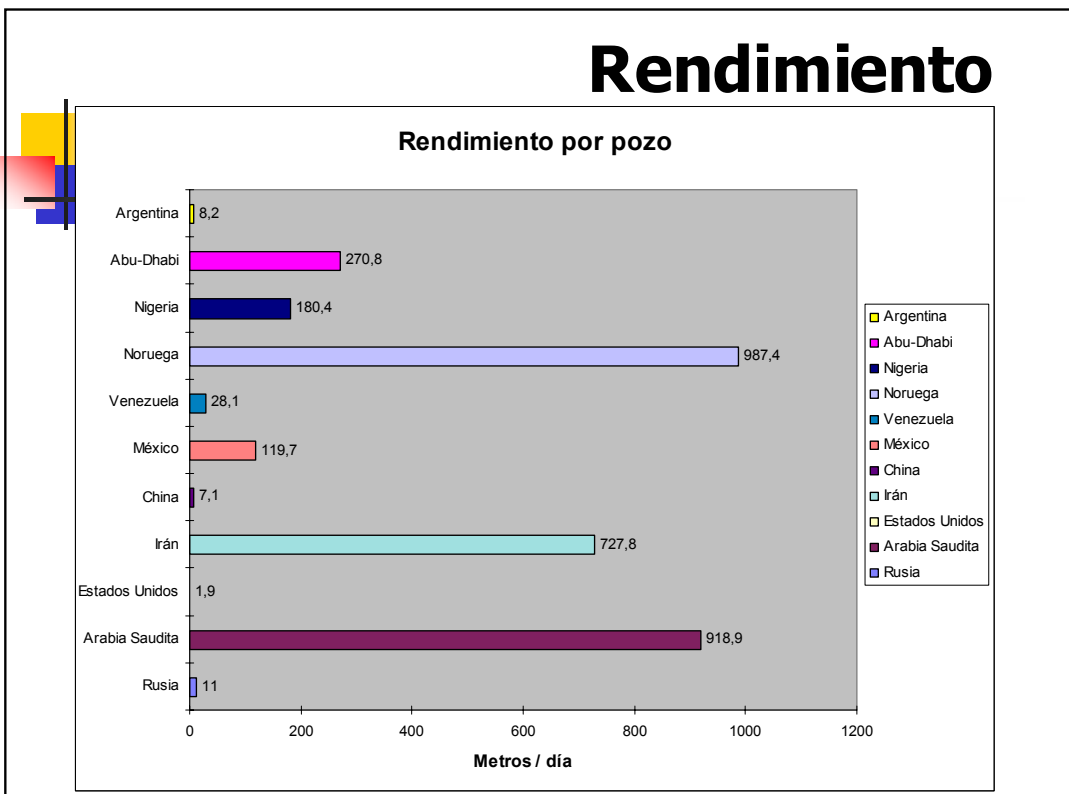
- Estructura social
- Migraciones
- Educación
- Actividad económica
- Petróleo y gas



# Producción/pozos



# Rendimiento



- los volúmenes de producción petrolera en Argentina comparativamente con otras naciones, la posicionan con bajos niveles en producción y en rendimiento por pozo

- los rendimientos por pozos evidencian la fragilidad de las cuencas sedimentarias:

valores promedio por día

Argentina: 8.2 m<sup>3</sup>


media mundial: 10.6 m<sup>3</sup>


## **RENDIMIENTOS POR CUENCA PROMEDIO**

- ✓ 20,0 m<sup>3</sup> (Neuquina)
- ✓ 4,3 m<sup>3</sup> (San Jorge)

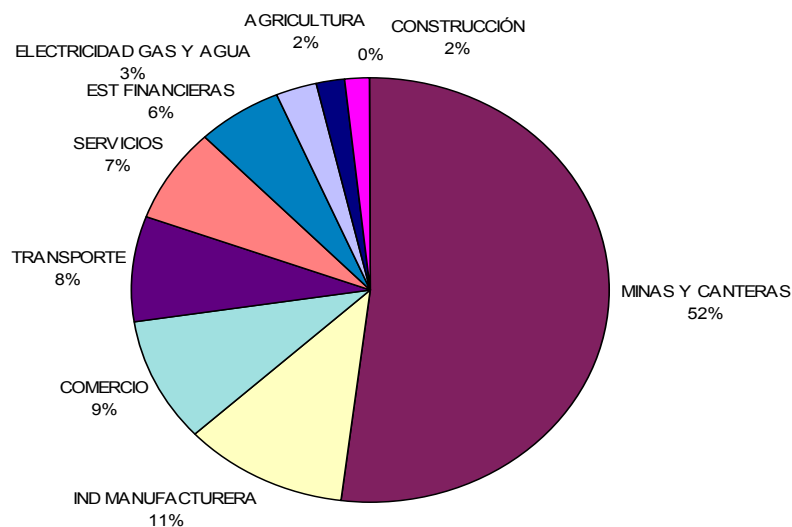
ciclos en la cuenca:

- ✓ por debajo de los u\$s 15 por barril los 4.3 m<sup>3</sup> se vuelven antieconómicos

- 
- ❖ Existe gran DISPARIDAD de rendimiento de los pozos en el mundo
  - ❖ Algunos países deben hacer un gran número de perforaciones anuales para mantener sus niveles productivos
  - ❖ Arabia Saudita, 2° productor mundial, ejecuta un promedio de 246 nuevas perforaciones por año
  - ❖ Argentina, por su bajo rendimiento, debe realizar un promedio de 600 nuevos pozos para mantener constante una producción substancialmente menor

- 
- ❖ La cuenca del Golfo San Jorge tiene el MENOR factor de extracción por su conformación lenticular
  - ❖ Sólo se extrae una parte del petróleo existente en el subsuelo (incluyendo los métodos de recuperación primaria, secundaria y terciaria)
- ❖ en este factor inciden
- ❖ Las características geológicas propias de cada yacimiento
  - ❖ El comportamiento de los fluidos y gases presentes

## Producto bruto de ciudad



## Lo cualitativo (las entrevistas)

- La infraestructura de la ciudad aparece como una oportunidad para el futuro pero sin una función clara HOY.
- Se observa un mercado que incluye otras ciudades de la región
- Las empresas pequeñas que se convirtieron en medianas ha sido porque salieron de la zona, encontrando otros nichos de mercado
- Coincidencia en la búsqueda de la diversificación
- Ausencia de vinculo con la Universidad, aunque mejora en los últimos años
- Cultura del trabajo y del progreso sobre la base del esfuerzo
- Identidad local fuerte, apostar a la zona y la región
- Hay dudas sobre el futuro de la zona que se sabe distinto al petrolero pero sin saber muy bien hacia donde
- Se conoce la necesidad de generar valor agregado en el discurso pero se sigue pensando en términos extractivos
- Demanda al gobierno políticas serias y constante en el tiempo
- Hay capacidad de organización y de lograr objetivos

## Síntesis sobre el diagnóstico

- Dinámica con matices de ciudades
- Buenos indicadores cualitativos
- Ciudad más homogénea comparativamente en el escenario nacional
- Ensanchamiento de la brecha social entre sectores
- Población joven
- Niveles de inmigración se mantienen constantes, aunque resulta menos atractiva que otras de la región
- Baja capacitación formal
- El petróleo disminuye en importancia con relación a otras actividades (es la única actividad que desde 1992 expulsa trabajadores)
- Crisis estructural (no coyuntural) de la actividad básica
- Las actividades con mayor volumen de excedente son controlados por actores extra-regionales
- Para tener actividad petrolera no hace falta tener petróleo
- Los indicadores de valor agregado bruto, remuneración y excedente empresarial son similares en toda la región

## Ejes del diagnóstico

- Conclusión predominante:

### **Agotamiento del modelo de producción de la zona**

- objetivo 1:

**RETENER LA PLATAFORMA DE TRABAJO Y DE DECISIÓN DE LAS EMPRESAS CUYOS CENTROS DE ACCIÓN SE HA DESPLAZADO FUERA DE LA ZONA**

- objetivo 2:

**CREAR NUEVOS EJES**

VISION DE LOS OBJETIVOS CUALITATIVA

## Ejes de Desarrollo:

**Eje 1:**

**4 TURISMO Y LA HOSPITALIDAD**

**Eje 2:**

**4 ACTIVIDADES DEL MAR**

**Eje 3:**

**4 CIUDAD SIMBOLO DE ENERGIA**

**Eje 4:**

**4 EMPRESAS LOCALES QUE EXPANDEN SUS  
ACTIVIDADES FUERA DE LA CIUDAD**

## Ejes de Desarrollo:

**Eje 5:**

**4 FORMACION Y CAPACITACION**

**Eje 6:**

**4 CIUDAD CENTRO DE SERVICIOS**

**Eje 7:**

**4 CIUDAD, SERVICIOS DE SALUD**

**Eje 8:**

**4 ESTRATEGIAS DEL CAMPO**



# Adeloc



## Agencia de Desarrollo Económico Local

**“Ninguno de nosotros  
es más inteligente  
que todos nosotros juntos”**

Antiguo proverbio Japonés



## Agencia de Desarrollo Económico Local

- Marco conceptual:
  - **Instrumento de planificación, promoción y desarrollo de la economía local**
  - **Respuesta que equilibra y articula el fenómeno global desde la perspectiva local.**

(esta forma de accionar sobre las economías locales, parte de una visión local y su inserción global, y es una respuesta exitosa ya experimentada en Europa y en Latinoamérica desde hace una década)



## Objetivos generales...

- • Promover desde este ámbito la generación de nuevas empresas que consoliden y/o diversifiquen el desarrollo productivo de la ciudad y la región.
- • Promover la transferencia de servicios tecnológicos a empresas pequeñas y medianas potencialmente innovadoras, a fin de fortalecer su estructura de manera que sean emprendimientos rentables, generadores de empleo, con criterios de sustentabilidad;
- • Estimular nuevos emprendimientos basados en tecnologías innovadoras o diversificadoras de la actividad productiva con potencial innovador importante.

1



## Acciones propuestas para el último semestre 2003

- Continuación de los programas propios de financiamiento para pequeñas empresas disponibilidad **\$ 820.000**
  - Microcredito
  - Fortalecer
  - Emprender
  - Redes
  - Ideas Chubut
- Ferias locales de productores
- Incubadora de empresas (**modalidad externa**)

## 2

## Acciones propuestas para el último semestre 2003

- Capacitación en tareas productivas, tecnológica y agregado de valor a agroalimentos
- Programa de cultivos marinos
- Investigación y desarrollo de energías alternativas (hidrógeno)
- Información y promoción turística, puesta en funcionamiento del Bureau de Congresos y Convenciones

## Acciones Propuestas 2003/2004

- Formación de promotores de desarrollo en la sub-región
- Capacitación empresarial / vocaciones empresarias
- Análisis de competitividad de la región
- Integración turística regional
- Marketing de la ciudad y la región (nacional e internacional)

## Acciones Propuestas 2003/2004

- Consorcios de base productiva o de servicios de exportación
- Agregado de valor a productos locales y regionales
- Asistencia técnica y transferencia tecnológica
- Búsqueda de financiamiento externo para el desarrollo
- Búsqueda de nuevos mercados regionales e internacionales para productos y servicios en condiciones de exportación (Misiones Comerciales)

## Condiciones para que exista Desarrollo Local:

- 4 **Empresariado local.** Existen empresas de la localidad y empresas en la localidad. El desarrollo local se produce si hay empresas de la localidad
- 4 **Gerenciamiento político local orientado al desarrollo.** Haciendo prospectiva y eligiendo el estilo de crecimiento e integración de la ciudad; planteando objetivos y no deseos
- 4 **Centros de investigación y desarrollo que piense** meridianos de desarrollo local, así como su capacidad para vincularse con los dos primeros
- 4 **No hay posibilidad de desarrollo local sino hay** identidad de la comunidad y de los actores con la localidad
- 4 **Articular los mecanismos del Desarrollo Local con la** participación e inclusión de los sectores del trabajo



## La participación como herramienta clave para el Desarrollo Local

Rol de la gestión pública... hacer con otros y a través de otros propendiendo siempre al bien común

### **Conseguir que las organizaciones y actores con capacidad de acción y decisión:**

- Actúen de una forma más cooperativa (asociativa)
- Mantengan una visión de conjunto
- Creando las circunstancias y las condiciones en las que los intereses comunes son percibidos como tan importantes como los propios

### **BASES DEL CONSENSO**



## Características del proceso de participación/concertación

- El consenso no puede presuponerse
- La autoridad se dispersa
- El conflicto es legítimo
- Existen relaciones de interdependencia e intereses comunes
- No hay relaciones de poder ni de jerarquía



## El proceso de participación/concertación

- **Identificar a los actores sociales, económicos y ambientales**
  - Ninguno debe quedar fuera del proceso de inclusión
  - Sensibilización y ampliación de la visión
- **Activar la red**
  - Fijar acuerdos básicos
  - Generar consenso
- **Promover la interacción**
  - Es mejor estar juntos que estar de acuerdo
  - Definir participativamente el Plan
- **Asumir la corresponsabilidad**



## Objetivos de la concertación

- Identificar los intereses de cada uno de los actores
- Aumentar el nivel de conocimiento y comprensión sobre los intereses
- Establecer el consenso en torno a objetivos estratégicos sobre los principales proyectos y la estrategia
- Incrementar el grado de confianza en la actuación de los otros actores y en las sinergias de la cooperación a partir de los propios intereses
- Alcanzar el compromiso y la cooperación para impulsar el desarrollo de proyectos

## Nueva visión...



- ❖ EL FUTURO ES SIEMPRE UNA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA
- ❖ PERO NO SIEMPRE HA SIDO UNA CONSTRUCCIÓN SOLIDARIA
- ❖ EL DESAFIO ES ASOCIARSE SOLIDARIAMENTE PARA MEJORAR NUESTRO FUTURO POSIBLE



# Adeloc



**Gobierno de la Ciudad de Comodoro Rivadavia**

## MUCHAS GRACIAS



**IV Jornadas Patagónicas  
sobre Trabajo y Desarrollo**

**Sr. Luis Martínez:** En principio agradecer a la UNPA por habernos invitado. Pico Truncado es una ciudad de 15.000 habitantes. A diferencia de Comodoro y Trelew nosotros no tenemos mar, ni tampoco río pero, a pesar de eso, tratamos de desarrollarnos dentro de lo que tenemos. La Oficina de Desarrollo Local comienza a través de la municipalidad, realiza un convenio con la gente de "Arraigo" a nivel Nación, con los cuáles tratamos de desarrollar un plan estratégico de desarrollo urbano. Y en función de eso, se nos plantea la necesidad de crear un Instituto Municipal que tenga que ver con una demanda existente dentro de la comunidad y por el cual nosotros creíamos en ese entonces que debía ser un Instituto Municipal de Desarrollo. Esa es la estructura general. Quiero aclarar también que llegamos a tener todas las estructuras básicas para llevar a cabo el plan estratégico que no lo hemos podido concretar en función de llegar al año 1999 en vísperas de una elección y no parecía que era demasiado importante el tema como para que en nuestra ciudad se pudiera tomar como una cuestión de política y no como una cuestión de estado municipal; así quedamos con las bases. Se creó la Oficina de Desarrollo local en función de una misión que se realizó a través de la Comisión Nacional para el Desarrollo de la Patagonia, con la Universidad Nacional de Valencia. En ese entonces viajó el intendente junto con concejales de nuestra comunidad y quien les habla, y vimos allí como funcionaban las agencias de desarrollo local en España, en toda la zona de Valencia y veíamos que era una experiencia muy exitosa y que podíamos llegar a concretar algo similar en nuestra ciudad. Dentro de la base del plan estratégico se realizaron varios programas que hemos ido trabajando y hemos ido apoyándonos, no solamente de la municipalidad, sino también desde la oficina. En una ciudad tan pequeña debe resaltarse también la importancia que tiene la municipalidad. En este caso la municipalidad de Pico Truncado para que tengan una idea quienes no conocen, es quién presta el servicio de energía eléctrica, tenemos un parque eólico, presta el servicio telefónico, el servicio de Internet y obviamente eso le deja un remanente que nos permite tener algunos programas de crédito local.

Dentro de los componentes que existen está el de servicios públicos que es una Secretaria y dentro de ella tenemos todo lo que es la prestación de servicios y en función de eso se fueron haciendo otras cuestiones que tienen que ver con la innovación tecnológica y servicio prepago. Esto tiene que ver con la instalación de diez molinos eólicos que posteriormente se fueron reemplazando. Actualmente tenemos dos molinos que producen 1,2 megavatios de potencia instalada y se está trabajando, ya se realizaron convenios con el tema de trabajar en una planta de hidrógeno. Con el tema de empezar a trabajar ya con la agencia de desarrollo hemos desarrollado el Centro de Capacitación Permanente dentro de lo que es la oficina, en convenio con la universidad y con otros entes. Recientemente se ha firmado el convenio con provincia-nación si bien se les brindaba servicio como Internet a todas las empresas. Hemos desarrollado un programa municipal de micro emprendimientos, este programa tiene que ver con los remanentes y las utilidades que le deja a la municipalidad la prestación de servicio de energía como el servicio telefónico y hace que nosotros podamos poner en marcha este tipo de emprendimientos, como también destinar ese dinero a otras cuestiones que creemos que son importantes como es el tema de la educación donde la municipalidad da más de 150 becas por año tanto a nivel universitario como también secundario. Estos son algunos de los emprendimientos que nosotros hemos podido llevar adelante, dándole una mano dentro de lo que podíamos. Bueno, ahora tenemos fábrica de embutidos, terminación de local, ciber-café, ladrillera, son algunas de las cosas y las fotos lo muestran. Estas son las características generales que tienen los créditos, nosotros más que nada nos hemos dedicado en esta primera etapa.

La oficina nace en Diciembre de 1999, cuando comienza la nueva gestión del actual intendente que fue reelecto y, a partir de ese entonces comenzamos a poner en marcha (si bien existía la ordenanza, no estaba en marcha), en función de que no habíamos tenido una buena experiencia con los créditos que se habían otorgado anteriormente. A partir del año 2000 comenzamos a otorgar los créditos estos que son un poco lo que hemos ido otorgando hasta la fecha. A raíz de crear todos estos créditos, indudablemente que fueron entregados a productores y artesanos locales y creando una base de ayuda familiar si se quiere, o a los pequeños emprendedores, tuvimos la demanda también de la gente de crear una feria productiva. En función de eso hemos organizado la gente, comenzamos también hace un año y medio casi con productores y artesanos, a los cuales asistimos. Tratamos siempre de tener profesionales en la oficina para darle una organización, no queremos que el Estado sea el hacedor de las cosas, sino por el contrario organizar a la gente para que pueda encaminarse sola. Nosotros lo que hacemos es el acompañamiento y el seguimiento de su tarea. Hoy el centro de artesanos cuenta con más de 70 asociados. Comenzaron con una feria en Pico



Truncado que eran 15, hoy son más de 70. Le hemos organizado ferias tanto en Las Heras, Deseado, Caleta Olivia. Hemos mandado algunas artesanías a Inglaterra a través de la Cancillería, con la Secretaria de la Producción. Estamos en contacto, actualmente, con El Calafate para ver si terminamos con el ingreso de importación de artesanías patagónicas y de otros lugares de las provincias que no son solamente las patagónicas. Esa es un poco la tarea que llevamos delante de nuestros productores y artesanos.

Bueno, como les decía, no tenemos ríos, ni mar. Tenemos la buena voluntad de hacer cosas, tenemos muchos recursos humanos dispuestos para hacerlo y poder cambiar y reconvertir una mono-economía que viene pegándonos muy duro en todo lo que es la Cuenca del Golfo San Jorge. En función de eso hemos trabajado con la gente de Repsol para que nos hicieran un estudio hidrológico sobre una zona que tiene aproximadamente 120 hectáreas para poder determinar donde tenemos agua, porque tenemos muchísimos problemas con lo que es la salubridad del agua. Tenemos más de 3.000 a 3.500 partículas por millón de sal y en función de eso hemos encontrado un lugar donde fueron perforados tres pozos, uno que se hizo a través de un convenio que se firmó y posteriormente conseguimos con la empresa Vintage, aproximadamente 3500 metros lineales de acueducto y actualmente tenemos en funcionamiento 50 parcelarios con invernaderos y pequeñas huertas y granjas de los cuales recién este año se ha podido ver el fruto de su trabajo. A ellos también los hemos organizado, creemos en la organización de la gente, en este caso, de los agricultores y que lo hacen con mucho sacrificio porque le han puesto demasiado trabajo.

En el mes de Febrero se firmó el convenio entre provincia y la secretaria Pymes con lo cual nosotros comenzamos a trabajar a través de la Agencia de Desarrollo Productivo. Habíamos intentado anteriormente trabajar con ellos pero nos dijeron que firmáramos el convenio y esperáramos a la provincia. Esperamos a la provincia, firmamos el convenio y empezamos a trabajar con la agencia de desarrollo. Fue la primera que se creó en la provincia. Hicimos una presentación de toda la cartera crediticia que tiene la Secretaría y ya hemos presentado tres proyectos en Fonapymes, que uno es justamente de un artesano, otro es de un muchacho que quiere hacer turismo aventura, y de un consultorio odontológico para dotarlo de tecnología. Dentro de lo que son los aportes no reintegrables, hemos hecho uno de una empresa local que está dedicada a la construcción, que presentó un proyecto para hacer premoldeados que tienen obviamente una innovación tecnológica por \$47.800 aproximadamente. Por todo esto y por ser una de las primeras oficinas que se creó en la provincia y por tener un plantel profesional de alto nivel (la oficina cuenta con 8 profesionales), hemos ido a transmitir nuestra experiencia y con lo cual hemos ido firmando convenios con otros municipios y brindándoles asistencia y recibiendo obviamente experiencias de esas localidades. Hemos firmado convenios con Los Antiguos, con Puerto Deseado, Gobernador Gregores y Río Turbio. Nosotros lo que hacemos es brindar nuestra experiencia, apoyo técnico, decirles como nos organizamos, brindarles asistencia técnica en forma permanente vía e-mail en el caso de que tuvieran Internet, porque hay localidades que le es muy difícil y, por otro lado, captar también, como es el caso de Gobernador Gregores, cursos de capacitación para nuestros productores y nuestros chacareros.

Dentro de la capacitación que hemos venido llevando desde la oficina, hemos tenido cursos de cunicultura, hemos brindado una capacitación en forma permanente a nuestros artesanos, a los empresarios, a los emprendedores y también hemos organizado la capacitación dentro de lo que es el plantel municipal. Lo que tenemos planificado para lo que es el 2003, es un congreso minero, es decir invitar a todas las empresas que se encuentran explorando, o están en la etapa de exploración y producción en nuestra provincia traerlas a nuestra localidad para hacer una presentación de este tipo, pero, más que nada, saber que servicios requieren para llevar adelante su plan. Tenemos un taller de cría de "choique" que no está como taller pero que en realidad hemos trabajado fuertemente en esto y estamos elaborando un programa integral de cría de "choique" que ahora les explica Gustavo Álvarez, que es el agrónomo de la oficina.

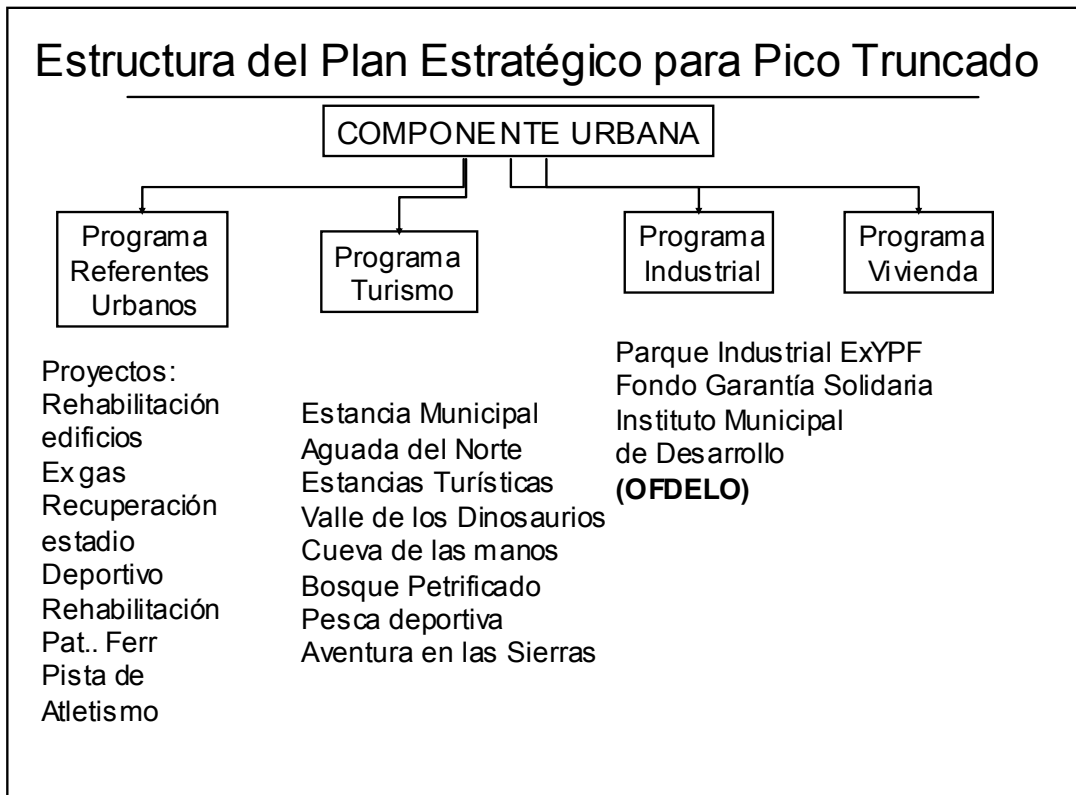
Trabajamos con un programa "Redes" que es un programa que tiene créditos desde nación. Este programa nos da hasta \$30.000 desde nación a los municipios para que nosotros podamos prestarlo a una tasa del 0% anual. Del programa Pro-huerta nosotros hemos tomado la parte de avicultura familiar y lo hemos puesto en marcha en nuestra localidad, donde actualmente tenemos un plantel de ponedoras, y otros de campero que tratamos de brindárselo a las familias de escasos recursos. Hemos reconvertido todo lo que fue el parque industrial en función de lo que fue la privatización de Gas del Estado, tratamos de recuperar todo lo que

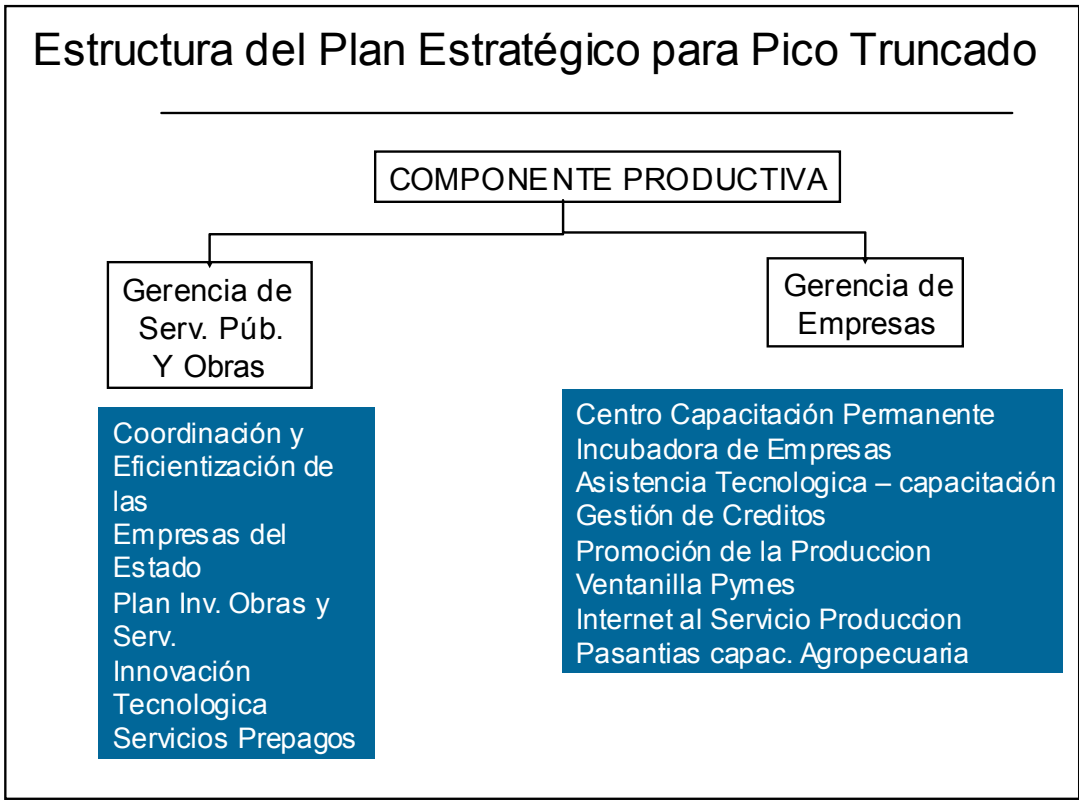
había dejado YPF y que ni siquiera nos cedieron, sino que nos vendieron, así que lo que hemos tratado de hacer es captar todos esos galpones e ir dándolos en comodato. Actualmente los estamos poniendo a la venta con todos los locales, con gente de esta localidad. Una de las empresas que se está instalando en nuestra localidad, es una empresa de molienda de carbonato de calcio, es decir estamos apostando a la minería juntamente con FOMICRUZ, que está también instalada en nuestra localidad, y que se dedica a la explotación del "pórfido" y creemos que a partir del año que viene ya va entrar en la etapa de exportación.

**Sr. Gustavo Álvarez:** Yo les voy a explicar lo que está ocurriendo con la reconversión agropecuaria. Nosotros hoy contamos con un matadero municipal que es clase "b", el cuál está habilitado a nivel provincial y que nos permite solamente la faena y con tráfico provincial, ya sea de porcinos, ovinos y bovinos. Estamos trabajando en un programa integral para lo cual es necesario reconvertir nuestro matadero en un frigorífico, que nos permita no sólo el tráfico provincial sino el tráfico federal y exportación de ser posible. Para esto ya nos hemos puesto en contacto con gente de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación. También, paralelamente, nosotros realizamos una faena -a pesar de ser un matadero- con gente de la Dirección de Fauna, realizamos la primera faena comercial de Santa Cruz. Esos ejemplares que se faenaron ya eran de criaderos y fueron comercializados en El Calafate, por la demanda que existía en ese lugar. Estamos trabajando con gente de Repsol sobre el tema "choique". Ellos van a hacer un aporte, de hecho ya lo hicieron en otras localidades, por ejemplo en la planta de "Monte Cristo" en Córdoba, donde han apostado fuertemente a este tipo de actividades como alternativa. Nosotros, como ellos crearon un antecedente vamos a aprovechar eso para nuestra provincia. Lo mismo estamos haciendo con lo de puericultura, sobre esto tuvimos una capacitación el año pasado con gente de Comodoro Rivadavia, de la cooperativa y venimos avanzando lentamente en ese tema, porque estamos tratando de armar una red. Por supuesto, una cuenca acuícola, porque si bien esta actividad es rentable lo que necesitamos son volúmenes de producción y conseguir productores no sólo de Pico Truncado, sino también de Caleta Olivia y la Cooperativa de Comodoro, para tratar de alcanzar los volúmenes necesarios para poder llegar a cumplir la demanda que no sólo atiende el mercado interno, sino también al mercado externo.

Otros de los ejes que venimos trabajando es en la reconversión agropecuaria y agroturística. Es para todo este tipo de programas que queremos llevar adelante que tratamos de hacer experiencias y para ello estamos haciendo algunos implantes de pastura experimentando con horticueltas y con el curso de capacitación con gente de Gobernador Gregores. Hemos hecho alguna cortina de viento y tenemos la suerte de contar con una estancia a muy escasos metros y ahí es donde experimentaremos. La queremos reconvertir en una estancia agroturística experimental y educativa por supuesto. Son 9 hectáreas que están encerradas en un cañadón donde hay muy buena vegetación y agua que hoy por hoy se está desperdiciando. En este lugar nosotros queremos hacer pasturas, algo de frutales, horticueltas y llevar algunos animales para realizar nuestra experiencia y que el productor no tenga que hacer gastos, que el día de mañana en vez de un productor sea un deudor y transmitirle nuestra experiencia para que realmente llegue a feliz término.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑÓ ESTA EXPOSICIÓN**





## PRO.MU.DE.MI



### Emprendimientos En Marcha



## PRO.MU.DE.MI

**Características Generales** Ord. Mun. 985-02

**Destino:** Proyectos de Producción y/o Servicios

**Monto:** Hasta \$ 5.000

**Periodo de Gracia:** Máximo 3 meses

**Plazo de pago:** no mayor a 2 años en Cta.  
Mensuales

**Tasa Interés:** 25 % anual

## PRO.MU.DE.MI

---

### **Documentación a presentar:**

Nota solicitud c/ objetivos del Proyecto

Libre deuda municipal

Acreditar residencia mínima de 3 años en la ciudad

Garantía solidaria- empleado MPT

Presupuesto inversión a realizar

Solicitante: copia DNI (1ra y 2da hoja)

Garante: copia DNI (1ra y 2da hoja) y último recibo sueldo

---

## PRO.MU.DE.MI

---

### Créditos Otorgados

Año: 2000

Monto Otorgado: \$ 18.700

Cant. Proyectos: 6

Año: 2001

Monto Otorgado: \$ 55.450

Cant. Proyectos: 16

Año: 2002

Monto Otorgado: \$ 82.800

Cant. Proyectos: 26

Año: 2003 (junio)

Monto Otorgado: \$ 31.424,99

Cant. Proyectos: 13

---



## FERIA PRODUCTIVA



## VISITANTES DE LA FERIA PRODUCTIVA



## ZONA OESTE DE INVERNADEROS



## ZONA OESTE DE INVERNADEROS





## AGENCIA DE DESARROLLO PRODUCTIVO



### Presentación de la Agencia y Programas



**Crédito  
Fiscal**

**FONAPYME**



## AGENCIA DE DESARROLLO PRODUCTIVO

**FONAPYME**



Veladores  
Artesanales



Consultorio  
Odontológico

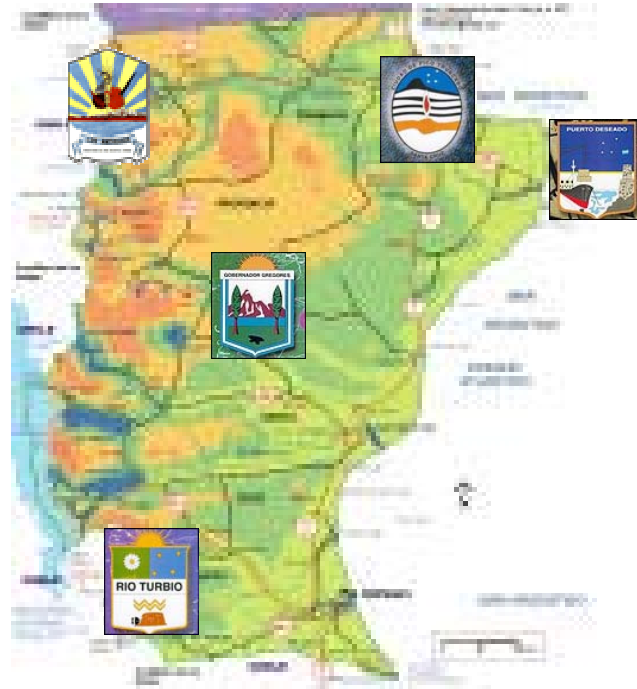


Turismo Aventura



Premoldeados

## CONVENIOS



## CAPACITACIÓN

### Ejecutados

**Curso de Cunicultura**

**Tallado Básico de**

**Materiales Pétreos**

**Curso Atención al Cliente**

**Works shop “mi primera entrevista laboral”**

**Colocación de Materiales Pétreos**

**Curso “Cria casera de Gallinas ponedoras”**

**Taller: “ Cortinas Corta Viento”**



## CAPACITACIÓN

---

### Planificados

- CONGRESO MINERO
- TALLER CRIA CHOYQUE
- Fortalecimiento ONG
- Planeamiento estratégico
- Las organizaciones y su administración
- Impuestos
- Presupuestación Financiera y Económica
- Marketing para emprendedores
- Los costos en las decisiones empresarias



## PROGRAMAS

---



Programa Regional de  
Emprendimientos Sociales



Programa Comunitario  
PRO HUERTA

## SITUACIÓN ACTUAL- PARQUE INDUSTRIAL

Empresas Asentadas y próximas a radicarse



FOMICRUZ



Tornaría "El Porvenir"



Torres Construcciones



AMIEN

## SITUACIÓN ACTUAL- PARQUE INDUSTRIAL

Empresas Asentadas y próximas a radicarse





## SITUACIÓN ACTUAL- Reconversión Pecuaria



## SITUACIÓN ACTUAL- Reconversión Agro -turística



## Actividades Anexas

---

**Red UNPA**

**Logística a Empresas**

**Ley Fondo Desarrollo**

**Trabajo Sistemático con ONG**

**Elab. Proy. "Ley Ovina"**

**Nexo Productores con Proveedores**

**Marketing a Emprendedores**

**Fomicruz**

## Equipo de Trabajo

---

Responsable Oficina:

Tec. Est. Luis Martinez

Ejecutivos:

*Est. CPN* Veronica Pessolano

*Est. TUGPYMES* Mauricio Coliboro

*Dis. Ind.* Martin Sotomayor

*Anal.en Com. Ext.* Gustavo Alvarez

*Lic.* Ethel Andrada

*Dra.* Laura Duran

## Contactos

---

E-mail: [ofdelo@mpt.com.ar](mailto:ofdelo@mpt.com.ar)



Web site



[www.oficinadesarrollo.com.ar](http://www.oficinadesarrollo.com.ar)

**Lic. José Álvarez:** Les comienzo contando acerca del Plan Estratégico que hizo nuestra ciudad, que se realizó en el año 1998 y se llegó a la conclusión a la cual nosotros queríamos hacer mención desde la agencia y es que el nuevo escenario de acción requiere una concepción “abajo-arriba”, en la que la solución de los problemas debe pensarse desde lo local, es decir si no lo hacemos nosotros nadie lo va a hacer por nosotros. Entonces a partir del año 1998, cuando se hizo el Plan Estratégico se planteaba justamente la necesidad de que nosotros mismos comencemos a definir nuestro futuro y las líneas de acción para modificar esa realidad en la que se encontraba inmersa nuestra ciudad. Se define una herramienta en el plan estratégico muy importante, a la cual se llama Agencia de Desarrollo Local, que tenía que realizar una serie de acciones básicas, estimular la creación de emprendimientos sustentables, vincular a diversos actores privados y públicos, brindar asistencia técnica, difundir el conocimiento, es decir que el conocimiento esté al alcance de la gente y promover la iniciativa privada. Esas eran una serie de cuestiones en las cuales nuestra ciudad tenía una serie de debilidades muy importantes y que -de alguna manera- había que trabajar sobre eso. Esa agencia debía trabajar en una serie de aspectos claves.

Esa agencia tenía que lograr trabajar en un marco sobre la creación de espacios de consenso, con la participación de los agentes socioeconómicos. Hago referencia a lo que son instituciones públicas, cámaras empresariales, sector privado en general, la cuál tendría que manejar de manera eficiente los recursos y por sobre todas las cosas, trabajar sin tiempos políticos, ni urgencias electorales. Decir que haya un plan de trabajo que se mantenga a través del tiempo, que se piense en el largo plazo y no en que estas cuestiones tienen que resolverse por medio de cuestiones electorales. Que sea una cuestión que sea asumida a través de una convicción.

El gran desafío en el cual debía basarse esta agencia de desarrollo, es el de fomentar la creación de una nueva cultura de innovación y mejora competitiva en Caleta Olivia, seguramente esta no era una actividad que solamente la agencia debía desarrollar, sino que debía participar toda la comunidad. Justamente hace referencia a la necesidad del manejo de consenso y la vinculación de diferentes instituciones.

Esta conclusión o esta serie de conclusiones y de líneas de trabajo fueron establecidas en el año 1998, al momento de establecerse el plan estratégico de nuestra ciudad. Llegamos a mayo del 2003, momento en el cual se firma el convenio, en conjunto entre dos instituciones de nuestra localidad como son la Municipalidad y la Universidad. En un primer momento son estos dos organismos los que llevan la posta de la organización de esta agencia, pero esto no quiere decir que en el futuro las instituciones privadas no participen. La idea es que paulatinamente participen en la medida en que la agencia se vaya afianzando, vaya desarrollando sus actividades, su plan de trabajo y el sector privado se vaya afianzando como parte fundamental de un plan de trabajo que incluya esos dos sectores: lo público y lo privado.

Actualmente la agencia de desarrollo está desarrollando una serie de actividades que tienen que ver con el aspecto de la institucionalización de la agencia, la presentación de la agencia a la comunidad, hacia los diversos actores, instituciones públicas y privadas, estamos en una etapa de exploración de necesidades que tiene actualmente el sector privado. Exploración de alternativas productivas que pueden llegar a ser productivas para nuestra comunidad, como así también exploración de recursos alternativos, que puedan llevar a lograr algún tipo de producción sustentable a través del tiempo. Uno cuando escucha todos los logros que han tenido las agencias de Trelew, Comodoro Rivadavia y de Pico Truncado, se siente ansioso y quiere lograr todo ya y hay un millón de cosas por hacer. Creo que tenemos que ser pacientes, tomar en cuenta los logros, también las cuestiones con las cuales han tenido que luchar las agencias de nuestra región y dotar a nuestra propia agencia de una identidad de cara a las necesidades que tiene actualmente nuestra comunidad.

**A CONTINUACIÓN, SE PRESENTA EL DOCUMENTO AUDIOVISUAL QUE ACOMPAÑA ESTA EXPOSICIÓN**







**AGENCIA DE  
DESARROLLO**  
**CALETAOLIVIA**



#### NUESTRA MISIÓN

**Nuestra misión se orienta a incentivar el desarrollo económico y social, a través del apoyo a la creación de nuevos emprendimientos productivos que fomenten el empleo.**

#### OBJETIVO GENERAL

**Construir un entorno territorial favorable con programas, servicios e instrumentos de apoyo y fomento a las empresas, a fin de asegurar la modernización de los sectores productivos y potenciar las capacidades tecnológicas y empresariales del tejido productivo local.**



**AGENCIA DE  
DESARROLLO**  
**CALETAOLIVIA**



#### OBJETIVOS PARTICULARES

**Identificar las potencialidades y condicionantes del desarrollo local, fomentando el mejor uso de los recursos locales actuales y potenciales.**

- **Coordinar e informar la oferta de políticas, servicios e instrumentos para la creación, funcionamiento y crecimiento de micro, pequeñas y medianas empresas.**
- **Mejorar el nivel y el acceso a la información, contando con bases de datos e información relevante para las actividades productivas locales.**
- **Detectar y difundir alternativas productivas destinadas a diversificar el sector productivo local.**
- **Mobilizar la capacidad de innovación de emprendedores actuales y potenciales de nuestra ciudad para que logren concretar iniciativas productivas sustentables.**



**AGENCIA DE  
DESARROLLO**  
**CALETAOLIVIA**



#### OBJETIVOS PARTICULARES

- **Promover la vinculación y complementación de los sectores público y privado con respecto al desarrollo de políticas y estrategias que favorezcan a las micro, pequeñas y medianas empresas.**
- **Realizar alianzas estratégicas con diversas instituciones públicas y privadas de la región.**
- **Implementar un estilo de Gestión eficiente, adecuado a los tiempos que demandan los emprendedores actuales y potenciales, con esquemas de medición de la satisfacción de los usuarios.**



**AGENCIA DE  
DESARROLLO**  
**CALETAOLIVIA**



#### SERVICIOS QUE OFRECE LA AGENCIA

- **Asistencia Técnica para la formulación de planes y proyectos productivos.**
- **Difusión y asesoramiento respecto a los programas provinciales y nacionales de fomento y financiamiento destinados a micro, pequeñas y medianas empresas.**
- **Bancos de datos y Programas de Información a Microempresas y PYMEs.**
- **Actividades de capacitación y consultoría.**

**Comentarios del Lic. Rubén Zárate:** Interesantes los planteos presentados en cada uno de los casos. Porque las estrategias de desarrollo local presentadas en cada uno de los casos tienen algunas similitudes y tienen también diferencias bastante interesantes respecto del enfoque y respecto del aprendizaje sobre la experiencia. Uno de los ejes que aparece en el caso de Trelew, por ejemplo, es la preocupación por un modelo que recupere las inversiones existentes y se plantee una salida cualitativa hacia un distrito de tipo industrial. Me parece que este es un enfoque que de alguna manera, lo ha convertido en el rector del conjunto de las acciones.

En el caso de Comodoro Rivadavia, es una preocupación de carácter más estructural en donde da la impresión que es la lógica de apropiarse del producto de los excedentes del capital que circula por la ciudad, producto de la explotación de hidrocarburos. Eso parece presidir buena parte de las reflexiones y se trata de explorar distintas posibilidades de reconversión ante las crisis recurrentes de la estructura económica o del modelo económico en el sentido estricto respecto de estar basado exclusivamente en la renta petrolera.

En el caso de Pico Truncado resulta interesante como empezó, un lugar donde no tienen mar, ni río. Pero si es interesante destacar el otro aspecto que es cual es el recurso que han logrado exponer, como es el tema de la búsqueda de una identidad fuerte y además un tema muy importante es el valor del propio Estado municipal. Es decir, da la impresión que Pico Truncado venía haciendo desarrollo local sin pensar que efectivamente es una política de desarrollo local, con la generación y el control de recursos propios que le permitan establecer distintas líneas de acción, en donde el poder de construcción de localidad es mucho más fuerte incluso que las otras dos experiencias. Esto me parece un punto interesante para tomar en cuenta, es decir sería como caracterizar un poco el enfoque del planteo.

En el caso de Caleta Olivia, podríamos definirlo como la toma de conciencia si corresponde la definición, que son dos ideas que me parece que quedaron fuertemente instaladas. Una es la toma de conciencia de que el desarrollo es desde abajo hacia arriba, otra es la necesidad de un instrumento o de una herramienta -creo que fue la palabra exacta- para poder llevar adelante el desarrollo y también se nota en todo el diseño de espíritu universitario, es decir todo el diseño lleva toda esa impronta, mientras que en los otros tres casos aparece mucha más claramente el actor privado, como parte de las estrategias de desarrollo.

Yo planteo estos enfoques porque creo que son interesantes, porque expresan distintos modos de encarar un mismo problema, que es dar respuesta a un mismo problema de carácter estructural en la que está sumida nuestra región. Daniel Sánchez, de Trelew, lo planteó de manera dramática dijo "nosotros estábamos ante una situación en la que habló de la crónica de una muerte anunciada", esa fue la idea, y también se planteó la salida que es tratar de aprender con el ejemplo de otro, es decir tratar de ver donde se desarrollaban otros ejemplos para ver como habían resuelto estos temas. A mi me remitió a un pensador bastante antiguo que se llamaba Rousseau, que justamente decía que el hombre actúa especialmente por temor a la muerte y aprende con el ejemplo, y a veces siempre actuamos con teorías preexistentes, cosa que es interesante tomarlo en cuenta: La angustia ante la crisis nos obliga a ser imaginativos.



## INNOVACION SOCIAL, EMPRESARIADO REGIONAL Y CONSTRUCCION DE PRÁCTICAS ASOCIATIVAS

### PANEL DE INVESTIGADORES

**TITULO DE LA PONENCIA: (1)**

*La construcción de Asociatividad como nueva práctica social:  
El empresario regional ¿nuevo actor innovador?*

**EXPOSITORES:**

**Dr. Martín Buzzi - Lic. Mariano Prado**  
*UNPSJB – UNPA-UACO*

**TITULO DE LA PONENCIA: (2)**

*Capacidades e Innovación en la Patagonia Austral*

**EXPOSITORES:**

**Lic. Rubén Zárate - Lic. Liliana Artesi**  
*UNPA-UARG*

**TITULO DE LA PONENCIA: (3)**

*El Cambio Tecnológico y Organizacional, y su Impacto en las  
Pymes de Servicios Petroleros en la Cuenca del Golfo San  
Jorge.*

**EXPOSITORES:**

**Lic. Mariano Prado**  
*UNPA -UACO*

**MODERADOR:** Al. Patricia Quiroga

**COMENTARISTA:** Esp. Daniel Cabral Marques

**CALETA OLIVIA SABADO 28 DE JUNIO 2003**

**De 11:00  
a 12:30 hs**



## **LA CONSTRUCCIÓN DE ASOCIATIVIDAD COMO NUEVA PRÁCTICA SOCIAL: EL EMPRESARIO REGIONAL: ¿NUEVO ACTOR INNOVADOR?<sup>1</sup>**

**Autores:** Dr. Martín Buzzi<sup>2</sup> y Lic. Mariano Prado<sup>3</sup>

**Email:** cfmartin@sinectis.com.ar y mprado@uaco.unpa.edu.ar

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia. San Juan Bosco y Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia).

El presente trabajo partiendo de proceso de indagación, reflexión y discusión teórica realizada por un equipo de investigación inserto en universidades situadas en la Patagonia Austral, intenta generar un espacio de replanteamiento de antiguas categorías referenciales de la práctica social con el objetivo de generar intervenciones superadoras y movilizadoras de los sujetos-actores involucrados en los procesos sociales. La innovación social para los inductores del desarrollo consiste en construir las herramientas que permitan a las organizaciones de la comunidad alentar a las personas y a las organizaciones a cambiar las pautas de conducta habituales que no se corresponden con la lógica del desarrollo local.

Trabajar en la incorporación de innovaciones sociales supone afirmar que la generación de la innovación per se no es el desafío para los animadores sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo local, sino que el desafío es entender e interpretar las cuestiones sociales y políticas de las comunidades según estas alienten o frenen los impulsos de cambio. Simplificando, es insuficiente considerar la innovación como la producción de tecnologías, sino que concebimos a la innovación social como aquellas prácticas innovadoras que pueden ser asimiladas e internalizadas por un determinado tejido social.

El interés de este trabajo no es detectar actores sociales aislados que induzcan al proceso de cambio en un determinado lugar, sino que la pregunta formalizada que procura responder es ¿cómo construir colectivos socialmente innovadores en las dimensiones sociales de la construcción y política de las instituciones?

El modelo de acumulación *fordista* parece no dar repuesta a las nuevas exigencias macroeconómicas de desarrollo, situación que se evidencia cuando se analiza el rol de *la tecnología*, siendo necesario una redefinición de sus alcances y prácticas y de cómo ello impacta en el desarrollo de una región determinada. Para ello es necesario tener en cuenta el impacto que genera en los diversos actores sociales y en sus políticas presentes y futuras.

Pensar en el estudio de las diferentes tecnologías que posee una región en particular, requiere al menos, la consideración y el análisis de distintas dimensiones, siendo la economía regional una de ellas, y en especial las actividades productivas, su dinámica empresarial y el desarrollo de las instituciones presentes dentro de la región. En este sentido, parece apropiado preguntarnos: ¿En las actuales condiciones sociales y económicas de la región, los actores organizacionales asumen un papel activo o pasivo frente a la necesidad de incorporación de innovación en las organizaciones empresariales? En función de lo planteado, **nos interesa comprender la relación que se establece entre las políticas internas de las empresas regionales, la incorporación de la innovación, su impacto en las instituciones locales y las posibilidades y perspectivas de desarrollo endógeno de la región analizada.**

En este contexto creemos conveniente ensayar definiciones acerca del posicionamiento de las empresas regionales, a partir del diagnóstico de los diferentes aspectos técnicos y su relación con la tecnología social. Este análisis reviste particular interés al permitir identificar los distintos procesos generados al interior de las organizaciones, en un contexto de cambio permanente de tendencias y de estrategias empresariales y en el marco de la transformación económica regional.

La matriz de reflexión a la que adherimos señala que el desarrollo local incluye el poner dentro de la propia matriz social del territorio aquellos factores que permiten e inducen el

<sup>1</sup> Este trabajo se elaboró en el marco del proyecto de Investigación: "*Las condiciones de viabilidad para la aplicación de la Formación de Recursos Humanos y la innovación tecnológica en políticas de desarrollo local*"; dirigido por el Lic. Rubén Zárate. Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Unidad Académica Río Gallegos.

<sup>2</sup> Dr. en Ciencias Sociales. Correo electrónico cfmartin@sinectis.com.ar

<sup>3</sup> Lic. en Sociología. Candidato a Magíster en Desarrollo Local (Universidad Autónoma de Madrid-UNSAM). Correo electrónico: mprado@uaco.unpa.edu.ar

cambio social. Es aprender a aprehender de la propia experiencia. En este enfoque del desarrollo el territorio local no es un objeto pasivo, sino que es un sujeto que se construye y autoconstruye.

**“Tu maíz está maduro, el mío lo estará mañana. Sería beneficioso para ambos que yo trabajara contigo hoy, y que tú me ayudaras mañana. No te tengo cariño y se que tú tampoco lo tienes por mí. Podría entonces esforzarme, no para tu beneficio, sino para el mío propio con la expectativa de un retorno. Pero sé que seré decepcionado y que dependería en vano de tu gratitud. Entonces yo te dejo trabajar sólo y tú me tratas de la misma manera. Pasan las estaciones y ambos continuamos perdiendo nuestras cosechas por falta de confianza y seguridad mutua.”<sup>4</sup>**

## IDENTIFICANDO AL EMPRESARIO REGIONAL

Antes de introducirnos en una definición sobre el significado e importancia de la tecnología en el mundo actual, debemos decir que el individuo a partir de su capacidad y motivación, es constructor de dos tipos de tecnologías en el entorno donde habita. Por un lado organiza diferentes instituciones sociales que le permiten “vivir con el otro” y, a su vez, crea instituciones materiales (tecnologías), que le permiten “vivir mejor con el otro”. Estas son las formas en que se manifiesta el conocimiento en el transcurso de la historia y, aunque el origen y causa en ambas tecnologías es individual, sus efectos son colectivos, sociales y permanecen, adoptando distintas formas, a través del tiempo<sup>5</sup>

## I. TECNOLOGÍA SOCIAL

Las instituciones, como lo define North<sup>6</sup> son aquellas normas creadas y establecidas por los individuos para “autolimitarse y poder convivir y progresar en la sociedad”. Para que una institución permanezca en el tiempo debe evolucionar, adaptarse y cambiar, debido a que las mismas son un producto de las visiones compartidas de la sociedad y los hombres modifican esas visiones según sus necesidades físicas y sociales. A manera de ejemplo, podemos afirmar que los países más desarrollados materialmente se corresponden, en líneas generales, con un nivel de desarrollo similar en sus instituciones sociales. Como afirma Alfonso Gil, “...existe una relación directa entre los modelos mentales compartidos en un momento determinado por la sociedad, su producto institucional y su situación en el mapa de posibilidades institucionales”<sup>7</sup>. Por lo tanto se puede afirmar que existe una importante correspondencia entre un adecuado marco institucional y un mayor grado de libertad económica y política del país.

Lo anterior nos permite abordar la relación que se establece entre el desarrollo institucional de una determinada región y las posibilidades de incorporación de tecnologías materiales dentro de las organizaciones empresarias. Sin reglas de juego claras por parte de los actores institucionales no puede haber innovación o readaptación de tecnología que permita una mejor productividad empresarial a través del tiempo, generando atraso en las maquinarias y herramientas utilizadas para la producción de un bien o servicio.

## II TECNOLOGÍA MATERIAL

La construcción de marcos conceptuales relacionados a los métodos y procesos de conducción empresarial han evidenciado una dinámica comparable, entre otras, con la evolución de la Tecnología. Las distintas *teorías, herramientas de gestión, técnicas de administración, procesos decisivos (entre otros nombres identificatorios)* en relación a esta temática, fueron elaboradas para maximizar las posibilidades de crecimiento de las diferentes organizaciones en un mundo cada vez más cambiante y altamente competitivo. Las actuales líneas de pensamiento parecieran jerarquizar la necesidad de articular los subsistemas de las empresas (administración, producción y comercialización) con los macrosistemas (mercados,

<sup>4</sup> David Hume en ¿Qué es el Capital Social?. Revisando la Biblioteca. Buenos Aires. Junio 1999. Pág. 7 y ss

<sup>5</sup> Alfonso Gil, Javier, “Dinámica del cambio socioeconómico. Una aproximación”; Universidad Autónoma de Madrid; s/f.

<sup>6</sup> North, 1990; extraído de Alfonso Gil, Javier; op. cit.; s/f.

<sup>7</sup> Alfonso Gil, Javier; op. cit.; s/f.



políticas tributarias, ofertas financieras, políticas gubernamentales, entre otros). Bajo estas condiciones, creemos necesario indagar sobre distintas cuestiones internas de las unidades económicas y además, cómo estas pueden aprovechar las oportunidades del contexto o, aún mejor, generarlas.

Ahora bien, surge inevitablemente la pregunta: cuál es la relación entre el conocimiento de las prácticas empresariales y la tecnología material?. Al respecto, debemos decir que el conocimiento técnico, progreso tecnológico, innovación o tecnología, entendida de manera amplia como "la mejora en la mezcla de los factores de producción en el tiempo", tiene un papel cada día más importante en la economía global y hay un amplio consenso en el mundo sobre la importancia del cambio técnico como motor del crecimiento económico<sup>8</sup>. También debemos afirmar que la utilización de tecnología es producto de elecciones realizadas por las personas que componen la empresa, que intervienen no sólo en la concepción de los diseños técnicos, sino también en la decisión de adoptarlas o rechazarlas. A la tecnología material la podemos dividir en tres tipos de tecnología:<sup>9</sup>

- *Tecnología de operaciones*, relacionada a los procesos y equipamientos empleados en la prestación de los servicios.
- *Tecnología de materiales*, referida a los materiales utilizados en el flujo de trabajo.
- *Tecnología del Conocimiento*, que comprende las complejidades que varían en el sistema de conocimiento empleado en el proceso de trabajo.

Es posible a su vez, ampliar el concepto de Tecnología del Conocimiento de los procesos operativos a todos los procesos decisorios vinculados a la Gestión Empresarial, es decir, al conjunto referencial formado por distintas herramientas conceptuales y prácticas aplicables al gerenciamiento organizacional en sus procesos básicos de Administración, Producción y Comercialización. De esta forma podríamos decir que la implementación de Tecnología, no sólo se observa en la modernización de las estructuras de producción de servicios, sino también en los procesos decisorios coyunturales (por ejemplo contratación de personal, elección de proveedores, entre otras) y estructurales (por ejemplo diseño e implementación de proyectos de inversión, políticas de diversificación de servicios, entre otras).

La tecnología posee los atributos de un bien público cuya difusión es de muy difícil contención; el cambio tecnológico y organizacional genera aumentos de producción por igualdad de inputs, una mejora constante en los costes de producción es, a través del tiempo, el único camino para lograr ser competitivos<sup>10</sup>

Por otra parte, y dada la manifiesta importancia que posee la innovación tecnológica en las fases operativas de las empresas regionales, creemos conveniente en principio subrayar la relación existente entre *Tecnología de Gestión* y *Tecnología de Procesos Operativos*, siendo el primero de los conceptos más amplio e incluye a la concepción tradicional. A partir de estas definiciones, presentamos a continuación algunos aspectos vinculados al gerenciamiento de las empresas, y luego en forma específica haremos referencia a cuestiones vinculadas con la modernización de los equipamientos.

En las grandes empresas extraregionales, la incorporación de nueva tecnología posibilitó cambios en las áreas de producción y de gestión organizacional, afectando el proceso de trabajo y la composición cualitativa de los trabajadores. Además aumentó la flexibilidad de los equipos y maquinarias como así también de la mano de obra ocupada y el uso intensivo de computadoras para el control y supervisión del trabajo en las diferentes tareas de campo (tomando como ejemplo dentro de la producción de petróleo en la región)<sup>11</sup>.

Teniendo en cuenta las diferentes definiciones que expusimos sobre las tecnologías, debemos decir que un cambio tecnológico es más fácil y rápido de implementar que una modificación en las reglas de juego institucionales de una sociedad. El desarrollo tecnológico se genera a través de la ciencia (aunque en la actualidad se ha ido autonomizando

<sup>8</sup> Alfonso Gil, Javier; op. cit.; s/f.

<sup>9</sup> Hall, Richard; "Tamaño organizacional"; en *Organizaciones, estructura y proceso*; Edit. Prentice/Hall.1985.

<sup>10</sup> Alfonso Gil, Javier; op. cit.;s/f.

<sup>11</sup> Se denomina trabajo de campo a la supervisión, mantenimiento, reparación y cambio de las diferentes maquinarias y equipos que permiten una adecuada extracción y transporte del crudo desde los yacimientos hasta su posterior traslado hacia los centros de procesamiento y envasado.

gradualmente), y luego se forman los centros tecnológicos que asocian al mundo científico con el empresarial. La prosperidad no se debe a la intervención de los Estados en sus diferentes niveles y formas, sino a la acción de individuos y de sociedades que generan bienes y servicios en forma creciente.

### III - LAS EMPRESAS REGIONALES: POSIBILIDADES Y LIMITACIONES PARA LA INNOVACIÓN.

Sobre la innovación en las empresas regionales cabe preguntarse:

- 1) ¿Se puede considerar la posibilidad de acceder a los cambios tecnológicos, cómo factor decisivo en el momento de competir?,
- 2) ¿Se puede considerar la posesión de tecnología cómo elemento activador de las organizaciones en un mercado competitivo donde participan empresas grandes y chicas?

La realidad es que este sector de la economía regional es el que más dificultades presenta al momento de acceder a las innovaciones referidas a maquinarias, herramientas y programas informáticos. Por lo tanto existe una necesidad de contar principalmente con fuentes de financiamiento acordes que permitan la adquisición de los recursos tecnológicos necesarios para adecuarse a las exigencias de competitividad del mercado.

Las PyMES regionales analizan la existencia de nuevos nichos de mercado, con motivo de diversificar sus servicios. Para ello se necesita realizar inversiones en nuevos equipamientos. Para dar un caso, se debe tener en cuenta que las PyMES constituidas a posterior de la privatización de YPF (período 1991-1993), obtuvieron las maquinarias y los equipos de la ex-empresa estatal para poder comenzar a brindar los servicios requeridos por las empresas operadoras. Dichos elementos –en muchos casos- ya eran obsoletos ante el avance de la tecnología, pero las nuevas empresas no tenían el capital necesario ni los conocimientos necesarios para utilización de los nuevos equipos. A principios del Siglo XXI todavía algunas empresas siguen usando esas mismas maquinarias en determinadas tareas, junto con equipos que fueron adquiriendo en los últimos años. En las condiciones de competencia actual se les hace difícil poder seguir operando en una actividad que se concentra cada vez más en pocas empresas de alta tecnología, lo que permite una reducción de los costos del servicio.

Creemos por otra parte, que la implementación de un proyecto de innovación tecnológica en las empresas regionales, requiere la superación de otras limitaciones, además de las económico-financieras, como ser:

- Escasez de información sobre los mercados financieros regionales o nacionales y dificultades de acceso a la mayoría de los programas o propuestas de crédito existentes.
- Falta de información sobre oferentes de equipos. La especificidad de los equipamientos utilizados en los procesos de prestación de servicios, exige la identificación precisa y actualiza dentro de un mercado especializado.
- Necesidad de profundización de conocimientos sobre aspectos referidos a: i) avances tecnológicos en materia de equipos específicos y pertinencia de las innovaciones para la empresa, ii) procesos de decisiones estratégicas de innovación tecnológica, iii) evaluación de proyectos de inversión, iv) elaboración de procesos de capacitación y adecuación de cambios tecnológicos, entre otros.
- Preponderancia del cortoplacismo en la toma de decisiones puesto que el tiempo considerado por los gerentes (período de renovación de contratos, volumen de las deudas corrientes, grado de incertidumbre sobre futuros escenarios económicos, entre otros) difiere del requerido por las inversiones en innovación tecnológica.
- Eventualmente, superación de las diferencias de objetivos de los socios-empleados (beneficios económicos en el corto plazo) y los gerentes (crecimiento empresarial) que integran las empresas<sup>12</sup>.

Por último, creemos conveniente resaltar que las innovaciones tecnológicas no sólo se manifiestan en la formación y sostenimiento de ventajas competitivas, sino también en cambios

<sup>12</sup> Dichas afirmaciones surgen de las entrevistas realizadas a directores, gerentes o responsables de diferentes empresas regionales que desarrollan su actividad dentro de la Cuenca del Golfo San Jorge, entre los años 1998 y 2001.

en la lógica empresarial, cambios que son heterogéneos y podrían ser agrupados en culturales y organizacionales. Los primeros hacen referencia a modificaciones en los patrones culturales de la organización, es decir a la Cultura Organizacional, por ejemplo: el registro de cambios actitudinales para asumir nuevos roles en la empresa. Los segundos, están conformados por cambios en la estructura de la organización, necesarios para la adecuación a las nuevas necesidades, por ejemplo: la modificación en la organización del trabajo, o en los aspectos intrínsecos o extrínsecos al proceso de producción. Por otra parte, observamos que los agentes económicos requieren adquirir y adoptar determinadas aptitudes y actitudes para diseñar planes de actualización de la tecnología (de procesos y equipamientos) que disponen. Como podemos observar, estas aptitudes y actitudes a las cuales hacemos referencia forman parte de la Tecnología de Gestión, es decir, que además de las necesidades explícitas de innovación tecnológica en los procesos productivos, las pequeñas unidades económicas se ven obligados a dar respuestas a los constantes cambios de las reglas del mercado, a través de políticas innovadoras en los procesos decisorios y de la necesaria adaptación a los mismos, tanto de la organización como de los niveles gerenciales.

#### IV - LAS EMPRESAS REGIONALES Y EL DESARROLLO ENDÓGENO.

Las políticas públicas relacionadas con la planificación regional aplicadas hasta finales de la década del 80' no responden de manera satisfactoria a las actuales exigencias del capitalismo a nivel mundial, situación que obedece a la crisis del rol de las regiones como instancias específicas de las estructuras sociales, políticas y económicas y a las estrategias y metodologías de intervención estatal<sup>13</sup>. Por su parte, en los países integrantes de la Comunidad Europea se han identificado, a fines de los años 80', determinados indicadores que parecen afirmar que el éxito y el crecimiento de las regiones industriales se basaban esencialmente en su dinámica interna. De esta forma se podría pensar en un modelo de desarrollo de tipo *endógeno*<sup>14</sup>.

Las comunidades locales se han empezado a preocupar por aprovechar los diferentes recursos disponibles (principalmente los recursos humanos, la capacidad e innovación de los emprendedores locales y la cultura productiva y tecnológica) a fin de afrontar la reestructuración productiva que deriva de los cambios en el capitalismo a nivel global. Este fenómeno sucede en un mundo cada vez más competitivo, donde la mejora en la producción es uno de los factores claves a partir de la difusión tecnológica y la cualificación de los recursos humanos. Por todo ello, los diferentes actores locales (gobiernos, sindicatos, organizaciones públicas y privadas, asociaciones de empresarios, etc.) buscan alternativas de desarrollo dentro de las propias comunidades<sup>15</sup>.

Podemos afirmar que las sociedades locales están atravesando un proceso de aprendizaje producto del ajuste estructural y de los cambios en la organización productiva (desempleo, baja en las producciones, pérdida de mercados, etc.); por todo ello intentan buscar respuestas frente al aumento de la competitividad y de los cambios de la demanda<sup>16</sup>.

Existe un amplio consenso en relación a que lo que se debe lograr es el cambio estructural de las economías locales tal que los emprendimientos agrícolas e industriales mejoren su *productividad* y aumenten su *competitividad* frente a los mercados locales y externos. En este proceso, las denominadas *empresas para la región*<sup>17</sup>, desempeñan un rol fundamental en la articulación de un posible *bloque social regional* junto a los actores políticos

<sup>13</sup> Uribe Echevarría, Francisco; "Desarrollo Regional en los años noventa"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: *Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales*; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.

<sup>14</sup> "El desarrollo 'desde abajo' requiere... la creación de impulsos dinámicos de desarrollo dentro de las áreas menos desarrolladas... requiere la creación de factores endógenos de cambio a fin de aumentar la equidad la dinámica del desarrollo... En consecuencia, el desarrollo 'desde abajo' requeriría que la mayor parte de cualquier excedente (generado a través de la especialización productiva en un área) fuese invertido en la región con el propósito de diversificar la economía regional" (Stohr, 1981, extraído de Boisier, Sergio y Silva, Verónica; "Propiedad del capital y desarrollo regional endógeno en el marco de las transformaciones del capitalismo actual"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: *Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales*; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.; págs. 417-418).

<sup>15</sup> Vázquez Barquero, Antonio, "Desarrollos recientes de la política regional. La experiencia europea"; en Revista Eure; Santiago de Chile; Vol. XXII, Nro. 65; 1996.

<sup>16</sup> Idem, 1996.

<sup>17</sup> Boisier, Sergio y Silva, Verónica; op. cit; 1990.

y científico-técnicos. Es en este marco, que consideramos imprescindible comprender el posicionamiento de las PyMES regionales, respecto de su posibilidad de aportar al diseño de alternativas de desarrollo, en tanto actores fundamentales al interior del espacio regional.

Desde la reflexión teórica algunos aspectos que hemos tenido en cuenta en el análisis de las **perspectivas de desarrollo de la región**, y partiendo de las actitudes asumidas por los diferentes actores locales en el plano político, económico y social, son:

1. La creciente autonomía en las decisiones políticas y económicas de los actores sociales regionales.
2. La captación del excedente económico regional que permita a las empresas locales su reinserción, diversificación y ampliación de la base económica regional.
3. La existencia de una política de mejoramiento de distribución del ingreso permitiendo una mayor inclusión social de los ciudadanos en el ámbito local.
4. El aumento de la propiedad regional sobre los medios de producción a partir del nacimiento, crecimiento y sostenimiento de empresas regionales.
5. Una mayor conciencia ecológica y del cuidado del medio ambiente regional<sup>18</sup>.

En relación a nuestro estudio de caso, es posible mencionar como situaciones resultantes del análisis referido al sector hidrocarburífero en la cuenca del Golfo San Jorge : la baja captación de excedente económico a nivel regional, la creciente distribución regresiva de los ingresos a partir de la caída del salario de los trabajadores de baja y media calificación en la actividad petrolera, la desaparición de empresas de capital regional, la escasa incidencia de los gobiernos provinciales y municipales en la toma de decisiones (que en su mayoría se efectúan fuera de la región) y los reiterados problemas medio-ambientales debido al carácter altamente contaminante de la actividad económica<sup>19</sup>.

Por otra parte, se nos hace necesario ampliar cada uno de los conceptos teóricos señalados, a partir de los datos aportados por los actores del ámbito regional, tomando como eje las opiniones de los gerentes y socios de las empresas regionales.

En este sentido, en relación a los dos primeros puntos (creciente autonomía de los actores locales y reinversión del excedente en la región), se observa que las estrategias globales de estas empresas para enfrentar los nuevos desafíos impuestos por la competencia y la apertura de los mercados y a las decisiones políticas adoptadas por las principales empresas extraregionales son, entre otras, la conformación de UTES<sup>20</sup> y de Cámaras Empresariales, entidades representativas de sus intereses ante el poder político y ante las grandes empresas del sector.<sup>21</sup>

De todas formas y sin dejar de lado los avances registrados en el sector en relación a los acuerdos realizados por los actores, en el análisis de los casos relevados se observa una dificultad importante para el diseño de estrategias comunes entre las empresas regionales, que se proyecten más allá de los reclamos y acuerdos de corto plazo. En la base de esta dificultad se pueden considerar la competencia entre las firmas por la prestación de un mismo servicio, las pocas posibilidades de diversificar su oferta hacia otros mercados y rama de actividad, el escaso acuerdo entre los propios socios acerca de las estrategias a seguir y la desconfianza hacia las otras empresas regionales que se encuentran en la misma situación.

Creemos que para la concretización de estas estrategias es necesario un cambio de actitud en los diferentes actores del ámbito regional, porque una de las pautas de conducta más difíciles de superar es que ellos mismos "no se consideran parte" de una posible estrategia de desarrollo de tipo endógeno en la región donde operan económicamente. Una posible causa de esta situación es la forma en que históricamente se estructuró el desarrollo de la Cuenca

<sup>18</sup> Boisier, Sergio y Silva, Verónica; op. cit; 1990.

<sup>19</sup> En la actividad petrolera, la superposición de leyes a nivel nacional y provincial junto con las estrategias legales que adoptan las grandes empresas de producción petrolera, dificultan el control, la supervisión y la sanción de los responsables de la contaminación de los suelos y aguas dentro de la cuenca.

<sup>20</sup> En el caso de las empresas de servicios petroleros, son 5 los emprendimientos que conformaron una Unión Transitoria de Empresas de la Zona Norte de la Pcia. de Santa Cruz, brindando en conjunto distintos servicios a la empresa Repsol-YPF.

<sup>21</sup> Desde julio de 1998 funciona la Cámara de Empresas de la Zona Norte de Provincia de Santa Cruz, integrada fundamentalmente por las PyMES de servicios petroleros, entre otras.

Petrolera, con un Estado central omnipresente a través de YPF y con una población que vivía mayoritariamente de los beneficios brindados por dicha empresa.

Sin embargo, a partir del conocimiento generado desde la óptica de los actores involucrados (en base a sus opiniones, perspectivas y experiencias en el sector), se plantea una perspectiva positiva de desarrollo, tanto para la actividad sectorial en general como para las propias empresas. En este análisis, y a pesar del contexto crítico antes descrito, se identificó un aumento en la prestación de servicios por parte de algunas empresas y un incremento a futuro de la demanda, debido a la desaparición de unidades productivas, es decir, a la concentración en un menor número de agentes económicos.

En relación a los restantes puntos (mejoramiento del ingreso de los ciudadanos, aumento de la propiedad regional sobre los medios de producción y cuidado del medio ambiente), se observa que las dificultades internas por las que atraviesan las PyMES regionales ponen de manifiesto que todavía existe un déficit importante en el gerenciamiento y toma de decisiones por parte de sus gerentes y directores y en la capacitación de la mano de obra, procesos internos que permitirían enfrentar con más eficacia los cambios tecnológicos y organizacionales impuestos por el nuevo escenario sectorial. Estas dificultades de "tipo interno" en las empresas se conjugan con la falta de políticas concretas que favorezcan el desarrollo de la región, gestionadas por el poder estatal provincial y/o municipal, puesto que el poder político nunca se preocupó por fijar estrategias de desarrollo para la región debido a que históricamente era una responsabilidad e imposición del poder central. Es necesario también resaltar en este contexto, la creciente concentración de la propiedad de los medios de producción dentro del sector de las PyMES regionales en cada vez menos empresas, a partir de la desaparición de una importante cantidad de emprendimientos que surgieron luego de la privatización de YPF.

De los puntos anteriormente descritos surgen dos planteamientos a tener en cuenta en relación a las posibilidades de desarrollo de tipo endógeno en la región: más allá de la voluntad de cambio de los propios actores, existen condiciones objetivas que limitan las perspectivas de desarrollo dentro del espacio regional. Por otra parte, el escaso peso y representación que tiene el poder político local y provincial y la falta de entidades y asociaciones que representen de manera organizada las demandas de la sociedad civil es un condicionante negativo para las empresas regionales en relación a la competencia con las grandes empresas nacionales e internacionales que operan dentro de la región.

## V. ¿HACIA DONDE PODEMOS IR Y QUE ES FACTIBLE CONSTRUIR?

Precedentemente se ha intentado mostrar, las posibilidades y dificultades que presentan las empresas regionales tanto en la incorporación de innovaciones tecnológicas como en la materialización de los postulados del desarrollo endógeno.

Partiendo de ello en este apartado se plantea como cuestión-problema las fortalezas y debilidades que poseen los actores sociales para la construcción de confianza interpersonal e interorganizacional como elemento central en la construcción del capital social de la comunidad del Golfo San Jorge.

Las comunidades construyen o deconstruyen capital social<sup>22</sup>; como se afirmó, su elemento central (la confianza) no puede ser apropiada por personas en forma individual sino que es un bien colectivo que se construye, se acumula y se deconstruye según sucedan los

<sup>22</sup> Distintos autores referencian el Capital Social entre ellos:

a) Bourdieu: "distingue tres tipos de capital que los actores sociales se esfuerzan por controlar y acumular. El capital económico constituido por los ingresos y la fortuna; el capital cultural, ampliamente determinado por la posesión de grados escolares, pero también por las prácticas distintivas que forman el gusto; y finalmente el capital social del que se puede dar una idea intuitiva diciendo que es lo que en el lenguaje común se denomina las relaciones, es decir, el conjunto de redes sociales que un actor puede movilizar en provecho propio". K Pág. 139.

b) Coleman: "la importancia que revisten para la vida social las obligaciones mutuas, las normas sociales y las relaciones de confianza, que de cierto modo reducen la axiomática del interés". "El capital social constituye ese recurso social informal que une a las personas entre sí, les impone reglas y sanciones, reduce los costos de las transacciones" K Pág. 140. Al sustentarse en los vínculos entre las personas facilita el crecimiento de los otros tipos de capitales.

c) - Putnam "El capital social se refiere a la organización social, como el sistema de redes, normas o a la confianza, que facilita la coordinación y cooperación para el beneficio mutuo. El capital social mejora los beneficios de invertir en capital físico o humano. Trabajar en conjunto es más fácil en una comunidad bendecida por un stock sustancial de capital".

procesos sociales. “Los stock de capital social, como la confianza, las normas y las redes, tienden a ser autorreforzantes y acumulativos. La colaboración exitosa es un esfuerzo que construye conexiones y acciones de confianza social que facilitan el futuro trabajo conjunto en otros objetivos no relacionados a priori”. “Las relaciones de confianza personal llegan a generar una confianza social o confianza generalizada (entre anónimos cuando prevalecen normas de reciprocidad y redes de compromiso cívico)”<sup>23</sup>. No se trata de lo que las personas hagan individualmente, sino de la historia y las prácticas habituales en el ámbito de una cultura determinada. En ese sentido la confianza es una conducta socialmente construida que incluye una ética, un patrón de conducta, confianza pensada no sólo interpersonal sino y además entre los grupos institucionalizados o no de una comunidad. “Una sociedad que descansa en la reciprocidad general es más eficiente que una sociedad desconfiada, por la misma razón que el dinero es más eficiente que el trueque. La confianza lubrica la vida social”<sup>24</sup>

La actitud de confianza o desconfianza de la persona – bajo formas muy diversas – opera como la médula de las conductas culturales, religiosas, sociales y políticas que influyen decisivamente en el desarrollo”<sup>25</sup>. Si la sociedad de la confianza es la sociedad que alienta al desarrollo la sociedad de suspicacia es una sociedad transida de frío, ganador-perdedor: una sociedad en la que la vida común es un juego de suma cero, incluso de suma negativa ( si tu ganas yo pierdo); una sociedad proclive a la lucha de clases, al malvivir nacional e internacional, a la envidia social, al encierro, a la agresividad de la vigilancia recíproca. La sociedad de la confianza es una sociedad en expansión, ganador-ganador (si tu ganas yo gano); sociedad de la solidaridad, de proyecto común, de apertura de intercambio y de comunicación”.<sup>26</sup>

La confianza, como tal, no se adquiere como una mercancía, identifica una calidad de vínculo socialmente construido, “...proviene del fondo de nosotros mismos. Considerarla la matriz de una sociedad, referirla al interior, es afirmar que la sociedad no es fruto de una fabricación. El concepto posee además la ventaja de subrayar la total interdependencia entre lo personal y lo social: confianza en si mismo y confianza en el otro provienen de una misma moción interior. No pueden ser pensadas ni vividas la una sin la otra...”<sup>27</sup>

Otra explicación sobre el mismo tema nos diría que la confianza puede activarse a través de convenios, contratos, pero ese no es el objetivo, sabemos que la vida cotidiana no opera sobre esos parámetros, se trata de generar apertura en las interacciones cotidianas, en las relaciones informales entre actores. “El ethos de confianza debe ser puesto en evidencia, no tanto para entender el fenómeno del desarrollo como sobre todo para hacerlo durar y extenderlo”.<sup>28</sup>

Referimos en esta parte del trabajo al impacto de los valores de confianza o suspicacia predominantes en una cultura y de cómo esta construcción de confianza o suspicacia alienta o frena con sus impulsos al Desarrollo. Definida la variable confianza-suspiciacia realizaremos un esfuerzo por visualizar en que punto de este continuo que tiene en un extremo a la cultura competitivo-individualista de la sociedad de la suspiciacia y en el otro extremo la misma recta a la cultura asociativa-solidaria de la sociedad de la confianza, ¿como las organizaciones promotoras del desarrollo local inducen acciones socialmente visibles que construyan confianza social?. Para de este modo y a través de la práctica concreta alejarnos del punto de lo competitivo-individualista en la variable y adentrarnos hacia el extremo de la asociativa-solidaria en la misma variable.

---

<sup>23</sup> Norbert Lechner en “Desafíos de un Desarrollo Humano: individualización y capital social” Instituciones y Desarrollo N 7 Santiago de Chile Noviembre de 2000. Pág. 16

<sup>24</sup> Carla Zumbado en “Desarrollo y Capital Social: Redescubriendo la riqueza de las naciones”. En Desarrollo Institucional para una Gobernabilidad Democrática. Madrid. Octubre de 1998- Pág. 175 y ss

<sup>25</sup> Alain Peyrefitte. “La sociedad de la confianza”. Editorial Andrés Bello. Santiago de Chile, 1996. Pág. 24.

<sup>26</sup> Idem al anterior. Pág. 16.

<sup>27</sup> Alain Peyrefitte; op. cit.; Pág. 427.

<sup>28</sup> Idem; Pág. 441.

## VI. PROMOCIÓN DE PRÁCTICAS ASOCIATIVAS ENTRE ACTORES DE LA COMUNIDAD

Atendiendo a los valores dominantes en la cultura del empresariado regional ya mencionada, el Consejo de Formación Profesional (C.F.P.) de Comodoro Rivadavia estableció un plan de acciones tendientes a trabajar programas o proyectos que interrelacionaran actores sociales de la comunidad a fin de intervenir en la variable que identifica una cultura que va en un extremo de la misma como competitivo-individualista a lo asociativo-solidario al otro extremo. En esta retroalimentación entre Proyecto de Investigación de las Universidades por un lado y Consejo de Formación Profesional por el otro alentamos a la construcción de cambio social. Cambio social para instalar confianza entre los actores sociales y las personas, ¿Cómo es posible pues favorecer las condiciones para hacer viable la incorporación de esta innovación en la cultura local?

Se trata, mediante la intervención social, de construir grupos receptivos y flexibles frente a la innovación. No obstante frente a una misma motivación los actores pueden agruparse de maneras diferentes en función de los intereses y recursos que cada uno posee, a saber:

- 1 – Formación de coaliciones de actores progresivos frente a la innovación social
- 2 – Formación de coaliciones de actores regresivos frente a la innovación social

Las posibilidades de desarrollo local se correlacionan con la formación de coaliciones progresivas frente a la innovación en una trama de estructuras sociales flexibles y en un ambiente de confianza. Si por el contrario estamos frente a una estructura rígida, o ante procesos de monopolio o bloques sociales con derechos exclusivos en el territorio, o el ambiente, las coaliciones sociales se vuelven regresivas y dificultan cualquier iniciativa e incorporación de cambio e innovación.

Desde la intervención institucional del CFP se pretende, partiendo de una cultura local posicionada en lo competitivo-individualista, llegar a través de la práctica, a lo asociativo-solidario.

Esta línea de trabajo tiende a la generación de confianza mediante la conformación de grupos de actores progresivos frente a la innovación social; frente a ello el Consejo de Formación Profesional llevó a cabo una serie de talleres que portaban en forma manifiesta la construcción de acciones asociativas, tendientes a la generación de confianza entre actores de la comunidad. Rescatamos, a modo de ejemplo, tres tipos de acciones distintas de trabajo cuales serán abordadas a posteriori, con el objeto de un desarrollo que permitan mostrar su vinculación con el modelo analítico presentado, a saber:

- 1 – Talleres de Asociatividad.
- 2 – Talleres de Turismo Receptivo.
- 3 – Talleres de Formación de Trabajadores.

## VII. PROPONIENDO UN MODELO ANALÍTICO EN TORNO A LA ASOCIATIVIDAD

Proponer un modelo analítico de abordaje, y el que se contrasta empíricamente con las experiencias realizadas, permite la retroalimentación propuesta de este artículo entre la reflexión y discusión de un proyecto de investigación con la intervención tendiente al cambio de prácticas en la cultura empresarial local que ha hecho propia la ONG.

El modelo de análisis identifica una serie de variables, las que detectan ámbitos favorables o desfavorables para la formación de coaliciones progresivas o regresivas frente a la innovación de práctica asociativa. Para ello la estructura del modelo de análisis se subdivide en cuatro niveles, identificación de a) sector, b) de actor, c) de mercado, d) y de proyecto.

**I- Identificación del sector:** Para identificar el sector con el cuál realizar una intervención social señalamos dos Variables a saber 1: "Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías duras" y 2: "Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas". Ambas permiten identificar la dinámica del grupo en cuestión. Cada una de ellas se dimensionaliza según el sector disponga de alta o baja permeabilidad, frente a la incorporación de innovación. Es de prever que un sector con alta permeabilidad frente a la innovación tecnológica es potencialmente proclive a participar de construcciones sociales innovadoras como la

asociativas. La Identificación del sector sobre el cuál realizar la intervención facilita al animador social o a la organización seleccionar sectores pertinentes con los cuales intervenir y alentar la asociatividad o simplemente conocer los puntos favorables o desfavorables del sector a trabajar. Un sector de la comunidad poco permeable a la innovación en tecnologías duras y/o blandas encontrará mayores grados de dificultad en innovar asociativamente que aquel permeable a las propuestas de innovación.

<b>Variable 1: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías duras.</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>

<b>Variable 2: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>

**II - Identificación de actores:** Este enunciado es operativizado mediante una sola variable, y pretende categorizar al actor que se intenta involucrar en una iniciativa de tipo asociativo. Dicha permeabilidad del actor es dimensionalizada por categorías de alta y baja permeabilidad frente a propuestas de participación en acciones de innovación social. Si bien esta variable número 3 se puede asimilar a la variable 2 que identifica al sector “Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas”, la identificación del sector categoriza al grupo factible de asociarse, en tanto que “identificación de actores” expresa y dimensionaliza al actor participante como permeable frente a la propuesta de participación. Un mapeo del sector de intervención, más un conocimiento de los actores a involucrar con su permeabilidad a la innovación social, hace a la construcción de un proyecto asociativo con cierto grado de éxito o la imposibilidad de concreción del mismo.

<b>Variable 3: Permeabilidad del actor frente a propuestas de participación en acciones de Innovación social</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>

**III - Identificación del Mercado:** El “Mercado al que orienta mayoritariamente la producción”, el grupo que pretendemos asociar, puede asumir categorías según sea regional o extraregional en la orientación de sus productos; ello generará una dinámica en el entorno territorial de diferente impacto. Así una orientación extraregional de la producción facilitará una intervención tendiente a la asociatividad, en tanto que una orientación de la producción hacia un mercado de productos regional alienta la competencia al interior del agrupamiento, desalentando correlativamente toda intervención social tendiente a la asociatividad.

En el primer escenario, el que construye asociatividad dentro de un determinado encadenamiento productivo, a la vez que orienta la producción extraregionalmente es un escenario factible de articular a través de una práctica activa. En ese escenario los actores pueden incrementar la escala, adquieren mayores posibilidades de comercializar autónomamente. La otra categoría, en la que los actores sectoriales orientan la producción hacia el mercado regional, dificulta la construcción de asociatividad del sector ante la percepción desde la cultura local de suma cero o ganador-perdedor, ante que la posibilidad de la coalición progresiva ganador-ganador en la orientación extraregional de la producción.

<b>Variable 4: Mercado al que orienta mayoritariamente la producción.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Extraregional</b>	<b>Regional</b>



**IV - Identificación de proyecto asociativo:** El proyecto asociativo a construir con una intervención social, es alentado o desalentado en su viabilidad de acuerdo a dos variables que detallamos a continuación:

**Variable 5:** Tiempo necesario para la visualización de los productos del proyecto asociativo, puede tomar dos categorías distintas, corto plazo o largo plazo para dicha visualización. A medida que los plazos en la tangibilidad del proyecto se acercan, más claramente se puede identificar la viabilidad y por ende el involucramiento en una práctica asociativa. En tanto que si los plazos son largos para identificar el producto del acuerdo asociativo, los tiempos sin certezas son mayores, alejándose con esto también la posibilidad de la inclusión en la iniciativa que genera un espacio asociativo.

<b>Variable 5: Tiempo necesario para la visualización de los productos del proyecto asociativo.</b>	
<b>Plazos</b>	
<b>Corto</b>	<b>Largo</b>

**Variable 6:** Continuando con la identificación del proyecto asociativo, la tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo nos coloca en la disyuntiva de dos lógicas contrapuestas: por un lado la lógica del actor que se involucra asociativamente orientado a obtener un beneficio factible de ser apropiado en forma individual; por el otro, la lógica posible que identificamos, es que por la vía asociativa se construye un colectivo socialmente exitoso pero los actores en forma individual no pueden identificar los beneficios relativos a este. De allí las dos categorías posibles, ganancia claramente identificable y de apropiación individual o ganancia difusa como fruto del proyecto asociativo.

<b>Variable 6: Tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Apropiación Individual</b>	<b>Apropiación Difusa</b>

Las seis variables descritas recientemente, para identificar: **I - Identificación del sector; II - Identificación de actores, III - Identificación del Mercado y IV - Identificación de proyecto asociativo**, constituyen una metodología de identificación de grupo, actores y proyectos sobre los cuales realizar una intervención social a fin de innovar socialmente en la cultura local y alentando el desplazamiento del modo cultural competitivo - individualista en el escenario local por el modo asociativo - solidario. Este modelo analítico planteado permite interpretar teóricamente los casos concretos de intervenciones de equipos de trabajo en la búsqueda de construcciones asociativas.

Así identificamos variables y proponemos modelos posibles con todo el sesgo que puede caracterizar un modelo teórico que se sostiene en casos empíricos limitado. Lo significativo es que para organizaciones y profesionales que trabajan en la construcción de innovación social aventuramos un modelo de identificación posible que facilitará la instalación de construcciones sociales de tipo asociativa, con escasa experiencia en la región y en el país.

## **ALGUNOS MODELOS POSIBLES**

El Consejo de Formación Profesional de Comodoro Rivadavia, estableció una estrategia, como Organización de Sociedad Civil, tendiente a alentar el cambio cultural por la vía de la construcción de asociatividad en distintos sectores. Bajo esta modalidad, las actividades organizadas por el CFP fueron variadas, aunque a los fines ilustrativos rescataremos algunos casos factibles de ser racionalizados como experiencia:

### **Ejemplo 1: Talleres de Asociatividad**

Las acciones desplegadas con los actores del Plan Estratégico de la ciudad, convocaron a empresas y sindicatos de la región sobre distintos ejes, los que a priori y de acuerdo a la visión del CFP tenían la potencialidad de generar intereses asociativos entre los actores involucrados.

Se desarrollaron en forma simultánea cuatro líneas de talleres:

- a) Talleres genérico: donde participaron emprendedores, políticos, funcionarios del Estado
- b) Talleres específicos por temática:
  - a. Energía,
  - b. Turismo y Tiempo de Ocio, y
  - c. Puerto Zona Franca y Comercialización.

Las actividades se organizaron en series de tres encuentros por grupos tanto para los genéricos como para los talleres específicos, totalizando doce encuentros a lo largo de toda la experiencia asociativa.

En los talleres se trabajaron los siguientes objetivos.

- Introducir los aspectos conceptuales que distinguen a la asociatividad de otras estrategias colectivas en el contexto de la globalización.
- Reflexionar sobre la experiencia empresarial local, identificando las relaciones entre la competitividad de cada empresa y la competitividad de la ciudad/territorio.
- Identificar para que tipo de empresas y actividades la asociatividad constituya una estrategia posible en la región.
- Identificar que eslabones de la cadena de valor originadas en la actividad empresarial para cada uno de los sectores trabajados podrían ser abordados desde la asociatividad.
- Promover el conocimiento mutuo de actores empresariales y dirigentes sociales en torno a las posibilidades que permite desde el punto de vista colectivo la asociatividad.
- Vincular la asociatividad a las habilidades que requiere el desarrollo local.

**Resultados obtenidos:** Como conclusión de la discusión entablada en los talleres surge la idea de conformar comisiones sectoriales, aprovechando la sinergia que genera la realización de distintas acciones desde el CFP (organización convocante). Las comisiones de trabajo no pudieron sostener acciones tendientes a cristalizarse en proyectos tangibles. En parte, por situarse en una expectativa de largo plazo en cuanto a obtener un producto de la asociatividad. Como cada una de las experiencias se trataba de una construcción de un producto asociativo de largo plazo, es una experiencia que finaliza rápidamente, tensionando con el ambiente, sin dejar latente líneas de trabajo concreta.

#### Ejemplo 1: Prueba del modelo analítico

##### I- Identificación del sector:

<b>Variable 1: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías duras.</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>
<b>X</b>	

<b>Variable 2: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>
	<b>X</b>

##### II - Identificación de actores:

<b>Variable 3: Permeabilidad del actor frente a propuestas de participación en acciones de Innovación social</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>
<b>X</b>	

**III - Identificación del Mercado:**

<b>Variable 4: Mercado al que orienta mayoritariamente la producción.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Extraregional</b>	<b>Regional</b>
	<b>X</b>

**IV - Identificación de proyecto asociativo:**

<b>Variable 5: Tiempo necesario para la visualización de los productos del proyecto asociativo.</b>	
<b>Plazos</b>	
<b>Corto</b>	<b>Largo</b>
	<b>X</b>

<b>Variable 6: Tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Apropiación Individual</b>	<b>Apropiación Difusa</b>
	<b>X</b>

Los grupos de trabajo participantes en estos talleres, como se señaló, se mostraron permeables frente a la incorporación de tecnologías duras a la vez que poco permeables frente a las tecnologías blandas. Los actores seleccionados para el taller se identificaban como de alta permeabilidad frente a la participación de acciones de innovación social. Lo dicho refleja una cultura regional poco permeable al trabajo asociativo. El núcleo duro de la asociatividad instalada como práctica no se definió en la dimensiones "Mercado al que orienta la producción" y "Proyecto asociativo". El primero porque los actores involucrados se mantuvieron a lo largo de la experiencia asociativa en el presente, es decir posicionados en sus realidades empresariales actuales en la que orientan su producción regionalmente, de suma cero, "lo que no vendo al mercado regional lo vende mi vecino y competidor". Si bien la idea asociativa despertó interés como juego exploratorio, no se pudo pensar en un proyecto materializable en la región y al interior del sector para competir en el mercado extraregional.

Por otro lado la identificación del "Proyecto asociativo" con sus variable tiempo y tangibilidad de la ganancia, se posicionó en la categoría de largo plazo para el primero y de apropiación difusa de la ganancia del proyecto para la segunda. Si el proyecto es a largo plazo y con pocas metas tangibles intermedias, y a la vez no se identifican claramente el cuanto gana cada uno de los involucrados, pierde viabilidad. La conclusión es que el grupo reconoce que es positivo para la ciudad y la región la asociatividad, se sensibiliza con la temática pero no se involucra en la construcción concreta del proyecto asociativo concurrentemente porque, la dimensión del mercado desde la cultura dominante sigue siendo regional ante que extraregional, porque para el largo plazo finalmente "falta mucho" y porque las ganancias del proyecto asociativo son visualizadas como comunitarias ante que de apropiación individual. Desde la perspectiva de la coalición progresiva o regresiva frente a la innovación, el grupo de talleres denominados asociativos asumió pautas regresivas frente a la innovación.

**Ejemplo 2 Talleres de Turismo Receptivo**

Por tratarse el turismo receptivo de un sector de actividad con una historia muy débil en la zona del Golfo San Jorge a la vez que con alta potencialidad de desarrollo del sector en rubros innovadores como es el turismo aventura en sus versiones, exploración o extremo, el Consejo de Formación Profesional se dio la estrategia de alentar el nacimiento de esa actividad a través de prácticas asociativas, atendiendo especialmente la dinámica de oferta diversa y complementaria del sector. La articulación de actores con una mirada asociativa, previó la asociatividad hacia adentro de la región para establecer la competencia hacia fuera de la ciudad, modo distinto a lo históricamente realizado: competir en el territorio con otras organizaciones empresariales de la región y complementar el encadenamiento hacia afuera con actores extraregionales.

La experiencia asociativa comenzó con la capacitación de un grupo en la "formación de turismo receptivo" y en el que participaron agencias establecidas en la ciudad, la cámara

hotelera, más otros actores ligados a la actividad. A tal fin se contrató un consultor experto en la formación en Turismo Receptivo con experiencia en el sector. Posteriormente y una vez transitado el período de capacitación se continuó trabajando en las perspectivas de asociatividad y complementariedad del sector. Esta línea de trabajo se situó en una expectativa de largo plazo en cuanto a obtener un producto con valor en el mercado internacional. Al tratarse de la construcción de un producto asociativo de largo plazo, siendo difuso tanto el camino como el objeto final a construir el Taller, si bien logra sensibilizar, instalar la temática y visualizar un proyecto posible, es una experiencia que finaliza rápidamente, tensionando con el ambiente, sin dejar latente líneas de trabajo para explorar.

## Ejemplo 2: Prueba del modelo analítico

### I- Identificación del sector:

**Variable 1: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías duras.**

Dimensiones de la permeabilidad	
Alta	Baja
X	

**Variable 2: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas**

Dimensiones de la permeabilidad	
Alta	Baja
X	

### II - Identificación de actores:

**Variable 3: Permeabilidad del actor frente a propuestas de participación en acciones de Innovación social**

Dimensiones de la permeabilidad	
Alta	Baja
X	

### III - Identificación del Mercado:

**Variable 4: Mercado al que orienta mayoritariamente la producción.**

Dimensiones del mercado	
Extraregional	Regional
X	

### IV - Identificación de proyecto asociativo:

**Variable 5: Tiempo necesario para la visualización de los productos del proyecto asociativo.**

Plazos	
Corto	Largo
	X

**Variable 6: Tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo.**

Dimensiones del mercado	
Apropiación Individual	Apropiación Difusa
	X

El modelo de análisis teórico diseñado nos dice para este caso que en este sector, los actores involucrados en los Talleres de Turismo Receptivo, son permeables frente a la incorporación de innovaciones tecnológicas duras o blandas, a la vez que se suman a las propuestas de participación en acciones enmarcada en esta línea. El mercado de producción al que se orienta el agrupamiento es de carácter extraregional, sin competencia aparente al interior de la ciudad o la región. Sin embargo la flexibilidad del proyecto y la variedad de perfiles posibles de los actores en un escenario "recibiendo turistas" ante que emitiendo tickets de avión, y la lejanía en el tiempo de la concreción en la oferta común a partir del trabajo

asociativo, sumado a lo potencialmente ganador de cada involucrado pero certeramente desconocido, hizo que la experiencia se instalase pero finalizase también en forma rápida. En lo referente a coalición progresiva o regresiva frente a la innovación, el grupo se mostró como poco conservador frente a la posibilidad de cambio o de incorporar innovaciones, influido quizás también por el grupo etario del sector (mayoritariamente jóvenes). Sin embargo frente a la posibilidad de una práctica innovadora en el largo plazo, la visualización del proyecto junto a lo difuso de los ganadores hizo que se recluyera como una coalición regresiva frente a la innovación de práctica.

### Ejemplo 3 Talleres de Formación de trabajadores

Tomando como experiencia los intentos de construcciones asociativas anteriormente descriptas, el C.F.P. estimuló la confluencia de actores sociales, donde la práctica asociativa se articuló en torno a la construcción de productos determinados desde un principio y con una asignación de funciones y responsabilidades por parte de los actores involucrados. Para ello se planificó un curso de formación de soldadores y otro de formación de electricistas orientados a la industria del petróleo. De estas iniciativas participaron actores con funciones manifiestas: a) las instituciones de capacitación que formulan los cursos para este perfil específico con demanda en el región, b) las empresas petroleras que financian los cursos para desocupados en un primer momento, para luego realizar una pasantía con quienes aprueban la formación teórico-práctica, c) el municipio (financiador minoritario de la práctica innovadora) d) las oficinas de empleo de la ciudad, que proveen los listado de desocupados postulantes a los cursos y finalmente e) el C.F.P. que operó como un articulador y orientador del proceso asociativo. Este grupo de talleres estuvo orientado a acordar una estrategia asociativa entre los actores nombrados que permitiera a los desocupados locales ocupar puestos que la industria local demandaba pero no encontraba personas con el perfil requerido.

En este caso se parte en una situación de objetos a construir socialmente visualizados en un corto plazo, con un producto claramente identificable y en el mismo momento en que la asociatividad tiene partida de nacimiento, también tiene, por lo menos desde lo formal y para los actores intervinientes, partida de defunción (asociatividad a término). En este modelo de intervención a corto plazo queda claro los objetivos del proyecto, el (¿para que nos asociamos?), el camino a recorrer (tiempo y momentos por los que atraviesa el grupo), y el producto finalmente construido, lo que permite mensurar el éxito o fracaso de la intervención asociativa. El único elemento incierto al comienzo de la experiencia es finalmente saber si el estar juntos funcionará (la experiencia asociativa) per se.

El resultado del Taller es que los actores involucrados son receptivos de la propuesta, en un ambiente de inmediatez, y donde todas las variables intervinientes son conocidas de antemano por los propios actores involucrados, concentrándose la incertidumbre solamente en el acuerdo y el funcionamiento del mismo con los otros actores participantes. El proceso en este caso de formación es visualizado socialmente como exitoso<sup>29</sup>.

### Ejemplo 3: Prueba del modelo analítico

#### I- Identificación del sector:

**Variable 1: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías duras.**

Dimensiones de la permeabilidad	
Alta	Baja
X	

<sup>29</sup> Evaluación realizada por los propios actores partícipes de los talleres :

#### Ventajas

- Los beneficios visualizados en esa instancia han sido el mejoramiento de los costos por aumento de escala.
- Aprovechamiento de experiencia de instituciones.
- Individualmente cada uno de ellos no podría haberlo formalizado con esa diversidad de actores.

#### Desventajas:

- La asociación busca (no formalmente) bajar los costos del trabajo de soldador, por aumento de oferta en el mercado de trabajo local limitado

<b>Variable 2: Permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>
	<b>X</b>

**II - Identificación de actores:**

<b>Variable 3: Permeabilidad del actor frente a propuestas de participación en acciones de Innovación social</b>	
<b>Dimensiones de la permeabilidad</b>	
<b>Alta</b>	<b>Baja</b>
	<b>X</b>

**III - Identificación del Mercado:**

<b>Variable 4: Mercado al que orienta mayoritariamente la producción.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Extraregional</b>	<b>Regional</b>
	<b>X</b>

**IV - Identificación de proyecto asociativo:**

<b>Variable 5: Tiempo necesario para la visualización de los productos del proyecto asociativo.</b>	
<b>Plazos</b>	
<b>Corto</b>	<b>Largo</b>
<b>X</b>	

<b>Variable 6: Tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo.</b>	
<b>Dimensiones del mercado</b>	
<b>Apropiación Individual</b>	<b>Apropiación Difusa</b>
<b>X</b>	

El modelo analítico propuesto asume posiciones similares a los ejemplos 1 y 2 anteriormente analizados. Se diferencia de los otros ejemplos en lo referente a la identificación del proyecto asociativo. Las variables que en los otros intentos se situaban dentro de un marco de incertidumbre, largo plazo y difuso en la apropiación de la ganancia, resulta en este caso identificable desde un comienzo. El proyecto es de corto plazo, se mide en meses y cada uno de los intervinientes conoce que "se lleva individualmente" cuando la experiencia finaliza. Desde una perspectiva de la formación de coaliciones progresivas o regresivas frente a la innovación, diremos que se comportó como una coalición progresiva frente a la innovación, es dable reconocer también que se trató de una experiencia poco tensionante con el entorno territorial, caso distinto a los ejemplos 1 y 2 anteriormente referenciados.

**SÍNTESIS DEL MODELO Y REFLEXIONES FINALES****A) - Reflexiones**

La globalización de la economía y la reconversión productiva produjeron cambios en las empresas dentro del ámbito regional, impulsando de manera desigual la modernización de sus estructuras, en donde las grandes organizaciones extraregionales tienen la posibilidad de incorporar tecnología, mano de obra calificada y servicios apropiados con las exigencias del mercado. En las empresas regionales el ajuste de costos, la escasez de financiamiento y la falta de infraestructura adecuada, no permite o dificulta los cambios necesarios para facilitar y/o potenciar su sostenimiento económico.

A partir del análisis de las diferentes tipos de tecnología y su relación con las empresas regionales, podemos observar las siguientes características:

- El proceso de conformación de las empresas regionales implicó no sólo un cambio en las funciones de los trabajadores, sino también en sus actitudes sobre la nueva lógica empresarial. En este contexto, destacamos la existencia de determinados indicadores que nos permiten inferir un eventual proceso de asimilación – a pesar de las resistencias y los conflictos internos – a las nuevas exigencias que deben afrontar las PyMES regionales.
- Desde la perspectiva de la tecnología social, las instituciones políticas y de la sociedad civil han tratado de modificar algunos de sus patrones de conducta adaptándolos a los cambios que se observan en la tecnología material dentro de las empresas. Pero, a su vez, surgieron diferentes conflictos y demandas por parte de los trabajadores que fueron afectados por el cambio tecnológico: demanda de trabajo y asistencia social a las familias afectadas, conflictos laborales entre empresas y sindicatos, manifestaciones y asambleas de trabajadores y vecinos, etc. Todo ello afectó a las instituciones, generando diferentes respuestas: algunas satisfaciendo a las demandas planteadas incorporando trabajadores a la administración pública provincial y municipal y otras tratando de que los actores empresariales y sindicales sigan negociando las distintas alternativas de resolución a los conflictos expuestos.
- Desde el punto de vista de la tecnología material, la naturaleza de los equipamientos y por consiguiente los servicios que brindan las empresas limitan las decisiones de diversificación y profundizan el débil poder de negociación de las empresas regionales frente a las demandas de sus clientes de carácter monopólico y nivel de decisión extraregional.
- En la tecnología de gestión, observamos que las posibilidades de crecimiento organizacional, y en algunos casos de supervivencia, dependen en gran medida de la adquisición y profundización de conocimientos vinculados con los nuevos lineamientos de la administración empresarial. Y por otra parte, creemos que las PyMES deben superar, además de las limitaciones propias, restricciones de tipo conceptual para pensar en la implementación de planes de inversión en sus procesos operativos, es decir adquirir tecnología para los procesos de gestión.

Sobre las posibilidades de establecer acuerdos entre los diferentes actores sociales para definir alternativas de desarrollo para la cuenca petrolera, observamos que:

- El posicionamiento de las empresas regionales frente a las posibilidades desarrollo endógeno depende, entre otras dimensiones, de sus políticas internas y cómo estas inciden en la superación de sus limitaciones y el afianzamiento de sus fortalezas; a su vez, estas dimensiones tienen relación directa con las condiciones generales del desarrollo del espacio geográfico donde realizan su actividad. Para ejemplificar lo dicho anteriormente podemos decir que: la diversificación de sus servicios – como estrategia empresarial – a través de una adecuada articulación de sus recursos (humanos, tecnológicos y financieros), incide en las condiciones del contexto mediante el aumento de la demanda de trabajo o de los niveles de inversión. Es necesario destacar que de igual forma, la ausencia de estrategias empresariales sólidas, puede implicar una disminución en los niveles de actividad – e incluso hacerla desaparecer del mercado -, con consecuencias sociales negativas para la región.
- Los referentes de las empresas sostienen que la ausencia de políticas claras por parte de los actores gubernamentales – provinciales y municipales - condicionan el desarrollo de la región. Sin embargo, no se observan indicadores que permitan deducir que estos también juegan un papel importante en este proceso.
- Por otra parte, debemos resaltar que más allá de la voluntad y de las actitudes de los actores empresariales del ámbito regional, existen condiciones estructurales que limitan y condicionan las perspectivas de desarrollo económico y social de la cuenca petrolera, entre ellas, la concentración económica y las políticas de las empresas internacionales.

## **B) Síntesis del funcionamiento del Modelo**

Del modelo analítico planteado se puede concluir que:

I - Identificación del sector:

- Variable 1: A mayor permeabilidad del grupo frente a la innovación en tecnologías dura, mayores posibilidades de conformación de coaliciones progresivas frente a la innovación social.
- Variable 2: A mayor permeabilidad frente a la innovación en tecnologías blandas, mayores posibilidades de conformación de coaliciones progresivas frente a la innovación social.

II - Identificación de actores:

- Variable 3: A mayor permeabilidad del actor frente a propuestas de participación en acciones de innovación social, mayores posibilidades de conformación de grupos asociativos.

III - Identificación del Mercado:

- Variable 4: A medida que el grupo asociativo orienta su producción hacia el mercado extraregional, mayores posibilidades de articular grupos asociativamente exitosos.

IV - Identificación de proyecto asociativo:

- Variable 5: A mayor necesidad de tiempo para la visualización de los productos del proyecto asociativo, menos posibilidades de conformación de grupos asociativos sustentables.
- Variable 6: A mayor tangibilidad de la ganancia que provee el proyecto asociativo, por la vía de la apropiación individual, mayores posibilidades que el actor se incluya en el proyecto asociativo.

La combinación final de estas cuatro identificaciones, de sector, de actor, de mercado y de proyecto y seis variables posibilitan finalmente:

A – Formación de coaliciones de actores progresivos frente a la innovación social

B – Formación de coaliciones de actores regresivas frente a la innovación social

La experiencia en la aplicación del modelo al ámbito empresarial local señala:

- La combinación de identificación de sector e identificación de mercado con sus variables nos permiten hacer una aproximación en “sintonía fina” del colectivo a constituir con vistas a la construcción asociativa
- Las coaliciones progresivas o regresivas frente a la innovación son resultados finales de las intervenciones tendientes a la asociatividad en las que la confianza construida lubrica y permite la construcción asociada.
- Identificar al actor a convocar en la práctica asociativa con vistas a involucrarlo o no en un grupo en conformación, forma parte de la arquitectura a considerar por parte del investigador social movilizador del mecanismo de asociatividad.
- A medida que los plazos de las construcciones asociativas se visualizan más alejados en el tiempo, se hace proporcionalmente más difuso el camino que conduce hacia la concreción de ese objeto construido socialmente.
- A mayor dificultad para visualizar el objeto a construir y el camino que conduce hacia él, mayor dificultad para tensionar con el entorno en post de la práctica innovadora, cuestión que termina por poner en duda el sentido del Taller.
- Si el objeto a construir es claro, los plazos acotados y la asociatividad es a término y los actores conocen cada variable a excepción de lo asociativo, la práctica resulta potencialmente exitosa.
- Mientras la práctica valorada socialmente como exitosa (Ejemplo 3) es a muy corto plazo, la tensión que genera en el ambiente es también más baja que en los otros dos modelos (Ejemplo 1 y 2). Vale decir la práctica valorada como exitosa (Ejemplo 3), tensiona menos en el ambiente que las otras (Ejemplo 2 y 3) y por ende la visualización y el impacto asociativo en la comunidad es menor.
- Por cuestiones de continuidad del proyecto asociativo en la comunidad y a fines de construir la sustentabilidad de la iniciativa, las propuestas tensionantes del entorno (Ejemplo 2 y 1) se sostienen sólo a partir del proceso de legitimación de propuestas exitosas (Modelo 3) que resultan menos tensionantes en el largo plazo.
- Las discusiones planteadas al interior de los Talleres de trabajo se fundamentan en distintos paradigmas teóricos, mensurables con los niveles de tensión generados.
- Las intervenciones sociales realizadas desde una ONG enriquecidas por el debate y el aporte de las Universidades de la región generan un espacio nuevo con capacidad de innovar desde la acción, entablando relaciones factibles de replicar entre la reflexión teórica y la intervención local con el entorno territorial.



## **BIBLIOGRAFIA CONSULTADA**

- Albuquerque, Francisco; "Introducción"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.
- Alfonso, J. "Desarrollo Económico: Marco Evolutivo e Institucional". *Ekonomiaz*, nº 43, Vitoria-País Vasco; 1999.
- Alfonso, J. "El Mosaico del Desarrollo" Mimeo. U.A.M. 2002.
- Alfonso, J. "Dinámica del cambio socioeconómico. Una aproximación. Universidad Autónoma de Madrid; s/f.
- Banco Mundial. "Juntos podemos, niveles y determinantes del capital social de Argentina". Departamento de Reducción de la pobreza y Gestión Económica de Latinoamérica y el Caribe. Marzo 2001.
- Boisier, Sergio y Silva, Verónica; "Propiedad del capital y desarrollo regional endógeno en el marco de las transformaciones del capitalismo actual"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.
- Boscherini, Fabio y Poma, Lucio; "Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas. (El rol de las instituciones en el espacio global)". Miño y Dávila Editores. Madrid 2000
- Castells, Manuel: "3. La empresa red. Cultura, instituciones y organizaciones de la economía informacional"; en La Era de la Información. Economía, sociedad y cultura; Alianza Editorial; Madrid.; Vol. 1. La sociedad red; 1997.
- Cicciari, M.R., Prado, M y Romero, J.C. "Cambios en las oportunidades de empleo y nuevos emprendimientos en el complejo petrolero de Santa Cruz Norte (1993-1995)" en La Patagonia privatizada. Crisis, cambios estructurales en el sistema regional y sus impactos en los mercados de trabajo; Salvia, A. y Panaia, M. (Comp.); CEA, Oficina de publicaciones CBC; Bs. As.; 1997.
- De La Maza, Gonzalo; "Sociedad civil en América Latina. Dos apuntes para la reflexión" Ponencias en Conferencia Internacional de la Internacional Society for Third Sector Research (ISTR). Dublín Julio de 2000.
- Esser, Klaus, Hillebrand, Wolfgang, Messner, Dirk, Meyer-Stamer, Jorge. "Competitividad Sistémica". *Revista de la CEPAL* 59. Agosto de 1996.
- Graham, Paul. "Capital Social". Fuente Internet: Nombre del archivo veb02b01
- Guimaraes, Roberto P.; "Aterrizando un cometa, indicadores territoriales de sustentabilidad". Dirección de Políticas y Planificación Regional (ILPES) Serie: Investigación. Documento 18/98. Santiago de Chile. 1998.
- Hall, R.; "Tamaño organizacional"; en Organizaciones, estructura y proceso; Edit. Prentice/Hall.
- Huntintong, S, Harrison, Lawrence E.; "La cultura es lo que importa (como los valores dan forma al progreso humano)", Ed Planeta, Bs. As., 2001
- Klisberg, Bernardo, Tomassini Luciano; "Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo". Bid, Fundación Felipe Herrera, Universidad de Maryland, Fondo de Cultura Económica. Bs As 2000.
- Lechner, Norbert; "Desafíos de un Desarrollo Humano: individualización y capital social" Instituciones y Desarrollo N 7 Santiago de Chile Noviembre de 2000.
- Peyrefitte, Alain. "La sociedad de la confianza". Editorial Andrés Bello. Santiago de Chile, 1996.
- Prado, Mariano y Romero, Julio Cesar; "Lo que el viento se llevó". Acerca del estudio de las Pequeñas y Medianas empresas y Microempresas del Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge. 1991-1998; UNPA- UACO; 1998; mimeo.
- Rofman, Alejandro; "Las economías del interior. Una estrategia para enfrentar la crisis", en *Revista Enoikos*. 19; s/f.
- Salvia, Agustín; "Sectoros que ganan, sociedades que pierden, Proceso y balance general", en Salvia, Agustín (comp.) La Patagonia de los noventa: Sectoros que ganan, sociedades que pierden; UBA-UNPA-Editorial La Colmena; Buenos Aires; octubre 1999.
- Stankiewicz, Francois; "Las estrategias de las empresas frente a los recursos humanos: el tiempo de las revisiones". F. Stankiewicz (dir.); en Las estrategias de las

- empresas frente a los recursos humanos. El postaylorismo; Humanitas; Buenos Aires; 1991; págs. 21-61.
- Uribe Echevarría, Francisco; “Desarrollo Regional en los años noventa”; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.
  - Vargas Forero, Gonzalo. “Hacia una teoría del Capital Social”. Universidad Nacional de Colombia. Mayo 2001.
  - Vázquez Barquero, Antonio; “Desarrollos recientes de la política regional. La experiencia europea”; en Revista Eure; Santiago de Chile; Vol. XXII, Nro. 65; Junio 1996.
  - Zumbado, Carla; “Desarrollo y Capital Social: Redescubriendo la riqueza de las naciones”. En Desarrollo Institucional para una Gobernabilidad Democrática. Madrid. Octubre de 1998

## **CAPACIDADES E INNOVACIÓN EN LA PATAGONIA AUSTRAL**

**Autores:** Rubén Zárate y Liliana Artesi\*

**E-mail:** gider@unpa.edu.ar

**Filiación Institucional:** Unidad Académica Río Gallegos de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral. y GidER, Grupo Interdisciplinario de Estudios Regionales.

www.unpa.edu.ar/investigación/uarg/cs/gider

En el presente trabajo se analizan las características del personal de empresas de la Patagonia Austral desde la perspectiva de la innovación. Se considera al capital humano como una condición básica para implementar políticas de desarrollo local, desde el enfoque del desarrollo endógeno. Para ello se parte de caracterizar algunos rasgos de la estructura productiva de la región en relación con la innovación tecnológica y la innovación organizacional de los procesos socio-técnicos laborales tomando en cuenta las posibles articulaciones del sistema productivo y las organizaciones del conocimiento en la región. Dadas las características del territorio se establecen algunas comparaciones entre las ciudades más importantes de Patagonia Austral atendiendo especialmente a los niveles educativos.

### **INTRODUCCIÓN**

Estudios recientes sobre la Región Patagonia Austral<sup>1</sup> permiten observar, entre otros resultados, la importancia que los actores sociales asignan al conocimiento como uno de los factores significativos para el desarrollo, especialmente en lo referido a las capacidades en las organizaciones y las personas, y al cambio tecnológico.

Esta percepción sobre el alto valor del conocimiento para la vida social en general y el sector productivo en particular, se opone a la imagen que los propios actores tienen sobre sus bajas posibilidades de apropiación y utilización.

Tal imagen se sostiene principalmente en la observación empírica sobre la escasa vinculación que tienen distintos actores sociales, especialmente las empresas, con las universidades asentadas en el territorio, lo que se refuerza por la percepción del rol pasivo del Estado en torno a posibles iniciativas de innovación.

En la medida en que se observa la ausencia de una articulación<sup>2</sup> eficaz entre la universidad y sector empresarial, entre generación y difusión del conocimiento y apropiación productiva del mismo, nos parece inevitable que en la agenda pública se incorporen explícitamente aquellos asuntos que inciden en las condiciones de viabilidad para la aplicación del conocimiento en las políticas de desarrollo, considerando al capital humano como una condición básica para implementar políticas de alcance local, desde el enfoque del desarrollo endógeno.

En el presente trabajo se analizan las características educativas de la población y algunos rasgos de la estructura productiva de la región en relación con la innovación tecnológica y la innovación organizacional de los procesos socio-técnicos laborales tomando en cuenta las posibles articulaciones del sistema productivo y el educativo en sus distintos niveles.

### **LA INNOVACIÓN Y EL CONOCIMIENTO**

Frente a los desafíos creados por la reestructuración productiva y la expansión de la lógica globalizadora de la economía, las formas que adoptan las iniciativas locales para instalar

---

\* Rubén Zárate, Profesor Titular del Área Sociedad y Estado de la UARG; Liliana Artesi, Profesora Asociada del Área Economía de la UARG; investigadores del Grupo Interdisciplinarios de Estudios Regionales de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral; e-mail: [gider@unpa.edu.ar](mailto:gider@unpa.edu.ar)

<sup>1</sup> Como antecedentes pueden mencionarse Zárate, R. y otros (2000) y la investigación sobre "Las condiciones de viabilidad para la aplicación de la formación de recursos humanos y la innovación tecnológica en políticas de desarrollo local" (2000-2002) que fuera desarrollada por investigadores de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco y la Universidad de Magallanes, Chile.

<sup>2</sup> Pérez Lindo (1998) señala que "en lo que concierne a los nuevos paradigmas, se hace necesario concebir la universidad como una organización creativa, productiva y de servicios, no simplemente como una fábrica de profesionales y de diplomas ni como un "enseñadero". Felizmente, muchas instituciones ya marchan en el sentido de una mayor articulación e interacción con las demandas del Estado, de la sociedad o de las empresas". La misma situación se verifica en la investigación señalada ut supra.

procesos innovadores generando nuevas actividades, empresas o nuevos empleos están en relación con los contextos en los cuales se asientan.

Tanto en los países desarrollados como en las experiencias exitosas de la llamada industrialización tardía existe un reconocimiento explícito del rol central que tiene la educación y la producción de conocimiento en el proceso de desarrollo a los que se suman valores como la ética y los comportamientos propios de la moderna ciudadanía<sup>3</sup> para el logro de una mayor competitividad y mejor calidad de vida.

En una estrategia de desarrollo endógeno<sup>4</sup>, el proceso y su dinámica dependen de la introducción de innovaciones continuas en la que están presentes objetivos de mejoramiento de la calidad y competitividad. Uno de los condicionantes profundos de la capacidad para instalar un proceso de mejoras continuas es la educación.

La innovación afecta a todas las funciones y relaciones de la empresa y a los vínculos entre sistema productivo y espacio. Depende de la calidad de los empresarios, de la generación y difusión de conocimientos tecnológicos y, en última instancia del entorno social, político y cultural de la ciudad o región. Si se desea transformar y desarrollar el sistema productivo, es necesario que se dé una relación consistente entre el entorno urbano y el proceso innovador. (Vázquez Barquero, 1993).

La vieja fórmula trabajo y capital ha sido sustituida "...por conocimiento y capital, entonces...el trabajo ha de ser configurado por el conocimiento"... "Esto significa que hay que invertir en formación y en investigación" (Beck, 1998). En este sentido señala que el ciudadano debe estar dotado de las "capacidades y orientaciones " para adaptarse al "escenario y a las contradicciones de la sociedad mundial"; por lo tanto, al reorientar los procesos educativos se han de tener en cuenta no sólo categorías como flexibilidad y formación continua sino también otras tanto o más importantes como "formación en contextos de competencia social, capacidad de dirección, habilidad ante conflictos, comprensión cultural, mentalidad de relación y acceso a inseguridades y paradojas". Así se conseguirán ciudadanos cualificados para captar y aprovechar oportunidades en el espacio próximo y en el más lejano, como también para percibir y comprender los cambios que se estén gestando en el entorno y para tomar las decisiones de transformación o innovación necesarias para revertir o anticiparse a fenómenos con potenciales influencias directas o indirectas, favorables o perjudiciales, sobre el ámbito local/regional.

La conciencia de la crisis y del agotamiento de los patrones de desarrollo existentes puede inducir a que las energías se vuelquen en la búsqueda de opciones que estén de acuerdo al nuevo contexto tecnológico.

Desde América Latina se puede "afirmar que la ecuación (innovación y desarrollo) no está bien resuelta, apunta mucho más a la situación del "entramado" que vincula ambas partes que a la debilidad intrínseca de la primera", por lo que podría afirmarse que América Latina es un contexto más rico en innovación que en desarrollo. "En efecto, recordemos que la potencia de la innovación suele medirse por su impacto en el desarrollo y si éste es débil la inferencia es que la potencia innovativa también lo es. No es fácil ir a la fuente misma de la innovación, detectarla a pesar de su limitado espacio de irradiación y hacer el ejercicio de evaluarla, si el contexto de aplicación fuera otro" (Sutz, 1997).

Sin embargo, los actores sociales en el espacio dado pueden actuar como innovadores convirtiendo al entorno en un entorno innovador para lo cual deberían ser capaces de apropiarse de la tecnología a través del conocimiento para que éste se transforme en una condición de desarrollo.

---

<sup>3</sup> Al respecto debe considerarse que nuevas hipótesis explicativas del desarrollo como un proceso duradero están basadas en las capacidades institucionales de cada país, lo que se denomina su 'governance'.

<sup>4</sup>El concepto de desarrollo endógeno surge como un modo de explicación de un fenómeno en el que juegan tanto las formas de acumulación como las iniciativas locales de los territorios en los que el proceso se desarrolla. En palabras de Garofoli (1995) "Desarrollo endógeno significa la capacidad para transformar el sistema socio-económico; la habilidad para reaccionar a los desafíos externos; la promoción del aprendizaje social; y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores. Desarrollo endógeno es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local".

Así, el aprendizaje y la transferencia de tecnología, y la cooperación entre empresas y/o organizaciones del conocimiento facilitan los proyectos de innovación, reduciendo costos de transacción y permitiendo la generación de externalidades. En palabras de Albuquerque (1997) "la prioridad concedida a la innovación tecnológica permite el tránsito desde las ventajas comparativas de carácter estático, basadas en la dotación de factores, a las ventajas competitivas dinámicas, que radican en mejoras de productividad y diversificación de bienes y servicios". Por otra parte señala que en América Latina una introducción y difusión de innovaciones tecnológicas que busque un crecimiento económico local con sentido de equidad, debe realizarse junto a un cambio social e institucional concertado con los diferentes agentes sociales territoriales. Cuando se refiere a innovaciones tecnológicas lo hace incluyendo los cambios e innovaciones sociales que la acompañan como las referidas a métodos de gestión, condiciones de trabajo, formas de organización, etc., señalando que ellas pueden permitir la creación de nuevas actividades, mayores niveles de valor agregado, inserción en nuevos mercados, "y en suma el reforzamiento del tejido empresarial".

Tal como lo expresara la CEPAL, "la incorporación y difusión deliberada del progreso técnico constituye el pivote de la transformación productiva y de su compatibilización con la democratización política y una creciente equidad social"<sup>5</sup>. Tal incorporación y difusión conlleva múltiples factores entre los que merecen destacarse la formación de recursos humanos y el conjunto de incentivos y mecanismos que favorecen el acceso y la generación de nuevos conocimientos, de manera de favorecer vinculaciones sistémicas entre educación, conocimiento y desarrollo.

En este punto nos parece importante volver a la cuestión de desarrollo versus crecimiento, ya que si bien sigue vigente la vieja propuesta conceptual de Seers que definía al desarrollo como disminución de la pobreza, el desempleo y la inequidad, en la práctica se lo confunde con más bienes materiales en vez de proceso de cambio de situaciones y procesos sociales.

En general, se asimila crecimiento económico a un resultado material cuyo principal aspecto es el capital económico; es posible, a la vez encontrar en el "capital intangible" el fundamento del resultado inmaterial del desarrollo. Entre crecimiento y desarrollo existe una relación rizada, por lo que se podría denominar capital sinérgico a las distintas formas de capital que encontramos en un territorio organizado y que adecuadamente articuladas entre sí deberían producir desarrollo<sup>6</sup>.

De acuerdo a la enumeración que hace Boisier<sup>7</sup> (1999), estas formas de capital son: el capital económico, el capital cognitivo, el capital simbólico, el capital cultural, el capital institucional, el capital psicosocial, el capital social, el capital cívico y el capital humano<sup>8</sup>.

Obsérvese que Boisier no incluye en esta enumeración al capital natural, es decir al 'stock' de recursos naturales del territorio, porque en la actual sociedad del conocimiento esta incorporación respondería a un enfoque desarrollista que ha perdido validez en el plano teórico. Sin embargo no podemos dejar de señalar que en las políticas concretas de la región el capital natural sigue jugando un papel significativo definiendo la estructura productiva.

En este sentido, los estudios sobre la región indican que el efecto principal de la explotación de los recursos naturales que se manifiesta en los datos del PIB<sup>9</sup> no tienen un

<sup>5</sup> CEPAL-UNESCO (1992) Educación y conocimiento: eje de la transformación productiva con equidad, Santiago de Chile.

<sup>6</sup> Si bien estamos enfatizando los aspectos que hacen a las capacidades humanas para promover innovaciones sistémicas en estrategias de desarrollo endógeno, no podemos dejar de señalar que las relaciones de producción son condicionantes últimas del desarrollo, especialmente en aquellos aspectos vinculados a la distribución.

<sup>7</sup> El mismo Boisier aclara que es una enumeración "arbitraria y no exenta de transposiciones".

<sup>8</sup> En la conceptualización de "capital humano" debe mencionarse el aporte de Coraggio (1996) intentando "... resignificar el término (capital humano), que dejaría de ser exclusivamente las capacidades humanas que constituyen recursos para el capital, para autonomizarse como categoría dialéctica con su propio sentido y dinámica económica".

<sup>9</sup> David Debrott Sánchez (2002) sostiene que "la renta de los recursos naturales se relocaliza en las nuevas áreas geográficas integradas al sistema capitalista mundial, donde adquiere mayor complejidad por los múltiples y cambiantes estatutos jurídicos que asume la propiedad sobre la tierra agrícola, sobre los suelos urbanos y rurales, sobre los recursos mineros, hídricos y energéticos". Flichman (1981) extiende el concepto de renta diferencial del marco nacional al nivel internacional, de forma que "la existencia y el crecimiento de la renta, en esta nueva situación, no solo no constituye una traba a la acumulación de capital sino que puede aparecer como una especie de nuevo tipo de "acumulación originaria" al interior del país receptor de la renta" (citado por David Debrott Sánchez, op. cit)

impacto en el desarrollo local en el sentido planteado anteriormente, sobre todo si se tiene en cuenta dimensiones tales como la acumulación de capital local, la consolidación de la trama social y la sustentabilidad ambiental.

En la actualidad la tecnología y el cambio tecnológico son los motores del desarrollo económico en un territorio en el que las empresas necesitan aumentar y adaptar sus habilidades de manera de mantener su competitividad. La innovación y el aprendizaje implican la combinación de diversos conocimientos tecnológicos, organizacionales y de mercado.

En los sistemas productivos dinámicos, señala Vázquez Barquero (1998) "el proceso de innovación es posible gracias a las relaciones formales e informales entre los actores, públicos y privados, que están involucrados en las actividades productivas, tecnológicas y comerciales".

Las variables que determinan la capacidad de desarrollo regional son la tasa de innovación regional, *la cualificación del factor trabajo*, la capacidad de las empresas como emprendedoras, su flexibilidad como organizaciones y su integración en redes, así como la integración en redes competitivas de las ciudades o regiones.

En estas condiciones el entorno innovador interactúa dialécticamente con la red de innovación permitiendo la multiplicación de externalidades<sup>10</sup> tanto pecuniarias como no pecuniarias.

En los países en desarrollo, si bien los sistemas de educación, ciencia y tecnología han experimentado un crecimiento cuantitativo de importancia, cabe preguntarse acerca de la calidad de estos avances para el proceso de desarrollo, esto es su pertinencia para la creación de un entorno económico y social favorable y el grado de equidad social con que se corresponden.

En muchos casos, en los países subdesarrollados se verifica una institucionalidad rígida, burocrática y con escasas vinculaciones con el medio externo, tanto más cuanto mayor es el grado de centralización de las instituciones de educación, ciencia y tecnología. Esto mismo se podría señalar para el conjunto de instituciones estatales que regulan el sistema educativo y tienen la responsabilidad de formar las personas de una sociedad dada.

---

Siendo esto así, la renta de recursos naturales históricamente se habría transformado de una traba a la acumulación de capital a nivel nacional, a un incentivo a la acumulación de capital a escala mundial, cuyo caso paradigmático está constituido por la explotación del petróleo.

Por otra parte, la especificidad histórico jurídica propia del desarrollo capitalista de los países latinoamericanos en los que la propiedad territorial privada es distinta de la propiedad sobre los recursos mineros y energéticos que recae principalmente en el Estado, permite resignificar el concepto de renta absoluta, esta vez a nivel internacional, a partir del dominio o de la propiedad estatal sobre los recursos mineros y energéticos. Como dice Debrott Sánchez, "esto es lo que constituye una de las contradicciones más relevantes en la economía mundial contemporánea; por una parte, el dominio estatal efectivo sobre los recursos naturales, mineros y energéticos aparece como una traba a la acumulación ilimitada de capital en dichos sectores y en último término, a la lógica de acumulación del capital transnacional; pero por otra parte, la apropiación estatal de la renta absoluta originada en dichos sectores se transforma enteramente en una suerte de acumulación originaria en los países que la reciben como ingreso. Esta tensión entra soberanía nacional y transnacionalización en el contexto de la economía mundial capitalista, es una de las características económicas más sobresalientes de los sectores de recursos naturales en el actualidad".

Desde un punto de vista teórico, la principal implicancia que se desprende de la existencia de una renta absoluta internacional es que, en contraposición a la renta diferencial, aquella tiene en el contexto internacional una incidencia directa en la formación del valor y de los precios de las mercancías. Por lo tanto el problema de la propiedad sobre los recursos naturales ocupa un lugar central en el análisis en nuestra región.

En el contexto de una política tendiente a la privatización de la explotación de recursos naturales, debe considerarse que en la medida en que se anule el efectivo ejercicio de la propiedad sobre los recursos mineros por parte del Estado, se está impidiendo que se forme la renta absoluta y que su legítimo propietario la capture en beneficio de la sociedad. "La eliminación de la renta absoluta beneficia de manera directa e indirecta al capital transnacional. Por una parte hace posibles menores precios en el comercio intrafirma de las corporaciones integradas verticalmente, y por otra, permite contrarrestar la tendencia a la disminución de la tasa de ganancia media a partir de la transferencia de plusvalía de este sector al conjunto de la economía mundial" (Debrott Sánchez, 2002).

Existe pues en la una contradicción esencial presente en la etapa actual de la economía mundial, la contradicción entre soberanía nacional y transnacionalización de la explotación y dominio sobre los recursos naturales que ponen en evidencia algunas de las tendencias económicas mundiales más significativas que caracterizan las relación entre capital, trabajo y recursos naturales.

<sup>10</sup> El concepto de externalidades o economías externas define al conjunto de efectos indirectos de una actividad sobre otra, que crea un valor (positivo o negativo) cuya apropiación no se efectúa directamente a través de un mercado. Si bien las externalidades tienen un valor residual en la teoría económica tradicional, están presentes en la economía real cumpliendo un rol no accesorio sino central. Krugman considera que las externalidades no pecuniarias son "nociones vagas". Estas externalidades tecnológicas están representadas típicamente por habilidades de los actores individuales, como el saber hacer productivos o la puesta en común no comercial de tecnologías. Krugman, Paul, *Journal of Political Economy*, vol. 99, n°3, Chicago, 1991, citado por Veltz, Pierre (1999).

Oteiza (1996) señala además que es importante tanto la omisión acerca “del lugar que ocupa la problemática de Ciencia y Tecnología en la cultura general y más específicamente en la cultura política de las elites de poder” como “el nivel de cultura política de la propia comunidad de investigadores en Ciencia y Tecnología”, resaltando “las carencias de nuestras elites de poder actuales en lo que se refiere a la comprensión de las relaciones entre la investigación científica y tecnológica y la sociedad, la economía, la política, la cultura, etc.”, lo que hace necesario “profundizar un enfoque interdisciplinario” para la definición de un “modelo económico con perspectiva de mediano y largo plazo” (Oteiza, 1996)<sup>11</sup>.

Por ello, al mejor aprovechamiento de la capacidad instalada en universidades y centros de investigación debe sumarse la articulación entre el sistema de educación y generación de conocimiento con el sector productivo y la sociedad en su conjunto. Esta articulación no es abstracta sino que pone a las personas en el centro de la reflexión.

En este sentido parece importante considerar la tensión que se vive en estas instituciones entre la necesidad de formar para la producción de conocimientos o formar para la apropiación del conocimiento, cuestión que se manifiesta con distintas características según la temática que se aborde (Tedesco, 2000). De todos modos ambas constituyen una unidad en cuanto a capacidad de las personas.

En lo que respecta a la región analizada se hace evidente la necesidad de una innovación institucional a través de la adopción y puesta en práctica de un concepto renovado de educación, especialmente en las instituciones de educación superior.

Pero además el sistema educativo debe ser capaz de responder a las necesidades que plantean los nuevos escenarios, capacitando a los actores sociales para comprender las nuevas lógicas del funcionamiento social.

Considerando el nuevo papel del conocimiento, resulta de principal importancia que las instituciones involucradas se vinculen con el mercado desde las necesidades de la sociedad, especialmente de los sectores más vulnerables. La inserción se va a dar en la medida en que las relaciones intra e inter-institucionales y entre instituciones-Estado e instituciones-sociedad sean trabajadas con el objetivo de crear condiciones que permitan y favorezcan la posibilidad de que el conocimiento sea factor prioritario en la consecución del desarrollo y del cambio tecnológico.

En última instancia en un contexto en que el conocimiento se torna la variable clave en la distribución del poder territorial, se impone reflexionar sobre el rol del Estado como “instancia principal, si no la única, desde la cual es posible introducir aspectos tales como la inversión en proyectos de largo plazo, la formación de los recursos humanos en función de estrategias de desarrollo y la toma de decisiones mediante procesos de concertación social” (Tedesco, 2000).

Ahora bien, un factor clave en el desarrollo local es la disponibilidad no sólo en cantidad sino en calidad de recursos humanos<sup>12</sup>.

El empleo ha recibido fuertemente el impacto de la nueva tecnología y los efectos producidos han sido de signos opuestos: por un lado negativo por la sustitución o desplazamiento de la mano de obra por la automatización y tecnificación, y por otro positivo dada la compensación o absorción por la expansión en términos globales.

El saldo final en muchos lugares es negativo pues aunque cuantitativamente llega a haber una compensación, no todos los sustituidos o desplazados vuelven al mercado del

---

<sup>11</sup> En la Argentina el sector de Ciencia y Tecnología necesita establecer vinculación con el mundo del trabajo en forma sistematizada e incrementada. Sin embargo las políticas estatales demuestran que la inversión del Estado en ese rubro no ha llegado aún al prometido 1% del presupuesto (se sitúa muy lejos de ello en un 0,34% mientras que Brasil alcanza a un 0,80%). Mientras el PBI creció, no se reflejó en un aumento de la participación de C y T. La actividad privada por su parte tiene poco empuje innovativo, sí adaptativo lo que se reforzó por la apertura del mercado y la desnacionalización de las empresas que permitió que las mismas trajeran la tecnología de sus países de origen

<sup>12</sup> Entendemos a los recursos humanos desde una perspectiva diferente que la teoría clásica de los recursos humanos ya que al basarse “... en la demostración de que la inversión en la educación puede ser una inversión rentable si su tasa de retorno es superior al costo de oportunidad del capital acumulado respecto al tiempo que dure el proceso educativo (y) termina así tergiversando la “formación” como proceso humano identificándolo con el éxito económico... Del enfoque anterior también puede inferirse una visión “productivista” del saber asociado a la creatividad y la innovación tecnológica. Los productos que obtienen más rendimiento en el mercado son los que tienen un alto valor agregado en términos de innovación incorporada y esto tiene que ver con el saber y las competencias adquiridas.” (Bustelo, 2000).

trabajo, y si lo consiguen no será tampoco en iguales o mejores condiciones a las anteriores. Como sostiene Beck (1998) este capitalismo globalizado que “destruye trabajo” y “sólo se propone el aumento de los beneficios y se inhibe respecto de los trabajadores, del Estado (asistencial) y de la democracia, está socavando su propia legitimidad”.

No obstante históricamente la no introducción o introducción tardía de la tecnología necesaria es más peligrosa pues merma la productividad y la competitividad. Y en estos casos a los trabajadores se les exige un considerable esfuerzo de formación: mayor cualificación, mayor especialización, interdisciplinariedad, cambio de mentalidad, formación permanente, como requisitos de los nuevos perfiles profesionales demandados<sup>13</sup>.

La formación de recursos humanos se constituye en un factor tan relevante para el desarrollo como la inversión en tecnología, impactando en la dimensión cultural. Por otra parte, la aplicación y rendimiento del “saber”, se considera como el recurso estratégico principal en el conjunto de factores de la producción. Esta manera de considerar el “saber” cambia la estructura y la dinámica de las sociedades. El “saber” se constituye en un factor de producción más decisivo que la mano de obra y el capital, esto es que los factores tradicionales de la teoría económica, y transforma el centro de gravedad de la sociedad (Castells, 1996).

Esta nueva lógica de la sociedad del conocimiento no se manifiesta de manera similar en todas las regiones. Este trabajo intenta captar estas diferencias ya que las exigencias conjuntas del cambio estructural y la globalización exponen al conjunto de territorios a mayores retos y desafíos, ya que las ventajas competitivas dinámicas no se basan tanto en la dotación de recursos naturales abundantes o los salarios bajos, sino en la introducción de información estratégica (en suma elementos del “conocimiento”) que requieren una atención crucial en la cualificación de los recursos humanos como apuesta de futuro

Como señala Vázquez Barquero (1993) “el desarrollo regional y local, por tanto depende cada vez más de un conjunto de activos intangibles. A medida que una localidad se desarrolla y se integra en la división internacional del trabajo, la dinámica económica y la capacidad competitiva local dependen menos de los recursos naturales, de los bienes de equipo y del capital social construido que de la información y el conocimiento de sus cuadros, trabajadores y organizaciones. En un sistema global, cada vez más integrado, la competitividad regional/local se basa en las diferencias cualitativas que le permiten emprender proyectos innovadores”.

La dinámica del aprendizaje caracteriza la capacidad de los actores de modificar en el tiempo sus comportamientos en función de los cambios ocurridos en su entorno<sup>14</sup>.

La capacitación de los trabajadores en un sentido amplio permite afianzar una cultura tecnológica así como generar economías de información que abonan el entorno en el que se producen. El saber hacer, las nuevas reglas de regulación del sistema, la reproducción de competencias específicas, los esfuerzos en formación, la transformación técnica, los cambios en las relaciones de mercado, todos son factores que determinan el proceso de desarrollo endógeno.

El sistema científico tecnológico y de formación y de educación se convierte en un factor clave del desarrollo de las economías locales y condiciona la viabilidad del proceso mismo.

“Lo que trataremos de mostrar es que la eficacia histórica de las universidades (y del conjunto del sistema educativo)<sup>15</sup> como agentes del desarrollo depende ante todo del modo de articulación que existe entre ellas y el medio” (Pérez Lindo, 1985). Este modo de articulación se corresponde con el nivel de adecuación que exista entre las funciones asignadas a la universidad y su propio contexto histórico concreto. “El modo de articulación de las universidades es una estructura social al mismo tiempo determinada por los actores sociales, por los procesos económico-políticos y por la inercia de los modelos institucionales” (Pérez Lindo, 1985).

<sup>13</sup> Manual de Desarrollo del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social - ILPES

<sup>14</sup> Esta dinámica debería ser captada por los sistemas formales de educación y articulada en el territorio.

<sup>15</sup> Lo incluido en el paréntesis es nuestro.



Por otra parte, es necesario reiterar que la sociedad y las interacciones entre ciencia y sociedad se articulan en la construcción de conocimiento, y que las políticas de fomento que generen y apoyen las condiciones para que se produzca un proceso de desarrollo, convierten a la información, la acumulación de conocimiento y la capacidad de innovación en factores estratégicos.

Además debe considerarse "... que el conocimiento adquiere un valor estratégico ya que interviene de forma directa en la representación que los actores sociales tienen sobre la ciudad y sobre sus propios intereses y actividades colectivas e individuales, constituyendo una condición de viabilidad en la formulación de planes estratégicos y en la implementación de políticas de desarrollo sostenidas" (Zárate, R., 2000)<sup>16</sup>.

No sólo se trata de generación y difusión de conocimiento, sino que éste sea pertinente para incrementar las sinergias de un proceso de desarrollo endógeno y esto supone "construir" un nuevo conocimiento, es decir un nuevo paradigma a partir del re-conocimiento de los actores sociales.

Las capacidades de la sociedad local para generar un nuevo conocimiento que permita superar carencias metodológicas y epistemológicas, serán posibles y útiles a los fines del desarrollo en la medida que surjan a partir de un nuevo "contrato social" emergente de un consenso que reconozca las pluralidades. Esto es la construcción de poder local.

## **EL CONOCIMIENTO Y SU VALORACIÓN SISTÉMICA EN ÁMBITOS DE PRODUCCIÓN LOCALES.**

Siendo el saber, el conocimiento o la aplicación tecnológica del mismo el recurso estratégico principal en el conjunto de factores de producción (Albuquerque, 1999), la capacitación, formación científico-tecnológica e investigación que se pongan a disposición de la comunidad en distintos campos del saber deben ser el resultado de una estrategia explícita en la que se considere el desarrollo local/regional, los problemas a resolver en este espacio y una evaluación prospectiva, en un análisis participativo de diferentes instancias de la sociedad local/regional que, por otra parte, no deje fuera de consideración el conocimiento tácito ya apropiado por los actores locales.

La literatura más difundida y reciente acerca de la importancia de la capacitación de los agentes económicos, tanto sea emprendedores como dependientes de una firma, establece que el conocimiento crea una "externalidad positiva" en la producción que constituye un "valor intangible" de enorme significación orientado a la creación de redes productivas locales (Yoguel, G., 2000).

El término experiencia en el lenguaje corriente puede tener dos sentidos: puede significar la observación de hechos o eventos considerados como fuente de conocimiento, o bien el conocimiento de las cosas adquirido en la práctica. En ambos casos se trata de la aceptación a-crítica de niveles de observación y experimentación que conllevan muchas y diferentes interpretaciones de la realidad.

Sin embargo, el concepto piagetiano indica que no hay lectura pura de la experiencia, sino que la experiencia se construye en un largo proceso de interacciones.

La capacidad de aprendizaje como un proceso incorporado a la sociedad, así como el desarrollo de "competencias en los agentes" determina buena parte del éxito o fracaso económico de empresas, regiones y países. (Yoguel 2000)

El esfuerzo más importante en cuanto a introducción del conocimiento en la teoría económica proviene de corrientes neo-schumpeterianas y evolucionistas, que asignan un rol fundamental a los procesos de aprendizajes de tipo formal e informal, de forma que los actores económicos sean los encargados de hacer operativo el conocimiento en la búsqueda de

---

<sup>16</sup> Zárate (2000) señala que "... El conocimiento, técnico y científico, especialmente el referido a la propia sociedad, no ha escapado a esta perspectiva desarrollista de arriba hacia abajo, el predominio de indicadores e información agregada de uso corriente en los niveles de decisión nacionales, exigido además por los organismos multilaterales de crédito y organizada desde una perspectiva funcionalista termina reforzando estas condiciones en desmedro de los factores más propiamente endógenos, especialmente aquellos basados en la innovación tecnológica y el desarrollo de los recursos humanos".

ventajas competitivas. Los clásicos han brindado un espacio notable al cambio tecnológico, pero es Schumpeter quien vinculó –sin eufemismos- desarrollo económico con innovación tecnológica, y particularmente con la figura de un empresario innovador.

La empresa se mueve en un escenario caracterizado por la incertidumbre y con costos de información creciente, en donde el desarrollo de su capacidad innovadora se convierte en un factor decisivo para aprovechar y desarrollar ventajas competitivas, así como la captura de conocimiento genérico con el objetivo de convertirlo en específico<sup>17</sup>.

Las capacidades se vinculan a las habilidades que dispone la empresa y que resultan difícilmente imitables, dado el carácter sinérgico que el conocimiento adquiere dentro de una organización. Las capacidades se pueden asociar al carácter estratégico de la innovación que hace la firma, y que constituye una ventaja competitiva muy importante.

Las empresas cuando llevan a cabo su proceso de selección tecnológico deben comenzar por seleccionar tecnología pero también –y en muchos casos se da de esta manera- deben realizar fuertes procesos de adaptación de la misma. Hacen falta para este proceso conocimientos tácitos y codificados; mientras el primero de ellos es inherente a la empresa, el segundo es comercializable y mucho más universal. Los conocimientos tácitos hacen al 'background' de la empresa y a los procesos de aprendizaje que se vivieron en su interior. El acceso a los conocimientos codificados puede verse restringido en la medida en que la organización no dispone de las competencias mínimas necesarias.

Con el objeto de precisar el tipo de aprendizaje y cómo influye éste en el grado de competitividad de los agentes económicos, Yoguel (2000) desarrolla una tipología que toma de Johnson y Lundvall (1994), en la cual da cuenta de cuatro tipos de conocimiento vinculados con su carácter tácito o codificado.

El conocimiento denominado *¿saber qué?* que se asimila a lo que habitualmente denominamos información.

El conocimiento denominado *¿saber por qué?* que es de tipo científico.

Ambos tipos de conocimiento son de carácter codificado y los mismos pueden obtenerse por parte de la actividad pública o privada.

Por otro lado, los conocimientos denominados *¿saber cómo?* y *¿saber quién?* son de tipo tácito. El primero se identifica con habilidades que se obtienen de la puesta en práctica de actividades productivas o de gestión, mientras el segundo tiene vinculación con el desarrollo específico de determinadas competencias por parte de un grupo de personas o de un agente que detente conocimiento, destrezas o información dentro de la misma empresa o en plano más general de los social.

La competencia de los trabajadores debe establecerse a partir de sus ámbitos de trabajo específicos; estas competencias pueden consistir en la absorción de conocimientos tácitos o generales que pueden ser producto de cooperación dentro de la misma empresa. Este modo de apropiación del conocimiento, tanto sea de conocimientos tácitos como codificados, deberá ajustarse al contexto de incertidumbre en que se desempeña la firma. Al mismo tiempo, será tanto más necesario cuanto más problemas deban resolverse dentro de la empresa, tanto en lo relativo a su proceso productivo como en torno a la gestión de la firma.

Las redes al interior de las empresas, vinculadas con la asociación entre agentes de la misma empresa, potencian la difusión del conocimiento dentro de dichas organizaciones, y en muchos casos actúan con carácter sinérgico dando lugar a externalidades positivas en la producción (así como en la absorción) de conocimiento tácito.

---

<sup>17</sup> En la conceptualización de las competencias algunos autores coinciden en que éstas tienen que ver con la dotación de recursos y capacidades puestas al servicio de la consecución de determinados objetivos. El análisis de competencias se encuentra contenido dentro de la Teoría de los Recursos y Capacidades, una teoría reciente originada en la década del ochenta a partir de un trabajo de Wernerfelt, aunque su paternidad está algo más lejos en el tiempo y se remonta a un trabajo de Penrose de 1958. Se puede remontar más atrás en el tiempo y llegar a un punto de verdadero inicio, al dar cuenta del enfoque de las competencias en los mercados imperfectos que en 1933 realizan Chamberlin y Robinson; estos autores mencionan que "los niveles de eficiencia adquiridos por la empresa son función de los recursos y capacidades distintivos que la misma domina, y estos..., son fuente de sinergia y de ventaja competitiva porque provienen del aprendizaje colectivo y exclusivo de la organización..." (Morcillo Ortega, P., 1997).

Puede señalarse que el modo de trabajo al interior mismo de las empresas facilita u obstaculiza la generación de redes con otras empresas en el territorio.

## **NIVEL EDUCATIVO Y ESTRUCTURA PRODUCTIVA**

En este apartado se analizan las características educativas de la población y sus relaciones con los rasgos principales socioeconómicos de la región.

Para ello se describe a la población en términos de su acceso y permanencia en el sistema educativo formal y no formal<sup>18</sup> en relación con la actividad económica. El estudio abarca a la población de 5 a 60 años, dividiéndola en tres "condiciones de asistencia" a la educación formal: asiste, asistió y nunca asistió, cada una de ellas dividida en formal e informal.

El objetivo de este trabajo es indagar en las posibles correspondencias entre el perfil educativo de la población en general y el perfil educativo de los trabajadores asalariados del sector empresarial en particular.

Se considera que sus resultados permiten un aporte al análisis de las condiciones en las que se establecen las relaciones entre conocimiento e innovación en empresas de la región tomando en cuenta el perfil productivo en el que se localizan.

### **1. Estructura productiva**

El análisis de la estructura productiva de la Patagonia realizado por Zárate y otros (2000) muestra "una marcada especialización en la producción de bienes primarios no renovables", que las explotaciones de minerales de los últimos años refuerza.

"Los bienes en los que se ha especializado la región son en su mayoría primarios transables - hidrocarburos líquidos y gaseosos, productos de la pesca, lanas, orientados al mercado externo, característica aun más destacada en la Provincia de Santa Cruz".

"Las empresas productoras son, en general, de capitales extrarregionales y forman parte de grupos empresarios integrados verticalmente. En la mayoría de los casos, excepto el de los productores laneros más atomizados, conforman mercados oligopólicos. Por el tamaño de las explotaciones y la tecnología que aplican no generan un valor agregado importante en salarios, transfiriéndose sus excedentes casi exclusivamente al exterior de la región".

"La mayor diversificación de actividades productivas no se traduce en un mayor producto per cápita" ya que los altos precios internacionales en los bienes que producen y la escasa población dan por resultado un mayor producto por persona en las jurisdicciones de más alta especialización en esas actividades con relación a aquella más diversificadas".

"Paradójicamente entonces que lo que hacía más vulnerable a la economía regional, esto es su alta especialización en "commodities" no renovables, se traduce en mejores resultados macroeconómicos".

Los comentarios anteriores corresponden al comportamiento de la década 1986-1996. El análisis del PBG correspondiente al año 1998 no muestra diferencias significativas con la estructura observada.

En la región Patagonia Austral argentina el 32% del Producto Bruto Geográfico es generado por el sector Minas y Canteras; si bien en las tres provincias que componen la subregión casi un tercio corresponde a esta actividad el peso de Santa Cruz, con un 37%, es determinante.

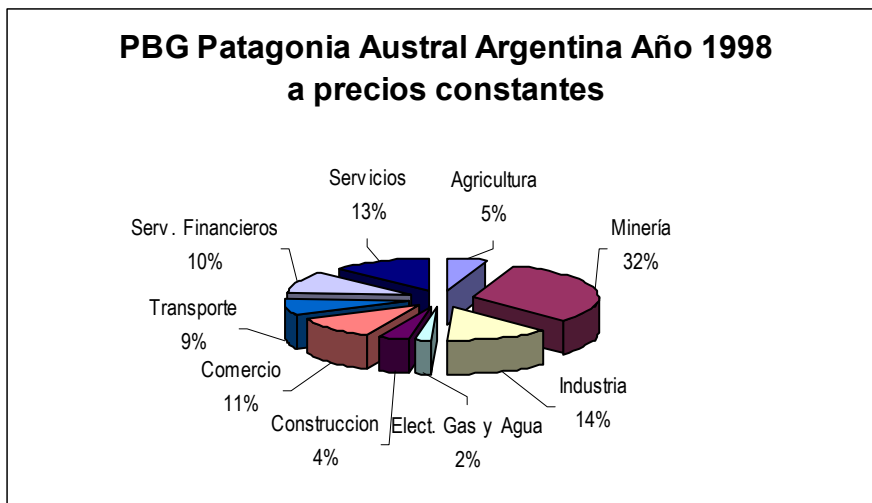
Las actividades que siguen en importancia, aunque muy alejadas de las de minería, son las de industria manufacturera (14%), servicios comunales y personales (13%), comercio

---

<sup>18</sup> En el año 1998 el INDEC realizó en forma conjunta con la Encuesta Permanente de Hogares un relevamiento sobre niveles de educación de la población encuestada. La muestra incluye 8374 casos de los aglomerados de Comodoro Rivadavia, Río Gallegos y Ushuaia-Río Grande.

(11%), servicios financieros (10%). Las actividades de agricultura (5%), construcción (4%) y producción de energía (2%) tienen escasa significación en la región en términos de PBG.

**Gráfico 1**



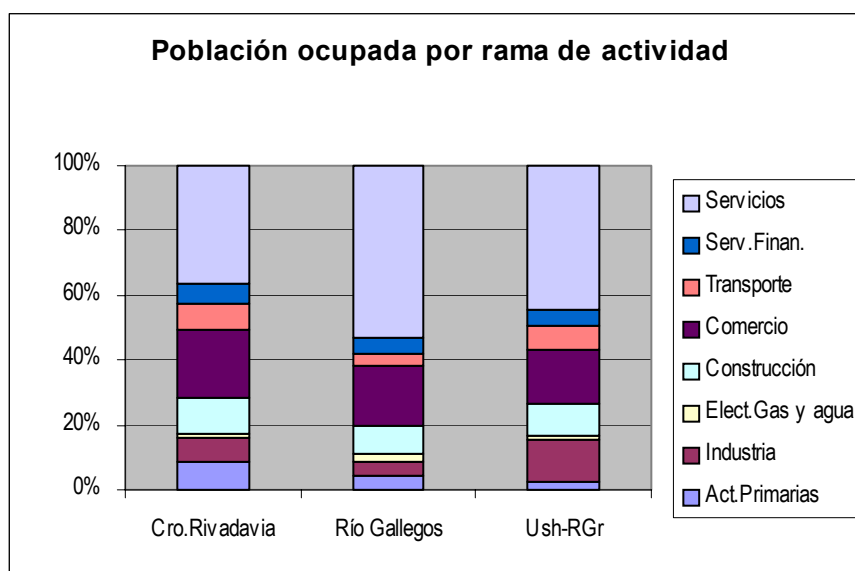
En la actividad manufacturera es el peso relativo de Chubut el que determina el tamaño del sector en la subregión.

La magnitud de los servicios se debe principalmente a que los mismos dan cuenta principalmente de la administración pública.

Una segunda aproximación a las características productivas de la subregión puede realizarse a partir de la información de la población ocupada en cada una de las actividades antes mencionadas.

El gráfico que sigue muestra dicha información obtenida de la EPH en las localidades de Comodoro Rivadavia, Río Gallegos y Ushuaia-Río Grande, que se consideran representativas de la Patagonia Austral en su totalidad.

**Gráfico 2**



Las actividades primarias que comprenden las de agricultura, ganadería, pesca y silvicultura, todas ellas presentes en la subregión, y la minería, que como vimos representan el 37% del PBG, incorporan un escaso 5% de la PEA ocupada.

Las actividades industriales absorben menos de un 10% en promedio aun cuando en Tierra del Fuego su participación es mayor.

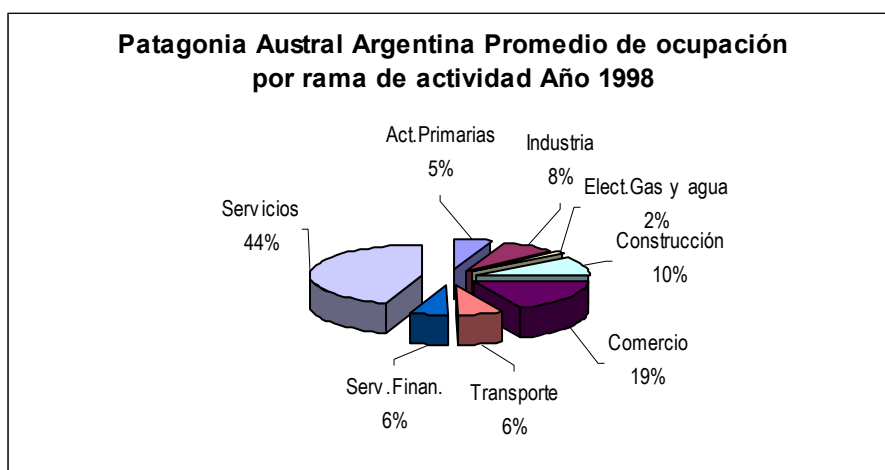
Los servicios comunales y personales absorben en promedio casi la mitad de la población económicamente activa ocupada. En este sector Río Gallegos, y en menor medida las dos ciudades de Tierra del Fuego, tienen el peso relativo mayor.

Servicios Financieros ocupa proporcionalmente una cantidad similar de personas en las tres provincias. Junto con Comercio ocupan una cantidad de personas que representa un peso de las actividades similar, medido en términos de ocupación y de PBG.

En las actividades de Construcción y Energía se observa que los pesos relativos en el PBG y en la ocupación también son similares.

Por último la actividad de Transporte crea en proporción menos puestos de trabajo que lo que genera en PBG.

**Gráfico 3**



Desde la perspectiva de la innovación, las actividades que concentran el 60% del PBG regional presentan un comportamiento diferenciado.

En el caso de la minería por estar su explotación en manos de grandes empresas extrarregionales y de carácter oligopólico, la incorporación tecnológica que realizan no tiene repercusiones significativas en términos de creación de externalidades para la economía en su conjunto.

Lo mismo puede decirse para los servicios aunque por diferentes razones, ya que en esta rama de actividad en la que la administración pública es determinante, no se han observado reformas estructurales que incorporen innovación en la organización en las gestiones provinciales y municipales vinculadas.

En cuanto al sector industrial es el único que muestra cierto crecimiento en comparación con períodos anteriores.

Con relación a la rama en la que se concentra la actividad de comercio que absorbe en promedio una quinta parte de la PEA ocupada, es escasamente innovadora. Si bien algunos ítems de esta rama miden la actividad turística que ha sido creciente en la última década en la subregión, no existe una cuenta que permita identificarla plenamente, lo mismo que al personal ocupado. No obstante, puede decirse que la incorporación de innovaciones en el sector, que en general corresponde a la transferencia de tecnología para el mejoramiento de productos o servicios, es escasa<sup>19</sup>.

Ahora bien, la sociedad del conocimiento reconoce pautas de organización del trabajo distintas a estas que estamos describiendo para la Patagonia Austral argentina, en las que predominan las estructuras de tipo piramidal<sup>20</sup>. Estas estructuras en el capitalismo tradicional

<sup>19</sup> Sobre el tema puntual del turismo puede consultarse Artesi, L. (2003)

<sup>20</sup> Esta observación se realizó a partir de los resultados de un conjunto de encuestas tomadas a empresas de la región en el marco de la investigación sobre "Las condiciones de viabilidad para la aplicación de recursos humanos y la innovación"

permitían la movilidad social y la ocupación de categorías más altas en la estructura ocupacional por la vía de la educación (Tedesco, 2000), relacionando educación con movilidad social.

Si bien esta articulación no tiene el mismo funcionamiento en la actualidad por la polarización en la estructura social producida entre otros factores por las altas tasas de desocupación, debe señalarse que en la región en estudio, al contrario de lo que se observa en sociedades desarrolladas sobre el eje del conocimiento, predomina un estilo productivo de tipo fordista.

La actividad que mayor aporte efectúa al PBG, la extracción de hidrocarburos, responde a ese sistema de organización fordista con utilización de tecnología de punta en esa rama de actividad. En la misma puede observarse esa "comunidad más densa, con tendencia a agruparse, relegando a los menos calificados ya sea al desempeño de tareas viles o directamente a la exclusión" (Tedesco, 2000)<sup>21</sup>.

En esta actividad conviven un sistema de producción fordista y una significativa subcontratación de servicios, tornándose estos últimos en la expresión de la flexibilización posfordista de esta rama de actividad.

La caracterización de la estructura económica y la relación observada entre sectores y empleo define las condiciones en las que la región se vincula con la sociedad del conocimiento.

## 2. Nivel educativo

En este apartado se aborda la caracterización de la región desde la perspectiva de la formación de las personas, considerando el modo en que se vinculan con el medio productivo a partir de las condiciones para la incorporación de innovación.

El supuesto del que partimos es que el nivel de educación formal alcanzado por la población económicamente activa se relaciona a las condiciones para la incorporación de innovación a los procesos productivos, en particular, y a procesos sociales, en general.

Para el análisis se utiliza la base de datos de la Encuesta Permanente de Hogares de la onda octubre de 1998, que incluye un módulo especial con información desagregada sobre educación. Esta información es en general ilustrativa de la situación actual, si bien en los últimos años ha habido algunas modificaciones menores no se han producido cambios significativos en la estructura poblacional.

Del total de la población de la Patagonia Austral argentina de poco más de 700.000 personas el 48% es Población Económicamente Activa (PEA<sup>22</sup>) y la No PEA (los inactivos) son el 52%. De la PEA, el 91% están ocupados y el 9% desocupados.

La categorización del estado de actividad por sexo muestra que entre los ocupados el 62% son varones y el 38% son mujeres; entre los desocupados el 60% son varones y el 40% mujeres, y entre los inactivos solo el 39% son varones y el 61% mujeres.

Esto último indica una alta proporción de mujeres inactivas, que no trabajan remuneradamente<sup>23</sup>. Recordemos que la categoría de inactivo incluye a las personas que no buscan trabajo. En este caso se puede afirmar que el 61% de las mujeres inactivas no buscaron trabajo, aún cuando el 17% de los jefes de hogar son mujeres.

La mayor frecuencia de desocupación se produce en el segmento de los jóvenes que se encuentran en edades de ingreso al mercado laboral. El 30% de los desocupados tienen entre 16 y 22 años de edad.

---

tecnológica en políticas de desarrollo local ". Esto mismo fue observado en el estudio encargado por Consejo de Formación Profesional de Comodoro Rivadavia sobre necesidades de capacitación (Zárate, 2000)

<sup>21</sup> Desde el punto de vista del territorio esto puede observarse cuando se analiza el aporte que el Golfo San Jorge realiza al PBG y el contraste que la misma zona tiene tomando en cuenta los índices de empleo-desempleo.

<sup>22</sup> Se considera Población Económicamente Activa a aquella en edad productiva que trabaja o busca trabajo.

<sup>23</sup> Este dato, como podrá observarse mas adelante es más alto aún si solo se toma en cuenta a quienes asistieron al sistema educativo.

Considerando el total de la población, solo el 32% egresó del nivel secundario y un escaso 14% completó el nivel superior.

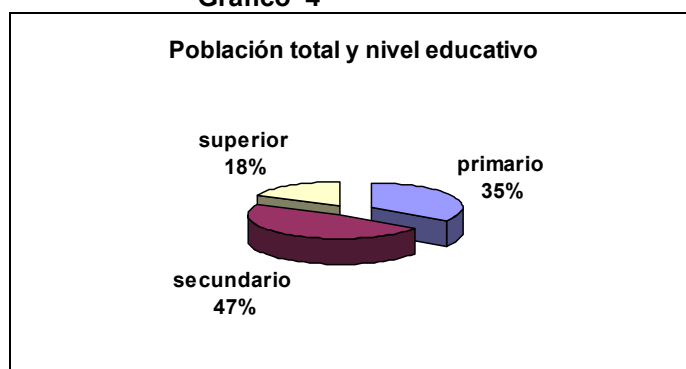
Con relación a los sectores productivos de la Patagonia Austral argentina en los que se insertan los asalariados, más del 30% trabaja en el sector público.

Del total de la población para el periodo considerado, el 58,9% alguna vez asistió al sistema educativo pero ya no lo hace; el 40,5% asiste a algún nivel educativo y sólo el 0,5% nunca asistió al sistema educativo.

### 2.1. Población que asistió a algún nivel educativo

El 35% del total de la población asistió solo al nivel primario. El 48% asistió al secundario en alguna modalidad<sup>24</sup> y el 18% lo hizo al nivel superior, tanto universitario como no universitario.

**Gráfico 4**



Del conjunto de personas que asistieron a algún nivel educativo, no todas lo finalizaron. Solo el 56% de la población que asistió al sistema educativo egresó de alguno de los niveles. El 44% restante ingresó al nivel pero no lo finalizó.

Otro de los supuestos de este trabajo es que la relación entre el rendimiento del sistema educativo y la inserción en el mercado laboral es un indicador significativo de las condiciones para la incorporación de innovación en la vida social, en los procesos socio-técnicos laborales y en la necesaria retroalimentación que se establece entre ambas dimensiones de la vida productiva.

Como señaláramos, la capacidad de aprendizaje y el desarrollo de competencias en las personas determinan buena parte del éxito o fracaso económico de las empresas y los territorios en que éstas se localizan.

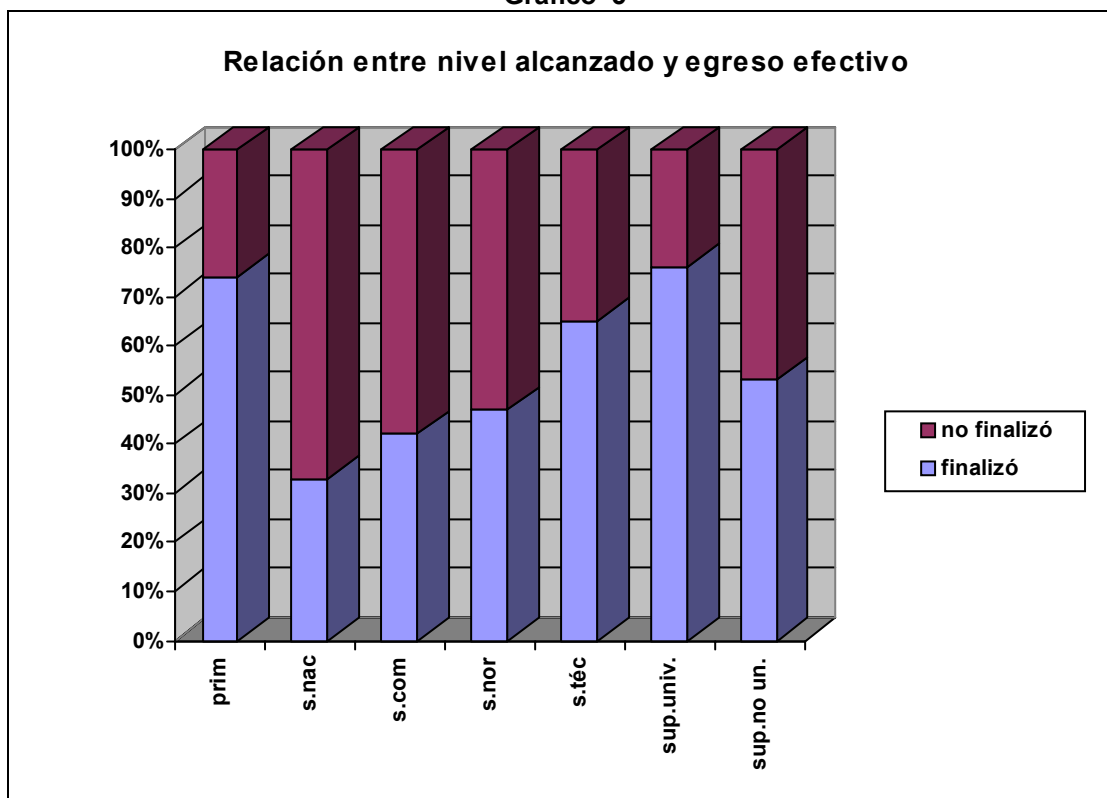
El conocimiento y los procesos de aprendizajes de tipo formal e informal que lo hacen operativo son fundamentales en la búsqueda de ventajas competitivas. En el proceso de innovación se requieren conocimientos tácitos, más propios de la empresa, y codificados, pudiendo ser éstos aunque más universales, restringidos siempre que no se disponga de las competencias mínimas necesarias para comprenderlos.

Por ello es preciso analizar las relaciones entre nivel alcanzado en el sistema educativo y el egreso, ya que a partir de este supuesto cobra significación la diferencia entre la mera asistencia, que suele ser un indicador habitual en los informes socioeconómicos y poblacionales, y el nivel efectivamente alcanzado por las personas tomando en cuenta el egreso.

En el gráfico que sigue puede observarse la proporción mencionada en porcentajes sobre el total de quienes asistieron al sistema educativo en cada uno de sus niveles.

<sup>24</sup> Las modalidades analizadas son: bachiller, comercial, normal, técnica y otros.

Gráfico 5



Se destaca el alto fracaso de los asistentes al nivel secundario, sobre todo en el bachillerato, comercial y normal comparado con la escuela secundaria técnica. Una hipótesis posible es que los egresados de la escuela técnica tienen una mayor relación con un mercado laboral específico que demanda el título.

Sin embargo, debe considerarse también que las características demandadas por el mercado laboral en la actualidad son de un sujeto polivalente, participativo, consciente, responsable, de rápido razonamiento, con facilidad para relacionarse, que pueda aprender a aprender y adaptarse rápidamente a los cambios y cuando las empresas piden egresados del nivel secundario están apuntando no solo a los conocimientos técnicos adquiridos sino también al *proceso de socialización* transitado en la organización escolar (Cogliati, 1998).

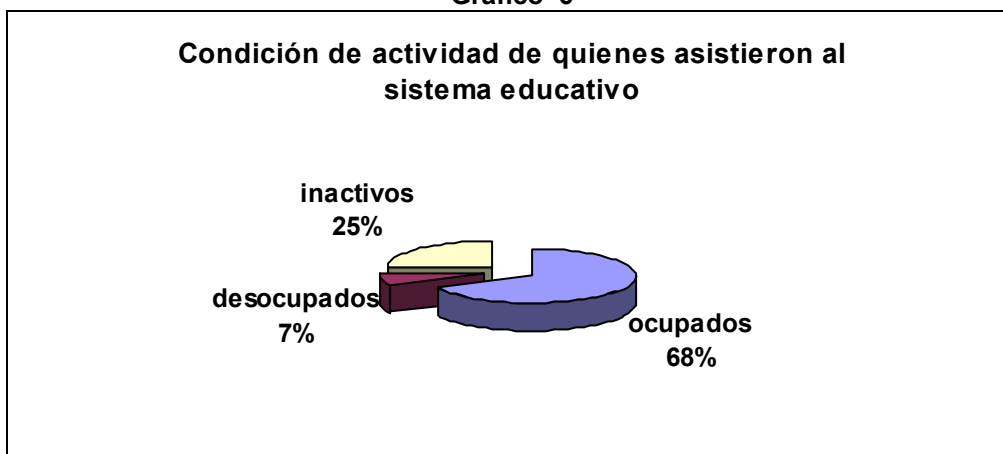
Si bien, un proceso de socialización exitoso, junto a la incorporación de conocimientos pertinentes, son condición necesaria aunque no suficiente para favorecer la formación de innovadores, el fracaso que pone en evidencia el abandono del sistema educativo antes de alcanzar el objetivo del egreso no debería asignarse a las personas o las familias individualmente, sino que debería comprenderse en relación al rol que las instituciones juegan en la sociedad, especialmente con los sectores más vulnerables.

En este escenario la expulsión del sistema educativo y las dificultades de inserción laboral, repercuten en los jóvenes que tienen poca experiencia de socialización en organizaciones y desconocen sus procedimientos y normas, generando un círculo vicioso que se trata de romper a través de la capacitación informal, muchas veces con resultados poco destacados en términos de favorecer su inserción en el mercado laboral.

Incorporando al análisis la 'condición de actividad', observamos que el 68% de la población que asistió a algún nivel educativo está ocupada, casi el 7% desocupada y el 25% son inactivos (No PEA).



Gráfico 6



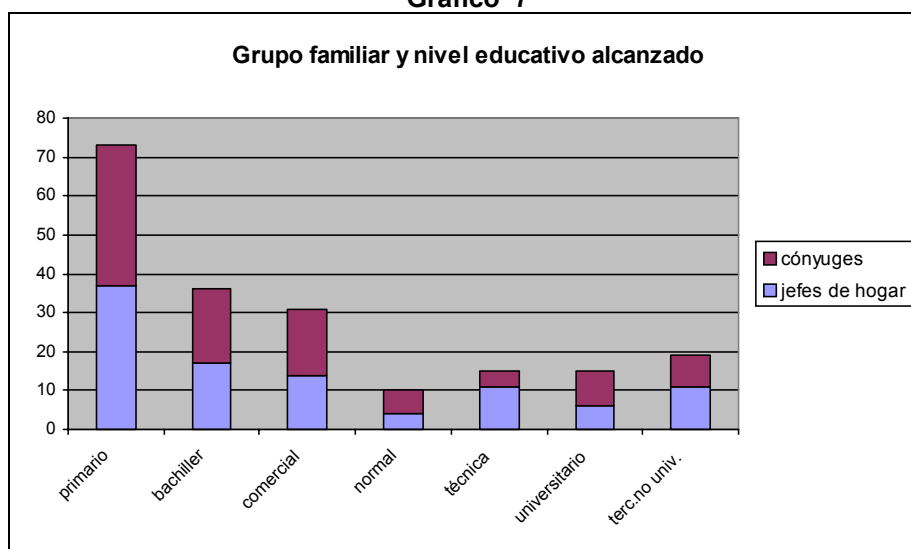
Ahora bien, tomando como referencia a la Población Económicamente Activa que asistió a algún nivel educativo, los ocupados representan el 91% y los desocupados el 9% restante, considerando que la No PEA representa un 25% del total de la población que asistió al sistema escolar.

De la población total que asistió al sistema educativo el 46% son jefes de hogar, el 39% son cónyuges y el 15% restantes son otros miembros del núcleo familiar (hijos, nueras, yernos, etc.)

Indagando sobre los más altos niveles educativos alcanzados por los miembros del grupo familiar, observamos que en la Patagonia Austral argentina, el 17% de los Jefes de Hogar ocupados asistió alguna vez al nivel superior (universitario y no universitario), de ese total, el 11% cursó estudios universitarios. En el caso de los cónyuges en el nivel superior el porcentaje es similar, del 18%, pero es mayor el porcentaje que asistió al terciario no universitario.

Siguiendo con los Jefes de Hogar observamos que el 46% asistió al nivel secundario, de ellos un tercio al bachillerato, cerca de un tercio a la escuela comercial y un poco menos de un tercio a la escuela técnica; por último, el 37% de los jefes de hogar han asistido solo al nivel de educación primaria.

Gráfico 7

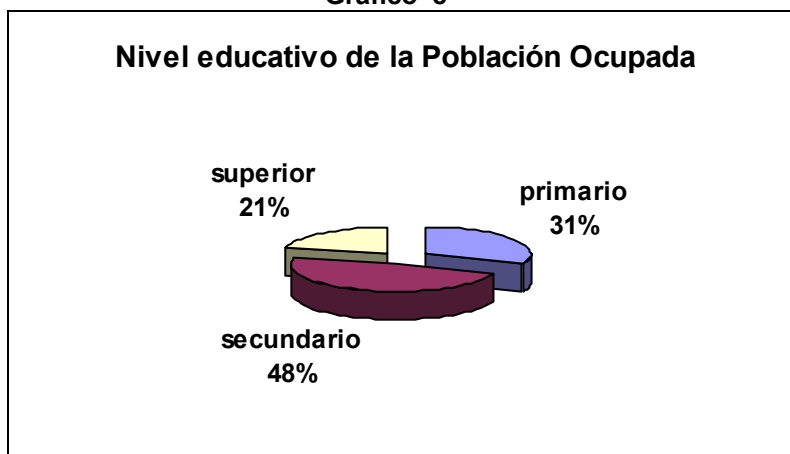


El 32% de los jefes de hogar trabaja en el sector público, del total de los cónyuges el 40% también lo hace en ese mismo sector. Estas cifras son incluso más altas en ciudades como Río Gallegos o Río Grande y demuestran una alta proporción de los hogares que dependen salarialmente en todo o en parte del empleo público<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> Al respecto puede verse Zárate, R. y Rubins, R. (1992)

Observando la población ocupada, vemos que el 31% asistió solo al nivel primario, el 48% al nivel secundario y el restante 21% al superior<sup>26</sup>.

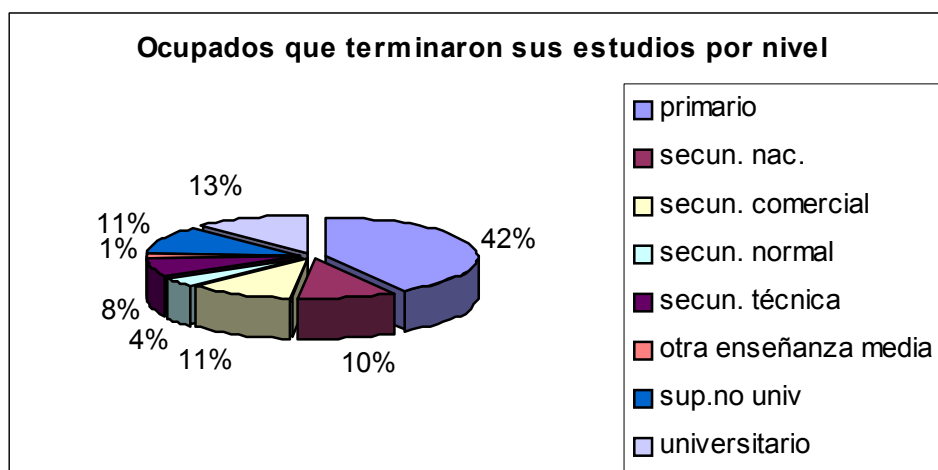
Gráfico 8



Resulta interesante comparar este gráfico con el siguiente, ya que cuando se analizan los que efectivamente egresaron de cada uno de los niveles educativos se modifican las proporciones.

Se considera que el egreso de alguno de los niveles es un indicador más ajustado de las capacidades efectivas de las personas ocupadas para favorecer las condiciones de innovación.

Gráfico 9

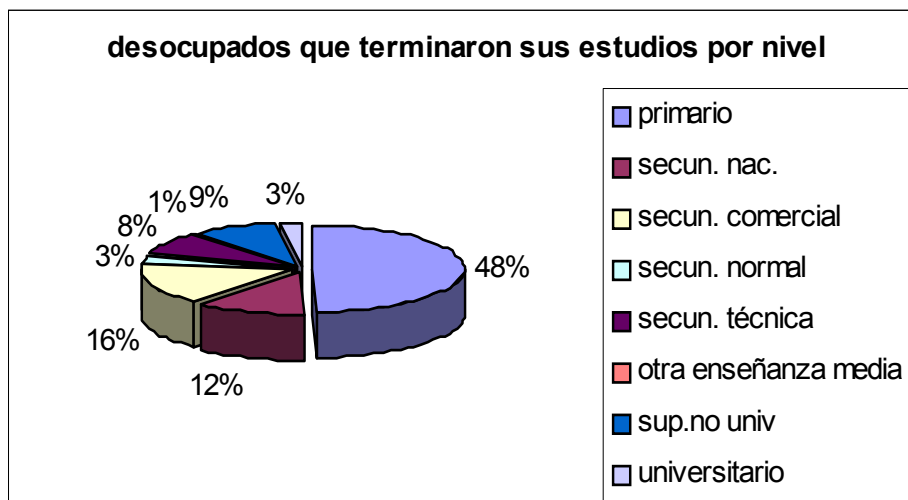


En el gráfico anterior puede observarse la proporción de ocupados que finalizaron sus estudios en algún nivel educativo. El 42% completó el primario, el 34% finalizó alguna modalidad del secundario y el 24% completó los estudios superiores universitarios o no universitarios.

Como muestra el gráfico siguiente, cuando se establece la misma relación entre estudios completos y desocupados puede observarse que el 48% completó el primario, 40% completó alguna modalidad del nivel secundario y el 12% ha completado el nivel superior universitario y no universitario, pero a diferencia de la relación que se establece entre nivel terminado y ocupados solo el 3% lo hizo en el nivel superior universitario.

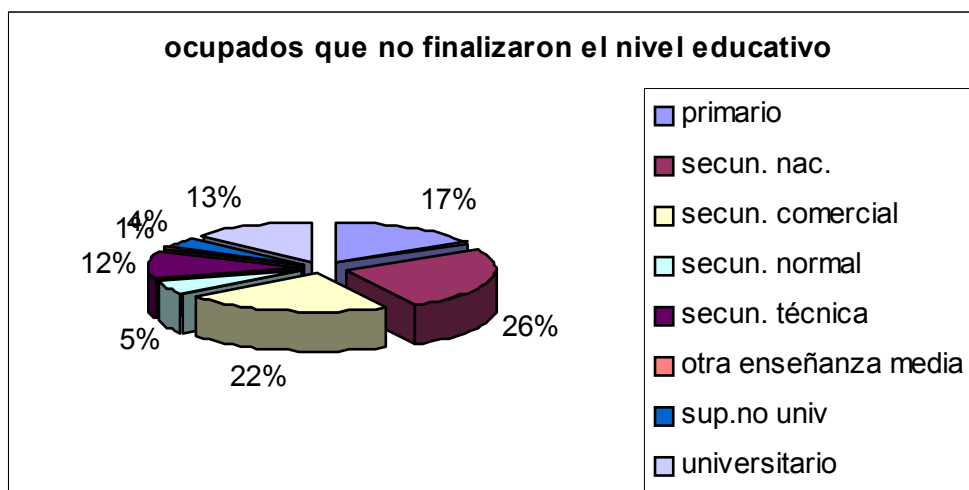
<sup>26</sup> Recordemos que asistir no indica que haya egresado de ese nivel.

**Gráfico 10**



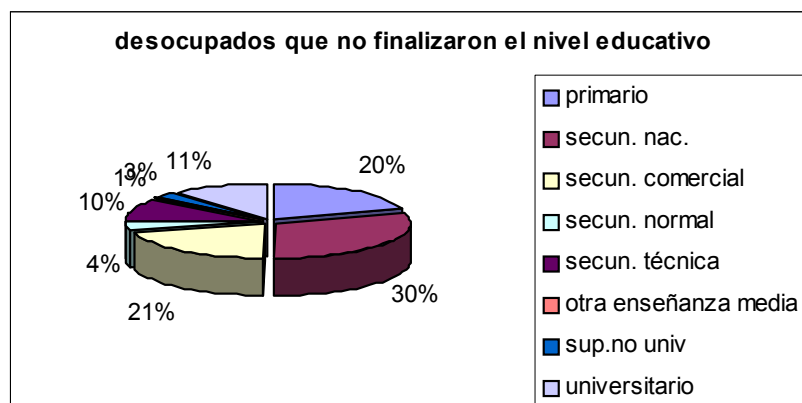
Surge la paradoja que significa que entre nivel de estudios terminados y condición de actividad no existan diferencias significativas originadas en la acreditación del nivel educativo, excepto en el caso de la educación superior universitaria ya que la obtención del título muestra una mayor correlación con las oportunidades de empleabilidad.

**Gráfico 11**



Al analizar la composición de los ocupados por nivel de educativo finalizado se observa que las relaciones cambian significativamente en comparación con los que no completaron el nivel: el 17% no finalizó el primario, el 66% no terminó el secundario y el 17% no completó el nivel superior (universitario o no universitario), correspondiendo de ellos el 13% a los que no completaron el nivel universitario.

**Gráfico 12**



Entre los desocupados observamos que la mayoría (el 66%) no logró completar el ciclo medio, 20% no terminó el primario y 14% no terminó el nivel superior.

Lo que se observa es que la condición de actividad, desocupado-ocupado, reproduce de forma bastante similar como se distribuye la población en los distintos niveles educativos, sea solo por nivel alcanzado o tomando en cuenta los egresados efectivos de cada nivel.

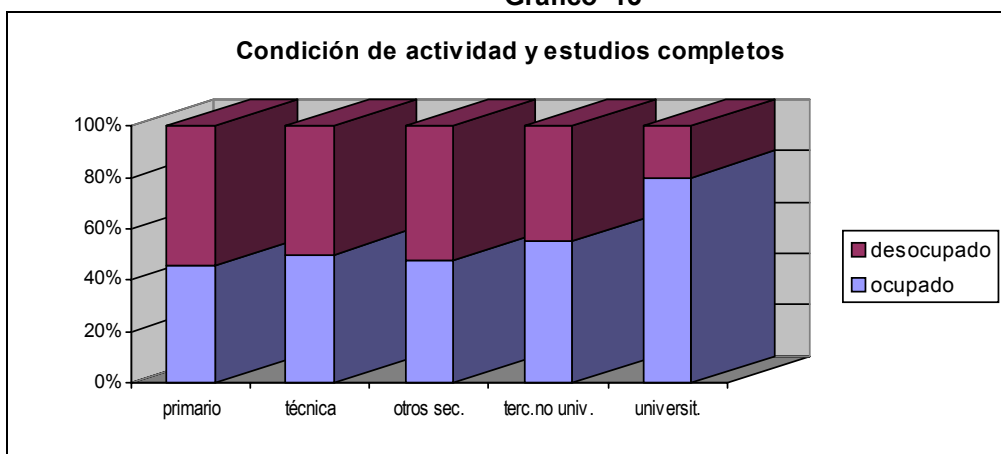
La diferencia se produce especialmente en el caso de los egresados del nivel superior universitario.

Ahora bien, de todos modos las diferencias en las proporciones indican que, aunque las diferencias sean mínimas entre aquellos que no terminaron sus estudios en cualquiera de los niveles analizados y la condición de actividad, completar los estudios se traduce en una mayor posibilidad de incorporarse al mercado laboral, sobre todo a partir del nivel secundario.

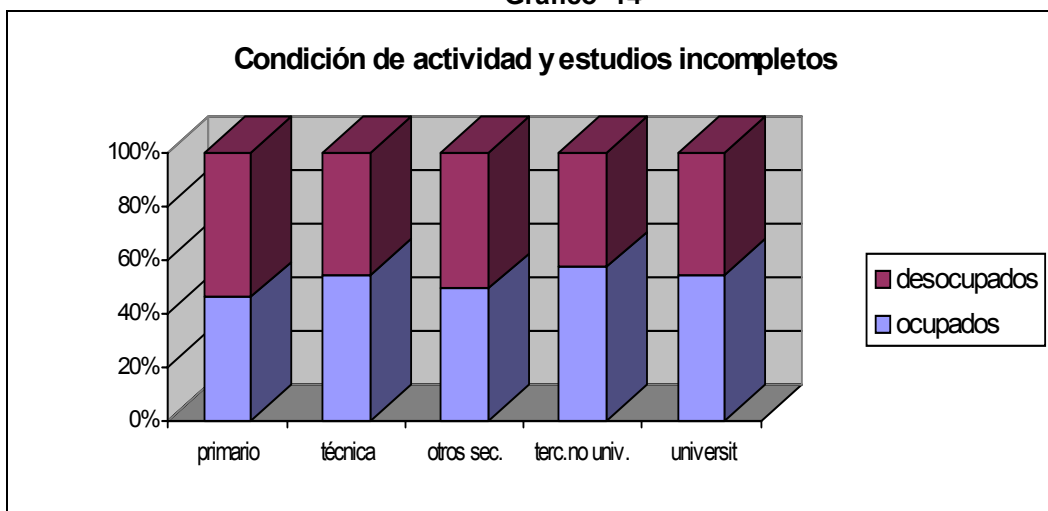
En los gráficos n° 13 y 14 se muestra la condición de actividad con relación a los niveles educativos alcanzados, ya sea que se hayan completado o abandonado.

Tomando en cuenta toda la población, y analizando la condición de actividad, se observa que el 43% de los ocupados han completado el nivel, y solo lo hicieron el 36% de los desocupados y los inactivos<sup>27</sup>. La leve diferencia entre quienes tienen trabajo y quienes no lo tienen permite señalar que al menos para este nivel educativo no se observan correlaciones significativas. Es posible que esto ocurra en el nivel de ingresos o la calidad de los empleos.

**Gráfico 13**



**Gráfico 14**



<sup>27</sup> Existen algunas diferencias insignificantes entre la EPH modulo general y el módulo educativo que no invalidan las conclusiones generales.

En la tabla siguiente se resume la relación entre condición de actividad y egreso efectivo del nivel educativo alcanzado.

	Completaron el último nivel alcanzado	No completaron el último nivel alcanzado
Ocupados	54%	37%
	1	3
Desocupados	4%	5%
	2	4

Tomando en cuenta la condición de actividad (la fila), la diferencia más significativa se observa entre los cuadrantes 1 y 3, y considerando además lo que surge de los gráficos anteriores puede sostenerse que esta diferencia es producto del peso que tiene la educación superior universitaria en esta relación.

Desde el punto de vista de la capacidad de innovación que potencialmente facilita la educación y considerando que el egreso en el nivel alcanzado es un indicador de estas capacidades efectivas de las personas, se podría formular como hipótesis que de acuerdo a los atributos del cuadrante en el que se ubican los sujetos observados, estos podrían favorecer o no procesos sostenidos de innovación en sus propios ambientes laborales.

Quienes se encuentran en el cuadrante 1 conformarían el universo de los actores más predisuestos a la innovación a partir del uso del conocimiento en su propio espacio laboral.

El cuadrante 3 estaría indicando un universo de menor capacidad innovadora en el propio espacio laboral, mas allá de cuáles sean los motivos centrales por los que no completaron sus estudios.

En el cuadrante 2 podría suponerse una situación de desocupación friccional o de transitoriedad en la condición de actividad.

Y, podría considerarse a aquellos que integran el cuadrante 4 como el grupo social más vulnerable y menos predisuesto a la innovación.

	Finalizó estudios	ocupados
Público	si	66%
	no	33%
Privado	si	55%
	no	45%

Tomando en cuenta que del total de ocupados de la Patagonia Austral argentina, el 33% trabaja en el sector público y el 67% restante lo hace en el sector privado, llama la atención como el sector público absorbe la mayor proporción de personas que han completado sus estudios.

En la tabla de arriba se observa como el 66% del total que trabaja en el sector público ha completado sus estudios, mientras que solo el 55% de los que lo hacen en el sector privado tienen la misma condición.

En la tabla de abajo sobre el total de quienes finalizaron se observa que el 40% trabajan en el sector público, mientras que del total del total que no finalizaron el sector privado absorbe el 74% de las personas ocupadas.

	Público	Privado
Finalizó	40%	60%
No finalizó	26%	74%

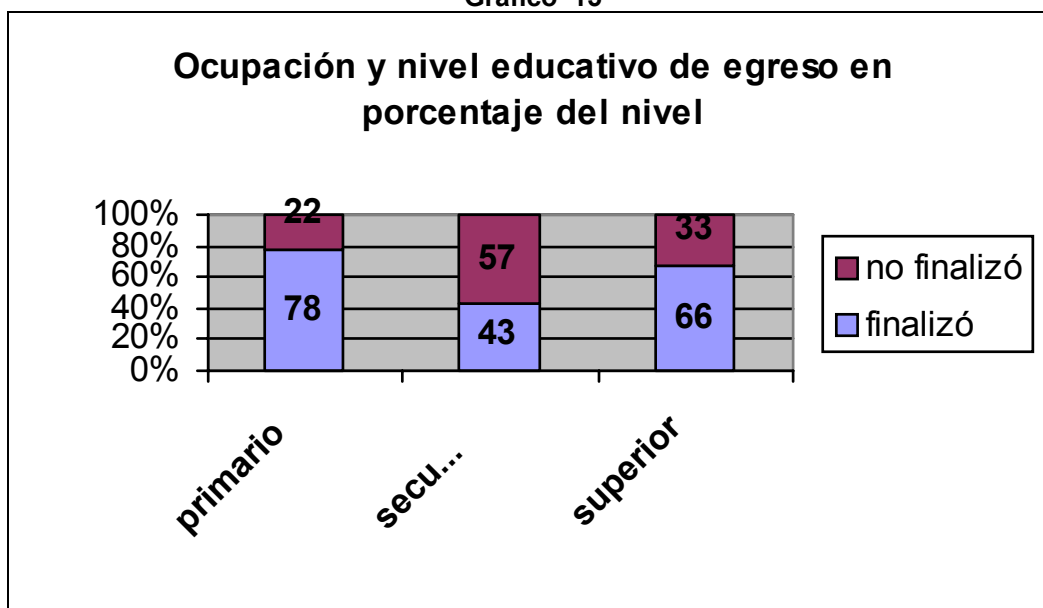
Los resultados del análisis de las tablas precedentes sobre las relaciones que se establecen entre nivel educativo y condición de actividad, es percibido especialmente por los sectores más vulnerables. Un tercio de la población desocupada percibe como causa de su

estado de actividad el escaso nivel educativo alcanzado. Considérese que el 45% han alcanzado solo el nivel primario, y de ellos el 60% tienen solamente entre 3ro. y 5to. grado terminado.

Como sostuvimos anteriormente, para nuestro estudio es importante analizar la proporción entre asistencia y egreso efectivo en cada uno de los niveles en relación con la condición de actividad.

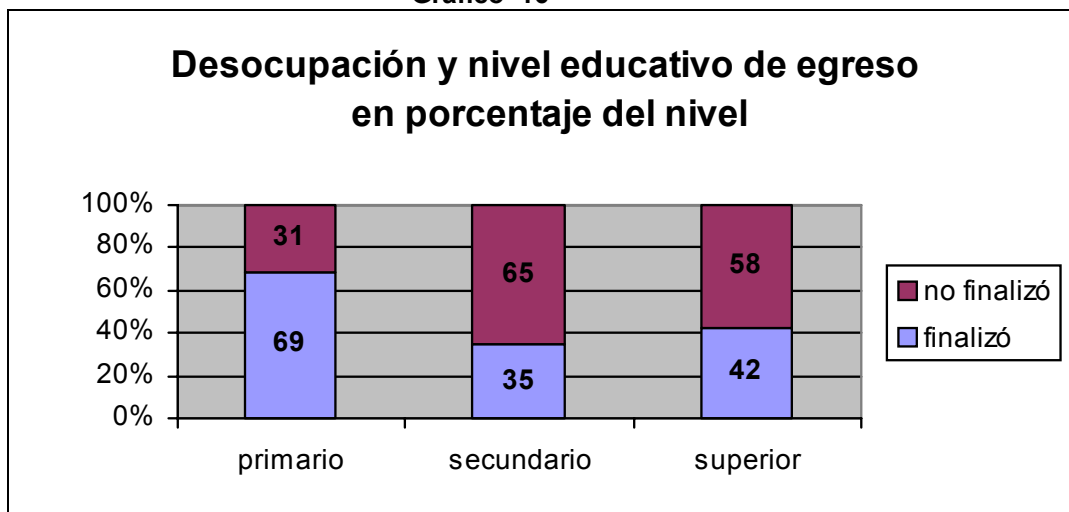
Indagando el resultado que presenta cada nivel educativo para determinar la condición de actividad de las personas, se observa que en el caso de los ocupados de cada 100 personas que asistieron al nivel primario 78 lo completaron mientras que el 22% restante no egresó del mismo. En el nivel secundario la relación es inversa, sólo el 43% de los ocupados que asistieron al nivel lo completaron mientras que el 57% restante no egresó del mismo. De los ocupados que asistieron al nivel superior, terciario universitario y no universitario se observa que el 66% egresó del mismo y no lo hizo el 33%.

Gráfico 15



Tomando en cuenta el universo de los desocupados se observa que el 69% de los que asistieron al nivel primario egresaron y el 31% no lo hizo. Entre los desocupados solo el 35% de los que alguna vez asistieron al nivel secundario egresó del mismo mientras que el 65% restante no lo hizo. En el caso del nivel superior, también para la franja de desocupados, el 42% egresó del nivel, mientras que el 58% restante no lo hizo.

Gráfico 16

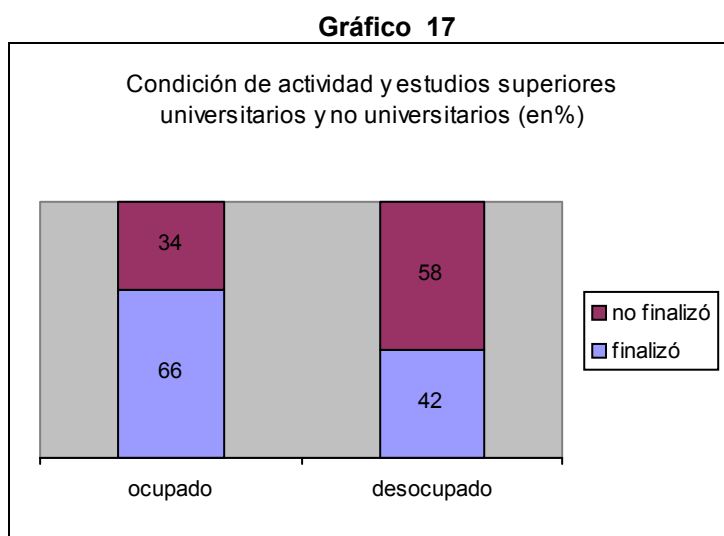


La comparación de ambos gráficos señala que existe una diferencia entre el rendimiento en el sistema educativo y la condición de actividad. Entre los ocupados se encuentran en mayor proporción quienes finalizaron cada uno de los niveles, mientras que se produce la relación inversa entre quienes están desocupados.

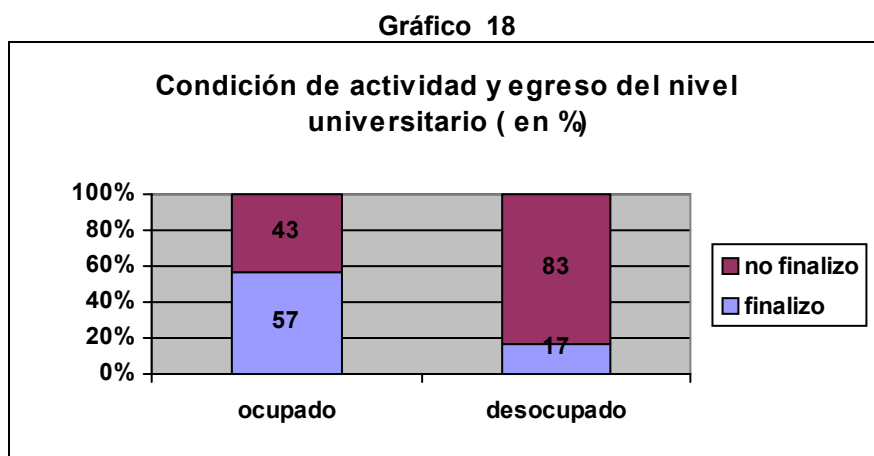
Si bien se puede observar que la proporción de desocupados es muy baja en la región, desde el punto de vista estadístico se considera que la tendencia se consolidaría si fuera mayor esa proporción.

### 2.1.1. Población que asistió al nivel superior

Analizando la situación de quienes asistieron al nivel de educación superior, universitario y no universitario, puede observarse que el 66% de los que están ocupados terminó ese nivel superior, mientras que el 58% de los que están desocupados no lo completaron.



El gráfico siguiente muestra el caso puntual de la educación universitaria, en el que el 57% de los ocupados han finalizado sus estudios; el 83% de los desocupados no lo completaron.



La tendencia observada para los otros niveles parece ser mayor en el caso de los que asistieron alguna vez al nivel universitario. Esta característica del segmento poblacional referido exigiría un estudio más profundo.

La mitad de quienes no terminaron los estudios superiores, los abandonaron porque prefirieron trabajar o bien porque se vieron obligados a hacerlo por falta de dinero. Este motivo

de abandono tiene proporciones similares entre los ocupados y los desocupados de este nivel de estudios.

En torno al abandono de estudios en el nivel superior universitario, varios problemas deben ser considerados. Entre ellos puede señalarse la decisión de trabajar cuando ya se ha ingresado en el nivel, lo que plantea nuevas exigencias de dedicación y tiempo disponible.

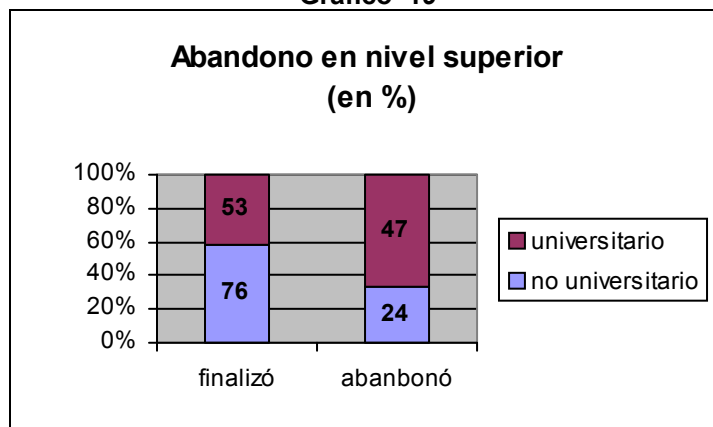
También la desconexión entre actividad laboral y estudios cursados incide desfavorablemente en la consecución de los estudios. En no pocos casos la oferta de grado existente en la región no permite elegir lo deseado sino lo disponible, disminuyendo el atractivo de la carrera (Zárate, R., Franzante, B y Arias, P. 2002)<sup>28</sup>.

Por último no puede dejar de mencionarse que el nivel de conocimientos adquirido en la escuela secundaria parece más un obstáculo que una ventaja a la hora de acceder a la universidad. En este sentido son ilustrativas las palabras de Rama (1987)<sup>29</sup>, "el sistema educativo superior tiene, finalmente un mecanismo de selección que de hecho se aplica en los primeros años, instancia en la que el estudiante aprende que no sabe, y opta por dejar de estudiar. La Universidad tal como está estructurada actualmente, no parece estar en condiciones de hacerse cargo de las debilidades de los conocimientos que las nuevas generaciones traen de la escuela secundaria, de absorber masivamente alumnos y a la vez mantener los estándares de exigencia de un nivel superior".

Si bien, muchas hipótesis sobre el abandono universitario, que tienen como referencia empírica a instituciones de otras regiones de América Latina, pueden ser utilizadas para reflexionar sobre la situación local, los resultados que vamos estableciendo encuentran una mayor explicación en las relaciones que se establecen entre la universidad y el mercado laboral, especialmente con el medio empresario.

Al comparar los distintos subsistemas de la educación superior, es destacable que la cantidad de personas que abandonan la educación superior universitaria duplican a aquellas que no finalizan el nivel superior no universitario.

**Gráfico 19**



Es posible que la explicación sobre estas diferencias se deba a la existencia de una mayor articulación entre el subsistema no universitario y el mercado laboral, no solo por las actividades a que habilitan sus títulos sino también por la más rápida apropiación económica de la inversión realizada por el individuo en educación.

En el caso de la educación no universitaria en general se trata de formación para la educación en que la obtención del título se hace indispensable para su utilización en el mercado laboral. En el caso de los estudios universitarios la exigencia del título para el ingreso al mercado laboral está limitada a aquellas carreras consideradas de interés público para las cuales existen además colegios profesionales que habilitan el desempeño. En este universo el

<sup>28</sup> Si bien estas reflexiones corresponden a un estudio institucional sobre la UNPA, son extensivas al total del sistema educativo superior de la región.

<sup>29</sup> Rama citado por Zárate, Franzante y Arias (2002)



título es requerido tanto para trabajar en relación de dependencia como para hacerlo en forma independiente. Sin embargo, el adicional por título que se incorpora en las remuneraciones de los agentes públicos puede actuar como un incentivo para la obtención del título.

En última instancia tal diferencia parece no provenir únicamente de los rasgos dominantes del mercado laboral. Cuando se incorpora en el análisis las razones para dejar de estudiar que siguen en importancia a las mencionadas anteriormente, vinculadas con necesidades insatisfechas de carácter económico, se observa que entre los inactivos (No PEA) más del 40% dejaron de estudiar por motivos vinculados al género: casarse, tener hijos, quedar embarazada.

Vinculando esta información con el perfil de los estudiantes de las carreras no universitarias, en su mayoría vinculadas a la enseñanza, se puede hipotetizar una explicación más ajustada que se fundamenta tanto en aspectos culturales como en determinantes económicos.

### **2.1.2. La educación no formal de los que asistieron al sistema educativo**

De los que asistieron al sistema educativo, el 10% asiste a algún tipo de curso no formal y el 22% lo ha hecho en los últimos 5 años. Es mayor la asistencia a cursos no formales por parte de quienes terminaron algún nivel educativo que por parte de aquellos que han abandonado sus estudios.

Por otra parte, la mayoría de los que hacen o han hecho cursos no formales son personas que alcanzaron niveles de educación superior.

La capacitación laboral debe considerar los contenidos de la formación teniendo en cuenta los requerimientos concretos del mercado de trabajo, lo que "obliga a una articulación importante entre los capacitadores y los sectores empresariales locales y genera, asimismo, la necesidad de poder planificar actividades de capacitación flexibles y diversificadas" (Cogliati, 1998).

Por otra parte, desde la perspectiva del desarrollo local, la necesidad de articulación se vincula además con la utilización que harán los asistentes de los espacios y la tecnología provistas por las empresas de manera de generar las ventajas propias del conocimiento tácito así adquirido.

Visto así el proceso de capacitación mejora las condiciones de empleabilidad ya que deja de ser una acción focalizada para tornarse en una herramienta estratégica de reconversión del mercado de trabajo y de instalación de procesos de innovación social de mediano y largo plazo.

De esta forma la capacitación no formal es entendida como una condición necesaria aunque no suficiente para insertarse y mantenerse en el mercado laboral. Al mismo tiempo solo puede formar parte de una política mayor y no ser considerada como la panacea de la desocupación provocada por la reestructuración económica en las últimas décadas.

### **2.1.3. Población inactiva que asistió a algún nivel educativo**

Desde el punto de vista de la inversión social en educación merece una atención especial el análisis del 25% de la No PEA que se encuentra en edad laboral y que asistió a algún nivel educativo y no trabaja ni busca trabajo.

El 61% de los inactivos ha finalizado estudios primarios, el 36% secundarios y el restante 3% el nivel superior, correspondiendo la mayor parte de estos últimos a egresados terciarios no universitarios.

Entre los inactivos existe un 29% con primario incompleto, un 64 % con secundario incompleto y 7% con superior incompleto.

Profundizar el tema exigiría abordar problemáticas de género, ya que la mayoría absoluta de los No PEA son mujeres.

## 2.2. Población que asiste a algún nivel educativo

De la población que asiste a algún nivel de educación formal, el 9% corresponde a la PEA y el 91% corresponden a la No PEA (inactivos). De éstos el 92% son estudiantes y el 1% amas de casa.

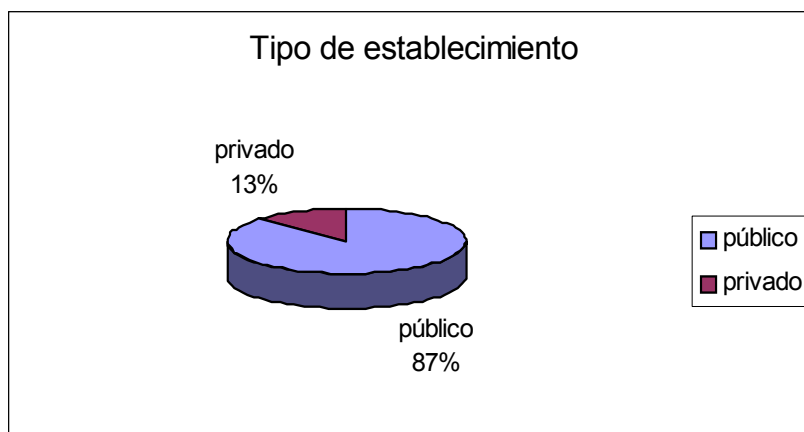
Dentro de la PEA de los que asisten al sistema educativo no existen prácticamente diferencias en las proporciones por sexo.

Un 88% se encuentra ocupado y el 12% desocupado. Tampoco en la condición de actividad se observan diferencias por sexo.

Con relación al nivel alcanzado, que en este caso corresponde al nivel que se está cursando, la mitad se encuentra en la escuela básica. El 34.3% están cursando algún tipo de escuela media y un 10% la educación superior, universitaria o no universitaria.

El 87% de las personas que asisten al sistema educativo lo hacen en establecimientos públicos. Debe considerarse además que no existen universidades privadas asentadas en la región, si hay carreras ofrecidas a distancia por universidades privadas nacionales, especialmente ofreciendo carreras humanísticas.

**Gráfico 20**



## 2.3. Población que nunca asistió a algún nivel educativo

La población que nunca asistió al sistema educativo es menos del 1% del total de la población. De ellos el 44% son PEA y el 56% No PEA. De los inactivos el 46% son amas de casa.

El 56% de los que nunca asistieron al sistema educativo con jefes de hogar y el 26% son cónyuges. El 95% de la PEA están ocupados, siendo la inserción laboral de un tercio de ellos como obreros de la construcción, en el caso de los varones y como empleadas domésticas en el caso de las mujeres.

La gran mayoría no cursa ni ha realizado con anterioridad actividades de capacitación o educación no formal.

## CONCLUSIONES

En el desarrollo del trabajo intentamos explorar las posibles relaciones entre nivel educativo de la población y mercado laboral. El enfoque lo define el supuesto de que a mayor nivel educativo mayor será la posibilidad de incorporar innovación al sistema productivo y a la sociedad, especialmente en lo que respecta al uso de las nuevas tecnologías de la sociedad del conocimiento.

Se observó que en estas relaciones la mayor capacidad instalada en términos educativos para promover la innovación se encuentra en el sector público. Se observó asimismo que en general el perfil laboral que incorpora el sector privado no privilegia la educación formal.

La descripción de la estructura productiva permite suponer que las características predominantes en la región son las que determinan el comportamiento del sector privado.

De acuerdo a lo observado, se puede formular la hipótesis de que la consolidación y profundización de los rasgos básicos de los procesos productivos actuales tienden a constituirse en un obstáculo para instalar estrategias productivas y sociales que privilegien la innovación, facilitando la apropiación de la región de los aspectos más beneficiosos de la sociedad del conocimiento.

Esta inercia del sector privado se ve reforzada por el rol del Estado en la región, ya que si bien incorpora personal con mayor nivel educativo no implementa estrategias explícitas que promuevan la innovación al interior mismo de la administración y en su relación con la sociedad.

El predominio de las tesis de origen schumpeteriano que privilegian a los empresarios como factor de innovación en las sociedades, circunscribe el enfoque de los problemas del desarrollo al rol de las empresas. Si bien es posible que las corrientes de pensamiento que se nutren de estas teorías sean apropiadas para analizar los procesos productivos en el mundo desarrollado, en nuestra región el uso de estas baterías analíticas parece no ser suficiente, no solo por las limitaciones de la teoría sino especialmente por las características de su objeto empírico de referencia.

Como se ha podido observar la región Patagonia austral se caracteriza por una marcada especialización en la producción de bienes primarios no renovables, en su mayoría transables - hidrocarburos líquidos y gaseosos, productos de la pesca, lanas - orientados al mercado externo, producidos por empresas que son, en general, de capitales extrarregionales y forman parte de grupos empresarios integrados verticalmente, conformando mercados oligopólicos.

Las características del sector privado en la región, especialmente por la configuración de sus empresas, interpela a los actores locales sobre los factores principales para instalar procesos de desarrollo basados en la innovación.

Una respuesta posible, y aparentemente inevitable es la presencia del Estado como actor central del desarrollo local. Esto supone replantear el papel de lo público en relación al mercado y de esta relación con la sociedad en el territorio concreto.

La perspectiva histórica indica que en la actualidad el Estado ha perdido su capacidad de regular al mercado; las formas que adopta en la región esta nueva lógica consolidan la tendencia a la hiperespecialización productiva primaria.

Una estrategia que se proponga favorecer el desarrollo local exige revertir esta tendencia de la dinámica productiva, generando condiciones favorables para un incremento constante de la diversificación económica y el fortalecimiento de las tramas sociales.

La innovación debe constituir entonces el centro de una nueva agenda de políticas públicas orientadas al desarrollo de la región, su explicitación es un requisito imprescindible para orientar un nuevo rol del Estado y con eso introducir nuevas regulaciones y dinámicas en el mercado.

Una estrategia de esta naturaleza implica abordar simultáneamente procesos innovadores en la sociedad (especialmente en el mercado) y en el propio Estado, asumiendo que las políticas secuenciales han fracasado o no han podido enfrentar los desafíos de la complejidad.

Esto instala en el centro del escenario a las personas y las relaciones materiales que ellas establecen entre sí y en el territorio, tomando en cuenta que los modos de desarrollo conforman todo el ámbito de la conducta social, por lo que avanzar en la construcción de un nuevo modo de desarrollo supone también en la región "... el surgimiento histórico de nuevas formas de interacción, control y cambio sociales.... Lo que debemos retener para la comprensión de la relación existente entre tecnología y sociedad es que el papel del Estado, ya sea deteniendo, desatando o dirigiendo la innovación tecnológica, es un factor decisivo en el proceso general, ya que expresa y organiza las fuerzas sociales y culturales que dominan en

un espacio y tiempo dados. En buena medida, la tecnología expresa la capacidad de una sociedad para propulsarse hasta el dominio tecnológico mediante las instituciones de la sociedad, incluido el Estado.” (Castells, 1996)

No se puede obviar que el sistema educativo formal, como institución del Estado, participa del mismo tipo de atributos que señala Castells para éste. La capacidad de las personas para participar creativamente y apropiarse de los procesos de innovación, especialmente de su dimensión tecnológica, está íntimamente asociada a su trayectoria de formación.

Por lo que, para esta región, si la tesis de Castells es cierta respecto de que el Estado, en tanto institución principal de la dimensión de poder, es producto y refuerza las condiciones de las relaciones de producción en el territorio, y de las relaciones de la experiencia, estamos ante una tragedia.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Alburquerque, Francisco (1997) Desarrollo Económico local y difusión del progreso técnico, Cuadernos del ILPES 43, CEPAL, Santiago de Chile.
- Alburquerque, Francisco (1999) Desarrollo Económico Local en Europa y América Latina, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Madrid.
- Artesi, Liliana (2003) Desarrollo local y redes: el turismo. El caso El Calafate, tesis de posgrado, Río Gallegos, sin editar.
- Beck, Ulrich (1998) ¿Qué es la globalización?, Editorial Paidós, España.
- Boisier, Sergio, (1999) El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico, Documento de Trabajo, Santiago de Chile.
- Bustelo, Eduardo (2002) ¿Retornará lo social? Trabajo presentado en el encuentro de académicos especializados en política social “Perspectivas de la Política Social en América Latina” organizado por el INDES-BID en Washington entre el 17 y 19 de abril del 2002.
- Castells, Manuel (1996) La era de la información, Vol. 1, Alianza Editorial, Barcelona.
- Cogliati, Cristina (1998) El mercado laboral actual y la formación para el trabajo, Buenos Aires.
- Coraggio, José Luis (1996) El trabajo desde la perspectiva de la economía popular, en Economía Popular Urbana: una nueva perspectiva para el desarrollo local, Universidad Nacional General Sarmiento (1998) Buenos Aires.
- Debrott Sánchez, David (2002) Recursos naturales en la economía mundial, en Más allá del pensamiento único, M.Schorr, AG:Castellani, M.Duarte y D.Debroit Sánchez, Clacso, Buenos Aires.
- Garofoli (1995) Garofoli, Gioacchino, Desarrollo Económico, organización de la producción y territorio, en Desarrollo Económico Local en Europa, Colegio de Economistas de Madrid, Colección Economistas Libros, Madrid.
- Morcillo Ortega, Patricio (1997) Dirección Estratégica de la Tecnología e Innovación. Un enfoque de competencias. Editorial Civitas. Madrid.
- Oteiza, Enrique (1996) Dimensiones políticas de la ‘política científica y tecnológica, Revista Sociedad, Publicación de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, n° 9.
- Pérez Lindo, Augusto (1985) Universidad, política y sociedad, EUDEBA, Buenos Aires.
- Sutz, Judith, Ed. (1997) Innovación y Desarrollo en América Latina, CLACSO, Nueva Sociedad, Caracas.
- Tedesco, Juan C. (2000) Educar en la sociedad del conocimiento, Fondo de Cultura Económico, Buenos Aires.
- Vázquez Barquero, Antonio (1993) Política Económica Local, Pirámide Madrid.
- Vázquez Barquero, Antonio (1998) Desarrollo endógeno. Conceptualización de la dinámica de las economías urbanas y regionales, Cuadernos del CENDES, Caracas.
- Veltz, Pierre (1999) Mundialización, ciudades y territorios, Ariel, Barcelona.
- Yogue, Gabriel (2000) Creación de Competencias en ambientes locales y redes productivas. Revista de la CEPAL nro. 71. Buenos Aires
- Zárate, Rubén, Franzante, Blanca y Arias, Patricia (2002) Acceso, permanencia y deserción en la UNPA. Trayectorias estudiantiles y profesoriales, un encuentro necesario, UNPA-UARG, Río Gallegos.

- Zárate, Rubén y Rubins, Roxana (1992) Las condiciones de la reforma administrativa en Santa Cruz, un caso de estudio, RAP Revista Argentina del Régimen de la Administración Pública, Serie Sector Público-3, AdAG, Buenos Aires
- Zárate, R. (2000) "Conocimiento y viabilidad en el desarrollo local, el caso del Plan Estratégico de Comodoro Rivadavia", ponencia presentada en el V Congreso de Reforma del Estado y la Administración, Santo Domingo, 2000, CLAD.
- Zárate, R., Artesi, L, Martínez Llana, D., Buzzi, Martín y Salazar, Alberto (2000) "La Patagonia Austral. Integración inconclusa y subdesarrollo inducido. La integración binacional como condición de desarrollo en la región", Editorial Homo Sapiens, Rosario.

#### **Información Secundaria**

- Bases Encuesta Permanente de Hogares, onda mayo, INDEC, años 1994 a 1999.
- Módulo Especial Educación, EPH, onda mayo, INDEC, 1998.

## **EL CAMBIO TECNOLÓGICO Y ORGANIZACIONAL Y SU IMPACTO EN LAS PYMES DE SERVICIOS PETROLEROS EN LA CUENCA DEL GOLFO SAN JORGE<sup>1</sup>**

**Autor:** Mariano Prado<sup>2</sup>

**E-mail:** tierralejana66@hotmail.com

**Filiación Institucional:** Universidad Nacional de la Patagonia Austral (Unidad Académica Caleta Olivia)

El modelo de acumulación fordista parece no dar respuesta a las nuevas exigencias macroeconómicas de desarrollo, situación que se evidencia cuando se analiza el rol de la tecnología, siendo necesario una redefinición de sus alcances y prácticas y de cómo ello impacta en el desarrollo de una región determinada. Para ello es necesario retomar la discusión sobre la importancia que tiene tanto la tecnología material como la social, teniendo en cuenta su impacto en los diversos actores sociales y en las políticas y acciones que ellos tomarán en el futuro.

Pensar en el estudio de las diferentes tecnologías que posee una región en particular, requiere al menos, la consideración y el análisis de distintas dimensiones, siendo la economía regional una de ellas, y en especial las actividades productivas, su dinámica empresarial y el desarrollo de las instituciones presentes dentro de la región. En este sentido, parece apropiado preguntarnos: ¿En las actuales condiciones sociales y económicas de la región, los actores organizacionales asumen un papel activo o pasivo frente a la necesidad de utilizar nuevas tecnologías materiales en las organizaciones empresariales dentro de la Cuenca Petrolera del Golfo San Jorge?. En función de lo planteado, nos interesa comprender la relación que se establece entre las políticas internas de las PyMES regionales, la incorporación de tecnología material, su impacto en las instituciones locales y las posibilidades y perspectivas de desarrollo endógeno de la región analizada.

En este contexto creemos conveniente ensayar definiciones acerca del estado de situación de las Pequeñas y Medianas Empresas radicadas en la Cuenca del Golfo San Jorge, a partir del diagnóstico de los diferentes aspectos técnicos y su relación con la tecnología social. Este análisis reviste particular interés al permitir identificar los distintos procesos generados al interior de las organizaciones, en un contexto de cambio permanente de tendencias y estrategias empresariales y en el marco de la transformación económica a nivel regional. Presentamos en un primer apartado una síntesis del contexto socio-económico de los '90 en la Argentina y su impacto en el espacio regional.

A continuación realizamos una descripción de la dinámica empresarial de la actividad petrolera y de las diferentes características de las PyMES de servicios petroleros. En la tercera parte nos introducimos en el análisis de las diferentes tecnologías y sus posibilidades de utilización por parte de los agentes económicos y sociales; y en un cuarto apartado hacemos un análisis crítico de las PyMES mencionadas respecto de las perspectivas de concertación con otros actores sociales, las políticas necesarias tendientes a pensar el desarrollo regional endógeno. En el final de esta producción académica, se esbozan algunas conclusiones preliminares sobre la temática en estudio.

Presentamos en un primer apartado una síntesis del contexto socio-económico de los '90 en la Argentina y su impacto en el espacio regional. A continuación realizamos una descripción de la dinámica empresarial de la actividad petrolera y de las diferentes características de las PyMES de servicios petroleros. En la tercera parte nos introducimos en el análisis de las diferentes tecnologías y sus posibilidades de utilización por parte de los agentes económicos y sociales; y en un cuarto apartado hacemos un análisis crítico de las PyMES mencionadas respecto de las perspectivas de concertación con otros actores sociales, las políticas necesarias tendientes a pensar el desarrollo regional endógeno. En el final de esta

---

<sup>1</sup> Este trabajo se elaboró en el marco del Proyecto de Investigación "La Patagonia Austral del Siglo XXI: entre las alternativas de desarrollo y la fragilidad de la estructura económica-social", dirigido por el Lic. Agustín Salvia. Se agradece la colaboración del Lic. Marcelo Robledo (UNPA-UACO) en la elaboración del trabajo.

<sup>2</sup> Lic. en Sociología. Docente-investigador de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral - Unidad Académica Caleta Olivia. Candidato a Magister en Desarrollo Local (convenio Universidad Autónoma de Madrid-Universidad de General San Martín) Integra el equipo de trabajo interdisciplinario del Área de Estudios de Población y Mercados de Trabajo Regionales. E-mail: tierralejana66@hotmail.com

producción académica, se esbozan algunas conclusiones preliminares sobre la temática en estudio.

## **I. EL CAMBIO ESTRUCTURAL DE LOS 90' Y LAS CARACTERÍSTICAS EMPRESARIAS DE LA REGIÓN**

En primer lugar y para entender el proceso de surgimiento de las PyMES de servicios petroleros en la Cuenca del Golfo San Jorge, es necesario resaltar brevemente las transformaciones económicas y sociales que se produjeron en la década del 90' y las características de la estructura empresarial dentro de las provincias involucradas en el espacio regional.

La política económica que se implementó en la década pasada tuvo como eje la apertura de la economía, la privatización de las empresas públicas, el desmantelamiento del aparato estatal y sus agentes reguladores, el ajuste fiscal y del gasto público tanto a nivel nacional, como provincial y municipal, la retirada del Estado Nacional como inversor y subsidiador de actividades económicas, la desregulación del mercado de trabajo, la concentración en grupos "oligopólicos" de las principales actividades productivas, entre otras medidas, produciendo diferentes impactos en las distintas actividades económicas en la región patagónica, dependiendo de su inserción en el mercado interno y externo (Rofman, A., s/f; Salvia, A., 1999).

A su vez estos cambios propiciaron modificaciones en las funciones y en los recursos disponibles por los gobiernos provinciales y municipales. Con la llamada "descentralización", estos últimos tuvieron que hacerse cargo de las problemáticas económicas y sociales a nivel local, tratando de dar respuestas a las demandas de los sectores económicos y de la sociedad civil en su conjunto.

La provincia de Santa Cruz se caracteriza por la rigurosidad de su clima y por la baja fertilidad de los suelos, lo que significó un limitante para el desarrollo de actividades agrícola-ganaderas en la región, a excepción de la ganadería ovina. Las grandes riquezas naturales de la provincia están relacionadas principalmente con los importantes yacimientos hidrocarburíferos (y en menor medida el turismo).

El descubrimiento de petróleo en Comodoro Rivadavia (provincia de Chubut) impulsó el poblamiento del norte de la provincia de Santa Cruz y años más tarde el desarrollo de las localidades santacruceñas de Caleta Olivia y de Pico Truncado. La evolución de las explotaciones ovinas y de los hidrocarburos explica el crecimiento poblacional de Santa Cruz, que desde 1960 en adelante ha presentado uno de los crecimientos demográficos más notables del país, llevando su antigua población de mil habitantes a fines del siglo pasado a los 160 mil que reveló en censo de 1991.

Históricamente, las economías de la región patagónica se estructuraron a partir de la explotación extensiva de los recursos naturales y de la formación de enclaves minero-industriales con escasa articulación al mercado interno de industrialización y consumo, con una importante presencia del Estado Nacional, que fomentaba la vigencia de un modelo de protección social para el asentamiento y reproducción de la fuerza de trabajo. Hoy en día el "modelo aperturista" ha disuelto al sistema público encargado de esa tarea, *"dejando en un sistema oligopólico" la regulación flexible de los recursos naturales, las condiciones laborales y de vida de los trabajadores y de la población asentada en la región*" (Salvia, A., 1998).

Teniendo en cuenta las características de la Cuenca del Golfo San Jorge, la reducción de las funciones económicas y productivas del Estado (sin considerar los costos sociales ni fomentar actividades que sustituyeran a la extracción de petróleo), provocó un impacto económico y social que se acentuó con el carácter de enclave dependiente de una sola actividad. En este apartado, es necesario hacer mención sobre la importancia histórica que tuvo la instalación de la ex-empresa estatal YPF en Comodoro Rivadavia (sur de la provincia de Chubut) y luego en la Zona Norte de la provincia de Santa Cruz para el crecimiento económico y poblacional de la Cuenca. A partir de su privatización y transformación en una empresa de capitales internacionales en la década del 90', se generó un proceso de reestructuración tecnológica y organizativa que redujo de manera significativa la cantidad de empleados, generando a la vez nuevos emprendimientos productivos en actividades comerciales y de

prestación de servicios a las empresas y a las personas. Asimismo, varias empresas que originalmente se organizaron como cooperativas, se dedicaron a brindar los servicios que antes prestaba YPF.<sup>3</sup>

Los procesos descritos anteriormente (de apertura externa, descentralización política y concentración económica) afectaron la organización empresarial -tanto de las PyMES nacionales de servicios petroleros como de las grandes empresas operadoras y de servicios de capital internacional-, incidiendo sobre la incorporación de nueva tecnología, la organización del proceso de trabajo y la inserción de los recursos humanos dentro del ámbito laboral.

El rasgo principal de la "revolución tecnológica" dentro de los procesos productivos es la introducción de la microelectrónica que permite la innovación y mejoramiento de los productos y servicios y del propio proceso productivo dentro de las empresas. Con este modelo de "producción flexible" se intentan conquistar mercados y consumidores, diversificando la oferta de productos y servicios para la incorporación de nuevos clientes. Sin embargo cabe aclarar que son mayoritariamente las grandes empresas de capital extranjero las que tienen la posibilidad y capacidad económica para incorporar tecnología "de punta" abaratando los costos de producción y mejorando el servicio que brindan.<sup>4</sup>

## LAS PYMES Y SU INCIDENCIA EN LA ECONOMÍA REGIONAL

Según los datos estadísticos del último Censo Económico del año 1994, de las 4910 empresas no agropecuarias censadas en la Provincia de Santa Cruz, la ciudad de Río Gallegos (capital de la provincia) concentra el 39% de las empresas que operan dentro de Santa Cruz; el complejo petrolero Caleta Olivia – Cañadón Seco – Pico Truncado constituye el segundo aglomerado en importancia con el 26,7% de las empresas y en último lugar lo ocupa la Cuenca Carbonífera de Río Turbio con sólo el 5% de las unidades relevadas. Cabe agregar entonces, que en su conjunto los tres aglomerados agrupan a más del 70% de las unidades económicas.

**Cuadro Nro. 1: Empresas No agropecuarias en Santa Cruz, por Localidad y Aglomerados Seleccionados. Distribución Porcentual**

Localidad	Empresas	Distribución
<b>Río Gallegos</b>	1.918	39 %
<b>Caleta Olivia – Pico Truncado</b>	1.312	26.7 %
<b>Cuenca de Río Turbio</b>	248	5.1 %
<b>Resto Provincial</b>	1.433	29.2 %
<b>Total Provincia</b>	4.911	100 %

Fuente: Censo Económica Nacional. Dirección Provincial de Estadísticas y Censos. MTSS-UNPA. Informe Labora Nro.4

Desde el punto de vista del tamaño de las empresas por escala de ocupación, una parte muy importante de las unidades económicas ocupan un muy bajo número de personal. Como nos muestra el cuadro Nro. 2, el 98% de las empresas ocupan menos de 20 trabajadores. El 90% son microempresas con no más de 5 personas ocupadas, en su mayoría en actividades comerciales y de servicios de baja productividad y poca calificación.

**Cuadro Nro. 2: Empresas No agropecuarias en Santa Cruz, por Escala Ocupacional según Localidad y Aglomerados Seleccionados. Distribución Porcentual**

Localidad	Hasta 5 personas	De 6 a 10 personas	De 11 a 20 personas	Más de 20 personas
<b>Río Gallegos</b>	89.4 %	6.3 %	2.7 %	1.6 %
<b>Caleta Olivia – Pico Truncado</b>	93.6 %	3.6 %	1.2 %	1.6 %
<b>Cuenca de Río Turbio</b>	87 %	4.6 %	6.7 %	1.7 %
<b>Resto Provincial</b>	90.9 %	4.3 %	2.9 %	1.9 %
<b>Total Provincia</b>	90.6 %	5.0 %	2.7 %	1.7 %

Fuente: Censo Económica Nacional. Dirección Provincial de Estadísticas y Censos. MTSS-UNPA. Informe Laboral Nro.4

<sup>3</sup> Entre ellos perforación, cementación, punzamiento de pozos y transporte. Para un mayor conocimiento sobre este proceso, consultar, Salvia, A 1997, 1998, Cicciari, 1997, Cicciari y otros, 1997.

<sup>4</sup> Para analizar detenidamente este proceso ver los diferentes artículos en Albuquerque, Francisco; "Introducción"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990. (págs. 13-22).



Si observamos la distribución por ciudad y aglomerado, el complejo petrolero Caleta Olivia – Cañadón Seco – Pico Truncado concentra el 94 % de las microempresas; la ciudad de Río Gallegos el 90%, mientras que la Cuenca Carbonífera de Río Turbio se concentra el 87% de este tipo de organizaciones. Esta estructura empresaria nos permite suponer que estamos en presencia de dos fenómenos: por un lado una importante concentración del capital en pocas empresas y por otro, un incremento de la informalidad económica y del llamado “autoempleo refugio”.

A partir de la creciente competitividad que se observa en los mercados y la actual crisis económica que atraviesa las diferentes regiones de Argentina, podemos observar una tendencia a la desaparición de las estructuras empresariales más pequeñas y con menos posibilidades financieras y operativas y, por otra parte, una importante consolidación de las organizaciones con mayor capital y adecuada tecnología.

Desde el punto de vista de la estructura sectorial, el censo económico nos muestra que el 91.6% de las empresas se concentran en el rubro comercial y de servicios. Esta concentración es importante en los tres mercados urbanos más relevantes de la provincia: en la ciudad de Río Gallegos el porcentaje es del 93%, el complejo petrolero Caleta Olivia – Cañadón Seco – Pico Truncado concentra el 91 %, mientras que en Río Turbio alcanza el 94% de las unidades productivas.

**Cuadro Nro. 3: Empresas No agropecuarias en Santa Cruz, por Sector de Actividad según Localidad y Aglomerados Seleccionados. En Valores Absolutos**

Sectores	Río Gallegos	Caleta Olivia – Pico Truncado	Cuenca de Río Turbio	Resto de la Provincia	Total Provincia
<b>Extractivas</b>	4	29	1	14	48
<b>Construcción</b>	16	11	8	33	68
<b>Industrias</b>	115	78	9	93	295
<b>Comercio</b>	969	719	135	712	2535
<b>Servicios</b>	814	475	95	581	1965
<b>Total</b>	1918	1312	248	1433	4911

Fuente: Censo Económica Nacional. Dirección Provincial de Estadísticas y Censos. MTSS-UNPA. Informe Laboral Nro.4

Debemos observar que dentro de este contexto, las actividades privadas se han ido desarrollando a la par de las nuevas necesidades de consumo y de demanda productiva de las petroleras privadas internacionales instaladas en el complejo a partir de la reestructuración productiva y de la privatización de Y.P.F. Es por ello que nos interesa estudiar a las empresas de servicios petroleros que ocupan desde el punto de vista económico un espacio cada vez más importante en la región analizada.

## LA DINÁMICA EMPRESARIAL EN LA ACTIVIDAD PETROLERA

Los procesos macroeconómicos mencionados afectaron la organización empresaria sectorial incidiendo sobre la incorporación de nueva tecnología, la organización del proceso de trabajo y la inserción de los recursos humanos dentro del ámbito laboral. A partir de la reestructuración productiva, el sector hidrocarburo regional se caracterizó por la heterogeneidad de su estructura empresarial, en el cual desarrollan sus actividades en forma conjunta grandes empresas de capital internacional y pequeños y medianos emprendimientos productivos. Las etapas del proceso de extracción del crudo definen la naturaleza de las operaciones y eventualmente el grado de participación de cada una de las entidades económicas.

En forma esquemática existen tres tipos de organización empresaria en la actividad petrolera, de acuerdo a su tamaño y origen del capital:

- **Las grandes empresas de producción petrolera de capital internacional** (llamadas también operadoras)<sup>5</sup>: son las concesionarias<sup>6</sup> de explotación de los distintos yacimientos

<sup>5</sup> Las empresas operadoras de la región conforman un mercado oligopólico con una importante participación de Repsol – YPF, en un segundo nivel Pan American Energy y Vintage Oil y en menor medida Tecpetrol, Petroquímica, CAPSA, entre otras.

<sup>6</sup> Se hace necesario remarcar que los propietarios de los yacimientos son las provincias a partir del traspaso de responsabilidades por parte de la Nación.

y su principal actividad es la extracción de petróleo para ser transportado y procesado en las destilerías de Buenos Aires o directamente hacia el exterior sin ningún tipo de tratamiento. Estas organizaciones poseen sus unidades operativas (yacimientos) en la Cuenca del Golfo San Jorge (CGSJ) y en otros puntos geográficos del país (Salta, Neuquén, Buenos Aires, etc.). Contratan a las PyMES regionales y a las grandes empresas internacionales quienes les prestan los distintos servicios necesarios para la extracción de petróleo.

- **Las grandes empresas de servicios petroleros de capital internacional<sup>7</sup>**: Realizan las tareas de mayor complejidad tecnológica como la exploración, perforación y perfilaje de pozos. Sus clientes principales son las empresas operadoras y en menor medida, las PyMES regionales.
- **Las PyMES de servicios petroleros de capital nacional y origen regional<sup>8</sup>**: que realizan tareas de diverso grado de complejidad, tales como reparación de equipos y herramientas, transporte de maquinarias y personal, telecomunicaciones, mediciones, mantenimiento de máquinas, asistencia técnica, entre otras. Sus clientes más importantes son las grandes empresas internacionales tanto de explotación petrolera como de servicios.

La dinámica empresarial de las PyMES está condicionada por los lineamientos políticos que realizan las grandes operadoras de explotación petrolera, debido a que estas últimas demandan servicios a empresas regionales o internacionales de servicios petroleros, dependiendo de las propuestas presentadas por cada prestadora o por la complejidad de las tareas a desarrollar. Además debemos considerar, que la globalización de la economía y la reconversión productiva produjeron cambios en las empresas dentro del ámbito regional, impulsando de manera desigual la modernización de sus estructuras, en donde las grandes empresas internacionales tienen la posibilidad de incorporar tecnología, mano de obra calificada y servicios apropiados con las exigencias del mercado; mientras que en las PyMES el ajuste de costos, la escasez de financiamiento y la falta de infraestructura adecuada, no permite o dificulta los cambios necesarios para facilitar y/o potenciar su sostenimiento económico.

### I.1. Las PyMES de servicios petroleros: Flexibilidad o rigidez frente al cambio?

Los nuevos modelos de desarrollo regional parecen asignar un rol esencial a la intervención social, creando condiciones para el despliegue de potencialidades a través de la innovación y la concertación. Las posibilidades de desarrollo endógeno de una región están condicionadas a la articulación de los planos político, científico, cultural y económico (Boisser, S., y Silva, V.; 1990), a partir de los aportes e intereses de los diferentes actores sociales, que pueden ser identificados según el siguiente esquema:

- a) Los dirigentes políticos, el aparato de gobierno y la administración regional, y los procesos que operan en ellos.
- b) Los científicos y técnicos, sus organismos regionales y sus lazos con los otros dos tipos de instituciones o actores.
- c) Los empresarios y las empresas regionales y sus articulaciones hacia adentro y hacia fuera de la región.

Desde el punto de vista teórico, las **empresas regionales o empresas para la región** son aquellas en donde la propiedad de los medios de producción se encuentra en la región; un porcentaje importante de las ganancias son reinvertidas en la región; la incorporación de los recursos humanos tiene en cuenta la mano de obra local y son responsables en el cuidado del medio ambiente regional. Estas empresas responden a las características de los denominados **empresarios regionales**: la identidad regional, la autonomía decisional y la predisposición para la socialización de sus acciones en coordinación con los actores políticos y científicos regionales (Boisser, S., y Silva, V.; 1990). A partir de estas características pueden pensarse a las PyMES estudiadas como *empresas regionales*, más allá de las características propias de cada sector de actividad.

<sup>7</sup> La prestación de los servicios petroleros se distribuye entre las grandes empresas internacionales (Halliburton, Schlumberger, Computalog, San Antonio, entre otras).

<sup>8</sup> Representan el grupo mayoritario de empresas dentro de las diferentes actividades productivas en la Cuenca del Golfo San Jorge. Se puede mencionar a Metrapet, TIPSAs, Enercon, Ingeniería de Obra, entre otras. Para la definición de este tipo de empresas se adoptó un criterio que tuvo en cuenta la cantidad de personal ocupado, la condición fiscal, la facturación anual, entre otros atributos.

Para realizar un estudio adecuado de las posibilidades de desarrollo endógeno de una región es necesario analizar la vinculación que existe entre los límites estructurales de carácter exógeno impuestos a la región, su relación con las condiciones económicas, políticas y sociales del espacio geográfico y las acciones que realizan los principales actores (empresarios, sindicalistas, agentes políticos, asociaciones intermedias de la sociedad civil, etc.) en la región. En este trabajo nos interesa de manera particular el análisis del actor empresarial, a través de las políticas internas de las PyMES regionales y su incidencia en las posibilidades, dificultades y perspectivas de desarrollo dentro de la Cuenca Petrolera del Golfo San Jorge. Desde nuestra visión, estas unidades empresariales, con su participación económica, no sólo obtienen los beneficios por los cuales fueron creadas, sino también inciden en forma positiva o negativa – según el rol que asuman sus actores- en la diversificación y sustentabilidad de la economía regional en el largo plazo.

Las Pequeñas y Medianas Empresas prestadoras de servicios petroleros radicadas en la Cuenca del Golfo San Jorge presentan particularidades diferenciadas que deben ser consideradas para poder comprender determinados comportamientos organizacionales, los cuales se desarrollan a continuación.

En relación al **origen de las unidades económicas**, podemos decir que la conformación de las PyMES estuvo asociada a las nuevas oportunidades que presentó el mercado regional por el incremento de la demanda productiva y del consumo de la población. A diferencia de los otros sectores de actividad, en la formación de las PyMES productivas vinculados al sector hidrocarburífero podemos encontrar dos grupos relevantes:

- Empresas que surgieron durante la segunda mitad de la década del '70 como resultado del asentamiento de grandes empresas privadas a las cuales brindan sus servicios. Estas organizaciones presentan una larga tradición y experiencia en la actividad, lo cual parece redundar en los niveles de capacidad y eficiencia alcanzados.
- Empresas formadas durante el período 1991 / 1993 para atender los nuevos requerimientos de YPF en el marco de su reestructuración. Producto del proceso de reorganización de la ex empresa del Estado (1990–1993), los empleados encargados de actividades complementarias a la explotación del crudo, se agruparon bajo diferentes figuras jurídicas, de acuerdo a la naturaleza de los trabajos y de los equipos transferidos por la empresa central, con la finalidad de continuar desempeñándose en el mercado petrolero regional. Estas organizaciones, presentan un perfil altamente heterogéneo y una parte importante de las mismas están todavía en proceso de formar una estructura organizativa eficiente de tipo empresario, si es que todavía no se fusionaron o fueron absorbidas por otras empresas de mayor envergadura.

Con respecto a estos dos grandes grupos, creemos que el proceso de reorganización de los actores económicos de la cuenca petrolera ha tenido incidencia directa sobre el perfil de las PyMES. Podríamos decir que la **génesis o formación no planificada** de los emprendimientos surgidos post privatización se manifiesta, por lo general, en resultados operativos y económicos poco favorables para dichas organizaciones. Ello se produjo debido, entre otros factores, al importante cambio cultural que debieron enfrentar y al cuál deberían adecuarse los nuevos actores económicos privados, ya que trabajadores especializados en los métodos de producción de los servicios, asumieron o deberían asumir la responsabilidad del gerenciamiento integral de las empresas.

La otra particularidad considerada es **la naturaleza de los servicios brindados** por estas organizaciones, que requieren de una clasificación que aporte elementos para la interpretación de determinadas decisiones gerenciales. En este análisis se identifican los siguientes dos subgrupos:

- las PyMES prestadoras de servicios exclusivamente petroleros (siendo las productoras sus únicos clientes), y
- las PyMES prestadoras de servicios integrales a la actividad petrolera y a otros sectores productivos.

La categorización precedente es relevante por las características oligóplicas del mercado petrolero y la fuerte dependencia de los contratos que las empresas operadoras puedan otorgar, previa participación de concursos de precios o llamados a licitación; en especial cuando se analizan las posibilidades que poseen las empresas en cuestión para la diversificación de los servicios y eventualmente de su cartera de clientes, puesto que presentan dificultades estructurales para implementar estrategias focalizadas en ese sentido.

Por otra parte, dicha clasificación demuestra el débil poder de negociación de estas empresas frente a las imposiciones contractuales de las operadoras, ya que por lo general, la definición de las políticas y estrategias que las PyMES implementan se debe adecuar a los requerimientos de las empresas contratantes. Por ende, los cambios producidos en las PyMES dentro del espacio regional están vinculados a las formas de operar de las grandes empresas multinacionales de explotación y prestación de servicios petroleros; en tanto en algunos casos son los principales y/o únicos clientes. Se observa así que la teórica flexibilidad de las PyMES para adecuarse a los cambios contextuales, es limitada por las mismas condiciones o reglas del mercado regional a partir de las fluctuaciones operadas a nivel internacional, fundamentalmente con el precio del crudo.

## LAS EMPRESAS REGIONALES Y EL DESARROLLO TECNOLÓGICO

Antes de introducirnos en una definición sobre el significado e importancia de la tecnología en el mundo actual, debemos decir que el individuo a partir de su capacidad y motivación, es constructor de dos tipos de tecnologías en el entorno donde habita. Por un lado organiza diferentes instituciones sociales que le permiten “vivir con el otro” y, a su vez, crea instituciones materiales (tecnologías), que le permiten “vivir mejor con el otro”. Estas son las formas en que se manifiesta el conocimiento en el transcurso de la historia y, aunque el origen y causa en ambas tecnologías es individual, sus efectos son colectivos, sociales y permanecen, adoptando distintas formas, a través del tiempo (Alfonso Gil, s/f).

### Tecnología social

Las instituciones, como lo define North (1990, extraído de Alfonso Gil, s/f), son aquellas normas creadas y establecidas por los individuos para “autolimitarse y poder convivir y progresar en la sociedad”. Para que una institución permanezca en el tiempo debe evolucionar, adaptarse y cambiar, debido a que las mismas son un producto de las visiones compartidas de la sociedad y los hombres modifican esas visiones según sus necesidades físicas y sociales. Debemos afirmar también que los países más desarrollados materialmente se corresponden, en líneas generales, con un nivel de desarrollo similar en sus instituciones sociales. Como afirma Alfonso Gil, “...existe una relación directa entre los modelos mentales compartidos en un momento determinado por la sociedad, su producto institucional y su situación en el mapa de posibilidades institucionales”. Por lo tanto se puede afirmar que existe una importante correspondencia entre un adecuado marco institucional y un mayor grado de libertad económica y política del país.

Lo anterior nos permite explicar la relación que se establece entre el desarrollo institucional de una determinada región y las posibilidades de incorporación de tecnologías materiales dentro de las organizaciones empresarias. Sin reglas de juego claras por parte de los actores institucionales no puede haber innovación o readaptación de tecnología que permita una mejor productividad empresarial a través del tiempo, generando atraso en las maquinarias y herramientas utilizadas para la producción de un bien o servicio.

### Tecnología material

La construcción de marcos conceptuales relacionados a los métodos y procesos de conducción empresarial han evidenciado una dinámica comparable, entre otras, con la evolución de la Tecnología. Las distintas *teorías, herramientas de gestión, técnicas de administración, procesos decisivos (entre otros nombres identificatorios)* en relación a esta temática, fueron elaboradas para maximizar las posibilidades de crecimiento de las diferentes organizaciones en un mundo cada vez más cambiante y altamente competitivo. Las actuales líneas de pensamiento parecieran jerarquizar la necesidad de articular los subsistemas de las empresas (administración, producción y comercialización) y con los macrosistemas (mercados, políticas tributarias, ofertas financieras, políticas gubernamentales, entre otros). Bajo estas condiciones, creemos necesario indagar sobre distintas cuestiones internas de las unidades económicas y además, cómo estas pueden aprovechar las oportunidades del contexto o, aún mejor, generarlas.

Ahora bien, surge inevitablemente la pregunta: cuál es la relación entre el conocimiento de las prácticas empresariales y la tecnología material?. Al respecto, debemos decir que el conocimiento técnico, progreso tecnológico, innovación o tecnología, entendida de manera amplia como “la mejora en la mezcla de los factores de producción en el tiempo”, tiene un papel cada día más importante en la economía global y hay un amplio consenso en el mundo sobre

la importancia del cambio técnico como motor del crecimiento económico (Alfonso Gil, s/f). También debemos afirmar que la utilización de tecnología es producto de elecciones realizadas por las personas que componen la empresa, que intervienen no sólo en la concepción de los diseños técnicos, sino también en la decisión de adoptarlas o rechazarlas. A la tecnología material la podemos dividir en tres tipos de tecnología (Hall, R., 1985)

- *Tecnología de operaciones*, relacionada a los procesos y equipamientos empleados en la prestación de los servicios.
- *Tecnología de materiales*, referida a los materiales utilizados en el flujo de trabajo.
- *Tecnología del Conocimiento*, que comprende las complejidades que varían en el sistema de conocimiento empleado en el proceso de trabajo.

Es posible a su vez, ampliar el concepto de Tecnología del Conocimiento de los procesos operativos a todos los procesos decisorios vinculados a la Gestión Empresarial, es decir, al conjunto referencial formado por distintas herramientas conceptuales y prácticas aplicables al gerenciamiento organizacional en sus procesos básicos de Administración, Producción y Comercialización. De esta forma podríamos decir que la implementación de Tecnología, no sólo se observa en la modernización de las estructuras de producción de servicios, sino también en los procesos decisorios coyunturales (por ejemplo contratación de personal, elección de proveedores, entre otras) y estructurales (por ejemplo diseño e implementación de proyectos de inversión, políticas de diversificación de servicios, entre otras).

La tecnología posee los atributos de un bien público cuya difusión es de muy difícil contención, pero sólo el mercado tendrá la última palabra sobre el éxito o el fracaso de la nueva o adaptada tecnología. El cambio tecnológico y organizacional genera aumentos de producción por igualdad de inputs, una mejora constante en los costes de producción es, a través del tiempo, el único camino para lograr ser competitivos (Alfonso Gil, s/f).

Por otra parte, y dada la manifiesta importancia que posee la innovación tecnológica en las fases operativas de las PyMES regionales, creemos conveniente en principio subrayar la relación existente entre *Tecnología de Gestión* y *Tecnología de Procesos Operativos*, siendo el primero de los conceptos más amplio e incluye a la concepción tradicional. A partir de estas definiciones, presentamos a continuación algunos aspectos vinculados al gerenciamiento de las empresas, y luego en forma específica haremos referencia a cuestiones vinculadas con la modernización de los equipamientos.

En las grandes empresas de explotación y de servicios petroleros, la incorporación de nueva tecnología posibilitó cambios en las áreas de producción y de gestión organizacional, afectando el proceso de trabajo y la composición cualitativa de los trabajadores. Además aumentó la flexibilidad de los equipos y maquinarias como así también de la mano de obra ocupada y el uso intensivo de computadoras para el control y supervisión del trabajo en las diferentes tareas de campo<sup>9</sup>.

Teniendo en cuenta las diferentes definiciones que expusimos sobre las tecnologías, debemos decir que un cambio tecnológico es más fácil y rápido de implementar que una modificación en las reglas de juego institucionales de una sociedad. El desarrollo tecnológico se genera a través de la ciencia (que requiere siempre mayores márgenes de libertad para crear), y luego se forman los centros tecnológicos que asocian a la ciencia con el mundo empresarial. La prosperidad no se debe a la intervención de los Estados en sus diferentes niveles y formas, sino a la acción de individuos y de sociedades que generan bienes y servicios en forma creciente.

## **LAS PYMES REGIONALES: POSIBILIDADES Y LIMITACIONES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA.**

Sobre el **desarrollo tecnológico** de las PyMES cabe preguntarse: ¿Se puede considerar la posibilidad de acceder a los cambios tecnológicos, cómo factor decisivo en el momento de competir?, ¿Se puede considerar la posesión de tecnología cómo elemento activador del destino de las organizaciones en un mercado competitivo donde participan empresas grandes y chicas?. La realidad es que este sector de la economía regional es el que más dificultades presenta al momento de acceder a las innovaciones referidas a maquinarias, herramientas y programas informáticos. Por lo tanto existe una necesidad de contar con

<sup>9</sup> Se denomina trabajo de campo a la supervisión, mantenimiento, reparación y cambio de las diferentes maquinarias y equipos que permiten una adecuada extracción y transporte del crudo desde los yacimientos hasta su posterior traslado hacia los centros de procesamiento y envasado.

fuentes de financiamiento acordes que permitan la adquisición de los recursos tecnológicos necesarios para adecuarse a las exigencias de competitividad del mercado.

Las PyMES regionales analizan la existencia de nuevos nichos de mercado, con motivo de diversificar sus servicios. Para ello se necesita realizar inversiones en nuevos equipamientos. Se debe tener en cuenta que las PyMES constituidas después de la privatización de YPF (período 1991-1993), obtuvieron las maquinarias y los equipos de la empresa estatal para poder empezar a brindar los servicios requeridos por las empresas operadoras. Dichos elementos –en muchos casos- ya eran obsoletos ante el avance de la tecnología, pero las nuevas empresas no tenían el capital necesario ni los conocimientos necesarios para utilización de los nuevos equipos. A principios del Siglo XXI todavía algunas empresas siguen usando esas mismas maquinarias en determinadas tareas, junto con equipos más modernos que fueron adquiriendo en los últimos años. En las condiciones de competencia actual se les hace difícil poder seguir operando en una actividad que se concentra cada vez más en pocas empresas de alta tecnología, lo que permite una reducción de los costos del servicio.

Creemos por otra parte, que la implementación de un proyecto de innovación tecnológica en las empresas regionales, necesaria para sostener su participación en el mercado petrolero, requiere la superación de otras limitaciones, además de las económico-financieras, como ser:

- Escasez de información sobre los mercados financieros regionales o nacionales y dificultades de acceso a la mayoría de los programas o propuestas de crédito existentes.
- Falta de información sobre oferentes de equipos. La especificidad de los equipamientos utilizados en los procesos de prestación de servicios petroleros, exige la identificación precisa y actualiza dentro de un mercado especializado.
- Necesidad de profundización de conocimientos sobre aspectos referidos a: i) avances tecnológicos en materia de equipos específicos y pertinencia de las innovaciones para la empresa, ii) procesos de decisiones estratégicas de innovación tecnológica, iii) evaluación de proyectos de inversión, iv) elaboración de procesos de capacitación y adecuación de cambios tecnológicos, entre otros.
- Preponderancia del cortoplacismo en la toma de decisiones puesto que el tiempo considerado por los gerentes (período de renovación de contratos, volumen de las deudas corrientes, grado de incertidumbre sobre futuros escenarios económicos, entre otros) difiere del requerido por las inversiones en innovación tecnológica.
- Eventualmente, superación de las diferencias de objetivos entre los socios-empleados (beneficios económicos en el corto plazo) y los gerentes (crecimiento empresarial) que integran las empresas.

Por último, creemos conveniente resaltar que las innovaciones tecnológicas no sólo se manifiestan en la formación y sostenimiento de ventajas competitivas, sino también en cambios en la lógica empresarial, que son heterogéneos y podrían ser agrupados en culturales y organizacionales. Los primeros hacen referencia a modificaciones en los patrones culturales de la organización, es decir a la Cultura Organizacional, por ejemplo: el registro de cambios actitudinales para asumir nuevos roles en la empresa. Los segundos, están conformados por cambios en la estructura de la organización, necesarios para la adecuación a las nuevas necesidades, por ejemplo: la modificación en la organización del trabajo, o en los aspectos intrínsecos o extrínsecos al proceso de producción. Por otra parte, observamos que los agentes económicos requieren adquirir y adoptar determinadas aptitudes y actitudes para diseñar planes de actualización de la tecnología (de procesos y equipamientos) que disponen. Como podemos observar, estas aptitudes y actitudes a las cuales hacemos referencia forman parte de la Tecnología de Gestión, es decir, que además de las necesidades explícitas de innovación tecnológica en los procesos productivos, las pequeñas unidades económicas se ven obligados a dar respuestas a los constantes cambios de las reglas del mercado, a través de políticas innovadoras en los procesos decisorios y de la necesaria adaptación a los mismos, tanto de la organización como de los niveles gerenciales.

## **LAS PYMES Y EL DESARROLLO REGIONAL: UN ENCUENTRO POSIBLE?.**

Las políticas públicas relacionadas con la planificación regional aplicadas hasta finales de la década del 80' no responden de manera satisfactoria a las actuales exigencias del capitalismo a nivel mundial, situación que obedecería a la crisis del rol de las regiones como

instancias específicas de las estructuras sociales, políticas y económicas y a las estrategias y metodologías de intervención estatal (Uribe Echevarría, Francisco; 1990). Por su parte, en los países integrantes de la Comunidad Europea se han identificados, a fines de los años 80', determinados indicadores que parecen afirmar que el éxito y el crecimiento de las regiones industriales se basaban esencialmente en su dinámica interna. De esta forma se podría pensar en un modelo de desarrollo de tipo *endógeno*<sup>10</sup>.

Las comunidades locales se han empezado a preocupar por aprovechar los diferentes recursos disponibles (principalmente los recursos humanos, la capacidad e innovación de los emprendedores locales y la cultura productiva y tecnológica) a fin de afrontar la reestructuración productiva que deriva de los cambios en el capitalismo a nivel global. Este fenómeno sucede en un mundo cada vez más competitivo, donde la mejora en la producción es uno de los factores claves a partir de la difusión tecnológica y la cualificación de los recursos humanos. Por todo ello, los diferentes actores locales (gobiernos, sindicatos, organizaciones públicas y privadas, asociaciones de empresarios, etc.) buscan alternativas de desarrollo dentro de las propias comunidades (Vázquez Barquero, 1996).

Podemos afirmar que las sociedades locales están atravesando un proceso de aprendizaje producto del ajuste estructural y de los cambios en la organización productiva (desempleo, baja en las producciones, pérdida de mercados, etc.); por todo ello intentan buscar respuestas frente al aumento de la competitividad y de los cambios de la demanda (Vázquez Barquero, 1996).

Existe un amplio consenso en relación a que lo que se debe lograr es el cambio estructural de las economías locales tal que los emprendimientos agrícolas e industriales mejoren su *productividad* y aumenten su *competitividad* frente a los mercados locales y externos. En este proceso, las denominadas *empresas para la región* (Boisser, S., y Silva, V.; 1990) desempeñan un rol fundamental en la articulación de un posible *bloque social regional* junto a los actores políticos y científico-técnicos. Es en este marco, que consideramos imprescindible comprender el posicionamiento de las PyMES, respecto de su posibilidad de aportar al diseño de alternativas de desarrollo, en tanto actores fundamentales al interior del espacio regional.

Desde la reflexión teórica algunos aspectos que hemos tenido en cuenta en el análisis de las **perspectivas de desarrollo de la región**, y partiendo de las actitudes asumidas por los diferentes actores locales en el plano político, económico y social, son:

- La creciente autonomía en las decisiones políticas y económicas de los actores sociales regionales.
- La captación del excedente económico regional que permita a las empresas locales su reinserción, diversificación y ampliación de la base económica regional.
- La existencia de una política de mejoramiento de distribución del ingreso permitiendo una mayor inclusión social de los ciudadanos en el ámbito local.
- El aumento de la propiedad regional sobre los medios de producción a partir del nacimiento, crecimiento y sostenimiento de empresas regionales.
- Una mayor conciencia ecológica y del cuidado del medio ambiente regional (Boisser, S., y Silva, V.; 1990).

En relación a nuestro estudio de caso, es posible mencionar como situaciones resultantes del análisis referido al sector hidrocarburífero: la baja captación de excedente económico a nivel regional, la creciente distribución regresiva de los ingresos a partir de la caída del salario de los trabajadores de baja y media calificación en la actividad petrolera, la desaparición de empresas de capital regional, la escasa incidencia de los gobiernos provinciales y municipales en la toma de decisiones (que en su mayoría se efectúan fuera de la

---

<sup>10</sup> "El desarrollo 'desde abajo' requiere... la creación de impulsos dinámicos de desarrollo dentro de las áreas menos desarrolladas... requiere la creación de factores endógenos de cambio a fin de aumentar la equidad la dinámica del desarrollo... En consecuencia, el desarrollo 'desde abajo' requeriría que la mayor parte de cualquier excedente (generado a través de la especialización productiva en un área) fuese invertido en la región con el propósito de diversificar la economía regional" (Stohr, 1981, extraído de Boisier, Sergio y Silva, Verónica; op. cit.; págs. 417-418).

región) y los reiterados problemas medio-ambientales debido al carácter altamente contaminante de la actividad económica<sup>11</sup>.

Por otra parte, se nos hace necesario ampliar cada uno de los conceptos teóricos señalados, a partir de los datos aportados por los actores del ámbito regional, tomando como eje las opiniones de los gerentes y socios de las PyMES de servicios petroleros.

En este sentido, en relación a los dos primeros puntos (creciente autonomía de los actores locales y reinversión del excedente en la región), se observa que las estrategias globales de las PyMES para enfrentar los nuevos desafíos impuestos por el mercado mundial en relación al precio del petróleo y a las decisiones políticas adoptadas por las principales empresas de producción son, entre otras, la conformación de UTES<sup>12</sup> y de Cámaras Empresariales, entidades representativas de sus intereses ante el poder político y ante las grandes empresas del sector.<sup>13</sup>

De todas formas y sin dejar de lado los avances registrados en el sector en relación a los acuerdos realizados por los actores, en el análisis de los casos relevados se observa una dificultad importante para el diseño de estrategias comunes entre las PyMES de servicios petroleros, que se proyecten más allá de los reclamos y acuerdos de corto plazo. En la base de esta dificultad se pueden considerar la competencia entre las firmas por la prestación de un mismo servicio, las pocas posibilidades de diversificar su oferta hacia otros mercados y rama de actividad, el escaso acuerdo entre los propios socios acerca de las estrategias a seguir y la desconfianza hacia las otras empresas que se encuentran en la misma situación. Además, estas empresas regionales se encontraron con la necesidad de negociar en conjunto con las grandes firmas de producción petrolera y con los gobiernos provinciales y municipales, medidas económicas y financieras que les permitieran enfrentar con "cierto éxito" la caída de la demanda y de los precios de los servicios brindados.

Creemos que para la concretización de estas estrategias es necesario un cambio de actitud en los diferentes actores del ámbito regional, porque una de las dificultades más difíciles de superar es que ellos mismos "no se consideran parte" de una posible estrategia de desarrollo de tipo endógeno en la región donde operan económicamente. Una posible causa de esta situación es la forma en que históricamente se estructuró el desarrollo de la Cuenca petrolera, con un Estado central omnipresente a través de YPF y con una población que vivía mayoritariamente de los beneficios brindados por dicha empresa.

Sin embargo, a partir del conocimiento generado desde la óptica de los actores involucrados (en base a sus opiniones, perspectivas y experiencias en el sector), se plantea una perspectiva positiva de desarrollo, tanto para la actividad sectorial en general como para las propias empresas. En este análisis, y a pesar del contexto crítico antes descrito, se identificó un aumento en la prestación de servicios por parte de algunas empresas y un incremento a futuro de la demanda, debido a la desaparición de unidades productivas, es decir, de la concentración de la prestación de servicios en cada vez un menor número de agentes económicos.

En relación a los restantes puntos (mejoramiento del ingreso de los ciudadanos, aumento de la propiedad regional sobre los medios de producción y cuidado del medio ambiente), se observa que las dificultades internas por las que atraviesan las PyMES de servicios petroleros ponen de manifiesto que todavía existe un déficit importante en el gerenciamiento y toma de decisiones por parte de sus gerentes y directores y en la capacitación de la mano de obra, procesos internos que permitirían enfrentar con más eficacia los cambios tecnológicos y organizacionales impuestos por el nuevo escenario sectorial. Estas dificultades de "tipo interno" en las empresas se conjugan con la falta de políticas concretas que favorezcan el desarrollo de la región, gestionadas por el poder estatal provincial y/o municipal, puesto que el poder político nunca se preocupó por fijar estrategias de desarrollo

---

<sup>11</sup> En este último caso, la superposición de leyes a nivel nacional y provincial junto con las estrategias legales que adoptan las grandes empresas de producción petrolera, dificultan el control, la supervisión y la sanción de los responsables de la contaminación de los suelos y aguas dentro de la cuenca.

<sup>12</sup> Son 5 los emprendimientos que conformaron una Unión Transitoria de Empresas de la Zona Norte de la Pcia. de Santa Cruz, brindando en conjunto distintos servicios a la empresa Repsol-YPF.

<sup>13</sup> Desde julio de 2004 funciona la Cámara de Empresas de la Zona Norte de Provincia de Santa Cruz, integrada fundamentalmente por las PyMES de servicios petroleros.



para la región debido a que históricamente era una responsabilidad e imposición del poder central. Es necesario también resaltar en este contexto, la creciente concentración de la propiedad de los medios de producción dentro del sector de las PyMES en cada vez menos empresas, a partir de la desaparición de una importante cantidad de emprendimientos que surgieron después de la privatización de YPF.

De los puntos anteriormente descriptos surgen dos planteamientos a tener en cuenta en relación a las posibilidades de desarrollo de tipo endógeno en la región: más allá de la voluntad de cambio de los propios actores, existen condiciones objetivas que limitan las perspectivas de desarrollo dentro del espacio regional. Por otra parte, el escaso peso y representación que tiene el poder político local y provincial y la falta de entidades y asociaciones que representen de manera organizada las demandas de la sociedad civil es un condicionante negativo para las PyMES en las negociaciones con el poder central y con las grandes empresas internacionales que operan dentro de la región.

## REFLEXIONES FINALES

La globalización de la economía y la reconversión productiva produjeron cambios en las empresas dentro del ámbito regional, impulsando de manera desigual la modernización de sus estructuras, en donde las grandes empresas internacionales tienen la posibilidad de incorporar tecnología, mano de obra calificada y servicios apropiados con las exigencias del mercado. En las PyMES el ajuste de costos, la escasez de financiamiento y la falta de infraestructura adecuada, no permite o dificulta los cambios necesarios para facilitar y/o potenciar su sostenimiento económico.

A partir del análisis de las diferentes tipos de tecnología y su relación con las empresas regionales, podemos observar las siguientes características:

- El proceso de conformación de las PyMES implicó no sólo un cambio en las funciones de los trabajadores, sino también en sus actitudes sobre la nueva lógica empresarial. En este contexto, destacamos la existencia de determinados indicadores que nos permiten inferir un eventual proceso de asimilación – a pesar de las resistencias y los conflictos internos – a las nuevas exigencias que deben afrontar las PyMES regionales.
- Desde la perspectiva de la tecnología social, las instituciones políticas y de la sociedad civil han tratado de modificar algunos de sus patrones de conducta adaptándolos a los cambios que se observan en la tecnología material dentro de las empresas. Pero, a su vez, surgieron diferentes conflictos y demandas por parte de los trabajadores que fueron afectados por el cambio tecnológico: demanda de trabajo y asistencia social a las familias afectadas, conflictos laborales entre empresas y sindicatos, manifestaciones y asambleas de trabajadores y vecinos, etc. Ello afectó a las instituciones, generando diferentes respuestas: unas satisfaciendo a las demandas planteadas incorporando trabajadores a la administración pública provincial y municipal y otras tratando de que los actores empresariales y sindicales sigan negociando las distintas alternativas de resolución a los conflictos expuestos.
- Desde el punto de vista de la tecnología material, la naturaleza de los equipamientos y por consiguiente los servicios que brindan las empresas limitan las decisiones de diversificación y profundizan el débil poder de negociación de las PyMES frente a las demandas de sus clientes de carácter monopólico.
- En la tecnología de gestión, observamos que las posibilidades de crecimiento organizacional, y en algunos casos de supervivencia, dependen en gran medida de la adquisición y profundización de conocimientos vinculados con los nuevos lineamientos de la administración empresarial. Y por otra parte, creemos que las PyMES deben superar, además de las limitaciones propias, restricciones de tipo conceptual para pensar en la implementación de planes de inversión en sus procesos operativos, es decir adquirir tecnología para los procesos de gestión.

Sobre la dinámica sectorial, consideramos oportuno dejar planteado algunos ejes que describen un nuevo escenario surgido a partir de los 90', a saber:

- La concentración en pocas empresas internacionales de carácter oligopólico de la actividad de explotación petrolera dentro de la cuenca plantea un escenario desfavorable para la reproducción y supervivencia de las PyMES, debido a la escasa incidencia que las mismas tienen sobre la fijación de políticas que permitan su crecimiento económico y productivo.

Dentro de este escenario, las estrategias de las grandes empresas internacionales son determinadas en sus países de origen; los Estados provinciales y el Estado Nacional no tienen intervención más allá de los conflictos de carácter transitorio que se generan cuando hay cierres o traslados de empresas. En este marco, las PyMES tienen escasa protección frente a las imposiciones económicas y productivas de las grandes empresas operadoras y de servicios.

- Respecto de la actividad sectorial, destacamos que las perspectivas en el corto plazo son positivas, manifestándose en el crecimiento en la prestación de servicios por parte de algunas empresas y también un incremento a futuro de la demanda, a partir del sostenimiento de los niveles de producción de las operadoras, siempre sujeto a las condiciones del mercado internacional.

Sobre las posibilidades de acuerdos entre los diferentes actores sociales para definir alternativas de desarrollo para la cuenca petrolera, observamos que:

- El posicionamiento de las PyMES frente al desarrollo regional depende, entre otras dimensiones, de sus políticas internas y cómo estas inciden en la superación de sus limitaciones y el afianzamiento de sus fortalezas; a su vez, estas dimensiones tienen relación directa con las condiciones generales del desarrollo del espacio geográfico donde realizan su actividad. Para ejemplificar lo dicho anteriormente podemos decir que: la diversificación de sus servicios – como estrategia empresarial – a través de una adecuada articulación de sus recursos (humanos, tecnológicos y financieros), incide en las condiciones del contexto mediante el aumento de la demanda de trabajo o de los niveles de inversión. Es necesario destacar que de igual forma, la ausencia de estrategias empresariales sólidas, puede implicar una disminución en los niveles de actividad – e incluso hacerla desaparecer del mercado –, con consecuencias sociales negativas para la región.
- Los referentes de las empresas sostienen que la ausencia de políticas claras por parte de los actores gubernamentales – provinciales y municipales – condicionan el desarrollo de la región. Sin embargo, no se observan indicadores que permitan deducir que estos también juegan un papel importante en este proceso.
- Por otra parte, debemos resaltar que más allá de la voluntad y de las actitudes de los actores empresariales del ámbito regional, existen condiciones estructurales que limitan y condicionan las perspectivas de desarrollo económico y social de la cuenca petrolera. Entre ellas, la concentración económica y las políticas de las empresas internacionales.

## **BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

**Albuquerque, Francisco;** "Introducción"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.

**Alfonso, J.** "Desarrollo Económico: Marco Evolutivo e Institucional". *Economiaz*, nº 43, Vitoria-País Vasco; 1999.

**Alfonso, J.** "El Mosaico del Desarrollo" Mimeo. U.A.M. 2002.

**Alfonso, J.** "Dinámica del cambio socioeconómico. Una aproximación. Universidad Autónoma de Madrid; s/f.

**Boisier, Sergio y Silva, Verónica;** "Propiedad del capital y desarrollo regional endógeno en el marco de las transformaciones del capitalismo actual"; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.

**Castells, Manuel:** "3. La empresa red. Cultura, instituciones y organizaciones de la economía informacional"; en La Era de la Información. Economía, sociedad y cultura; Alianza Editorial; Madrid.; Vol. 1. La sociedad red; 1997.

**Cicciari, M.R., Prado, M y Romero, J.C.** "Cambios en las oportunidades de empleo y nuevos emprendimientos en el complejo petrolero de Santa Cruz Norte (1993-1995)" en La Patagonia privatizada. Crisis, cambios estructurales en el sistema regional y sus impactos en los mercados de trabajo; Salvia, A. y Panaia, M. (Comp.); CEA, Oficina de publicaciones CBC; Buenos Aires; 1997.

**Hall, R.;** "Tamaño organizacional"; en Organizaciones, estructura y proceso; Edit. Prentice/Hall.

**Ministerio de Trabajo y Seguridad Social-Universidad Nacional de la Patagonia Austral;** Cuarto informe laboral; Reestructuración productiva y su impacto sobre el empleo en PyMES, microempresas y cooperativas de trabajadores en mercados urbanos de la Pcia. de Santa Cruz. Situación y tendencias; 1991-1995; Equipo responsable: Schinelli, Daniel y Salvia,

Agustín (coordinadores); MTSS-UNPA; 1996.

**Prado, Mariano y Romero, Julio Cesar;** “Lo que el viento se llevó”. Acerca del estudio de las Pequeñas y Medianas empresas y Microempresas del Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge. 1991-1998; UNPA- UACO; 1998; mimeo.

**Rofman, Alejandro;** “Las economías del interior. Una estrategia para enfrentar la crisis”, en Revista Enoikos. 19; s/f.

**Salvia, Agustín;** “Sectores que ganan, sociedades que pierden, Proceso y balance general”, en Salvia, Agustín (comp.) La Patagonia de los noventa: Sectores que ganan, sociedades que pierden; UBA-UNPA-Editorial La Colmena; Buenos Aires; octubre 1999.

**Salvia, Agustín;** “Sectores que ganan, sociedades que pierden: Los efectos de la reestructuración en la Patagonia Austral”; en Seminario sobre Políticas de Desarrollo Territorial en la Argentina; Red de Investigadores sobre globalización e impactos territoriales; Universidad de Río IV; Septiembre de 1998; mimeo.

**Stankiewicz, Francois;** “Las estrategias de las empresas frente a los recursos humanos: el tiempo de las revisiones”. F. Stankiewicz (dir.); en Las estrategias de las empresas frente a los recursos humanos. El postaylorismo; Humanitas; Buenos Aires; 1991; págs. 21-61.

**Uribe Echevarría, Francisco;** “Desarrollo Regional en los años noventa”; en Albuquerque Llorens, Carlos de Mattos y otros: Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Grupo Editor Latinoamericano; Buenos Aires; 1990.

**Vázquez Barquero, Antonio;** “Desarrollos recientes de la política regional. La experiencia europea”; en Revista Eure; Santiago de Chile; Vol. XXII, Nro. 65; Junio 1996

**Comentarios del Prof. Daniel Marques:** Buenas tardes. Quiero destacar que los tres trabajos están en una dimensión que, bien decía Rubén (Zárate), está cobrando cada vez mayor significación en los análisis de los procesos de desarrollo y que es la dimensión cultural. El análisis de los capitales simbólicos, intangibles, como aparecen recurrentemente en todos los trabajos como un factor estructural, no un factor superficial que acompaña el análisis proceso de desarrollo, sino un factor constitutivo de cualquier análisis de cualquier proceso. Los trabajos están enfocados hacia dos cuestiones particulares. Una es el mundo de la empresa, en un caso una visión micro analizando un sector específico de la empresa regional de servicios petroleros y en el otro caso, el trabajo de Mariano Prado y Martín Buzzi, y la inviabilidad, las dificultades para la construcción de colectivos en el mundo empresarial. En el trabajo de Liliana Artesi y Rubén Zárate el análisis es muy interesante, se aboca al examen de los problemas de articulación de los sistemas productivos y los sistemas educativos y la distribución y apropiación del conocimiento como un elemento válido que todavía no es reconocido y que es difícil de ser transferido y operativizado para el desarrollo.

Los trabajos, en general, tienen una densidad conceptual muy interesante y constituyen casi un diagnóstico interpretativo. Diagnóstico, porque nos son reflexiones sino que están sobre una base empírica, sobre experiencias concretas de aplicación, como por ejemplo el caso que plantea Martín (Buzzi) del Consejo de Formación Profesional en Comodoro Rivadavia. Y diagnóstico interpretativo porque disparan más preguntas que respuestas, lo que en ciencias sociales es todo un resultado exitoso si uno lo quiere ver así. A veces es mucho más interesante, antes que cerrar los temas, abrir la problematización de esos temas para enseñar a pensar o para promover el pensamiento en torno a ellos.

En todos los trabajos aparecen ejes estructurantes. Una de las cuestiones básicas es la ausencia o la debilidad de articulación entre sistema productivo, sector empresarial, sistema educativo-universidad. Este es un problema que nos viene heredado como región o como ámbito patagónico, de procesos más amplios, del modo de desarrollo latinoamericano, si uno lo quiere ver así. El conocimiento y la producción del conocimiento no aparecen valorados como elementos importantes, centrales para favorecer y promover el proceso de desarrollo capitalista.

Otra cuestión que es muy importante es el rol estratégico que asume el sector público en una región como esta, en la promoción de procesos de innovación a través de la formación de capital humano. Y algo muy bien referenciado en el trabajo de Rubén (Zárate) es la dificultad que el propio sector público tiene para enfrentar este desafío y acá incluyo -como ellos hacen- también a la universidad. Las dificultades que existen dentro del ámbito universitario como parte del sector público para favorecer procesos de innovación al interior de su propia organización, no hablemos ya de la articulación de procesos con otros actores que es el tema que ha estado dando vuelta en la mesa permanentemente.

Otra cuestión significativa que ellos plantean, es la rigidez de sectores de la actividad económica, fundamentalmente aquellos grupos más vinculados a lo local-regional por desarrollar procesos de innovación y construir una trama asociativa, que es la única forma de tornar viable el desarrollo endógeno como tal. Y aquí hay un tema que es muy importante, que lo traen Martín Buzzi y Mariano Prado, y que apareció muchas veces en las ponencias, que es el tema de la construcción de confianza, como un capital simbólico básico para fortalecer y promover estrategias de asociatividad y es un elemento que está medularmente presente en cualquier posibilidad de gestionar procesos de innovación. Esto en las Jornadas se dijo desde las ponencias, desde las experiencias de investigación, desde las personas que asistieron a las Jornadas y que están vinculadas a las actividades locales y regionales, lo que es todo un tema.

Planteo algunas preguntas para seguir en la misma línea de lo que ellos proponían y que recuperemos elementos de lo cultural. Una cuestión que me parece muy importante es preguntarnos si existe regionalismo en el ámbito de la Patagonia Austral como una visión que compartimos para la acción de los grupos, instituciones, organizaciones con base en el territorio. ¿Por qué esta pregunta? Porque en general la trama cultural, como bien se decía al principio, es la que va a permitir o dificultar los procesos de desarrollo local-regional, la construcción de confianza y todo lo demás. En general, a veces, planteamos desde el sentido común la existencia de región en la cabeza de la gente como un dato dado, pero plantearía si ese dato realmente existe o no en este momento. Y derivado de esta cuestión, pregunto si es posible, sin la constitución de un entramado cultural, de un marco de solidaridad como dicen algunos autores, vinculado a la región, pensar esos procesos de desarrollo local-regional o

constituir un empresariado regional y reorientar las fuerzas del aparato estatal hacia un modelo -si no queremos hablar de modelo hacia estrategias- de desarrollo endógeno. Considero que, sin esa matriz cultural es difícil concertar una relación de fuerzas sociales que permita una mejor negociación, un mejor posicionamiento de los distintos sectores de actividad, de los distintos actores del territorio frente a los capitales transnacionales, a las grandes empresas oligopólicas que aparecieron muchas veces en el análisis en estas Jornadas.

En esto creo, y haciendo un balance de esto en las Jornadas, una debilidad es la visión de conjunto de la Patagonia Austral como región y en este sentido se ha dicho muchas veces a lo largo de las Jornadas que estos procesos de desarrollo local o estos procesos que desarrollan las agencias locales o algunos de los proyectos o estrategias de desarrollo que se llevan a cabo en las localidades, en general desde el punto de vista positivo, pueden estar planteando la idea de que se está pensando en la necesidad de construir desde abajo. También trae aparejado el riesgo de la autonomización o atomización en el pensamiento de los procesos de desarrollo y en este sentido no estaríamos contribuyendo para nada a fortalecer, a consolidar una visión de conjunto, una visión asociativa que creo que es una urgencia y una necesidad básica para promover o pensar cualquier cuestión vinculada al desarrollo en nuestros días. Nada más. Gracias.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente (AdeS Eugenia Márquez):** Me parece interesante lo presentado y muy significativo el tema del valor del conocimiento. A lo largo de las Jornadas hemos visto que casi todos los actores han acudido al sector educativo para buscar mejores estrategias para resolver sus problemas y esto me parece un avance en la cultura de los actores muy importante. Por eso es importante el desafío desde la Universidad a las maneras de plantear la cosa.

Lo que hoy plantea Rubén (Zárate) no es diferente a lo planteado por Agustín (Salvia) anoche, en términos de que alguien que estudió no necesariamente va a conseguir un trabajo. Lo que él me dice es que no va a conseguir trabajo y a eso me refería en cuanto a lo de ayer. Va a tener que caminar más fuerte, va a tener que competir más. No es garantía estudiar para tener trabajo o para poder desarrollarse pero tiene mejores elementos y por lo tanto, no debería desalentar ese camino. La búsqueda es poder transmitir adecuadamente el mensaje sin dejarle de hacer la crítica, pero transmitirle adecuadamente el mensaje para el receptor, sobre todo porque estos encuentros no son del mundo académico donde eso está lejos y tengo el objeto de estudio, sino que estamos interactuando con quiénes estamos evaluando.



# AUTORIDADES LOCALES Y PROVINCIALES EN EL TRABAJO Y EL DESARROLLO LOCAL

## PANEL INSTITUCIONAL

**EXPOSITOR:** (1)

**Argentina Nieves Beroiza (PJ)**  
*Concejo Deliberante Caleta Olivia*

**EXPOSITOR:** (2)

**Alberto Bianchi (FREPASO)**  
*Dip. Pcial. por Pico Truncado*

**EXPOSITOR:** (3)

**Juan Balois Pardo (PJ)**  
*Dip. por Pueblo Caleta Olivia*

**EXPOSITOR:** (4)

**José Zamorano (UCR)**  
*Concejo Deliberante Pico Truncado*

**EXPOSITOR:** (5)

**José Luis Martinelli (UCR)**  
*Intendente de Las Heras*

**MODERADORES:** Al. Patricia Quiroga y Laura González Giordanella  
**COMENTARISTA.** Lic. Liliana Artesi

**CALETA OLIVIA SABADO 28 DE JUNIO 2003**

De 11:00  
a 12:30 hs





**Concejal Argentina N. Beroiza:** Buenos días a todos. Por ahí escuchándolo al profesor Mario Palma Godoy, hablaba de desafíos, hablaba de espacios vacíos. Todo tiene su fundamento, me parece, y en estos tiempos y en esta realidad en la que vivimos todos, no es fácil participar. Cuando yo escuchaba al señor, en la mesa anterior, hablaba de Caleta Olivia, hablaba de toma de conciencia. Cuando hablamos de desarrollo, cuando hablamos de trabajo, en este último tiempo que hemos estado haciendo algunos trabajitos, lo hemos centralizado en dos focos de posibilidades. Cuando hablamos de desarrollo y trabajo creo que, frente a algunas propuestas y a algunos proyectos que hemos estado analizando como posibles centros, justamente de desarrollo y trabajo, yo me centralizo en dos sectores de Caleta Olivia. Yo hablo del Puerto y de la Universidad y hablo de empezar con las pequeñas cosas, porque más allá de las experiencias y de incursionar en estos últimos tres años y medio en política, uno tiene experiencias de vida, donde va acomodando los análisis particulares y los va ampliando. Cuando yo empecé a trabajar en un proyecto político, analizaba una realidad que es totalmente distinta a la que vivimos actualmente. Puntualmente, desde lo político y en relación con el país, en relación con lo que se presenta hoy como propuesta de posibilidades para todos. Hace tres años y medio uno vivía con gran dolor el desamparo del sector de los jubilados, pero también vivía el gran dolor que expresaban los jubilados donde habían hecho una gran inversión, en mandar a estudiar a sus hijos, donde ellos volvían y no encontraban la forma de insertarse, hablando desde el trabajo, desde lo laboral, porque ellos vivieron la etapa del petróleo, la etapa de YPF, y la invirtieron en sus hijos con el sueño de que vuelvan como profesionales y se inserten a nuestra comunidad como profesionales y desarrollen las actividades para las cuales se habían preparado. Vivían con gran dolor porque ellos se tenían que hacer cargo del profesional que volvía y de toda su familia porque no había posibilidades de ubicarlo en Caleta Olivia laboralmente. Hoy a pesar de todas las posibilidades que ofrece nuestra Universidad, mucho no ha cambiado esa realidad, porque creemos, porque yo creo en lo particular y con un grupo de gente creemos que tenemos que ser objetivos y no engañarnos. Hay un porcentaje altísimo de jóvenes que se siguen yendo, pero hay un porcentaje altísimo que se reciben en nuestra universidad, y que hoy se conforman con programas sociales con los que nuestro Estado municipal cubre a mucha gente.

Si hablamos de Estado municipal, yo tengo que decir que -siendo objetiva- en el análisis no podemos hablar de desarrollo y trabajo cuando hablamos de que un 70% del presupuesto cubre salarios, un 70% del presupuesto del municipio cubre salarios. Si hablamos de un Estado promotor, si hablamos de un Estado que respalda proyectos que tengan que ver con el desarrollo y trabajo, tenemos que decir que por mucho tiempo se ha instalado, frente a este aspecto un Estado ausente. Si hablamos de la posibilidad que ofrece nuestro puerto, y de la riqueza que ofrece nuestro mar, hablamos de empresas que hacen inversiones importantes en forma relativa. Hablamos de empresas que tienen un gran poder económico. Hablamos de empresas que nos dejan posibilidades de trabajo pero en cuanto a porcentajes y relacionadas con el capital que manejan, es ínfima. Creo que frente a hablar del puerto como posibilidad de desarrollo y hablar de la Universidad como una posibilidad de desarrollo también, creo que en este último tiempo se ha ido cambiando la actitud, de nosotros como comunidad y desde el Estado como posibilidad cierta de desarrollo de trabajo. Cuando se instala la Agencia de Desarrollo, creo que fue un logro importante para la comunidad y una propuesta del Estado como para que todos participemos. Creo que la toma de conciencia de que hablabas es sumamente importante. Creo que durante diez años se ha instalado un estilo de Estado que, como iniciativa y tomando a la Agencia de Desarrollo como el puntapié inicial, empieza una nueva etapa, para los jóvenes, para los caletenses, para la Universidad y para estos cuatro años que se vienen. Pero además creo que el país vive una realidad distinta y que tenemos que empezar a hablar de región. Cuando hablamos de región es buscar todas las posibilidades de desarrollo e interrelacionarnos con las provincias hermanas o no, pero interrelacionarnos.

Cuando nosotros hablamos de la zona cordillerana nuestra, de Santa Cruz, donde decimos que todo lo que producen no alcanzan a exportarlo, y yo hablo muy simple porque hablo de la experiencia misma. Y vemos galpones de verduras y frutas que no alcanzan a vender y llegan a marzo y está todo en descomposición. Hablamos de que no estamos trabajando como región. Cuando hablamos de Gobernador Gregores, hablamos de lo productivo, cuando hablamos de El Calafate, del turismo, y cuando hablamos de nuestro mar estamos diciendo que en todo lo que nos ofrece nuestra zona, hay un desaprovechamiento impensable frente al análisis que hacen los de afuera. Nosotros, que somos de acá sabemos en qué etapa estamos y como vamos en el proceso. Creo que lo de la toma de conciencia y creo que la Agencia de Desarrollo muestra un cambio de actitud desde el Estado. Estas Jornadas muestran un cambio de actitud frente a las posibilidades de insertarnos desde la

Universidad a la comunidad, desde nosotros, desde cada uno, desde cada espacio a nuestra Universidad como propia. Como un recurso de crecimiento y como una inversión importante que tiene que ver con la vida nuestra. Yo hoy hablaba a la mañana con algunos amigos y les decía el año pasado yo fui, porque creo que es importante participar y es importante reconocer los errores. Y reconocer lo que a nosotros nos desespera, pero más allá de lo político, nos preocupa y nos desespera como madres, como docentes, como vecinos de nuestra comunidad. Y el año pasado, cuando yo veía 120 técnicos que se recibían, o 30 maestros mayores de obra, o especialistas en biología marina; la cantidad de egresados que tenemos en Caleta Olivia, además de sentirme orgullosa, me preocupaba y me alarmaba, y esos chicos hoy están pidiendo un programa PRENO o un Crecer. Y es doloroso, pero es bueno que nos sirva para tomar conciencia, y esto no es política, ni mucho menos, ni mucho más.

Creo que la política parte de sincerarnos entre nosotros, de hacer un diagnóstico real y de que aceptemos por ahí las equivocaciones, y que nos sirvan esas equivocaciones para arrancar y comenzar de nuevo. Me parece que primero no nos tienen que superar nunca más los tiempos, porque siempre decimos nos superó el tiempo, la demanda nos superó. Creo que no hay más tiempo para que nos supere la demanda y nos supere la realidad. Creo que a partir de ahora tenemos que convencernos de que comienza una nueva etapa, pero la etapa tiene que ver con la planificación, un diagnóstico real, sincerarnos nosotros como ciudadanos de esta zona y que tenemos que trabajar todos juntos, ser previsores y tratar de que el Estado funcione como Estado más allá de que para ciertos estilos, ciertas metodologías, podemos tener distintas prioridades. Pero yo creo que el Estado tiene que empezar a ser promotor de crecimiento, previsor y acompañar todas las posibilidades de desarrollo, no ser gestor o gerenciar, porque creo que, el ser gestor o gerenciar cuando se termina el capital o cuando no entendemos demasiado la estrategia, creo que se termina, y así nos ha pasado muchas veces, cuando nos hemos entusiasmado en algo, pero como no nos manejábamos con un diagnóstico real, aparecía ese proyecto y era un fracaso más. Así que, yo creo que tenemos que convencernos todos de que empieza una nueva etapa, y que va a haber posibilidades para todos siempre y cuando nos manejemos con objetividad, con sinceramiento; y tener en cuenta que va a haber posibilidades para todos siempre y cuando nos manejemos con el desarrollo y el trabajo como eje central para avanzar en este camino. Gracias. (Aplausos)

**Diputado Sr. Alberto Bianchi:** Sí, buen día. Hablar como bien decía "Kuky" (Argentina Nieves Beroiza) del tema del Desarrollo, necesariamente tiene que hacer que nos planteemos, en primera instancia, muchas cosas. O sea para poder evaluar o pensar las posibilidades de desarrollo, tenemos primeramente que posicionarnos o plantearnos en entender, o en saber cual es la situación del Estado hoy. Esta es la primera cuestión, a partir de la cual tenemos que partir, para poder pensar en el trabajo y en el desarrollo. Quería tomar una frase que había planteado el Presidente Kirchner en su discurso que me parecía importante, donde decía que el Estado debía estar allí, donde lo privado excluye y margina. Esto es central, y está definiendo toda una política o un rol que debe cumplir el Estado. Pero lo primero que debemos plantearnos es de qué Estado estamos hablando, o sea cuál es el Estado al que hacemos referencia o en qué situación está hoy el Estado, para poder encarar estas políticas activas que son las que se están reclamando, las que se están planteando desde nación. Y ahí empezamos a tener que necesariamente hacer un análisis de lo que ha sucedido en Argentina en la década pasada, en una década donde fundamentalmente se planteaba como el adalid de los países, el necesario achicamiento del Estado. Y la Argentina realmente en función de estas políticas neoliberales debe ser uno de los países del mundo que mejor cumplió con estos planteos. Tanto es así que nos quedamos con uno de los Estados más chiquitos del mundo. Esto es una realidad incontrastable, incluso la podemos ver, o la podemos comparar analizando la relación de gasto público con el producto bruto interno de la mayoría de los países del mundo. Y en esto creo que es central cuál es la situación de la Argentina. Francia por ejemplo, que es la cuarta economía del mundo, es mitad Estado y mitad privado. Fíjense la importancia de lo que estamos planteando, tienen un gasto público que supera el 50% del PBI de ese país. El promedio en la Comunidad Económica Europea debe andar entre el 45 y el 47% del gasto público con relación al PBI. Alemania (esa es la tercera economía mundial, la tercera potencia mundial) anda en el orden del 45%. Otros países Latinoamericanos como puede ser Brasil, o Chile, que normalmente miramos a Chile realmente viendo las posibilidades importantes de desarrollo y crecimiento que ha tenido Chile, pero ellos en todos estos casos superan el 35% del gasto público con relación al PBI. La Argentina tiene un gasto público que no llega ni siquiera al 20% del PBI. ¿Qué es lo que estamos diciendo?. Lo que estamos diciendo es que hay un Estado que se ha achicado de tal manera que encuentra imposibilidades concretas hoy, no sólo de poder salir en auxilio de estas compensaciones

necesarias que tienen que venir de parte del Estado, sino un Estado incapaz de controlar a esas empresas públicas privatizadas, incapaz de poner en marcha un sistema recaudatorio que le permita generar excedentes para después volcarlos hacia la producción o hacia el desarrollo, y por eso es importante plantear entonces cuál es la función del Estado. Para partir y analizar el tema del trabajo, el tema del desarrollo, debemos ver en qué situación está el Estado.

Lo mismo pasaba con el análisis que tenemos necesariamente que hacer de lo que está pasando en el Estado en Santa Cruz. Tengamos en cuenta que las privatizaciones también golpearon muy fuerte en la provincia de Santa Cruz, y sobre todo quienes vivimos en la zona norte, y sabemos lo que ha significado y lo que ha implicado la privatización, por ejemplo de Yacimientos Petrolíferos Fiscales, con miles y miles de trabajadores que quedaron fuera del sistema. Y no sólo hay una cuestión de cantidad, saben que también hay una cuestión de calidad de los que se fueron. El sistema de "retiros voluntarios" implicó en algunos estamentos del Estado que gente sumamente cualificada se retirará del Estado, para poder ir a lo privado, y a partir de lo privado desarrollarse y ganar mucho más. La relación de lo que gana una persona altamente cualificada en el Estado y en lo privado es una relación de 10 a 1, diez veces más está ganando desde lo privado. Esto es importante decirlo. Yo puedo dar el ejemplo de la DGI, de la AFIP, donde importantes gerentes de la AFIP en el ámbito nacional eligieron el retiro voluntario, fueron a trabajar a empresas privadas, conocedores de todo el sistema recaudatorio de la Argentina, a ganar importantísimos sueldos dejando al Estado en cierta manera acéfalo de personal técnico capacitado para poder conducir y llevar adelante todas estas políticas que la Argentina en ese momento estaba necesitando.

Santa Cruz también vivió el tema de las privatizaciones, lo hemos vivido, y hemos tenido ejemplos. Realmente desde el punto de vista negativo en cuanto a privatizaciones, como puede ser el caso de Yacimientos Carboníferos Fiscales, que se transformó en Yacimientos Carboníferos Río Turbio, en donde había una concesión dada, en donde en vez de cumplir con los compromisos que se habían asumido al momento de la concesión se terminó con un vaciamiento de una empresa como en su momento fue tan importante para nosotros. No se cumplió con el contrato de personal que se debía cumplir, pero además, y esto también es muy grave, el Estado Nacional subsidió durante años eso que en un momento fue ineficiente, siguió siendo ineficiente y además fue subsidiado por el Estado. El Estado aportaba cerca de 25.000.000 US\$ anuales al financiamiento de Yacimiento Carboníferos Río Turbio, sin embargo la empresa fue vaciada, hubo que echar al que estaba en ese momento interviniéndolo, hubo que reemplazar, en este momento está Eduardo Arnold al frente de la empresa, hubo que reemplazar a ese privado. El Estado tuvo -otra vez- que tomar intervención en la empresa, y sin embargo se encontró con una empresa vaciada, con una empresa con mucho menos personal y con la imposibilidad concreta de dar casi una potencialidad de desarrollo y de crecimiento. La imposibilidad y la viabilidad del desarrollo de dos comunidades que están allí asentadas como son Río Turbio y 28 de Noviembre, se puso en riesgo la continuidad de estas dos comunidades de la provincia de Santa Cruz. Por eso es central el análisis del Estado.

Dentro de ese Estado, nosotros entendemos importantísimo el desarrollo y la potenciación de todo lo que tenga que ver con las cuestiones locales, por eso celebramos la posibilidad de que una agencia de desarrollo local se establezca en la ciudad de Caleta Olivia. Pero planteamos que debe haber agencias de desarrollo local en cada una de las localidades de la provincia de Santa Cruz, para potenciar, para poder empezar a hablar en serio de desarrollo. Tenemos que ver la cantidad de planes nacionales que hoy se redistribuyen en nuestra provincia de Santa Cruz, en cada una de las localidades y poner esos programas nacionales al servicio del desarrollo local para terminar con un sistema que lamentablemente muchas veces se convierte en un sistema clientelar. Entonces terminemos con ese sistema clientelar para generar posibilidades de desarrollo concreto. Cuando estos programas locales se autogestionen, cuando potenciemos a la gente para que ellos definan hacia donde deben encaminar su propio desarrollo, vamos a estar en posibilidades concretas de determinar una de estas cosas que creo que se han mal aplicado en todo el país que es la utilización de programas sociales con fines clientelares.

Venimos desde la Legislatura, planteando y trabajando, y creo que Cacho (Juan Balois Pardo) desde la localidad de Caleta Olivia, y con el tema fundamentalmente vinculado a pesca ha trabajado muchísimo, con las posibilidades concretas de generar trabajo en esta zona, trabajo genuino, trabajo no vinculado al Estado, no vinculado a estos programas que decía antes que lamentablemente muchas veces no dignifican al trabajador sino que simplemente son paliativos, a los cuales incluso hay que complementarlos con más ayuda social de parte del

Estado. Se han presentado una serie de proyectos interesantes en la Legislatura, como un proyecto que yo he presentado vinculado con el tema de la Energía Eólica. Hemos presentado también proyectos que tienen que ver con la posibilidad de que se pueda generar una usina de carbón en la zona de Río Turbio, para darle también continuidad al desarrollo de estos pueblos. Pero hay cuestiones que a nivel nacional, yo también me siento alentado, me siento con expectativas importantes. Una de las grandes demandas que nosotros hemos hecho, para justamente potenciar el desarrollo, era la necesidad que teníamos en Santa Cruz de poder unir de una buena vez por todas y a través de una interconexión energética a los distintos pueblos de la región. Hoy la mayoría de las localidades de la provincia de Santa Cruz, excepto Caleta Olivia, Pico Truncado y Puerto Deseado que están interconectadas a través de la Red Patagónica, el resto de los pueblos de nuestras localidades de la provincia tienen un sistema que se llama de generación aislada. El Presidente ha anunciado el interconectado a Pico Truncado, que ese interconectado a futuro, va a poder llegar hasta la localidad de Río Turbio y Río Gallegos y esto realmente puede generar posibilidades concretas, no sólo de radicación de empresas, sino también facilitar posibilidades concretas de desarrollo y de inversiones. Creo que son las cuestiones que están alentando a mirar hacia el futuro con alguna posibilidad interesante. Fijense Uds. otra de las cosas que también son definiciones centrales que debe tomar el Estado, cuando en Enero del 2003 se firma la carta con el Fondo Monetario Internacional una de las exigencias del Fondo era que la Argentina debía tener un superávit primario, es decir que la Argentina genere recursos y que tenga excedentes. En la balanza tiene que tener excedentes, recursos que le sobran. Lo central es definir hacia donde debe canalizarse ese excedente primario que va a tener la Argentina, si eso va a pago de deuda, seguimos con problemas, ahora si eso va a inversión y va a la potenciación de la inversión en la obra pública, yo les aseguro que la obra pública puede llegar a ser el motor que puede empezar a generar trabajo y a partir de eso, reactivar el consumo que es uno de los problemas que tenemos en la Argentina.

El planteo sería centralmente este: hay un gran desafío por delante, un gran desafío que tiene que tener, que tiene gran parte de responsabilidad de este lado, de quienes estamos justamente en la tarea de legislar, y en presentar propuestas y proyectos para el desarrollo, para la generación de trabajo. También existe una gran responsabilidad de parte de la gente, el cambio tiene que ser un cambio que se debe dar de abajo para arriba. Centralmente hay que empezar a potenciar la participación, hay que empezar a potenciar la posibilidad concreta de la capacitación como eje central y hay que vincular una cosa que decíamos antes. Muchas veces la Argentina tuvo, ha sido un país considerado en el mundo como un país culto. Pero esa cultura que tenía la Argentina, esos grandes científicos que brillaban en el exterior, esa educación normalmente estaba dissociada de la cultura del trabajo y desde el momento en que nos crucemos y empecemos a interconectar fuertemente la cuestión de la educación, con la cuestión de la cultura del trabajo y pongamos esta educación que hemos tenido como una educación de elite, una educación importante vinculada a la cuestión central de desarrollo potenciando y motorizando todos esos temas. Creo que es el desafío, es uno de los grandes desafíos que tenemos por delante. Y el Estado nacional tiene un gran desafío también que es resolver centralmente la cuestión del trabajo. Resolviendo esta cuestión, creo que vamos a tener posibilidades de empezar a avizorar un futuro que todos deseamos mucho mejor.

**Diputado Juan Balois Pardo:** Bueno, gracias. Quiero primero agradecer a los organizadores y a las autoridades de esta casa que nos hayan tenido en cuenta y que nos hayan invitado para venir a conversar, a charlar con Uds. Y lo digo así, a conversar, y a charlar con Uds., porque lo mío va a estar muy lejos de lo académico. Quizás por la vorágine del trabajo cotidiano y esto de los viajes, de las distancias, el aislamiento con Río Gallegos, quizás el tema de las consignas de la actividad de hoy, lo que teníamos previsto o lo que parecía que iba a ser de lejos una exposición era simplemente compartir con Uds., charlar, sobre las actividades legislativas vinculadas a la temática de estas Jornadas que tienen que ver con el desarrollo, que tienen que ver con el trabajo. Así que lo mío seguramente va a lucir mucho más puntual y quizás excesivamente concreto, pero creo que por allí nos queda en este tipo de actividades, es que celebro, al igual que Bianchi, me congratulo de que tengamos la oportunidad de compartir y que se desarrolle. Yo quiero sinceramente felicitarlos, porque quienes alguna vez hemos tenido la responsabilidad de organizar algo, sabemos el gran esfuerzo que es organizar actividades como estas. Por eso les digo que en estos diez minutos voy a intentar simplemente contarles, charlar con Uds. sobre algunos de los temas puntuales y concretos porque por allí en este tipo de actividades que se tornan eminentemente retóricas, quizás se trata siempre como de volver a empezar, y no terminamos de superar nunca la etapa de diagnóstico. Y me parece que ya es definitivamente momento en que, por lo menos en

cosas pequeñas, que ese es mi ánimo, puntuales y concretas, empezar a propiciar medidas para que veamos de alguna manera evoluciones, aunque no sean tan significativas como lo que fue para el surgimiento de Caleta Olivia, el "boom" petrolero de los años '50 o '60. Me parece que en la suma de las pequeñas iniciativas concretas están las posibilidades de estos nuevos tiempos y no en seguir esperando apariciones casi mágicas de grandes emprendimientos que vengan a resolver la problemática del empleo, la problemática de las oportunidades laborales, el problema de la falta de surgimiento de emprendimientos productivos en la región. Como en el temario la cuestión estaba acotada al escenario local, y cuando nosotros estuvimos trabajando con un equipo de amigos, una propuesta muy sencilla que tiene que ver con esta carpeta que tengo aquí, arriba del escritorio, que es el programa productivo Caleta Olivia en Zona de Chacras, nos sentábamos primeramente a analizar un poco la situación de contexto, en la cual proponer esto. Yo no voy a plantear específicamente esta cuestión, pero sí, luego de la introducción que hicieron tanto "Kuky" (Nieves Beroiza), como Bianchi, quizás me parece oportuno leer un poquito lo que es el prólogo de este trabajo, de este proyecto técnico que genera el surgimiento de un programa productivo en la Zona de Chacras de Caleta Olivia. Así que simplemente voy a compartir un ratito con Uds. lo que aquí plasmábamos en el proyecto que dice: **"Nuestra ciudad que surgió y vivió prósperamente al amparo de la ganadería y la explotación petrolera, no cuenta ya con el manto protector de una actividad económica única que, en forma exclusiva, satisfaga sus necesidades como comunidad. Y mucho menos que le garantice el sostenimiento del porvenir"**. La nueva condición de ciudad portuaria nos da fundamentalmente a partir de la pesca, actividad que estoy convencido debemos hacer cada vez más redituable para nuestra comunidad, un perfil económico nuevo. La decisión del gobierno provincial de generar esta herramienta nos abrió el camino hacia la diversificación de la economía. Ya no hay, y creo que no habrá, una actividad central que haga que todo gire en torno a ella.

Debemos planificar y fomentar distintas actividades que consideremos posibles, que resulten viables. Propiciar el surgimiento de iniciativas auto-sustentables en distintas áreas. No se trata de otorgar un pequeño crédito o un emprendimiento condenado al fracaso. En mi opinión, se trata de potenciar los sesgos naturales de la ciudad y ponernos a producir aquellas cosas que tengan relación con sus características propias. El crecimiento demográfico de nuestra ciudad es incesante, para que cada familia, cada persona económicamente activa pueda mejorar su actual situación es necesario aumentar la masa de dinero circulante. Para ello debemos lograr inyectar más recursos provenientes de las actividades hoy en marcha, inyectar nuevos recursos a partir de la implementación de nuevas actividades y evitar la fuga de divisas que se van a otras regiones, de las que adquirimos mercaderías que podemos producir aquí. En este tercer eje de acción se encuentra el presente Programa Productivo de cultivo bajo cubierta. En mi opinión, vale la pena que intentemos retener en nuestra ciudad, al menos una parte de la importante cifra, que para aprovisionarnos de hortalizas se va de Caleta Olivia. Si logramos hacerlo en una proporción de 0,60 ctvos. diarios por cada hogar lograremos retener entre nosotros 2.000.000 \$ anuales de los tantísimos que se van ante nuestro exiguo nivel de autoabastecimiento. Este monto de acuerdo a los datos que proporcionamos en el proyecto, permitirá el pleno funcionamiento de 20 predios productivos similares al proyectado en el presente, lo que implica dar una posibilidad laboral genuina a más de 200 personas. Un importante esfuerzo presupuestario realiza el Estado municipal para contener, desde un principio de solidaridad, a cientos de vecinos que logran la inserción laboral. Pero sabemos que esto es insuficiente. El objetivo final recién se alcanza cuando se logra insertar al vecino, hoy desocupado, en un trabajo genuino. Porque no hay dudas de que el trabajo dignifica, un verdadero puesto laboral que permita vivenciar que es capaz de lograr con su esmero y esfuerzo un ingreso mensual para sostener a su familia, le permitirá además sentirse una pieza importante en el andamiaje estratégico. En la localidad de Caleta Olivia, colaboraron para este proyecto el ingeniero Castañón por el Consejo Agrario Provincial, las arquitectas Silvia Echeverría y Susana Cardozo, y se tuvieron en cuenta datos estadísticos de la Unidad Académica Caleta Olivia, de la UNPA, todo dirigido por la Ingeniera Miriana Andrés que realizó la tarea de coordinación ad honorem para este trabajo.

Más allá de esta propuesta puntual sobre la actividad de cultivo bajo cubierta, lo que quería era abrir este razonamiento de que el crecimiento económico, vinculado a esta propuesta de trabajo y desarrollo local, es lo que genera más y mejores oportunidades laborales. El aumento de la masa de dinero que circula en la ciudad de Caleta Olivia, tiene que ver mucho con esto del reparto per cápita, o la asignación per cápita que tendríamos cada uno de los integrantes de esta ciudad que crece incesantemente en forma demográfica y cuya masa de dinero circulante sigue cada vez más acotada. A través de los tres ejes que

planteábamos en este prólogo creemos que debe estar direccionada la acción. El que tiene que ver con este tipo de propuestas es el de evitar la fuga de divisas, por ejemplo producir aquellos productos, en este caso hortalizas, que hoy estamos trayendo de afuera de mercados como el Valle del Chubut, el Valle de Río Negro, y que en Caleta Olivia se ha demostrado que es posible producir y de esa manera los fondos que hoy se van a otras regiones queden en el circulante local. Por otro lado, el tema que planteamos alguna vez en la Legislatura de Santa Cruz, y que se transformó en ley, es evitar la fuga de divisas a través de sueldos que se van a otras latitudes del país como sucede hoy en el ámbito de la pesca. La apuesta de nuestra ciudad, en cuanto a su sueño por el porvenir, por el futuro, en el ámbito de la actividad pesquera ha sido muy importante y muy significativa. Desde las últimas generaciones, había distintas propuestas, emprendimientos de actividad portuaria para Caleta que se transformaron en una realidad, que es un aporte significativo de esta actividad económica pero que debemos mejorar. Tiene que ver básicamente con una actividad que genera expectativas para la gente, para su inserción laboral. Y desde la Legislatura propusimos, y tuvimos el acompañamiento de todos los sectores políticos, la ley para propiciar el embarque de marineros santacruceños, cuando sólo en ese momento el 0,5 de la cantidad de marineros embarcados tenían residencia en la provincia de Santa Cruz. Y a través de acciones gremiales y demás se propiciaba el embarque con la excusa de la calificación de la mano de obra de gente de otros lugares. Hoy, a partir del registro de marineros santacruceños, se ha incrementado considerablemente la cantidad de gente que vive en Santa Cruz, que ha encontrado oportunidades laborales en la actividad de los buques pesqueros embarcados como marineros, en sueldos que son muy considerables si lo comparamos con la media de los sueldos de la región.

Bueno, vamos a sintetizar. En materia de pesca y en otro de los ejes, además de evitar que se vaya dinero del circulante local, hay que tratar de hacer más eficientes las actividades económicas existentes. Obviamente el protagonismo del puerto es muy significativo en Caleta Olivia, por eso concretamente estamos trabajando en el ámbito de la Legislatura, a partir de distintas iniciativas, como es una ley de aprovechamiento de la pesca incidental, el recurso que hoy se esta tirando desde las embarcaciones y que entendemos tiene un valor económico muy importante, más allá de poder utilizarlo socialmente. Estamos trabajando, a través de otro proyecto de ley, en un marco que llamamos ley del control de la actividad pesquera marítima propiciando la obligatoriedad de un cuerpo de inspectores que embarque en todo buque con permiso de pesca provincial que tenga más de 24 metros de eslora, para que arriba de cada buque no haya un observador biológico que informa meros datos estadísticos, actividad que obviamente estamos de acuerdo que es necesaria, sino que haya un santacruceño que represente los intereses de todos los santacruceños porque el recurso, es recurso de los habitantes de Santa Cruz, y no de las empresas que realizan la actividad. Esto es para que esta actividad se haga en el marco del cumplimiento, de las exigencias, de las reglamentaciones y las leyes vigentes. Creo yo que algo en lo que se debe profundizar mucho que es materia de control de la actividad pesquera y también estábamos en esta última reunión de comisión, y estos temas que les estoy planteando son muy frescos en el ámbito de la legislatura porque también Bianchi ha trabajado en este tema, en propiciarlo. Primero buscábamos hacerlo desde la provincia, hoy pretendemos hacerlo desde la Nación, en función de esta inserción, de funcionarios provinciales en el ámbito de las decisiones nacionales, como el tema de la implementación y mejoramiento de un control satelital a todas las embarcaciones, no sólo aquellas que tienen autorización para pescar, sino también que se pueda -en función de la nueva tecnología- llegar a aquellas embarcaciones que no están autorizadas para hacerlo en las aguas jurisdiccionales argentinas.

Y para ir redondeando, el tema de generar nuevas actividades económicas, evitar que se fugue dinero, hacer más eficientes las actividades que hoy tenemos y generar nuevas actividades económicas. Cuando uno busca generar un cambio alza la vista, mira en torno de su comunidad e indudablemente debemos fortalecer esta mirada al mar de los últimos años, posibilitando desde el Estado la investigación y el desarrollo a partir de un organismo técnico del cual estamos propiciando un proyecto de ley para crear el organismo técnico de investigación de recursos acuáticos en el marco de Santa Cruz para que los especialistas diseñen el tipo de alternativas, a través de la pesca artesanal. Es muy interesante el tema de la pesca artesanal del pejerrey, algo que nosotros vemos ahí, lo pescamos con la cañita, y saber a través de Internet (de esta velocidad de comunicación), que nos permite saber que hay un mercado japonés interesadísimo en el pejerrey de nuestras costas. En el tema de la acuicultura, y fundamentalmente en algo de lo que creemos, que debemos hacer mucho en Caleta, que es el tema del turismo, no tenemos la bendición, ni de un glaciar o de una catarata, pero sí durante temporadas pasan cientos de turistas por nuestras rutas que vienen a buscar

esparcimiento, recreación, y que -como aquel Plan Estratégico que propicio la Universidad marcaba- es uno de los principales ejes que debemos fortalecer. Decirles, para terminar que hemos sancionando una ley que, creo, será una herramienta muy útil para la agencia de desarrollo local que es transformar al viejo fondo de desarrollo industrial, ampliándolo en un fondo de desarrollo provincial que permite, como no lo hacía antes, la posibilidad de financiar emprendimientos de distintos ámbitos como es la agricultura, como es el turismo, como pueden ser los emprendimientos de proyectos municipales, con tasas de interés realmente muy blandas en el que se cambió el criterio de la ley, y en vez de ponerle un piso al interés, se lo dejó sin piso y se le puso un techo en el 70% del interés de la tasa activa promedio de la plaza. Esto está en vías de promulgación. Luego de su reglamentación, que tenemos el compromiso de las dependencias pertinentes, creo que va a ser una herramienta importante para la generación de créditos en todo tipo de proyecto ya que se ha ampliado más allá de la industria, a todo tipo de actividad productiva. Así que simplemente volver a agradecer. Y decirles que esperamos que sea un aporte para esto que es de interés de todos, que es la generación de políticas que potencien primero el hacer eficientes las actividades que están, y el surgimiento de nuevas actividades económicas. Gracias, muy amables.

**Concejal José Zamorano:** En primer lugar, le agradezco a la gente que ha organizado estas Jornadas. Para mí es motivo de orgullo volver de nuevo a transitar el ambiente académico, esa cosa muy linda, muy observadora. Ya en otros tiempos uno, yo soy médico igual que Martinelli, hemos tenidos postgrados en cirugía, los dos, pero siempre uno vuelve a los grandes amores, que es la política, esta política en la que se ha iniciado en la época de estudiantes. Lo fascinante de todo esto es que, trabajar a esta altura de la vida del país, de la vida de la provincia, nos posibilita a nosotros tener una visión muy particular de las cosas. El trabajo que se ha hecho en Pico Truncado ha sido un trabajo básicamente muy integrado con la gente de la administración municipal. Esto tuvo comienzo cuando vino la gente del Centro Atómico Bariloche, con el doctor Bolsich a la cabeza, y con la gente del ingeniero Mario Martinelli, con el tema de agroindustria, vino el coordinador de la Comisión Nacional de Energía Atómica y se hizo un trabajo muy lindo. Y bueno, ese fue el punto de partida para comentarles a Uds. lo que significó un trabajo en la región. Básicamente, el desafío era como nos poníamos de acuerdo dos partidos que habitualmente estamos en la antípoda de la lucha política, como nos poníamos de acuerdo los Peronistas y los Radicales en Pico Truncado. La gestión que hizo en este caso el Dr. Carlos Alfonso Prades fue fundamental para iniciar este tema, trajo esta gente, hablamos con el Intendente, definimos un trabajo y en base a eso se comenzó a trabajar con un proyecto que va a ser la Planta Experimental de Hidrógeno de Pico Truncado. Las sucesivas gestiones no las voy a relatar porque es largo enumerarlo, pero hablo de algo que es la gestión, la gestión municipal básicamente. Nosotros no teníamos una experiencia acabada del tema de la gestión, pedimos asesoramiento, nos brindaron el asesoramiento necesario, trabajamos con la gente de la Universidad de Quilmes, en el trabajo de gestión administrativa, y descubrimos todo un panorama, toda una movida muy interesante del tema de gestión municipal. Si Uds. están realmente interesados en este tema yo puedo darles incluso las direcciones, todos los e-mail, todos los accesos a la Universidad de Quilmes, realmente un trabajo fascinante.

Con ese punto de partida pusimos en marcha todo el tema puntual de la planta experimental. En este momento ya se hace la segunda reunión que da comienzo a la obra en agosto del corriente año. Lo interesante de todo esto es que no tan sólo va a ser lisa y llanamente una fábrica de hidrógeno, sino que el tema se emparenta con el tema puntual de la educación de los colegios secundarios. Nosotros tenemos en la localidad una escuela industrial que ya tiene 21 años de gestión, en donde la tecnicatura fundamental ha sido siempre la tecnicatura de técnicos electromecánicos. Se dan estas cosas acá posiblemente porque resulta que no se ha estudiado -como en algún momento lo dijo "KuKy" (Beroiza)- o no se ha planificado, es increíble, pero durante 21 años Pico Truncado genera técnicos electromecánicos, y yo quisiera saber ¿para qué?. Ni siquiera tenemos un técnico, no tenemos una tecnicatura por ejemplo en el tema del petróleo, es un sin sentido, no tenemos técnicos en gas. Con este tema de la planta experimental de hidrógeno nosotros vamos a poner en marcha dos tecnicaturas, posiblemente sean tres, una va a ser el tema puntual de energías alternativas, o sea, ya lo ha presentado en la legislatura en base al trabajo en conjunto con la gente del Peronismo, lo presentó Jorge González que va a ser la tecnicatura el perito técnico profesional en lo que se llama energías alternativas. O sea que los chicos en la Escuela Industrial se van a capacitar en el manejo de energía eólica y en el tema de producción de hidrógeno y de oxígeno, porque también el tema viene así. Después hay otra área que va a ser posiblemente manejado por el colegio N° 14 de Pico Truncado, que es el tema de la

agroindustria. ¿Por qué?. Porque al sintetizar hidrógeno, en esa síntesis, en ese trabajo se libera mucho calor y éste técnico que vino que fue el Ingeniero Mario Martinelli, nos decía que ahí iba a ver también el desarrollo de un área que va a ser la de cultivos controlados, este va a ser el punto de partida de otra tecnicatura que va a tener su inserción en el colegio N° 14, es la tecnicatura en agroindustria.

Y después viene otro tema. Pico Truncado está desarrollando el tema del frigorífico. Cuando Uds. entran a Pico Truncado van a ver lo que fue en su momento el matadero municipal, bueno, eso va a ser un frigorífico en donde se ha comenzado ya, a faenar, el choique, el guanaco. También está el proyecto de Engel, y todo el tema puntual que ya tiene su tiempo, sus años de inserción en el tema de los conejos, de la gran explotación que se hace y sin ningún tipo de control de las liebres. Lógicamente en ese ambiente nosotros vamos a tener que solucionar el tema puntual del frío, o sea la tecnología del frío. Resulta de que nos damos cuenta de que para producir, de que para sacar algo con el sello de la Patagonia, es decir para producir energía, para producir alimentos de la Patagonia, tenemos que sacarlo con el sello de la Patagonia, lugar libre de contaminación, con un material libre de agroquímicos, no sintetizados. Y por sobre todo, con cosas referidas al frío, que no tengan "frío 22", como el que tiene ahora. Entonces, nos decía un técnico del Centro Atómico de Bariloche, que también vamos a desarrollar la tecnología del frío.

Estamos muy entusiasmados, hay una movida muy interesante en Pico Truncado, hay un acompañamiento de parte de todo el mundo, y esto habla a las claras de que los proyectos que se aúnan, en donde se aúnan voluntades de los dos partidos políticos. Yo no quiero que esto sea un ejemplo, sino que por el contrario se elabore y se tenga la certeza de cuando las cosas están bien, se tiene visión, y cuando se tiene buena voluntad las cosas salen. Nosotros entendemos que Pico Truncado, como hace un rato dijo alguien de los panelistas, creo que era la gente que vino de Trelew, estábamos frente a un desafío dramático o hacíamos algo o moríamos en la partida de la empresa insignia. La caída en manos de la parte privada de la empresa insignia nos había destruido. Entonces teníamos que rebuscárnosla. Yo creo que la gente frente a situaciones particulares en donde se plantea la desaparición, yo creo que es cuando realmente se agudiza el ingenio y se pone en marcha una serie de cosas. La vinculación con la gente del Centro Atómico de Bariloche nos ha permitido, a nosotros, ampliar el concepto de lo que son las cosas. porque se nos ha abierto la idea de poder trabajar de esta forma. Además hay un acompañamiento de los colegios secundarios porque en Pico Truncado hemos tenido mucha desocupación, tenemos grandes problemas con el alcoholismo, tenemos grandes problemas con las drogas, hay una violencia desatada, tenemos mucho robo, y bueno la delincuencia es fruto de todas estas cosas que han ido pasando que -como dice Kuky (Beroiza)-, gracias a la agencia en Caleta esto no va a ocurrir más.

Me alegra mucho que se tengan en cuenta estas cosas, y que nosotros entre todos podamos potenciar estas agencias. Lo que yo tomé una nota acá, y decía que debemos tener mucho cuidado con la agencia que no vaya a ser cosa que se transforme en un lugar donde se dan los créditos, me entienden, para un determinado color político y ahí cae y fracasa el tema. Porque así no es el tema. Cuando las agencias trabajan en forma sensata deben ser controladas, deben tener un seguimiento. Por eso la entrada de la Universidad es clave en estos temas. Si esto no tiene la fiscalización y la seriedad que le da el claustro de Universidad, se cae en esta desmesura y fracasa en todos los proyectos. Por eso, la idea de la Planta Experimental de Hidrógeno de Pico Truncado tenía tres patas, era el centro atómico, o sea la Asociación Argentina de Hidrógeno; la Municipalidad de Pico Truncado y la Universidad. En un comienzo no se pudo concretar la incorporación de la Universidad porque no se entendía el proyecto, pero ahora que lo ha entendido se incluye, entra la Universidad por el costado del estudio de impacto ambiental. Así que gracias a Dios, creo que estamos orientados, entendemos al proyecto como una política de Estado, en primer lugar. En segundo lugar, entendemos que es un desarrollo para la región. No es solamente para Pico Truncado, ni tenemos que competir entre nosotros, este es un proyecto regional, esto es lo que es entendido como política regional.

Y como conclusión, yo creo que todos aquellos que militan en política, la política es buena. Son mentiras que dicen que la política es mala. Yo creo que la política es una de las grandes oportunidades que tiene el ciudadano de hacer cosas buenas, de hacerlas con seriedad, pero es por sobre todas las cosas aprendiendo, capacitándose. Por ejemplo nosotros aprendimos el tema de la gestión municipal, de la gestión administrativa municipal, nos hemos vinculado con gente del Centro Atómico de Bariloche, que nos han enseñado muchas cosas.



Estamos dispuestos a aprender y siempre tener presente que la vida de toda persona que tiene una actividad pública debe estar en continuo aprendizaje. Eso lo han hecho los japoneses con gran resultado, y Uds. me están viendo, es decir cuando uno se recibe tiene que comenzar a estudiar, y esto es fascinante y esto es para los jóvenes, mucha gente joven de acá de la universidad. Y yo quiero que esto sea inspirador, inspirador como nos ha inspirado por ejemplo Mario Bunge en su momento, cuando leíamos aquellos libros, y les recomiendo que lean a Mario Bunge, que es un epistemólogo que vive en Québec, en Canadá. Es uno de los grandes que se nos ha ido hace más de 30 años. Mario Bunge tiene trabajos en el mundo, y tiene una consideración mundial, un excelente científico. Entonces, hay que leer, el tema es así. Por ahí vienen y nos preguntan, entonces por ahí les digo hay que leer, los libros no muerden. La idea concreta es que tengamos una visión de región en primer lugar, una visión de la región y en segundo lugar, una gran actitud frente a la Nación de gran patriotismo, mucho patriotismo, ser decentes y sobre todo ser inspirados en estas cosas como las de Mario Bunge. Termino entonces con una frase de él que dice así: "quién no sueña con utopías se verá condenado a vivir un presente abominable". Muchísimas gracias.

**Intendente José Luis Martinelli:** Buenos días a todos los presentes. Yo quiero agradecer la invitación de la Universidad para estar hoy en este panel, a la gente que me ha precedido también en este momento, y a todos Uds. Desde hace muchos años yo estuve del lado en que están sentados Uds. y siempre decía: a ver que es lo que va a decir el viejo que está al frente. Hoy las circunstancias son al revés y ojalá que algún día Uds. también puedan estar en este lado, por lo menos trayendo algunas experiencias de lo que nos pasa a cada uno de los Intendentes de estas localidades. Yo tomé algunas referencias de lo que estaba hablando la gente que me precedió y digo que hay que dividir, básicamente hablando de esta provincia de Santa Cruz, en las necesidades que tiene o la regionalización de lo que es la zona Norte, zona Centro y zona Sur. Las realidades son totalmente distintas y eso no lo podemos dejar de evidenciar.

En la localidad de Las Heras nosotros no tenemos puerto, no tenemos mar y mucho menos tenemos montañas para hacer otro tipo de actividad turística. Pero sí tenemos ganas de hacer y seguir trabajando con la gente. Yo creo que eso es lo fundamental y por eso yo les voy hablar un poco de lo que hemos hecho en el tema de trabajo, y en el tema de capacitación de nuestros jóvenes. Hace cosa de tres meses, siempre las empresas petroleras nos pedían que nuestros jóvenes estén capacitados para trabajar en el petróleo, porque es la actividad principal, fuera de lo que se ha dejado de ganadería, durante muchos años es la actividad principal que ejerce la localidad de Las Heras. Entonces dijimos vamos a hacer un esfuerzo con el municipio, y tomo las palabras también del Dr. Zamorano, para trabajar en conjunto con los demás partidos políticos. Porque creo que en la comunidad cuando uno ejerce este tipo de autoridad, porque fue elegido por el pueblo, tenemos que gobernar para todos y no para un grupo diferenciado. ¿Qué hemos hecho? Hemos abierto Talleres de Capacitación Laboral para nuestros jóvenes donde tuvo el agrado de estar presente la Sra. Sandra Díaz, que hoy está acá. Allí hoy tenemos 370 jóvenes de Las Heras en capacitación laboral, ya sea para gasista, para electricidad del automóvil, auxiliar de petróleo, carpintería, y otras disciplinas, computación, etc. Y nosotros decíamos esto puede seguir o se va a caer porque era una experiencia nueva para nosotros y realmente estamos incrementando la matrícula. ¿Qué significa? Que la gente está ávida de capacitación en estas localidades. También estamos con lo que decía el Dr. Zamorano, de que por ahí en la Escuela Industrial, había muchos profesados, gente con capacitación que por ahí no sabían donde incorporarlos. Aquí viene la intervención del Estado. Nosotros ya hemos hecho convenio con las empresas para que los mejores promedios, por lo menos 10 o 15 de cada uno de este año, sean incorporados ya a cada una de las empresas petroleras, y eso ya está firmado. Esto significa que la actividad privada, la actividad petrolera privada se tiene que hacer cargo también en las comunidades donde están, de darles trabajo a nuestra gente.

Sabemos que tenemos muchos inconvenientes sociales, Uds. habrán visto, leído en los diarios, muchos problemas con los jóvenes, drogadicción, alcoholismo. Nosotros hemos traído durante dos años seguidos a la gente de UNICEF de Buenos Aires, en un convenio con UNICEF Internacional para que hicieran un estudio de la localidad y realmente se han recibido más de 500 jóvenes negociadores junto con los docentes. Esto nos trajo aparejado una realidad, que por ahí la desconocíamos, a pesar de que estábamos manejando el municipio. Hemos empezado con el trabajo en red, que hoy nos abre las puertas a nivel nacional, también para trabajar en conjunto con Nación y hemos hecho ya los programas productivos de talleres para gente, sobre todo mujeres, porque una de las problemáticas que tenemos en la localidad

es de las chicas de 15 a 20 años, chicas solteras, con 3 o 4 chicos que no pueden insertarse en el mercado laboral. Esa es la mayor demanda que hoy tenemos porque hemos hecho un estudio socioeconómico de casi 4.500 casas y eso es lo que hemos encontrado.

Hemos empezado a trabajar en redes a nivel nacional, donde hay proyectos que los hemos presentado, y están por salir son, por ejemplo, talleres de costura, donde se van hacer guardapolvos, buzos, se van hacer mamelucos para las empresas, y a corto tiempo también una fábrica de pañales junto con trapo de piso, alpargatas, etc. Porque la gente no pide trabajo hoy, pide trabajo para ayer, esto es lo que tenemos, la necesidad. Yo estoy muy de acuerdo con los proyectos que se presentaron en la Legislatura, los proyectos que puedan salir a largo plazo, pero la gente quiere comer hoy. Esto es lo que estamos viendo y lo que sufrimos cada uno de los que estamos al mando de un ejecutivo. También hemos proyectado -con las empresas privadas, o básicamente REPSOL YPF- que otorgara créditos por lo menos a la localidad de Las Heras sin devolución. También lo estábamos haciendo con un proyecto con toda la gente de la Zona de Chacras, donde se han juntado todos los chacareros que tenemos en la zona y hay un proyecto bastante ambicioso en el que está el OK de esta empresa para dar el dinero y que va a ser fiscalizado no solamente para la empresa REPSOL-YPF, sino que va a estar fiscalizado por el Municipio y por el Concejo Deliberante. Por eso, yo creo que las realidades de cada una de estas localidades son distintas, pero creo que lo necesario es trabajar en conjunto y poder sacar cada una de las localidades adelante.

Yo estoy convencido de que hay que trabajar con los jóvenes, con Uds. y muchas veces no ha pasado, porque a mi me ha tocado recibirme de médico y mirar para atrás y ya no tenía nadie que me respaldara y decir ¿Qué hago en estos momentos?. Bueno, tuve la posibilidad de hacer dos residencias médicas, una de medicina general y otra de cirugía, y venirme al sur. Gracias a Dios esta tierra me ha acogido con lo mejor. Tengo mis hijos nacidos en esta provincia, y bueno quiero lo mejor para Uds. Yo creo que el impulso del trabajo, del esfuerzo, de lo que se está planteando hoy la Universidad, de poder tener hoy organizado desde esta localidad, creo que se puede bajar en cada una de las localidades de Santa Cruz, pero yo creo que las iniciativas propias tienen que salir de Uds. también, es decir no esperar solamente del Estado que diga tenemos trabajo para esto, tenemos trabajo para lo otro. Yo creo que las iniciativas son propias de cada uno de Uds. por más chica que sea. Yo creo que eso va a incentivar a que el Estado abra los ojos, a que podamos conseguir trabajo para todos Uds. y ese bienestar que Uds. van a poder conseguir, creo que va a ser en beneficio de cada uno de los que estamos, hoy, por lo menos conduciendo los destinos de cada una de las localidades. Por eso agradezco la oportunidad que me han brindado y bueno, estamos a disposición de lo que necesiten.

**Comentarios de la Lic. Liliana Artesi:** Les confieso que esto no va a ser nada fácil, porque fueron muchas exposiciones y muchos temas, yo lo que he tratado es de encontrar algunas coincidencias entre los distintos expositores, y luego plantear mi mirada frente a estas exposiciones. En distintas palabras cada uno de los expositores ha hablado de problemas generados por la ausencia de planificación, por la ausencia de programas que planifiquen actividades de desarrollo. También todos han hablado de la importancia del rol de la Universidad, en algunos casos de la Universidad local, y en otros casos de Universidades extra-locales, pero en definitiva atendían a la necesidad particular que tenía en ese momento el municipio. Han coincidido todos en la descripción de una serie de proyectos que se están desarrollando, ya sean en localidades, o en ámbitos de trabajo gubernamentales específicos, como pueden ser los Concejos Deliberantes o la Cámara de Diputados Provinciales. Han coincidido también todos en la necesidad de acciones de capacitación como una forma de enfrentar el problema del desempleo. De alguna manera están hablando de reconvertir, de recapacitar gente que estaba desocupada para incorporarla a nuevas actividades. Y han hablado también, en un caso específicamente y en otros sin decirlo, lo han dicho implícitamente, de la necesidad de un cambio de actitud por parte de los municipios o de las distintas gestiones.

En realidad yo encuentro que hay una gran cantidad de intuiciones frente a la problemática del desarrollo y del trabajo y tal vez no demasiada sistematización de las acciones que podría haber frente a esas intuiciones. Yo el problema fundamental que encuentro no es que trabajen en forma separada cada uno de estos niveles gubernamentales, ya sea porque son distintas jurisdicciones o porque son distintos partidos políticos. En realidad lo que me preocupa es que los proyectos que plantean, son proyectos de desarrollo aislados, que no generan condiciones de desarrollo local. Desde el punto de vista de las ideas que se

han ido discutiendo en estas Jornadas, y que prácticamente todas han girado alrededor de la idea de Desarrollo Local, es importante poner énfasis en que para que haya desarrollo local deben los proyectos generar ciertas condiciones que crean una especie de círculo virtuoso de desarrollo, puede ser dentro del ámbito de un ejido municipal o puede ser dentro de la provincia o dentro de una zona si nosotros tomamos el Golfo San Jorge. Pero lo importante es que no haya proyectos aislados, o si los hay que no sean los más enfáticos, sino que los proyectos generen encadenamientos productivos hacia delante, hacia atrás, generen lo que en algún momento se comentó acá con una palabra que a lo mejor es muy técnica, pero que se la precisa "condiciones de endogeneización", es decir que sean proyectos que vayan para adentro de la localidad, que generen condiciones para que adentro de la localidad se vayan retroalimentando. Yo digo que hay muchas intuiciones en lo que los expositores dijeron, porque por ejemplo, y escuchaba por parte de uno de ellos y discúlpenme no voy a dar los nombres porque sino tengo que empezar a buscar en las hojitas, hablaba del proyecto de chacras, de la necesidad de evitar la fuga de dinero, de la necesidad que haya más circulante en la localidad, con esto incrementar el circulante en la localidad. Esto es una intuición importante. Lo que yo estaría diciendo, es que a través de un proyecto como este podamos generar las condiciones para que se reinviertan los recursos que genera este proyecto dentro de la localidad en el que se está generando. Ya sea si el proyecto es de Caleta Olivia, y las chacras están en Caleta Olivia, que lo que se genera de ese proyecto se reinvierte en Caleta Olivia, porque en realidad este puede ser un proyecto de chacras excelente donde los chacareros cuando empiecen a ganar unos pesos compran terrenos en Trelew, con lo cuál Daniel Sánchez estaría muy contento, pero el problema de Caleta Olivia no tendría solución. Tal vez acá necesitamos otras herramientas. Los economistas siempre hablamos de ahorro e inversión como términos de alguna equivalencia y sabemos que todo lo que se ahorra en una localidad para que se generen estos proyectos endógenos es necesario que se reinvierta en la localidad. Y sabemos, los economistas y lo que no son economistas, que la banca no está precisamente en manos locales. Con lo cual también acá tenemos un problema al que deberíamos enfrentar que es, bueno, una vez que el proyecto está funcionando y que se están generando los recursos ¿a través de qué herramientas hacemos que esos recursos queden en la localidad?. Si queremos que haya reinversión, la reinversión puede ser que la haga el mismo empresario en su propia explotación, pero en realidad si el proceso es realmente un círculo virtuoso donde se van generando cada vez más fondos, estos fondos deben ser invertidos en otras actividades. Actividades a lo mejor conexas, una vez que tengo la chacra puedo tener un sistema de enfriado y con eso poder vender el producto ya no dentro de la localidad sino llevarlo a Comodoro, por ejemplo, o a Los Antiguos, no sé, tiro nombres así al azar. Debería haber algún instrumento intermediador, alguna institución intermediadora que permita que también los recursos vayan circulando dentro de la localidad.

Bueno, yo voy hacer referencia a dos o tres puntos que yo he anotado aquí que creo que son importantes para tener en cuenta. Este era uno, al que quería ponerle mucho énfasis porque el cambio de actitud debe ser un cambio de actitud si me permiten teórica también. Lo que acá se ha explicitado son proyectos de desarrollo adscriptos a las viejas teorías del desarrollo, si, vamos hacer una planta que produce tal cosa, vamos hacer una planta que produce tal otra, y en realidad entre una y otra no se genera ninguna vinculación. Es necesario que creemos esas vinculaciones. Tal vez las Agencias de Desarrollo sean un elemento eficaz para crear esas vinculaciones, siempre y cuando esas agencias de desarrollo nazcan a partir de proyectos diseñados por las propias comunidades. Es decir, crear una agencia de desarrollo, porque sabemos que una agencia de desarrollo trabaja para el desarrollo local, no me parece que tenga demasiada eficacia en la acción política concreta sino viene presidida de la toma necesaria de conciencia de la comunidad de un proyecto de desarrollo en el cual la agencia es una herramienta. La Universidad en esto tiene un rol muy importante obviamente porque la Universidad es la capaz de formar técnicos que atiendan a cada una de estas necesidades, tanto las productivas, como la de las agencias, como la de la generación de instrumentos de financiamientos, etc.

Por último creo, para terminar, y porque la mesa es de representantes gubernamentales, que el rol del Estado es lo que debe cambiar. Cuando hablamos de desarrollo local no hablamos de un Estado que construye infraestructura, ni de un Estado que se limite, perdón digo construye infraestructura como actividad limitante, limitativa; o de un Estado que facilite la instalación de una gran empresa. Estamos hablando de un Estado que articule, que cree las condiciones, que facilite las condiciones de la articulación entre los distintos actores sociales: los empresarios, los trabajadores, las instituciones de conocimientos, de ciencia, de tecnología. Un Estado que sea capaz de delegar, de descentralizar, la Concejal

decía que el 70% del presupuesto se utilizaba en el pago de salarios, ¿qué hacemos con el 30% restante?, ¿que capacidad tenemos dentro del municipio de generar más recursos?. Los municipios deben estar en condiciones, si quieren recibir la descentralización de los gobiernos provinciales, de gestionar sus propios recursos, deben ser capaces de cobrar los impuestos cosa que pocos municipios lo hacen, y deben ser capaces, por lo tanto al gestionar sus propios recursos, de invertir en aquello que puede ser tal vez Agencias de Desarrollo. El rol articulador del Estado es necesario pero lo que es más necesario además es que el Estado le de a la comunidad la suficiente capacidad como para diseñar su futuro. Nada más.

#### **ESPACIO DE PREGUNTAS Y DEBATE:**

**Asistente (Luis Villareal):** Sí, buenos días. De lo que he podido escuchar de los actores o representantes gubernamentales me surge alguna pregunta breve sobre el tema de presupuesto provincial respecto a la inversión que se hace a nivel municipal. La Concejal Beroiza dijo algo que de 1983 para adelante, entre el 70 y el 75% del presupuesto municipal es para sueldos, en el presupuesto de Caleta Olivia que, con casi 40.000 habitantes, es de 40.000.000 \$ aproximadamente. Yo me hago la pregunta, a nivel provincial, el presupuesto provincial el año pasado se acercó, de acuerdo al número que pude ver a 800.000.000 \$, ¿cuál es la participación que tiene el interior de la provincia en ese contexto? Porque el problema de la falta de inversión se basa justamente en que los municipios no pueden planificar ni hacer nada en función del desarrollo porque están vinculados con un 75% al pago de sueldos y al 25% seguramente son servicios a la comunidad que no los puede dejar de hacer, de los cuales un alto porcentaje de eso va a la cuestión social, que la provincia tampoco, en estos últimos tiempos, hemos visto que haya hecho una gran inversión.

**Diputado Juan Balois Pardo:** Bueno hay algunos conceptos particulares de mi amigo Villareal, que no comparto. No comparto que la provincia no se haya hecho cargo de las inversiones en el ámbito de lo social. Creo que ha sido la provincia la que ha sostenido, sobre todo se evidencia en nuestra ciudad, las políticas sociales que son claras y que son evidentes, a partir de la tarea del Ministerio de Asuntos Sociales. Lo que sí es necesario, en mi opinión particular y a modo de ser concreto a la hora del planteo, es la distribución de los fondos coparticipables de la provincia de Santa Cruz a los Municipios y la formulación de un verdadero pacto entre municipalidades. Un compromiso que ponga en la mesa este acuerdo, podría llamarse fiscal, en el que se trabaje sobre la reformulación de la forma de distribución. Me parece que no pasa exclusivamente por el aumento de índices si no por la rediscusión de criterios. Pero no hay sistema de coparticipación que funcione sino hay limitación al compromiso de los gastos municipales. Este momento en el que estamos muy próximos a los recambios de las gestiones municipales, creo que es el momento ideal y sobre todo por el advenimiento de una nueva gestión en el gobierno provincial, para sentar a la mesa a todos los intendentes de la provincia de Santa Cruz, para que se haga un acuerdo básico de reglas de oro de las formas de la administración municipal. Porque el aumento de fondos, si inmediatamente se traduce en una necesidad -por fines electoralistas- de incorporar mano de obra que no tiene inserción en un programa, como estuvimos charlando aquí, no soluciona el problema. Creo que el replanteo de la coparticipación de Santa Cruz va atado a un pacto, un documento legal de carácter provincial, entre el gobierno de la provincia, los intendentes, la administración y la posibilidad que da la constitución a partir de allí, de lograr la autonomía total de los municipios a partir de las cartas orgánicas.

**Diputado Alberto Bianchi:** Creo que hay, en primer lugar, un incumplimiento de parte de la provincia de la ley de coparticipación, que hoy se está basando en el censo de 1980 y que la misma ley establece que eso debería actualizarse, cosa que no se ha hecho. Pero al margen de esta actualización, sí creo fundamental el establecimiento y esto lo comparto con "Cacho" (Balois Pardo), de una nueva ley de coparticipación provincial ¿Por qué? Porque en función de que hoy no existe esa ley de coparticipación provincial, dejamos muchas veces en manos de la discrecionalidad de gobierno el tener que hacer estos aportes para déficit, o estos aportes extraordinarios. Y muchas veces, la mayoría de las veces, debo decir que a partir de estos aportes extraordinarios, que hace el Ejecutivo termina premiando a quién administra mal y termina perjudicando a las buenas administraciones. Entonces, esta capacidad de compensación y esta discrecionalidad creo que es lo que debe cambiarse para poder partir en serio de ese concepto que decía Cacho, que es el de las autonomías municipales. No va haber Poder Ejecutivo Municipal autónomo en la medida en que no cuente también con los recursos necesarios para poder desde ese municipio plantear todas las cuestiones que tengan que ver

con la gestión, con el desarrollo y con las alternativas que ese mismo municipio quiere trazarse hacia delante.

**Asistente (Miguel Mendoza):** Bueno, yo voy hacer una sola pregunta. Tengo muchas para hacer, pero voy hacer una sola porque a mí me toca un poco de cerca. Porque yo soy chacarero, ahora pregunto no solamente como chacarero sino como ciudadano, ¿Por qué en todos los proyectos que se elaboran no tiene participación el ámbito a donde se va aplicar ese proyecto? ¿Por qué no hay una consulta con los que van a ser los beneficiados o partícipes de ese proyecto? Yo creo que en ese aspecto los más, no digo iluminados, pero los que saben las necesidades y las formas en que se debe realizar un proyecto, por lo menos proponer la realización de un proyecto, son los que van a beneficiarse o estar dentro de ese proyecto. Yo creo que de eso puede dar prueba, no todos somos sabios en todas las materias, en todos los quehaceres de un pueblo, no somos todos sabios, porque no somos abiertos, ni somos participativos como, por ahí escuche algunos legisladores que decían que a veces los proyectos son obsoletos porque no se participa. Entonces cuando se presenta al beneficiario no le sirve, y como dijo la señora que hizo el análisis al final, dijo que el día de mañana cuando los trabajadores tengan sus rentas, se va a reinvertir. Pero sabe lo que pasa, que es imposible, si no le voy a dar, ya lo dije ayer, o antes de ayer, voy a hacer una comparación con la provincia de Buenos Aires. Yo lo observo todo esto en Canal Rural, todos los días, me he dado cuenta que en la provincia de Buenos Aires, en donde hay una tierra que tiene el valor del 100% de cultivo, con todos los servicios una hectárea vale 1.000 \$. Acá en estos momentos está valiendo 1.100\$ un lecho marino, a donde tenemos que hacer malabarismo para hacer crecer una planta. No voy a seguir haciendo más comentarios simplemente quiero preguntar por qué no se hace partícipe a la gente de la Zona de Chacras.

**Prof. Mario Palma Godoy:** Les pido disculpas un poquito por la intervención, ya estamos medio en familia, y desde la Comisión Organizadora estamos muy preocupados por la cuestión del tiempo. Esperamos que, las personas que se permiten hacer comentarios, puedan acompañarnos en el panel que queda al final. Sin embargo, entendamos también que la dinámica es preguntar, uno puede hacer planteos y hacer preguntas pero quiero ser muy respetuoso, fundamentalmente de los tiempos y de los investigadores que han cedido la posibilidad de que compartamos un panel global. Así que tratemos de ver como nos comprendemos todos, como para poder efectivamente avanzar hacia un cierre que permita que se respeten los tiempos fundamentalmente de las personas que han expuesto y las que van a exponer.

**Diputado Juan Balois Pardo:** Si me permite, puede ser, la participación del amigo Mendoza tiene directa relación a lo que yo esboqué sobre esta carpeta que es simplemente una propuesta. Mendoza, esto no está tomado más que como una propuesta, una idea desarrollada a partir de un equipo interdisciplinario, fundamentalmente técnico, que no será el ámbito de la Legislatura, el que tenga que ejecutar, no le compete ejecutar a la Legislatura, simplemente es proponer lo que entendemos que es una alternativa. No obstante eso, hemos convocado al momento, en la mesa con los distintos actores intervinientes, a las autoridades que representan a los chacareros de Caleta Olivia a través de su presidente. Lamentablemente las dos o tres primeras reuniones no se pudo lograr. A lo mejor hay cuestiones que tienen que ver con las relaciones de convivencia de los caletenses que no ayudan a esto. Por eso destaco también el mensaje que dió el Dr. Zamorano sobre eso, pero sí ha sido considerada la participación de las autoridades que representan a los chacareros. Después bueno, el equipo empezó a trabajar, empezó a avanzar, y siguió camino. Pero sí ha sido tenida en cuenta. Lo que quiero acotar es que yo no profundicé mucho en este punto en particular, que se trata simplemente de una propuesta para lograr desarrollar una actividad económica que tiene que ver con esto de acrecentar el movimiento productivo de la ciudad, y a la vez resolver una cuestión social que tiene que ver con la gran cantidad de gente contenida en los planes de la municipalidad. Planes de 200 \$, que, creemos, que es compatible y lograr la inserción de esa gente allí. Y al activar esta actividad productiva, también potenciar el trabajo de los productores que están trabajando en ello. Porque creemos que lejos de ir a competir se beneficia la Zona de Chacras, al verse potenciada la actividad y poder organizar el trabajo junto -como lo expresa el proyecto, que yo después se lo voy acercar- junto con los chacareros a través de los representantes.

**Asistente:** Bueno, para los diputados, en el ámbito pesquero Argentina ha sido el país que durante más años ha sostenido a los buques factorías, único antecedente en el mundo. Hace más de treinta años que este país sigue otorgando permisos a buques que en otros países del mundo han provocado un desequilibrio gravísimo y afectado sus economías. Bien.

He escuchado palabras como futuro en la pesca y desarrollo propiamente dicho. El punto es el siguiente: no habrá futuro si no hay reconversión de la flota. Entonces, la pregunta concretamente es esta, la Cámara de Pequeña y Mediana Empresa está reuniendo elementos para presentar ante el Juzgado Federal un recurso de amparo para poder reaver todos los permisos de pesca en el país. Concretamente ¿qué va a hacer la Cámara de Diputados y los legisladores en el tema de la reconversión de la flota?. Si se trató, si Uds. tienen en cuenta si nosotros hablamos de futuro en el desarrollo pesquero, necesariamente la flota congeladora va a tener que salir.

**Panelista:** Yo comparto fundamentalmente con lo que Ud. estaba planteando, del tema. No sólo de la injerencia de esta flota congeladora, sino también de la depredación del recurso. Yo creo que también es central plantear el recurso, porque en la medida en que no preservemos el recurso difícilmente podamos desarrollar cualquier actividad pesquera y lamentablemente una de las denuncias que nosotros venimos muchas veces haciendo, es la falta de controles que se vienen haciendo también de la prevención, de la protección del recurso, y como consecuencia de eso la depredación que se viene produciendo. Con respecto al tema de los permisos, nosotros lo hemos planteado, también queremos que se revisen todos los permisos que la misma provincia de Santa Cruz ha concedido. Y nosotros entendemos que eso es fundamental para transparentar algo de lo que muchas veces no tenemos acceso, que es justamente esas posibilidades concretas del acceso que tendría que tener cualquier ciudadano que cumpla con los requisitos que establece la ley, de poder acceder a esos mismos permisos. Y yo puedo dar el ejemplo de una empresa pesquera que se instaló y que tuvo una inversión muy importante en la localidad de Puerto Deseado, como es la empresa COPROMAR, que si bien cumplimentó con todos los requisitos exigidos por la ley, sin embargo no pudo acceder a tres permisos de pesca que venía reclamando. Y bueno, yo creo que son las cosas centrales que hay que cambiarlas, y que hay que cambiarlas ya.

**Asistente:** Gracias. Muy amable. Sintéticamente, porque no puedo extenderme, el tiempo no nos permite. Un pedido para los Sres. Diputados de nuestra querida provincia, apoyando la iniciativa del Sr. Intendente de Las Heras, aquí lo felicito, aunque me ha quitado la iniciativa de ser yo el promotor, de todas maneras le doy las gracias. Por favor impulsen la ley, para que esto de las escuelas, de los talleres de capacitación laboral de los jóvenes se convierta -a la mayor brevedad- en una iniciativa provincial. Es lamentable que nuestros jóvenes sigan deambulando sin tener una capacitación. Quiénes no hemos tenido la suerte de que nuestros padres nos hayan dado instrucción secundaria, universitaria, sabemos lo que es la lucha por la vida. Sintéticamente apoyo la moción de mi vecino, creo que es Mendoza, es cierto, los proyectos deben ser divulgados en la comunidad para que la comunidad los analice, los tenga en cuenta, los apoye o no los apoye. Muchas cosas buenas y muchas cosas malas, y un aplauso grande, porque parece que todos hemos llegado a la idea de que esto hay que cambiarlo, radicalmente el sistema que hemos vivido durante diez años. Les doy a todos las gracias porque no me he equivocado en las críticas que he llevado adelante en estos últimos cinco o seis años. Hay que cambiar, si queremos un futuro para todos, cambiemos las formas de actuar, cambiemos las formas de proceder, hagamos un cambio. Gracias.

**Intendente Martinelli:** Perdón, quería hacer una aclaración. Le agradezco sus palabras, pero esto no fue una iniciativa solamente del ejecutivo municipal, sino que fue iniciativa también de los concejales y hoy estamos trabajando en conjunto. Por eso como decía el Dr. Zamorano, yo creo que la sociedad se da cuenta de quienes trabajan en conjunto por un proyecto fuera de lo que se llama el ámbito político. Hoy tenemos el agrado de decirle que durante esta semana vamos a ver la parte práctica, donde hemos conseguido los tornos de carpintería, tornos para trabajar en lo que se refiere a tornería, todos los equipos para trabajar en electricidad domiciliaria, y que es aporte realmente de las mismas empresas que están trabajando hoy en la localidad. Por eso también los aportes privados son importantísimos cuando se ve reflejado realmente un trabajo que creo que es serio y creo que la empresa lo ha entendido así, y la comunidad de Las Heras lo ha entendido así. Por eso gracias, muy amable.

**Asistente (César Amaya):** Sí, una pregunta para la mesa, creo que es un tema que se ha aludido en algunas de las jornadas, es el perfil económico de Santa Cruz. Santa Cruz, es una economía extractiva, es decir, todo el recurso santacruceño desde el Norte hasta el Sur, es materia prima exportada, o sacada del exterior en bruto, desde el carbón de Río Turbio, pasando por la lana que se lleva Benetton al exterior para hacer las hilanderías en Italia, siguiendo por Cerro Vanguardia, que se lleva el oro y la plata en un container, que nadie sabe que contiene, el petróleo y el pescado. Pero estoy viendo que evidentemente como dice el título

de las Jornadas, desarrollo, hace hincapié en la cuestión de un cambio estructural. Mientras no cambiemos el perfil extractivo, o de saqueo extractivo para ser más exacto, obviamente no vamos a poder dar el gran salto, la pregunta es la siguiente: ¿Existe un plan de industrialización del recurso saqueado por los conglomerados en su mayoría extranjeros o del Reino de España como Repsol?, ¿Existe una política de industrialización del recurso en Santa Cruz?. Y si existe, ¿cómo se está canalizando?, por qué hasta ahora con todo respeto, lo que estamos viendo son meros maquillajes a la continuidad de la política extractiva, es decir, la cría del choique, o la chacra, implicaría que vamos a ir a una economía pastoril, cuando el desarrollo está planteado desde la tecnología y la incorporación de valor agregado y mano de obra calificada a esos procesos extractivos. Lo mismo sucede con el tema de la pesca que muy bien habló este Sr., en Caleta Olivia, salvo Barillari, que filetea, es decir que apenas genera una pequeñísima modificación de la materia prima en crudo, salvo una fábrica de harina de pescado, el resto es materia prima que se saquea, se congela y se exporta al exterior. El puerto de Caleta Paula, tiene la misma finalidad que las boyas de Termap, son succionadoras de nuestros recursos.

**Concejal Zamorano:** Yo no voy hablar puntualmente sobre el tema, por razones obvias, pero claro yo también voy a traer una pregunta donde decían después de cuantos años de administración que hemos tenido en la provincia, ¿dónde está el desarrollo industrial?, ¿dónde están las PYMES?, ¿dónde está el valor agregado, en esta provincia?. Resulta que hoy nos encontramos con que, tenemos grandes esperanzas, los santacruceños, de que haya radicaciones industriales en la provincia, yo también tengo esperanza. Pero también respecto a eso, voy hablar de un tema puntual y cortito, como es el tema de la salud en la provincia, cuál es el perfil que va a tener la salud por ejemplo en la provincia. Porque fíjese Ud. si nosotros entendemos como salud pública la salud que hace solamente el hospital, entonces estamos equivocados. El mercado se articula entre lo que es lo privado y lo estatal, o sea el hospital público y las clínicas privadas. Entonces el tema es que parece ser que no hemos definido nosotros por ejemplo, los médicos, qué vamos hacer, porque no sabemos qué vamos hacer. ¿Por qué? Porque la provincia es dueña de la plata, es dueña de los contratos de los médicos, es dueña del hospital, es dueña de la obra social grande, que es la Caja de Servicios Sociales. Si competimos nos matan, tampoco nos podemos asociar, ¿qué vamos a hacer?, esta es otra gran pregunta, es decir, parece ser que esta provincia, es una provincia de enigmas, no es cierto, todavía está por verse, después de tanto tiempo cómo es el tema. Evidentemente la cosa también pasa por lo que preguntaba el señor. ¿Qué van hacer? ¿Cuál es el Norte, cuál es el rumbo que va a definir la provincia en estos temas puntuales?. Nada más.

**Diputado Bianchi:** Creo que en el tema de la industrialización, si o no, más que el tema en sí mismo de la industrialización, o de la extracción, o de las políticas extractivas, lo central acá es, o sea todas estas actividades generan un excedente, el tema es justamente la apropiación del excedente, la distribución del excedente creo que hay que plantearse. Y un poco lo que decíamos antes, en la medida en que el Estado sea tan pequeñito, que no pueda participar de esas políticas económicas, lamentablemente mientras más pequeño es el Estado menos posibilidades concretas tiene de poder trabajar en función de ese excedente, reclamar en función de excedente, y ser un poco el controlador de la redistribución. Es terrible ver con ejemplos concretos la incapacidad, por ejemplo, del Estado de poder articular, o poder reclamar políticas activas a las empresas, a las aerolíneas en el tema de la incomunicación de Comodoro Rivadavia con Río Gallegos, donde lo único que podemos hacer desde la Legislatura es solicitar al gobierno nacional tenga bien pedirle a estas empresas que por favor nos tengan en cuenta para ver si pueden cubrir este tramo que en realidad nos está aislando. En el caso de lo pesquero pasa lo mismo y muchas veces también pasa con la necesidad imperiosa que se cumpla con la ley, porque a veces las leyes están. Lo que ocurre es que esas leyes no se cumplen. Muchas de estas empresas pesqueras que hoy tienen permisos tienen la obligación de poder radicar en los puertos fábricas para que procesen, y muchas de ellas que por ahí a lo mejor hoy tienen permisos no lo están haciendo. Y otros, que tienen sus plantas de procesamiento y reclaman permiso, lamentablemente no lo tienen.

**Concejal Beroiza:** Sí, si por ahí, nos retrotraemos cuando comenzamos a conversar, y creo que todos estamos convencidos de que a partir de este tiempo comienza una nueva etapa regional y con un montón de posibilidades. Yo comparto la preocupación del Dr. Amaya, que tiene que ver con lo que siempre se dice. Y por ahí hay sectores, y en nuestro mismo proyecto político provincial incomoda y los que queremos ser sinceros con nuestro análisis particular tenemos que decir que se tiene que terminar el tema de empresas ricas, y pueblo pobre. O de pronto frente a los diversos problemas que viven los Estados municipales, hablemos de la pesca, hablemos de transporte, hablemos de los chacareros. Cuando empezamos a analizar y

empezamos a ver la injerencia que tenemos como Consejo Deliberante, como Ejecutivo Municipal, caemos en el análisis que tiene que ver con leyes nacionales, que tiene que ver con leyes provinciales, con una necesidad de reacondicionar o de acomodar esas leyes frente a la realidad que vivimos cada zona y cada región. Nosotros siempre decimos que frente a la presencia del Estado, tiene que ser continuo, tiene que ser un ente controlador permanente, y de pronto con la participación de todos. Yo creo que ha esta altura, y por ahí contestándole a Miguel, su preocupación con respecto a los proyectos, creo que por ser esta una comunidad chica, a ningún legislador provincial, o local, se nos ocurre hacer un proyecto aislado de la realidad. Si nosotros queremos saber de chacareros, de zona de chacra, tenemos que ir hablar con los chacareros, si queremos hablar con taxis y remises, tenemos que ir hablar con los transportistas, y si queremos hablar del puerto, tenemos que ir a la gente que entienden sobre el tema. Creo que a esta altura conociéndonos, a nadie se le ocurre hacer cosas que no tienen nada que ver con la realidad. Sí depende a veces de la participación de los interesados y de la idea que tiene de aporte y de enriquecer cada proyecto. Creo que gracias a Dios esa realidad no la vivimos.

**Diputado Balois Pardo:** Yo quiero manifestar también que comparto la preocupación y necesidad de fortalecer la ocupación en cuanto al tema de acrecentar el valor agregado de esta provincia, caracterizada por la cuestión exclusivamente de la materia prima. Pero sé que, por ahí, me voy a llevar los rezongos de esta reunión, creo que hay que ubicar lo que le ha sucedido a Santa Cruz en los últimos años en el real contexto nacional, en que esto ha pasado. Sé que las comparaciones muchas veces no son buenas, pero tenemos que ver lo que les ha pasado a todas las provincias de este país, en la última década del consumismo y la destrucción de la industria nacional. En estos momentos en los que se avizoran otro tipo de políticas, justamente en estos días estamos hablando de la iniciativa del Estado Nacional, que tiene que ver fundamentalmente en las posibilidades de este tipo de desarrollo a grandes escalas a partir de políticas nacionales. Les es muy difícil a los Estados provinciales resolverlas desde su propia capacidad, como es el anuncio de la obra del interconectado que es fundamental para tener algún tipo de pretensión de desarrollo industrial, a gran escala. No obstante eso, sigo pensando que es inteligente el tener un plan a partir de la suma de gran cantidad de iniciativas quizás que parecen menores, pero que en el aporte de cada uno da la posibilidad de la diversificación económica de la que tantos hablamos.

**Asistente (Eugenia Márquez):** Sí, yo en realidad voy hacer abuso del cargo que tengo, y no voy hacer una pregunta sino un comentario. Y nunca uso las chapas pero en este caso las voy usar. Porque me parecen dos cuestiones importantes de rescatar. A veces desde las universidades los académicos decimos categóricamente nuestra evaluación sobre la realidad sin dimensionar por ahí cuál es el esfuerzo puesto en el conjunto de los actores para llegar a esa realidad. Anoche, yo cuando me fuí de la última conferencia, me fui bastante mal porque uno de los temas centrales eran los jóvenes, las cosas que los jóvenes ya perdieron y las cosas que van a perder si no tomamos decisiones. Y en esa exposición el mensaje, aún cuando el disertante no lo quería dejar en esos términos, quedó como que si los estudiantes, si los jóvenes se preparaban aún así en el futuro, no iban a tener trabajo y mucho menos los jóvenes que no eran de clase alta. Naturalmente, a mí personalmente, quizás por a lo que me dedico, es decir creo en la Universidad, y creo en la necesidad de la Universidad en esta provincia, no precisamente para los jóvenes ricos, me pareció como darles un mensaje de si te está complicando un poco la historia, si hay otras alternativas afuera más fáciles y es probable que termines en el mismo lugar. Y yo estoy convencida de que eso no es así, y creo que los jóvenes que él marcaba como una línea negra son los jóvenes de nuestra Universidad, por lo menos en muchas localidades donde está la sede. Por eso me pareció muy interesante, que hoy digamos, la mesa anterior como esta, tuviera a los jóvenes como uno de los ejes centrales en los cual pensar para ver donde ocupar, como formar, y como darles mejores herramientas, y es más aún con esta complicación, que tienen quienes están delante del ejecutivo de todos y de cada uno de las personas que llegan a la municipalidad para comer, como decía José Luis, para trabajar desde ayer, a veces es muy difícil pensar en este futuro. Yo hace muchos años que estoy en la zona Norte, y hace muchos años que comparto estos encuentros y que hemos participado en muchas charlas intentando encontrar un camino juntos. Y veo con mucho agrado que hoy cada uno de los ámbitos de gestión estén pensando, tienen mil cosas para mejorar, pero estén pensando que hay una forma diferente, hayan generado estrategias para zafar esa forma diferente.

Nosotros estábamos en una provincia totalmente dependiente del Estado, ya sea antes nacional, ahora provincial, pero todos y cada uno han generado algunas herramientas a veces



intuitiva, si es cierto, pero que intentan generar en ese contexto una organización. Y a mí me parece esto rescatable porque para llegar a la organización regional, para poder hacer un proyecto de país, es necesario que empecemos a cambiar los modos locales y esos modos locales, deben estar pensados y sostenidos sobre la teoría, también es cierto que deben ir haciéndose en la medida de las posibilidades, en la medida que los agentes locales también vayan acordando estos consensos. Y es muy difícil, y es una tarea compleja que no es sólo de los legisladores o de los funcionarios y no es sólo de la Universidad, no es sólo de las uniones vecinales, es de todos un poquito. Y a mí me parece que esta mirada de zona norte, me parece que ha avanzado significativamente respecto del punto de partida y me parece que el desafío de que hay un futuro posible diferente, está en todos nosotros y no en pensar que las cosas nos la van a dar sólo vamos a poder hacer lo que esté totalmente recetado y que ese momento va a llegar cuando vengan otras personas que no seamos nosotros. Ese momento empezó hoy, empezó hace muchos años y sigue, nosotros estamos y nada más.-



# LECTURA DE CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## *PANEL INSTITUCIONAL*

### **EXPOSITORES:**

#### ***COMISIÓN ORGANIZADORA***

Mario Palma Godoy

Rubén Zárate

María Rosa Cicciari

Daniel Cabral Marques

Adriana Torea

Mariano Prado

Carlos Vacca

Liliana Artesi

César Fernández

**CALETA OLIVIA SABADO 28 DE JUNIO 2003**

**De 14:30  
a 15:00 hs**



**Moderador:** Llegamos al final de estas Jornadas que se realizan cada dos años en esta Universidad. Vamos a presentar a la Comisión Organizadora, quiénes nos van a dar el balance sobre estas Jornadas: Daniel Cabral Márquez, Liliana Artesi, María Rosa Cicciari, Marta Galaretto, Mariano Prado, Rubén Zárate, un alumno César Fernández y Mario Palma Godoy

**Prof. Daniel Márques:** Simplemente, quiero destacar que un evento de estas características implica un trabajo muy importante que no se resuelve en estos tres días si no que empieza mucho antes, en general. Existe un compromiso muy grande, un grupo de la Universidad, docentes, investigadores y alumnos que han estado trabajando permanentemente con nosotros desde hace bastante tiempo por seguir sosteniendo este espacio que es muy importante para la UNPA. Es un espacio que surgió en la propia Universidad y que cada dos años -a pesar de las crisis económicas, problemas y todo lo que sabemos que pasa en la Argentina- queremos seguir sosteniendo. Porque es un foro donde, en mayor o menor medida, nos podemos encontrar los universitarios, los investigadores, con la gente del medio social, de las organizaciones, productores, etc. para intercambiar información, puntos de vista eso es muy importante. De hecho en estas Jornadas, al mismo tiempo que se planteaban las ponencias, paneles, las discusiones de éstas siguieron en los pasillos de la UACO, con gente que no era de la universidad y que encontró aquí un lugar para intercambiar puntos de vista o ponerse de acuerdo en relación a la actividad específica que hace a los procesos de desarrollo. Agradezco la participación de todos Uds.

**Lic. Liliana Artesi:** No voy a agregar mucho a lo que ya ha dicho Daniel (Marques). Queremos agradecerles desde Río Gallegos la recepción que nos han hecho a nuestra ponencia y a lo que venimos a presentar. Creo que este es un espacio académico, es un espacio de articulación, porque durante todos los encuentros que ha habido siempre ha estado presente el sistema académico educativo superior y ha existido la presencia de distintos representantes, como el del Consejo Deliberante, Intendentes, Diputados, etc. que nos han dado su mirada en esta problemática del trabajo y el desarrollo. Es muy importante que los alumnos presencien y participen plenamente de este tipo de Jornadas porque los trabajos que nosotros hacemos los hacemos para la comunidad y la comunidad también es la comunidad educativa y para que los alumnos se sientan parte integrante en este caso en particular fueron sujetos de estudio más que en otras jornadas de investigación y por eso valoramos más la presencia de ellos acá. Eso es todo, gracias.

**Lic. María Rosa Cicciari:** Quiero remarcar que tuvimos tres días en donde distintas personas de la localidad, de la región y de ámbitos universitarios nacionales circularon por estas aulas y eso generó un intercambio que me parece muy interesante y lo tenemos que valorar en ese sentido. Distintas miradas sobre una misma realidad nos permiten ampliar nuestra mirada y de esa forma conocer, en profundidad, lo que nos está pasando. Entonces, este espacio generado desde la universidad, con alumnos y profesores posibilita eso. Nos ha dado el tiempo, el espacio y la forma para poder conocer mejor nuestra realidad y tenemos que valorarlo en esa medida y si escuchamos opiniones distintas a las que nosotros tenemos las incorporaremos a nuestro conjunto de conocimientos para reflexionar sobre nuestra realidad. El conocimiento se construye a partir del intercambio de opiniones, creo que a eso se ha apuntado en el desarrollo de estas Jornadas y, efectivamente, es lo que pasó y lo veo como altamente constructivo y positivo para todos. Gracias.

**Est. Marta Galaretto:** Quiero retomar lo que dijo Daniel Marques y recordar que participé activamente en las primeras Jornadas cuando la ASET eligió la UNPA para hacer su pre-ASET en la Patagonia. Es decir, ya venía haciéndolo en otros lugares del país y comenzamos en el año 1996 en la UNPA. Recordaba eso y me siento muy contenta por la participación que hemos tenido en estas IV Jornadas, participación de los alumnos que me parece muy positiva, la de autoridades provinciales, municipales y parte del personal académico y que en ese momento no hemos tenido demasiada escucha cuando hicimos las primeras. Quiero rescatar esto y todo lo que han dicho los que me han precedido. Tenemos muchos diagnósticos, el desafío es poner en práctica todas estas discusiones para el desarrollo de nuestra región.

**Lic. Mariano Prado:** Quiero rescatar dos cosas. Una es la idea esta de la relación Universidad-Sociedad y la idea de generar espacios en los cuales la sociedad local -regional y nacional puedan expresarse, disertar. Me pareció muy interesante el tema de los Paneles institucionales que más allá de lo que históricamente se hace en este tipo de Jornadas que son

de alguna manera resultados de investigaciones, artículos, proyectos, etc. Porque la Universidad abierta a un conjunto de actores interactuando con los actores de la sociedad local-regional, es una cuestión fundamental que quiero rescatar. Lo segundo es que hubiese sido imposible la realización de esto sin la participación activa de alumnos que se han llegado a quedar toda la noche acá, previo a las Jornadas, para que esto se pudiera llevar adelante. Esto es muy rescatable y merece un aplauso. Nada más.

**Lic. Rubén Zárate:** Lo primero es aclarar. Los responsables de que esto haya sido un éxito son los alumnos y docentes de la UACO sobre quiénes recayó más la voluntad y la responsabilidad de realizar estas Jornadas. También son co-responsables las autoridades de la Unidad Académica, ya que sin su apoyo esto es imposible que se realice y de alguna manera, ya que vengo de la UARG y no quiero que me igualen en el mismo nivel de agradecimiento, ellos se lo merecen más. El otro punto, el debate, el esfuerzo de todos nosotros está puesto en estudiar, elaborar, desarrollar teorías y métodos destinados a la acción, porque somos académicos, somos intelectuales, somos investigadores que hemos atado nuestra existencia a la región. Y aquí quiero hacer una pequeña digresión que me parece importante para que conozcan aspectos de la universidad: los sistemas académicos argentinos, por los sistemas de incentivos y las orientaciones del trabajo académico, premian mucho más en la trayectoria de los investigadores vincularse a problemas del mundo global que a problemas de regiones tan alejadas como la nuestra. Lo que ha ocurrido acá es el milagro de más de diez años de esfuerzo de muchos investigadores que han decidido atar su reflexión intelectual a la existencia en esta misma región y este es el producto de por qué se ha surgido la Universidad. Y creo que es la condición de éxito de por qué hemos sido escuchados tan respetuosamente incluso con las críticas, con las propias posiciones que hemos adoptado. Les agradezco a Uds. y a los colegas de la UACO quiénes se merecen el segundo aplauso de la tarde.

**Alumno César Fernández:** Gracias. Tengo la oportunidad de hablar en representación de los alumnos y es mi deber invitarlos a que estén también presentes en esta mesa. Los invito a acercarse. (Aplausos)

Gran parte de la logística y la estructura del evento, por no decir toda, estuvo a cargo de los alumnos. El equipo que ustedes ven detrás nuestro viene trabajando hace unos meses, algunos hace menos, pero todos con el mismo esfuerzo y con la misma voluntad han sostenido estas jornadas. Y desde este lugar de esfuerzo y trabajo queremos dar las gracias, porque uno ve realizada su expectativa al contar con esta excelente participación que tuvieron las Jornadas. No es momento de evaluaciones pero si pudiéramos aproximar creo que desde la parte de los alumnos y de lo que hemos charlado en estos últimos tres días nos encontramos totalmente satisfechos. Y esto se debe, y hay que destacarlo, a la excelente calidad humana, operativa y académica de esta comisión organizadora que, desde hace mucho tiempo, nos venimos peleando. Hay noches que no nos tratamos tan bien, pero fue producto del cansancio y por querer que esto realmente salga bien. Esperamos que sea provechoso para todos los actores sociales que han participado de las Jornadas, porque fue para eso que nosotros hicimos todo este esfuerzo. Más allá de los resultados quiero agradecer especialmente a los alumnos, que aún con pocos recursos y más allá de cualquier interés personal, han robado horas a su familia, a su descanso para dedicarla a las múltiples tareas que demandaba la organización. Quiero mencionar alguna de esas actividades, la preparación de cada mesa, de los audios y los cañones, coordinar el transporte y el alojamiento de las personas invitadas, las carpetas que todos recibieron, alumnos, expositores. Hasta el café del receso que estuvo a cargo de Carlitos que lo hizo muy bien, me parece. Han disfrutado de las galletitas y el café. Otra cuestión, no menos importante, es la participación de los alumnos, de esta Unidad y otras Unidades Académicas, que fueron invitados a participar de este evento que se transforma en el semillero de los profesionales que tomarán la posta de lo que hoy nos demostraron y eso es que un país con trabajo y en constante desarrollo económico, social y cultural es posible. Gracias a todos.

**Prof. Mario Palma Godoy:** Quiero comentarles que parte del equipo que esta aquí atrás -ha formado una subcomisión coordinada por el Prof. Daniel Márquez- ha estado desgrabando permanentemente todos los comentarios, todos los debates, todas las preguntas, todas las conferencias que no están escritas. En ese sentido me han visto en el rol de tirano en algunos momentos, fundamentalmente con algunos investigadores, que les hemos robado tiempo, inclusive a nuestros propios compañeros de la comisión organizadora. Justificamos esta actitud sabiendo que hay un CD de las ponencias disponibles y que, desde el Área de informática -desde Ciencias Exactas- estamos trabajando en la actualización para que en

pocos días todas las ponencias y las actas estén vía Internet para el "mundo", desde lo local. Toda la información va a estar disponible vía Internet y en un CD que ya lo produjo el área de informática que acompaña este trabajo. Van a estar, fundamentalmente en las memorias taquigráficas, cada una de las palabras que aquí se dijeron, con lo cual es muy seguro que en poco tiempo estemos presentando esas memorias para transferirlas a los decisores políticos, al ámbito educativo, etc. Porque acá, lo que ha circulado, es conocimiento "fresco" y esto ha sido posible gracias a la articulación de alumnos, docentes, clase política y público que nos acompañó. Esto es con respecto a lo organizativo. Las memorias van a estar disponibles, no queremos que pase como ya ha pasado en otros espacios donde se produce mucha información, circula y se pierde y quisimos cuidar esto.

El segundo aspecto tiene que ver con el agradecimiento por parte de la Comisión a dos figuras de la gestión universitaria, a la Decana de la Unidad Académica Río Gallegos y al Decano de la Unidad Académica Caleta Olivia, que personalmente, más allá de su equipo de gestión, se comprometieron a acompañar este proceso de muchas maneras; desde la presencia de alumnos, hasta la posibilidad política de dar espacio a la pluralidad interna de los diferentes pensamientos que existen efectivamente en la universidad. Así como hoy escuchábamos un panel donde habían peronistas y radicales, frepasistas; la universidad no es ajena a ese esquema. Si tengo que rescatar un logro interno es el hecho de la presencia de quienes se predispusieron, desde los distintos lugares políticos de la universidad, a compartir en estos tres días un espacio para debatir ideas. La teoría y la acción son cuestiones en la que todos estamos trabajando. Estoy claramente consciente que diferimos en los métodos. A veces parece que nos encontramos en las finalidades de construir regiones, desarrollo, generar escenarios alternativos de trabajo. La historia es y seguirá....al transcurrir las Jornadas veía con atención como las demandas, desde la perspectiva del actor, se iban instalando, por ejemplo, la problemática chacarera... y así podríamos hacer una lista de los temas que quedaron instalados como problemas... Desde ya me comprometo, específicamente con los chacareros a ofrecer y en representación, casi sin pedir permiso, de nuestra universidad, a generar un espacio, a generar un evento para que instalemos los problemas en la memoria de la gente. Porque, así como vamos a colocar estas memorias para que los educadores lean que está pasando con el trabajo, la educación, también es necesario que podamos registrar desde un espacio como la universidad la problemática chacarera. El conflicto es parte natural de la vida social y negarlo no conduce a pensar el desarrollo. En estas Jornadas circularon más de 40 panelistas, más de 300 personas, en los diferentes horarios y entre ellos los alumnos. Es probable que se pueda discutir si el destinatario era el público de afuera o los alumnos, en ambos casos cada cual podrá definir los alcances de lo que considere éxito.

Esto fue posible gracias a quienes hicieron el acompañamiento. A un equipo humano que, en principio, lo significo en la comisión organizadora de alumnos y docentes. Quiénes conocen a este Prof. -que habla- saben que por muchos años me ocupé de estudiar las políticas culturales y entendimos entonces que éstas tienen importancia estratégica tanto como la universidad como interventora en los planos simbólicos de las sociedades. La Universidad debe producir este tipo de acciones que nos ayudan a generar representaciones e imágenes alternativas a la existente...donde la pluralidad, la diversidad de las perspectivas se encuentren, aunque sea por un instante. Les agradezco por la presencia a todos Uds. y esperamos mejorar en las 5tas. Jornadas la calidad del evento.